



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
2 June 2022
Chinese
Original: English

2022 年年会

纽约，2022 年 6 月 6 日至 10 日

临时议程项目 11

人口基金——执行主任的年度报告

联合国人口基金

人口基金《2018-2021 年战略计划》的执行情况

执行主任的报告

摘要

本报告分析了在实现人口基金《2018-2021 年战略计划》的成果方面取得的累积进展。本报告应与提供了人口基金支出详情的 2022 年统计和财务审查 [DP/FPA/2022/4(第一部分)/Add.1]一并阅读。

本报告还描述了 2020-2021 年在应对 2019 冠状病毒病疫情方面取得的成果。

人口基金在实现《2018-2021 年战略计划》的成果和计划期末目标方面取得了实质性进展。本报告盘点了所遇到的挑战和汲取的经验教训。可从人口基金执行局网站获取报告附件，其中提供了关于所取得进展的详细分析和信息。

决定的要点

执行局不妨：

- (a) 注意到构成执行主任 2021 年年度报告的文件：DP/FPA/2022/4(第一部分、第一部分/Add.1 和第二部分)；
- (b) 赞赏地注意到人口基金在实现人口基金《2018-2021 年战略计划》的成果和计划期末目标方面取得的进展。

注：本现本文档完全由人口基金处理。

22-08404 (C) 020622 030622



请回收



目录

一. 概述.....	3
二. 《2018-2021 年战略计划》的背景.....	7
三. 2018-2021 年取得的成果.....	8
四. 人口基金新的《2022-2025 年战略计划》.....	35

附件

- 附件 1: 产出记分卡和指标更新, 2021 年
- 附件 2: 人口基金人道主义最新情况, 2021 年
- 附件 3: 全球和区域干预措施的执行情况, 2021 年
- 附件 4: 2021 年期间大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况
- 附件 5: 战略计划共同章节的实施情况, 2021 年
- 附件 6: 人口基金《2022-2025 年战略计划》的成果和资源框架

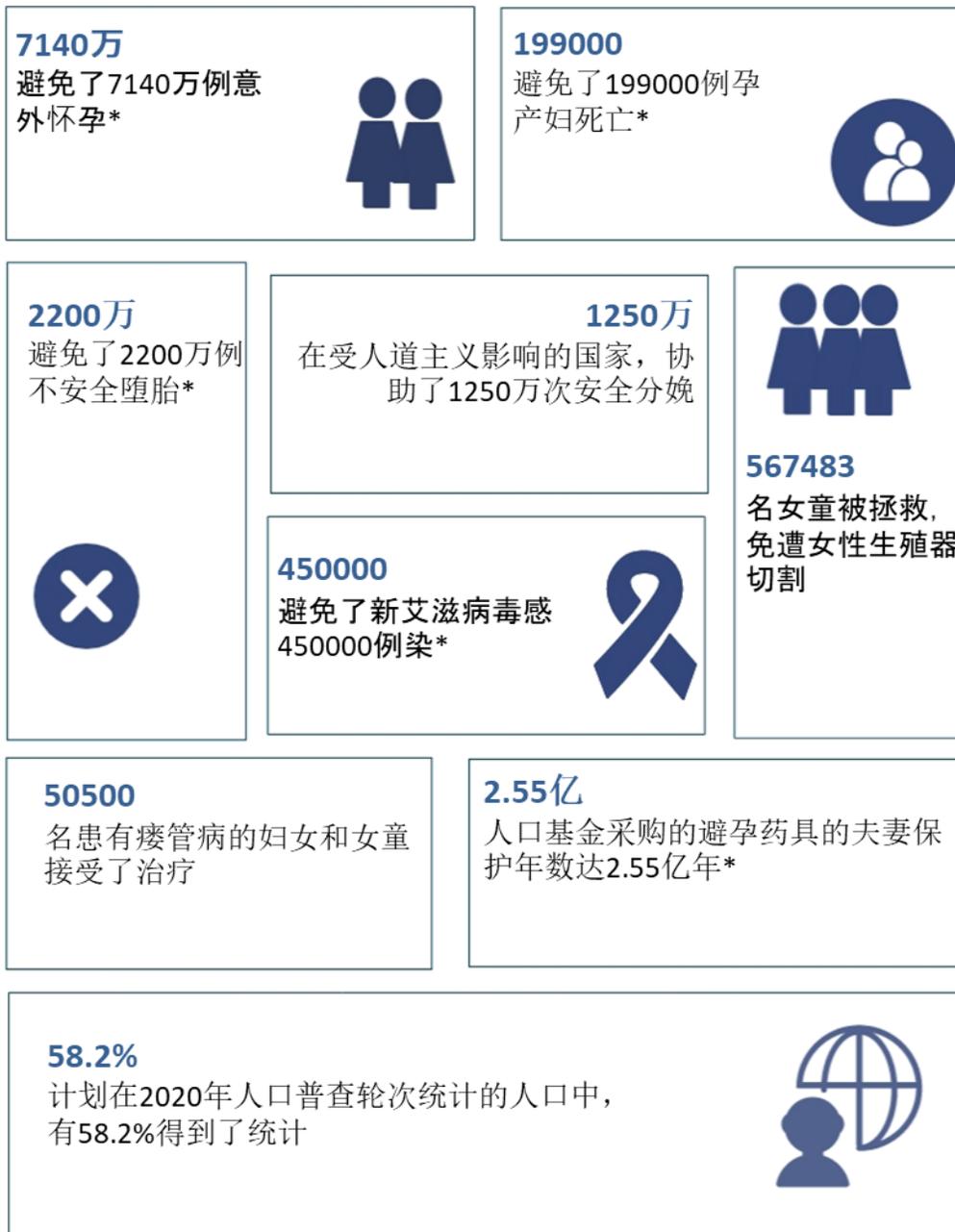
这些附件可在[人口基金执行局网站](#)上查阅。

一. 概述

1. 本报告详细介绍了人口基金在实现《2018-2021 年战略计划》的成果和计划期末目标方面取得的累积进展。该计划是三个连续战略计划中的第一个，¹ 旨在指导人口基金在执行《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》方面加快进展，并为实现《2030 年可持续发展议程》所述的可持续发展目标作出贡献。
2. 报告还详细介绍了在执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号 and 第 75/233 号决议方面取得的进展。报告描述了 2018-2021 年期间在执行战略计划期间遇到的挑战和汲取的经验教训。
3. 尽管 2019 冠状病毒病疫情造成了干扰，但人口基金仍调整了其方案，并在实现战略计划的目标方面取得了实质性进展：普及性健康和生殖健康，实现生殖权利，降低孕产妇死亡率，以加速实现《人发会议行动纲领》。最新数据表明，大多数目标指标都呈现积极趋势。在 2019 冠状病毒病疫情暴发后进行的所有评价表明，人口基金国家办事处很好地适应和应对了这场疫情。
4. 人口基金及其合作伙伴在实现四项战略计划成果方面取得了稳步进展，这一势头一直延续到疫情前阶段：(a) 增加性健康和生殖健康综合服务的使用；(b) 增强青年权能；(c) 促进性别平等和增强妇女和女童权能；以及 (d) 将每个地方的每个人都考虑在内。2018-2021 年期间，一些结果和影响指标的进展速度高于前几年。
5. 尽管发生了疫情，但与 2018 年、2019 年和 2020 年相比，人口基金在 2021 年实现了最高的产出业绩。对照计划期末目标，人口基金完全实现了其战略计划 14 项发展产出中的 8 项。
6. 人口基金在 2021 年超额完成了几乎所有服务交付目标。这表明了人口基金 2019 冠状病毒病疫情应对工作的有效性和敏捷性，其重点是确保服务的连续性。
7. 人口基金及其合作伙伴为实现战略计划的三项变革性成果奠定了坚实的基础，特别是在全球、区域和国家层面均充满不确定性的背景下。这三项变革性成果是：(a) 消除可预防的孕产妇死亡；(b) 消除未满足的计划生育需求；(c) 消除性别暴力和有害习俗，包括女性生殖器切割和童婚、早婚及强迫婚姻。人口基金取得的成果也有助于实现可持续发展目标。
8. 下图 1 突出显示了 2018-2021 年期间取得的主要成果。

¹ 随后的两个战略计划涵盖 2022-2025 年和 2026-2029 年期间。因此，目前的战略计划(2022-2025) 是三个阶段中的第二个阶段。

图 1
2018-2021 年期间在人口基金方案国取得的主要成果

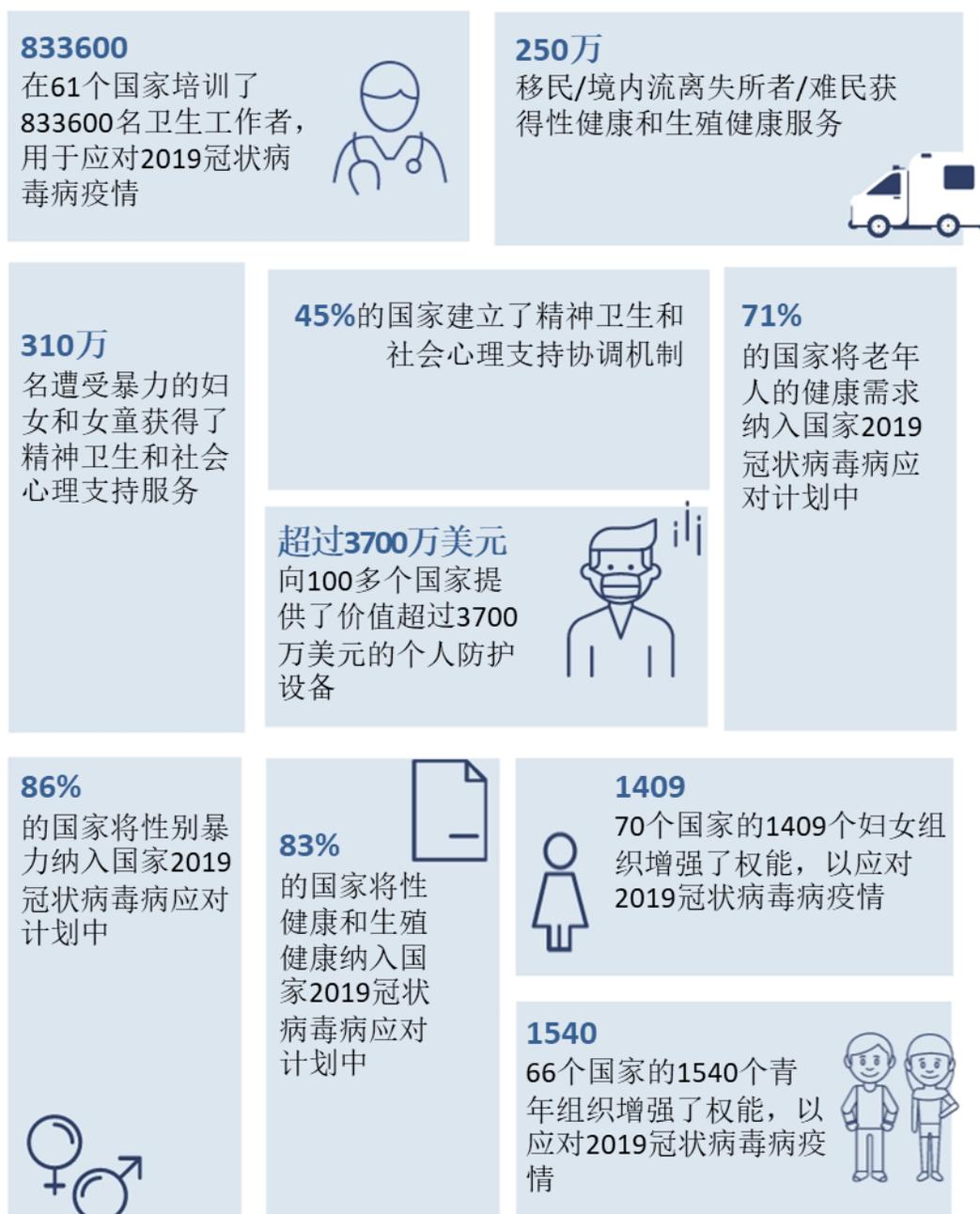


*从人口基金的计划生育商品分配中获得的估计结果

更多成果请浏览: www.unfpa.org/data/results

9. 在战略计划期间，人口基金及其合作伙伴不仅有效和高效地应对了 2019 冠状病毒病疫情，还有效和高效地应对了一系列其他人道主义紧急情况，从而为拯救数百万妇女和青年的生命作出了贡献。图 2 突出显示了在应对 2019 冠状病毒病疫情方面取得的主要成果。

图 2
2020-2021 年，在人口基金方案国应对 2019 冠状病毒病疫情方面取得的成果



资料来源：人口基金2019冠状病毒病应对调查，2020年和2021年

10. 在人道主义紧急情况方面，2021 年取得的主要成果包括：(a) 在 42 个国家向 2900 多万名育龄妇女提供性健康和生殖健康信息和服务；(b) 在 29 个国家提供 150 万次人口基金协助的安全分娩；以及(c) 通过人口基金在 38 个国家支助的 12 000 多个安全空间，使数以百万计性别暴力幸存者能够获得服务。

11. 在战略计划期间，人口基金完成了重要的转型，提高了实现成果的总体效率和效力。其中包括：

- (a) 落实变革管理倡议；
- (b) 加强人口基金的人道主义应急行动，扩大其覆盖范围，并增强已取得的成果。人口基金的人道主义收入翻了一番，从 2018 年的 1.72 亿美元增至 2021 年的近 3.5 亿美元(见附件 2)；
- (c) 推出“多样性”和“包容性”，作为全组织的共同倡议，加强对“不让任何人掉队”的重视程度，包括在方案编制中优先重视非洲人后裔；
- (d) 在人口基金的方案和业务中将“残疾”问题制度化，并启动了有史以来第一个残疾包容战略。因此，在 2018-2021 年期间，受益于性健康和生殖健康服务的残疾妇女和青年的数量比上一个战略计划期间(2014-2017 年)高出 10 倍；
- (e) 倡导防止性剥削和性虐待；
- (f) 将与气候变化有关的承诺制度化，如社会标准和环境标准；
- (g) 实现性别均等，全面遵守《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》。截至 2021 年 12 月，超过一半(51.4%)的人口基金工作人员为女性；
- (h) 调动人口基金历史上最多的资源，从而更多地实现拯救生命的成果，改善妇女和女童的权利和选择；
- (i) 将创新纳入人口基金的主流并使之制度化，并将创新方法纳入关键进程和方案干预措施。

12. 为了实现战略计划的成果和有效应对 2019 冠状病毒病疫情，人口基金与联合国其他组织的协调至关重要。人口基金在取得这些成果的过程中汲取了一些经验教训。其中包括：

- (a) 投资于这三项变革性成果会给世界带来长期的经济利益，并且是加速实现几乎所有可持续发展目标的催化剂；
- (b) 必须将性健康和生殖健康及生殖权利纳入备灾、早期发现、快速反应和恢复工作，为下一次大流行病做好准备；
- (c) 必须优先发挥人口基金的规范作用，并为实现所有人的性健康和生殖健康及生殖权利注入紧迫感；
- (d) 迫切需要优先考虑能动性和身体的自主权，以加速实现成果；
- (e) 要求通过将妇女、儿童和青少年置于政策和方案的中心，加强初级保健并支持实现全民健康覆盖；
- (f) 必须重视数字化转型，因为在 2019 年和 2020 年有近 8 亿人首次访问互联网；
- (g) 必须重视统计可见性和解决不平等问题。2019 冠状病毒病疫情突出并加剧了根深蒂固的不平等现象；
- (h) 必须重视推广适应措施和以妇女为中心的创新，如使用远程医疗和数字平台提供服务，这是在 2019 冠状病毒病疫情期间发展起来的；
- (i) 必须进一步投资于复原力，确保根据国家和地方的具体情况采取有针对性的应对措施，并协调旨在解决贫困和脆弱性根源的行动。

13. 人口基金在执行其战略计划时面临若干挑战。这些挑战包括：(a) 由于 2019 冠状病毒病疫情导致重点转向下游工作，在上游政策支持和规范工作方面遇到困难；(b) 在某些情况下性健康和生殖健康及权利遭到反对；以及(c) 一些执行伙伴的能力有限。

14. 人口基金已将汲取的经验教训纳入其新的《2022-2025 年战略计划》，并将采取措施应对执行过程中的这些挑战。

二. 《2018-2021 年战略计划》的背景

15. 《2018-2021 年战略计划》在其执行过程中经历了一系列对比鲜明的背景。一方面，在实现《人发会议行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》方面存在机遇且进展势头增强；另一方面，也存在着许多挑战：2019 冠状病毒病疫情的迅速传播、日益加剧的不平等现象、气候变化的影响以及众多的人道主义危机。此外，迁徙、不断变化的人口结构和数字化转型也影响了进展。

16. 2019 年，秘书长宣布实现可持续发展目标的进展偏离了轨道，并发出全球呼吁，² 要求发起到 2030 年实现可持续发展目标的“行动十年”计划——在各个层面共同努力，增加投资，力求在《2030 年可持续发展议程》的时间框架内实现这些目标。

17. 2019 年 4 月召开的联合国人口与发展委员会第 52 届会议通过了一项政治宣言，³ 有力地重申了《人发会议议程》及其在《2030 年可持续发展议程》中的核心地位。

18. 2019 年 11 月，肯尼亚和丹麦政府与人口基金一起召开了人发会议 25 周年内罗毕峰会，⁴ 以纪念《人发会议行动纲领》通过 25 周年。在这次峰会上，145 个国家的政府和利益攸关方做出了 1300 多项自愿承诺，以加快执行《人发会议行动纲领》和实现三项变革性成果。

19. 2021 年，在墨西哥墨西哥城和法国巴黎举行的“平等的一代”论坛⁵ 上，性健康和生殖健康及生殖权利被纳入了全球性别平等加速计划。性健康和生殖健康及生殖权利也被纳入最近于 2021 年在英国苏格兰格拉斯哥举行的第 26 届联合国气候变化大会(COP26)。⁶

20. 人口动态呈现出了复杂的趋势，在制定可持续发展战略时必须考虑到这一点。许多国家都面临着人口老龄化问题；世界上约有一半的人口生活在生育率低于更替水平的国家，而其他国家的人口则年轻且快速增长，高失业率使青年难以发挥其潜力。

21. 现有数据表明，实现可持续发展目标的进展速度不够快。如果任由目前的进展速度持续下去，那么到 2030 年，世界将无法如期实现性别平等、消除未满足的计划生育需求、消除可预防的孕产妇死亡或消除性别暴力等目标。技术进步对社会转型至关重要，但也助长了数字鸿沟——并加深了性别数字鸿沟——加剧了不平等，在某些情况下还助长了错误信息和虚假信息。这破坏了对科学和拯救生命的健康干预措施的信心。

² <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2019-09-24/remarks-high-level-political-sustainable-development-forum>

³ E/CN.9/2019/L.5

⁴ <https://www.nairobisummiticpd.org/>

⁵ <https://forum.generationequality.org/home>

⁶ <https://www.un.org/en/climatechange/cop26>

22. 2019 冠状病毒病疫情是战略计划期间面临的最严峻挑战。这场疫情是自人口基金成立以来最大的人道主义危机。迄今为止，这场疫情已经夺走了 600 多万人的生命，感染了 4 亿多人，对全世界妇女、女童和弱势人群的生活产生了尤其严重的影响。

23. 由于 2019 冠状病毒病疫情，一些国家针对妇女、儿童和青少年、拯救生命的健康干预措施覆盖率下降了 25%。在南亚，医疗保健服务的中断可能在 2021 年造成了额外的 23.9 万儿童和产妇死亡。在也门，这场疫情加剧了人道主义危机，导致每两个小时就有一名妇女死于分娩的灾难性局面。

24. 一些低收入和中等收入国家报告了出生率的短期下降；此后，又已恢复到疫情之前的水平。没有证据表明 2019 冠状病毒病疫情会导致生育率大幅上升或下降。

25. 在 2019 冠状病毒病疫情期间，性别暴力事件逐步增多，令人震惊地在疫情内形成了“影子疫情”。联合国在 58 个国家进行的一项调查显示，十分之七的妇女认为伴侣的口头或身体虐待有所增加。五分之三的女性表示，公共场合的性骚扰越来越严重。

26. 这场疫情也影响了资源的流动。虽然在 2019 年和 2020 年期间，官方发展援助略有增加，但用于性健康和生殖健康及生殖权利的官方发展援助却有所下降。此外，估计表明，在 2019 年至 2026 年期间，低收入和中低收入国家的人均卫生支出将下降约 20%，从人均 114 美元下降到人均 82 美元。这场疫情还影响了数据系统，使各国无法获得规划所需的关键数据。

27. 在 2018-2021 年期间，妇女和女童以及发展进程中掉队人群的权利在很多情况下受到了民粹主义抬头的威胁。然而，这一时期也出现了更积极的反对种族主义、歧视、仇外心理和不容忍行为的运动，以及为实现性健康和生殖健康及权利所做的更多努力。

三. 2018-2021 年取得的成果

28. 尽管 2019 冠状病毒病疫情持续蔓延，但人口基金在战略计划目标方面的表现仍然强劲。下一节强调了在实现三项变革性成果方面的积极进展趋势。人口基金及其合作伙伴在各级变革性成果的定位方面取得了长足进展。大多数战略计划成果的趋势是积极的。虽然有两项产出没有实现，但人口基金及其合作伙伴完全实现了 14 项战略计划产出中的 8 项，部分实现了 4 项(见附件 1)。

A. 三项变革性成果的现状

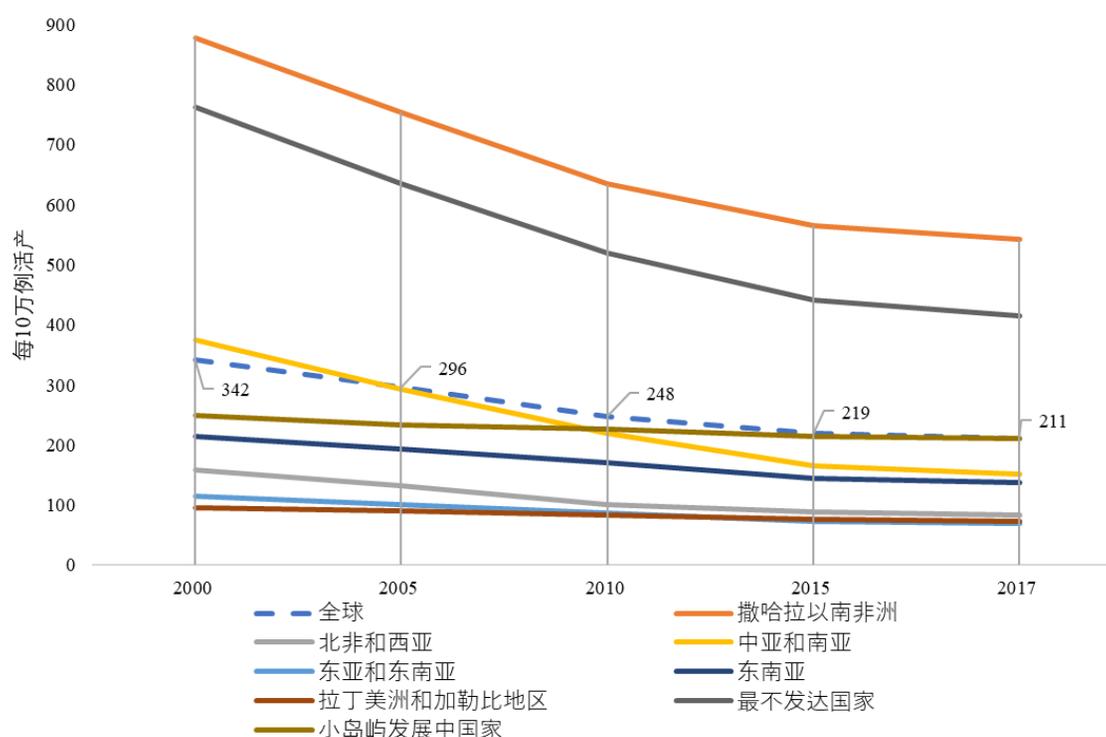
在实现三项变革性成果方面的进展情况

29. 截至 2020 年的现有数据表明，在实现三项变革性成果方面已经取得了实质性进展。在某些情况下，与过去十年相比，2010-2020 年期间的进展加快了。然而，如果不进一步加速，世界将无法在 2030 年之前实现变革性成果。

消除可预防的孕产妇死亡

30. 全球孕产妇死亡率估计数从 2000 年的 45.1 万降至 2017 年的 29.5 万，降幅为 35%。2017 年，全球 15 岁女童一生中面临的孕产妇死亡风险约为 2000 年的一半。2017 年，育龄妇女(15 至 49 岁)孕产死亡的比例估计为 9.2%——比 2000 年下降了 26.3%。

图 3
孕产妇死亡率趋势



资料来源：2000 年至 2017 年孕产妇死亡率趋势，联合国

31. 即使在 2019 冠状病毒病疫情暴发前，孕产妇死亡率的降低也没有达到实现可持续发展目标中关于孕产妇死亡率的具体目标(每 10 万例活产中孕产妇死亡人数低于 70 人)所需的水平，也没有实现到 2030 年消除可预防的孕产妇死亡这一变革性成果。

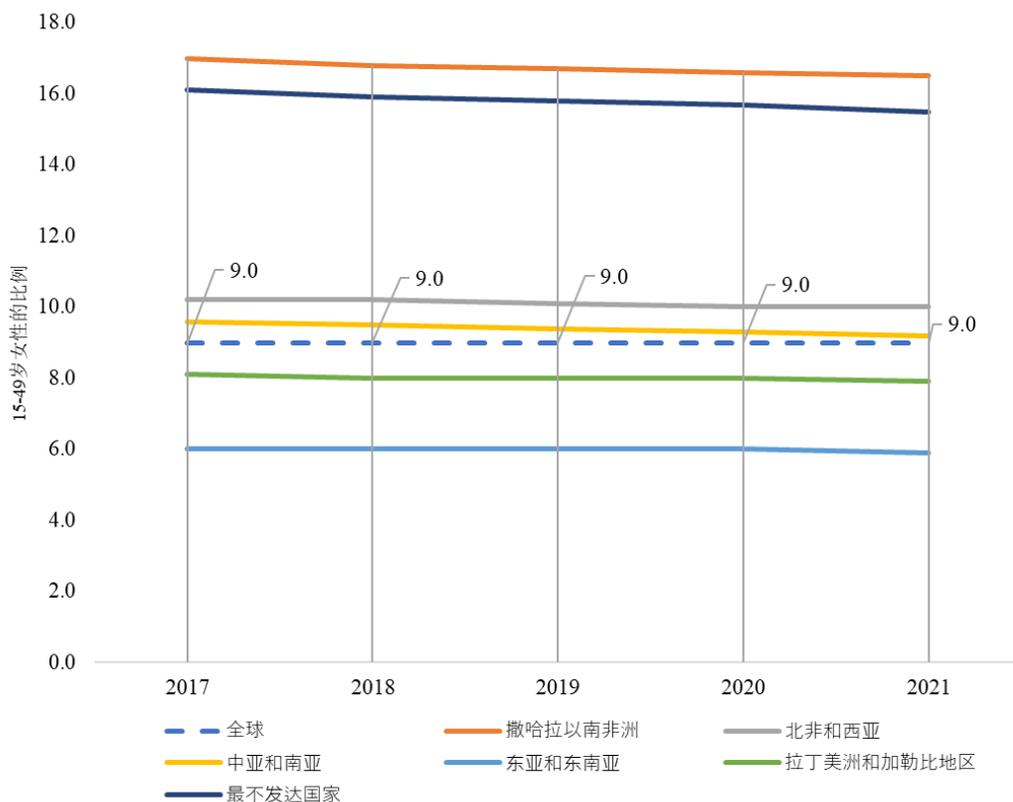
消除未满足的计划生育需求

32. 与前一个四年期相比，2018-2021 年期间，某些地区未得到满足的计划生育需求下降的速度略高。然而，这一下降速度不足以在 2030 年前消除未满足的计划生育需求。

33. 在全球范围内，在过去 20 年中，计划生育需求未得到满足的育龄妇女的比例一直保持在 9% 左右。自 2000 年以来，计划生育需求未得到满足的妇女绝对人数增加了 2 000 万，主要原因是育龄妇女人数增加。青

少年未满足的需求高于 15-49 岁的所有女性。全世界有近一半的怀孕是意外怀孕，其中许多导致了不安全的堕胎；这导致了大量的孕产妇死亡。

图 4
未满足的计划生育需求趋势



资料来源：2020 年世界避孕药具使用情况，联合国经济和社会事务部

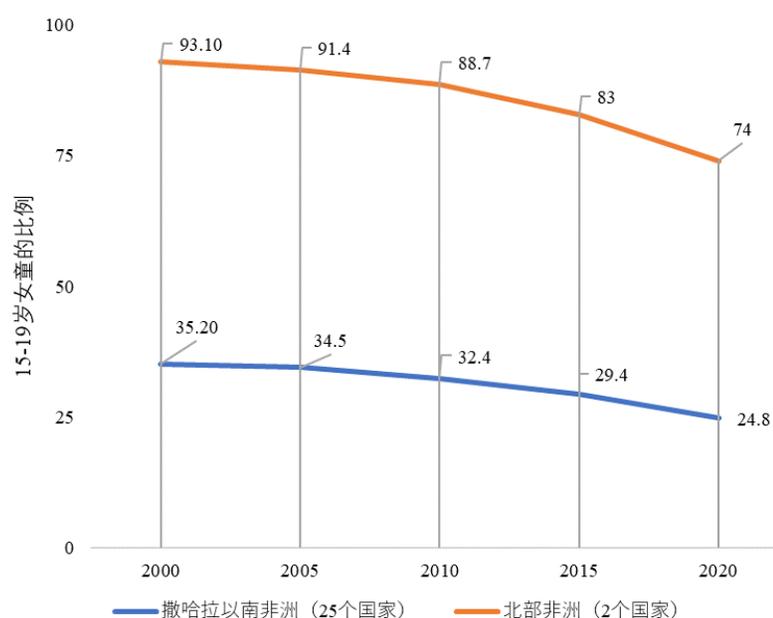
消除性别暴力和一切有害习俗，包括女性生殖器切割和童婚、早婚和强迫婚姻

34. 2000 年至 2018 年，15 岁及以上女性现有基于人口的发生率数据表明，估计有 7.36 亿妇女(近三分之一的妇女)在其一生中至少遭受过一次亲密伴侣暴力、非伴侣性暴力或两者兼而有之。超过 6.4 亿 15 岁及以上的女性(26%)曾遭受过亲密伴侣的暴力。

35. 在有过恋爱关系的 15-19 岁女童中，近四分之一(24%)遭受过亲密伴侣或丈夫的身体暴力或性暴力。残疾妇女遭受性别暴力的可能性高出 10 倍之多。

36. 自 2000 年以来，女性生殖器切割的发生率已经下降了 25%。与 2010-2015 年相比，2015-2020 年期间，女性生殖器切割的下降率较高。2015 年至 2020 年期间，撒哈拉以南非洲 25 个国家的下降率为 15.6%，而 2005 年至 2010 年期间的下降率为 9.3%。

图 5
女性生殖器切割的趋势



资料来源：全球数据库，2021年，联合国儿童基金会

37. 然而，女性生殖器切割现象减少的速度始终不均衡。迄今为止，有 2 亿多妇女和女童遭受过女性生殖器切割；如果不采取协调一致的加速行动，到 2030 年可能还有 4 800 万女童遭受这种习俗的伤害。

38. 在过去的十年里，由于在消除童婚方面的进展加快，已经避免了 2 500 万例童婚的发生。2015-2020 年期间，全球童婚的下降率高于 2010-2015 年期间。就 18 岁前的童婚而言，2015-2020 年期间下降了近 2.0 个百分点，而 2010-2015 年期间下降了 1.3 个百分点。就 15 岁前的童婚而言，2015-2020 年期间下降了 1.4 个百分点，而 2010-2015 年期间下降了 1.0 个百分点。

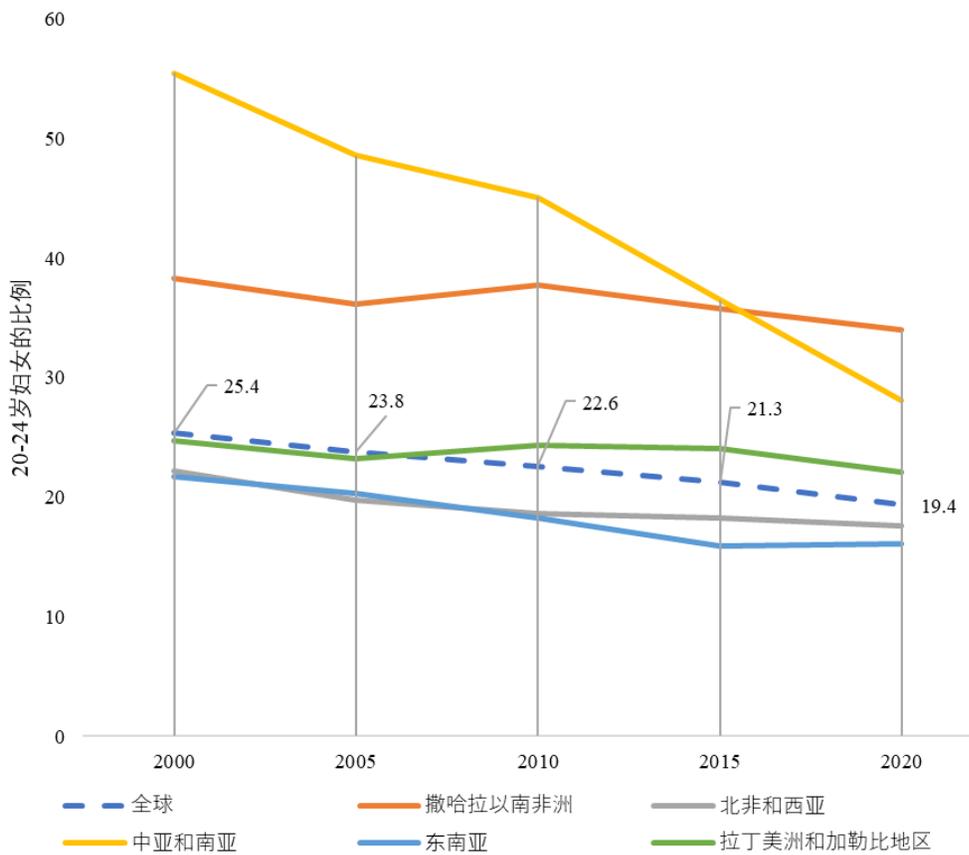
39. 与 2010-2015 年相比，2015-2020 年期间，拉丁美洲和加勒比地区的童婚下降率最高。与 2010-2015 年 (1.2 个百分点) 相比，撒哈拉以南非洲在 2015-2020 年期间 15 岁前童婚的降幅最高 (1.9 个百分点)。

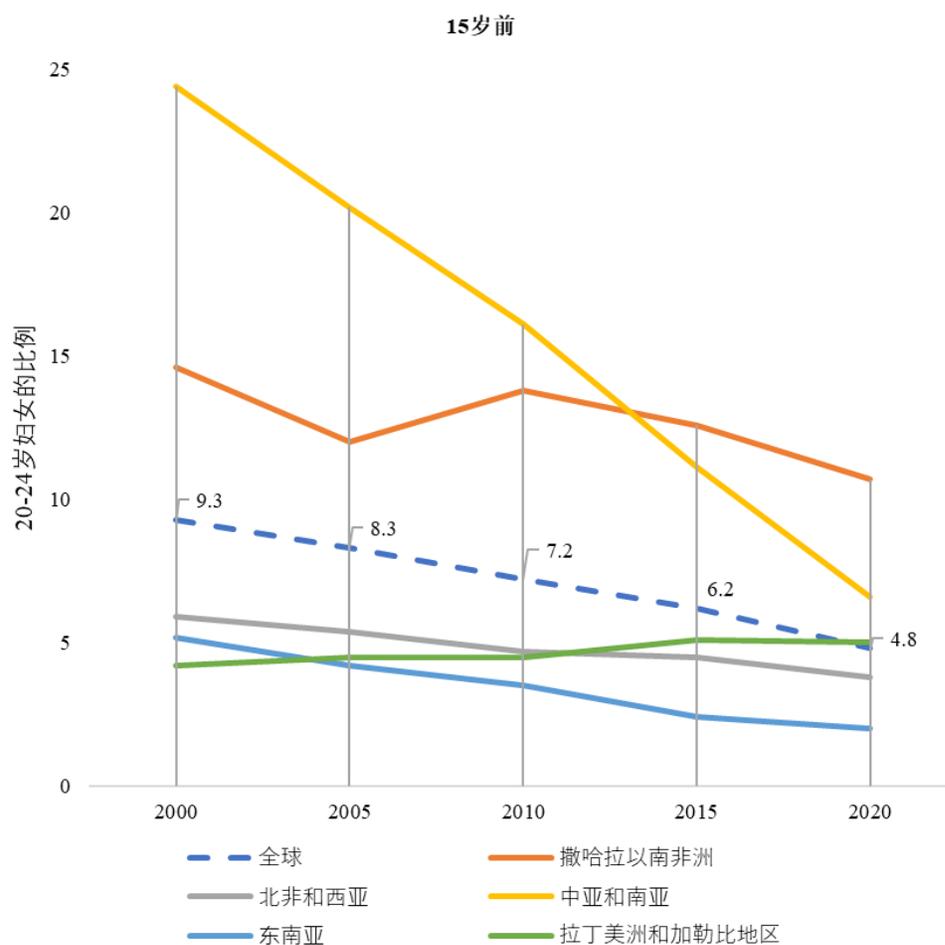
40. 孟加拉国将童婚率从 2017/2018 年的 59% 降至 2019 年的 51%。2013 年至 2019 年期间，塞拉利昂将童婚率降低了 9 个百分点。2016 年至 2019 年期间，尼泊尔将童婚率降低了 17%。

41. 然而，目前童婚的下降率不足以实现 2030 年的目标。如果不加快减少童婚现象，那么到 2030 年，将另有超过 1.5 亿的 18 岁以下女童结婚。

图 6
童婚趋势

18岁前





资料来源：全球数据库，2021年，联合国儿童基金会

42. 人口基金及其合作伙伴在优先考虑和实现变革性成果方面面临着若干挑战。关于变革性成果的许多数据只提供到2020年，这些数据并没有反映2019冠状病毒病疫情的影响。

定位三项变革性成果

43. 在执行战略计划期间，人口基金通过将变革性成果置于内部和外部的全球、区域和国家发展框架中，为实现这些成果奠定了基础。

44. 例如，一些国家将在人发会议25周年背景下做出的自愿国家承诺纳入其国家政策和方案，以加速实现变革性成果和《人发会议行动纲领》。各国制定了国家跟踪机制，或建立了国家或多方利益攸关方委员会，以跟踪承诺的落实情况。2020年9月，人口基金成立了人发会议25周年内罗毕峰会后续行动高级别委员会。其第一份报告指出了在一些自愿承诺方面取得的进展，并呼吁采取雄心勃勃、深思熟虑的全面行动来加快进展。

方框 1
国家自愿承诺的执行情况

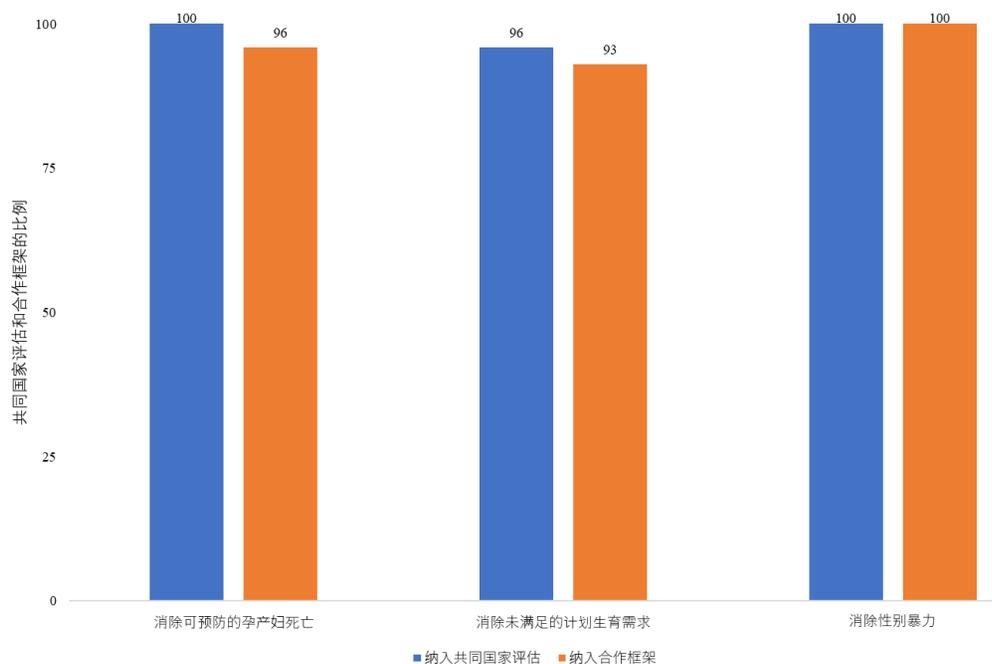
根据 123 个人口基金国家办事处报告的截至 2021 年 12 月 31 日关于 986 项自愿国家承诺的初步数据，这些承诺中有 10% 得到充分执行；54% 的承诺得到部分执行；20% 的承诺在国家政策和方案中得到优先考虑；16% 的承诺尚未在国家政策和方案中得到优先考虑。

45. 旨在加速实现变革性成果的自愿承诺也体现在问责机制中。例如，在 2021 年普遍定期审议工作组第 39 届会议上审查的 2176 项普遍定期审议建议中，约有 959 项(44%)与在人发会议 25 周年背景下做出的自愿承诺有关。

46. 变革性成果也在国家自愿审查中被列为优先事项。在 2021 年实施的 41 项自愿国家审查中，(a) 97% 包括孕产妇保健；(b) 78% 包括计划生育；(c) 95% 包括性别暴力；(d) 71% 包括童婚、早婚和强迫婚姻；以及(e)29% 包括女性生殖器切割。

47. 到 2021 年，所有新的人口基金国家方案都致力于实现三项变革性成果中的至少一项。2020 年至 2022 年间启动的几乎所有联合国可持续发展合作框架都将变革性成果纳入了共同国家评估和联合国可持续发展合作框架中。

图 7
在 2020-2022 年启动的共同国家评估和联合国
可持续发展合作框架中优先考虑这三项变革性成果



资料来源：联合国人口基金分析

48. 此外，2021 年实施的人道主义需求概览中，有 89% 将性别暴力纳入了概览。
49. 对三项变革性成果进行投资论证有助于各国在其政策和方案中优先考虑变革性成果。例如，由于在秘鲁进行的投资论证，变革性成果被纳入了该国的可持续发展合作框架。
50. 2021 年，人口基金及其学术伙伴开始分析投资于三项变革性成果的成本效益比(见下文方框 2)。

方框 2

投资于变革性成果的成本效益比

在 2030 年之前，为消除可预防的孕产妇死亡和未满足的计划生育需求而投资的每一美元，到 2050 年将带来 8.78 美元的经济效益。

在 2030 年之前，为消除女性生殖器切割而投入的每一美元，到 2050 年将带来 10.13 美元的经济效益。

在 2030 年之前，为消除童婚现象而投入的每一美元，到 2050 年将带来 33.60 美元的经济效益。

51. 在数据利用、证据收集和人口动态分析方面取得的进展使人口基金及其合作伙伴能够对三项变革性成果进行优先排序和定位。人口趋势是影响实现可持续发展目标进展的五个大趋势⁷之一。在每个人都被考虑在内、人口变化得到理解并得到规划的情况下，政府可以优化对卫生、教育、终身学习、住房和基础设施的投资。

52. 四项战略计划成果(B 部分)中的成就也有助于在实现三项变革性成果方面取得进展。

B. 实现的进展

成果 1：每个地方的每一名妇女、青少年，尤其是那些落在最后面的人，已使用了性健康和生殖健康综合服务，并行使了生育权，不受胁迫、歧视和暴力。

成果 1 有助于实现以下可持续发展目标：

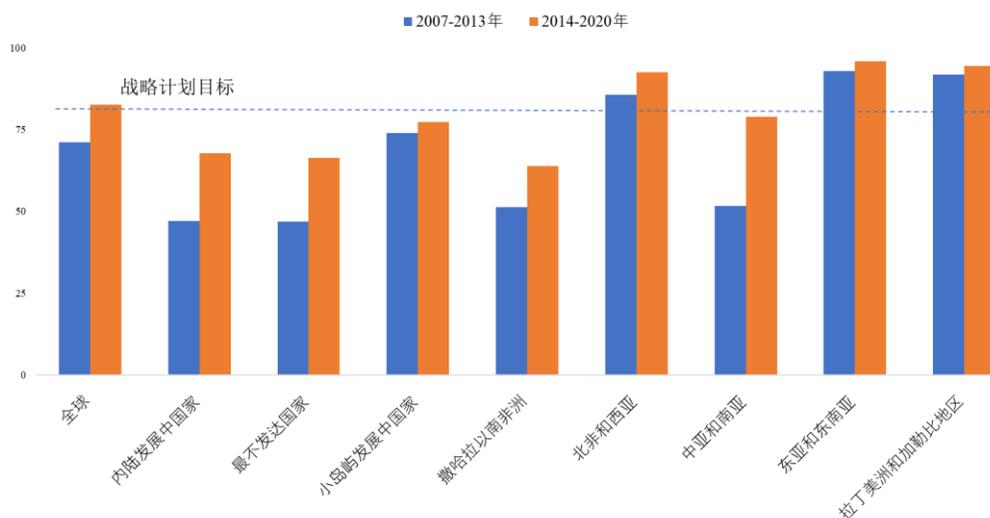


53. 全球趋势表明，在战略计划期间，在提高性健康和生殖健康综合服务的利用率方面取得了显著的进展。人口基金平均实现了 84% 的 2021 年所有成果指标目标。2018-2021 年期间，人口基金优先国家的 1.16 亿妇女和青年利用了性健康和生殖健康综合服务，超过了 8700 万人的战略计划目标。

54. 在执行战略计划期间，人口基金成功地加速实现了一些成果指标。与 2007-2013 年相比，2014-2020 年期间，由熟练助产士接生的分娩数量增加了 17%。在最不发达国家，主要是人口基金的优先国家，由熟练助产士接生的分娩数量增加了 44%。在南亚，这一数字翻了一番。在全球范围内，83% 的分娩是由熟练的保健人员协助完成的。

⁷ 除了人口趋势外，其他大趋势是气候变化、城市化、数字技术和不平等现象。见联合国成立 75 周年联合国经济学家网络报告：塑造我们时代的趋势，联合国，2020 年。

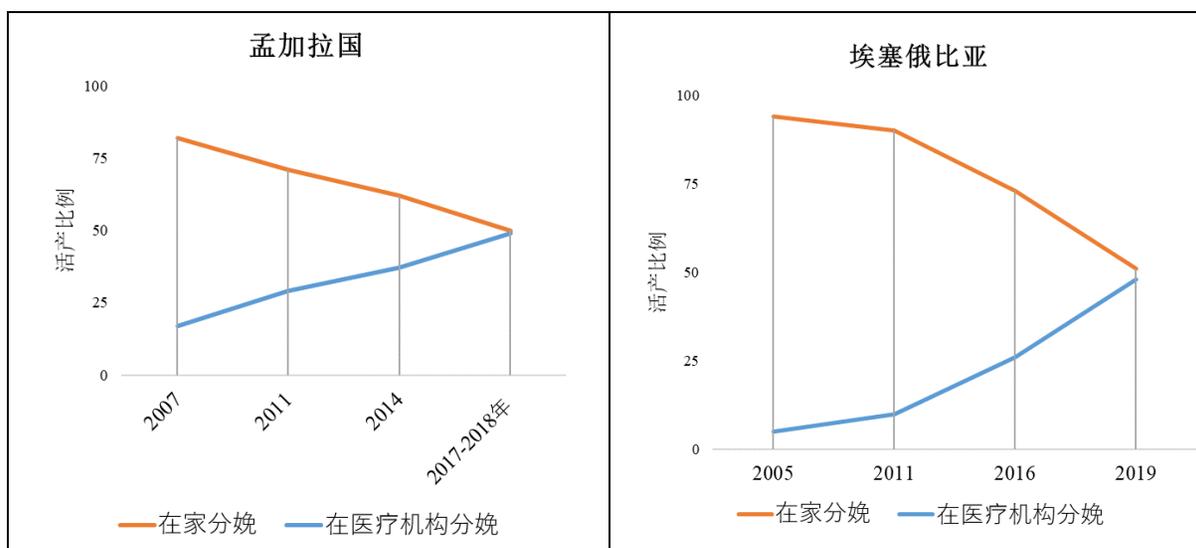
图 8
由熟练保健人员接生的分娩数量

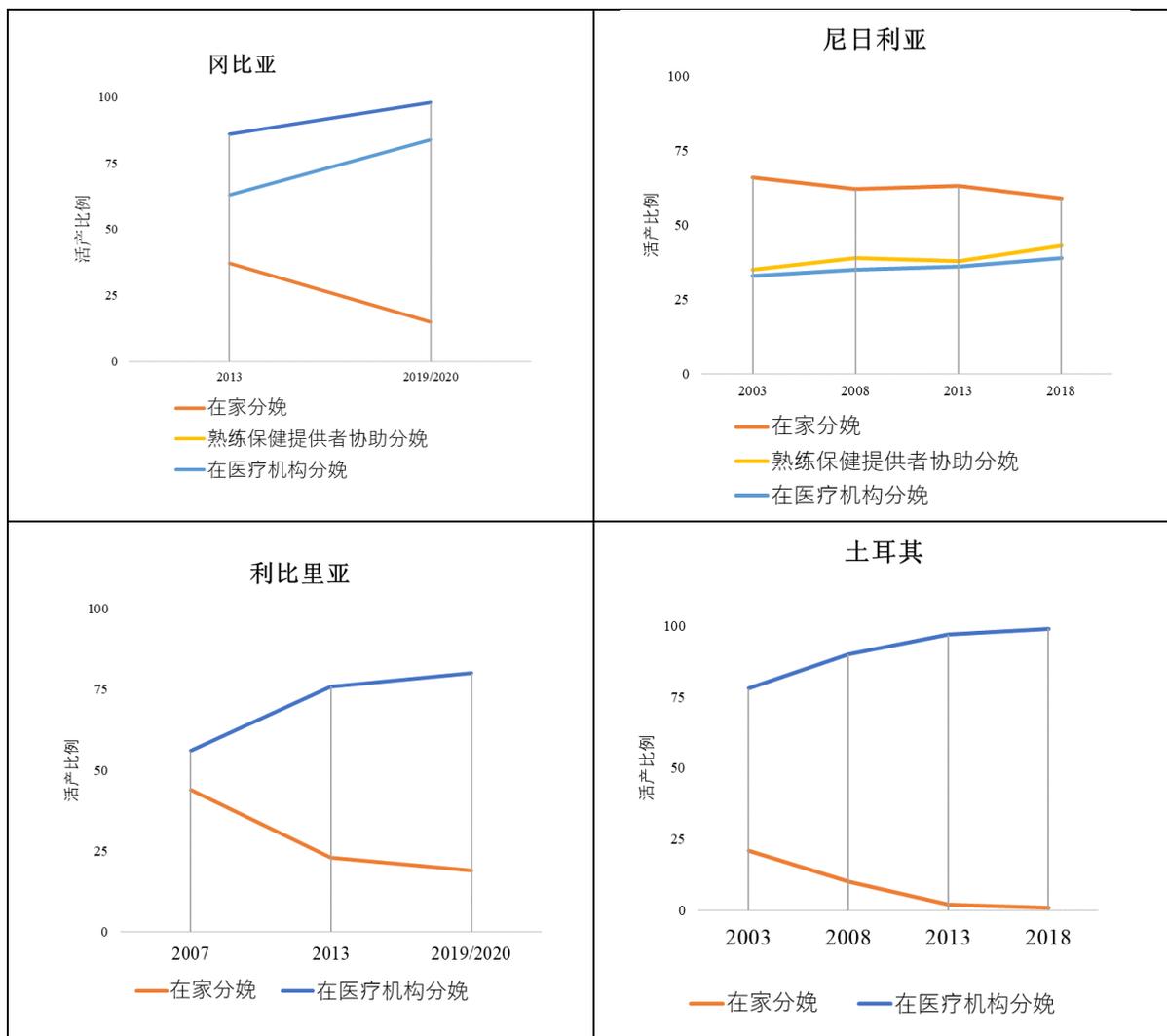


资料来源：由熟练保健人员接生的分娩数量全球联合数据库，2021年，联合国儿童基金会和世界卫生组织

55. 几个国家的趋势表明，在战略计划期间，在家分娩的婴儿减少了，而在医疗机构分娩的婴儿却增加了，在某些情况下是急剧增加(见图 9)。

图 9
与在医疗机构分娩相比，在家分娩的趋势

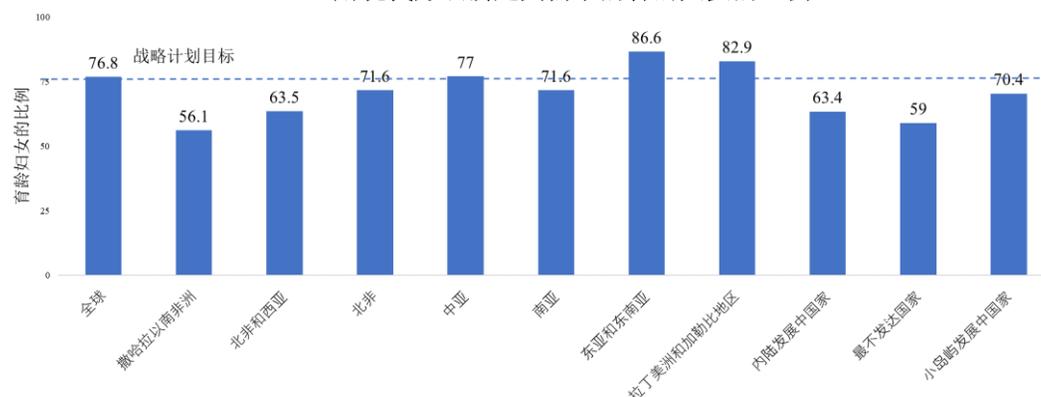




资料来源：人口与健康调查

56. 在全球范围内，49%的妇女或其伴侣至少使用一种避孕方法；这意味着实现了77%的战略计划目标。与2014-2017年相比，2018-2021年期间该比率略有增加。到2021年，76.8%的育龄妇女使用现代方法满足其计划生育需求；这意味着实现了93%的战略计划目标。一些区域在2021年超过了战略计划的全球目标(见图10)。

图 10
用现代方法满足其需求的育龄妇女的比例



资料来源：计划生育估计数，2020 年，联合国经济和社会事务部

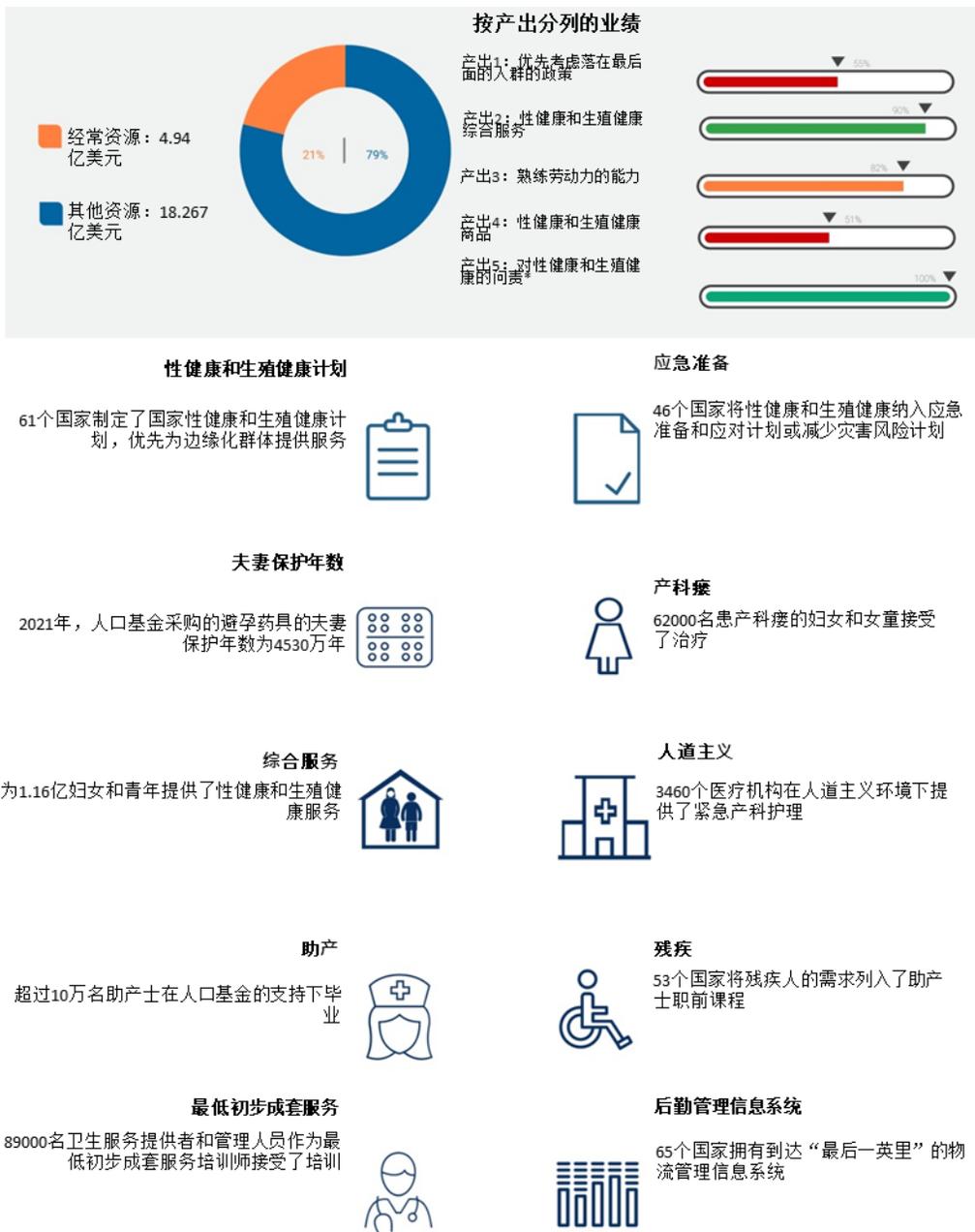
57. 在有助于提高性健康和生殖健康服务利用率战略计划产出方面，业绩参差不齐。人口基金在以下产出方面取得了很大进展：(a) 性健康和生殖健康综合服务；(b) 性健康和生殖健康的问责制；以及(c) 熟练的卫生人力能力。

58. 人口基金部分实现了以下方面的产出：(a) 制定性健康和生殖健康政策，优先考虑落在最后面的人群；以及(b) 提供性健康和生殖健康商品。由于疫情持续蔓延，几个国家无法优先考虑与供应管理战略、性健康和生殖健康行动计划以及实施风险共担和预付计划有关的政策和系统发展指标。这场疫情还扰乱了供应链管理系统，对商品的交付产生了不利影响。人口基金供应方案的资源削减也对业绩产生了影响。

59. 人口基金在防止和减轻 2019 冠状病毒病疫情造成的服务使用中断方面进行了大量投资，因此在服务中断的情况下仍实现了令人印象深刻的业绩，取得了超出综合成果和资源框架预期的成果。例如，2020 年，人口基金在 102 个国家交付了价值 2900 万美元的个人防护设备，并支持在 80% 以上的方案国家将性健康和生殖健康以及防止性别暴力纳入 2019 冠状病毒病应对计划。

60. 下图 11 展示了战略计划期间在利用性健康和生殖健康服务方面的主要成就。

图 11
截至 2021 年，人口基金方案国在利用性健康和生殖健康服务方面的主要成就



更多成果请浏览: unfpa.org/data/results

*上限为100%

61. 在战略计划期间，人口基金的伙伴关系有助于提高性健康和生殖健康服务的利用率，并改善问责机制。例如：

- (a) 人口基金为 H6 伙伴关系和 UHC2030 做出了贡献，UHC2030 是致力于增强卫生系统，实现全民健康覆盖的一项全球运动。
- (b) 人口基金和世界卫生组织共同领导振兴了消除可预防的孕产妇死亡的倡议；
- (c) 孕产妇和新生儿健康专题基金是人口基金改善孕产妇和新生儿健康的旗舰方案，它支持在 10 多个国家建立产科急诊和新生儿护理机构网络，并加强了 10 多万名助产士的能力；
- (d) 人口基金供应伙伴关系启动了第三阶段，即 2021-2030 年人口基金供应伙伴关系。到 2030 年，人口基金供应伙伴关系将有可能防止 1.41 亿次意外怀孕，避免 328000 例孕产妇死亡；
- (e) 作为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署的共同赞助者之一，人口基金继续通过统一的预算、成果和问责框架，领导青少年和关键人群的艾滋病病毒/艾滋病预防工作；
- (f) 人口基金继续领导到 2030 年根除产科瘵管病的努力。截至 2021 年底，参加孕产妇保健信托基金的 22 个国家制定了在十年内根除瘵管病的国家战略计划。

62. 在提高性健康和生殖健康服务的利用率方面，存在着一些挑战。战略计划期间进行的人口和健康调查的结果表明，育龄妇女获得医疗保健的最大挑战仍然是如何获得服务的资金。调查中发现的其他挑战包括：离医疗机构太远，不想单独去医疗机构，以及需要得到许可才能获得治疗。

63. 在提高性健康和生殖健康服务利用率方面的其他挑战包括：

- (a) 全球缺少 90 万名助产士来提供性健康和生殖健康服务；
- (b) 2019 年和 2020 年医疗保健自付费用增加，特别是在低收入国家。新生儿的母亲中有 55% 的人没有产妇现金福利。计划生育双边援助自 2017 年以来首次出现下降；
- (c) 不平等现象的存在。例如，在孟加拉国，最富有的五分之一人口中的妇女在医疗机构分娩的可能性是最贫穷的五分之一人口中妇女的三倍。

64. 人口基金在利用性健康和生殖健康服务方面汲取了关键的经验教训，包括将性健康和生殖健康纳入更广泛的社会经济框架的重要性。其中包括：

- (a) 必须优先建立具有复原力的卫生系统、后勤管理和采购系统，以及能够适应和最大限度减少 2019 冠状病毒病疫情等重大紧急情况下的服务中断的伙伴关系；
- (b) 必须处理性健康和生殖健康及生殖权利的更广泛的决定因素，包括社会、经济和环境因素；
- (c) 承认全民健康覆盖和初级卫生保健是减少不平等和消除贫困的主要因素；
- (d) 必须对难民和国内流离失所人口使用现金和代金券援助方案。2021 年，人口基金将现金和代金券援助方案纳入其 20% 以上的人道主义应急工作中；
- (e) 当国家卫生系统出现重大混乱时，必须采取自我保健干预措施；

- (f) 必须投资于高质量助产护理并扩大其覆盖面；这有可能到 2035 年拯救 430 万人的生命；
- (g) 必须利用技术最大限度地提高服务交付和能力建设的有效性。

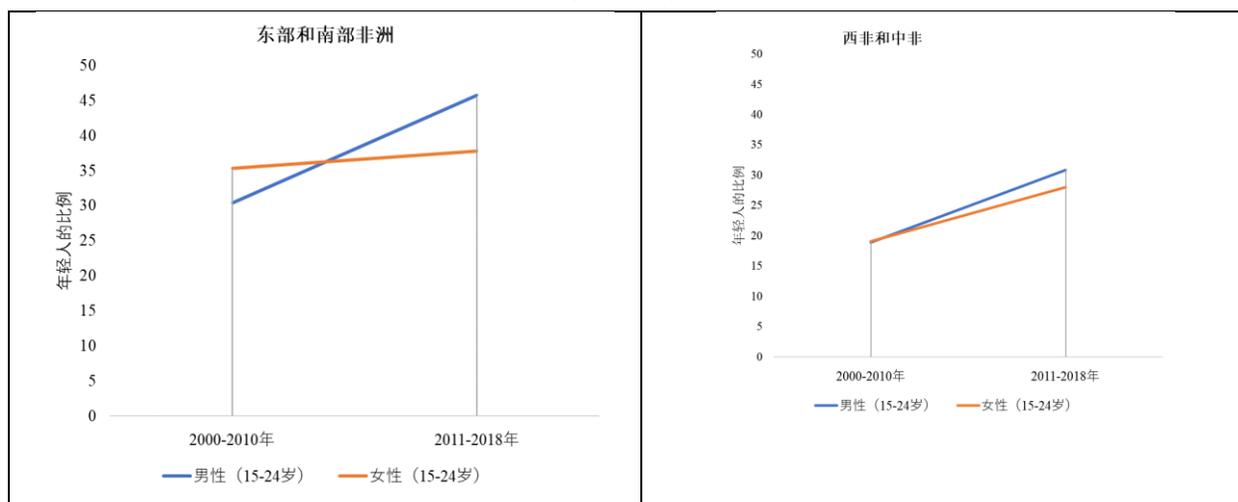
成果 2：为每一名青少年，尤其是少女增权赋能，使他们能在所有环境中获得性健康、生殖健康和生育权。

成果 2 有助于实现以下可持续发展目标：



65. 2018-2021 年期间，青少年，尤其是少女，有权获得性健康和生殖健康及权利。艾滋病毒知识是衡量青年在获得性健康和生殖健康服务方面的能力的代用指标。现有的最新数据表明，在东部和南部非洲以及西非和中非，拥有预防艾滋病毒性传播的正确知识的 15-24 岁年轻人的比例有所增加(见图 12)。

图 12
2000-2018 年，年轻人(15-24 岁)对艾滋病毒的全面了解



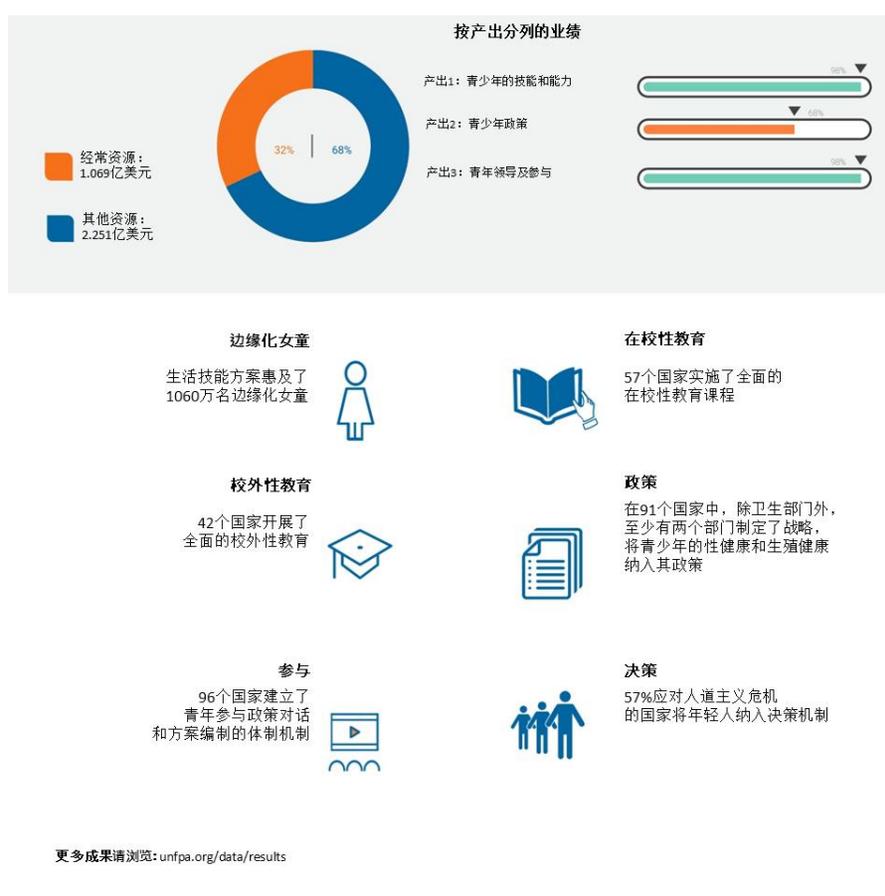
资料来源：联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署，2020 年

66. 青少年生育率的下降显示了几个积极的趋势。在 2000-2007 年和 2010-2017 年期间，青少年早期生育率水平较高的大多数国家——每 1 000 名 10-14 岁的女童每年生育 6 次或以上——都出现了早期生育率下降。在塞拉利昂和南苏丹，青少年早期生育率下降尤为明显；在 2000-2007 年和 2010-2017 年期间，这两个国家每 1 000 名 10-14 岁女童的生育率都下降了 6.4 次。在乍得、科特迪瓦、加蓬、利比里亚、马达加斯加、马里、尼日尔和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，青少年早期生育率降至每 1 000 名 10-14 岁女童不到 1.5 次生育。全球 15-19 岁女童的青少年生育率从 2000 年的 56.4% 下降到 2020 年的 41.2%。

67. 截至 2021 年，在 118 个人口基金方案国家中，有 72 个国家(61%)的年轻人(包括被边缘化的青少年)，参与制定了性健康和生殖健康政策和方案。在联合国教育、科学及文化组织调查的 99 个国家中，57%的国家制定了与性教育课程有关的政策或法律。

68. 在 2018-2021 年期间，人口基金制定了青少年战略“我的身体，我的生活，我的世界”。人口基金还为联合国青年战略“青年 2030”的制定和执行做出了贡献。人口基金在实现增强青少年权能的战略计划产出方面取得了实质性进展。下图 13 突出了这一进展。

图 13
截至 2021 年，人口基金方案国在增强青少年权能方面的主要成就



69. 人口基金的伙伴关系有助于增强年轻人，特别是女童获得性健康和生殖健康服务的能力。例如，2020 年，世界银行和人口基金与西非卫生组织、非洲联盟和法国开发署一起，启动了萨赫勒妇女赋权和人口红利项目的第二阶段，以加快人口结构转型，减少性别不平等。2021 年，该项目帮助 26 500 名女童增加了收入，防止了 240 万次意外怀孕。

70. 这场疫情对年轻人产生了重大的负面影响。其中包括：(a) 教育、培训和获得服务(包括性健康和生殖健康服务)的机会受到干扰；(b) 失业的可能性更大；以及(c) 寻找工作的障碍更大，特别是对于那些首次进入劳

动力市场的人而言。这场疫情对青少年的心理健康影响尤为严重。在 112 个国家进行的一项调查表明，四分之一的年轻人认为这场疫情影响了他们获得信息的权利。

71. 人口基金在增强年轻人权能方面汲取了一些经验教训。年轻人在确定取得成果的创新解决方案方面发挥了作用。人口基金认识到：

- (a) 在危机期间，必须动员年轻人参与风险沟通倡议和处理错误信息；
- (b) 有必要让年轻人参与弥合数字鸿沟；
- (c) 必须推动代际对话和促进代际公平，并认识到年轻人在领导气候活动方面的作用；
- (d) 让青年参与到数据收集和知识生成中来，可以支持问责制，并有助于增强青年的权能；
- (e) 全面的性教育有可能成为针对性别暴力的初级预防的强有力组成部分；
- (f) 加强与青年领导的组织的伙伴关系的重要性。

72. 联合国关于年轻人的联合评价发现，向年轻人提供人权教育的干预措施如果也能在责任承担者中促进年轻人的人权，就会更加成功。

成果 3：在发展和人道主义环境中促进性别平等、
促进所有妇女和女童增权赋能、促进生育权。

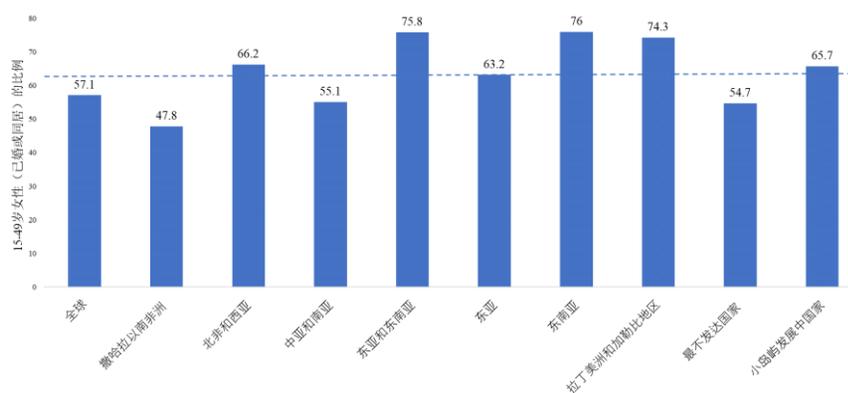
成果 3 有助于实现以下可持续发展目标：



73. 截至 2020 年，性别平等和增强妇女和女童权能领域继续取得进展。截至 2021 年，性别平等和增强妇女权能的所有成果指标目标平均实现了 71%。

74. 64 个国家的数据表明，大约有 57.1% 的 15-49 岁女性自己做出有关性健康和生殖健康的知情决定，这接近战略计划的目标(见图 14)。东亚和东南亚，以及拉丁美洲和加勒比地区都超过了全球战略计划的目标。

图 14
妇女在性健康和生殖健康方面的决策



资料来源：人口基金数据库，2021 年

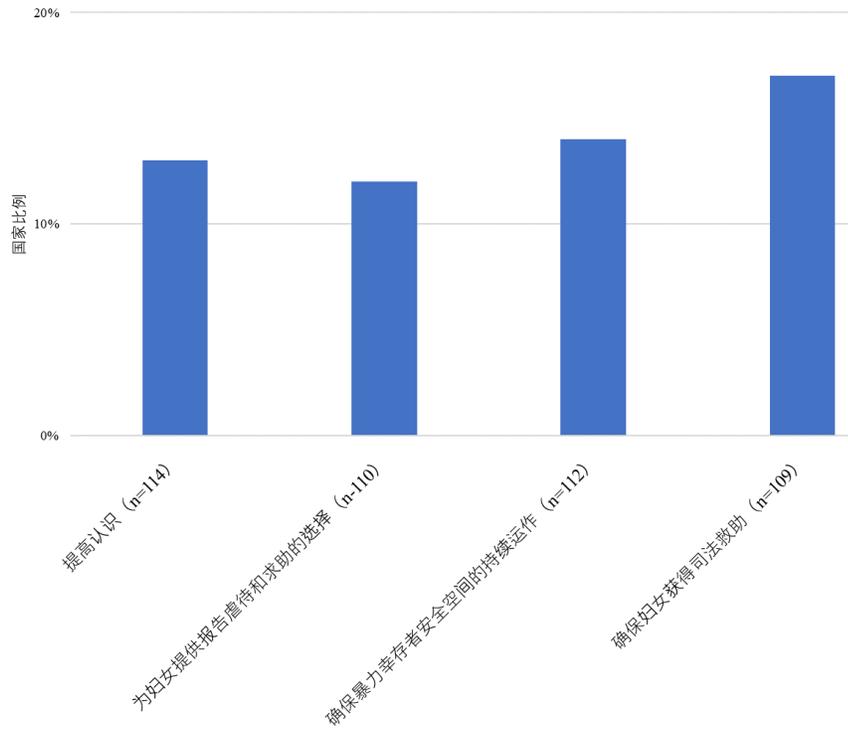
75. 目前，73%的国家已经制定了法律和法规，保障 15 岁以上的女性和男性能够充分和平等地获得性健康和生殖健康保健、信息和服务。这些国家已经实现了 97% 的计划期末目标。在最不发达国家，主要是人口基金方案国家，这一比例为 71%。

76. 截至 2021 年，194 个国家中有 81% 的国家制定了打击暴力侵害妇女行为的多部门政策。这些国家中约有一半的国家在国家卫生政策中提及解决暴力侵害妇女行为问题。截至 2020 年，78% 的国家还制定了处理暴力侵害妇女行为的法律框架。

77. 在战略计划期间，各国在性别平等和增强妇女和女童权能领域取得了重大成就。例如，在利比里亚，2007 年至 2019-2020 年期间，遭受过亲密伴侣实施的性暴力的 15-49 岁已婚妇女的比例从 11% 降至 8%。在尼日利亚，参与有关自身医疗保健的家庭决策的妇女比例从 2013 年的 31% 增加到 2018 年的 35%。

78. 在产出级别取得的成就有助于在结果级别取得进展。人口基金完全实现了与社会规范、性别暴力和有害习俗有关的产出。由于受到 2019 冠状病毒病疫情造成的干扰，人口基金部分实现了政策、法律和问责制产出。2021 年人口基金 2019 冠状病毒病调查表明，最大的干扰发生在妇女获得司法救助方面(见图 15)。

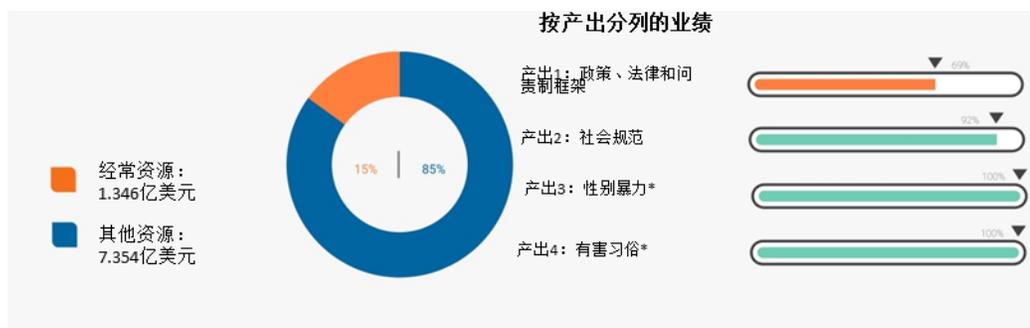
图 15
报告在 2019 冠状病毒病疫情期间，性别
暴力干预措施受到干扰的方案国比例



n= 国家数量

资料来源：人口基金 2019 冠状病毒病调查

图 16
截至 2021 年，人口基金方案国在性别平等和
增强妇女和女童权能方面的主要成就



<p>获得服务</p> <p>380 万名遭受暴力的妇女和女童获得了基本服务</p> 	<p>残疾</p> <p>6.1 万名遭受暴力的残疾妇女和女童获得了基本服务</p> 
<p>童婚</p> <p>在人口基金的支助下，760 万名女童获得了与童婚、早婚和强迫婚姻有关的预防和/或保护服务和护理</p> 	<p>女性生殖器切割</p> <p>320 万名女童和妇女获得了与女性生殖器切割有关的预防和/或保护服务和护理</p> 
<p>社会规范</p> <p>19864 个社区在人口基金的支助下开发了宣传平台，以消除歧视性性别和社会文化规范</p> 	<p>男子和男童</p> <p>49 个国家建立了让男子和男童参与推动性别平等和生殖权利的国家机制</p> 
<p>生殖权利</p> <p>84 个国家有生殖权利对话平台</p> 	<p>性别暴力</p> <p>45% 处于人道主义危机中的国家在人口基金的领导下设立了正常运作的机构间性别暴力协调机构</p> 
<p>有害习俗</p> <p>38 个国家有解决有害习俗的已核算成本的国家行动计划</p> 	<p>有害习俗</p> <p>46500 个社区公开声明要消除有害习俗</p> 

更多成果请浏览: unfpa.org/data/results

*上限为100%

79. 在国家层面取得的几项成就有助于促进性别平等和增强妇女和女童的权能。例如，在苏丹，人口基金发起了第一个编码培训倡议(“编码女童”)，专门针对北达尔富尔州的年轻妇女和女童。菲律宾通过了一项新法律，将童婚定为公共犯罪。
80. 各种伙伴关系在实现产出方面也发挥了重要作用：
- (a) 人口基金继续在机构间常设委员会中担任预防和处理人道主义环境中性别暴力这一责任领域的牵头机构；
 - (b) 人口基金与联合国儿童基金会(儿基会)合作，继续领导加速摒弃女性生殖器切割的全球最大方案。迄今为止，该方案下的 14 个国家现已有了禁止女性生殖器切割的法律和政策框架，有近 1 700 起执法和逮捕案件；
 - (c) 人口基金仍是聚光灯倡议的积极合作伙伴，该倡议寻求在 26 个方案国家消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，包括有害习俗；
 - (d) 人口基金与格鲁吉亚和韩国政府合作，促进减少了带有性别偏见的性别选择，这体现在出生性别比的正常化。亚美尼亚和尼泊尔的出生性别比正在接近正常水平。阿塞拜疆、印度和越南一些地区的出生性别比得到了改善，尽管其国家出生性别比仍然很高。
 - (e) 人口基金和儿基会联合实施了一项全球方案，以加快消除童婚的行动。截至 2021 年，该方案的 12 个国家中有 10 个国家制定了消除童婚的国家行动计划。
 - (f) 人口基金与人权事务高级专员办事处和联合国全球传播部合作，为 2015-2024 年非洲人后裔国际十年中期审查做出了贡献。
81. 若干挑战阻碍了在性别平等和增强妇女和女童权能领域取得成果。其中包括以下挑战：
- (a) 由于 2019 冠状病毒病疫情持续蔓延，整体精神卫生状况有所衰退。在 58 个国家进行的一项调查显示，超过五分之二(40%)的妇女的整体精神卫生和情感健康在疫情期间恶化。
 - (b) 数字暴力不仅有所增加，而且变得更加普遍。大约 85% 上网的妇女经历过或目睹过数字暴力；
 - (c) 将女性生殖器切割医学化的趋势令人震惊，尽管这种做法没有任何医学依据；
 - (d) 对用于性别平等和增强妇女权能的资源分配跟踪不足；在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)调查的 69 个方案国中，只有 19% 的国家拥有相关系统来跟踪用于性别平等和增强妇女和女童权能的公共拨款。
82. 身体自主权是实现性别平等的核心。2021 年对人口基金支持性别平等和增强妇女权能情况的评价表明，人口基金应进一步加强其政策，将性别平等纳入方案编制的主流。
83. 对人口基金-儿基会消除女性生殖器切割联合方案的联合评价建议：(a) 在人道主义方案编制中优先处理有害习俗；(b) 加强联合方案之间的联系，因为这些做法具有相同的根源。
84. 人口基金认识到在危机期间加强与妇女领导和青年领导的组织的伙伴关系的重要性，因为此类组织往往是这种情况下的第一响应者。

成果 4：在追求可持续发展的过程中，
每个人、每个地方都被计算在内，并对他们负责。

成果 4 有助于实现以下可持续发展目标：



85. 截至 2020 年初，现有数据表明，在追求可持续发展的过程中，在将每个地方的每个人考虑在内并对每个人负责方面取得了稳步进展。

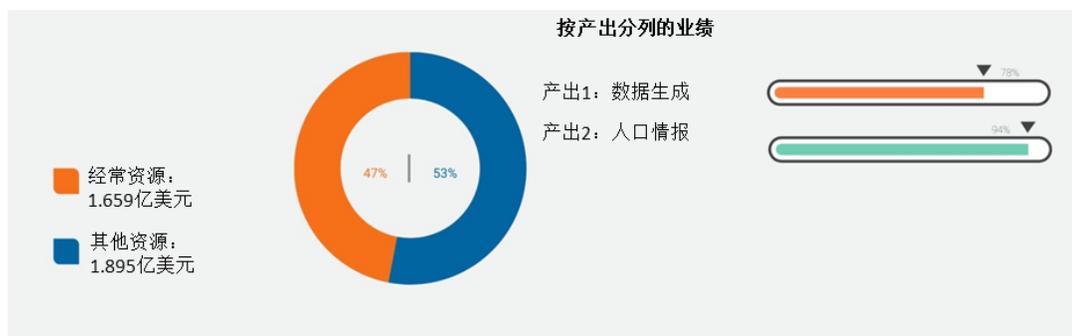
- (a) 尽管受 2019 冠状病毒病疫情的影响而出现推迟，但截至 2020 年底，计划在 2020 年人口普查轮次中统计的 73.1% 的人口得到了统计；
- (b) 在过去 10 年，86.1% 的国家至少进行了一次人口和住房普查；
- (c) 59.8% 的国家在 2015-2019 年期间的出生登记数据至少有 90% 是完整的；
- (d) 61.6% 的国家的死亡登记数据至少有 75% 是完整的；
- (e) 73.3% 的 5 岁以下儿童按年龄在民政部门进行了出生登记；

86. 人口基金在国家一级取得成果 4 的几个例子包括如下：

- (a) 哈萨克斯坦在 2019 冠状病毒病疫情期间使用平板电脑进行了一次人口普查，由此减少了人工费用，并提高了普查数据的可靠性；
- (b) 巴拿马在 2019 冠状病毒病疫情期间进行了试验性普查，批准了在 2022 年进行普查所需的财政资源，并为普查购置了平板电脑和高分辨率图像；
- (c) 2021 年，人口基金在 30 多个国家实施了专门的老龄化倡议。

图 17

截至 2021 年，人口基金方案国在追求可持续发展的过程中，
在将每个地方的每个人考虑在内并对每个人负责方面取得的主要成就



人口普查数据
94%的国家拥有按年龄和性别分列的每个普查区的人口普查结果，并可在网上公开查阅



人口普查中的残疾
2021年实施的78%的人口普查包括关于残疾的问题



人口普查中的移民
2021年实施的33%的人口普查包括关于移民的问题



生命统计
54个国家根据民事登记编制并公布了年度生命统计



对可持续发展目标的支持
超过85%的国家为人口基金优先考虑的17个可持续发展目标指标中的至少5个提供了数据



人口预测
91%的国家生成了公开的人口预测数据



发展计划
在47%的国家中，国家发展计划明确纳入了人口动态



小区域估计
28个国家生成和使用了小区域估计



更多成果请浏览: unfpa.org/data/results

87. 人口基金的全球和区域倡议对于在追求可持续发展过程中，将每个地方的每个人考虑在内并对每个人负责至关重要。人口基金支持人口与发展委员会第 54 届会议通过一项关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的协商一致的决议。2018-2021 年期间，人口基金推广了 kNOwVAW 数据倡议，以覆盖亚洲和太平洋区域以外的地区，生成暴力侵害妇女行为的发生率数据。

88. 人口基金有 79 个关于人口统计的通用业务数据集，以支持联合国全系统的人道主义准备和应急行动。这些数据集是联合国人道主义事务协调厅人道主义数据交换中使用最广泛的一些人道主义数据集。在洪都拉斯以及圣文森特和格林纳丁斯，受灾人口的地理空间绘图被用于制定这些国家的人道主义应对措施。

89. 2021 年，人口基金启用了关于亲密伴侣暴力的地理空间仪表盘。此外，人口基金推出了 2019 冠状病毒病人口脆弱性仪表盘和跟踪系统，以衡量 2019 冠状病毒病对人口普查的影响。

90. 人口基金从在各地把每个人考虑在内并对每个人负责的工作中汲取了以下经验教训：

- (a) 对数据和创新的投入是应对危机和支持加速实现可持续发展目标的关键；
- (b) 对全世界统计业务的评估表明，迫切需要对数据创新进行投入和支持；
- (c) 过度依赖“慢”数据；依赖很少收集的数据妨碍了实时效果；
- (d) 以性别平等和人权原则为基础，对人口老龄化采取生命周期方法是至关重要的。

91. 在将每个地方的每个人考虑在内并对每个人负责方面，2019 冠状病毒病疫情是一项重大挑战。这场疫情扰乱了全球统计和数据系统的常规运作：全世界 65% 的统计局总部部分或完全关闭，96% 的统计局部分或完全停止了面对面的数据收集。这限制了国家统计局报告监测可持续发展目标进展所需数据的能力。

92. 出于对低生育率或生育率水平下降、人口老龄化加速或绝对人口数量下降的担忧，一些国家已开始实施鼓励生育的政策。在某些情况下，这种政策产生了对进一步执行《人发会议行动纲领》的抵制。

组织效力和效率的提升

93. 2018-2021 年，组织效力和效率方面的进步有助于实现发展成果。人口基金在组织效力和效率项下的所有四项产出中都取得了实质性进展。2017 年至 2021 年期间，被评为业绩良好的国家方案从 87% 增至 90%。

94. 对 2018-2021 年期间进行的人口基金国家方案评价的综合集成显示：

- (a) 人口基金在国家一级的所有方案都与各种框架和议程保持一致，包括国家发展框架和联合国可持续发展合作框架；
- (b) 人口基金加强国家机构能力的方法是实现可持续影响的关键；
- (c) 人口基金被认为与责任承担者和权利持有人建立了良好的伙伴关系；
- (d) 人口基金被认为是联合国国家工作队的一个重要、积极、经常参与活动和有价值的成员。

95. 人口基金在全球、区域和国家各级的方案表现良好，为实现战略计划承诺作出了贡献。2021 年，人口基金完全实现了 85% 的区域方案目标和 79% 的全球方案目标(见附件 3)。

96. 2019-2021 年期间，人口基金实现了 2 420 万美元的业务效率收益。其中包括来自人口基金特有倡议的 1 950 万美元和来自与联合国伙伴组织的双边倡议的 470 万美元。下文方框 3 显示人口基金在 2018-2021 年实现的关键效率。

方框 3
人口基金在 2020 年实现的关键效率

快速部署

在响应筹备时间内实现快速部署的 1 级和 2 级人道主义紧急情况的比例从 2017 年的 33% 增加到 2021 年的 96%。

仿制避孕药带来的成本节省

2021 年，采购仿制避孕药节省的成本增加到 480 多万美元。

应用最低限度的准备行动

2018-2021 年期间，实施人口基金最低限度准备行动的人口基金国家办事处几乎翻了一番。

非核心捐助者协议的执行率

2018-2021 年期间，非核心捐助者协议的财务执行率从 76% 增至 84%。

对执行伙伴的现金转移

2019-2021 年期间，超过 80% 的对合作伙伴的现金转移在受理后 15 个工作日内支付，而在 2017-2018 年期间，这一比例为 68%。

防止浪费和损失

2021 年，人口基金通过“最后一公里”保证流程，在管理提供给合作伙伴的生殖健康商品方面防止了超过 340 万美元的浪费和损失。

97. 人口基金在 2018-2021 年期间实施的变革管理转型有助于其成为一个更加灵活、更加综合和更加注重成果的组织。人口基金现在的效率更高，而且“符合目的”。变革管理转型包括：

- (a) 修订人口基金的政府间事务架构；
- (b) 设立一个专门的人道主义办公室；
- (c) 加强人口基金联络处的架构；
- (d) 设立一个新的供应链管理单位；
- (e) 发起一项文化倡议，使人口基金具备实现三项变革性成果所需的价值观和行为。

98. 2018-2021 年进行的国家方案评价发现，大多数国家方案是有效的，并且所有方案都与国情和人口基金的战略重点相关。2021 年，77% 的人口基金国家方案将“残疾”纳入方案，超过了 75% 的战略计划目标。2021 年，人口基金执行了 89% 的评价建议。

99. “成果文化”的推进促进了人口基金的整体业绩。2018-2021 年期间，人口基金进行了第一次成果管理制度发展评价。截至 2021 年，人口基金执行了 95% 的评价建议后续行动，超过了 88% 的战略计划目标。人口基金还试行了“成果管理制印章”，用于表彰那些提高了成果管理制度能力的国家办事处。近 50% 的人口基金方案国将南南合作和三角合作作为取得成果的战略。

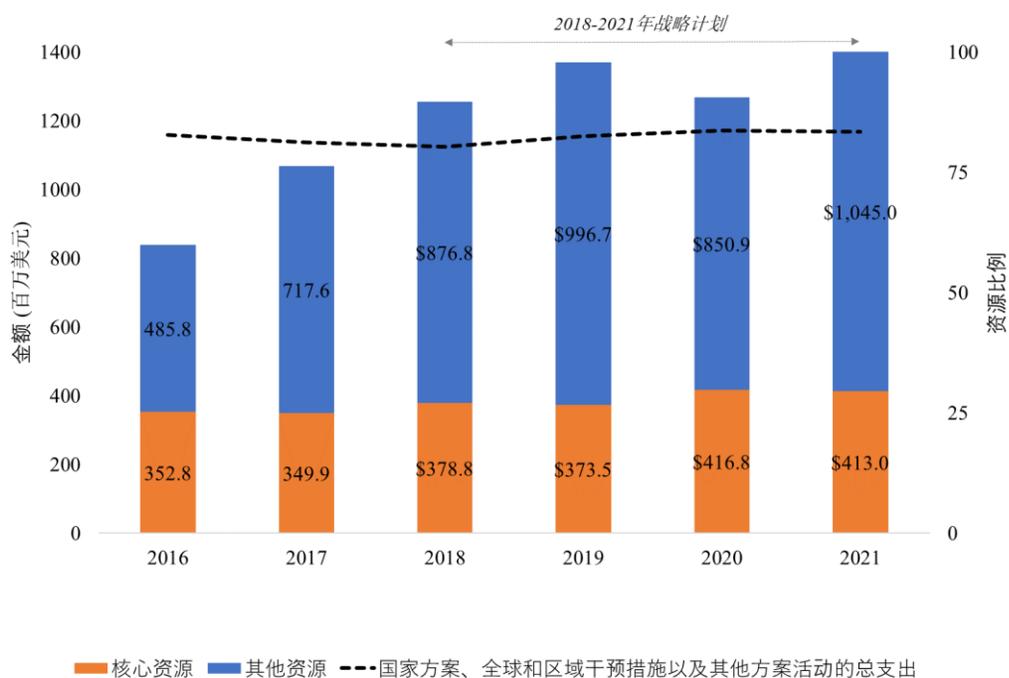
100. 2021 年，人口基金制定了一个适应性管理框架，将组织的敏捷性和适应性制度化。人口基金还在 2021 年制定了一个“不让任何人掉队”业务计划，并推出了“不让任何人掉队”标志，用于衡量“不让任何人掉队”在项目和方案中的优先程度。

101. 2021 年，人口基金在执行主任办公室设立了创新股，以促进创新在整个组织的主流化和制度化。人口基金加强了创新架构和能力建设、创新文化和创新融资。人口基金还推出了多项创新举措，包括人口基金创新加速器基金和创新奖。试行或推广创新倡议的人口基金办事处的比例从 2017 年的 45% 增加到 2021 年的 68%。

102. 2018-2021 年期间，人口基金保持了健康的财务状况。人口基金的收入连续第五年突破 10 亿美元大关，超过了战略计划的目标。2018-2021 年期间，经常资源为 15.81 亿美元，比 2014-2017 年的 15.78 亿美元略有增加。与 2014-2017 年相比，2018-2021 年的共同筹资资源增加了 64%。

103. 2021 年，人口基金收到了创纪录的 3.5 亿美元人道主义资金，约占共同筹资资源总额的三分之一。2020 年和 2021 年，人口基金将 38% 的人道主义资金拨给妇女领导的组织。

图 18
2016-2021 年，国家方案、全球和区域干预措施以及其他方案活动的捐款收入和总支出



104. 人口基金从联合国机构间转账获得的捐款有所增加——从 2014-2017 年期间的 4.946 亿美元增加到 2018-2021 年期间的 9.449 亿美元；这意味着增加了 91%。私营部门的捐款从 2014-2017 年期间的 5 600 万美元增加到 2018-2021 年期间的 1.4 亿美元。多年期协议的数量从 2016 年的 6 个增至 2021 年的 18 个。

105. 人口基金仍然是一个以实地为中心的组织。2018-2021 年期间，人口基金将近 89% 的资源用于实地。2018-2021 年期间，人口基金的应急基金平均每年增加 64%。与 2014-2017 年相比，人口基金在 2018-2021 年还增加了用于审计和调查职能的资源。

106. 人口基金在 2018-2021 年推出了个人捐赠方案。2019-2021 年期间，人口基金从该方案获得近 500 万美元。

107. 2021 年，人口基金收到了联合国审计委员会对 2020 年的无保留意见。2021 年之前提出的内部审计建议的执行率为 96%。

108. 根据其企业风险管理和控制自我评估流程的结果，人口基金相信其反欺诈控制措施在 2021 年是有效的。这些流程依赖于改进的“第二道防线”控制，特别是涉及执行伙伴现金转移和高质量的方案用品“最后一公里”交付的控制措施。人口基金继续采取了额外的缓解措施，以应对与这场疫情相关的新风险。新制定的风险管理政策于 2022 年发布，强调了欺诈预防和检测控制。

109. 人口基金在 2018-2021 年期间取得了显著的人力资源进展：

- (a) 人口基金女性工作人员占 51.4%，男性工作人员占 48.6%；
- (b) 人口基金承诺执行“零容忍”政策，以防止性剥削、性虐待和性骚扰；
- (c) 人口基金是一个反种族主义组织，并继续采取措施，在工作场所提高认识、促进包容性和多样性；
- (d) 人口基金继续按照联合国精神卫生战略，提供心理社会支持，促进工作人员的精神卫生和福祉；
- (e) 迄今为止，人口基金管理层中有 82% 的人在任职一年内完成了管理认证。

110. 2021 年人口基金工作人员调查的结果表明，人口基金仍然是一个让工作人员感到自豪的工作场所。人口基金预计将在 2022 年推出新的“人才战略”。

111. 人口基金继续尽量减少自身的环境足迹。2018-2021 年期间，人口基金将其人均排放量减少了 56%。人口基金还推出了几项应对气候变化的政策倡议：

- (a) 人口基金将社会和环境标准用于方案编制；
- (b) 人口基金为本组织起草了一项新的气候战略。新的战略计划还包括加大对气候变化的关注；
- (c) 人口基金启动了一项环境效率战略。

112. 2018-2021 年期间，人口基金对联合国全系统的成果、协调性和一致性做出了重大贡献。人口基金国家方案评价的综合集成发现，人口基金与其他联合国实体保持了紧密的工作关系。

113. 人口基金与开发署、儿基会和妇女署一起制定了一项联合全面费用回收政策，执行局在第 2020/12 号决定中批准了该政策。在编制人口基金 2022-2025 年综合预算时采用了这一新政策，执行局在第 2021/18 号决定中批准了该预算。

方框 4

人口基金统一业务做法和对联合国全系统成果的贡献

1. 人口基金将其对驻地协调员制度的财政捐助翻了一番。
2. 2021 年，超过 93% 的人口基金国家办事处参与了 397 个联合方案。
3. 目前，72% 的人口基金办事处与其他联合国组织共用房地。
4. 人口基金在 2021 年进一步将其合作伙伴管理流程与联合国合作伙伴门户网站整合在一起，并针对风险和绩效管理以及预防性剥削和性虐待的评估开发了新的共享功能。
5. 约有 82 个国家制定了业务运营战略，估计业务效率收益为每年 220 万美元。
6. 超过 82% 的人口基金国家办事处在 2021 年进行了联合风险评估。
7. 人口基金于 2021 年开始更新统一的执行伙伴能力评估，并将参与的联合国组织从 3 个增加到 6 个。
8. 2018-2021 年期间，人口基金在联合国国家工作队中担任成果小组主席或共同主席职位的比例翻了一番。
9. 人口基金与其他联合国组织进行了联合执行伙伴审计，2021 年共进行了 30 次此类审计。

四. 人口基金新的《2022-2025 年战略计划》

114. 2021 年，人口基金制定了新的《2022-2025 年战略计划》，并将从上一个战略计划(2018-2021 年)中汲取的经验教训纳入了新计划。新的战略计划是三个连续战略计划中的第二个，旨在到 2030 年实现三项变革性成果。《2022-2025 年战略计划》的重点是加快实现这三项变革性成果。