



Distr.: General
29 April 2022
Russian
Original: English

Конференция Организации Объединенных Наций 2022 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»

Лиссабон, 27 июня — 1 июля 2022 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Интерактивные диалоги

Интерактивный диалог 8: усиление взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития с ориентацией на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Концептуальный документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

Настоящий концептуальный документ подготовлен в соответствии с пунктом 23 резолюции 73/292 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций 2022 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» подготовить концептуальные документы по каждой теме интерактивных диалогов с учетом идущих в рамках Генеральной Ассамблеи соответствующих процессов, связанных с Мировым океаном, и других возможных материалов. Настоящий документ относится к интерактивному диалогу 8, озаглавленному «Усиление взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития с ориентацией на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В документе излагается информация о ходе достижения соответствующих задач, относящихся к цели 14 в области устойчивого развития, и о связанных с этим тенденциях, проблемах и

* [A/CONF.230/2022/1](#).



возможностях в рамках главной темы конференции: «Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций в интересах осуществления цели 14: анализ достигнутого, партнерства и решения».

I. Введение

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства — члены Организации Объединенных Наций обязались добиваться устойчивого развития в трех его компонентах — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом и объявили 17 комплексных и неделимых целей в области устойчивого развития, отражающих это обязательство. Ни одна из целей в области устойчивого развития, включая цель 14, не может быть достигнута в отрыве от остальных, и прогресс в достижении одной из целей влечет за собой прогресс в достижении остальных целей. Цель 14 различными путями взаимосвязана со всеми другими целями в области устойчивого развития. Очень важно учитывать эту взаимоувязку, когда речь идет о мерах, направленных на достижение цели 14¹. Например, в декларации под названием «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям», принятой на Конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», которая состоялась 5–9 июня 2017 года (Конференция Организации Объединенных Наций по океану 2017 года), содержится призыв применять комплексный и скоординированный подход к достижению цели 14 и способствовать реализации стратегий и мер, в которых учитывалась бы тесная взаимосвязь между целью 14 и другими целями в области устойчивого развития, особенно теми из них, в которых сформулированы связанные с океаном задачи, и потенциальная возможность получить положительный эффект от объединения усилий в этом направлении. Такой подход открывает огромные перспективы для достижений в борьбе за устойчивое будущее, в котором никто не останется без внимания. Настоящий концептуальный документ подготовлен на основе материалов, полученных от государств-членов, межправительственных организаций, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон².

2. Учет взаимоувязки между целью 14 и другими целями в области устойчивого развития при принятии странами мер по их достижению открывает перед правительствами новые возможности для обеспечения устойчивого освоения океана в долгосрочной перспективе и, соответственно, повышения значимости проблем океана. Включение проблем океана в диалоги по вопросам науки и политики, а также в стратегии, касающиеся устойчивого развития, в том числе стратегии, которые направлены на сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, социальной справедливости, гендерного равенства, здравоохранения и основных услуг в городах и борьбу с изменением климата, может помочь не только в достижении этих целей, но и в содействии принятию мер по устойчивому восстановлению и поддержанию здоровья океана.

3. Настоящий документ призван стимулировать обсуждение вопроса о том, как усиление взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития может помочь ускорить достижение цели 14. В нем анализируются эта взаимоувязка, а также проблемы и возможности, связанные с ее усилением, и освещаются как существующие партнерские связи, позволившие добиться

¹ David Le Blanc, Clovis Freire and Marjo Vierros, “Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals: a preliminary exploration”, DESA Working Paper, No. 149 (February 2017). URL: www.un.org/esa/desa/papers/2017/wp149_2017.pdf.

² Учитывая ограничения по количеству слов, не все материалы были включены полностью; однако с материалами можно ознакомиться на веб-сайте: www.un.org/en/conferences/ocean2022/documentation.

прорыва в использовании позитивных связей между целью 14 и другими целями в области устойчивого развития, так и возможные будущие партнерские связи.

II. Взаимувязка цели 14 с другими целями в области устойчивого развития

4. Существует взаимувязка между задачами, предусмотренными в рамках цели 14, самой целью 14 и другими целями в области устойчивого развития, а также сформулированными в их рамках задачами. Систематическое изучение этой взаимувязки способствует согласованности политики и междисциплинарному и межсекторальному диалогу, обеспечивая при этом более глубокое понимание того, где необходимо использовать синергетический эффект в ходе осуществления всех целей в области устойчивого развития³. Это обеспечивает основу для максимизации взаимовыгодных усилий на национальном и международном уровнях в долгосрочной перспективе, создания эффекта масштаба в интересах осуществления целей в области устойчивого развития, а также признания и минимизации компромиссов при достижении различных целей. Кроме того, изучение этой взаимувязки позволяет правительствам и другим заинтересованным сторонам сотрудничать для достижения коллективного и масштабного эффекта в многочисленных взаимосвязанных областях политики⁴.

5. На национальном уровне для определения того, реализуются ли или могут ли быть реализованы определенные связи и сопутствующие выгоды, важны условия в соответствующей стране. Экономические, социальные и экологические условия в каждой стране уникальны, и меры по комплексному осуществлению целей в области устойчивого развития, вероятно, отражают эти условия. На практике взаимосвязи между целями в области устойчивого развития должны быть определены на основе целостного подхода с учетом конкретных местных, национальных или региональных условий, чтобы можно было обсуждать и анализировать сценарии, в которых принимаются во внимание интересы множества заинтересованных сторон⁵. Временной и пространственный масштабы, в которых возникает синергетический эффект и имеют место компромиссы, также влияют на осуществление целей в области устойчивого развития на национальном уровне⁶. Например, интенсификация производства продуктов питания и эксплуатации рыбных ресурсов с целью покончить с голодом в местах с дефицитом ресурсов может быть осуществима в краткосрочной перспективе, но со временем может привести к истощению рыбных и лесных ресурсов. Инвестиции в меры по восстановлению здоровья океана и рыбных ресурсов, вероятно, обеспечат долгосрочные выгоды в плане продовольственной безопасности, а также создадут основу для развития в странах устойчивой экономики, основанной на использовании ресурсов океана.

6. В ряде исследований, посвященных оценке взаимувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития, был сделан вывод о том, что все цели в области устойчивого развития в разной степени и в разных аспектах

³ International Council for Science, *A Guide to SDG Interactions: From Science to Implementation*. URL: <https://pure.iiasa.ac.at/id/eprint/14591/1/SDGs-Guide-to-Interactions.pdf>.

⁴ Ibid.

⁵ Måns Nilsson, Dave Griggs and Martin Visbeck, "Map the interactions between Sustainable Development Goals", *Nature*, vol. 534, No. 7607 (16 June 2016). URL: www.nature.com/articles/534320a.

⁶ Ibid.

связаны с целью 14⁷. Взаимосвязи могут существовать между задачами, сформулированными в рамках той или иной конкретной цели, между задачами, сформулированными в рамках разных целей, и между целями в области устойчивого развития в целом. Десять задач, сформулированных в рамках цели 14, связаны с различными сферами, имеющими отношение к целям в области устойчивого развития. В то время как одни задачи имеют ограниченную или узкую связь с другими целями в области устойчивого развития, другие задачи увязаны с несколькими разными целями в области устойчивого развития и соответствующими задачами различными путями⁸. Настоящий раздел, посвященный главным образом синергетическим связям между целью 14 и другими целями в области устойчивого развития, основан на материалах, полученных по этой теме. Некоторые примеры взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития приводятся непосредственно ниже.

7. *Взаимоувязка с целью 1 в области устойчивого развития.* Здоровая, продуктивная и жизнестойкая среда Мирового океана является одним из важнейших факторов сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого экономического роста и способствует искоренению нищеты по уровню доходов и многомерной нищеты. Здоровый океан может ежегодно приносить экономическую выгоду в размере примерно 3–6 трлн долл. США⁹, поддерживая жизнь до 3 миллиардов человек¹⁰. Рациональное использование океана и его экосистем и их защита являются ключом к обеспечению экономических выгод, которые он дает, в том числе в плане туризма, продовольствия, транспорта, торговли, энергетики, биотехнологий, фармацевтических разработок и защиты прибрежных районов. Защита важнейших прибрежных и морских местообитаний, их восстановление и управление ими напрямую связаны с ликвидацией нищеты, расширением возможностей для получения средств к существованию и снижением уязвимости, связанной с экстремальными климатическими явлениями. В малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах устойчивый туризм, рыболовство и прибрежное сельское хозяйство могут обеспечить создание рабочих мест, которые способствуют сокращению масштабов нищеты по уровню доходов. Из 120 миллионов человек, чьи средства к существованию зависят от рыболовства, почти 97 процентов проживают в развивающихся странах, а более 90 процентов занимаются мелким рыболовством¹¹. Кроме того, судоходство помогает миллионам людей выбраться из нищеты, обеспечивая занятость и улучшая доступ к основным материалам, товарам и продуктам. Однако несмотря на то, что судоходство является крупным растущим бизнесом, приносящим экономические и социальные выгоды, оно увеличивает выбросы углекислого газа (CO₂) и загрязнение окружающей среды, что оказывает влияние на здоровье человека (цель 3 в области устойчивого развития). В совокупности рост различных видов экономической деятельности, направленной на сокращение масштабов нищеты, если эти виды деятельности являются ресурсоемкими по своей природе, может создать повышенную и многоаспектную нагрузку на прибрежные и морские ресурсы, что приведет к экологическому ущербу и экономическим издержкам в долгосрочной перспективе.

⁷ Gerald G. Singh and others, “A rapid assessment of co-benefits and trade-offs among Sustainable Development Goals”, *Marine Policy*, vol. 93 (July 2018). URL: www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0308597X17302026.

⁸ Le Blanc, Freire and Vierros, “Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals”.

⁹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Exploring the potential of the blue economy”. URL: www.un.org/en/desa/exploring-potential-blue-economy.

¹⁰ См. www.un.org/sustainabledevelopment/oceans/.

¹¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The State of World Fisheries and Aquaculture 2020* (Rome, 2020). URL: www.fao.org/3/ca9229en/ca9229en.pdf.

Взаимувязка с целями 2 и 3 в области устойчивого развития

8. Хорошо известны связи между рыболовством, продовольственной безопасностью и питанием (цель 2) и здоровьем и благополучием (цель 3). Например, белок морепродуктов является основой питания многих людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, обеспечивая до 37 процентов от общего потребления белка¹². Здоровый, используемый рационально океан может в значительной степени способствовать решению проблемы повышенного спроса на продовольствие со стороны растущего населения, который не может быть удовлетворен силами одного лишь сельского хозяйства на суше. Морепродукты являются одним из основных факторов продовольственной безопасности: в 2018 году рыболовство и аквакультура обеспечили производство 156 млн тонн морепродуктов для непосредственного потребления человеком, что соответствует среднегодовому темпу роста в 3,1 процента в период с 1961 по 2017 год. В 2017 году во всем мире рыба обеспечила для более чем 3,3 миллиарда человек почти 20 процентов среднегодового потребления животного белка на душу населения¹³.

9. Вместе с тем глобальный спрос на рыбу — в отсутствие надлежащего управления рыбохозяйственной деятельностью — способствует непрерывному истощению рыбных запасов и деградации морских местообитаний и экосистем. С 2018 года доля всех диких запасов в мировом рыболовстве, которые подвергаются чрезмерной эксплуатации, несколько увеличилась и составила 34,2 процента, что свидетельствует о сохраняющихся проблемах в сфере устойчивого управления рыбохозяйственной деятельностью, которые угрожают достижению целей 2 и 3 в области устойчивого развития¹⁴.

10. Кроме того, океан предоставляет множество других благ, способствующих обеспечению здоровья и благополучия человека, в виде экосистемных услуг, включая регулирование климата, обеспечение ресурсами и удовлетворение рекреационных и культурных потребностей. Экосистемы поддерживают организмы, которые могут послужить источником будущих лекарственных препаратов: из морских источников уже получены препараты от рака, ВИЧ и боли.

11. *Взаимувязка с целью 4 в области устойчивого развития.* Просвещение населения о значении океана повышает уровень знаний об океане, что является важным компонентом в деле формирования благоприятных условий для развития наук, изучающих прибрежные и океанические процессы, и управления прибрежными и морскими местообитаниями и создает связь между целью 4, касающейся образования, и целью 14. Распространение знаний об океане способствует более глубокому пониманию обществом важности океана, поддерживая общественный спрос на его сохранение и рациональное использование. Кроме того, расширение возможностей в области научного образования и укрепление исследовательского потенциала позволяют ученым развивающихся стран активнее участвовать в региональных и глобальных научных сетях, что ведет к расширению знаний, наращиванию потенциала и улучшению технологий в области управления прибрежными и океаническими ресурсами как в соответствующих странах, так и в более широком масштабе. Наращивание потенциала молодых ученых, особенно женщин, важно для содействия проведению новаторских исследований в будущем и для создания прямой связи с целью 5 в области устойчивого развития (см. ниже). Так, поскольку диверсифицированной и устойчивой

¹² Steve Needham and Simon Funge-Smith, *The Consumption of Fish and Fish Products in the Asia-Pacific Region Based on Household Surveys* (Bangkok, FAO, 2015). URL: www.fao.org/3/i5151e/i5151e.pdf.

¹³ FAO, *The State of World Fisheries and Aquaculture 2020*.

¹⁴ Ibid.

«голубой» экономике требуются хорошо подготовленные кадры, возможности для дальнейшего образования многообразны.

12. *Взаимоувязка с целью 5 в области устойчивого развития.* Достижение цели 14 может также способствовать достижению гендерного равенства (цель 5). Вовлечение женщин в процесс принятия решений и учет гендерной проблематики могут привести к повышению эффективности управления экосистемами. Однако женщины, как правило, исключены из процесса принятия решений, касающихся использования прибрежных и морских ресурсов¹⁵. В 2016 году только одной из 100 крупнейших компаний по производству морепродуктов руководила женщина. Хотя факт наличия гендерных различий в доступе к ресурсам и возможностям в секторе рыболовства и аквакультуры получает все более широкое признание, существует необходимость в проведении более предметного и актуального гендерного анализа для улучшения социально-экологических подходов к исследованию и регулированию сферы рыболовства. Гендерное равенство является одной из важнейших целей, которая имеет огромное значение, в частности, для обеспечения равных прав доступа к морским и прибрежным ресурсам и соответствующим рынкам. Женщины составляют большинство людей, занятых вторичной деятельностью, связанной с морским рыболовством и аквакультурой, такой как переработка и сбыт рыбы, и их вовлечение в процесс управления эксплуатацией рыбных ресурсов и морских районов важно для успеха этих мер. Расширение обучения, доступа к технологиям, кредитам и возможностям трудоустройства может способствовать достижению гендерного равенства в области принятия решений и поддерживать оплачиваемую занятость.

13. *Взаимоувязка с целью 6 в области устойчивого развития.* Существует тесная взаимосвязь между пресной и соленой водой. Океаны и моря являются основными источниками воды в гидрологическом цикле и поэтому требуют скоординированного рационального использования посредством комплексного управления водными ресурсами и прибрежными зонами с привлечением других участников процесса управления этими ресурсами. В соответствии с бассейновым подходом (по принципу «от источника к морю/от горных хребтов к рифам») устойчивость океана напрямую связана с устойчивым управлением водными ресурсами. Предотвращение загрязнения морской среды и сокращение притока наносов с суши способствуют улучшению качества морской воды, что приводит к оздоровлению прибрежных и морских экосистем. Сокращение вдвое доли неочищенных сточных вод (показатель 6.3.1), вероятно, позволит существенно снизить показатели биохимической потребности в кислороде и нагрузки по биогенным веществам морской и пресной воды и будет в значительной степени способствовать снижению загрязнения морской среды и негативного воздействия на морскую и прибрежную среды, а также позволит восстановить их. Поэтому внедрение комплексного управления водными ресурсами на национальном и трансграничном уровнях оказывает положительное влияние на устойчивое управление пресноводными ресурсами и их рациональное использование и тем самым — на загрязнение морской и прибрежной сред и управление экосистемами (цели 14.1 и 14.2), равно как и на виды, мигрирующие в пресной воде, морской воде или между пресными и морскими водами. Водно-болотные угодья поддерживают качество воды, задерживая наносы и удерживая избыточные биогенные вещества, углерод и другие загрязнители, что является демонстрацией прямой связи между водно-болотными угодьями и здоровьем океана.

¹⁵ UN-Women and United Nations, Department of Economic and Social Affairs, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2021*. URL: www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Progress-on-the-Sustainable-Development-Goals-The-gender-snapshot-2021-en.pdf.

Взаимоувязка с целью 7 в области устойчивого развития

14. Увеличение доли возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе и повышение энергоэффективности, надежности энергоснабжения и ценовой доступности энергии повысят устойчивость и помогут уменьшить подкисление океана посредством сокращения выбросов парниковых газов. Океан обеспечивает широкие возможности для получения «чистой» энергии. В различных докладах Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) подчеркивается роль океана в отношении многих перспективных направлений смягчения последствий изменения климата¹⁶. Ветряные электростанции в прибрежных и морских районах, использование энергии приливов и волн, плавучие солнечные электростанции и преобразование тепловой энергии океана представляют собой перспективные технологии для производства энергии без выбросов углерода, находящиеся в настоящее время на разных стадиях развития, и способствуют обеспечению энергетической безопасности. Фундаменты объектов инфраструктуры могут выступать в качестве искусственных рифов, поддерживающих популяции рыб. Кроме того, морской сектор может способствовать достижению цели 7 в области устойчивого развития путем повышения энергоэффективности судоходства при низком уровне выбросов углерода.

15. Вместе с тем некоторые технологии могут оказать негативное воздействие на морские экосистемы и виды, например, влияя на подводные процессы или миграцию морских птиц или усиливая конкуренцию за акваторию в связи с использованием океана для других целей, в том числе для создания прибрежных и морских охраняемых территорий, рыболовства, аквакультуры и туризма. Океанические энергетические системы, включая волновые электростанции и плавучие солнечные электростанции, могут создавать нагрузку на морские экологические системы, что требует дальнейшего изучения и соответствующих мер по смягчению последствий. Новейшие технологии, включая крупные ветряные электростанции и подводные силовые кабели, также могут влиять на жизнь океана. Добыча важнейших металлов, необходимых для строительства некоторых типов электростанций на возобновляемых источниках, может оказывать воздействие на окружающую среду, в том числе на глубоководную среду и биоразнообразие, что указывает на необходимость дальнейшего развития экономики замкнутого цикла. Постоянный мониторинг воздействия на окружающую среду может помочь обеспечить устойчивое будущее для океана.

Взаимоувязка с целью 8 в области устойчивого развития

16. Во всем мире 820 миллионов человек зависят от аквакультуры и прибрежного и морского туризма в качестве источника средств к существованию. Рыболовство обеспечивает средства к существованию для 500 миллионов человек, занятых в этом секторе, и ежегодно вносит в мировую экономику вклад в размере 235 млрд долл. США. Этот вклад может увеличиться еще на 80 млрд долл. США ежегодно при условии проведения серьезной реформы управления, в том числе путем сокращения объема добычи рыбы примерно на 44 процента¹⁷. Чрезмерный вылов рыбы ведет к экономическим потерям, и для борьбы с этими

¹⁶ See H.-O. Pörtner and others, eds., *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2019), URL: www.ipcc.ch/srocc/; и IPCC, *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change*, Working Group III contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, URL: https://report.ipcc.ch/ar6wg3/pdf/IPCC_AR6_WGIII_FinalDraft_FullReport.pdf.

¹⁷ World Bank, *The Sunken Billions Revisited: Progress and Challenges in Global Marine Fisheries* (Washington, D.C., 2017). URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24056>.

потерями необходимы реформа управления и время для восстановления переловленных запасов, что в долгосрочной перспективе приведет к увеличению промыслового улова, повышению продовольственной безопасности и увеличению числа новых рабочих мест. Однако в более краткосрочной перспективе сокращение промысловых мощностей поставит под угрозу источники средств к существованию рыбаков, что повлечет за собой необходимость выделения финансовых ресурсов и поиска альтернативных рабочих мест¹⁸. Таким образом, взаимосвязь между целями 8 и 14 в области устойчивого развития в том, что касается рыболовства, является комплексной: для получения экологических и экономических выгод в долгосрочной перспективе может возникнуть необходимость в краткосрочной перспективе пойти на экономические жертвы и принять связанные с ними социально-экономические последствия.

17. Устойчивый рост морского и судоходного секторов способствует занятости и экономическому росту и имеет большой потенциал в будущем. В Европейском союзе на долю «голубой» экономики приходится примерно 5,4 млн рабочих мест, а создаваемая ею валовая добавленная стоимость составляет почти 500 млрд евро в год¹⁹. Учитывая количество рабочих мест в сферах деятельности, связанных с океаном, взаимосвязь между океаном, достойной работой и экономическим ростом является одним из первоочередных вопросов для многих государств, особенно для малых островных развивающихся государств, которые в значительной степени зависят от туризма. Однако, как показали последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), чрезмерная зависимость от одного сектора экономики, например туризма, делает страны более уязвимыми к внешним потрясениям и увеличивает вероятность ухудшения показателей нищеты (цель 1 в области устойчивого развития), в то время как более диверсифицированная экономика обеспечивает определенную защиту от внешних потрясений и расширение возможностей для квалифицированного труда и экономических перспектив²⁰. По этой причине планы большинства стран по созданию устойчивой экономики, основанной на использовании ресурсов океана, охватывают множество секторов экономики, и важная роль в этих планах отводится технологиям и инновациям. Во всех случаях деятельность по защите океана сама по себе может привести к созданию рабочих мест, что напрямую способствует сокращению масштабов нищеты.

18. Например, борьба с загрязнением моря мусором и пластмассами требует инвестиций в улучшение обращения с твердыми отходами и их переработки, инновации и разработку новых продуктов. Как показывает анализ, проведенный организацией «Благотворительные фонды “Пью”», разработка новых систем для снижения загрязнения пластмассами может привести к созданию 700 000 новых рабочих мест в странах глобального Юга. Кроме того, инновационные решения в области морской возобновляемой энергии и морских биотехнологий могут увеличить количество квалифицированных рабочих мест и обеспечить экономический рост, но для этого потребуются первоначальные финансовые ресурсы, потенциал и технологии. Защита прибрежных районов может открыть новые возможности для трудоустройства в сфере управления морскими охраняемыми территориями, туризма и отдыха, а также обеспечить преимущества для рыбного промысла в прилегающих районах, особенно для устойчивого мелкого и кустарного рыболовства. Вместе с тем один из компромиссов заключается в том,

¹⁸ Ibid.

¹⁹ URL: https://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy/blue_growth_en.

²⁰ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “The COVID-19 pandemic puts small island developing economies in dire straits”, UN/DESA Policy Brief No. 64 (1 May 2020). URL: www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-des-policy-brief-64-the-covid-19-pandemic-puts-small-island-developing-economies-in-dire-straits/.

что защита прибрежных территорий может в краткосрочной перспективе повлиять на занятость местного населения и экономический рост тех общин, которые в значительной степени зависят от рыболовства. Усилия по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом приведут к повышению устойчивости рыболовства в долгосрочной перспективе и могут создать новые рабочие места в сфере мониторинга, контроля и наблюдения.

19. *Взаимосвязка с целью 9 в области устойчивого развития.* Необходимость создания экологичной с точки зрения воздействия на климат и устойчивой к бедствиям прибрежной инфраструктуры для рыболовства, туризма и судоходства связывает цель 9 с целью 14 в области устойчивого развития. Инфраструктура может повысить производительность и помочь малым островным развивающимся государствам и прибрежным наименее развитым странам увеличить экономические выгоды от использования морских ресурсов, а устойчивая экономика, основанная на использовании ресурсов океана, может стимулировать улучшение инфраструктуры и способствовать инновациям. Модернизация инфраструктуры и переоборудование промышленных предприятий с целью сделать их более жизнестойкими и устойчивыми путем повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов будут способствовать сокращению морского загрязнения и защите прибрежных и морских экосистем. Экологизация судоходной отрасли и портов при сохранении роли морского транспорта в обеспечении будущего роста имеет огромное значение для защиты океана и прибрежных зон, поскольку изменение климата станет основной причиной деградации морских экосистем к 2050 году.

20. *Взаимосвязка с целью 10 в области устойчивого развития.* Расширение доступа к более инклюзивным рынкам и к ресурсам для мелких рыболовов, наряду с соответствующим наращиванием потенциала (задача 14.b) и передачей технологий в области морских наук (задача 14.a), поможет уменьшить неравенство, способствуя достижению цели 10 в области устойчивого развития. Развитие устойчивой «голубой» экономики в малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и прибрежных странах Африки может помочь уменьшить неравенство между странами, особенно если мелкие рыболовы по всей цепочке создания стоимости будут принимать конструктивное участие в этом процессе и если будут учитываться компромиссы с использованием осторожного подхода. Можно добиться большей справедливости, большей инклюзивности и большего равенства в достижении цели 14 в области устойчивого развития путем совместного использования выгод от освоения морских ресурсов на местном уровне, в частности путем поддержки основанных на широком участии процессов управления ресурсами и освоения ресурсов, развития местной экономики и туризма, программ повышения потенциала и мер в области найма²¹.

21. *Взаимосвязка с целью 11 в области устойчивого развития.* Стратегии адаптации, например усилия по улучшению обращения с коммунально-бытовыми твердыми отходами (задача 11.6 в рамках целей в области устойчивого развития) и санитарии (задача 6.2 в рамках целей в области устойчивого развития), могут снизить риск бедствий, связанных с водой (задача 11.5 в рамках целей в области устойчивого развития), посредством обеспечения поддержания чистоты городской дренажной системы, одновременно с этим сокращая масштабы загрязнения морской среды и его последствия, такие как эвтрофикация, вредоносное

²¹ Le Blanc, Freire and Vierros, “Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals”.

цветение водорослей и снижение содержания кислорода (задача 14.1 в рамках целей в области устойчивого развития).

22. *Взаимосвязка с целью 12 в области устойчивого развития.* Рациональное использование природных ресурсов и сокращение объема отходов имеют огромное значение для прекращения перелова рыбы, обеспечения устойчивого управления морскими и прибрежными экосистемами и сокращения масштабов загрязнения морской среды. Загрязнение морской среды происходит в результате деятельности как на суше, так и на море, включая бытовую, сельскохозяйственную, коммерческую, промышленную и рыболовную деятельность, и принимает различные формы, в том числе загрязнение морским мусором, пластмассами, питательными веществами, неочищенными сточными водами, твердыми отходами и опасными веществами, загрязнение с судов и загрязнение оставленными, утерянными или иным образом брошенными орудиями лова. Согласно недавнему докладу, в настоящее время в океанах находится от 75 млн до 199 млн тонн пластмасс. Количество пластиковых отходов, попадающих в водные экосистемы, может почти утроиться — с 9–14 млн тонн в год в 2016 году до прогнозируемых 23–37 млн тонн в год к 2040 году²². Рациональное потребление и производство (цель 12 в области устойчивого развития) наряду с доступностью санитарии для всех (цель 6 в области устойчивого развития) и сокращением негативного воздействия городов на окружающую среду (задача 11.6 в рамках целей в области устойчивого развития) позволит значительно снизить вызванную загрязнением нагрузку на океаны и морские экосистемы. Как показывают исследования, комплексный подход, в основе которого лежит экономика замкнутого цикла, может помочь уменьшить объем пластмасс, попадающих в океан, более чем на 80 процентов к 2040 году и сократить производство первичных пластмасс на 55 процентов²³. Содействие рациональному потреблению и производству в цепочке создания стоимости морепродуктов посредством, например, установления научно обоснованных квот, использования избирательных орудий лова и предотвращения прилова и послеуборочных потерь также способствует сохранению рыбных запасов, морской флоры и фауны и экосистем.

Взаимосвязка с целью 13 в области устойчивого развития

23. Океан помогает регулировать климат Земли, но также сильно страдает от последствий изменения климата. Поэтому взаимосвязь между океаном и климатом является неотъемлемым аспектом мер по борьбе с изменением климата. Океан выступает в качестве гигантского поглотителя парниковых газов и играет важнейшую роль в предотвращении изменения климата и адаптации к его последствиям. Морские и прибрежные экосистемы, такие как мангровые заросли, морская донная растительность и приливные болота, способствуют предотвращению изменения климата путем связывания углерода, обеспечивая тем самым естественную защиту прибрежных районов. Например, мангровые заросли поглощают в 3–5 раз больше углерода в расчете на акр, чем другие тропические дождевые леса²⁴, одновременно увеличивая биоразнообразие и расширяя важнейшие местообитания рыб.

²² United Nations Environment Programme, *From Pollution to Solution: A Global Assessment of Marine Litter and Plastic Pollution* (Nairobi, 2021). URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/36963/POLSOL.pdf>.

²³ United Nations Environment Programme, “Pollution and circular economy”. URL: www.unepfi.org/pollution-and-circular-economy/pollution-and-circular-economy/.

²⁴ Filippo Ferrario and others, “The effectiveness of coral reefs for coastal hazard risk reduction and adaptation”, *Nature Communications* (13 May 2014). URL: www.nature.com/articles/ncomms4794.pdf.

24. Связанные с океаном последствия антропогенного изменения климата, вызванного выбросами парниковых газов, уже являются серьезными. По данным МГЭИК, температура воды в Мировом океане неуклонно растет с 1970 года и океан поглощает более 90 процентов избыточного тепла в климатической системе, а поглощение выбросов углекислого газа привело к подкислению океана. Потепление океана вместе с обескислороживанием и подкислением приводит к массовому обесцвечиванию кораллов и изменениям в распределении запасов морской рыбы, а также к другим последствиям. Кроме того, изменились биогеохимические характеристики океана, что отражается на структуре экосистем, пищевых цепях, инвазивных видах и других биотических взаимоотношениях²⁵. Таким образом, достижение цели 14 в области устойчивого развития в значительной степени зависит от принятия срочных мер по достижению цели 13, причем эти две цели тесно взаимосвязаны.

25. Сокращение выбросов углерода и повышение устойчивости к последствиям изменения климата поможет всем, и в особенности уязвимым общинам, зависящим от океана, справиться с многочисленными последствиями изменения климата. В настоящее время все большее число стран включают касающиеся океана вопросы в свои определяемые на национальном уровне вклады в рамках Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, что свидетельствует о растущем осознании потенциальной роли прибрежных и морских местообитаний в предотвращении изменения климата.

26. Другие меры по сокращению выбросов, связанные с океаном, включают меры, предпринимаемые сектором морского транспорта. Например, в 2011 году Международная морская организация (ИМО) приняла первый глобальный юридически обязательный режим контроля выбросов парниковых газов для целого сектора, основанный на технических мерах для новых судов и оперативных мерах по сокращению выбросов для всех судов. Инновации в промышленности также способствуют сокращению выбросов благодаря внедрению альтернативных видов топлива и других мер.

27. Возможно, менее известна проблема выбросов парниковых газов, образующихся при производстве пластмасс. Во время пандемии объем пластиковых отходов увеличился во всем мире, и, по оценкам, в и без того переполненные пластиком океаны дополнительно попало 25 000 тонн пластмасс²⁶. Как показывают исследования, выбросы парниковых газов, обусловленные жизненным циклом пластика, можно сократить на 25 процентов к 2040 году²⁷.

28. Повышение уровня моря и изменение океанических течений и температуры поверхности моря имеют последствия в плане увеличения частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, что влияет на достижение всех 17 целей в области устойчивого развития. В этой связи для обеспечения жизнестойкости и устойчивости зависящих от океана общин необходимы надлежащие решения. Хотя такие меры, как системы раннего оповещения и модернизация прибрежной инфраструктуры, имеют огромное значение для смягчения воздействия, они должны сочетаться с соответствующим национальным потенциалом,

²⁵ IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate, URL: www.ipcc.ch/srocc/.

²⁶ Yiming Peng and others, "Plastic waste release caused by COVID-19 and its fate in the global ocean", *PNAS*, vol. 188, No. 47 (8 November 2021). URL: <https://doi.org/10.1073/pnas.2111530118>.

²⁷ United Nations Environment Programme, "Pollution and circular economy". URL: www.unepfi.org/pollution-and-circular-economy/pollution-and-circular-economy/.

политикой, законодательством/нормами, институтами, инфраструктурой и повышением осведомленности для эффективного снижения и регулирования риска бедствий.

29. *Взаимосвязка с целью 15 в области устойчивого развития.* Океанические и прибрежные системы представляют собой богатые источники биоразнообразия и экологически, экономически и культурно связаны с биоразнообразием на суше. Остановка процесса утраты биоразнообразия на суше повышает жизнестойкость экосистем и дальше по цепочке способствует поддержанию здоровья и продуктивности океанов. Например, восстановление водосборных районов уменьшает количество донных осадков и в конечном счете улучшает качество воды в прибрежных районах, что приносит пользу таким видам, как кораллы и зависящие от рифов виды рыб, которые чувствительны к высокому уровню донных осадков. Это свидетельствует о том, что действия по достижению цели 15 могут помочь в достижении цели 14 в области устойчивого развития. И наоборот, нерациональное землепользование и связанная с этим деградация среды обитания, а также наземные источники загрязнения негативно влияют на морские акватории. В целом на жизнь на суше и ее взаимосвязь с океаном влияют меры, принимаемые в отношении многочисленных целей в области устойчивого развития и способствующие экономическому развитию, рациональному потреблению и производству, развитию промышленности и инфраструктуры, созданию экологически устойчивых городов и обеспечению чистой воды и санитарии. Если эти цели в области устойчивого развития достигаются таким образом, который обеспечивает сопутствующие выгоды в плане достижения целей 14 и 15, то дополнительные выгоды от здоровых экосистем способствуют осуществлению других целей в области устойчивого развития, включая цель 3.

30. И последний, но не менее важный аспект заключается в том, что в основе всеобъемлющей реализации цели 14 лежат цели 16 и 17 в области устойчивого развития. Благое управление и сильные институты на местном и региональном уровнях являются ключевым фактором для воплощения потенциала достижения синергетического эффекта в реальность. Для многих, если не всех целей в области устойчивого развития, ключом к эффективному, действенному и согласованному подходу к их достижению является наличие эффективных систем управления, институтов, партнерских отношений (цель 17 в области устойчивого развития), а также интеллектуальных и финансовых ресурсов²⁸. Устойчивое развитие океана требует регулирования посредством прозрачных, инклюзивных институтов и активного сотрудничества между государственным и частным сектором. Без благого управления и прочных институтов нельзя обеспечить соблюдение в достаточной степени норм или законов, защищающих океан. Например, эффективные институты важны для обеспечения успеха в деятельности по управлению прибрежными и морскими районами и их сохранению, включая управление эксплуатацией рыбных ресурсов и развитие морских охраняемых районов. Сильный научный потенциал правительственных и исследовательских учреждений имеет огромное значение для разработки эффективной политики (цель 16).

31. В целом достижение цели 14 в области устойчивого развития будет способствовать достижению многих других целей в области устойчивого развития и в конечном счете осуществлению всей Повестки дня на период до 2030 года. Здоровый и жизнестойкий океан является ключом к обеспечению основных экосистемных услуг для сотен миллионов людей в прибрежных, низколежащих прибрежных и островных государствах, а также для жителей удаленных от моря

²⁸ Alan Atkisson, "With the SDGs, everything is connected", *GreenBiz*, 17 May 2017. URL: www.greenbiz.com/article/sdgs-everything-connected.

стран и способствует обеспечению глобальной продовольственной безопасности и экономической безопасности миллиардов людей каждый год.

III. Проблемы и возможности, связанные с усилением взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития

32. После принятия целей в области устойчивого развития в 2015 году был достигнут значительный прогресс в анализе взаимоувязки между этими целями и сформулированными в их рамках задачами на более комплексной и целостной основе. Хотя это — необходимый первый шаг, действия должны быть направлены на более систематическую разработку стратегии, ее реализацию и сотрудничество многих заинтересованных сторон, которые могут воплотить такое понимание в конкретные результаты на местах. В настоящем разделе рассматриваются некоторые проблемы и возможности, связанные с усилением взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития, а также определены некоторые конкретные области для принятия целенаправленных мер.

33. Комплексный подход к реализации целей в области устойчивого развития потребует участия целого ряда различных министерств, государственных ведомств или учреждений, работающих над такими различными темами, как экономическое развитие, сокращение масштабов нищеты, здравоохранение, окружающая среда, государственные услуги, гендерные вопросы, изменение климата и его последствия, сельское хозяйство, энергетика и рыболовство. Это потребует также участия широкого круга других заинтересованных сторон, таких как организации гражданского общества, научные круги, исследовательские учреждения, местные и прибрежные общины и частный сектор.

34. Хотя приоритеты могут отличаться в разных странах, а также зависеть от обстоятельств в отдельных государствах, во многих случаях не хватает инструментов, потенциала, обязательств и межведомственных каналов связи для определения приоритетов в том, что касается наиболее важных взаимосвязей между целями в области устойчивого развития, позволяющих добиться согласованных результатов, и для предоставления информации, необходимой для оценки того, какие мероприятия и стратегии помогают или препятствуют комплексному прогрессу в достижении этих целей²⁹. Для содействия поиску путей осуществления целей в области устойчивого развития, особенно в части полного учета важности цели 14 для достижения всех других целей в области устойчивого развития, могут потребоваться дополнительные исследования и стратегии.

35. Оценка прогресса на пути к всеобъемлющему достижению целей в области устойчивого развития также является сложной задачей. Хотя отдельные показатели могут помочь в оценке прогресса в достижении конкретной цели в области устойчивого развития, они не показывают, как этот прогресс или его отсутствие влияет на другие задачи и цели в области устойчивого развития, и не демонстрируют, как успехи в реализации одной такой цели в краткосрочной перспективе могут быть достигнуты за счет устойчивого прогресса в реализации другой такой цели в долгосрочной перспективе. Необходимы дополнительные исследования для формулирования причинно-следственных связей, которые демонстрируют последствия мер, принятых для реализации конкретных задач и целей в области устойчивого развития, и для лучшего понимания результатов политики

²⁹ Nilsson, Griggs and Visbeck, “Map the interactions between Sustainable Development Goals”.

и управленческих действий в комплексных социально-экологических системах³⁰.

36. Для многих стран и регионов сложность могут представлять также сбор, анализ, обновление и мониторинг океанических данных и статистики, доступ к ним и своевременный обмен ими. Кроме того, одним из основных препятствий для достижения цели 14 в области устойчивого развития является нехватка ресурсов, особенно финансовых, равно как и распространенная ситуация, когда цель 14 не является приоритетной для государственных лидеров и организаций-доноров³¹. Привлечение необходимых финансовых ресурсов требует осознания насущной необходимости обеспечения здоровья, жизнестойкости и продуктивности океана и их важности для осуществления Повестки дня на период до 2030 года в целом.

37. Как признается в декларации «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям», принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по океану в 2017 году, согласованность политики имеет огромное значение для достижения цели 14 в области устойчивого развития. Решение вопросов, касающихся взаимосвязки целей в области устойчивого развития, путем принятия согласованных мер в вопросах политики открывает возможности для налаживания новых партнерских связей и для расширения имеющихся данных и подходов в интересах достижения указанных целей и отслеживания хода их достижения. Можно добиться синергетического эффекта, в частности путем расширения сотрудничества и междисциплинарных партнерских связей на всех уровнях и увеличения объема данных для поддержки отслеживания и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также путем укрепления потенциала и создания механизмов координации деятельности по достижению различных целей в области устойчивого развития на национальном уровне.

38. Морские охраняемые районы и другие зонально привязанные инструменты хозяйствования в зависимости от их контекста, целей и реализации могут способствовать прогрессу в достижении ряда целей в области устойчивого развития, включая цели 2, 8 и 13, обеспечивая экономические и социальные выгоды, средства к существованию, возможность адаптации к последствиям изменения климата и культурные/рекреационные выгоды³². Существуют конкретные пробелы и проблемы, препятствующие эффективной реализации таких решений, включая финансирование, управленческий потенциал и мониторинг их эффективности. Кроме того, связи между целями 13 и 14 могут быть установлены посредством природосберегающих решений и восстановления экосистем, особенно мангровых зарослей, морской донной растительности, водорослей (например, бурых водорослей) и водно-болотных угодий, для снижения риска бедствий и содействия адаптации к изменениям климата, и существуют дальнейшие возможности для реализации таких решений. Важность природосберегающих решений для поддержки устойчивого развития, как это определено Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ее резолюции 5/5, принятой Ассамблеей по окружающей среде на ее пятой сессии 2 марта 2022 года, можно пропагандировать посредством кампаний по информированию и просвещению общественности, а также путем борьбы с порочными

³⁰ Kirsty L. Nash and others, “To achieve a sustainable blue future, progress assessments must include interdependencies between the Sustainable Development Goals”, *One Earth*, vol. 2, No. 1 (21 February 2020). URL: www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2590332220300087.

³¹ Ibid.

³² Le Blanc, Freire and Vierros, “Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals”.

стимулами, способствующими деградации и тем самым создающими риск бедствий.

39. Учет взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития может открыть для правительств новые возможности для включения цели 14 и вопроса о здоровье, жизнестойкости и продуктивности океана в другие политические процессы, в том числе в политику и планы в области устойчивого социального и экономического развития. Существуют возможности для включения мер, связанных с целью 14, в стратегии по снижению риска бедствий и политику в области изменения климата в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения. Кроме того, существуют возможности для включения цели 14 в национальные планы действий по борьбе с загрязнением моря мусором и пластиковыми отходами и в национальные планы, связанные с продовольственной безопасностью, питанием, правами человека и биоразнообразием (в том числе в национальные стратегии и планы действий по биоразнообразию), а также в национальные стратегии устойчивого развития, подкрепляемые комплексными национальными механизмами финансирования.

40. Политика и планы, касающиеся окружающей среды, должны учитывать сопутствующие выгоды, связанные с целями в области устойчивого развития, при поощрении внедрения природосберегающих решений в интересах сохранения морской среды и ее ресурсов и их рационального использования. Кроме того, существуют возможности для обеспечения дальнейшей согласованности и синергии с рядом глобальных процессов, таких как межправительственная конференция по разработке текста международного юридического обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде и международное совещание «Стокгольм+50: здоровая планета для всеобщего процветания — наша ответственность, наша возможность», которое состоится в Стокгольме 2 и 3 июня 2022 года, а также сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в том числе посредством распространения результатов Конференции Организации Объединенных Наций по океану 2022 года.

41. Применение подхода, основанного на правах человека, обеспечивает еще одну ключевую отправную точку для согласованных действий, в том числе для обеспечения достойной занятости в морском хозяйстве посредством реализации Конвенции Международной организации труда 2007 года о труде в рыболовном секторе (№ 188) и Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве. Согласно прогнозам, при сценарии обычной хозяйственно-производственной деятельности в 2030 году в морском хозяйстве будет занято около 40 миллионов человек в эквиваленте полной занятости. Наиболее быстрый рост числа рабочих мест ожидается в сферах морской ветроэнергетики, морской аквакультуры, рыбопереработки и портовой деятельности³³. Это — еще одна область, где можно использовать и укрепить взаимосвязи между целями в области устойчивого развития (такими как цели 14, 5, 8 и 10). Благодаря установлению таких взаимосвязей будут решаться вопросы, касающиеся обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех на море, в том числе для женщин,

³³ Organisation for Economic Co-operation and Development, *The Ocean Economy in 2030* (Paris, 2015). URL: www.oecd.org/environment/the-ocean-economy-in-2030-9789264251724-en.htm.

которые сталкиваются с дискриминацией в доступе к достойной работе в связанных с океаном секторах. Кроме того, дискуссии по этой теме предоставят возможности для решения таких вопросов, как принудительный труд, и позволят привлечь к этим проблемам внимание субъектов и органов, связанных с океаном, а также помогут повысить осведомленность, в частности, рыболовных агентств, региональных рыбохозяйственных организаций, береговой охраны и министерств иностранных дел.

42. Возможности для усиления взаимоувязки можно также найти в межсекторальном сотрудничестве на международном уровне. Например, эффективное управление океаном основано на прочных партнерских отношениях, которые охватывают организации системы Организации Объединенных Наций и другие глобальные и региональные органы, работающие сообща для обеспечения здоровья, жизнестойкости и продуктивности океана и стремящиеся обеспечить переход к устойчивой экономике, основанной на использовании ресурсов океана. Конкретные институциональные стратегии по достижению целей в области устойчивого развития и межсекторальные рабочие группы обеспечивают дальнейшую согласованность политики. Например, в стратегии ИМО по целям в области устойчивого развития содержится конкретный призыв к укреплению существующих или налаживанию новых партнерских связей для достижения целей в области устойчивого развития (включая укрепление партнерских связей с другими органами Организации Объединенных Наций, промышленными кругами, неправительственными организациями и портами с акцентом на цели 5, 9, 13 и 14). Еще одним примером в этом отношении является созданная Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) ежегодная региональная платформа обучения по вопросам согласованности политики в области снижения риска бедствий, в рамках которой повышение устойчивости к связанным с климатом бедствиям было определено в качестве одной из ключевых отправных точек для достижения синергетического эффекта между рядом целей в области устойчивого развития, включая цель 14.

43. Междисциплинарные партнерские связи обеспечивают совместное достижение целей 14 и 17 в области устойчивого развития и могут гарантировать, что все сектора и заинтересованные стороны будут включены в процесс принятия важных решений по управлению океаном и использованию ресурсов. Партнерами являются правительства, гражданское общество, местные общины, частный сектор и образовательные/исследовательские организации, а также международные органы. Установление межсекторальных и междисциплинарных партнерских связей может быть инициировано путем анализа увязки целей в области устойчивого развития с существующими национальными и региональными правовыми и политическими рамками и соответствующего планирования приоритетных действий.

44. Кроме того, существуют возможности в области разработки комплексных систем управления, которые охватывают укрепление принципа «от источника к морю»³⁴ и внедрение планов действий для экосистемного планирования и управления морскими и прибрежными зонами, с тем чтобы сбалансировать конкурирующие виды деятельности по использованию морских ресурсов и решить проблемы, касающиеся деградации, загрязнения и жизнестойкости, а также возможности в рамках морского пространственного планирования. Морское пространственное планирование объединяет многочисленных пользователей океана для принятия взвешенных и скоординированных решений о том, как рационально использовать океанические акватории и ресурсы. Усовершенствованные

³⁴ Понятие «от источника к морю» относится к пониманию связи экосистем и взаимосвязи озер, рек и океана.

и гармонизированные системы мониторинга и сбор данных о загрязнении морской среды источниками на суше, включая источники, потоки и воздействие морского мусора, позволят принимать решения на основе фактических данных, обеспечат синергетический эффект и будут способствовать прогрессу в достижении целей 14, 12 и 11 в области устойчивого развития.

45. Существует также возможность для дальнейшего развития партнерских связей в сфере океанических исследований и технологий в интересах одновременной реализации целей 14, 9 и 17 в области устойчивого развития. Партнерства в области океанических исследований и технологий должны стремиться к широкому обмену данными, научными и технологическими разработками для углубления понимания океанических экосистем и взаимодействия океана и атмосферы и смягчения возможных физических и социально-экономических последствий, уделяя особое внимание регионам, испытывающим нехватку данных, и сокращению цифрового разрыва. Развитие и использование гражданской науки может помочь заполнить пробелы в данных в малоизученных регионах или в мониторинге прибрежных экосистем. Доказано, что гражданская наука способствует заполнению пробелов в знаниях, например путем сбора океанических данных моряками в отдаленных районах³⁵, добровольного мониторинга и сбора морского пластмассового мусора на пляжах³⁶, а также мониторинга участков кораллов³⁷ и морской донной растительности³⁸. Кроме того, достигнут прогресс в разработке методологий для оценки показателей достижения цели 14 в области устойчивого развития с использованием новаторских и нетрадиционных источников данных, таких как традиционные знания коренных народов, что способствует расширению знаний о прибрежных и морских экосистемах и видах и может содействовать улучшению управления прибрежными районами и океанами. Технологии и технологические инновации будут и далее способствовать усилению взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития путем разработки новых решений для наблюдения за океаном и управления его использованием. Приложения и решения на основе цифровых технологий являются перспективными инструментами в контексте поддержки принятия взвешенных решений и борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и принудительным трудом на рыболовных судах.

46. Космические технологии полезны для мониторинга рыболовства, характеристик береговой линии океана и загрязнения окружающей среды. В этой связи Азиатско-тихоокеанский план действий по использованию космических технологий в целях устойчивого развития (2018–2030 годы) включает ряд предлагаемых мероприятий, направленных на оказание поддержки в деле мониторинга характеристик океана и обмена соответствующей информацией³⁹. Указанные технологии особенно важны для таких стран, как малые островные развивающиеся государства, размер исключительных экономических зон которых часто намного превышает их совокупную площадь суши. Однако доступ к этим данным сопряжен с определенными трудностями, включая наличие

³⁵ Secchi Disk Seafarers and others, “Seafarer citizen scientist ocean transparency data as a resource for phytoplankton and climate research”, *PLOS ONE*, vol. 12, No. 12 (6 December 2017), e0186092. URL: <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0186092>.

³⁶ См., например (помимо многих других организаций), Фонд наследия океанов, “Cleanup expeditions”. URL: <https://oceanlegacy.ca/cleanup-expeditions/>.

³⁷ URL: www.reefcheck.org/.

³⁸ См., например, New York State Department of Environmental Conservation, “Got seagrass? A citizen science survey of NY seagrass – introduction to seagrass citizen science” (and other sources). URL: www.dec.ny.gov/lands/112412.html.

³⁹ URL: www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/3rdMC-SASD-Plan-of-Action.pdf.

квалифицированных экспертов по пространственным данным для проведения анализа; разрешение спутниковых данных, которое иногда может быть слишком низким для эффективного наблюдения за некоторыми характеристиками океана; и недоступность некоторых данных, например данных радаров, в условиях, когда спутники не ведут наблюдение за океанскими районами.

47. Огромное значение для достижения цели 14 в области устойчивого развития имеет укрепление связи между наукой и политикой. Действия, предпринимаемые для достижения здоровья, жизнестойкости и продуктивности океана, основываются на научном понимании синергетической связи и компромиссов между целью 14 и другими целями в области устойчивого развития, а также с другими соответствующими международными стратегическими инструментами. Как принятие политических мер, так и проведение оценки прогресса в достижении всех целей в области устойчивого развития можно облегчить посредством усилий по повышению доступности и качества данных, причем в этой области требуются дополнительные поддержка и ресурсы.

IV. Существующие партнерства

48. Признавая взаимоувязку цели 14 с другими целями в области устойчивого развития, различные партнерства способствуют объединению усилий для достижения взаимосвязанных целей и задач на основе комплексного подхода. Представленная ниже информация о партнерствах не является исчерпывающей. Цель состоит в том, чтобы рассказать о партнерствах, оказывающих поддержку в выполнении широкого спектра задач, что может помочь в достижении цели 14.

49. Для достижения синергетического эффекта созданы партнерства с участием многих заинтересованных сторон. К ним относится программа совместных инноваций в области энергетики в Северном море в Нидерландах, в рамках которой создается коалиция компаний и исследовательских организаций для изучения и использования синергии между морскими возобновляемыми источниками энергии и ископаемыми источниками энергии. Кроме того, партнерство между промышленными предприятиями и другими организациями может способствовать разработке передовой практики и обмену ею, как можно наблюдать на примере Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру. Коалиция за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, созданная на Саммите по борьбе с изменением климата 2019 года, представляет собой коалицию с участием многих стран и заинтересованных сторон, целью которой является содействие обмену знаниями и оказание странам технической поддержки в вопросах создания инфраструктуры, устойчивой к бедствиям и изменению климата. Поскольку мир становится все более урбанизированным, крайне важно обеспечить, чтобы новые инвестиции, в том числе в прибрежные города, предусматривали учет климатических рисков и рисков бедствий и не порождали новых рисков или компромиссов при реализации цели 14 в области устойчивого развития.

50. Не менее важны многосекторальные партнерства, которые обеспечивают рекомендации по вопросам политики и техническую поддержку государствам-членам в рамках межправительственных процессов. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности была создана как уникальный межправительственный механизм для решения проблемы загрязнения с суши. Цель Глобальной программы действий, находящейся в ведении Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), заключается в сохранении морской среды и ее защите от загрязнения с суши, например сточными водами, в результате физического изменения и разрушения местообитаний или мобилизации

донных отложений, а также биогенными веществами, стойкими органическими загрязнителями, маслами, мусором, тяжелыми металлами и радиоактивными веществами. Программа дает возможность получить рекомендации по техническим вопросам и вопросам политики через следующие многосекторальные партнерства, созданные под ее эгидой: Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ, Глобальное партнерство по морскому мусору и Глобальная инициатива в области удаления и очистки сточных вод.

51. Платформа действий по управлению взаимосвязями между источниками и морями (S2S) — это многосторонняя инициатива с участием ключевых партнеров из системы Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и научно-исследовательских институтов, которая помогает специалистам по пресноводным, прибрежным и морским ресурсам вносить вклад в формирование глобальных знаний о взаимосвязях между источниками и морями, объединяться и участвовать в совместных проектах, способствовать внедрению передового опыта и предпринимать совместные действия для улучшения управления взаимосвязями между сушей, водными объектами, прибрежными и морскими районами.

52. Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития, открывает возможности для формирования новых партнерств. Например, ЭСКАТО в рамках Десятилетия разработала региональную программу для поддержки проведения Десятилетия в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) ЭСКАТО оказывает поддержку Советанию депутатов по окружающей среде и Рабочей группе по климатической устойчивости в содействии переговорам, основное внимание в рамках которых уделяется поощрению поиска основанных на использовании океана решений проблемы изменения климата путем расширения сотрудничества в области науки, исследований и инноваций.

53. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Средиземноморский план действий ЮНЕП и Европейская экономическая комиссия разработают совместный проект по расширению региональных знаний и обмена опытом в области сокращения отходов в Средиземноморье. Цель проекта — провести региональную оценку эффективности высокотехнологичных и низкотехнологичных решений, которые были внедрены в отдельных странах Средиземноморского региона, для их широкого использования в решениях и усилиях по сокращению отходов. Ожидаемый результат заключается в повышении технического потенциала директивных органов и заинтересованных сторон в Средиземноморском регионе для сокращения отходов и активизации диалога между регионами и странами, граничащими со Средиземноморским бассейном, в интересах продвижения в деле создания экономики, в большей степени ориентированной на замкнутый цикл, при содействии ликвидации нищеты, особенно среди женщин и маргинализированных общин.

54. ЮНЕП и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) сотрудничают в рамках различных мероприятий и проектов, связанных с океаном, включая финансируемый Европейским союзом проект “Go Blue”, который направлен на оказание содействия в реализации программы по созданию «голубой» экономики в прибрежном регионе Кении. Еще одним примером в этом отношении является текущее сотрудничество в рамках Глобального партнерства по морскому мусору и кампании «Умная утилизация в городах» по оценке обращения с городскими отходами с использованием инструмента «Умная утилизация в городах», представляющего собой руководство

по оценке эффективности обращения с муниципальными твердыми отходами путем мониторинга показателя достижения целей в области устойчивого развития 11.6.1, в более чем 50 городах. Это обеспечивает ключевые данные по целям 14, 11 и 12 в области устойчивого развития, используемые ЮНЕП для составления перечней национальных источников морского мусора и загрязнения пластиковыми отходами для разработки национальных планов действий.

55. Кроме того, ЮНЕП в рамках Глобального партнерства по морскому мусору разрабатывает цифровую платформу Глобального партнерства, представляющую собой онлайн-центр хранения и обработки данных и комплексный ресурс, призванный объединить все заинтересованные стороны, чья деятельность направлена на борьбу с морским мусором и загрязнением пластиковыми отходами. Эта платформа, на которой партнеры могут совместно работать над созданием и распространением решений для насущных глобальных проблем, предоставляет уникальную возможность для обмена знаниями и опытом.

56. ООН-Хабитат создала партнерство в интересах умной утилизации с целью объединить партнеров для внедрения согласованных продуктов и реализации согласованных проектов, с тем чтобы повысить осведомленность, усилить координацию и сотрудничество между соответствующими организациями, укрепить потенциал и предоставить инструменты и комплексную поддержку городам и странам в обеспечении устойчивого обращения с твердыми бытовыми отходами, предотвращении попадания пластикового мусора в экосистемы и развитии экономики замкнутого цикла, что будет способствовать достижению цели 14 в области устойчивого развития путем сокращения загрязнения океана, в том числе объема морского мусора, из наземных источников. Международный орган по морскому дну совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития с 2018 года реализует проект «Абиссальная инициатива голубого роста», изначально представлявший собой добровольное обязательство, зафиксированное на Конференции Организации Объединенных Наций по океану в 2017 году. Этот проект направлен на обеспечение наличия в трех тихоокеанских малых островных развивающихся государствах (Кирибати, Науру и Тонга) и на одной тихоокеанской территории (Острова Кука) необходимых управленческих структур и механизмов применительно к поручительству в отношении деятельности в международном районе морского дна, с тем чтобы помочь указанным государствам и указанной территории в выполнении их национальных и международных обязательств по мере осуществления деятельности на морском дне. Кроме того, в партнерстве с рядом заинтересованных сторон из академических кругов, правительств, гражданского общества и промышленности Орган реализует проект «Женщины в глубоководных исследованиях» для поддержки участия и руководящей роли женщин из наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств в сфере глубоководных морских наук и технологий.

57. Для оказания содействия партнерствам в развитии потенциала ИМО стала первым специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, институционализировавшим свой Комитет по техническому сотрудничеству — орган, который продолжает осуществлять надзор за программой и проектами ИМО по наращиванию потенциала. Комплексная программа по техническому сотрудничеству, представляющая собой рамки для региональных и глобальных программ, помогает развивающимся странам внедрять международные морские правила и стандарты.

58. ЭСКАТО сотрудничает с Группой по наблюдениям за Землей (ГНЗ) через ее Консультативную группу по островам Тихого океана и инициативу ГНЗ «Голубая планета», с тем чтобы довести до сведения правительств технические решения по применению космической техники для решения проблем эксплуатации ресурсов океана. Были созданы рабочие группы по вопросам морского мусора, коралловых рифов, рыболовства, разливов нефти, саргассовых водорослей и по ряду других вопросов

59. В январе 2020 года Всемирная туристская организация и ЮНЕП в сотрудничестве с Фондом Эллен Макартур представили Глобальную инициативу по пластику в туризме для решения проблемы загрязнения пластмассами и оказания заинтересованным сторонам в сфере туризма поддержки в переходе к экономике замкнутого цикла в отношении утилизации пластика. В основе структуры этой инициативы лежат общая идея и обязательства по отказу от проблемных и ненужных пластмасс; внедрению инноваций для обеспечения того, чтобы используемые пластмассы можно было использовать повторно или подвергать вторичной переработке или компостированию; и обеспечению циркуляции пластмасс, чтобы они оставались в цепочке создания стоимости и не попадали в окружающую среду.

60. Межсекторальное международное сотрудничество помогает обеспечивать синергетический эффект между целями в области устойчивого развития и сформулированными в их рамках задачами. В качестве примера можно привести инициативу по обеспечению прозрачности утилизации судов, представляющую собой онлайн-платформу, которая способствует достижению синергетического эффекта между целями 14, 12 и 13 и в рамках которой судовладельцы обмениваются информацией о своих подходах к утилизации судов на основе заранее определенных критериев раскрытия информации, разработанных совместно ключевыми заинтересованными участниками отрасли. Владельцы грузов и инвесторы получают доступ к этой информации от различных компаний, чтобы помочь в принятии решений при выборе компаний, с которыми они будут работать.

61. Сеть наблюдения за положением в области биоразнообразия морской среды — это сообщество специалистов-практиков, которое помогает углубить понимание биоразнообразия морской среды и координирует мониторинг соответствующих изменений во времени посредством научных наблюдений, способствуя тем самым сохранению экосистем, обеспечению их устойчивости и внедрению надлежащей практики управления. Сеть, которая объединяет текущие национальные и международные усилия в области исследований и мониторинга, сотрудничает с международным сообществом в целях содействия оперативному сбору данных наблюдений за биоразнообразием.

V. Возможные области для новых партнерств

62. Важно создавать и расширять новые партнерства для решения вопросов взаимоувязки целей в области устойчивого развития и обеспечения синергетического эффекта в процессе их достижения. В представленных материалах были выделены следующие области как ключевые для возможных новых партнерств.

63. Что касается взаимосвязи между климатом, биоразнообразием и океаном, то необходимо наращивать и активизировать деятельность с учетом этой взаимосвязи в рамках международных процессов, таких как Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии и Конференция Организации Объединенных Наций по океану 2022 года. Конференция по океану, в частности, предоставляет ключевую возможность для дальнейшего

развития партнерских связей, направленных на решение вопросов, касающихся взаимоотношений между океаном и климатом с точки зрения устойчивого развития. Необходим также импульс для создания социально инклюзивных и основанных на широком участии процессов для расширения масштабов применения природосберегающих решений, таких как защита и восстановление экосистем «голубого углерода» и создание морских охраняемых районов и управляемых на местном уровне морских районов, которые повышают жизнестойкость и могут быть адаптированы к изменяющимся океаническим условиям.

64. Что касается загрязнения морской среды пластмассами, то резолюция 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде о прекращении загрязнения пластмассами и разработке в этой связи международного юридически обязательного документа к 2024 году, которая была принята Ассамблеей 2 марта 2022 года, предоставит возможность многочисленным субъектам и заинтересованным сторонам объединиться в поддержку как разработки документа, так и его реализации.

65. Сбор океанических данных, обмен ими и их обновление, а также доступ к ним для использования в процессе принятия решений и мониторинга могут способствовать достижению целей 14, 9 и 10 в области устойчивого развития. Для большинства стран это остается приоритетной задачей. Партнерские отношения, например, между Статистической комиссией и региональными статистическими комитетами, а также между статистическими подразделениями в системе Организации Объединенных Наций и теми, кто находится на переднем крае разработки политики на национальном и региональном уровнях, могут позволить совместными усилиями мобилизовать финансовые ресурсы и данные для повышения эффективности работы по достижению указанных целей на региональном, национальном и местном уровнях.

66. Регулярный национальный диалог между правительственными ведомствами и заинтересованными сторонами о том, каким образом будут взаимосвязаны политика и действия для достижения всех или некоторых целей в области устойчивого развития, поможет выработать более эффективную политику. Некоторые страны создали национальные рабочие группы или аналогичные механизмы для межсекторального диалога по целям в области устойчивого развития. В состав этих рабочих групп входят представители различных государственных ведомств, ответственных за реализацию политики, в частности, в области борьбы с изменением климата, устойчивого экономического развития, океанов, рыболовства, гендерных вопросов, сокращения масштабов нищеты и здоровья человека, а также соответствующие заинтересованные стороны, включая гражданское общество и частный сектор. Совместными усилиями члены рабочей группы могут оценить синергетический эффект и компромиссы, с тем чтобы не допустить ненужных негативных последствий, таких как предотвратимое воздействие на морские экосистемы в результате экономического развития. Кроме того, усилия по повышению грамотности в связанных с океаном вопросах могут помочь директивным органам лучше понять взаимосвязь между здоровьем океана, его жизнестойкостью, продуктивностью и возможностями, которые он предоставляет.

67. Технологии будут и далее способствовать усилению взаимоотношений между целью 14 и другими целями в области устойчивого развития, в том числе посредством передачи соответствующих технологий наряду с наращиванием потенциала и финансированием, как предусмотрено в задачах 17.3, 17.6, 17.7 и 17.9, сформулированных в рамках целей в области устойчивого развития. Например, технологии для сокращения совместными усилиями объема отходов, попадающих в океан, и содействия совместными усилиями устойчивому

управлению рыбохозяйственной деятельностью могут включать биоразлагаемые и отслеживаемые рыболовные сети и снасти, использование которых может обеспечить возможность уничтожения оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова. Кроме того, предоставление молодежи и женщинам возможностей для получения образования в области науки, техники и инноваций поможет подготовить следующее поколение ученых и решить проблему гендерного равенства, тем самым влияя на выполнение задач 5.b и 8.6 в рамках целей в области устойчивого развития.

68. Долгосрочное научно-исследовательское сотрудничество, предусматривающее наращивание потенциала по линии Север — Юг и Юг — Юг, может способствовать укреплению потенциала всех заинтересованных сторон, включая не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, для эффективного участия во всех областях морской науки и техники, как в национальных, так и в международных морских районах. Глобальное, региональное и субрегиональное сотрудничество в интересах содействия всеобъемлющему управлению океаном также имеет первостепенное значение для достижения не только цели 14, но и других целей в области устойчивого развития.

VI. Выводы

69. Для обеспечения сохранения и устойчивого использования океанов и их ресурсов и достижения цели 14 в области устойчивого развития необходимо на системной основе определить сектора и области, в которых следует в полной мере использовать синергетический эффект. Кроме того, для проведения более качественного анализа компромиссов между целью 14 и задачами, сформулированными в рамках других целей в области устойчивого развития, должны использоваться научные знания и основанные на фактах варианты политики. Для более эффективного решения проблем, связанных с усилением взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития, должны быть задействованы финансовые и технологические ресурсы в рамках многосторонних и межсекторальных партнерств.

70. Использование синергетического эффекта при отказе от компромиссов является серьезной задачей, но в то же время открывает возможности для продвижения в достижении цели 14 и других целей в области устойчивого развития с помощью комплексных решений, к которым призывают государства-члены. Были установлены партнерские отношения между государствами-членами, подразделениями системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, частным сектором и другими глобальными и региональными межправительственными организациями для содействия межсекторальному сотрудничеству, согласованности политики и межведомственной координации на различных уровнях. Вместе с тем многие пробелы все еще предстоит устранить. Необходимы дальнейшие систематический анализ и работа в области просвещения и повышения осведомленности по вопросу о взаимоувязке между целями в области устойчивого развития, а также данные для мониторинга и отчетности о ходе достижения этих целей и возможных компромиссах. Наука, технологии и инновации вместе с институциональной и правовой базой для надлежащего управления будут способствовать решению многочисленных задач на основе комплексного подхода.

VII. Ориентировочные вопросы

71. В качестве ориентира в проведении диалога могут использоваться приведенные ниже вопросы.

а) Как национальные политика, стратегии и нормативно-правовая база могут эффективным образом способствовать решению вопроса о синергетической связи между целью 14 и другими целями в области устойчивого развития и возможных компромиссах?

б) Как межправительственные процессы и международные организации и учреждения могут повысить согласованность мер по содействию сохранению океана и управлению им в рамках различных целей в области устойчивого развития, например целей 14 и 2 или целей 14, 8 и 9, и усилить соответствующий синергетический эффект?

с) Какие действия, с точки зрения использования синергетических связей с другими целями в области устойчивого развития, необходимы для обеспечения непрерывной и более масштабной реализации задач в рамках цели 14 в области устойчивого развития, которые должны были быть выполнены в 2020 году?

д) Как можно использовать и развивать науку, технологии и инновации для выявления важнейших областей для максимального использования синергетических связей между целями в области устойчивого развития и как лучше всего воплотить это в политике или как это может способствовать поддержке политики?

е) Как можно использовать науку для мониторинга хода достижения цели 14 в области устойчивого развития таким образом, чтобы повысить прозрачность?

ф) Какую пользу можно извлечь из устойчивой экономики, основанной на использовании океана, учитывая взаимосвязь с другими целями в области устойчивого развития?

г) Как можно обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было» после пандемии, наметив «зелено-голубой» путь к восстановлению, в свете взаимоувязки цели 14 с другими целями в области устойчивого развития?
