



Distr.: General
29 April 2022
Chinese
Original: English



2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14:
即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进
可持续发展会议

2022 年 6 月 27 日至 7 月 1 日, 里斯本

临时议程* 项目 9

互动对话

互动对话 8: 利用可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互
联系, 推动落实《2030 年可持续发展议程》

秘书处编写的概念文件

摘要

本概念文件根据大会第 73/292 号决议第 23 段编写,大会在该段中请 2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议秘书长就每个互动对话主题编写概念文件,同时考虑到与海洋有关的大会进程和其他可能的贡献。本文件涉及题为“利用可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系,推动落实《2030 年可持续发展议程》”的互动对话 8。文件在上述会议题为“扩大基于科学和创新的海洋行动,促进落实目标 14: 评估、伙伴关系和解决方案”的总主题下阐述了实现可持续发展目标 14 相关具体目标的现状、趋势、挑战和机遇。

* A/CONF.230/2022/1。



一. 导言

1. 在《2030 年可持续发展议程》中，联合国会员国承诺以平衡、统筹方式在经济、社会和环境三个层面实现可持续发展，并宣布了 17 项全面、不可分割的可持续发展目标，反映了这一承诺。没有一项目标，包括可持续发展目标 14，是可以脱离其他目标单独实现的，在实现一项目标方面取得进展，就意味着在实现其他目标方面取得进展。目标 14 以各种方式与所有其他目标相联系。在重点关注为实现目标 14 而采取的行动时，必须考虑到这些联系。¹ 例如，2017 年 6 月 5 日至 9 日召开的联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展高级别会议所通过的题为“我们的海洋、我们的未来：行动呼吁”的宣言呼吁采取统筹协调办法执行目标 14，并推动考虑到目标 14 与其他目标，特别是与海洋有关的目标之间重要的相互联系和潜在协同增效作用的政策和行动。这一办法为争取不让任何人掉队的可持续未来提供了巨大的前景。本概念文件是根据会员国、政府间组织、联合国系统和其他利益攸关方提供的材料编写的。²

2. 在国家执行工作中处理可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系，为各国政府确保海洋的可持续长期发展开辟了新的机会，从而提高了海洋问题的重要性。将海洋问题纳入与可持续发展有关的科学和政策对话和政策，包括侧重于减贫、粮食安全、社会正义、性别平等、公共卫生、城市基本服务和气候变化的对话和政策，不仅有助于实现这些目标，而且有助于促进以可持续方式恢复和维持海洋健康的行动。

3. 本文件旨在促进讨论如何利用可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系，以帮助加快执行目标 14。文件分析了这些相互联系以及与利用这些联系有关的挑战和机遇，并着重介绍了在利用目标 14 与其他目标之间的积极联系方面取得突破的现有伙伴关系以及今后可能建立的伙伴关系。

二. 可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系

4. 可持续发展目标 14 的各项具体目标之间以及目标 14 与其他目标及其具体目标之间存在着相互联系。系统地探讨这些相互联系有助于加强政策的一致性以及多学科和多部门对话，同时更好地了解在执行所有可持续发展目标的过程中需要在哪些方面对协同作用进行管理。³ 这为在国家和国际两级最大限度地采取长期互利行动、为执行可持续发展目标创造规模经济以及承认和最大限度地减少在实

¹ David Le Blanc, Clovis Freire and Marjo Vierros, "Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals: a preliminary exploration", DESA Working Paper, No. 149 (February 2017)。可查阅 www.un.org/esa/desa/papers/2017/wp149_2017.pdf。

² 由于字数限制，并非对所有材料都予以完整采纳；但提交的资料可在以下网址查阅：www.un.org/en/conferences/ocean2022/documentation。

³ 国际科学理事会，《可持续发展目标互动指南：从科学到实施》。可查阅 <https://pure.iiasa.ac.at/id/eprint/14591/1/SDGs-Guide-to-Interactions.pdf>。

现不同目标方面的权衡取舍提供了基础。通过这种探索，还可以促使各国政府和其他利益攸关方开展合作，在多个相互作用的政策领域共同扩大影响力。⁴

5. 在国家一级，在确定某些联系和共同利益是否已经实现或能否实现时，背景情况很重要。每个国家的经济、社会和环境情况都是独特的，综合执行措施可能会反映这些情况。在实践中，必须在具体的地方、国家或区域背景下对可持续发展目标的相互作用进行整体描述，以便讨论和分析涉及多个利益攸关方利益的情景。⁵ 协同作用及进行权衡的时间和空间尺度也影响到国家执行工作。⁶ 例如，在资源稀缺的地方，加强粮食生产和渔业开发以消除饥饿在短期内可能是可行的，但随着时间的推移，可能会导致渔业和森林资源枯竭。对恢复海洋健康和渔业资源的措施进行投资，将有可能为粮食安全带来长期利益，同时也为发展国家可持续海洋经济奠定基础。

6. 有几项研究评价了可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系，结论是，所有目标都在不同程度和不同方面与目标 14 有联系。⁷ 在特定目标的具体目标之间、不同目标的具体目标之间以及更广泛的目标之间，都可能存在相互联系。目标 14 的 10 项具体目标与不同的目标相关领域相联系。虽然一些具体目标与其他目标的联系有限或狭窄，但其他目标则以多种方式与若干不同的目标和具体目标相联系。⁸ 本节主要探讨目标 14 与其他目标之间的协同联系，并以为这一主题提供的材料为基础。下文直接举例说明了目标 14 与其他目标之间的相互联系。

7. 与可持续发展目标 1 的相互联系。一个健康、富有生产力和复原力的海洋是减贫和实现可持续经济增长的关键推动因素，有助于消除收入和多层面贫困。一个健康的海洋每年可以产生大约 3 万亿至 6 万亿美元的经济价值，⁹ 养活 30 多亿人。¹⁰ 以可持续方式管理和保护海洋及其生态系统是确保海洋所提供的经济利益，包括在旅游、食品、运输、贸易、能源、生物技术、药物开发和沿海保护方面的利益的关键所在。保护、恢复和管理重要的沿海和海洋生境与消除贫困、改善生计和减少与极端气候事件有关的脆弱性有着直接的联系。小岛屿发展中国家和最不发达国家的可持续旅游业、渔业和沿海农业可以创造就业机会，减少收入

⁴ 同上。

⁵ Måns Nilsson, Dave Griggs and Martin Visbeck, "Map the interactions between Sustainable Development Goals", *Nature*, vol. 534, No. 7607 (16 June 2016)。可查阅 www.nature.com/articles/534320a。

⁶ 同上。

⁷ Gerald G. Singh and others, "A rapid assessment of co-benefits and trade-offs among Sustainable Development Goals", *Marine Policy*, vol. 93 (July 2018)。可查阅 www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X17302026。

⁸ Le Blanc, Freire and Vierros, "Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals"。

⁹ 联合国，经济和社会事务部，“探索蓝色经济的潜力”。可查阅 www.un.org/en/desa/exploring-potential-blue-economy。

¹⁰ 见 www.un.org/sustainabledevelopment/oceans/。

贫困。在以渔业为生的 1.2 亿人中，近 97% 生活在发展中国家，90% 以上从事小规模渔业。¹¹ 航运业还通过提供就业机会和改善获得基本材料、货物和产品的机会，帮助数百万人摆脱贫困。然而，虽然航运是一个巨大的增长型行业，带来了经济和社会效益，但增加了二氧化碳排放和污染，对人类健康造成影响(目标 3)。总的来说，旨在减轻贫困的经济活动增加，如果是资源密集型的，就可能对沿海和海洋资源造成更大的多重压力，导致环境损害和长期经济代价。

与可持续发展目标 2 和 3 的相互联系

8. 渔业、粮食安全和营养(目标 2)与健康福祉(目标 3)之间的联系已经确立。例如，海洋蛋白质是亚太区域许多人的主食，占蛋白质总消费量的 37%。¹² 一个健康的、可持续管理的海洋可以大大有助于解决日益增长的人口所带来的日益增长的粮食需求，而仅靠陆地农业是无法满足这一需求的。海产品是粮食安全的一个主要因素，2018 年渔业和水产养殖业生产了 1.56 亿吨供人类直接消费的海产品，1961 年至 2017 年期间年均增长率为 3.1%。2017 年，全球超过 33 亿人从鱼类获得的动物蛋白质占其人均年摄入量的近 20%。¹³

9. 然而，在缺乏适当渔业管理的情况下，全球对鱼类的需求加剧了鱼类种群的持续枯竭以及海洋生境和生态系统的退化。自 2018 年以来，被过度捕捞的野生鱼类种群在世界渔业中所占比例略有上升，达到 34.2%，凸显了在可持续渔业管理方面仍然存在挑战，威胁到可持续发展目标 2 和 3 的实现。¹⁴

10. 海洋还以生态系统服务的形式为人类健康和福祉提供许多其他惠益，包括气候调节、资源以及娱乐和文化价值。生态系统供养可作为未来医药产品来源的生物体，来自海洋的抗癌、抗艾滋病毒和止痛药物已经开发出来。

11. 与可持续发展目标 4 的相互联系。教育公众了解海洋的重要性，可提高海洋知识的普及，这是为沿海和海洋科学和管理创造有利环境的重要组成部分，并在涉及教育的目标 4 与目标 14 之间建立联系。海洋知识普及有助于提高社会对海洋重要性的认识，支持公众对海洋养护和可持续利用的需求。此外，增加科学教育机会和发展研究能力，可使发展中国家的科学家更好地参与区域和全球科学网络，从而在这些国家和更广泛的范围内提高沿海和海洋资源管理的知识、能力和技术。提高青年科学家，特别是女性科学家的能力，对于促进未来的创新研究和与目标 5 建立直接联系非常重要(见下文)。事实上，多样化和可持续的蓝色经济体需要训练有素的劳动力，因而提供进一步教育的机会是多方面的。

¹¹ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，《2020 年世界渔业和水产养殖状况》(2020 年，罗马)。可查阅 www.fao.org/3/ca9229en/ca9229en.pdf。

¹² Steve Needham and Simon Funge-Smith, *The Consumption of Fish and Fish Products in the Asia-Pacific Region Based on Household Surveys* (Bangkok, FAO, 2015)。可查阅 www.fao.org/3/i5151e/i5151e.pdf。

¹³ 粮农组织，“2020 年世界渔业和水产养殖状况”。

¹⁴ 同上。

12. 与可持续发展目标 5 的相互联系。实现目标 14 也有助于实现性别平等(目标 5)。吸纳妇女参与决策和纳入性别平等观点, 可以提高生态系统管理的效率。然而, 妇女通常不被纳入有关沿海和海洋资源管理的决策。¹⁵ 2016 年, 海产品百强企业中只有一家是由女性经营的。虽然人们日益认识到渔业和水产养殖业在获得资源和机会方面存在性别差异, 但仍有必要进行更有意义和切合实际的性别分析, 以改进渔业研究和社会生态办法。性别平等是一个总体目标, 除其他外, 对于确保平等获得海洋和沿海资源及相关市场的权利至关重要。妇女占从事与海洋渔业和水产养殖有关的次级活动(如鱼类加工和销售)的大多数, 将她们纳入渔业和海洋区域管理对这些措施取得成功至关重要。增加培训、获得技术、信贷和就业机会, 有可能促进决策中的性别平等, 并支持有酬就业。

13. 与可持续发展目标 6 的相互联系。淡水和咸水是紧密相连的。海洋是水文循环中的主要水源, 因此需要在其他水事行为体的参与下, 通过水和沿海综合管理, 进行协调一致的可持续管理。按照流域办法(从源头到海洋/从山脊到暗礁), 海洋可持续性与可持续水管理直接相关。防止海洋污染和减少来自陆地的沉积物有助于改善海洋水质, 从而提升沿海和海洋生态系统的健康水平。将未经处理的废水比例减半(指标 6.3.1), 可能会减轻淡水和海水的大部分生化需氧量和营养负荷, 大大有助于减少海洋污染和对海洋和沿海环境的不利影响, 并使其得以恢复。因此, 在国家和跨国两级实施水资源综合管理对可持续淡水管理和使用具有积极影响, 反过来也对海洋和沿海污染和生态系统管理产生积极影响(目标 14.1 和 14.2), 并对淡水和海洋区域内或之间的物种迁徙产生积极影响。湿地通过截留沉积物和保留多余的有机物、碳和其他污染物来保护水质, 这表明湿地与海洋健康之间存在直接联系。

与可持续发展目标 7 的相互联系

14. 增加可再生能源在全球能源组合中的份额, 提高能源效率、可靠性和可负担性, 将提高可持续性, 并通过减少温室气体排放, 帮助减少海洋酸化。海洋提供了大量的清洁能源机会。政府间气候变化专门委员会(气专委)的各种报告强调了海洋在许多有前景的减缓气候变化途径中的作用。¹⁶ 沿海和海洋地区的风电场、潮汐和波浪发电、浮动太阳能和海洋热能转换是有前途的技术, 目前处于不同的发展水平, 用于促进能源安全的非碳基能源生产。基础设施基础可以作为人工鱼礁, 支持鱼类种群。此外, 海事部门可通过提高航运业的低碳能效, 为实现目标 7 作出贡献。

¹⁵ 妇女署和联合国经济和社会事务部, “可持续发展目标落实进展”, 性别平等简况, 2021 年。可查阅: www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Progress-on-the-Sustainable-Development-Goals-The-gender-snapshot-2021-en.pdf。

¹⁶ 见 H.-O. Pörtner and others, eds., *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2019), 可查阅 www.ipcc.ch/srocc/; 和气专委, 《2022 年气候变化: 减缓气候变化, 第三工作组对政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的贡献》, 可查阅 https://report.ipcc.ch/ar6wg3/pdf/IPCC_AR6_WGIII_FinalDraft_FullReport.pdf。

15. 然而，某些技术可能对海洋生态系统和物种产生负面影响，例如，影响水下或海鸟的迁徙模式，或增加与其他海洋用途的空间竞争，包括沿海和海洋保护区、渔业、水产养殖和旅游业。海洋能源系统，包括波浪能和浮动太阳能，可能对海洋生态系统造成压力，需要进一步加以研究和适当缓解。最近的技术，包括大规模近海风电场和海底电缆，也会影响海洋生物。采购某些可再生能源技术建造所需的重要金属可能对环境，包括深海环境和生物多样性产生影响，这表明需要进一步发展循环经济。持续监测环境影响有助于确保海洋的可持续未来。

与可持续发展目标 8 的相互联系

16. 全球有 8.2 亿人依靠水产养殖以及沿海和海上旅游业维持生计。渔业为 5 亿从业者提供生计，每年为世界经济贡献 2 350 亿美元。如果进行重大的治理改革，包括为此将捕捞量减少约 44%，每年可再多贡献 800 亿美元。¹⁷ 过度捕捞造成经济损失，要消除这些损失，就需要进行治理改革，需要时间让过度捕捞的鱼类种群恢复，从而增加长期的捕鱼量、粮食安全和就业机会。然而，在短期内，捕捞能力降低将危及渔民的生计，随之产生对资金和替代工作的需求。¹⁸ 因此，目标 8 和目标 14 在渔业方面的关系是复杂的：若要实现长期的生态和经济利益，可能需要做出短期的经济牺牲和承受相关的社会经济影响。

17. 海洋和海事部门的可持续增长有利于就业和经济增长，并具有巨大的未来潜力。在欧洲联盟，蓝色经济每年提供约 540 万个就业机会和近 5 000 亿欧元的总附加值。¹⁹ 鉴于与海洋有关的活动提供了大量就业机会，许多国家，特别是严重依赖旅游业的小岛屿发展中国家十分看重海洋与体面工作和经济增长之间的相互联系。然而，冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响表明，过度依赖旅游业等某个经济部门，让各国更容易受到外部冲击和贫困恶化的影响(目标 1)，而更加多样化的经济在一定程度上可抵御外部冲击，并增加获得技能机会，提升经济前景。²⁰ 因此，大多数国家的可持续海洋经济计划涵盖多个经济部门，技术和创新发挥着重要作用。在所有情况下，保护海洋本身就可以创造就业机会，直接帮助减少贫困。

18. 例如，解决海洋垃圾和塑料污染问题需要投资改进固体废物管理和回收、创新和新产品设计。皮尤慈善信托基金会的一项分析显示，旨在减少塑料污染的新系统可能会在全球南方带来 70 万个新的就业机会。海洋可再生能源和海洋生物技术方面的创新也可以增加技术工作的数量，并带来经济收益，但这些创新需要初始资金、能力和技术。对沿海区进行保护可以在海洋保护区管理、旅游和娱乐

¹⁷ 世界银行，《重新审视损失的数十亿：全球海洋渔业的进展和挑战》(2017 年，华盛顿特区)。可查阅 <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24056>。

¹⁸ 同上。

¹⁹ 见 https://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/blue_growth_en。

²⁰ 联合国经济和社会事务部，“冠状病毒病大流行使小岛屿发展中经济体陷入困境”，联合国经社部第 64 号政策简报(2020 年 5 月 1 日)。可查阅 www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desapolicy-brief-64-the-covid-19-pandemic-puts-small-island-developing-economies-in-dire-straits/。

方面创造新的就业机会，并为渔业，特别是可持续的小规模手工渔业提供惠益。然而，其中一个代价是，对沿海区进行保护在短期内可能会影响当地就业和高度依赖渔业的社区的经济增长。打击非法、未报告和无管制的捕捞活动将有助于提高捕捞活动的长期可持续性，并可在监测、控制和监视方面创造新的就业机会。

19. 与可持续发展目标 9 的相互联系。为渔业、旅游业和航运业建设绿色气候和抗灾沿海基础设施的必要性将目标 9 与目标 14 联系起来。基础设施可以提高生产力，帮助小岛屿发展中国家和沿海最不发达国家增加利用海洋资源的经济效益，而可持续的海洋经济可以推动基础设施的改善和促进创新。升级基础设施和进行产业改造，使其更具复原力和可持续性，提高资源利用效率，更多地采用清洁和无害环境的技术和工业流程，将有助于减少海洋污染和保护沿海和海洋生态系统。打造绿色航运业和港口，同时保持海运在支持未来增长方面的作用，对于保护海洋和沿海地区至关重要，因为到 2050 年，气候变化将成为海洋生态系统退化的主要原因。

20. 与可持续发展目标 10 的相互联系。让从事小规模捕捞的渔民更多地进入更具包容性的市场和获得资源的机会，以及开展相关的能力建设(具体目标 14.b)和与海洋科学有关的技术转让(具体目标 14.a)，将有助于减少不公平现象，促进目标 10 的实现。在小岛屿发展中国家、最不发达国家和非洲沿海国家发展可持续的蓝色经济，特别是如果整个价值链上的小规模渔业行为体切实参与这一进程，考虑到权衡取舍，采取预防性做法，有助于减少国家之间的不平等。在实现可持续发展目标 14 的过程中，可通过分享当地利用海洋资源的惠益，特别是通过支持参与性资源治理和开发进程、地方经济和旅游业发展、能力建设方案和招聘做法，提高公平性、包容性和公正性。²¹

21. 与可持续发展目标 11 的相互联系。适应战略，如努力改善城市固体废物管理(可持续发展目标具体目标 11.6)和环境卫生(目标具体目标 6.2)，可通过保持城市排水系统清洁，减少海洋污染及其影响，如富营养化、有害藻华和低氧条件(可持续发展目标具体目标 14.1)，减少与水有关的灾害风险(可持续发展目标具体目标 11.5)。

22. 与可持续发展目标 12 的相互联系。以可持续方式管理自然资源和减少浪费对于终结过度捕捞、以可持续方式管理海洋和沿海生态系统以及减少海洋污染至关重要。海洋污染既来自陆上活动，也来自海上活动，包括家庭、农业、商业、工业和渔业活动，并有不同的形式，包括海洋废弃物、塑料、营养物质污染、未经处理的废水、固体废物、危险物质、船舶污染以及被遗弃、丢失或以其他方式被丢弃的渔具。最近的一份报告估计，目前在海洋中发现了 7 500 万至 1.99 亿吨塑料。进入水生生态系统的塑料垃圾量可能从 2016 年的每年 900 万至 1400 万吨增

²¹ Le Blanc, Freire and Vierros, "Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals".

加近两倍，预计到 2040 年将达到每年 2 300 万至 3 700 万吨。²² 可持续的消费和生产(目标 12)以及为所有人提供卫生设施(目标 6)和减少城市对环境的负面影响(目标具体目标 11.6)将大大减少海洋和海洋生态系统的污染负荷。研究表明，到 2040 年，综合循环经济可将进入海洋的塑料量减少 80%以上，并将原始塑料产量减少 55%。²³ 通过科学配额、使用选择性渔具和防止兼捕渔获物和捕捞后损失等方式，促进海产品价值链中的可持续消费和生产，也有助于养护鱼类种群、海洋生物和生态系统。

与可持续发展目标 13 的相互联系

23. 海洋有助于调节地球气候，但也受到气候变化的巨大影响。因此，海洋-气候关系是气候变化行动的一个组成部分。海洋是温室气体的巨大集汇，在减缓和适应气候变化方面发挥着关键作用。红树林、海草场和潮汐沼泽等海洋和沿海生态系统通过碳固存减轻气候变化的影响，同时为沿海地区提供自然保护。例如，红树林每英亩的固碳率比其他热带雨林高 3-5 倍，同时增加了生物多样性和重要的鱼类栖息地。²⁴

24. 由温室气体排放造成的人为气候变化对海洋的影响已经很严重。正如气专委报告所述，自 1970 年以来，全球海洋变暖势头不减，吸收了气候系统中 90%以上的过剩热量，而吸收二氧化碳排放导致海洋酸化。除其他影响外，海洋变暖加上脱氧和酸化导致了大规模珊瑚白化事件和海洋鱼类种群分布的变化。此外，海洋生物地球化学发生了变化，对生态系统结构、食物网和入侵物种以及其他生物相互作用产生了影响。²⁵ 因此，实现可持续发展目标 14 在很大程度上取决于为实现目标 13 采取紧急行动，而这两个目标密切相关。

25. 减少碳排放量和建设应对气候变化影响的复原力，将有助于每个人，特别是依赖海洋的脆弱社区，应对气候变化的多重影响。越来越多的国家现在将海洋问题纳入其根据在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》作出的国家自主贡献，这表明人们日益认识到沿海和海洋生境在减缓气候变化方面的潜在作用。

26. 与海洋有关的其他减排措施包括海运部门采取的措施。例如，2011 年，国际海事组织(海事组织)根据针对新船舶的技术措施和针对所有船舶的实际减排措施，为整个行业拟定了第一个具有全球法律约束力的温室气体控制制度。通过采用替代燃料和其他措施，工业创新也有助于减少排放。

²² 联合国环境规划署，《从污染到解决：海洋垃圾和塑料污染全球评估》(2021 年，内罗毕)。可查阅 <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/36963/POLSOL.pdf>。

²³ 联合国环境规划署，“污染与循环经济”。可查阅 www.unepfi.org/pollution-and-circular-economy/pollution-and-circular-economy/。

²⁴ Filippo Ferrario and others, "The effectiveness of coral reefs for coastal hazard risk reduction and adaptation", *Nature Communications* (13 May 2014)。可查阅 www.nature.com/articles/ncomms4794.pdf。

²⁵ 气专委关于气候变化中的海洋和冰冻圈的特别报告，可查阅 www.ipcc.ch/srocc/。

27. 塑料生产所产生的温室气体排放可能不太为人所知。大流行期间，全球塑料垃圾激增，估计有 2.5 万吨额外的塑料污染物进入世界上已经被塑料污染的海洋。²⁶ 研究表明，到 2040 年，塑料生命周期的温室气体排放量可减少 25%。²⁷

28. 海平面上升、洋流和海面温度变化会导致极端天气事件的频率和强度增加，从而影响所有 17 项可持续发展目标的实现。因此，需要拿出适当的解决方案，保证海洋社区具有复原力和可持续性。虽然预警系统和改造沿海基础设施等措施对减轻影响至关重要，但必须与适当的国家能力、政策、立法/条例、机构、基础设施和提高认识相结合，才能有效减少和管理灾害风险。

29. 与可持续发展目标 15 的相互联系。海洋和沿海系统是生物多样性的丰富宝库，在生态、经济和文化上与陆地生物多样性有着联系。制止陆地生物多样性的丧失可提高生态系统的复原力，并支持下游海洋的健康和生产力。例如，恢复汇水区减少了沉积，并最终改善了沿海地区的水质，这有利于珊瑚等物种和依赖礁石的渔业，因为它们对高沉积物含量很敏感。这表明，为实现目标 15 而采取的行动可有助于实现目标 14。相反，不可持续的土地利用和相关的生境退化以及陆源污染对海洋地区产生不利影响。一般而言，陆地生命及其与海洋的相互联系受到针对多个可持续发展目标采取的行动的影响，这些目标推动经济发展、可持续消费和生产、工业和基础设施、可持续城市以及清洁水和卫生设施。如果实现这些目标的方式能够为目标 14 和 15 创造共同惠益，那么健康生态系统的额外惠益将为包括目标 3 在内的许多其他目标带来惠益。

30. 最后但并非最不重要的是，可持续发展目标 16 和 17 是全面落实目标 14 的基础。地方和区域各级的善政和强有力的机构是实现协同增效潜力的关键。对于许多目标，哪怕不是所有目标，建立有效的治理系统、机构、伙伴关系(目标 17)以及知识和财政资源是采取有效、高效和协调一致的执行办法的关键。²⁸ 海洋的可持续发展需要通过透明、包容的机构和强有力的公私合作进行监管。没有善政和坚实的机构，关于海洋保护的监管框架或法律就无法得到充分执行。例如，有效的机构对于支持沿海和海洋管理和养护行动，包括渔业管理和海洋保护区的开发取得成功至关重要。政府和研究机构的强大科研能力对于制定有效政策至关重要(目标 16)。

31. 总体而言，实现可持续发展目标 14 将有助于实现许多其他目标，并最终实现整个《2030 年议程》。一个健康和有复原力的海洋是确保沿海、低洼沿海和岛屿国家数亿人民以及遥远内陆人民的基本生态系统服务的关键，并有助于每年数十亿人的全球粮食安全 and 经济安全。

²⁶ Yiming Peng and others, "Plastic waste release caused by COVID-19 and its fate in the global ocean", *PNAS*, vol. 188, No. 47 (8 November 2021). 可查阅 <https://doi.org/10.1073/pnas.2111530118>。

²⁷ 联合国环境规划署，“污染与循环经济”。可查阅 www.unepfi.org/pollution-and-circular-economy/pollution-and-circular-economy/。

²⁸ Alan Atkisson, "With the SDGs, everything is connected", *GreenBiz*, 17 May 2017. 可查阅 www.greenbiz.com/article/sdgs-everything-connected。

三. 在利用可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系方面的挑战和机遇

32. 自 2015 年可持续发展目标获得通过以来，在以更加统筹全面的方式分析各项目标和具体目标之间的相互联系方面取得了相当大的进展。虽然这是必要的第一步，但行动必须朝着更系统的政策设计、执行和多方利益攸关方合作的方向发展，以便将这种理解转化为实地的具体成果。本节阐述了在利用目标 14 与其他目标之间的相互联系方面的一些挑战和机遇，同时还指出了一些需要采取有针对性行动的具体领域。

33. 以统筹方式执行可持续发展目标将需要从事经济发展、减贫、卫生、环境、公共服务、性别平等、气候变化及其影响、农业、能源和渔业等各种专题的多个不同部委、政府部门或机构进行参与。还需要民间社会组织、学术界、研究机构、地方和沿海社区以及私营部门等广泛的其他利益攸关方进行参与。

34. 虽然优先事项可能因国而异，而且取决于各国的具体情况，但在许多情况下，缺乏工具、能力、承诺和机构间沟通渠道，无法优先处理最重要的可持续发展目标之间的联系，导致无法实现一致的成果，也无法提供必要的信息，以评估哪些干预措施和政策有助于或阻碍在实现目标方面的整体进展。²⁹ 可能需要进行更多的研究和出台更多的政策，以支持设计可持续发展目标的实现路径，特别是充分考虑到目标 14 对实现所有其他目标的重要性。

35. 衡量在全面实现可持续发展目标方面的进展情况也具有挑战性。虽然个别指标可以帮助评估在实现具体目标方面取得的进展，但它们并不显示这种进展或缺乏进展如何影响其他具体目标和目标，也不显示一项目标的短期收益如何可能以牺牲另一项目标的长期可持续性为代价。需要进行更多的研究，以便弄清楚因果关系，说明为执行特定指标和目标而采取的行动对下游产生的影响，并更好地了解复杂的社会生态系统中的政策和管理行动所产生的结果。³⁰

36. 收集、分析、更新、监测、获取和及时分享海洋数据和统计资料，对许多国家和区域来说也是一项挑战。同样，缺乏资源，特别是财政资源，是执行可持续发展目标 14 的一个主要障碍，据报告，政府领导人和捐助组织经常不重视目标 14。³¹ 若要筹集必要的资金，必须对海洋健康、复原力和生产力及其对实现整个《2030 年议程》的重要性有一种紧迫感。

37. 正如 2017 年联合国海洋大会通过的题为“我们的海洋，我们的未来：行动呼吁”所确认，政策一致性对于实现可持续发展目标 14 至关重要。通过协调一致的对策处理可持续发展目标的相互联系问题，为建立新的伙伴关系以及加强现

²⁹ Nilsson, Griggs and Visbeck, "Map the interactions between Sustainable Development Goals".

³⁰ Kirsty L. Nash and others, "To achieve a sustainable blue future, progress assessments must include interdependencies between the Sustainable Development Goals", *One Earth*, vol. 2, No. 1 (21 February 2020). 可查阅 www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2590332220300087。

³¹ 同上。

有数据及执行和监测办法带来了机会。除其他外，可以通过加强各级合作和多学科伙伴关系，增加数据以支持监测和审查《2030 年议程》，以及在国家一级为实现各项目标建立能力发展和协调机制，来利用协同作用。

38. 海洋保护区和其他划区管理工具可根据其背景、目标和执行情况，通过带来经济、社会、生计、气候适应和文化/娱乐方面的惠益，帮助在实现若干可持续发展目标，包括目标 2、8 和 13 方面取得进展。³² 在有效执行各项目标，包括筹资、管理能力和监测其有效执行等方面存在具体差距和挑战。目标 13 和目标 14 之间的联系也可以通过基于自然的解决方案和生态系统恢复，特别是在红树林、海草、藻类(如巨藻)和湿地生境中，以减少灾害风险和促进气候适应，而且还有更多的机会实施这些解决方案。联合国环境规划署联合国环境大会第五届会议于 2022 年 3 月 2 日通过了第 5/5 号决议，其中界定了基于自然的解决方案对支持可持续发展的重要性，可通过宣教活动，以及通过打击导致退化并进而造成灾害风险的不当激励措施来加以宣传。

39. 处理可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系问题，可以为各国政府开辟新的机会，将目标 14 及海洋健康、复原力和生产力纳入其他政策进程，包括可持续社会 and 经济发展政策和计划的主流。在根据《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》制定的减少灾害风险战略和气候变化政策中，存在着将目标 14 相关行动纳入主流的机会。在综合性国家筹资框架的支持下，也有机会将目标 14 纳入关于海洋垃圾和塑料污染的国家行动计划及与粮食安全、营养、人权和生物多样性有关的国家计划(包括国家生物多样性战略和行动计划)以及国家可持续发展战略的主流。

40. 与环境有关的政策和计划应考虑到可持续发展目标在促进以自然为基础的海洋环境及其资源的养护和可持续利用解决方案方面的共同惠益。此外，还存在着与若干全球进程进一步建立一致性和协同作用的机会，例如为根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的保护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书而召开的政府间会议，《生物多样性公约》下的 2020 年后全球生物多样性框架，联合国环境大会和题为“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”的国际会议，以及联合国气候变化框架公约缔约方大会各届会议，包括为 2022 年联合国海洋大会的产出提供材料。

41. 采用基于人权的办法，为采取一致行动提供了另一个关键切入点，包括通过执行国际劳工组织 2007 年《渔业工作公约》(第 188 号)和 2006 年《海事劳工公约》，在海洋部门实现体面就业。2030 年，在一切照旧的情况下，预计海洋部门将提供约 4 000 万个相当于全职的就业机会。就业机会增长最快的领域预计将是

³² Le Blanc, Freire and Vierros, "Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals".

近海风能、海洋水产养殖、鱼类加工和港口活动。³³ 这是可以利用和加强各项目标(如可持续发展目标 14、5、8 和 10)之间联系的另一个领域。通过建立这种联系,将解决以实现充分的生产性就业及所有海上人员获得体面工作,包括在海洋部门获得体面工作方面面临歧视的妇女为中心的问题。此外,这方面的讨论将为解决强迫劳动等问题提供机会,并提请与海洋有关的实体和当局注意这些问题,并有助于提高渔业机构、区域渔业管理组织、海岸警卫队和外交部门等方面的认识。

42. 在国际一级的跨部门合作中也可以找到利用相互联系的机会。例如,有效的海洋治理是以强有力的伙伴关系为基础的,其中包括联合国各组织和其他全球和区域机构,它们共同努力实现海洋健康、复原力和生产力,并致力于打造可持续的海洋经济。具体的机构性可持续发展目标战略和跨部门工作组提供了进一步的政策一致性。例如,海事组织的可持续发展目标战略特别呼吁加强或发展新的伙伴关系,以执行这些目标(包括加强与联合国其他机构、产业界、非政府组织和港口的伙伴关系,重点是目标 5、9、13 和 14)。这方面的另一个例子是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)关于减少灾害风险的政策一致性的年度区域学习平台。在该平台上,建设对气候相关灾害的复原力被确定为利用包括目标 14 在内的若干目标之间的协同增效作用的一个关键切入点。

43. 多学科伙伴关系有助于联合执行可持续发展目标 14 和 17,并可确保所有部门和利益攸关方都参与涉及海洋管理和资源利用的重要决策。合作伙伴包括各国政府、民间社会、地方社区、私营部门和学术/研究机构以及国际机构。可通过审查可持续发展目标与现有国家和区域法律和政策框架的一致性以及相关的优先行动规划,启动多部门和多学科伙伴关系。

44. 在发展综合管理系统方面也存在机会,涵盖从源头到海洋加强基于生态系统的海洋和沿海规划和管理行动计划并将其纳入主流,以平衡对海洋资源的竞争性使用,解决退化、污染和复原力问题,并将其纳入海洋空间规划。³⁴ 海洋空间规划将海洋的多个使用者聚集在一起,就如何以可持续方式利用海洋空间和资源作出知情和协调的决定。改进和协调监测系统,收集关于陆源海洋污染的数据,包括海洋垃圾来源、流动和影响的数据,将为循证决策提供信息,产生协同增效作用,并促进在可持续发展目标 14、12 和 11 方面取得进展。

45. 还有机会围绕海洋科学和技术进一步发展伙伴关系,以同时执行可持续发展目标 14、9 和 17。海洋科学和技术伙伴关系应努力广泛分享数据、科学和技术,以增进对海洋生态系统和海洋大气相互作用的了解,减轻可能产生的物理和社会经济影响,并特别关注数据贫乏的区域和缩小数字鸿沟。发展和利用公民科学可以帮助填补研究不足地区的数据空白或监测沿海生态系统。事实证明,公民科学

³³ 经济合作与发展组织,《2030 年的海洋经济》(2015 年,巴黎)。可查阅 www.oecd.org/environment/the-ocean-economy-in-2030-9789264251724-en.htm。

³⁴ “从源头到海洋”一词指的是理解各个生态系统之间的联系以及湖泊、河流和海洋之间的相互联系。

有助于填补知识空白，例如，通过海员在偏远地区收集海洋数据、³⁵ 志愿者监测和收集海滩上的海洋塑料³⁶ 以及监测珊瑚³⁷ 和海草地区。³⁸ 此外，在制定目标 14 各项指标的方法方面也取得了进展，这些方法使用创新和非传统数据来源，如土著人民的传统知识，这有助于增加对沿海和海洋生态系统和物种的知识，并可支持改进沿海和海洋管理。技术和技术创新将继续通过为海洋观测和管理制定新的解决方案，进一步加强目标 14 与其他目标之间的相互联系。在支持知情决策和打击非法、未报告和无管制的捕捞活动以及渔船上的强迫劳动方面，数字技术应用和解决方案是很有希望的工具。

46. 空间应用对于监测渔业、海洋特征、海岸线和污染都很有价值。在这方面，《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030 年)》包括若干拟议行动，鼓励支持监测和分享海洋特征信息。³⁹ 这种应用对小岛屿发展中国家等国家特别重要，因为这些国家的专属经济区面积往往远远超过其整个陆地面积。然而，在获取这些数据方面存在挑战，包括是否可以找到熟练的空间专家进行分析；卫星数据的分辨率，有时可能太粗糙，无法有效地观测某些海洋特征；在卫星未对海洋区域进行监测的情况下，缺乏诸如雷达数据等某些数据。

47. 加强科学与政策的衔接对于实现可持续发展目标 14 至关重要。为实现海洋健康、复原力和生产力而采取的行动有赖于对目标 14 与其他目标以及与其他相关国际政策文书之间的政策协同增效和权衡取舍的科学理解。通过努力提高数据的可得性和质量，并在这一领域进一步提供必要的支持和资源，可以促进政策行动和衡量所有目标的进展情况。

四. 现有伙伴关系

48. 各种伙伴关系认同可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系，促进协同努力，通过统筹办法实现彼此相互作用的目标和具体目标。下文所述的伙伴关系清单并非详尽无遗，目的是突显向各种目标提供支持、有助于实现目标 14 的伙伴关系。

49. 为发挥协同作用而建立的多方利益攸关方伙伴关系已经到位。其中包括荷兰的北海能源共享创新方案。该方案正在建立一个公司和研究机构联盟，以研究和利用近海可再生能源和化石能源活动之间的协同增效作用。此外，产业界和其他

³⁵ Secchi Disk Seafarers and others, "Seafarer citizen scientist ocean transparency data as a resource for phytoplankton and climate research", *PLOS ONE*, vol. 12, No. 12 (6 December 2017), e0186092。可查阅 <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0186092>。

³⁶ 例如，见(在许多其他组织中)海洋遗产基金会，“清理之旅”。可查阅 <https://oceanlegacy.ca/cleanup-expeditions/>。

³⁷ 见 www.reefcheck.org/。

³⁸ 例如，见纽约州环境保护局，“有海草吗？关于纽约海草的公民科学调查-海草公民科学介绍”(和其他来源)。可查阅 www.dec.ny.gov/lands/112412.html。

³⁹ 见 www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/3rdMC-SASD-Plan-of-Action.pdf。

实体之间的伙伴关系可以发展和分享最佳做法，例如，通过促进具有抗灾能力的基础设施联盟。在 2019 年气候行动峰会上发起的促进具有抗灾能力的基础设施联盟是一个多国多利益相关方联盟，其目的是促进知识交流，并为各国打造灾害和气候抗御基础设施提供技术支持。随着世界日益城市化，至关重要的是确保新的投资，包括对沿海城市的投资，充分考虑到气候和灾害风险，不产生新的风险或与可持续发展目标 14 的实施相权衡。

50. 通过政府间进程向会员国提供政策指导和技术支持的多部门伙伴关系同样重要。《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》是作为处理陆上污染问题的一个独特的政府间机制而创建的。《全球行动纲领》由联合国环境规划署(环境署)主办，其宗旨是保护和保全海洋环境，使其免受陆源污染，例如污水、生境的物理改变和破坏、营养物、沉积物移动、持久性有机污染物、油类、垃圾、重金属和放射性物质。该方案通过在其框架下缔结的下列多部门伙伴关系提供技术和政策指导：全球养分管理伙伴关系、海洋垃圾全球伙伴关系和全球废水倡议。

51. 从源头到海洋管理行动平台(S2S 平台)是一个多方利益攸关方倡议，其主要伙伴来自联合国系统、政府间组织和研究机构，旨在帮助淡水、沿海和海洋专家为生成关于从源头到海洋相互关系的全球知识作出贡献，联系和参与合作项目，推广最佳做法，并采取协作行动，改进对土地、水、沿海和海洋之间联系的管理。

52. 联合国海洋科学促进可持续发展十年为建立新的伙伴关系提供了机会。例如，亚太经社会制定了一个区域十年方案，以支持在亚太区域执行联合国海洋科学促进可持续发展十年。亚太经社会与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)政府间海洋学委员会(海委会)合作，支持环境代表会议和气候可持续性工作组推动谈判，重点是通过加强科学、研究和创新合作，促进以海洋为基础的气候变化解决方案。

53. 西亚经济社会委员会、环境署/地中海行动计划和欧洲经济委员会将制定一个关于加强地中海减少废物的区域知识和经验交流的联合项目。该项目的目标是对地中海区域特定国家实施的高技术和低技术解决方案的有效性进行区域评估，以期在减少废物的解决方案和努力中广泛利用这些办法。预期成果是加强地中海区域决策者和利益攸关方实现减少废物的技术能力，加强地中海盆地周边区域和国家之间的对话，以期逐步实现更加循环的经济，同时促进消除贫困，特别是妇女和边缘化社区的贫困。

54. 环境署和联合国人类住区规划署(人居署)在各种与海洋有关的活动和项目建立了伙伴关系，包括由欧洲联盟供资、旨在推动肯尼亚沿海地区蓝色经济议程的“蓝色行动”项目。这方面的另一个例子是，通过海洋垃圾和智慧减废城市全球伙伴关系，在 50 多个城市利用智慧减废城市工具开展城市废物评估方面的持续合作。该工具是一个通过监测可持续发展目标指标 11.6.1 来评估城市固体废物管理业绩的指南。这为可持续发展目标 14、11 和 12 提供了关键数据，为环境署制定国家行动计划提供了海洋垃圾和塑料污染的国家来源清单。

55. 环境署还通过海洋垃圾全球伙伴关系，正在开发一个全球伙伴关系数字平台、一个在线数据中心和一站式商店，旨在将工作重点放在海洋垃圾和塑料污染问题上的所有利益攸关方聚集在一起。在这个平台上，合作伙伴可以共同努力，为紧迫的全球问题制定和推进解决方案，为分享知识和经验提供了一个独特的机会。

56. 人居署建立了智慧减废伙伴关系，其目标是将合作伙伴聚集在一起，提供协调一致的产品和项目，以提高认识，加强相关组织之间的协调与合作，建设能力，并向城市和国家提供工具和综合支持，建立可持续的城市固体废物管理，防止塑料漏损，发展循环经济，这将通过减少陆源海洋污染，包括海洋垃圾，协助实现可持续发展目标 14。自 2018 年以来，国际海底管理局与联合国秘书处经济和社会事务部以及挪威发展合作署一道，一直在实施蓝色增长深海倡议项目。该项目最初是在 2017 年联合国海洋会议上登记的自愿承诺。项目旨在确保在三个太平洋小岛屿发展中国家(基里巴斯、瑙鲁和汤加)和一个太平洋领土(库克群岛)建立必要的治理结构和机制，赞助国际海底区域的活动，以协助这些国家和领土随着海底活动的进展遵守国家和国际义务。此外，管理局与学术界、政府、民间社会和产业界的一系列利益攸关方合作，正在实施妇女参与深海研究项目，以支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的妇女参与深海科学和技术并发挥领导作用。

57. 为促进能力发展方面的伙伴关系，海事组织是第一个将其技术合作委员会制度化的联合国专门机构。该机构继续监督海事组织的能力建设方案和项目。综合技术合作方案是一个区域和全球方案框架，帮助发展中国家执行国际海事规则和准则。

58. 亚太经社会正通过其太平洋岛屿咨询小组和地球观测组蓝色星球倡议与地球观测组合作，为各国政府提供处理海洋资源问题的空间应用技术解决方案。已经设立了工作组，重点关注海洋废弃物、珊瑚礁、渔业、石油泄漏、马尾藻和其他几个领域。

59. 2020 年 1 月，世界旅游组织和环境署与埃伦·麦克阿瑟基金会合作，发起了全球旅游塑料倡议，以解决塑料污染问题，支持旅游业利益攸关方转向塑料循环经济。该倡议的结构以消除问题塑料和不必要塑料的共同愿景和承诺为基础；创新，确保仍在使用的塑料可重复使用、可回收或可堆肥；循环，使塑料留在价值链中，而不进入环境。

60. 跨部门国际合作有助于促进可持续发展目标及其具体目标之间的协同增效作用。例如，船舶回收透明度倡议是一个促进目标 14、12 和 13 之间协同增效的在线平台，其中船东根据主要行业利益攸关方联合制定的预定披露标准，分享关于其船舶回收方法的信息。货主和投资者从不同的公司获取这些信息，以帮助他们选择与之做生意的公司做出决策。

61. 海洋生物多样性观测网络是一个同业交流群，通过科学观测加强对海洋生物多样性的了解，并协调对长期相关变化的监测，从而促进生态系统的养护、可持

续性和良好管理做法。该网络致力于将现有的国家和国际研究和监测工作联系起来，并与国际社会合作，促进对生物多样性观测结果的实际收集。

五. 有可能建立新伙伴关系的领域

62. 必须建立和扩大新的伙伴关系，以便在执行所有可持续发展目标过程中处理相互作用问题并产生协同作用。提交的材料强调了以下领域是可能建立新伙伴关系的关键。

63. 关于气候-生物多样性-海洋之间的关系，需要在联合国气候变化框架公约缔约方会议、生物多样性公约缔约方会议和 2022 年联合国海洋会议等国际进程中围绕这一关系创建和加快势头。特别是海洋会议提供了一个重要机会，可以进一步阐明从可持续发展角度处理海洋与气候之间相互联系的伙伴关系。还需要推动建立社会包容性和参与性进程，以扩大基于自然的解决方案的应用范围，如保护和恢复蓝碳生境，建立海洋保护区和地方管理的海洋区，以建立复原力，并适应不断变化的海洋条件。

64. 关于海洋塑料污染，联合国环境大会于 2022 年 3 月 2 日通过了关于到 2024 年结束塑料污染并就此制定一项具有法律约束力的国际文书的第 5/14 号决议，这将为多方行为体和利益攸关方提供机会，共同支持该文书的制定和实施工作。

65. 收集、分享和更新海洋数据以及获取这些数据用于决策和监测，可有助于实现可持续发展目标 14、9 和 10。这仍然是大多数国家的高度优先事项。例如，统计委员会与区域统计委员会之间的伙伴关系，以及联合国系统内统计实体与国家和区域决策最前沿的实体之间的伙伴关系，可以共同调动财政资源和数据，更好地为区域、国家和地方各级的执行工作提供信息。

66. 政府部门和利益攸关方之间就政策和行动如何相互作用以实现所有或几个可持续发展目标定期进行全国对话，将有助于制定更好的政策。一些国家设立了国家工作组或类似机制，就可可持续发展目标开展跨部门对话。这些工作组的成员来自负责执行气候变化、可持续经济发展、海洋、渔业、两性平等、减贫和人类健康等方面政策的政府各部门，以及民间社会和私营部门等相关利益攸关方。工作组成员可以共同评估协同增效和权衡取舍情况，以避免不必要的负面后果，例如经济发展对海洋生态系统产生的本可避免的影响。此外，进一步普及海洋知识可以帮助决策者更好地了解海洋健康、复原力、生产力和机会之间的相互联系。

67. 技术将继续促进可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系，包括通过转让适当技术，以及目标具体目标 17.3、17.6、17.7 和 17.9 所设想的能力建设和筹资。例如，共同减少海洋废物和促进可持续渔业管理的技术可包括可生物降解和可追踪的渔网和渔具，可用于消除遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具。此外，为青年和妇女提供科学、技术和创新方面的教育机会，将有助于培养下一代科学家和解决性别平等问题，从而影响可持续发展目标具体目标 5.b 和 8.6。

68. 以北南和南南能力建设为特色的长期科研合作，有助于提高包括内陆发展中国家在内的所有利益攸关方的能力，以便在国家与国际海洋领域有效参与海洋科学和技术的所有领域。开展全球、区域和次区域合作，促进海洋综合治理，不仅对实现可持续发展目标 14，而且对实现其他目标也至关重要。

六. 结论

69. 为确保海洋及其资源的养护和可持续利用，并实现可持续发展目标 14，必须系统地确定应充分发挥协同作用的部门和领域。此外，必须利用科学知识和循证政策选项，更好地分析目标 14 与其他目标具体目标之间的权衡取舍。必须通过多利益攸关方和跨部门伙伴关系利用财政和技术资源，以更好地应对在利用目标 14 与其他目标之间的相互联系方面的挑战。

70. 发挥协同作用，同时避免取舍是一个相当大的挑战，但它也提供了一个机会，通过会员国呼吁的综合解决方案，推动执行可持续发展目标 14 和其他目标。各会员国、联合国系统各实体、民间社会、私营部门和其他全球和区域政府间组织之间建立了伙伴关系，以促进各级跨部门协作、政策一致性和机构间协调。然而，仍有许多差距有待解决。需要对可持续发展目标之间的相互联系进行进一步的系统分析、教育和提高认识，并需要提供数据，以监测和报告进展情况和潜在的权衡取舍。科学、技术和创新以及促进善治的体制和法律框架将有助于通过综合办法实现多个目标。

七. 指导性问题

71. 以下指导性问题可用于为对话提供信息：

(a) 国家政策、战略和法律框架如何有效处理可持续发展目标 14 与其他目标之间的协同增效作用和可能的权衡取舍？

(b) 政府间进程和国际组织及机构如何加强各项可持续发展目标之间，例如目标 14 和 2 之间或目标 14、8 和 9 之间的协调一致和协同增效，以促进海洋养护和管理？

(c) 在利用与其他可持续发展目标的协同作用方面，需要采取哪些行动来确保持续和扩大实施定于 2020 年到期的目标 14 的具体目标？

(d) 如何利用和发展科学、技术和创新，确定最大限度地发挥可持续发展目标协同作用的关键领域，以及如何以最佳方式将其转化为政策或为政策提供支持？

(e) 如何利用科学来监测可持续发展目标 14 的执行情况，以提高透明度？

(f) 考虑到与其他可持续发展目标的联系，如何从可持续海洋经济中获益？

(g) 鉴于可持续发展目标 14 与其他目标之间的相互联系，如何才能更好地从大流行中重建得更好，制定一条蓝绿复苏道路？