Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
2 June 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 11 предварительной повестки дня
ЮНФПА — ежегодный доклад Директора-исполнителя

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Осуществление стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе анализируется совокупный прогресс в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы. Доклад следует рассматривать с учетом статистического и финансового обзора за 2021 год (DP/FPA/2022/4 (Part I)/Add.1), который содержит подробные сведения о расходах ЮНФПА.

В настоящем докладе также приводится информация о результатах, достигнутых в 2020–2021 годах в ходе реализации мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19).

ЮНФПА добился значительного прогресса в достижении результатов и целевых показателей последнего года осуществления своего стратегического плана. В докладе проводится обзор возникших проблем и извлеченных уроков. Приложения к настоящему докладу, размещенные на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА, содержат результаты углубленного анализа и подробные сведения о достигнутом прогрессе.

Примечание. Настоящий документ был полностью обработан ЮНФПА.

Просьба отправить на вторичную переработку

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

a) принять к сведению документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2021 год — DP/FPA/2022/4 (Part I, Part I/Add.1 и Part II);

b) принять к сведению и выразить признательность за обеспеченный ЮНФПА прогресс в достижении результатов и целевых показателей последнего года осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Содержание

I. Общий обзор 4
II. Контекст осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы. 9
III. Результаты, достигнутые в период 2018–2021 годов. 11
IV. Новый стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы. 42

Приложения

Приложение 1: Обновленные листы оценки промежуточных результатов и показатели за 2021 год

Приложение 2: Обновленная информация о гуманитарной деятельности ЮНФПА в 2021 году

Приложение 3: Осуществление глобальных и региональных мероприятий в 2021 году

Приложение 4: Осуществление резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в течение 2021 года

Приложение 5: Осуществление общей главы стратегического плана в 2021 году

Приложение 6: Сводная таблица результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы

С указанными приложениями можно ознакомиться на *веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА*.

I. Общий обзор

1. В настоящем докладе содержится подробная информация об обеспеченном ЮНФПА совокупном прогрессе в достижении результатов и целевых показателей последнего года осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы. Данный план стал первым из трех последовательных стратегических планов,[1] которыми ЮНФПА будет руководствоваться в своей деятельности по ускорению темпов продвижения вперед по пути осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развития (МКНР) и внесению вклада в достижение Целей в области устойчивого развития, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Наряду с этим в настоящем докладе содержится подробная информация о прогрессе в деле осуществления резолюций 71/243 и 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. В докладе описываются возникшие проблемы и уроки, извлеченные в ходе осуществления стратегического плана в течение 2018–2021 годов.

3. Несмотря на сбои, вызванные пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19), ЮНФПА смог скорректировать свои программы и добился существенного прогресса в достижении конечной цели стратегического плана, которая заключается в обеспечении всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав и снижении материнской смертности в целях ускорения темпов осуществления Программы действий МКНР. Согласно последним из имеющихся данных, по большинству целевых показателей зафиксирована положительная динамика. Все оценки, проведенные после возникновения пандемии COVID-19, свидетельствуют о том, что страновые отделения ЮНФПА надлежащим образом адаптировались к условиям пандемии.

4. На допандемийном этапе ЮНФПА и его партнеры обеспечили уверенное продвижение вперед по пути достижения четырех результатов, предусмотренных стратегическим планом: a) расширение использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; b) расширение прав и возможностей подростков и молодежи; c) продвижение принципа гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек; и d) обеспечение того, чтобы каждый человек, где бы он ни находился, имел значение. По ряду показателей конечных результатов и степени воздействия в течение периода 2018–2021 годов были зафиксированы более высокие темпы прогресса, чем в предыдущие годы.

5. Несмотря на пандемию, в 2021 году ЮНФПА показал самые высокие результаты деятельности по сравнению с 2018, 2019 и 2020 годами. Были полностью достигнуты 8 из 14 промежуточных результатов в области развития, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА, которые намечено было достичь к концу последнего года его осуществления.

6. В 2021 году ЮНФПА добился превышения практически всех целевых показателей предоставления услуг. Это свидетельствует об эффективности и оперативной гибкости мер реагирования ЮНФПА в связи с пандемией COVID-19, которые были направлены на обеспечение непрерывности оказания услуг.

7. ЮНФПА и его партнеры заложили прочную основу для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей, в соответствии со стратегическим планом, особенно в условиях неопределенности на глобальном, региональном и страновом уровнях. К трем результатам, преобразующим жизнь людей, относятся: a) искоренение материнской смертности от предотвратимых причин; b) полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи; и c) искоренение гендерно мотивированного насилия и вредных обычаев, в том числе практики проведения калечащих операций на женских половых органах и практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, заключения ранних и принудительных браков. Наряду с этим

[1] Два последующих стратегических плана будут охватывать 2022–2025 и 2026–2029 годы. Действующий стратегический план (на 2022–2025 годы) является, таким образом, вторым из трех этапов.

результаты, достигнутые ЮНФПА, внесли вклад в достижение Целей в области устойчивого развития.

8. На диаграмме 1, приведенной ниже, представлены ключевые результаты, достигнутые в 2018–2021 годах.

Диаграмма 1.
Ключевые результаты, достигнутые в 2018–2021 годах в странах осуществления программ ЮНФПА

9. В период действия стратегического плана ЮНФПА и его партнеры эффективно и действенно принимали меры реагирования не только на пандемию COVID-19, но и на ряд других чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, внеся тем самым вклад в спасение жизни миллионов женщин и молодых людей. На диаграмме 2 представлены ключевые результаты, достигнутые в ходе реагирования в связи с пандемией COVID-19.

Диаграмма 2.

Результаты, достигнутые в странах осуществления программ ЮНФПА в 2020–2021 годах в ходе реагирования в связи с пандемией COVID-19

Источник: обследование по вопросам реализации мер реагирования ЮНФПА в связи с пандемией COVID-19 в 2020 и 2021 годах

10. В том, что касается чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, к числу результатов, достигнутых в 2021 году, относятся следующие: a) охват более 29 миллионов женщин репродуктивного возраста информацией и услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья в 42 странах мира; b) обеспечение 1,5 миллиона безопасных родов с помощью ЮНФПА в 29 странах мира; и c) предоставление миллионам жертв гендерно мотивированного насилия доступа к услугам через более чем 12 000 безопасных убежищ, поддерживаемых ЮНФПА в 38 странах мира.

11. В период осуществления стратегического плана в ЮНФПА проведены важные преобразования, которые повысили общую эффективность и действенность организации в достижении результатов. К их числу относятся:

a) переход к практической реализации инициатив в области управления преобразованиями;

b) укрепление мер гуманитарного реагирования ЮНФПА, расширение сферы их охвата и достижение более значимых результатов. Общий объем поступлений в бюджет ЮНФПА, предназначенных для гуманитарной деятельности, увеличился вдвое — со 172 млн долл. США в 2018 году до почти 350 млн долл. США в 2021 году (см. приложение 2);

c) внедрение принципов «многообразия» и «всеохватности» в качестве общеорганизационной инициативы и уделение дополнительного внимания задаче «никого не оставить без внимания», в том числе посредством придания первостепенного значения интересам лиц африканского происхождения в ходе планирования и реализации программ;

d) институционализация «статуса инвалидности» в программах и оперативной деятельности ЮНФПА и начало реализации первой в истории стратегии обеспечения охвата лиц с инвалидностью. В результате число женщин и молодых людей с инвалидностью, воспользовавшихся услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья за период 2018–2021 годов, увеличилось в 10 раз по сравнению с периодом реализации предыдущего стратегического плана (на 2014–2017 годы);

e) отстаивание принципа защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

f) институционализация обязательств в области борьбы с изменением климата, таких как введение социальных и экологических стандартов;

g) достижение гендерного паритета и полное соблюдение установленных требований согласно общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. К декабрю 2021 года более половины (51,4 процента) от общей численности сотрудников ЮНФПА составляли женщины;

h) мобилизация самого большого в истории ЮНФПА объема ресурсов, что позволило увеличить показатели достижения жизненно важных результатов и расширить права и возможности выбора для женщин и девочек;

i) обеспечение всестороннего учета и институционализация инновационных решений в основной деятельности ЮНФПА, а также включение инновационных подходов в состав ключевых процессов и программных мероприятий.

12. Координация действий, предпринимаемых совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, имела решающее значение для достижения результатов, предусмотренных стратегическим планом, а также создания благоприятных условий для эффективного реагирования ЮНФПА в связи с пандемией COVID-19. В ходе достижения вышеперечисленных результатов ЮНФПА извлек ряд уроков: К их числу относятся:

a) инвестирование средств в достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей, обеспечивает долгосрочные экономические выгоды для всего мира и является катализатором ускорения темпов достижения почти всех Целей в области устойчивого развития;

b) важное значение подготовки к следующей пандемии посредством включения мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в усилия по обеспечению готовности, раннему выявлению, быстрому реагированию и последующему восстановлению;

c) важное значение уделения первоочередного внимания выполнению нормативной роли ЮНФПА и осознания безотлагательного характера действий по обеспечению охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав для всех;

d) безотлагательная необходимость придания первостепенного значения мерам по обеспечению самостоятельности в принятии решений и свободы распоряжаться своим телом в целях ускорения темпов достижения результатов;

e) требование укрепления системы первичной медико-санитарной помощи и поддержки реализации всеобщего охвата медико-санитарным обслуживанием посредством

обеспечения того, чтобы положению женщин, детей и подростков отводилось центральное место в политике и программной деятельности;

f) важное значение цифровых преобразований, поскольку в 2019 и 2020 годах около 800 миллионов человек впервые получили доступ к Интернету;

g) важное значение статистической заметности и устранения проявлений неравенства. Пандемия COVID-19 высветила и усугубила глубоко укоренившиеся проявления неравенства;

h) важное значение расширения масштабов применения адаптационных и инновационных мер, ориентированных на женщин, таких как использование телемедицины и цифровых платформ для оказания услуг, которые развивались во время пандемии COVID-19;

i) важное значение дальнейшего инвестирования средств в повышение устойчивости к внешним воздействиям, обеспечения адресных мер реагирования на национальном и субнациональном уровнях и координации действий, направленных на устранение коренных причин нищеты и уязвимости.

13. В ходе реализации своего стратегического плана ЮНФПА столкнулся с рядом проблем, требующих своего решения. К их числу относятся: a) трудности, возникшие в работе по оказанию поддержки по вопросам политики и нормативной деятельности на начальном этапе вследствие смещения первоочередных задач в сторону работы на последующих этапах по причине пандемии COVID-19; b) противодействие мерам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в определенных ситуациях; и c) ограниченный потенциал ряда партнеров-исполнителей.

14. ЮНФПА включил извлеченные уроки в состав своего нового стратегического плана на 2022–2025 годы и предпринимает шаги для решения этих проблем в ходе его реализации.

II. Контекст осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы

15. Осуществление стратегического плана на 2018-2021 годы проходило в условиях, которые характеризовались целым рядом существенных отличий. С одной стороны, открывались новые возможности и наращивалась динамика продвижения вперед по пути реализации Программы действий МКНР и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а с другой — возникли многочисленные проблемы, требующие своего решения, такие как стремительное возникновение пандемии COVID-19, растущие проявления неравенства, воздействие изменения климата и многочисленные кризисные ситуации гуманитарного характера. Кроме того, на темпы прогресса повлияли миграция, изменение демографической структуры общества и цифровые преобразования.

16. В 2019 году Генеральный секретарь заявил, что прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития отстает от намеченного графика, и выступил с глобальным призывом[2] провести Десятилетие действий (2020–2030 годы) для достижения Целей в области устойчивого развития к 2030 году путем совместной работы на всех уровнях и увеличения инвестиций, обеспечивающих достижение Целей в сроки, установленные Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. На 52-й сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию, состоявшейся в апреле 2019 года, была принята политическая декларация,[3] которая служит убедительным подтверждением повестки дня МКНР и ее центральной роли в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

18. В ноябре 2019 года правительства Кении и Дании совместно с ЮНФПА созвали Найробийский саммит МКНР-25,[4] чтобы отметить 25-ю годовщину принятия Программы действий МКНР. В ходе этого саммита 145 правительств стран мира и заинтересованных сторон приняли на себя более 1 300 добровольных обязательств по ускорению реализации Программы действий МКНР и достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей.

19. На Форуме «Равенство поколений»,[5] прошедшем в Мехико (Мексика) и Париже (Франция) в 2021 году, меры по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав были включены в состав Глобального плана по ускоренному достижению гендерного равенства. Наряду с этим вопросы охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав были включены в программу работы последней по времени 26-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-26),[6] состоявшейся в Глазго (Шотландия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) в 2021 году.

20. Динамика изменения численности населения продемонстрировала неоднозначные тенденции, которые должны приниматься во внимание при разработке стратегий устойчивого развития. Многие страны мира сталкиваются со старением населения; около половины населения мира проживает в странах с уровнем рождаемости, не обеспечивающим воспроизводство населения, в то время как в других странах население характеризуется высокой долей и быстрым ростом численности молодых людей, а высокий уровень безработицы не позволяет молодежи реализовать свой потенциал в полной мере.

[2] https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2019-09-24/remarks-high-level-political-sustainable-development-forum

[3] E/CN.9/2019/L.5

[4] https://www.nairobisummiticpd.org/

[5] https://forum.generationequality.org/home

[6] https://www.un.org/ru/climatechange/cop26

21. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что темпы прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития были недостаточными. Если нынешние темпы прогресса сохранятся, то к 2030 году мир не сможет обеспечить достижение гендерного равенства, полностью удовлетворить потребности в средствах планирования семьи, ликвидировать материнскую смертность от предотвратимых причин и покончить с гендерно мотивированным насилием. Научно-технические достижения, которые играют важнейшую роль в преобразовании общества, также привели к возникновению цифрового разрыва и углубили цифровой разрыв с точки зрения гендерной составляющей, усугубляя проявления неравенства, а в ряде случаев подпитывая распространение недостоверной информации и дезинформации. Это подорвало доверие к науке и медико-санитарной помощи, спасающей людям жизнь.

22. В период действия стратегического плана пандемия COVID-19 стала самым серьезным вызовом, с которым пришлось столкнуться организации. Эта пандемия привела к возникновению крупнейшего гуманитарного кризиса с момента создания ЮНФПА. На сегодняшний день она унесла более 6 миллионов жизней, привела к инфицированию более 400 миллионов человек и в несоразмерно большой степени сказалась на жизни женщин, девочек и уязвимых групп населения во всем мире.

23. По причине пандемии COVID-19 в ряде стран произошло падение охвата женщин, детей и подростков жизненно необходимыми медико-санитарными мероприятиями, достигавшее 25 процентов. В Южной Азии перебои в работе служб здравоохранения в 2021 году могли стать причиной 239 000 дополнительных случаев детской и материнской смертности. В Йемене пандемия усугубила гуманитарный кризис и привела к катастрофической ситуации, когда случаи материнской смертности при родах отмечались каждые два часа.

24. Несколько стран с низким и средним уровнем дохода сообщили о кратковременном снижении рождаемости, но с тех пор она восстановилась до уровня, существовавшего до пандемии. При этом никаких фактических данных, свидетельствующих о резком повышении или снижении рождаемости по причине пандемии COVID-19, зарегистрировано не было.

25. Эскалация случаев гендерно мотивированного насилия во время пандемии COVID-19 вызвала тревогу и стала «теневой пандемией» в условиях пандемии. По данным опроса, проведенного Организацией Объединенных Наций в 58 странах мира, семь из десяти женщин считают, что словесные оскорбления или физическое насилие со стороны партнера участились. Три из пяти женщин заявили, что, по их мнению, сексуальные домогательства в общественных местах усилились.

26. Наряду с этим пандемия оказала влияние на поступление ресурсов. Хотя в 2019 и 2020 годах наблюдался незначительный рост официальной помощи в целях развития, официальная помощь в целях развития в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав сократилась. Кроме того, согласно оценкам в период с 2019 по 2026 год расходы на здравоохранение в пересчете на душу населения в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего сократятся примерно на 20 процентов — со 114 до 82 долларов США. Пандемия также повлияла на системы сбора и обработки данных, лишив страны критически важных данных, необходимых для планирования.

27. В 2018–2021 годах права женщин и девочек, а также групп населения, оставленного без внимания в процессе развития, во многих случаях оказались под угрозой из-за роста популизма. Тем не менее в этот период также наблюдалось появление более активного движения против расизма, дискриминации, ксенофобии и нетерпимости и отмечалось наращивание усилий в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав.

III. Результаты, достигнутые в период 2018–2021 годов

28. Несмотря на пандемию COVID-19, ЮНФПА добился высоких показателей достижения целей своего стратегического плана. В следующем разделе освещаются положительные тенденции в продвижении к трем результатам, преобразующим жизнь людей. ЮНФПА и его партнеры добились успехов в позиционировании результатов, преобразующих жизнь людей, в качестве первостепенных на всех уровнях. Динамика изменений в отношении большинства конечных результатов стратегического плана была положительной. Хотя ЮНФПА и его партнерам не удалось обеспечить достижение двух промежуточных результатов, полностью были достигнуты 8 из 14 промежуточных результатов, предусмотренных стратегическим планом, и по четырем из них целевые задачи были выполнены частично (см. приложение 1).

A. Текущее положение дел в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей

Прогресс в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей

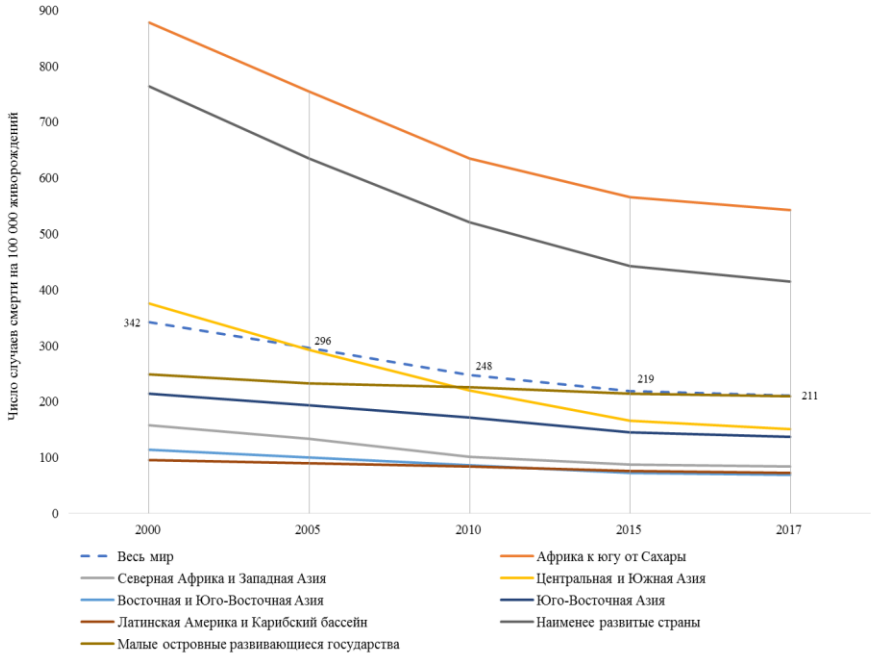
29. Согласно данным, поступавшим на протяжении 2020 года, в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей, отмечалось значительное продвижение вперед. По сравнению с предыдущим десятилетием в ряде случаев в 2010–2020 годах темпы прогресса ускорились. Однако без дальнейшего ускорения темпов продвижения вперед обеспечить достижение результатов, преобразующих жизнь людей во всем мире, к 2030 году не удастся.

Искоренение материнской смертности от предотвратимых причин

30. Согласно оценкам, глобальный коэффициент материнской смертности снизился с 451 000 случаев смерти в 2000 году до 295 000 летальных исходов в 2017 году, то есть снижение данного показателя составило 35 процентов. Общемировой показатель риска материнской смертности в течение жизни для 15-летних девочек в 2017 году уменьшился по сравнению с 2000 годом приблизительно вдвое. Согласно проведенным оценкам, в 2017 году пропорциональная доля летальных исходов по причинам, связанным с беременностью и родами, среди женщин репродуктивного возраста (15–49 лет) составила 9,2 процента, снизившись по сравнению с 2000 годом на 26,3 процента.

31. Даже до пандемии COVID-19 уменьшение показателей материнской смертности не достигло того уровня, который необходимо обеспечить для решения целевой задачи Цели в области устойчивого развития по материнской смертности (менее 70 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений), равно как и для достижения результата, преобразующего жизнь людей, который состоит в том, чтобы искоренить материнскую смертность от предотвратимых причин к 2030 году.

Диаграмма 3.
Тенденции изменения уровня материнской смертности



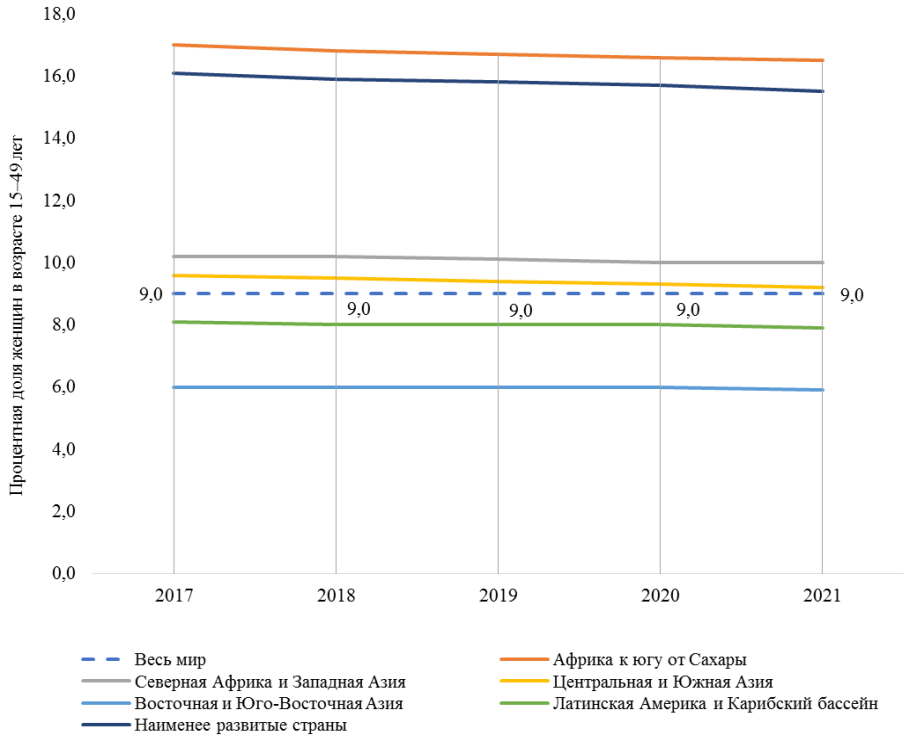
Источник: Тенденции материнской смертности: 2000–2017 годы, Организация Объединенных Наций.

Полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи

32. В 2018–2021 годах уровень неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи в отдельных регионах снижался несколько более быстрыми темпами по сравнению с предыдущим четырехлетним периодом. Тем не менее такие темпы сокращения не позволят обеспечить достижение цели полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи к 2030 году.

33. По всему миру доля женщин репродуктивного возраста, испытывающих неудовлетворенную потребность в средствах планирования семьи, за прошедшие два десятилетия оставалась на уровне около 9 процентов. С 2000 года абсолютное число женщин с неудовлетворенной потребностью в средствах планирования семьи увеличилось на 20 миллионов, в основном за счет увеличения числа женщин репродуктивного возраста. Неудовлетворенная потребность в средствах планирования семьи среди подростков выше, чем у женщин в возрасте 15–49 лет. Почти половина всех беременностей по всему миру являются непреднамеренными, и многие из них заканчиваются небезопасными абортами, что способствует высокому числу случаев материнской смертности.

Диаграмма 4.
Тенденции изменения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи



Источник: World Contraceptive Use 2020 («Использование противозачаточных средств в мире, 2020 год»), Департамент по экономическим и социальным вопросам, Организация Объединенных Наций.

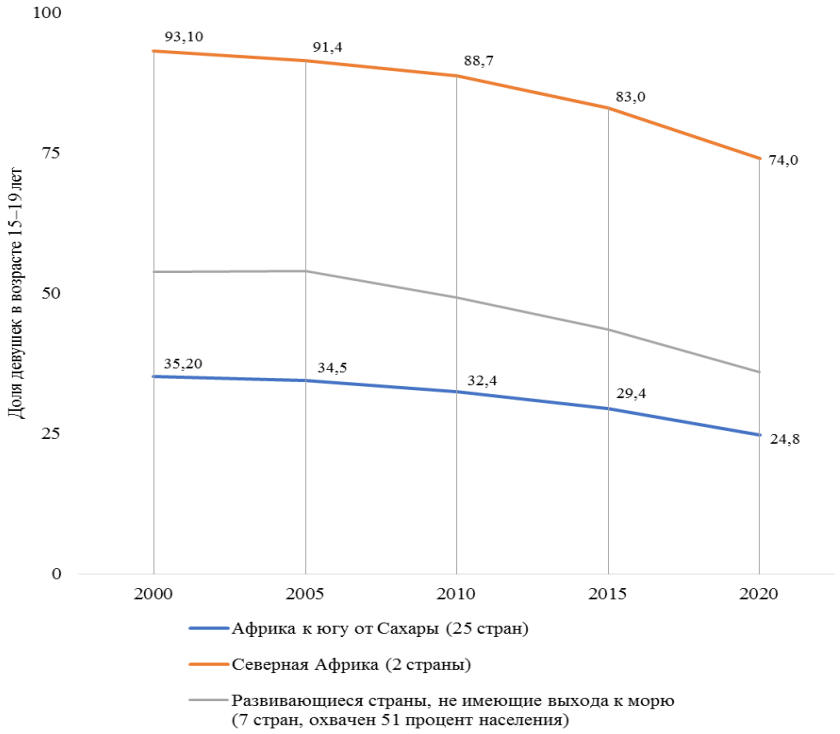
Искоренение гендерно мотивированного насилия и всех вредных обычаев, включая практику проведения калечащих операций на женских половых органах и практику вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранних и принудительных браков

34. Имеющиеся демографические данные по женщинам в возрасте от 15 лет и старше за период 2000–2018 годов свидетельствуют о том, что примерно 736 миллионов женщин (почти каждая третья) хотя бы раз в жизни подвергались либо насилию со стороны интимного партнера, либо сексуальному насилию со стороны лица, не являющегося интимным партнером, либо и тому и другому. На сегодняшний день насилию со стороны интимного партнера подверглось свыше 640 миллионов женщин в возрасте от 15 лет и старше (26 процентов).

35. Среди девушек в возрасте 15–19 лет, состоящих в интимных взаимоотношениях, почти каждая четвертая (24 процента) сталкивалась с физическим или сексуальным насилием со стороны интимного партнера или мужа. Вероятность того, что женщины с инвалидностью подвергнутся гендерно мотивированному насилию, до 10 раз выше, чем у других женщин.

36. По сравнению с 2000 годом распространенность практики проведения калечащих операций на женских половых органах снизилась на 25 процентов. В течение 2015–2020 годов темпы сокращения числа случаев проведения калечащих операций на женских половых органах были выше, чем в 2010–2015 годах. При этом темпы снижения в 25 странах Африки к югу от Сахары в период 2015–2020 годов составляли 15,6 процента, тогда как в 2005–2010 годах они находились на уровне 9,3 процента.

Диаграмма 5.
Тенденции изменения распространенности практики проведения калечащих операций на женских половых органах



Источник: Глобальные базы данных, 2021 год, Детский фонд Организации Объединенных Наций.

37. Тем не менее темпы сокращения распространенности практики проведения калечащих операций на женских половых органах не везде одинаковы. На данный момент калечащим операциям на женских половых органах было подвергнуто более 200 миллионов женщин и девочек, а в отсутствие скоординированных и ускоренных действий жертвами этого вредного обычая к 2030 году могут стать еще 48 миллионов девочек.

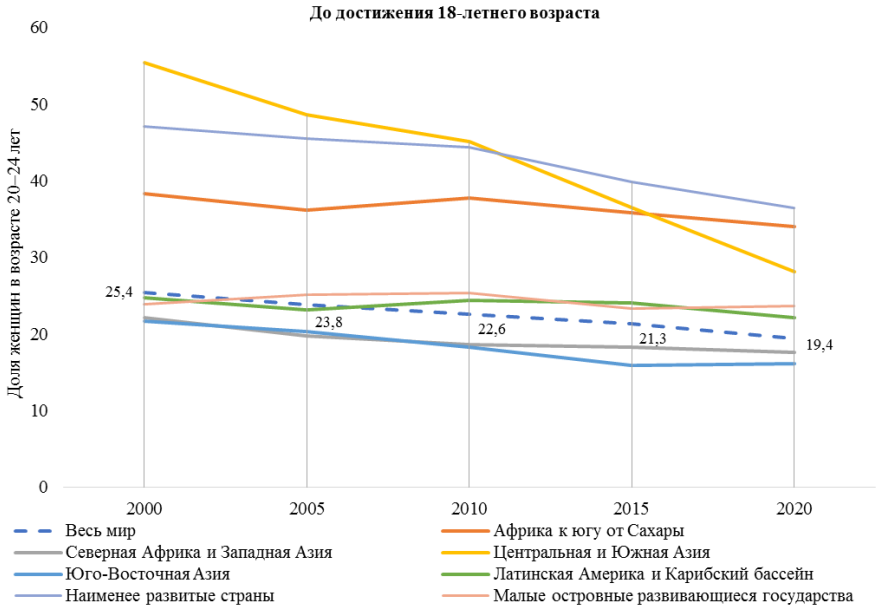
38. За последнее десятилетие 25 миллионов случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте были предотвращены благодаря ускорению темпов прогресса в искоренении этой практики. В 2015–2020 годах глобальные темпы снижения числа случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте были выше, чем в 2010–2015 годах. В том, что касается числа случаев вступления в брак в возрасте до 18 лет, это сокращение в 2015–2020 годах составило почти 2,0 процентного пункта по сравнению с 1,3 процентного пункта в период 2010–2015 годов. А среди детей в возрасте до 15 лет число случаев вступления в брак в период 2015–2020 годов сократилось на 1,4 процентного пункта по сравнению с 1,0 процентного пункта в период 2010–2015 годов.

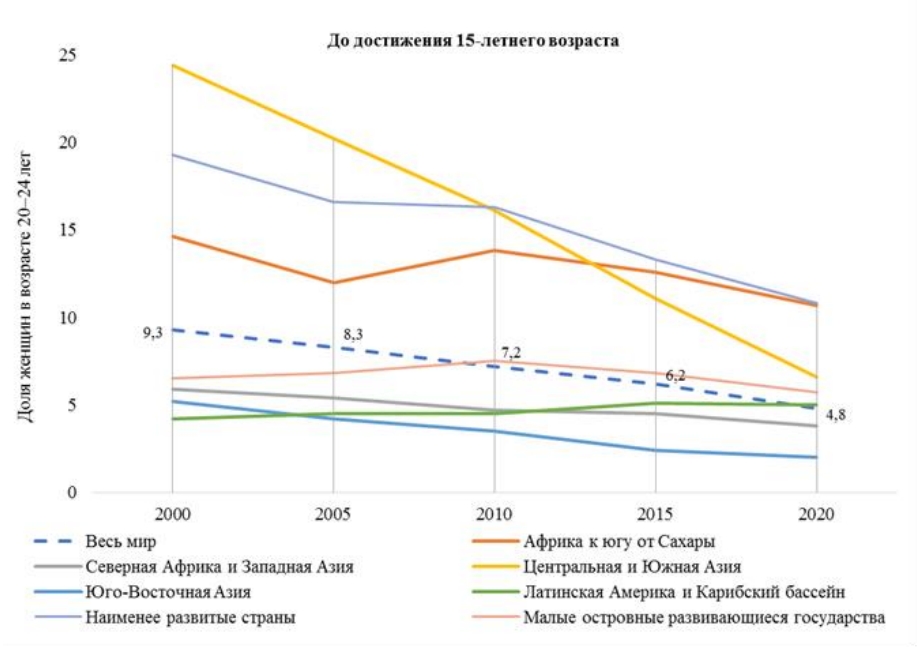
39. Самые высокие темпы сокращения распространенности практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте за период 2015–2020 годов по сравнению с 2010–2015 годами были отмечены в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. А самый высокий уровень сокращения числа случаев вступления в брак в возрасте до 15 лет за период 2015–2020 годов (1,9 процентного пункта) по сравнению с 2010–2015 годами (1,2 процентного пункта) был достигнут в странах Африки к югу от Сахары.

40. В Бангладеш распространенность практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте сократилась с 59 процентов в 2017/2018 годах до 51 процента в 2019 году. В Сьерра-Леоне распространенность практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте за период 2013–2019 годов была сокращена на 9 процентных пунктов. В Непале распространенность практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте за период 2016–2019 годов была сокращена на 17 процентов.

41. Тем не менее текущие темпы снижения распространенности практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте являются недостаточными для того, чтобы обеспечить достижение целевого показателя 2030 года. Без ускорения темпов сокращения распространенности практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте к 2030 году выданными замуж окажутся еще 150 миллионов девочек-подростков, которым не исполнилось 18 лет.

Диаграмма 6.
Тенденции изменения распространенности практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте





Источник: Глобальные базы данных, 2021 год, Детский фонд Организации Объединенных Наций.

42. В процессе определения очередности задач в области достижения результатов, преобразующих жизнь людей, ЮНФПА и его партнеры столкнулись с рядом проблем, требующих своего решения. Значительная часть имеющихся в наличии данных, связанных с достижением результатов, преобразующих жизнь людей, ограничивалась периодом до 2020 года, и эти данные не отражали воздействие пандемии COVID-19.

Позиционирование трех результатов, преобразующих жизнь людей

43. В ходе осуществления стратегического плана ЮНФПА заложил фундамент достижения результатов, преобразующих жизнь людей, посредством их позиционирования в качестве первостепенных в глобальных, региональных и национальных рамочных программах содействия развитию как внутри организации, так и за ее пределами.

44. Например, в ряде стран добровольные страновые обязательства, принятые в ходе Найробийского саммита МКНР-25, были включены в состав национальных политических установок и программ, призванных обеспечить ускорение темпов достижения результатов, преобразующих жизнь людей, и выполнения Программы действий МКНР. Страны разработали национальные механизмы отслеживания или создали национальные или многосторонние комитеты для контроля за выполнением обязательств. В сентябре 2020 года ЮНФПА учредил Комиссию высокого уровня по последующей деятельности в связи с решениями Найробийского саммита МКНР-25. В первом докладе этой комиссии отмечался прогресс в выполнении некоторых добровольных обязательств и содержался призыв к осуществлению далеко идущих, продуманных и всеобъемлющих действий для ускорения прогресса.

Вставка 1.

Ход выполнения добровольных страновых обязательств

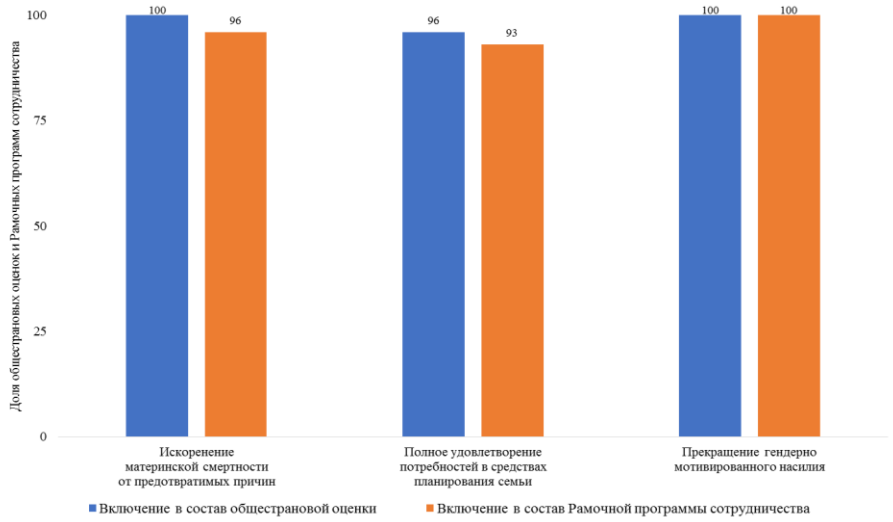
Согласно предварительным данным, представленным 123 страновыми отделениями ЮНФПА по 986 добровольным страновым обязательствам к 31 декабря 2021 года, 10 процентов этих обязательств были выполнены полностью; 54 процента обязательств были выполнены частично; 20 процентов обязательств были отнесены к категории первоочередных в национальных политических установках и программах; и 16 процентов обязательств еще не были признаны первоочередными в национальных политических установках и программах.

45. Наряду с этим добровольные обязательства, призванные обеспечить ускорение темпов достижения результатов, преобразующих жизнь людей, нашли свое отражение в механизмах обеспечения подотчетности. Например, из 2 176 рекомендаций универсального периодического обзора, рассмотренных на 39-й сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в 2021 году, примерно 959 (44 процента) были связаны с добровольными обязательствами, принятыми в контексте МКНР-25.

46. Кроме того, достижению результатов, преобразующих жизнь людей, придавалось первостепенное значение в добровольных национальных обзорах. Из 41 добровольного национального обзора, проведенного в 2021 году, a) 97 процентов содержали информацию по вопросам охраны материнского здоровья; b) 78 процентов — по вопросам планирования семьи; c) 95 процентов — по вопросам борьбы с гендерно мотивированным насилием; d) 71 процент — по вопросам искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранних и принудительных браков; и e) 29 процентов — по вопросам искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах.

47. К 2021 году в рамках всех новых страновых программ ЮНФПА были приняты обязательства в отношении достижения хотя бы одного из трех результатов, преобразующих жизнь людей. Практически во всех Рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, реализация которых началась в 2020–2022 годах, задача достижения результатов, преобразующих жизнь людей, была включена в состав общестрановых оценок и Рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

Диаграмма 7.
Придание трем результатам, преобразующим жизнь людей, первостепенного значения в общестрановых оценках и Рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, реализация которых началась в 2020–2022 годах



Источник: анализ ЮНФПА.

48. Кроме того, 89 процентов от общего числа обзоров гуманитарных потребностей, проведенных в 2021 году, включали в себя информацию по вопросам борьбы с гендерно мотивированным насилием.

49. Разработка инвестиционных проектов по достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей, помогла странам включить эту задачу в свои политические установки и программы в качестве первостепенной. Например, благодаря инвестиционным проектам, разработанным в Перу, задача достижения результатов, преобразующих жизнь людей, была включена в состав Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития данной страны.

50. В 2021 году ЮНФПА и его партнеры из академического сообщества приступили к анализу соотношения затрат и выгод от инвестирования средств в достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей (см. вставку 2 ниже).

Вставка 2.
Соотношение затрат и выгод от инвестирования в достижение результатов, преобразующих жизнь людей

Каждый доллар США, вложенный в искоренение материнской смертности от предотвратимых причин и полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи к 2030 году, принесет экономические выгоды в размере 8,78 доллара США к 2050 году.

Каждый доллар США, вложенный в искоренение практики проведения калечащих операций на женских половых органах к 2030 году, принесет экономические выгоды в размере 10,13 доллара США к 2050 году.

Каждый доллар США, вложенный в искоренение практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте к 2030 году, принесет экономические выгоды в размере 33,60 доллара США к 2050 году.

51. Достижения в использовании данных, сборе фактических данных и анализе динамики численности населения позволили ЮНФПА и его партнерам придать достижению трех результатов, преобразующих жизнь людей, первостепенное значение и позиционировать эту задачу в качестве первостепенной. Демографические тенденции входят в число пяти мегатенденций,[7] которые сказываются на прогрессе в достижении Целей в области устойчивого развития. Когда каждый человек учтен, а демографические изменения понимаются и планируются, правительства стран мира могут оптимизировать инвестиции в здравоохранение, образование, непрерывное обучение на протяжении всей жизни, жилье и инфраструктуру.

52. Успехи в достижении четырех конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом (раздел B) также способствовали прогрессу в достижении трех результатов, преобразующих жизнь людей.

B. Прогресс в достижении конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы

Конечный результат 1: Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия.

Достижение конечного результата 1 вносит вклад в достижение следующих Целей в области устойчивого развития:

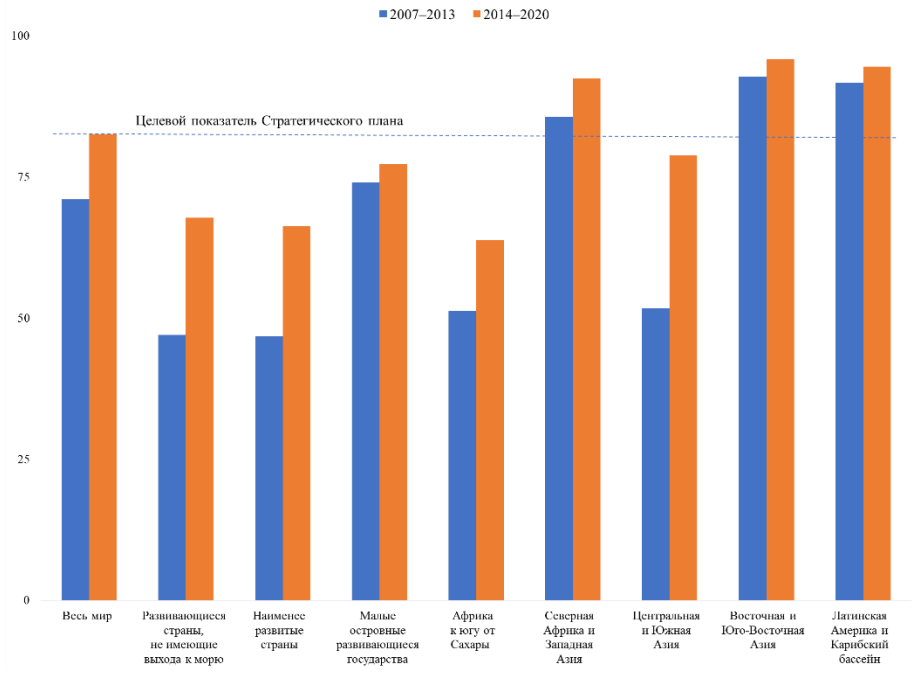
53. В период действия стратегического плана глобальные тенденции свидетельствовали о заметном прогрессе в расширении использования комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав. В среднем ЮНФПА обеспечил достижение всех целевых показателей конечных результатов 2021 года на 84 процента. В период 2018–2021 годов комплексными услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья в странах приоритетного внимания ЮНФПА воспользовались 116 миллионов женщин и молодых людей, что превосходит целевой показатель стратегического плана, равный 87 миллионам.

54. В ходе реализации стратегического плана ЮНФПА добился успеха в ускорении темпов достижения ряда конечных результатов. В 2014–2020 годах число родов в присутствии квалифицированного персонала по родовспоможению по сравнению с периодом 2007–2013 годов

[7] Помимо демографических тенденций, другими мегатенденциями являются изменение климата, урбанизация, внедрение цифровых технологий и устранение проявлений неравенства. См. «Доклад Сети экономистов Организации Объединенных Наций к 75-летию Организации Объединенных Наций: формирование тенденций нашего времени», Организация Объединенных Наций, 2020 год.

увеличилось на 17 процентов. В наименее развитых странах, главным образом в странах приоритетного внимания ЮНФПА, число родов в присутствии квалифицированного персонала по родовспоможению, увеличилось на 44 процента. В Южной Азии это число удвоилось. По всему миру доля родов в присутствии квалифицированного персонала по родовспоможению составляет 83 процента.

Диаграмма 8.
Число родов в присутствии квалифицированного персонала по родовспоможению

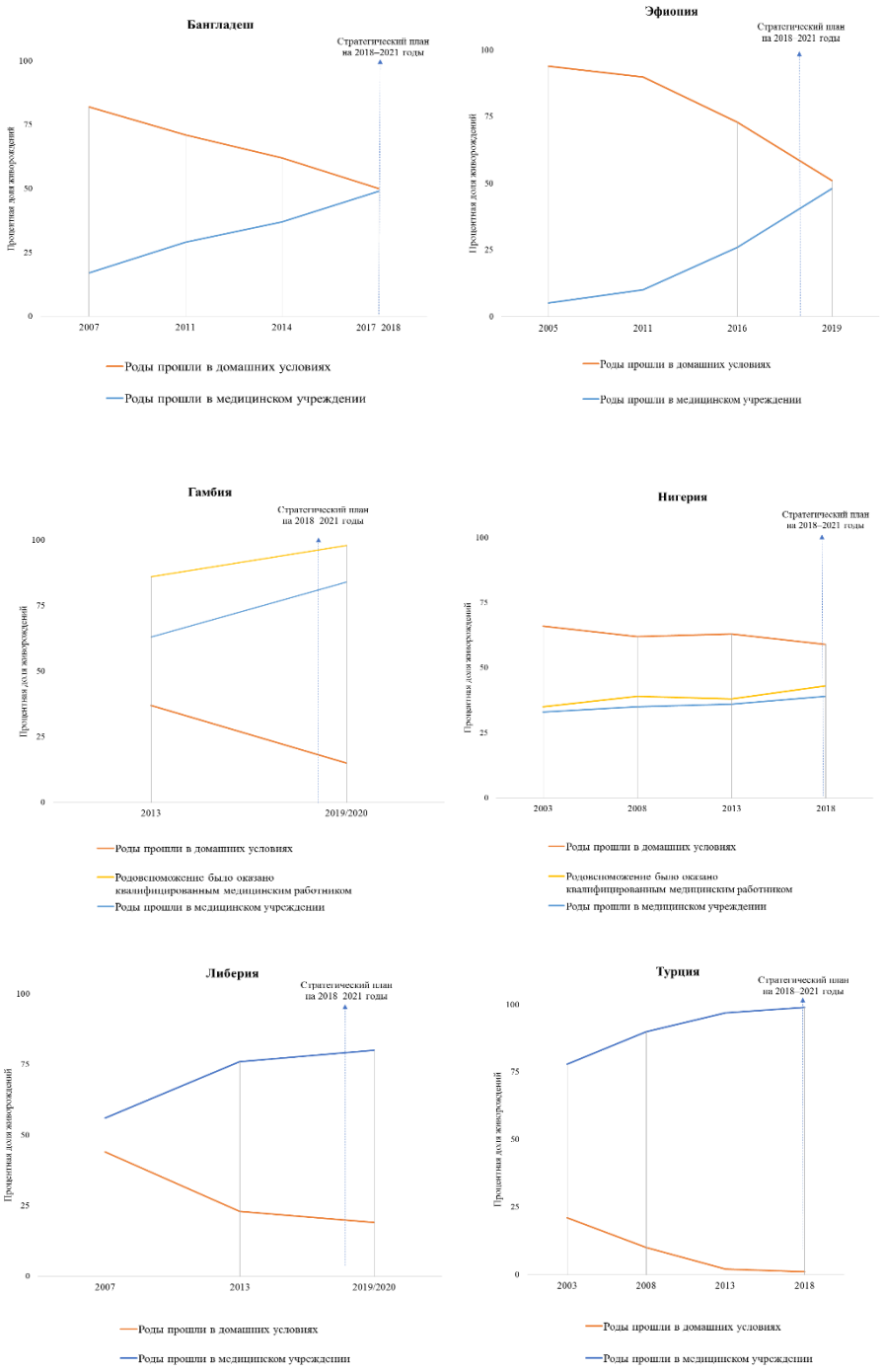


Источник: Совместная глобальная база данных по родам в присутствии квалифицированного персонала по родовспоможению, 2021 год, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения.

55. Тенденции изменений в ряде стран свидетельствуют о том, что в период действия стратегического плана число родов, принятых в домашних условиях, сократилось, в то время как число родов, принятых в медицинских учреждениях, увеличилось, причем в ряде случаев кардинально (см. диаграмму 9).

Диаграмма 9.

Тенденции изменения числа родов, принимаемых в домашних условиях, по сравнению с числом родов, принимаемых в медицинских учреждениях



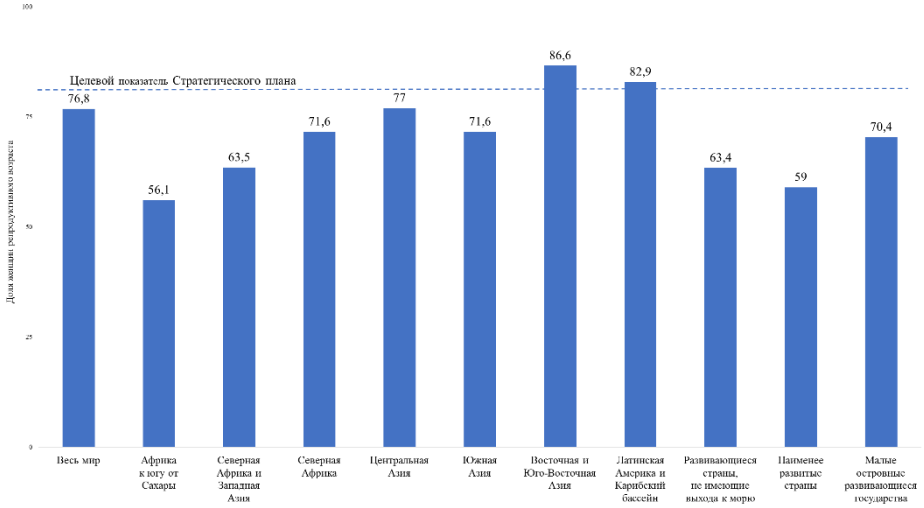
Источник: Обследования в области демографии и здравоохранения.

56. По крайней мере одним методом контрацепции пользуются 49 процентов женщин или их партнеров по всему миру, что означает достижение целевого показателя, предусмотренного

стратегическим планом, на 77 процентов. В течение 2018–2021 годов темпы роста в этой области были выше, чем в 2014–2017 годах. К 2021 году 76,8 процента женщин репродуктивного возраста удовлетворяли свои потребности в средствах планирования семьи с помощью современных методов, что означает достижение целевого показателя, предусмотренного стратегическим планом, на 93 процента. В ряде регионов мира глобальные целевые показатели, предусмотренные стратегическим планом на 2021 год, были превышены (см. диаграмму 10).

Диаграмма 10.

Пропорциональная доля женщин репродуктивного возраста, которые удовлетворяют свои потребности с помощью современных методов



Источник: Оценочные данные по использованию средств планирования семьи за 2020 год, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам.

57. Однако надлежащего уровня мероприятий, призванных обеспечить достижение промежуточных результатов в соответствии со стратегическим планом и способствовать расширению сферы охвата услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья, удалось добиться не во всех случаях. ЮНФПА значительно продвинулся вперед по пути достижения промежуточных результатов в следующих областях: a) предоставление комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; b) обеспечение подотчетности в отношении предоставления услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; и c) наращивание потенциала квалифицированных медицинских кадров.

58. Наряду с этим ЮНФПА обеспечил частичное достижение промежуточных результатов в том, что касается: a) разработки политических установок в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья с уделением первоочередного внимания самым обездоленным группам населения; и b) поставок средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья. По причине пандемии в ряде стран не удалось включить в число первостепенных задач достижение показателей развития политических установок и систем, которые имеют отношение к стратегиям управления поставками, планам действий в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также объединению рисков и внедрению схем предварительной оплаты. Наряду с этим пандемия привела к сбоям в системах управления товарно-материальными запасами, что оказало негативное воздействие на доставку средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья. На эффективность работы также повлияло сокращение объемов ресурсов, выделяемых для реализации программы поставок ЮНФПА.

59. ЮНФПА вложил значительные средства в предотвращение и смягчение последствий перебоев в обслуживании по причине пандемии COVID-19 и, несмотря на трудности, добился впечатляющих результатов, превышающих те, которые предусмотрены сводной таблицей

результатов и ресурсов. Например, в 2020 году ЮНФПА поставил средства индивидуальной защиты на сумму 29 млн долл. США в 102 страны мира и оказал поддержку во включении вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждения гендерно мотивированного насилия в планы реагирования на пандемию COVID-19 в более чем 80 процентах стран осуществления программ.

60. На диаграмме 11, приведенной ниже, показаны ключевые достижения в использовании услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья за период действия стратегического плана.

61. В период действия стратегического плана партнерские связи, налаженные ЮНФПА, способствовали расширению сферы охвата услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и совершенствованию механизмов обеспечения подотчетности. Например:

a) ЮНФПА внес вклад в реализацию Совместной программы «Здоровье-6» и инициативы по обеспечению всеобщего охвата медицинским обслуживанием к 2030 году, которые направлены на содействие всемирному движению за создание более надежных систем здравоохранения;

b) ЮНФПА и Всемирная организация здравоохранения совместно выполняли ведущую роль в активизации действий по осуществлению инициативы в области искоренения материнской смертности от предотвратимых причин;

c) Тематический фонд по охране материнского здоровья и здоровья новорожденных, который представляет собой флагманскую программу ЮНФПА, призванную повысить уровень охраны здоровья матерей и новорожденных, оказал поддержку в создании сетей медицинских учреждений, специализирующихся на оказании неотложной акушерской помощи и уходе за новорожденными в более чем 10 странах мира и обеспечил повышение квалификации более 100 000 акушерок;

d) Программа поставок ЮНФПА приступила к реализации третьего этапа своей деятельности в качестве Партнерства по поставкам ЮНФПА в период 2021–2030 годов. К 2030 году Партнерство по поставкам ЮНФПА сможет обеспечить предупреждение 141 миллиона непреднамеренных беременностей и предотвратить 328 000 случаев материнской смертности;

e) Будучи одним из соучредителей Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНФПА продолжает выполнять ведущую роль в профилактике ВИЧ/СПИДа среди подростков, молодежи и ключевых групп населения, используя единые принципы планирования бюджета, результатов и подотчетности;

f) ЮНФПА продолжает возглавлять усилия по искоренению акушерских свищей к 2030 году. К концу 2021 года национальные стратегические планы действий в области искоренения акушерских свищей в течение 10 лет были приняты в 22 странах мира, получающих финансирование из целевого фонда для охраны материнского здоровья.

Диаграмма 11.

Ключевые достижения в использовании услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в странах осуществления программ ЮНФПА по состоянию на 2021 год

62. В том, что касается расширения сферы охвата услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, существует ряд проблем, требующих своего решения. Согласно результатам обследований в области демографии и здравоохранения, проведенных в период действия стратегического плана, наиболее острой проблемой с точки зрения обеспечения доступности медицинских услуг для женщин репродуктивного возраста по-прежнему остается получение денежных средств для оплаты лечения. К другим значительным трудностям, выявленным в ходе обследования, относятся удаленность медицинских учреждений, нежелание посещать учреждения здравоохранения в одиночку и необходимость получить разрешение на поездку для лечения.

63. Среди дополнительных проблем, имеющих отношение к расширению сферы охвата услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, следует отметить следующие:

a) глобальный дефицит медицинских работников, оказывающих услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, составляющий 900 000 акушерок;

b) рост расходов на медицинское обслуживание, покрываемых населением за счет собственных средств, в 2019 и 2020 годах, особенно в странах с низким уровнем дохода. 55 процентов матерей с новорожденными детьми не получают денежных пособий по беременности и родам. Двусторонняя помощь на цели планирования семьи сократилась впервые с 2017 года;

c) наличие проявлений неравенства. Например, в Бангладеш вероятность того, что роды у женщин из наиболее обеспеченного квинтиля материального благосостояния будут проходить в медицинском учреждении, в три раза выше, чем у женщин из квинтиля с самым низким уровнем дохода.

64. ЮНФПА извлек ключевые уроки в отношении использования услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в отношении важного значения включения вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья в более широкие социально-экономические рамочные программы. К их числу относятся:

a) настоятельная необходимость придания первостепенного значения задаче поддержания устойчивости систем здравоохранения, управления материально-техническим обеспечением и закупочной деятельности к внешним воздействиям, а также формирования партнерских связей, способных адаптироваться и сводить к минимуму вероятность перебоев в обслуживании в условиях крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, таких как пандемия COVID-19;

b) настоятельная необходимость рассмотрения более широких предпосылок сохранения сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, включая социальные, экономические и экологические факторы;

c) необходимость признания того, что обеспечение всеобщего охвата услугами по охране здоровья и первичная медико-санитарная помощь являются основными факторами сокращения неравенства и борьбы с нищетой;

d) важное значение расширения сферы охвата программами оказания помощи в форме денежных пособий и ваучеров для беженцев и внутренне перемещенных лиц. В 2021 году ЮНФПА включил программы оказания помощи в форме денежных пособий и ваучеров в состав более 20 процентов своих мероприятий по оказанию гуманитарной помощи;

e) важное значение мероприятий по самопомощи в случае серьезных перебоев в работе национальных систем здравоохранения;

f) важное значение инвестирования средств и расширения доступа к высококачественной акушерской помощи: к 2035 году это может спасти жизнь 4,3 миллиона человек;

g) важное значение использования новых технологий в целях максимально возможного повышения эффективности предоставления услуг и наращивания потенциала.

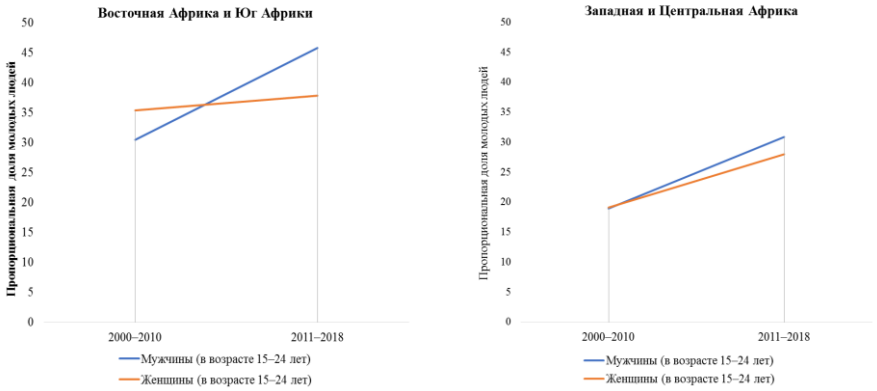
Конечный результат 2: Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах.

Достижение конечного результата 2 вносит вклад в достижение следующих Целей в области устойчивого развития:

65. В 2018–2021 годах работа по расширению прав и возможностей подростков и молодежи, особенно девочек-подростков, в отношении доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления репродуктивных прав была продолжена. Косвенным показателем расширения прав и возможностей молодежи в получении доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья является осведомленность о проблемах, связанных с ВИЧ-инфекцией. Согласно последним из имеющих данных, процентная доля молодых людей в возрасте 15–24 лет, располагающих точной информацией о профилактике передачи ВИЧ-инфекции половым путем, увеличилась в Восточной Африке и на Юге Африки, а также в Западной и Центральной Африке (см. диаграмму 12).

Диаграмма 12.

Всесторонняя осведомленность о проблемах, связанных с ВИЧ-инфекцией, среди молодых людей (в возрасте 15–24 лет), 2000–2018 годы



Источник: Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, 2020 год.

66. Снижение уровня рождаемости среди подростков свидетельствует о формировании ряда положительных тенденций. В большинстве стран мира с повышенным уровнем рождаемости среди детей младшего подросткового возраста, составляющим не менее 6 деторождений в расчете на 1 000 девочек в возрасте 10–14 лет за год, в 2000–2007 и 2010–2017 годах было зафиксировано снижение этого показателя. Снижение уровня рождаемости в младшем подростковом возрасте было особенно резким в Сьерра-Леоне и Южном Судане, где за 2000–2007 и 2010–2017 годы было зарегистрировано снижение данного показателя до 6,4 деторождения в расчете на 1 000 девочек в возрасте 10–14 лет. Уровень рождаемости в младшем подростковом возрасте в Боливарианской Республике Венесуэла, Габоне, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мадагаскаре, Мали, Нигере и Чаде снизился до менее 1,5 деторождения в расчете на 1 000 девочек в возрасте 10–14 лет. Глобальный коэффициент рождаемости среди девушек-подростков в возрасте 15–19 лет снизился с 56,4 в расчете на 1 000 девушек-подростков в 2000 году до 41,2 в расчете на 1 000 девушек-подростков в 2020 году.

67. К 2021 году молодые люди, в том числе социально отчужденные подростки и молодежь, приняли участие в разработке политических установок и программ в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в 72 (61 процент) из 118 стран осуществления программ ЮНФПА. В 57 процентах из 99 стран мира, опрошенных Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, были приняты политические установки или законы, имеющие отношение к учебным программам полового просвещения.

68. В течение 2018–2021 годов ЮНФПА разработал стратегию для подростков и молодежи под названием «Мое тело, моя жизнь, мой мир». Наряду с этим ЮНФПА внес вклад в разработку и практическую реализацию молодежной стратегии Организации Объединенных Наций под названием «Молодежь-2030». В том, что касается расширения прав и возможностей подростков и молодежи, ЮНФПА значительно продвинулся вперед по пути достижения промежуточных результатов, предусмотренных его стратегическим планом. Этот прогресс представлен на диаграмме 13, приведенной ниже.

Диаграмма 13.
Ключевые достижения в расширении прав и возможностей подростков и молодежи в странах осуществления программ ЮНФПА по состоянию на 2021 год

69. Партнерские связи ЮНФПА способствовали расширению прав и возможностей молодых людей, особенно девочек, в получении доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Например, в 2020 году Всемирный банк и ЮНФПА совместно с Организацией здравоохранения Западной Африки, Африканским союзом и Французским агентством по вопросам развития приступили к осуществлению второго этапа проекта «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд», направленного на ускорение темпов демографического перехода и сокращение проявлений гендерного неравенства. В 2021 году

этот проект помог увеличить доходы 26 500 девушек и предупредить 2,4 миллиона непреднамеренных беременностей.

70. Пандемия оказала значительное негативное воздействие на положение молодежи. К числу последствий пандемии относятся: a) перебои в получении образования, профессиональной подготовки и доступа к услугам, в том числе услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья; b) повышенная вероятность потери работы; c) возросшие трудности в поиске работы, особенно у тех, кто выходит на рынок труда впервые. С точки зрения состояния психического здоровья населения пандемия несет с собой особенно серьезные последствия для подростков и молодых людей. Согласно данным опроса, проведенного в 112 странах мира, каждый четвертый молодой человек полагает, что пандемия оказала негативное воздействие на реализацию права на получение доступа к информации.

71. В ходе работы по расширению прав и возможностей молодых людей ЮНФПА извлек ряд уроков: молодые люди сыграли важную роль в выявлении инновационных решений, обеспечивающих достижение конкретных результатов. ЮНФПА осознал, что:

a) мобилизация молодых людей в рамках инициатив по информированию о рисках и борьбы с распространением недостоверной информации в условиях кризисных ситуаций имеет важное значение;

b) необходимо вовлекать молодых людей в работу по устранению цифрового разрыва;

c) активизация диалога между поколениями и продвижение принципа межпоколенческой справедливости, а также признание роли молодых людей, возглавивших борьбу с изменением климата, имеют важное значение;

d) взаимодействие с молодежью в сборе данных и формировании знаний способствует обеспечению подотчетности и может внести вклад в расширение прав и возможностей молодежи;

e) всестороннее половое просвещение может стать мощным компонентом первичной профилактики гендерно мотивированного насилия;

f) укрепление партнерских связей с молодежными организациями имеет важное значение.

72. Результаты совместной оценки в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам положения молодежи свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на просвещение молодых людей в области прав человека, более успешны, если они способствуют продвижению прав человека для молодежи среди государственных и негосударственных субъектов, являющихся носителями обязанностей.

Конечный результат 3: В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и осуществления их репродуктивных прав выдвигаются на первый план.

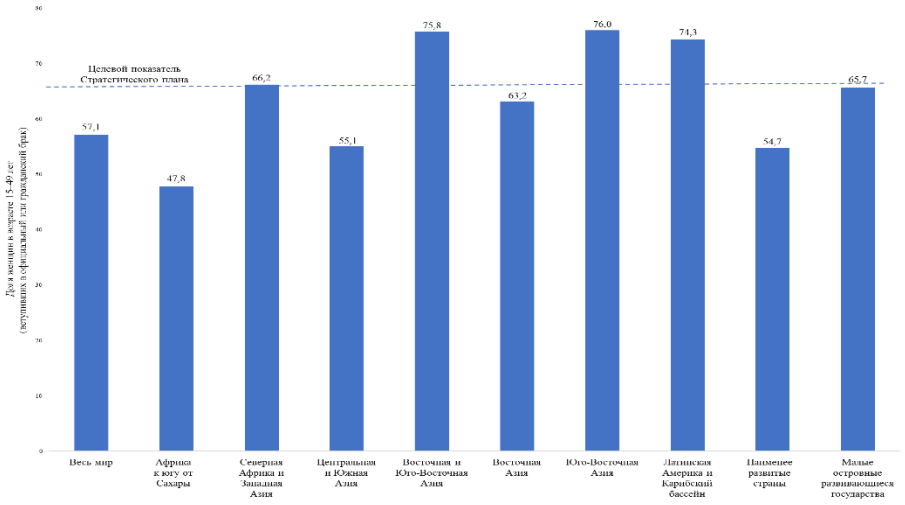
Достижение конечного результата 3 вносит вклад в достижение следующих Целей в области устойчивого развития:

73. По состоянию на 2020 год в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек отмечалось дальнейшее продвижение вперед. К 2021 году все целевые показатели промежуточных результатов в сфере обеспечения гендерного

равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек были достигнуты в среднем на 71 процент.

74. Исходя из данных по 64 странам мира, примерно 57,1 процента женщин в возрасте 15–49 лет самостоятельно принимают обдуманные решения в отношении охраны своего сексуального и репродуктивного здоровья, что приближается к целевому показателю, предусмотренному стратегическим планом (см. диаграмму 14). В регионах Восточной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна глобальный целевой показатель, предусмотренный стратегическим планом, был превышен.

Диаграмма 14.
Принятие женщинами самостоятельных решений по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья



Источник: база данных ЮНФПА, 2021 год.

75. В настоящее время в 73 процентах стран мира действуют законы и нормативно-правовые акты, гарантирующие полный и равноправный доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья для женщин и мужчин в возрасте от 15 лет. В этих странах было обеспечено достижение конечного целевого показателя, предусмотренного планом, на 97 процентов. В наименее развитых странах, главным образом в странах приоритетного внимания ЮНФПА, данный показатель составляет 71 процент.

76. По состоянию на 2021 год в 81 проценте от 194 стран мира действует многосекторальная политика борьбы с насилием в отношении женщин. Примерно в половине этих стран принята национальная политика в области здравоохранения, в которой упоминается борьба с насилием в отношении женщин. По состоянию на 2020 год в 78 процентах стран мира также создана нормативно-правовая база принятия мер по решению проблемы насилия в отношении женщин.

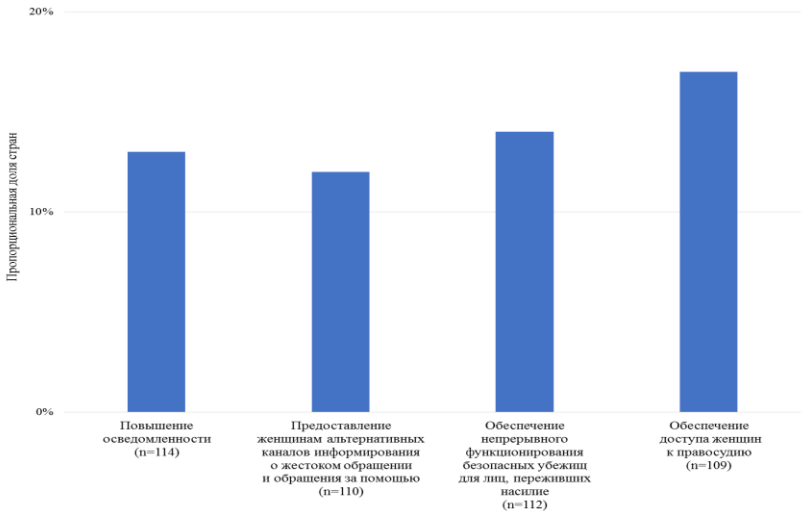
77. За период действия стратегического плана страны мира добились значительных успехов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Например, в Либерии за период с 2007 по 2019–2020 годы доля замужних женщин в возрасте 15–49 лет, подвергшихся сексуальному насилию со стороны интимного партнера, снизилась с 11 процентов до 8 процентов. В Нигерии показатель участия женщин в принятии решений на уровне домохозяйств в отношении охраны своего здоровья увеличился с 31 процента в 2013 году до 35 процентов в 2018 году.

78. Успехи на уровне промежуточных результатов способствовали достижению целей на уровне конечных результатов. ЮНФПА обеспечил полное достижение промежуточных результатов, имеющих отношение к изменению социальных нормам, противодействию гендерно мотивированному насилию и искоренению вредных обычаев. В сфере разработки политики, создания нормативно-правовой базы и обеспечения подотчетности задачи были выполнены не в

полном объеме, что объясняется перебоями в работе, вызванными пандемией COVID-19. Согласно результатам обследования по вопросам реализации мер реагирования ЮНФПА в связи с пандемией COVID-19 наибольшие перебои отмечались в области обеспечения доступа женщин к правосудию (см. диаграмму 15).

Диаграмма 15.

Пропорциональная доля стран осуществления программ ЮНФПА, сообщивших о перебоях в проведении мероприятий по оказанию поддержки лицам, пострадавшим от гендерно мотивированного насилия, в условиях пандемии COVID-19



n = количество стран

Источник: обследование по вопросам реализации мер реагирования ЮНФПА на пандемию COVID-19.

Диаграмма 16.

Ключевые достижения в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в странах осуществления программ ЮНФПА по состоянию на 2021 год

79. Дальнейшему продвижению принципа обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек способствовал ряд достижений на страновом уровне. Например, в Судане ЮНФПА приступил к реализации первой инициативы в области обучения навыкам программирования («Девочки, умеющие программировать»), ориентированной на молодых женщин и девочек в штате Северный Дарфур. На Филиппинах был принят новый закон, согласно которому принуждение к вступлению в брак в несовершеннолетнем возрасте отнесено к категории преступлений против общественной безопасности.

80. Наряду с этим важнейшую роль в достижении промежуточных результатов сыграли партнерские связи:

a) в рамках Межучрежденческого постоянного комитета ЮНФПА продолжает выступать в качестве одного из ведущих учреждений, отвечающих за проведение мероприятий по предупреждению гендерно мотивированного насилия и реагированию на него в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера;

b) в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) ЮНФПА продолжает выполнять ведущую роль в реализации крупнейшей глобальной программы по ускорению темпов отказа от практики проведения калечащих операций на женских половых органах. На сегодняшний день в 14 странах мира, охваченных данной программой, имеется нормативно-правовая и политическая база, запрещающая проведение калечащих операций на женских половых органах, и зарегистрировано почти 1 700 случаев применения мер правовой защиты и заключения подозреваемых под стражу;

c) ЮНФПА продолжает оставаться активным партнером по осуществлению Инициативы «Луч света», которая направлена на искоренение всех форм насилия в отношении женщин и девочек, в том числе вредных обычаев, в 26 странах осуществления программ;

d) работа ЮНФПА с правительствами Грузии и Республики Корея способствовала сокращению числа случаев выбора пола ребенка на основе гендерных предубеждений, что нашло свое отражение в нормализации соотношения полов при рождении. Соотношение полов при рождении в Армении и Непале приближается к нормальным показателям. Соотношение полов при рождении в Азербайджане, Вьетнаме и Индии улучшилось в некоторых регионах, хотя национальные показатели в этих странах мира остаются высокими;

e) ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместно осуществляют глобальную программу по ускорению принятия мер в целях искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте. По состоянию на 2021 год в 10 из 12 стран, охваченных данной программой, были разработаны национальные планы действий по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

f) Во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара по правам человека и Департаментом глобальных коммуникаций Организации Объединенных Наций ЮНФПА внес вклад в проведение среднесрочного обзора достижений в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения в 2015–2024 годах.

81. Достижению результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек препятствовал ряд проблем, требующих своего решения. К их числу относятся:

a) общее ухудшение состояния психического здоровья по причине пандемии COVID-19. Результаты обследования, проведенного в 58 странах мира, свидетельствуют о том, что в целом за время пандемии у более чем двух из пяти женщин (40 процентов) состояние психического и эмоционального здоровья ухудшилось;

b) насилие в цифровом пространстве не только возросло, но и получило широкое распространение. Примерно 85 процентов женщин, пользующихся Интернетом, подвергались насилию в цифровом пространстве или стали его свидетелями;

c) вызывающая тревогу тенденция распространения практики обращения родителей к медицинским работникам с просьбой о проведении калечащих операций на половых органах их дочерей, хотя медицинское обоснование такой практики отсутствует;

d) недостаточно эффективное отслеживание выделения ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: из 69 стран осуществления программ, опрошенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН–женщины»), только у 19 процентов имелась система отслеживания государственных ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

82. Свобода распоряжаться своим телом имеет центральное значение для достижения гендерного равенства. Результаты оценки эффективности поддержки ЮНФПА в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин, проведенной в 2021 году, дают основания предположить, что ЮНФПА продолжил укреплять свои политические установки в отношении всестороннего учета гендерных аспектов при планировании и реализации программ.

83. По итогам совместной оценки эффективности совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах было рекомендовано: a) уделить первоочередное внимание мерам по искоренению вредных обычаев при планировании и реализации гуманитарных программ; и b) укрепить взаимосвязи между совместными программами, поскольку эти обычаи имеют одни и те же коренные причины.

84. Еще одним уроком, извлеченным ЮНФПА, стало осознание важного значения укрепления партнерских связей с женскими и молодежными организациями во время кризисных ситуаций, поскольку именно такие организации нередко первыми приходят на помощь.

Конечный результат 4: В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание.

Достижение конечного результата 4 вносит вклад в достижение следующих Целей в области устойчивого развития:

85. В начале 2020 года имеющиеся данные свидетельствовали о неуклонном продвижении вперед в деле обеспечения устойчивого развития, при котором каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание:

a) к концу 2020 года был обеспечен учет 73,1 процента населения, которое планировалось охватить очередными переписями населения в 2020 году, несмотря на то, что по причине пандемии COVID-19 проведение этих переписей было отложено;

b) за последние 10 лет не менее одной переписи населения и жилищного фонда было проведено в 86,1 процента стран мира;

c) 59,8 процента стран мира располагают данными о регистрации деторождений, которые в период 2015–2019 годов охватывали не менее 90 процентов всех родившихся детей;

d) 61,6 процента стран мира располагают данными о регистрации смерти, которые охватывают не менее 75 процентов всех случаев смерти;

e) осуществлена регистрация рождения 73,3 процента детей в возрасте до 5 лет с разбивкой по возрасту в гражданских органах власти.

Диаграмма 17.

Ключевые достижения в области обеспечения того, чтобы в процессе устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имел значение и принимался во внимание, в странах осуществления программ ЮНФПА по состоянию на 2021 год

86. К примерам успехов в достижении конечного результата 4, которых ЮНФПА удалось обеспечить на страновом уровне, можно отнести следующие:

a) Казахстан провел перепись населения во время пандемии COVID-19 с использованием планшетных компьютеров. Это позволило снизить трудозатраты и повысить достоверность данных переписи;

b) Панама провела экспериментальную перепись населения во время пандемии COVID-19, утвердила выделение финансовых ресурсов для проведения переписи в 2022 году и приобрела планшетные компьютеры и снимки высокого разрешения для проведения переписи;

c) В 2021 году ЮНФПА реализовал специальные инициативы по проблемам старения населения в более чем 30 странах мира.

87. Глобальные и региональные инициативы ЮНФПА сыграли крайне важную роль в обеспечении того, чтобы в процессе устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имел значение и принимался во внимание. ЮНФПА оказал поддержку участникам 54-й сессии Комиссии по народонаселению и развитию, обеспечив принятие резолюции о народонаселении, продовольственной безопасности, питании и устойчивом развитии на основе консенсуса. В целях обеспечения сбора данных о распространенности насилия в отношении женщин в 2018–2021 годах ЮНФПА расширил масштабы реализации инициативы по сбору данных «kNOwVAW» за пределами региона Азии и Тихого океана.

88. В распоряжении ЮНФПА имеется 79 общих массивов оперативных данных по демографической статистике, предназначенных для оказания поддержки в обеспечении общесистемной готовности Организации Объединенных Наций к чрезвычайным ситуациям гуманитарного характера и оперативного реагирования на них. Эти массивы данных являются одними из наиболее широко используемых массивов данных по гуманитарным потребностям в рамках обмена такими данными с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. В Гондурасе и Сент-Винсенте и Гренадинах геопространственное картирование пострадавших групп населения использовалось при разработке мер гуманитарного реагирования в этих странах.

89. В 2021 году ЮНФПА ввел в действие геопространственную информационную панель по вопросам насилия со стороны интимного партнера. Кроме того, ЮНФПА ввел в строй информационную панель по уровню уязвимости различных групп населения в условиях пандемии COVID-19 и механизм отслеживания и количественного измерения воздействия пандемии COVID-19 на проведение переписей населения.

90. В ходе своей работы по обеспечению того, чтобы каждый человек, где бы он ни находился, имел значение и принимался во внимание, ЮНФПА извлек следующие уроки:

a) инвестирование средств в системы сбора и обработки данных и внедрение инновационных решений является ключевым фактором реализации мер реагирования и оказания поддержки в ускорении темпов достижения Целей в области устойчивого развития;

b) результаты оценок оперативной деятельности по сбору и обработке статистических данных, проведенных по всему миру, указывают на острую необходимость инвестирования средств и поддержки инновационных решений в области сбора и обработки данных;

c) чрезмерная зависимость от «медленно получаемых» данных, сбор которых производится редко, мешает обеспечению учета происходящих изменений в режиме реального времени;

d) принятие подхода к старению населения, основанного на концепции жизненного цикла и принципах обеспечения гендерного равенства и защиты прав человека, имеет решающее значение.

91. Пандемия COVID-19 стала серьезным препятствием на пути обеспечения того, чтобы каждый человек, где бы он ни находился, имел значение и принимался во внимание. В результате пандемии возникли перебои в повседневной работе глобальных систем сбора и обработки статистических данных: около 65 процентов центральных учреждений статистических служб по всему миру было полностью или частично закрыто, а 96 процентов из них полностью или частично прекратили очный сбор данных. Это ограничило возможности национальных статистических служб по представлению данных, необходимых для осуществления текущего контроля продвижения вперед по пути достижения Целей в области устойчивого развития.

92. В ряде стран мира начала проводиться пронаталистская демографическая политика, что было обусловлено обеспокоенностью в связи с низкой рождаемостью или снижением уровня рождаемости, ускорением старения населения или сокращением абсолютной численности населения. В ряде случаев такая политика привела к замедлению темпов реализации Программы действий МКНР.

Продвижение вперед в области повышения организационной эффективности и результативности

93. Продвижение вперед в решении задач повышения организационной эффективности и результативности в 2018–2021 годах способствовало достижению результатов деятельности в области содействия развитию. ЮНФПА продемонстрировал значительный прогресс по всем четырем промежуточным результатам работы по повышению организационной эффективности и результативности. За период 2017–2021 годов доля страновых программ ЮНФПА, осуществляемых с «надлежащим» уровнем результативности, увеличилась с 87 до 90 процентов.

94. Метасинтез оценок эффективности страновых программ ЮНФПА, проведенных в 2018–2021 годах, показал, что:

a) на страновом уровне все программы ЮНФПА были приведены в соответствие с различными механизмами и повестками дня, в том числе с национальными рамочными программам содействия развитию и Рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития;

b) подход ЮНФПА к укреплению потенциала национальных институтов был ключевым для достижения устойчивого воздействия;

c) считается, что ЮНФПА установил надлежащие партнерские связи с носителями обязанностей и правообладателями;

d) ЮНФПА считается значительным, активным, заметным и ценным членом страновой группы Организации Объединенных Наций.

95. При осуществлении программ ЮНФПА на глобальном, региональном и страновом уровнях был достигнут надлежащий уровень результативности и внесен вклад в выполнение обязательств по стратегическому плану. В 2021 году 85 процентов целевых показателей, предусмотренных региональными программами ЮНФПА, равно как и 79 процентов целевых показателей, предусмотренных глобальной программой ЮНФПА были достигнуты полностью (см. приложение 3).

96. В 2019–2021 годах ЮНФПА добился повышения эффективности оперативной деятельности, обеспечив экономию денежных средств в размере 24,2 млн долл. США. Эта сумма включала в себя 19,5 млн долл. США, сэкономленных в ходе осуществления инициатив, разработанных специально для ЮНФПА, и 4,7 млн долл. США, сэкономленных в рамках двусторонних инициатив, которые осуществлялись совместно с организациями-партнерами по системе Организации Объединенных Наций. Во вставке 3, приведенной ниже, представлены ключевые результаты в области повышения эффективности работы ЮНФПА в 2018–2021 годах.

Вставка 3.
Ключевые результаты в области повышения эффективности работы ЮНФПА в 2020 году

Быстрое развертывание сил и средств

За период 2017–2020 годов доля чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера уровня 1 и уровня 2, в ходе которых быстрое развертывание сил и средств было обеспечено в течение установленных сроков реагирования, увеличилась с 33 процентов в 2017 году до 96 процентов в 2021 году.

Экономия средств вследствие использования непатентованных противозачаточных средств

В 2021 году благодаря закупкам непатентованных контрацептивов объем сэкономленных средств превысил 4,8 млн долл. США.

Реализация мер по обеспечению минимального уровня готовности

В 2018–2021 годах число страновых отделений ЮНФПА, реализовывавших меры по обеспечению минимального уровня готовности ЮНФПА, практически удвоилось.

Уровень осуществления соглашений с неосновными донорами

За период 2018–2021 годов показатель освоения финансовых средств, предоставленных в рамках соглашений с неосновными донорами, вырос с 76 до 84 процентов.

Перечисление денежных средств партнерам-исполнителям

В 2019–2021 годах 80 процентов денежных средств по обработанным поручениям на оплату были перечислены партнерам в течение 15 рабочих дней, тогда как в 2017–2018 годах этот показатель был равен 68 процентам.

Предупреждение убытков и потерь

Благодаря процессу обеспечения проверки на этапе «последней мили» в 2021 году ЮНФПА предотвратил убытки и потери в ходе предоставления средств охраны репродуктивного здоровья своим партнерам на сумму более 3,4 млн долл. США.

97. Преобразования в области управления изменениями, осуществленные ЮНФПА в 2018–2021 годах, помогли ему стать организацией, придерживающейся более гибкого, комплексного и ориентированного на достижение конкретных результатов подхода. В настоящее время ЮНФПА стал более эффективной организацией, «соответствующей своему предназначению». К числу преобразований в области управления изменениями относятся:

a) пересмотр архитектуры межправительственных отношений ЮНФПА;

b) создание специализированного управления по гуманитарным вопросам;

c) укрепление архитектуры бюро связи ЮНФПА;

d) создание нового подразделения по управлению производственно-сбытовыми цепочками;

e) развертывание инициативы по формированию культуры, призванной обеспечить наличие у ЮНФПА ценностей и моделей поведения, необходимых для достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей.

98. В ходе оценок эффективности страновых программ, проведенных в 2018–2021 годах, было установлено, что большинство страновых программ реализуется эффективным образом и что все они соответствуют условиям конкретной страны и стратегической направленности деятельности ЮНФПА. В 2021 году вопросы удовлетворения особых потребностей лиц с инвалидностью были включены в состав 77 процентов страновых программ ЮНФПА, что превосходит целевой показатель стратегического плана, составляющий 75 процентов. В 2021 году ЮНФПА выполнил 89 процентов рекомендаций по итогам оценок.

99. Продвижение «культуры достижения конкретных результатов» способствовало повышению общей эффективности работы ЮНФПА. В 2018–2021 годах ЮНФПА провел первую оценку эффективности деятельности по развитию системы управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. По состоянию на 2021 год ЮНФПА осуществил 95 процентов последующих действий по выполнению рекомендаций по итогам оценок, превысив целевой показатель стратегического плана, составляющий 88 процентов. Наряду с этим ЮНФПА апробировал систему сертификации за «печатью УОКР», которой отмечаются страновые отделения, нарастившие свой потенциал в области управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Почти 50 процентов стран осуществления программ ЮНФПА использовали

модели сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве стратегий достижения конкретных результатов.

100. В 2021 году ЮНФПА разработал систему адаптивного управления, обеспечивающую институционализацию гибкости и способности к адаптации во всех подразделениях организации. Кроме того, ЮНФПА разработал оперативный план действий «Никого не оставить без внимания» на 2021 год и ввел соответствующий маркер, обеспечивающий измерение степени приоритетности данного принципа в проектах и программах.

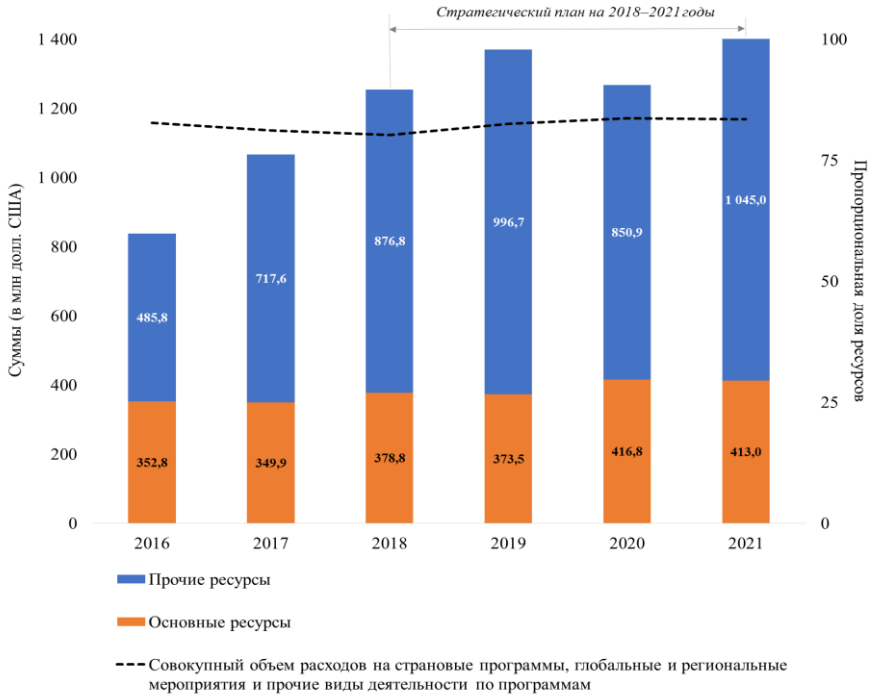
101. В 2021 году ЮНФПА создал Отдел инноваций в Канцелярии Директора-исполнителя для содействия внедрению инноваций в основную деятельность всей организации и их институционализации. ЮНФПА укрепил свою инновационную архитектуру и наращивание потенциала в области инноваций, а также инновационную культуру и инновационную модель финансирования. Кроме того, ЮНФПА приступил к реализации ряда инновационных инициатив, включая создание фонда ускорения инновационной деятельности ЮНФПА и присуждение премий за внедрение инновационных решений. Доля отделений ЮНФПА, которые осуществляли экспериментальные инновационные инициативы или расширяли масштабы их реализации, увеличилась с 45 процентов в 2017 году до 68 процентов в 2021 году.

102. В течение 2018–2021 годов финансовое положение ЮНФПА продолжало оставаться прочным. Поступления в бюджет ЮНФПА превысили отметку в 1 млрд долл. США пятый год подряд, превзойдя целевые показатели, предусмотренные стратегическим планом. В 2018–2021 годах объем регулярных ресурсов составил 1 581 млн долл. США, немного превысив показатель в 1 578 млн долл. США, зафиксированный в 2014–2017 годах. По сравнению с 2014–2017 годами объем ресурсов, поступивших по линии совместного финансирования в 2018–2021 годах, увеличился на 64 процента.

103. В 2021 году для финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА получил рекордные 350 млн долл. США. Эта сумма составляет примерно одну треть от общего объема ресурсов, поступивших по линии совместного финансирования. В 2020 и 2021 годах 38 процентов средств, предназначенных для финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА, было направлено организациям, возглавляемым женщинами.

Диаграмма 18.

Поступления в форме взносов и совокупный объем расходов на страновые программы, глобальные и региональные мероприятия и прочие виды деятельности по программам в 2016–2021 годах



104. Общий объем межучрежденческих трансфертов, поступивших в бюджет ЮНФПА в рамках системы Организации Объединенных Наций, увеличился с 494,6 млн долл. США в 2014–2017 годах до 944,9 млн долл. США в период 2018–2021 годов, или на 91 процент. Взносы частного сектора увеличились с 56 млн долл. США в 2014–2017 годах до 140 млн долл. США в 2018–2021 годах. Число многолетних соглашений выросло с 6 в 2016 году до 18 в 2021 году.

105. ЮНФПА продолжал оставаться организацией, ориентированной на работу на местах. В 2018–2021 годах ЮНФПА израсходовал почти 89 процентов своих ресурсов на деятельность отделений на местах. В период 2018–2021 годов ЮНФПА увеличивал свой фонд чрезвычайной помощи в среднем на 64 процента в год. Наряду с этим в 2018–2021 годах ЮНФПА увеличил объем ресурсов, выделяемых на функции ревизий и расследований по сравнению с 2014–2017 годами.

106. В 2018–2021 годах ЮНФПА ввел в действие программу привлечения пожертвований частных лиц. В рамках этой программы в 2019–2021 годах ЮНФПА получил почти 5 млн долл. США.

107. В 2021 году ЮНФПА получил от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций заключение без оговорок за 2020 год. Показатель выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам внутренних ревизий до 2021 года, составил 96 процентов.

108. Исходя из результатов процессов общеорганизационного управления рисками и контрольной самооценки ЮНФПА уверен в том, что его механизмы противодействия мошенничеству в 2021 году были эффективными. Эти процессы опираются на усовершенствованные средства контроля «второй линии обороны», особенно в части осуществления перечислений денежных средств партнерам и высококачественной доставки предметов снабжения для программ на этапе «последней мили». ЮНФПА продолжал принимать дополнительные меры по смягчению последствий в ответ на новые риски, связанные с пандемией. В новой политике управления

рисками, принятой в 2022 году, особое внимание уделяется мерам по предупреждению и выявлению мошенничества.

109. В 2018–2021 годах ЮНФПА добился заметных успехов в кадровой работе:

a) 51,4 процента сотрудников ЮНФПА составляли женщины и 48,6 процента — мужчины;

b) ЮНФПА обязался проводить политику «абсолютной нетерпимости» в отношении всех форм сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств;

c) ЮНФПА является антирасистской организацией и продолжает принимать меры по повышению осведомленности и поощрению всеохватности и многообразия на рабочем месте;

d) ЮНФПА продолжает оказывать психосоциальную поддержку и содействовать укреплению психического здоровья и благополучия сотрудников в соответствии со стратегией Организации Объединенных Наций в области охраны психического здоровья;

e) на данный момент служебную аттестацию в течение года после назначения на должность прошло 82 процента сотрудников управленческого звена ЮНФПА.

110. Согласно результатам опроса персонала ЮНФПА, проведенного в 2021 году, ЮНФПА продолжает оставаться организацией, в которой сотрудники гордятся своей работой. ЮНФПА рассчитывает приступить к осуществлению новой «кадровой стратегии» в 2022 году.

111. ЮНФПА продолжает сводить к минимуму свое воздействие на окружающую среду. В течение 2018–2021 годов ЮНФПА сократил объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в расчете на одного сотрудника на 56 процентов. Наряду с этим ЮНФПА выдвинул ряд политических инициатив по решению проблем, связанных с изменением климата:

a) ЮНФПА ввел в действие социальные и экологические стандарты планирования и реализации программ;

b) ЮНФПА разработал новую стратегию действий организации в условиях изменения климата. Новый стратегический план также предусматривает усиление внимания к проблеме изменения климата;

c) ЮНФПА приступил к реализации стратегии повышения экологической эффективности.

112. В 2018–2021 годах ЮНФПА внес значительный вклад в достижение общесистемных результатов и обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций. В ходе метасинтеза оценок эффективности страновых программ ЮНФПА было установлено, что ЮНФПА поддерживал прочные рабочие взаимоотношения с другими структурами Организации Объединенных Наций.

113. Во взаимодействии с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН–женщины» ЮНФПА разработал совместную всеобъемлющую политику возмещения расходов, которая была утверждена решением 2020/12 Исполнительного совета. Новая политика была использована при подготовке сводного бюджета ЮНФПА на 2022–2025 годы, который был утвержден решением 2021/8 Исполнительного совета.

Вставка 4.

Унификация методов работы и вклад ЮНФПА в достижение общесистемных результатов деятельности Организации Объединенных Наций

1. ЮНФПА удвоил свой финансовый взнос на поддержание системы координаторов-резидентов;
2. В 2021 году более 93 процентов страновых отделений ЮНФПА приняло участие в реализации 397 совместных программ.
3. В настоящее время в 72 процентах случаев отделения ЮНФПА размещаются в общих служебных помещениях вместе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.
4. В 2021 году ЮНФПА продолжил интеграцию процессов управления деятельностью своих партнеров на партнерском портале Организации Объединенных Наций и разработал новые совместно используемые функциональные возможности в области управления рисками, наращивания потенциала и анализа результативности мер по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
5. Примерно в 82 странах мира реализуются стратегии развития административно-хозяйственной деятельности, которые, согласно оценкам, обеспечивают экономию денежных средств в размере 2,2 млн долл. США в год.
6. В 2021 году совместные оценки рисков были проведены более чем в 82 процентах страновых отделений ЮНФПА.
7. В 2021 году ЮНФПА приступил к обновлению унифицированной оценки потенциала партнеров-исполнителей и увеличил число участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций с 3 до 6.
8. Доля должностей председателя или сопредседателя групп по оценке результатов, которые ЮНФПА занимает в страновых группах Организации Объединенных Наций, за период 2018–2021 годов удвоилась.
9. Во взаимодействии с другими организации системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА проводил совместные ревизии деятельности партнеров-исполнителей, причем в 2021 году было проведено 30 таких ревизий.

IV. Новый стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы

114. В 2021 году ЮНФПА разработал новый стратегический план на 2022–2025 годы. В состав нового плана были включены уроки, извлеченные в ходе реализации предыдущего стратегического плана (на 2018–2021 годы). Новый стратегический план является вторым из трех последовательных стратегических планов, призванных обеспечить достижение трех результатов, преобразующих жизнь людей, к 2030 году. Основное внимание в стратегическом плане на 2022–2025 годы уделяется ускорению темпов достижения трех результатов, преобразующих жизнь людей.