



## 安全理事会

第七十七年

第**九〇三六**次会议

2022年5月19日星期四下午3时15分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德劳伦蒂斯先生/亨特先生/米尔斯先生.....	(美利坚合众国)
成员:	阿尔巴尼亚.....	斯帕塞先生
	巴西.....	Coraiola Yinde Kloss先生
	中国.....	王颖童女士
	法国.....	勒库特女士
	加蓬.....	米比萨先生
	加纳.....	哈克曼夫人
	印度.....	帕里哈尔先生
	爱尔兰.....	弗林先生
	肯尼亚.....	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥.....	里奥斯·桑切斯先生
	挪威.....	夸尔海姆先生
	俄罗斯联邦.....	瓦尔加诺夫先生
	阿拉伯联合酋长国.....	沙欣女士
	不列颠及北爱尔兰联合王国.....	雅各布斯女士

## 议程项目

维护国际和平与安全

冲突与粮食安全

2022年5月12日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2022/391)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-35510 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时20分复会。

**主席** (以英语发言)：在我们开始之前，我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以使安理会能够快速开展工作。四分钟后，麦克风项圈上的指示灯将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请加拿大外交部长发言。

**乔利女士** (加拿大) (以英语发言)：我谨感谢秘书长、比斯利执行主任、屈冬玉总干事以及门克女士作了有深入见解的通报。

我欢迎探索打破冲突和粮食不安全循环的方法。近几十年来，我们在消除饥饿方面取得了巨大进展，但所有这些进展正在倒退。

气候变化、冠状病毒病疫情和冲突共同造成了我们近年来见过的最严重的饥饿和人道主义危机。最近，我们目睹普京总统对乌克兰的入侵是如何直接加速这一趋势的。请允许我说清楚——俄罗斯的入侵是罪魁祸首，而不是制裁。

俄罗斯无理入侵乌克兰意味着许多。这是一个核大国对一个邻国赤裸裸的侵略行为。这公然违反国际法和《联合国宪章》。这也是过去12年来对本已脆弱的全球粮食系统的最大冲击。俄罗斯通过攻击世界粮仓之一并试图切断乌克兰的经济，正在摧毁乌克兰向世界供应粮食的能力。它正在封锁乌克兰港口，驱逐农民和工人，破坏其农田，并大规模袭击民用基础设施。俄罗斯不计后果的行动直接导致大宗商品价格飙升和通货膨胀。这使它们与在座每一位成员直接相关。

我在昨天与秘书长和世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利的讨论中，感到印象深刻的是，当前正在努力开辟一条人道主义海上走廊运输粮食。时不我待。加拿大愿意帮助确保把乌克兰的谷物从乌克兰运出，送到真正需要的人手中。

谈到整个问题，我们知道粮食不安全和冲突是恶性循环的一部分。冲突导致饥饿，而农业投资不足和高粮价会导致政治动荡和冲突。我们必须迅速行动，

拯救数百万人的生命。我们必须根据第2417 (2018) 号决议和第2573 (2021) 号决议采取行动，前者谴责把让平民挨饿作为战争策略的做法，后者则保护平民及其生存所必需的货物和物资。

面对粮食无保障现象创下历史之最且没有道理，加拿大去年捐助了3.8亿多美元用于紧急粮食和营养援助。自2020年以来，我们每年耗资约10亿美元用于促进性别平等的人道主义援助，以满足日益增长的全球需求。我们响应了非洲、中东和亚洲的伙伴和朋友发出的行动呼吁，我们将继续支持多边解决方案。

(以法语发言)

我们的伙伴可以继续依赖加拿大。我们已经在做大量工作，但我们必须而且将会做得更多。昨天我谈到加拿大还可以直接做些什么，今天我在安理会重申，作为一个谷物出口大国，我们将出口谷物。我们希望这一季的收成会比去年更好，希望大自然母亲会慷慨帮助。

我们是主要钾肥生产国之一。在座一些国家已请求我们提供一些钾肥，我们将竭尽全力运送给它们，因为我们知道目前化肥是多么重要。

我们还必须解决饥饿和冲突问题。我们需要执行长期解决方案，打破贫困、饥饿和冲突的恶性循环。我们知道需要做什么来修复我们全球粮食系统的弱点。我们需要投资于气候智能型农业解决方案。

我的祖父母是种植小麦的农民和磨坊主，我知道保护我们的土地有多重要。我们还必须加强我们的社会保障安全网，推广健康和营养食品。让更多人参与决策也很重要。为了为所有人找到持久解决办法，妇女的参与至关重要。为了打破冲突和粮食不安全的循环，我们绝对必须把妇女包括进来。

最后，我们需要我们社会的所有成员建立更有韧性和更可持续的粮食体系。我们都要做出选择。我们需要选择结束冲突，我们需要选择做更多事情来战胜饥饿。对我和加拿大来说，选择是明确的。

**主席** (以英语发言)：我现在请匈牙利外交和贸

易部长发言。

**西雅尔多先生** (匈牙利) (以英语发言)：我所代表的国家匈牙利是乌克兰的邻国，因此我们直接受到战争的影响。乌克兰战争的每一分钟、每一小时、每一天都对匈牙利构成安全威胁。匈牙利不仅是乌克兰的邻国，也是以欧洲为目的地的移民流动的必经之路，因此，除了直接影响之外，我们还受到战争的间接影响，因为乌克兰战争造成的可预见的粮食危机很可能导致更多移民潮。

匈牙利人民过去不想要这场战争；匈牙利人民现在也不想要这场战争。我们希望我们的邻居和睦相处。我们都知道，这场战争对全球粮食的安全供应构成严重威胁。我们都知道，交战国家出口基本食品的能力有限，导致欧洲周边脆弱地区出现严重短缺。

从统计数据来看，38个地区遭受了饥荒，它们接收了乌克兰34%的小麦和玉米出口。我们还知道，目前遭遇粮食危机的国家是俄罗斯73%小麦出口的目的地。我想我们都知道这次粮食供应危机会导致什么。在本已脆弱的地区，极端主义意识形态将会蔓延，恐怖主义威胁将会增加，我们都知道这两者是移民潮的主要源头。正因为如此，我们认为国际社会应尽一切努力防止这种供应危机。

我们认为，这种预防可以有两个不同的方向。首先，我们可以尽最大努力从替代资源中为那些以前接受乌克兰和俄罗斯出口的地区增加供应。我们不知道世界上是否有足够的替代来源。可能没有，所以我认为第二步是我们必须确保乌克兰农民保持他们的生产能力。

在这方面，我们作为邻国已经在作出贡献。作为全球第二大玉米种子出口国，我们向乌克兰西部无法获得种子和无法种植的农民提供了1万公斤玉米种子，提供了3000公斤土豆，作为全球第五大葵花籽出口国，提供了500公斤葵花籽。有了我们提供给他们的种子，他们将能够完成种植活动。

此外，考虑到梅拉妮·乔利女士刚才所说的话，我们肯定必须考虑另一个方面：全球粮食价格大幅

上涨。联合国粮食及农业组织(粮农组织)价格指数创历史新高——一年内上涨21%，这是一个巨大的涨幅。因此，各国政府有特殊责任确保对乌克兰战争没有责任的人不会为这场战争付出代价。因此，我们匈牙利政府已经及时、有效地采取了行动，对某些食品设置了价格上限，以保持价格相对可控，也控制通货膨胀。

最后但同样重要的一点是，我们认为食品工业标准水平仍然较低的国家 and 地区的能力建设极其重要。匈牙利也在参与这些努力。在粮农组织和匈牙利农业部的联合奖学金方案框架内，已有来自这些国家的300多名专家从匈牙利的大学毕业。

因此，主席先生，我再次感谢你召开本次会议。我们准备进一步参与国际努力，以便成功应对我们面临的粮食安全挑战。

**主席** (以英语发言)：我现在请卢森堡外交大臣发言。

**阿瑟伯恩先生** (卢森堡) (以法语发言)：首先，我谨感谢安全理事会主席国美国召开今天的部长级公开辩论会，讨论一个对预防冲突和消除不平等至关重要的问题。

粮食安全不安全问题因气候变化的不利影响而加剧，对和平构成重大威胁，有可能进一步破坏脆弱社会的稳定，把千百万民众推入贫困，由此为冲突火上浇油。从这个角度来说，粮食安全不安全问题完全应当由安全理事会进行审议。

今天我们从俄罗斯对乌克兰的无端和无理军事侵略上就看到这一点，侵略已使成千上万的乌克兰人陷入痛苦与绝望。俄罗斯阻拦数百万吨的乌克兰谷物出口，加剧了尤其影响非洲和中东处境脆弱的国家和民众的粮食危机，那里的收成已经受到气候变化、冲突以及经济冲击叠加效应的严重影响。导致粮食危机的是战争，而不是制裁，制裁是战争的后果。

我们面临的这场危机是复杂和多层面的：必须做出综合的多利益攸关方协调一致的应对，以便减轻

冲突对粮食安全的影响, 最终实现可持续的生产和处理体系。我赞同秘书长的意见, 即: 不应该对粮食出口施加任何限制。

我们完全赞同七国集团提出的全球粮食安全行动原则, 欢迎秘书长倡议召集一个全球粮食、能源和金融危机应对小组, 以查明短、中和长期的解决方案。根据这种逻辑, 卢森堡加入了欧洲联盟和国际社会的努力, 采取果断步骤, 提高粮食和营养方面的复原力。我们支持我们的人道主义伙伴、特别是世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织以及国际农业发展基金在这方面所做的重要工作, 我们为此分配了至少20%的年度人道主义预算。

卢森堡大力支持多利益攸关方的发展做法, 比如“欧洲队”倡议和全球应对粮食危机网络, 它们与实现可持续发展目标和不让任何人掉队的原则契合。我们继续高度致力于支持受粮食不安全问题严重影响的萨赫勒地区, 气候变化和乌克兰境内的战争加剧了这种影响。我国支持发展合作和人道主义行动, 特别是在可持续的农业、水和卫生领域, 同时投入于人力资本开发, 由此继续努力提高粮食方面的复原力, 维护社会安宁, 并由此防止有关国家的冲突。

在全球范围采取紧急的集体行动对于避免历史上最严重的粮食危机和可能随之而来的社会、经济以及政治动荡至关重要。最脆弱的人口、特别是妇女和儿童将是首当其冲的受害者。饥饿绝不能被用作战争的武器, 无论是在乌克兰还是在其它地方。

**主席** (以英语发言): 我现在请立陶宛代表发言。

**阿多美纳斯先生** (立陶宛) (以英语发言): 我荣幸地代表三个波罗的海国家暨爱沙尼亚、拉脱维亚以及我本人的国家立陶宛做本次发言。

请允许我首先感谢美国举行今天的公开辩论会, 也感谢各位通报人的通报。我谨代表我们三国, 感谢秘书长始终如一地侧重于俄罗斯对乌克兰的侵略战争的破坏性后果, 包括它给全球粮食安全带来的威胁。

首先也最重要的是, 这场不公正、无端发起的战

争在乌克兰造成难以想象和无法估量的痛苦。马里乌波尔市的民众遭到围困已近三个月。俄罗斯军队把马里乌波尔变成一片废墟, 导致数千人死亡, 使该市得不到粮食、水电以及医务援助。

把平民忍饥挨饿和非法断绝人道主义准入作为战争手段是国际人道主义法所禁止的, 遭到2018年安全理事会一致通过的第2417 (2018) 号决议的谴责。然而, 俄罗斯联邦、安理会的一个常任理事国的所作行所为却仿佛凌驾于法律之上。

亚速钢铁厂成为最后坚守的阵地, 象征着面对似乎无法克服的困难时的坚韧不拔。我们欢迎联合国在亚速钢铁厂实地开展的拯救生命的人道主义行动, 帮助把在该厂避难的数百名平民送到安全地带。

俄罗斯战争的影响正在蔓延到欧洲以外。如果俄罗斯不停止这场战争, 2022年和今后粮食不安全问题的加剧有可能具有灾难性, 并产生影响深远的后果。俄罗斯把这场它一手发起的战争的后果归咎于制裁。这是企图分散注意力的拙劣做法, 根本就是错误的。

不幸的是, 饥饿与冲突彼此关联。萨赫勒地区和东非已经有报告称, 粮食不安全程度惊人地增多。秘书长最近访问西非后曾报告称, 现在这场战争在世界各地的影响一目了然。儿基会强调了中东和北非儿童的脆弱性。造成这些破坏性影响的不是制裁, 而是俄罗斯对乌克兰的战争。

俄罗斯系统地针对乌克兰农业的各个方面: 农田、农用设备、仓库以及市场。此外, 俄罗斯联邦阻拦黑海上数百艘装满小麦的船只。我们需要快速和果断的行动, 以确保粮食供给, 把俄罗斯对全球粮食市场的影响降至最低。立陶宛、拉脱维亚以及爱沙尼亚是建议帮助乌克兰政府, 通过我们的港口把小麦运往全球市场的首批国家。欧洲联盟正在通过所谓的团结通道做出努力。但是, 除了海港之外, 其它手段不可能确保近期相同数量的出口。我们需要俄罗斯解除对乌克兰港口的封锁, 恢复航行自由。我们需要装载谷物的船只安全通行, 跨黑海驶往乌克兰领水。

援引世界粮食计划署的话, 继续阻断乌克兰的谷

物可导致世界各地4400万民众陷入饥饿。我们鼓励安全理事会和联合国相关机构思考如何防止出现这种局面。此外,国际社会还必须考虑为乌克兰提供援助的可能性,以便它能够恢复农业生产,确保明年的收成。我们呼吁全球粮食、能源和金融危机应对小组密切监测局势,提供有关俄罗斯战争对全球粮食安全影响的连贯报告和如何协调处理这些影响的具体建议。

基于国际法、包括《联合国宪章》的国际系统绝不能容忍蓄意攻击全球农业供应链和全球粮食市场的行为。这正是俄罗斯蓄意破坏乌克兰农业部门和阻挠出口正在做的事情。

最后,请允许我重申,立陶宛、拉脱维亚和爱沙尼亚坚定地支持乌克兰的主权、独立以及领土完整。我们支持问责。我们支持人道。我们将竭尽全力支持乌克兰捍卫基于规则的世界秩序的斗争。

**主席** (以英语发言): 我现在请日本代表发言。

**Odawara先生** (日本) (以英语发言): 我谨感谢美国召集本次重要会议,也感谢秘书长和其他人的通报。

日本认为,实现全球粮食安全对于实现一个不让任何人掉队的社会至关重要,这反映出人的安全这一理念,而日本认为,这是我国外交政策的一个重要支柱。考虑到俄罗斯无缘无故且毫无道理地侵略乌克兰,导致全球粮食安全状况大幅度恶化,此次会议非常及时。

俄罗斯侵略乌克兰恶化了全球粮食安全状况,侵犯了乌克兰的主权和领土完整,动摇了国际秩序的基础,这种秩序不容忍任何以武力单方面改变现状的行径。俄罗斯把关键民用基础设施作为目标,包括用于农业生产、运输和储存的基础设施,悍然否认了安全理事会作出的第2417 (2018) 和2573 (2021) 号决议等承诺。日本对此类袭击深感关切并予以最强烈谴责。

日本强调以下三点对于快速应对全球粮食安全状况恶化的重要性。

首先,国际社会必须共同努力扩大紧急粮食援助,特别是在受到严重影响的中东和非洲地区。日本作为世界粮食计划署的长期合作伙伴,于5月10日决定提供1000万美元的紧急赠款援助,以应对也门粮食危机,乌克兰局势造成粮食价格升高,其影响可能使那里的人道主义局势进一步恶化。向斯里兰卡提供粮食援助方面,也将很快作出决定。日本将继续与国际社会合作,仔细考虑必要的措施。

其次,必须将乌克兰粮食出口作为人道主义问题对待,并创造政治势头促进粮食顺利出口到需要的人手中。日本倡导这一办法和设立人道主义粮食通道,为此类出口提供便利。我们想呼吁包括俄罗斯在内的有关各国恢复乌克兰粮食的国际分销。

最后,一定不能采取扰乱全球粮食贸易和影响全球粮食安全的措施,比如出口限制和过度囤积。对此,在下个月的世界贸易组织部长级会议上应当达成协议,即国际组织用于人道主义援助的粮食采购不应受到出口限制。

日本决心继续尽一切努力,与国际社会合作,应对冲突对全球粮食安全的负面影响。

**主席** (以英语发言): 我现在请危地马拉外交部长发言。

**布卡罗·弗洛雷斯先生** (危地马拉) (以西班牙语发言): 请允许我代表危地马拉政府祝贺美利坚合众国担任本月安全理事会主席以及倡议召开这次关于冲突和粮食安全的公开辩论。辩论会是一个非常重要的事件,因为我们认为,这一问题如果得不到及时处理,可能对国际和平与安全构成威胁。我也借此机会感谢秘书长以及世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织(粮农组织)的代表所作的通报,通报强调了令人震惊的世界饥饿状况。

首先,我谨表示,我国对俄罗斯联邦侵略乌克兰主权领土的影响深感关切,这严重违反了本组织的创始《宪章》,加剧着世界人道主义和人权局势,并对经济和业已达到创纪录水平的粮食不安全现象造成灾难性后果。我们重申,我国强烈谴责这一毫无道

理的袭击，并对乌克兰人民和政府表示支持，同时主张尊重生命、和平、主权、领土完整，尤其是国际公认边界。

因此我们呼吁安全理事会坚持国际法、国际人权法和国际人道法规定的国际义务。我们尤其呼吁遵守第2417 (2018) 号决议和《国际刑事法院规约》第8条第(2)款(b)项(二十五)，其中规定了关于以断绝平民粮食作为战争手段，以及非法拒绝人道主义准入的所有必要条款，因为二者均被视为战争罪。

我们与饥饿的斗争绝不能停止。危地马拉作为一个极易受气候变化影响的国家，在大流行病期间经历了严重的飓风季、降雨不足、干旱和作物歉收。这些影响到贫困水平和家庭粮食安全并导致非正常移民。

在这方面，危地马拉紧急呼吁将解决饥饿危机作为国际议程的优先事项。这就需要保护最弱势群体，并立即采取行动拯救生命，特别是在紧急情况、灾害和危机局势中，手段是实施以建设更强韧的社区为重点的人道主义行动和共同努力确保全球粮食供应。

我们认为，至关重要的是，安全理事会应支持预警系统为政府和人道主义行为体提供及时、可靠、准确和可核实的信息，以预防和减轻武装冲突中粮食危机的影响。

因此，我们欢迎秘书长关于设立粮食、能源和金融问题全球危机应对小组的倡议，该小组汇集了包括安全理事会在内的相关联合国系统内各组织。我们支持粮农组织关于保持粮食和农产品贸易开放、实现粮食供应多样化、促进当地生产和扩大社会安全网的建议。此外，我们再次指出，必须就粮食体系峰会采取后续行动，并支持履行峰会所产生的自愿承诺，我国在其中发挥了高度积极作用。

最后，我要表明危地马拉共和国总统亚历杭德罗·贾马太·法利亚先生的承诺，把保护人民的生命和健康作为优先事项，确保尊重所有人，并促进与我国消除营养不良和饥饿的国家优先事项相一致的国际努力。

**主席** (以英语发言)：我现在请瑞典代表发言。

**奥尔松女士** (瑞典) (以英语发言)：我会尽量用好我的发言时间。在阻止粮食、能源和资金三重危机时，我们一分钟也浪费不起。我以北欧五国的名义发言。

差不多整整四年前，瑞典和另外三个新当选的安全理事会理事国提出了关于冲突与饥饿的第2417 (2018) 号决议，谴责将断绝粮食作为战争手段。当时，饥荒威胁以及7400万人所处的堪称危机的粮食不安全状况甚至更糟糕的情况令世人感到震惊。此后，这个数字几乎翻了两番，达到了惊人的2.75亿人。他们中的大部分生活在冲突地区，并且一如既往，妇女和儿童受害最深。如果这都不能说服我们认真加强努力，我不知道还有什么能。

随着俄罗斯在白俄罗斯支持下对乌克兰发动侵略，局势进一步恶化。我要感谢秘书长和其他通报者，他们都非常清楚地说明了这一点，并感谢他们及其同事往往是在极具挑战性的情况下为缓解局势所做的工作。

需要立即采取系统性的行动。必须通过增加人道主义资金来满足几乎所有大陆急剧上升的人道主义需求。索马里、布基纳法索、缅甸和刚果民主共和国等国的人道主义应急计划只有5%至15%的资金到位。令人遗憾的是，资金不足的危机名单甚至更长。而这些不仅仅是统计数据，而是一个生死攸关的问题。这些资金不足、旷日持久的危机为冲击上升为全面的危机提供了肥沃的土壤。

拯救生命的援助必须送达有需要的人手中。必须确保安全、迅速和不受阻碍的人道主义准入，必须保证对人道主义原则的尊重。同样紧迫的是增加粮食供应的措施。俄罗斯必须立即允许出口滞留在乌克兰粮仓中的粮食，这些粮食足以养活数百万人。俄罗斯必须停止对乌克兰的无端和无理的军事侵略。这对于乌克兰重新启动农业生产和出口是必要的。在世界各地，应发展农业生产系统，使之成为可持续的、能抵御不断升级的气候变化的系统。

同样，迫切需要结束各地的暴力冲突。建设和维持和平可以改善小农户获得土地的条件，改善社区种植作物和实现生计多样化的条件，改善对可持续和包容性粮食系统的投资条件，使农业能够蓬勃发展而不是遭到破坏。它有助于确保获得基本服务和普遍获得社会保护。资金充足的建设和平工作可以加强粮食安全，确保长期发展。我们完全支持秘书长关于《和平新议程》的工作，并随时准备为其实施作出贡献。

最后，北欧国家欢迎“全球粮食、能源和金融危机应对小组”报告中提出的建议。我们随时准备参与这方面的工作，包括通过丹麦首相这样做，他是该小组的倡导者之一。我们所有国家都将成为题为“全球粮食不安全状况”的大会决议草案A/76/L.55的共同提案国。

我们同意，这三重危机只能通过集体和多边方式来解决。国际金融机构、人道主义行动者、地方和平建设者、区域组织、私营部门、科学界、整个联合国以及我们所有的会员国——都可以发挥作用并承担起重任。因此，主席先生，最后我想感谢你今天把我们聚集在一起，承诺一起做更多的事情。我们确实需要这样做，而且我们没有多余的时间了。

**主席**（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

**马图西奇先生**（克罗地亚）（以英语发言）：我谨感谢美国组织这次公开辩论会。我也感谢通报者今天提供的信息。重要的是，安全理事会要把这个问题放在其议程的重要位置。

克罗地亚对全球粮食安全和营养不良的现状深表关切。据世界粮食计划署称，冲突、气候冲击、2019冠状病毒病大流行的经济后果以及食品和能源成本的飙升，今年至少有5千万人可能被推向饥荒的边缘。冲突是导致饥饿的最重要因素，世界上60%的饥饿人口生活在受冲突和暴力影响的地区。

乌克兰的无端战争增加了另一个层面，并且已经导致了严重的全球影响。乌克兰和俄罗斯联邦都是全球粮食系统的关键。俄罗斯对乌克兰的侵略导致了粮

食、化肥和能源价格的急剧上升，在已经被冲突搞得筋疲力尽的社会中，人们最明显地感受到了不可估量的人类后果。

在我们继续向乌克兰和乌克兰人提供全面支持的同时，我们也必须考虑战争的全球影响。在这方面，我们欢迎秘书长设立的“全球粮食、能源和金融危机应对小组”的初步建议。

冲突和饥饿是相辅相成的；粮食不安全助长了冲突，而冲突又加剧了粮食不安全。几代人都可能成为这种恶性循环的囚犯。安理会一致通过的第2417（2018）号决议承认冲突与饥饿之间的联系及其对全球和平与安全的影响。该决议被设想为打破武装冲突和粮食不安全的恶性循环的工具。

然而，我们缺少的是旨在预防和解决冲突的更有效的行动，以及确保不把饿死平民作为一种战争方法的行为进行问责，这是国际人道主义法所禁止的。克罗地亚支持大会关于全球粮食不安全状况的决议草案A/76/L.55。在这方面，我们真诚地希望，该决议草案的通过将有助于改善所有相关利益攸关方之间的协调，以支持受粮食安全危机影响的国家。今天，没有人需要挨饿。面对伤害和饥饿，无所作为不是一个可持续的选择。我们必须采取强有力的原则性立场，保护弱势群体。

**主席**（以英语发言）：我现在请巴拿马代表发言。

**戈尔东-欧文女士**（巴拿马）（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦对乌克兰的入侵正在夺走大量的生命，摧毁了重要的民用基础设施，并造成了自第二次世界大战结束以来前所未有的人道主义危机，包括数百万人在国内和国外流离失所。

这种情况最明显的后果之一是全球粮食安全的迅速恶化，因为这两个国家作为基本原材料的生产国和出口国都很重要。粮食生产、能源供应和基本农业投入都大幅下降。供应链和价格都受到了影响。冲突的影响已经扩散，中低收入发展中国家以及人口中最脆弱的部分——妇女和儿童对其后果的感受最为强烈。在冲突出现之前，与2019冠状病毒病大流行有关

的粮食安全形势已经很严峻,我们仍在从中恢复。

由于冲突,粮食不安全状况进一步加深。对我们来说,关键是要迅速采取行动,共同确定行动,加强我们国家的粮食生产发展,以及在粮食行业技术发展程度较高的国家,包括在国际组织和私营部门进行金融和技术合作。

我们支持联合国粮食及农业组织和世界粮食安全委员会的倡议,以维持市场准入,并建立与不同社会群体的对话机制,作为制定联合行动以应对风险局势的一种灵活方式。

四年前,安全理事会通过了第2417(2018)号决议,其中指出了武装冲突与粮食不安全之间的联系。该决议还强调,必须切实满足因这种局势而出现的人道主义需求,确保遵守国际人道法。武装冲突无助于努力缓解粮食不安全状况,当冲突各方不履行其有关保护平民的责任时尤其如此。必须确保平民得到其所需要的照顾,并确保各方遵守人权法和国际人道法这些全球文书所规定的义务。

巴拿马重申,恢复国际和平与安全的唯一途径是在遵守《联合国宪章》精神的基础上,在有利于和平共处和遵守多边主义的情况下进行对话和谈判。我们重申支持世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织和世界粮食计划署发出的联合呼吁,即采取协调行动,供应粮食,并提供财政支持,以增加农业生产和保持贸易开放。我们还重申支持七国集团的呼吁,即建立全球粮食安全伙伴关系。最后,我们感谢美国召开本次亟需的公开辩论会。

**主席(以英语发言):**我现在请孟加拉国代表发言。

**阿拉姆先生(孟加拉国)(以英语发言):**主席先生,我要感谢你就冲突与粮食安全问题和及时召开本次公开辩论会。我还要感谢秘书长和其他通报者就这一非常重要的问题作了颇有见地的发言。

旨在实现无饥饿世界的全球努力已严重偏离轨道。2019冠状病毒病疫情(COVID-19)逆转了数十年

的进步。联合国粮食及农业组织关于《世界粮食安全和营养状况》的最新报告令人对形势有了清醒的认识。令人震惊的是,2020年世界上至少有7.2亿人面临饥饿,比2019年多了大约1.18亿人。乌克兰战争使情况变得更加糟糕。它干扰了乌克兰和俄罗斯的粮食出口,并推动了全球市场粮食价格的惊人上涨。

孟加拉国近14%的国内生产总值来自农业部门。农业部门还雇用了我们最大份额的劳动力。我国政府采取了许多大胆的政策来改革农业部门,并实现粮食自给自足。这进而帮助促进了农村发展、增强被边缘化民众权能和保护小农。从造就粮食产业多样化价值链、创造就业机会和消除贫困的角度看,这产生了变革性影响。我国总理谢赫·哈西娜是秘书长设立的全局粮食、能源和金融危机应对小组倡导者之一。我们随时准备与处境类似的国家分享我们在农业和粮食安全方面的良好做法。

《2030年可持续发展议程》承诺建立无饥饿世界。我们必须共同努力实现这一愿景,并确保所有地方的人都有机会获得充足、安全和有营养的粮食。请允许我分享这方面的一些具体思想。

第一,我们需要发达国家增加对农业部门的投资和定向技术支持,以提高生产力并确保有效的粮食储存和分配系统。做到这一点的关键是,我们要利用现有的国际合作框架,包括科学、技术和创新协作以及有效的南南合作和三方合作。

第二,我们需要全球团结,使至关重要的粮食运送基础设施,例如农贸市场以及粮食加工和储存设施,在冲突期间免受伤害。我们鼓励在联合国系统内采取跨支柱办法,让和平、发展和人道主义行为体都参与进来,以推进这一议程。在这方面,建设和平委员会拥有全面任务授权以及召集和咨询职能,可以发挥至关重要的作用。

第三,我们必须建立能为所有人提供安全、有营养和负担得起的粮食的更加高效和可靠的全球粮食系统。当务之急是,发达国家应取消贸易限制和出口补贴,以促进开放、正常运作和基于规则的贸易体系。



第四,气候变化和环境退化给农业和营养部门造成不利影响。因此,当务之急是履行我们的气候承诺,以期建立一个更具韧性的农业和粮食系统。

最后,我们支持第2417(2018)号决议中有关规定谴责把让平民挨饿作为一种战争手段,并确保给予人道主义工作人员畅通无阻的准入,包括在武装冲突期间。现在比以往任何时候都更重要的是,我们应展现全球团结,采取切实行动,应对COVID-19、气候和冲突三重危机。

**主席**(以英语发言):我现在请瑞士代表发言。

**贝里斯维尔夫人**(瑞士)(以法语发言):瑞士要感谢美国召开本次辩论会,作为专门讨论这一问题的重要一周活动的一部分。我们还要感谢各位通报者所作的宝贵贡献。

冲突、气候危机、2019冠状病毒病疫情以及粮食和燃料价格飙升造成了一场“完美风暴”。这是世界粮食计划署在其题为《2022年全球粮食危机》的报告中为发出警报而使用的词语。这场危机将影响我们所有人。今年需要紧急人道主义援助的人数可能达到3.23亿。瑞士特别关心处境岌岌可危并受到全球市场冲击的民众。

武装冲突仍然是造成饥饿和营养不良的主要因素之一。因此,俄罗斯对乌克兰的军事侵略造成的粮食不安全状况全球预测应更加促使我们制止这场武装冲突以及世界各地其它冲突,所有这些冲突都造成死亡、破坏、被迫流离失所和饥饿。我们全力支持秘书长作出努力,进行斡旋,以平息枪炮声。为此,瑞士愿强调三个行动领域。

第一,当务之急是,我们应加倍努力,包括在安全理事会内加倍努力,推动人道主义准入而不加耽搁或阻挠,确保遵守国际人道法,并防止武装冲突。

第二,国际社会在粮食安全问题上必须以一个声音说话。安理会在第2417(2018)号和第2573(2021)号决议中概述的基本人道主义规范和原则上是一致的。应在列入安理会议程的所有局势中执行这些

规范和原则,并把这些规范和原则转化为所有国家的立法。

我们希望下周大会将通过瑞士提出的关于全球粮食不安全状况的决议草案A/76/L.55。我们还欢迎秘书长发起的全球粮食、能源和金融危机应对小组提出的建议,即应以协调一致的方式应对最脆弱国家因针对乌克兰的侵略而遭受的后果。我们期待听取关于当地行为体的第二次通报。珍视当地行为体尤其是妇女和青年的技能对于消除粮食危机根源至关重要。

第三,追究责任对于威慑潜在违法者并为受害者伸张正义至关重要。安理会现在可以把有人似乎犯下了涉及饥荒的罪行的国内或国际武装冲突局势交给国际刑事法院处理。瑞士鼓励国际刑院规约缔约国批准相关修正案,并鼓励联合国会员国在其国家立法中把这种行为定为犯罪。

虽然世界生产的粮食足够养活所有人,但仍缺乏平等获取粮食的机会,而敌对行动和违反国际人道法行为则使这一情况变得更加糟糕。寻找武装冲突的政治解决办法必须成为我们消除饥饿的总体办法的一部分,这样才能确保所有人都有机会获得充足和适当的粮食,并促进具有韧性、包容性和可持续的粮食系统。

作为安全理事会成员的候选国,我国仍然致力于预防和解决冲突,以打破饥饿与武装冲突的恶性循环。

**主席**(以英语发言):我现在请约旦代表发言。

**哈穆德先生**(约旦)(以阿拉伯语发言):首先,我谨祝贺美国担任本月份安全理事会主席,并感谢它召开本次重要的公开辩论会。

粮食安全是中东面临的主要挑战之一,特别是鉴于持续不断的冲突,这些冲突正在加剧人类的苦难,阻碍获得粮食和药品的机会。此外,这些冲突严重阻碍人道主义机构,使之难以接触到需要帮助的人。粮食安全与冲突问题密切相关。因此,两者都需要基于协调一致国际办法的解决方案,以防止全球粮食短缺

危机；如果我们没有做好准备去面对即将到来的疫情和挑战，这种危机就可能发生。

冠状病毒病 (COVID-19) 疫情的影响导致粮食不安全状况显著加剧，特别是在最贫穷和最脆弱的国家。粮食安全也面临着若干早已存在的严重挑战，如气候变化、世界各地饮用水短缺、全球经济危机、区域问题以及前所未有的全球移民危机。所有这些都影响了为难民和弱势群体提供粮食，这是约旦众所周知的挑战。

乌克兰危机暴露了粮食安全状况和供应链的薄弱程度。由于世界各地，特别是中东的COVID-19疫情，这也加剧本已存在的种种困难。事实上，疫情的影响成倍增加，影响了该区域各国的经济表现和社会福利，特别是因为粮食，尤其是小麦和谷物价格上涨、以及当地农业部门生产成本增加。

世界银行的一份报告也解释说，如果不增加人道主义和发展援助，这场危机将对某些国家产生灾难性影响。值得注意的是，虽然中东人口仅占世界人口的6%，但该区域20%的人口面临严重的粮食不安全状况。在动荡和冲突局势中，某些因素相互交织、阻碍发展，如减少冲突风险、加强社会凝聚力以及发展私营部门和就业市场；在这种情形下，必须解决粮食安全问题。这将进一步改善粮食安全。还必须关注气候变化，同时努力应对全球粮食短缺的威胁，这是自疫情开始以来的一个长期威胁。

约旦的农业食品部门为约四分之一的人口提供生计，也是农村社区难民和妇女最大的就业来源之一。自疫情开始以来，这一部门一直大力参与全球供应链；由于投资增加和技术改进，这一部门有可能大幅扩展。约旦哈希姆王国重申愿意利用其在食品和药品部门的所有能力，争取成为区域供应和储存中心。

总之，我们不能回到COVID-19疫情之前的局面。我们应当抓住这个机会，建立一个更好、更有效和更团结的全球体系。我们必须共同努力，推广可持续农业技术的采用。反过来，这可以提高我们全球粮食系统的复原力，以确保获取、降低成本并提高质量，同时

也保护我们的环境。我们也必须保护供应链的弹性，并在这些努力中支持发展中国家。必须支持发展中国家的农民，以便他们能够获得更多的资金和更好的培训，为其社区服务。我们必须合作解决粮食不安全的所有驱动因素，即冲突、气候变化、贫困与不平等。

**主席** (以英语发言)：我现在请乌拉圭代表发言。

**AcheBatlle女士** (乌拉圭) (以西班牙语发言)：乌拉圭欢迎有机会审议武装冲突与粮食危机之间的关联问题、以及国际社会为缓解我们各国目前所面临状况而可能采取的措施。然而，我们决不能忘记冠状病毒病 (COVID-19) 疫情造成的卫生和经济危机，我们尚未从中恢复过来。此外，我们还必须考虑到世界各地，特别是中东和非洲各地持续存在的冲突、以及最近在乌克兰发生的冲突，这场冲突给全球供应链与国家间贸易关系带来前所未有的动荡，正在考验着全球粮食供应链的极限。

乌拉圭从一个粮食出口国的角度看待这种情况。我国有350万人口，为大约3000万人生产粮食，并与世界上160多个国家进行贸易。在全球供应商当中，我们生产大量的某些食品，因此我们可以通过出口为缓解世界粮食危机的影响作出贡献。

最重要的是，由于COVID-19危机以及我提到的冲突，特别是俄乌冲突，粮食和化肥供应链出现中断，粮食商品，特别是谷物价格大幅上涨，危及粮食安全与可持续发展。价格上涨和供应链问题导致依赖进口来满足粮食需求的国家面临风险，并给那些依赖粮食援助的国家造成极端脆弱的局面。此外，尽管目前局势可能有利于出口国，但为了应对主要由燃料和化肥成本上升而造成的价格上涨，它们可能不得不改变公共政策，增加生产成本——主要是由于燃料和化肥成本上升——以控制通货膨胀及其对人民购买力的影响。

根据拉丁美洲和加勒比国家共同体4月27日向本组织提交的最新报告，我们区域的若干国家面临着同样的挑战。在这方面，我们认为，当务之急是深化国际合作，无论是南北合作、南南合作，还是三方合作，以

使我们能够共同防止粮食危机和饥饿整体状况的恶化,并使粮食能够在全世界自由流通。

面对这一危机,我们必须作出一切必要努力,结束目前的冲突局势,特别是通过适当利用安全理事会的机制和权力来这样做。]但是,这也需要各国共同采取行动,保持粮食和其他物资的贸易流动顺畅和供应链正常运转,避免实施制裁和禁止贸易,同时也要与整个国际社会和国际金融机构合作,为处境最严峻的发展中国家提供必要的援助。

至于我对保持贸易开放的看法,就政策而论,历史告诉我们,诉诸贸易限制会使局势恶化,并导致更加深刻的经济和政治危机。这是1930年代发生的事情,也是其他时期多次发生过的事情。我们拉丁美洲和加勒比区域曾多次奉行此类政策,其结果对我们人民的发展和福祉极为不利。因此,我们必须从既往的经历中汲取教训,而非重蹈覆辙。

**主席** (以英语发言): 我现在请泰国代表发言。

**钦达翁社先生** (泰国) (以英语发言): 当今世界不容发生断粮和挨饿现象。在《联合国宪章》责成我们提高所有人的生活水准和更大的自由约70年后,人类已有技术和财政手段来帮助确保更有保障的粮食安全,但是,这个目标一直难以实现。

这在一定程度上是因为我们处于危机重重的时代,粮食不安全只是其中一种危机。全球粮食价格正被抬高,原因是农产品价格和能源成本上涨;气候变化的挑战及其对环境的影响,包括水资源短缺;冠状病毒病(COVID-19)大流行造成贸易中断;以及世界各地的地缘政治紧张局势和冲突。这危害粮食安全,也危及可持续发展目标的实现。受影响最严重的是低收入缺粮国家,最弱势群体是妇女和儿童,尤其是女童。

正如一些代表团早先提到的那样,170个经济体中的17亿人严重面临三大危机之一,包括秘书长提到的粮价上涨。与此同时,世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织已将有组织的暴力和冲突确定为饥饿热点地区和全球饥饿的主要肇因,另一个肇因是极端

天气,包括干旱和洪涝。

在此背景下,泰国认为,一些行动可被视为多利益攸关方所做努力的一部分,以帮助确保粮食安全有所改观。这些行动基于三个设想:可持续能力、供应链和科学技术。

第一个设想是在可持续能力方面采取行动,鼓励可持续农业和粮食生产,以便在区域和全球范围内长期供应充足的粮食。作为世界主要产粮国之一,泰国奉行立足于粮食安全、食物安全、自然资源可持续性和农业生态的粮食战略。这属于我们力求促进可持续、平衡和包容性增长与发展的生物循环绿色经济模式。由于有粮食安全作为保障的可持续发展对可持续建设和平至关重要,我们的维和特遣队为当地社区提供可持续农业培训。

第二个设想是对供应链采取行动,促进安全无虞和适应力强的全球和区域、特别是农产品和食品的供应链和分销渠道。要促进世界粮食安全,就离不开有利于这种供应链的经济格局。多边贸易论坛下的相关规则和条例需要大力支持和促进粮食产品国际贸易。同时,在受灾害和冲突影响的国家和地区,应该优先考虑为受影响地区的人民运送包括食品在内的人道物资。正如一些代表团提到的那样,食品不应成为联合国制裁的一部分。

第三个设想是采取行动,运用科学技术帮助扩大供应,改善粮食储存状况,最大限度减少粮食浪费。为此,泰国主要食品公司、学术机构和当地农民一直在与国际伙伴合作,开发替代性海鲜和肉品,包括植物蛋白,这些产品饲料转化率高,排放的温室气体相对较少,储存能力也有创新。

应该进一步推进这个方面的国际合作。这种合作的一个例子是,最近在哥伦比亚特区华盛顿召开了东南亚国家联盟-美国特别峰会,各伙伴方在会上承诺加强在精准和气候智能型农业、智能型农业和食品科学等领域的合作。

最后,至关重要的是怀着强烈的政治意愿加强务实、区域和多边合作。正因为如此,今天的安全理事会

会议非常及时。我们赞扬美国今天上午宣布增加其粮食援助。因此，泰国期待大会近期通过一项解决全球粮食不安全问题的决议草案。

出于所有这些原因，作为今年亚太经济合作论坛（亚太经合论坛）的主办经济体，泰国致力于通过亚太经合论坛粮食安全路线图和制定这方面的执行计划，实现该论坛为所有人提供充足、安全、有营养、可获得和负担得起的食粮这一目标。

**主席**（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

**登克塔什先生**（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢美国发起本次关于冲突和粮食安全的重要讨论。我还要感谢秘书长和其他通报者所作的发言。

在通过《2030年可持续发展议程》时，我们集体承诺消除饥饿和一切形式的营养不良。然而，多重综合因素使我们严重受挫。其中包括疫情及其相关的经济冲击、气候危机和极端天气状况、武装冲突以及目前的乌克兰战争。

在通过第2417（2018）号决议时，安全理事会首次确认冲突与粮食安全之间的内在联系。此后，该决议的有效执行依然至关重要，特别是在叙利亚、也门、阿富汗以及非洲部分地区和乌克兰等人道主义环境中。

每一环境中的数字都振聋发聩、一清二楚。在叙利亚，人道主义局势依旧严峻。全国约有1460万人需要人道主义援助。在该国，采用断粮这种做法仍是一种常见的战争策略。长期以来，叙利亚政权让平民无法获得食物，并让他们遭受苦难。在这些情况下，联合国跨界机制堪称救生手段。安全理事会成员有一项工作要做：延长安理会在叙利亚问题上的任务期限。安理会应该采取行动减轻叙利亚人民的苦难。

阿富汗部分地区的粮食不安全也到了灾难性的地步。据联合国粮食及农业组织称，近2000万阿富汗人粮食严重无保障的程度居高不下。冲突仍然是造成也门饥饿的主要根源。现在，该国约有1740万人需要粮食援助。全国有220万儿童营养严重不良。成员们可

以想象，这对该国的未来意味着什么。非洲之角多达1500万人遭受严重干旱，需要救生援助。

现在，由于乌克兰战争，世界正面临一场严重危机。我们的立场明确而坚定：这场战争是对联合国一个创始会员国的无端、非法、不正当的侵略，公然违反《联合国宪章》，必须结束。

自战争爆发以来，我们一直在两个方面进行努力，第一个方面涉及积极支持缓解人道主义局势的努力。我们正在与联合国一道努力建立一个人道主义联络小组。

第二个方面涉及促进通过谈判达成解决办法的努力。不幸的是，在布恰、伊尔平和马里乌波尔发生的暴行使外交进程横生枝节。势头已丧失，但会谈尚未完全破裂。我们不能放弃和平的希望。外交渠道需要保持畅通。保持对话是拯救生命和防止进一步破坏的必要之举。

乌克兰战争可能造成重大进口冲击和全球农产品供应链中断，进一步抬高粮食价格。45个非洲国家至少三分之一的小麦从乌克兰或俄罗斯进口，而其中18个国家一半以上的小麦要从这两国进口。如果战争久拖不决，许多国家将立即短缺粮食，我们都将受到粮食价格上涨的影响。正因为如此，我们正在与世界粮食计划署和联合国人道主义事务协调厅讨论如何进一步打通谷物运送船只驶离乌克兰的通道。

持续不断的武装冲突是当前饥荒风险的主要起因。而全球粮食不安全正在播下全球不稳定和动荡的种子。]我们需要找到打破这种恶性循环的方法。

首先，我们需要寻求一切可能的外交途径来预防和结束武装冲突。以和平调停著称的土耳其正是以此为目标。

第二，我们需要应对人道主义需求，包括采取有效措施消除冲突导致的粮食不安全。这需要遵守国际人道法，提供畅通无阻的人道援助。

第三，我们需要确保农业商品流动的透明度，打击保护主义。防止营销和贸易中的粮食价格投机并支

持供应链的连续性将是关键所在。

第四，我们必须加强面临饥荒的国家的农业能力。我们最希望利用科学和技术创新来摆脱粮食不安全。

第五，国际社会必须将全球粮食安全放在其议程首位。因此我们欢迎今天的倡议。我们还欢迎并将共同签署美国昨天发起的新全球倡议。我们将继续支持包容各方的多边努力，为日益恶化的危机找到解决办法。我们一直支持20国集团多边宣言以及粮食体系峰会。我们也欢迎秘书长设立的全球粮食、能源和金融危机应对小组。

最后，我们支持为了脆弱国家和冲突地区的利益，加强资金和实物援助机制。昨天，土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢先生宣布了支持全球粮食安全行动呼吁的一揽子措施。土耳其将继续努力加强和平，消除全球粮食不安全。我们期待与我们的伙伴合作，实现国际社会需要实现的目标。

**主席**（以英语发言）：现在我请埃及代表发言。

**马哈穆德先生**（埃及）（以英语发言）：首先我要表示，我国代表团高度赞赏安全理事会现任主席国美国提出举行本次关于冲突与粮食安全的高级别公开辩论会。埃及充分认识到饥饿和无法实现粮食安全对人类生计的严重影响，以及这些问题加剧冲突风险的作用，特别是在经济脆弱的国家。因此，我们强调粮食安全与冲突的紧密联系。

由于我们未能实现关于消除饥饿的可持续发展目标2，世界目前正面临空前的粮食不安全危机。2019冠状病毒病大流行的影响以及冲突使这种失败雪上加霜。如无法实现粮食安全和结束饥荒，将对各国的安全和稳定构成威胁，并将进一步加剧当前持续的冲突。

实现粮食安全的挑战由于其他因素，如气候变化的持续影响而进一步加深，这加剧了与能源生产、粮食安全、供水、经济发展和社会不平等有关的风险。世界上多个区域特别是非洲的缺水对农业活动和实现

粮食安全的努力产生了严重影响。

鉴于我刚才提到的情况，我想强调以下几点。

首先，必须应对受冲突影响和刚刚摆脱冲突的国家面临的挑战。应该在国际人道法的原则和国家主权的基础上，特别关注粮食安全和向平民提供医疗保健。同样重要的是，要确保冲突地区的平民能够获得粮食援助，并保护他们避免饥荒风险，包括通过向被迫流离失所者提供粮食。在这方面，我们还要强调，安全理事会有责任保护面临武装冲突风险的平民，包括面临饥荒风险的平民。

第二，联合国系统发挥着重要作用。安全理事会应该制定一种积极主动的方法，加强预警能力，以监测最容易遭受武装冲突所造成饥荒的地区。在这方面，我们要强调第2417（2018）号决议的重要性，该决议请秘书长在武装冲突背景下出现冲突引发的饥荒和广泛粮食不安全风险时，迅速向安理会报告。

第三，我要强调，埃及是世界上人口最稠密的缺水国家。目前，缺水影响到全球25亿人，预计到2050年，气候变化将导致世界一半人口严重缺水。此外，缺水到2030年可能使多达7亿人流离失所。这些数字清楚地证明了缺水对和平与安全、实现可持续发展和实现人权的负面影响。在这方面，我们敦促国际社会根据适用的国际法，满足最脆弱的缺水国家的需求，促进跨界合作，为生活、农业、和平与安全保护水资源。

第四，必须以顾及人道主义和发展因素的整体和全面方法来处理粮食安全和冲突。必须立即采取行动缓解饥荒，同时实施各种计划，帮助发展中国家特别是发展中粮食进口国，通过可持续农业实现粮食安全。

最后，我们要强调，迫切需要以一种旨在实现发展中国家可持续发展、同时确保它们稳定与繁荣的全面方法，应对粮食安全挑战及其与冲突的直接联系。

**主席**（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

**海拉尔先生**（摩洛哥）（以法语发言）：我要感谢美利坚合众国国务卿安东尼·布林肯先生在美国担任

安全理事会主席期间召开本次关于冲突与粮食安全的重要会议。

摩洛哥王国关心国际和平与安全、消除饥饿和促进可持续农业问题，这是因为我们敏锐认识到关于冲突与粮食不安全的第2417 (2018) 号决议明确所述的世界各地尤其是非洲大陆的粮食不安全挑战。

目前，全世界每天有8亿多人遭受粮食短缺之苦，在非洲，每五人中就有一人营养不良——总共有超过2.81亿非洲人。三十年后，非洲大陆必须要养活比现在多一倍的人。遗憾的是，非洲大陆每年继续净进口超过430亿美元的粮食产品，仍然依赖进口来养活不断增长的人口。

2019冠状病毒病、气候变化和武装冲突的影响也加剧了粮食不安全，对全球粮食供应链产生了切实影响。这种情况导致国际市场价格上涨，并对最脆弱国家的稳定产生重大影响，因为资源匮乏和粮价突然上涨会助长内乱。如果我们要养活目前忍饥挨饿的8亿人，养活到2050年会营养不良的另外20亿人，就必须对全球粮食和农业系统进行可持续的变革。

我们也有责任防止因饥饿和粮食供应链扰乱而可能爆发的冲突。在这方面，摩洛哥王国一直投资于农业，特别是通过非洲的南南合作，非洲拥有世界一半以上的未开垦耕地。在穆罕默德六世国王陛下的指导下，我国继续加强我们的发展战略，即十多年前启动的绿色摩洛哥计划。解决粮食不安全问题摩洛哥的一个战略优先事项，是我国2035年新发展模式的核心。一系列部门战略，特别是《2020-2030年绿色一代计划》和《国家蓝色经济战略》，也支持这一雄心。

此外，非洲人口年轻，拥有超过10亿人的庞大大陆市场。在这方面，我们支持非洲自由贸易区，它有可能以最低成本刺激非洲国家间的粮食产品交流，增加农业收入，促进农产品加工业并发展非洲的农业。

摩洛哥的做法是要用综合方法推动农村社会经济发展和农业投资，这一部门为创造财富以及青年和妇女就业创造了大量机会。为了增强抵御能力，亟需投资于可持续的粮食体系，并为该部门的女性农民

和青年创造新的机会。加强农业部门可以创造就业，加强自给自足，刺激当地生产，确保各国的粮食安全和主权。

在这方面，摩洛哥与18个非洲兄弟国家签署了超过38项农业领域的协议和公约。最近与埃塞俄比亚和尼日利亚建立的生产天然肥料的伙伴关系就是证明。

在联合国粮食及农业组织(粮农组织)的支持下，我国发起了丰富多样的三方合作。在这方面签署了若干三方协议，特别是与马里、塞内加尔、几内亚、几内亚比绍、斯威士兰和喀麦隆签署了协议。

本着同样的精神，在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议期间，发起了《非洲农业适应气候变化倡议》，该倡议迄今已为不少于七个非洲国家提供支持，并得到25个非洲国家以及《框架公约》和粮农组织的支持。

2016年与塞内加尔共和国共同发起的《可持续发展、稳定和安全倡议》的目的也是通过农业支持非洲的可持续发展、稳定和安全。

最近，摩洛哥和联合国在联合国粮食体系峰会之前共同组织了非洲区域对话，让40多名非洲国家部长和决策者齐聚一堂，以反映全球环境制约的方式阐明了非洲粮食体系成功转型的优先事项、机遇和行动路径。

最后，摩洛哥仍然相信，这一领域的创新伙伴关系有助于深化和建立协同作用，前景可期。如果我们希望实现这一目标，联合国、会员国和私营部门之间的有效合作就至关重要。正是通过所有这些利益攸关方之间的创新伙伴关系，我们才有望在世界各地消除饥饿，加强各国的农业主权，在当地有效、可持续地生产优质粮食，应对粮食安全和国际和平与安全面临的相互关联的多重挑战。

**主席** (以英语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**塔赫特·拉万希先生** (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言):粮食不安全和冲突有着不可分割的联系。供

供应链中断、民众大规模流离失所、有限的自然和经济资源面临更大压力以及受影响民众的抵御能力下降，这些都是冲突的长期影响。

根据《2022年全球粮食危机报告》，过去六年来，粮食严重不安全状况显著加剧。2021年，53个国家的近1.93亿人严重缺乏粮食保障，急需援助，其中36个国家的近4000万人处于紧急状况或更糟糕的状况。根据同一份报告，冲突仍然是24个国家1.39亿人粮食无保障的主要原因，他们在2021年面临危机或者处境恶化。这些数字表明，世界各地的人道主义局势正在迅速恶化。

粮食不安全、气候变化、2019冠状病毒病疫情以及各种国际冲突的负面影响都影响到许多国家，包括伊朗，40多年来伊朗还一直遭受美国的制裁。此外，收容几百万难民给伊朗经济、包括我国食品供应带来了压力。联合国、国际社会和国际捐助方有责任履行承诺，向伊朗境内的难民提供所需的技术和资金援助。

整个世界都受到粮食短缺的影响；然而，毫无疑问，非洲正在遭受极其严重的粮食不安全。

我想简要谈谈本地区的粮食安全状况。在阿富汗，有2200万人粮食无保障，亟需援助。伊朗正在与国际组织合作，应对阿富汗特定的粮食安全状况。在目前的困难情况下，人们期待国际社会帮助阿富汗人民克服目前的困难。

本区域另一个热点地区也门的粮食严重不安全状况于2022年初恶化，与2021年初相比，需要援助的人数增加了8%。同样重要的是巴勒斯坦的人道主义局势，该局势因以色列政权几十年的占领和种族隔离政策而恶化。对加沙的非法封锁严重限制了巴勒斯坦人民的食物权，必须尽快解除。

在叙利亚，持续占领、恐怖主义和单方面制裁导致数百万人流离失所，扰乱了贸易以及粮食和农业投入的供应，破坏了基础设施，限制了获取重要资源的机会。

单方面强制性措施侵犯包括食物权在内的基本人权，导致粮食不安全。不幸的是，某些国家继续将这些被国际人道法禁止的非法行动用作使目标国家民众挨饿的武器。我们认为，即使在武装冲突期间，也决不能以任何方式中断粮食供应和供应链流程。

在这方面，充分遵守国际法特别是1949年《日内瓦四公约》至关重要。此外，联合国实施制裁的方式不应危及全球粮食安全。冲突各方必须尊重和所有医务人员和人道主义人员。在提供人道主义援助时，也必须遵守人道、中立、公正和独立的原则。

最后，我们支持联合国在解决粮食不安全相关问题方面作出的努力和提供的领导。我们随时准备协助开展这些努力。

**主席**（以英语发言）：我现在请列支敦士登代表发言。

**厄里女士**（列支敦士登）（以英语发言）：主席先生，我感谢你及时召开本次关于冲突与粮食安全的公开辩论会。

人们日益关注这个问题确实是有道理的。粮食不安全程度创历史新高，需要紧急救生粮食援助的人数正在以惊人的速度上升。在这个有足够粮食养活每个人的地球上，去年有1.93亿人被联合国粮食及农业组织认定为处于危机之中或面临更严重的粮食安全威胁。

列支敦士登对所谓的饥饿热点地区，包括也门、尼日利亚、南苏丹和埃塞俄比亚，以及许多有可能面临严重饥饿危机的国家感到特别关切。如果不采取一致行动，感受到饥饿毁灭性影响的人数很快会增加数百万。

乌克兰战争继续造成灾难性的人道主义后果，不仅影响到乌克兰和该地区的人民，事实上也影响到全球各地。世界上最大的粮食生产国之一乌克兰人民的生活和生计遭到了破坏。据世界粮食计划署报告，尽管乌克兰的粮仓装满粮食，但其库存却无法送达全世界数百万依赖它们的民众手中。

我们赞赏秘书长和七国集团努力强调这一问题的紧迫性，并希望找到解决办法，在解除粮食供应封锁的同时保障敖德萨港的安全。除这一严重危机之外，大规模流离失所、基础设施遭到破坏、以及粮食和化肥价格上涨，正在扰乱乌克兰的种植季节，这将导致今后出现更具灾难性的粮食短缺。

必须立即停止对乌克兰的不可接受的无端侵略，必须执行大会相关决议，包括作为紧急优先事项，立即、全面和无条件地将俄罗斯军队撤出乌克兰领土。

粮食不安全也是保护平民领域的一个危机。虽然饥饿是许多武装冲突可怕的副作用，但事实上往往不仅仅如此。让人民，尤其是让平民挨饿以使之屈服，已经成为一种令人震惊的战争模式。故意让平民挨饿严重违反国际人道主义法，必须作为战争罪加以起诉，包括通过国际刑事法院进行起诉。

当今世界面临的挑战——粮食不安全气候灾难、流离失所和冲突——是相互关联的。它们的因果相互交织，影响广泛。如果不立即采取行动解决气候变化中人类的因素，极端天气事件将变得更加频繁，并进一步扰乱全球粮食供应、造成流离失所以及社会和政治不稳定。

相关联合国机关和机构必须密切合作，扭转这些趋势。我们欢迎全球粮食、能源和金融危机应对小组成立并公布了其第一份简报。然而，国际社会需要采取更全面的行动来维护人类安全。现在是时候了：我们应紧急共同努力，确保今天没有人挨饿，并且根据可持续发展目标，到2030年实现零饥饿。

**主席**（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

**马洛弗尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：本次辩论是在特殊背景下举行的，因为5月份标志着安全理事会通过第2417（2018）号决议四周年，该决议不仅确认了武装冲突与冲突导致的粮食不安全，包括饥荒威胁之间的联系，还使安理会拥有了在冲突导致的饥荒或饥荒风险发生时做出反应和采取行动的工

可悲的是，当前，我们还看到全球粮食不安全状况急剧加剧——这一趋势有可能进一步破坏本已脆弱的社会的稳定，加剧武装冲突以及区域和全球不稳定。因此，我们要感谢安全理事会主席和成员将冲突和饥饿议题列入安全理事会议程。

联合国系统和民间社会令人震惊的报告强调，国际社会必须采取行动扭转目前的趋势，今年可能成为全球范围粮食不安全状况最严重的一年。粮食系统是复杂和相互关联的，取决于各种因素，包括环境、社会、经济和政治环境，以及越来越多的严重和长期冲突，如在刚果民主共和国、尼日利亚、海地、也门、阿富汗和其他地方发生的冲突。

此外，俄罗斯对乌克兰的无端军事侵略在全球范围内令极度的粮食不安全状况雪上加霜，必须尽快结束侵略。

4月初，联合国粮食及农业组织（粮农组织）估计，乌克兰农业资产的潜在直接损失约为64亿美元。对乌克兰农业生产能力的破坏日益严重。斯洛文尼亚对俄罗斯封锁乌克兰港口深感关切，这阻止了来自乌克兰的重要农产品的运输。因此，世界各地数百万人已处境危急的人也将面临粮食不安全的毁灭性后果。斯洛文尼亚愿意协助考虑乌克兰农产品出口的替代物流路线。

记住秘书长的话——“如果不养活人民，就是在助长冲突”（见S/2021/250）——我们希望国际社会将共同行动，制止和扭转全球粮食不安全状况，并防止脆弱环境的进一步不稳定，包括妇女和女童在内的最弱势群体往往受害最深。在这方面，我们欢迎七国集团、二十国集团和粮农组织的努力。斯洛文尼亚积极支持欧洲联盟及其成员国提供的各种措施和帮助。

我们也支持在讨论粮食不安全的原因和影响时采取联合国全系统办法。每个联合国机构在解决这一复杂挑战方面都有特定的作用。改进协调和应对系统、改善数据和决策过程，以及加强多利益攸关方伙伴关系，是我们的集体目标。让民间社会参与进来不仅有助于更好地了解当地情况，也有助于找到更好的



解决办法。弱势群体的能力建设和复原力建设也是如此。在可能的情况下,对最弱势群体的直接帮助应与复原力建设齐头并进。

我们所有人最终都会感受到当前粮食市场状况的后果。然而,最不发达国家和低收入缺粮国家以及处境脆弱的人可能会承受最沉重的直接负担。自2014年以来,斯洛文尼亚把对粮食安全的捐助增加了一倍。解决粮食不安全和饥饿问题是我们减少灾害风险和抗灾活动以及总体人道主义活动的优先事项。我们支持世界粮食计划署和粮农组织在所有地区——从也门和阿富汗到非洲之角和萨赫勒——旷日持久和供资不足的人道主义危机中所做的努力。

最后,斯洛文尼亚坚信,切实解决饥饿问题是稳定与和平的基础。粮食安全与当前全球体系的脆弱状态相互关联,要求我们大家展现团结,重新致力于多边主义。

**主席**(以英语发言):我现在请阿尔及利亚代表发言。

**拉尔巴维先生**(阿尔及利亚)(以阿拉伯语发言):首先,我谨真诚感谢并赞赏安全理事会主席召开本次关于粮食安全与冲突的公开辩论会,鉴于世界各地冲突造成的营养不良和饥饿状况,本次辩论会无疑极其重要。由于缺乏紧急措施,每天都有数百万人面临饥荒危险,使我们进一步偏离实现可持续发展目标2,即到2030年消除饥饿的轨道。

在这种背景,主席先生,我谨向你和美国政府表示,我们真诚感谢并高度赞赏贵国宣布将通过紧急和全面粮食援助向非洲国家提供额外援助,以减轻乌克兰危机对受援国的影响和2019冠状病毒病(COVID-19)疫情的影响。

正如关于2021年粮食安全和营养状况的报告所指出的那样,令人震惊的现实证实,过去10年中,冲突及其严重性显著增加,气候影响和经济衰退也显著增加,而由于COVID-19疫情,情况更加恶化。所有这一切导致饥饿水平上升,破坏了在消除各种形式的营养不良方面取得的大部分进展,特别是在低收入和中等

收入国家。

一个地区和另一个地区存在差异。非洲是最脆弱的区域之一,因为其大多数人民遭受冲突和相关危机的祸害,导致许多非洲国家落在总人口中营养不良者不到25%的国家类别之外。世界粮食计划署在2018年至2020年期间指出了这一点,表明营养不良已成为该地区的地方病,需要采取综合办法。

此外,正如联合国报告所证实的那样,萨赫勒和非洲之角地区的不稳定极大地影响了这些地区各国及其人民的粮食安全,是那里粮食不安全不断加剧的原因。

这些冲突不仅影响农业生产,而且还限制各机构处理营养不良问题并向有需要者提供必要人道主义援助的能力。阿尔及利亚正不遗余力地向位于萨赫勒地区的邻国提供必要的粮食援助。我们正在实施发展项目,旨在改善民众生活条件并保障其粮食安全。

必须采取全面措施来打破冲突与粮食不安全之间的联系,保障人人都有粮食供应,处理粮食不安全问题的根源,尤其是与可持续发展和消除贫困有关的根源,并加强生产和供应链。某个区域因暴力升级而遭受的苦难使消除饥饿的斗争变得更加困难,但同时也变得更加紧迫。在这方面,我愿强调下列基本问题。

第一,我们必须遵守国际人道法和国际人权法,防止粮食不安全状况和饥荒,并根据第2417(2018)号决议,协助人道主义工作者安全和畅通无阻地接触需要人道主义援助的民众。该决议强调必须保障向冲突地区运送食品。因此,绝不能剥夺平民的人道主义援助和基本供应。还必须保障人道主义行动有必要的资金。

第二,必须通过永久解决办法制止一些国家正在经历的暴力恶性循环,建设持久和平。必须以推动建立能够满足民众基本需求、尤其是营养需求的强有力政府机构的方式做到这一点。解决营养不良问题需要包括保健、教育和供水部门在内的许多部门采取行动,并且还需要所有这些部门作出协调一致的反应,以消除主要薄弱点,并以全面和可持续的方式加

以补救。

我们必须建立伙伴关系来满足不断增长的需求,让包括私营部门和民间社会组织在内的所有利益攸关方发挥作用,以减轻危机造成的人道主义负担,并处理限制各国保障粮食安全能力的因素。我们必须发展当地农业和营养系统,使它们成为经济增长的引擎,同时给予它们应有的关注和重视。

我们可以在今年的粮食系统峰会基础上再接再厉,该峰会的建议可以成为建立更有力和更强韧粮食系统的手段,这一系统将考虑到各国具体情况,保障集体粮食安全。我们必须支持发展中国家,尤其是冲突地区的发展中国家,向它们提供资金、技术援助和能力建设,以提高它们的粮食生产能力,并协助它们尽量实现自给自足,这是安全和稳定的保障。

所有人都必须履行承诺,应对气候变化的影响。气候变化与世界各地粮食不安全状况直接相关,是造成这一状况的主要原因之一。因此,必须履行所有源自《关于气候变化的巴黎协定》的义务。此外,我们必须加强各国尤其是发展中国家应对气候变化影响和实现粮食安全的能力。

最后,我们认为,打破冲突与粮食不安全之间联系的唯一办法是制止危机,并根据《2030年可持续发展议程》、特别是关于消除饥饿的可持续发展目标2的规定,实现可持续发展。我们呼吁安理会与大会和经济及社会理事会更密切地合作,以进一步促进满足冲突局势中人们基本需求的人道主义解决办法。我们还呼吁采取全面办法来处理这些冲突的真正根源,以便联合国能够实现持久和平与可持续发展的崇高目标。

**主席** (以英语发言):我现在请马耳他代表发言。

**库伊米扎基斯先生** (马耳他) (以英语发言):马耳他感谢美国召开本次关于冲突与粮食安全的及时辩论会。我们还感谢爱尔兰于4月份召开了阿里亚办法会议,使我们又一次有机会讨论这一重要问题。我们坚信,安全理事会必须继续给予这一问题以应有的关注。

正如我们在全球各冲突地区看到的那样,冲突给粮食安全造成严重和持久的后果。这一状况因2019冠状病毒病疫情以及气候变化引发的日益频繁和猛烈的极端天气事件而加剧,可能造成严重的长期影响,而这些影响还会衍溢到区域内外其他国家。

粮食不安全状况加剧并暴露各国民众之间和民众内部存在的不平等。已知有多达8.11亿人营养不良,世界上60%最饥饿的人生活在冲突地区。仅今年,因战争而营养不良的民众就可能再增加1310万人。看一下阿富汗、叙利亚、也门、埃塞俄比亚、索马里、南苏丹和海地等国的局势,就可以清楚地知道局势多么严重和紧迫。

粮食不安全状况还突出显示,妇女和女童受到格外严重的影响,在农业地区尤其如此,而在发展中国家,农村妇女占农业劳动力近一半。此外,有一个现象并不罕见,那就是儿童无奈成为一家之主,承担起获取粮食和水的责任。这可能极具挑战性,包括由于安全问题。

俄罗斯联邦对乌克兰的无理和无端侵略继续给世界范围的粮食系统造成负面影响,对依赖进口的国家产生惊人的连锁冲击。主要商品价格的急剧和突然上涨威胁到我们集体实现《2030年可持续发展议程》、特别是可持续发展目标2的努力,广而言之,还威胁到全世界千百万人的生存和生计。

马耳他充分致力于旨在缓解目前粮食危机的协调努力。因此,我们欢迎最近根据秘书长的倡议设立联合国全球粮食、能源和金融危机应对小组。我们认为,多边主义,加上多利益攸关方办法,是我们的最佳选择。

我们要再次指出,第2417(2018)号和第2573(2021)号决议极为重要,有助于确保关于冲突与饥饿之间存在关联性的说法保留在我们的议程上。这些工具还必须得到我们的承诺和政治意愿的支持,并以最新数据和基于证据的政策建议为基础。

如果马耳他受托在2023年至2024年期间担任安理会当选成员,我们将继续强调必须减缓并扭转

全球粮食不安全状况的后果,尤其是在脆弱社区和受冲突影响的国家。我们还将继续呼吁冲突地区各方确保迅速和畅通无阻地向有需要的民众运送人道主义援助物资,包括粮食。

**主席**(以英语发言):我现在请厄瓜多尔代表发言。

**埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):厄瓜多尔高度赞赏现任主席国决定以公开和包容的方式举行本次会议,让有关代表团参与关于维护国际和平与安全的辩论,包括保护平民的努力——安全理事会下周也将重点讨论这一问题。

在3月28日至4月1日于基多举行的联合国粮食及农业组织(粮农组织)拉丁美洲和加勒比区域会议上,粮农组织总干事曾警告说,我们区域的饥饿和粮食不安全状况有所加剧。由此,我要谈谈这个需要安理会作出更大努力的问题。根据秘书长2月15日的报告(S/2022/117),今年40%以上的海地人将需要人道主义援助,共有440万人面临粮食不安全,19000多人因帮派暴力而流离失所。这与秘书长关于建设和平和保持和平的最新报告(S/2022/66)形成对照,该报告反映了官方发展援助有所下降。同一份报告确认,冲突导致的粮食不安全和饥饿是人道主义需求的主要驱动因素,根据联合国难民事务高级专员公署的估计,8400万人因暴力或冲突而被迫流离失所。荒漠化、干旱和生物多样性丧失也加剧了粮食不安全。这些问题相互关联,这意味着它们需要协调的国际对策,包括联合国系统、会员国和其他利益攸关方的参与。

厄瓜多尔继续对也门、叙利亚和南苏丹局势表示关切,而这只是其中几例。2021年3月11日,2019冠状病毒病大流行的全球影响给安全理事会面前的问题和安理会对它们的讨论增加了一个新的考量层面。尽管所谓的提高认识和秘书长的全球停火呼吁给人类带来了希望,但由于各场旷日持久冲突和新冲突,世界各地的粮食安全继续恶化。

随着关于侵略乌克兰的人道主义后果的ES-11/2号决议在大会第十一届紧急特别会议上获得通过,我

们回顾了冲突与饥荒威胁的联系,同时强调粮食安全可能导致被迫流离失所,反过来,武装冲突国家的被迫流离失所可能对农业生产和维生手段造成毁灭性影响。军事侵略乌克兰的影响导致全球粮食安全加剧,厄瓜多尔也感受到它的后果。我们呼吁结束这场战争和所有冲突。我们进一步谴责和反对把平民挨饿作为战争手段。我们重申根据2020年4月29日主席声明S/PRST/2020/6和第2417(2018)号决议在武装冲突中保护平民的重要性,我们将于5月24日纪念该决议通过四周年。

保护平民和维持和平是厄瓜多尔希望在安全理事会实现的两个主要目标,我们希望当选为2023-2024年任期的非常任理事国,因此,我们将优先考虑饥饿和粮食安全问题。

**主席**(以英语发言):我现在请斐济代表发言。

**普拉萨德先生**(斐济)(以英语发言):我荣幸地代表太平洋岛屿论坛驻在联合国的14个成员国作本次发言。我要表示,太平洋岛屿论坛成员赞赏美国和安东尼·布林肯国务卿召集并主持本次高级别公开辩论会,并感谢我们来自联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署的通报人今天上午的出色发言。

对乌克兰的侵略加剧了一场严重的人道主义危机。它危险地增加了全球食品市场的压力,这一市场已经在艰难应对价格飙升、供应链扰乱以及从2019冠状病毒病(COVID-19)大流行中恢复过程不平衡的问题。我们这些国家所在的蓝色太平洋洲已经面临着燃料、肥料和粮食价格大涨的问题。所有这些都导致了日益严重的食品短缺问题。旷日持久的冲突将破坏我们脆弱的经济复苏,并对我们的可持续发展努力构成重大威胁。大多数太平洋岛屿国家是粮食和能源进口国。两者价格的上涨给原本就遭受COVID-19和近期灾害影响的家庭和社区,特别是那些在疫情期间失去工作的人带来了巨大困难。

乌克兰冲突加剧了供应链扰乱的问题。能源价格、运输和制造成本无休止的上涨对小岛屿国家的打击尤其严重。自冲突开始以来,汤加、斐济、巴布亚新几内

亚、瓦努阿图和其他几个太平洋国家的燃料和基本食品价格上涨了数倍。这以另一种方式伤害了太平洋岛屿国家，因为运输和燃料成本上升，对它们的渔业造成影响，而许多太平洋国家的粮食安全和经济发展严重依赖渔业。西太平洋和中太平洋的金枪鱼渔获量几乎占全球的60%，这其中约三分之二来自论坛成员国的水域——而我正以这些国家的名义发言——它们对世界其他地区人民的饮食作出重大贡献，也是我们岛屿经济的重要组成部分。

我们的首要关切必须是立即停止乌克兰的敌对行动，安全无阻地向受影响地区提供人道主义援助，以及尽快按照国际公认的边界撤出军队。我们必须尽一切努力提高全球粮食供应网络的复原力。然而，在这样做的时候，我们不能将资源和注意力局限于我们的其他重大挑战，包括从COVID-19恢复和气候变化，粮食仍然是对太平洋岛屿人民生计和安全的最大威胁。

我现在谨以斐济常驻代表的身份发表几点意见。

世界正面临着COVID-19、气候和粮食安全危机的动荡局面。对我们这个依赖进口的岛国来说，必需品价格飙升是一记重击。乌克兰的战争正在对我们这样的小岛屿国家产生强烈影响，而在这一切发生时，我们正在艰难应对对气候和COVID-19的毁灭性影响。自签署关于气候变化的《巴黎协定》以来，斐济遭遇了14次飓风，它们一共卷走了我国近50%的国内生产总值，摧毁了我国很大一部分民众的生计。为了应对这些挑战，我们已经动用了所能调动的一切财政资源，但全球粮食危机也暴露了一个我们早就知道的事实：全球金融架构很大程度上已经崩溃。它无法为各国服务。我们需要一个全球金融架构，它能够以适当的速度和规模应对我们今天讨论的这种全球危机。

可悲的是，我们也在目睹类似于COVID-19早期阶段的分裂，当时许多国家封锁供应，禁止出口，并增加了一系列限制性贸易做法。同样，这对小国的打击最大。需要提醒的是，关于气候变化，即使气温上升1.2摄氏度，也就是我们目前的水平，粮食出口大国也

会面临毁灭性的热浪，对粮食出口产生不利影响。我们一直提醒安全理事会和国际社会，温度上升超过1.5摄氏度将对全球粮食供应构成威胁，超过这一水平的升幅可能导致粮食安全发生不可逆的变化。

在早些时候关于气候和安全的讨论中，许多国家表示，越来越多证据表明，反复发生的气候灾难正在将稳定的地区转变为高度不稳定而脆弱的地区。我们看到和平与安全面对的新威胁，这一次的威胁来自粮食。安全理事会如何采纳那么多会员国的建议，将决定世界对更加多样化的安全威胁作出有效、实质性回应的能力。

联合国不能允许、也决不会接受正在把粮食用作武器的做法。对此必须公开指出并予以谴责。必须公开指出，不公平的贸易方式限制一国获得粮食和其他基本商品的能力。我们支持秘书长通过全球粮食、能源和金融危机应对小组所作的努力，我们希望并期盼这些努力会促成所需规模的切实、迅速和一致的全球应对措施，以应对当今时代的这个最紧迫的挑战。

**主席**（以英语发言）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

**斯科格先生**（以英语发言）：冲突仍然是粮食不安全的主要驱动因素。除了冠状病毒病疫情和气候变化已经产生的破坏性影响之外，俄罗斯对乌克兰发动的战争也引起全球粮价空前上涨。因此，必须制止俄罗斯的侵略，结束乌克兰人民的苦难，并避免旷日持久的战争给全球粮食安全带来的后果。我们应当清楚地认识到，将全球粮价上涨归咎于制裁措施是一种软弱无力的做法，企图掩盖真相并使行动偏离需要采取行动的地方。我们的制裁措施针对克里姆林宫为侵略乌克兰及其人民而筹资的能力，是精心制订的，以确保制裁措施不会影响农业部门。我们今天听到俄罗斯谈论所谓的西方以粮食换武器计划，这是在一个冗长的虚假信息清单上新增的一项。

现在比以往任何时候都更应当表示声援。全世界都可以指望欧洲联盟（欧盟）的支持。无论何时何地需要我们的声援，我们都将这样做。我们支持全球粮

食、能源和金融危机应对小组主导的工作,我们27个成员国加入成为黎巴嫩所提出关于粮食安全的决议草案(A/76/L.55)的共同提案国,旨在提请国际社会注意粮食危机并找出解决之道。我们正在采取一些中短期行动来缓解粮食不安全问题。

首先,我们正在竭尽全力减轻全球粮食市场压力。上周,我们启动了一项关于欧盟-乌克兰团结途径的行动计划,以开辟替代性后勤线路,并确保在黑海航线仍被侵略者封锁期间,能够从乌克兰向世界其他地方出口亟需的粮食。我们正在调动所有替代性运输方式的最大运能。我们支持所有旨在设法打破黑海航线封锁的努力。恢复正常运行的市场也很关键。在七国集团内部,我们承诺保持我们的粮食和农业市场开放,我们敦促其他生产大国也这样做。我们反对出口限制,倡导一个开放、透明和可预测的贸易环境。

其次,我们正在增加人道主义援助。我们的对策是按照国家和区域需求量身打造的。我们在努力提供帮助时,必须确保当地生产和生计有保障。因此,在可行的情况下,我们更倾向于采取基于现金的方案,从其他地区运粮。4月份,我们认捐了10亿多欧元,以应对萨赫勒和乍得湖区域的粮食不安全问题,还认捐了6.44亿欧元来应对非洲之角的严重粮食不安全问题并增强其复原力。

对我们南面的邻国伙伴,欧盟预计将提供近10亿欧元赠款,以加强粮食安全和社会保护。粮价负担能力是短期内的另一个优先事项,特别是对中低收入国家而言,其中有60%的国家已陷入债务困境或者有陷入这种困境的严重风险。乌克兰战争对粮食和商品价格的影响将进一步加剧这一趋势,因此,我们必须找到解决办法,以尽快解决这些国家的处境。欧盟的对策将支持它们的财政和宏观经济稳定,并增加其国际储备,使之能够支付关键粮食和能源进口款项,同时,提供财政手段和能力来实现适当社会转移支付。更具体而言,我们着眼于利用现有的国际货币基金工具,重新安排发达经济体的特别提款权。

第三,在中长期,我们支持各国增强复原力并发

展可持续的农业和水生食物系统。作为《2030年可持续发展议程》目标的一部分,欧盟将投资于家庭农户和小型食品行为体、当地和区域供应链以及基于生态系统的做法。

我们大家都必须加紧提供人道主义援助,但是单纯的人道主义援助并不是可持续的解决办法。这是一个应急步骤。为了实现长期恢复,欧盟的发展援助随时准备发挥指导作用,并解决粮食不安全的根源。欧盟《绿色协议》以及我们的“从农场到餐桌”和生物多样性战略继续为我们的应对措施提供指南。

最后,我要再次强调,全世界可以继续指望我们的支持。我们的行动立足于多边体系。我们坚决支持联合国发挥领导作用,全面应对全球粮食安全危机。我们将同我们的伙伴一道,继续确保采取协调统一的对策。

**主席(以英语发言):**我现在请塞浦路斯代表发言。

**哈吉赫里桑苏先生(塞浦路斯)(以英语发言):**我国代表团感谢及时举行本次关于冲突与粮食安全问题的公开辩论会,我谨对欧洲联盟观察员的发言补充几点意见。

虽然冲突与饥饿之间的关联长期存在,使数百万人在数十年里因为冲突造成的饥饿而深受影响,但是,据粮食及农业组织和世界粮食计划署报告,近年来,严重的粮食不安全现象显著增多,同时证实冲突是其主要驱动因素。我们在两方面面临挑战。第一,在武装冲突中存在对平民构成威胁的饥饿现象,包括将饥饿作为一种战争手段;第二,由于粮食生产和供应链受到这场冲突的干扰,具体冲突局势之外的民众也受到饥饿问题的影响。

安理会第2417(2018)号决议谴责将饥饿作为战争武器,并重申各国根据国际人道法承担的相关义务,与此同时,其他相关动态包括2019年修订《国际刑事法院罗马规约》,指出故意使用陷平民于饥饿的做法是战争罪行,在非国际冲突中也是如此。

第二项挑战仍然没有得到解决。乌克兰冲突除了影响其本国民众，也加剧了其他冲突和非冲突局势中的缺粮问题。在严重疫情造成干扰和气候变化产生日益严重的影响之后，乌克兰冲突的影响接踵而至，加剧了供应链所受的干扰，使自然资源承受日益沉重的压力。首先，安理会必须采取行动制止这场冲突，同时确保这场冲突给其他冲突带来的人道主义影响不会加剧，所造成的粮食不安全问题不会制造新的冲突或动荡。有鉴于对乌克兰谷物和小麦的高度依赖，我们支持努力使乌克兰的农业生产重新融入世界市场，以造福于生产国和面临最严重风险的民众。

但是，我们的规划必须包含一些解决办法，以解决下述情形：粮食生产因为冲突而停止——这种情况无法排除。应急计划还可以设法使谷物库存与各国需求相符，并针对粮食危机造成的现有冲突进行专门分配。此外，我们欢迎设立全球粮食、能源和金融危机应对小组及其所做的工作，该小组除了受命缓解当前危机和总结经验教训，还可以制订一项全面战略蓝图，以预防和应对类似局势。

据该小组分析，有17亿人生活在其经济受到粮食、能源和金融这三个危机之中至少一个危机严重影响的国家，这表明全球局势何等岌岌可危。这些民众有三分之一已经很贫穷，有2.15亿人已经营养不良，这一事实指向一个导致多重脆弱性的具体失误。因此，我们基于团结和人道主义在国际合作中的首要地位，支持一项关于粮食安全的全球集体行动呼吁。

**主席**（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

**马萨里先生**（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员所作的发言，我们谨以本国身份补充几点意见。

我们赞赏安全理事会主席国美国在粮食不安全加剧之际召开本次公开辩论会，各种冲突、特别是当前俄罗斯对乌克兰的侵略战争的直接影响加剧了粮食不安全状况，这场战争对最脆弱地区或世界上众多国家的粮食安全产生了明显的全球影响。

在几十年充满希望的趋势之后，在实现可持续发

展目标2（零饥饿）方面取得的进展发生了逆转，我们现在看到千百万人受到粮食不安全、饥饿和饥荒的影响。我们远没有实现零饥饿的目标。我们需要采取紧急行动，扭转这一趋势，维护我们的2030年愿景。

如今，在原本就极其脆弱的全球背景下，面对大流行、气候变化和极端天气条件对粮食系统的影响，俄乌战争对全球粮食安全构成了非同寻常的额外威胁。现在，这场战争对全球粮食供应链的影响直接威胁到最脆弱国家至少5000万人口，更不用说全球市场创纪录的高粮价带来的更广泛的影响了。针对这种局势，需要在多条战线上采取紧急和果断的行动。

首先，我们需要确保目前被封锁在乌克兰的粮食能够流通并到达其目的地，特别是非洲、地中海和中亚地区。封锁敖德萨等港口是一个令人极其严重关切的问题，我们迫切需要找到合作解决办法，确保将粮食安全运到世界各地。我们谴责袭击关键基础设施、抢劫应该运往国外的粮食以及袭击农业和民用设施的行为。

意大利呼吁并支持在联合国的支持和协调下，包括在联合国粮食、能源和金融全球危机应对小组框架内，建立各方商定的粮食走廊，以便为了千百万人的利益，让海上和陆路通道能够发挥作用。

同样，我们支持欧洲联盟委员会关于建立团结通道的倡议，以便利用过境欧洲联盟成员国的替代路线，帮助将乌克兰货物运到世界各地。让世界上千百万人挨饿和冒着进一步扰乱社会经济或破坏脆弱国家和区域稳定的风险，不符合任何人的利益。

粮食安全仍是意大利的一个基本优先事项，也是我国外交政策和国际合作行动的一个关键目标。昨天，意大利外交与国际合作部长路易吉·迪马约宣布向联合国粮食及农业组织及其粮食联盟提供额外的财政捐款，以支持乌克兰的粮食生产能力。我们还签署了《全球粮食安全路线图——行动呼吁》，我们在路线图中重申致力于紧急采取大规模和协调一致的行动，以应对紧迫的粮食安全需求。

我们正在积极推动由七国集团发起的、旨在建立

全球粮食安全联盟的倡议,包括在去年联合国粮食体系峰会上所作承诺的基础上再接再厉,重点支持最脆弱的国家,尤其包括非洲和中东国家。在这方面,正如昨天宣布的那样,意大利将在6月8日就粮食危机问题召开一次地中海部长级对话,让所有利益攸关方参与进来,讨论区域内的主要脆弱性问题。我们还需要努力寻找长期、可持续的解决办法,解决饥饿和粮食不安全的根源。我们需要与所有利益攸关方建立有效的伙伴关系,以应对粮食不安全的短期、中期和长期影响。

我们呼吁联合国所有相关机构和实体加强处理粮食不安全问题的行动,应特别关注人道主义-发展-和平的关系,并密切配合设在罗马的各机构主导的各项行动。我们将继续支持联合国系统及其在这一复杂和充满挑战的时刻采取的多边行动。我们随时准备在纽约这里以粮食安全和营养之友小组主席的身份,加强我们的集体工作。

**主席**(以英语发言):我现在请委内瑞拉代表发言。

**蒙卡达先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言):今天辩论的问题存在结构性矛盾,并且是由今天会议召集人造成的。他们一方面提出日益严重的全球粮食不安全问题,另一方面又对占全球人口三分之一的本组织20多个会员国采取单方面胁迫性措施,这显然自相矛盾。他们违反《联合国宪章》和国际法,威胁国际和平与安全,侵犯一些国家全体人民的人权,特别是食物权,与此同时,要提出解决全球粮食危机的办法,这是不可能做到的。

单方面胁迫性措施是有计划和蓄意侵犯人权和食物权的行为。这是一种侵略政策,在全球经济衰退和冠状病毒病(COVID-19)大流行引起的人道主义紧急情况期间进一步变本加厉。这些措施是极限施压敌对战略的一部分,目的是在经济上扼杀并在国际上孤立各国。其目的是造成尽可能大的痛苦,恶化人民的生活条件,并引起内部动乱,从而促成主权国家内部的政权更迭。它们是用来实现地缘政治控制的一种

工具,以推进具有全球野心的大国集团的自私利益。

单方面胁迫性措施是经济战的武器,阻碍被制裁国家进入金融系统,实际上窃取了整个国家的国际储备,破坏了国家和国际粮食系统的供应链,加剧了全球粮食不稳定。正如独立的联合国专家所承认的那样,与犯下这种行为的国家所说的相反,粮食和药品并没有在所谓的制裁中得到豁免,所谓的人道主义豁免实际上并不存在,也是无效的。在这方面,我们回顾指出,世界卫生组织在其第二届国际营养大会上承认

“贸易是通过公平和面向市场的全球贸易体系实现人人享有粮食安全和营养的一个关键要素”。

此外,它还强调

“需要避免采取不符合包括《联合国宪章》在内的国际法、危及粮食安全和营养的措施”。

因此,单方面胁迫性措施对全球粮食安全的不利影响显而易见。

如果允许一些国家充分发展其能力,它们可以帮助加强国际粮食安全的稳定。委内瑞拉就是一个例子。非洲大陆是另一个例子。非洲是当前危机中最脆弱的大陆之一,与此同时,非洲拥有在适当条件下能够释放出来的巨大生产潜力。不过,这是一个在胁迫性措施压迫下无法实现的计划。实际情况是,当前至少有8个非洲国家被列入了美利坚合众国政府非法实施的单方面胁迫性措施的名单。在惩罚最脆弱国家的经济以获得地缘政治优势的同时,是无法实现促进消除饥饿这一目标的。在无视粮食作为一种不可剥夺的人权的同时,也无法声称对粮食安全表示关切。

气候变化、经济危机、武装冲突和2019冠状病毒病大流行都是加剧全球粮食不安全的因素。东欧冲突是一个新的令人不安的因素。应对这场新危机的对策必须是释放全世界粮食生产潜力以及增加国际贸易,以减少未来数月和数年的缺粮风险。然而,自第二次世界大战以来实施的最大规模的单方面胁迫性措施与这一宗旨完全背道而驰。有计划地孤立俄罗斯联邦,

使其民众的生活条件恶化，以求挑起政权更迭，这种提案从任何角度来看都是不可接受的：无论是从道义、法律、经济、理性还是仅从人的角度来看，都是不可接受的。

更糟的是，向世界其他国家施加胁迫，阻止它们与俄罗斯进行合法贸易，残酷牺牲其人民的利益，这不仅是非法的，而且给发展中国家亿万民众的粮食、社会和政治安全造成不可接受的风险。这并非解决迫在眉睫全球粮食危机的办法。

全球粮食安全错综复杂，必须采取多种措施以避免最悲观的预测。因此，有必要强调，任何应对粮食危机的计划，如果忽视单方面胁迫性措施的破坏性影响，不提议立即彻底消除这些措施，都是不真诚、不可信的，最重要的是注定要失败。这将是利用国际危机满足一国私利的又一个花招。

出于所有这些原因，委内瑞拉玻利瓦尔共和国提议解除对联合国会员国非法实施的单方面胁迫性措施，这是必须采取的紧急步骤和全球性计划的组成部分，以便应对我们所有人都将面临的迫在眉睫粮食危机，无论是由于粮食短缺还是通货膨胀所致。

现在该是时候加强我们各国的粮食系统，这些系统是更大全球经济结构的必要组成部分，使我们得以获取资本、技术、能源、种子、肥料、运输和分配渠道，从而提高解决这一新危机的能力。现在该是时候毫无例外地促进合作、团结和联合行动，以消除世界上的饥饿。

**主席**（以英语发言）：我现在请保加利亚代表发言。

**斯托伊娃女士**（保加利亚）（以英语发言）：保加利亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。

我要感谢美国及时组织本次公开辩论会，讨论一个具有全球重要性的问题，即粮食安全。我还要感谢所有通报者，不幸的是，他们描绘的现实颇具毁灭性，甚至超过了最可怕的梦魇。关于受影响民众的统计数字令人震惊，令人难以置信。

正如有人着重强调的那样，用执行主任比斯利的话来说，我们一直面临“极致风暴”。一段时间以来，也门、苏丹、阿富汗、叙利亚、埃塞俄比亚——等等不胜枚举——都经历了粮食不安全，在有些情况下还发生了饥荒。冲突及其毁灭性后果仍然是加剧粮食危机的主要肇因，既是原因也是结果。每一场冲突都对包括农业基础设施在内的要害基础设施产生破坏性影响；限制人们自由行动、开展贸易和进入市场的能力；并且迫使人们逃离家园，失去生计，弃置土地。

气候变化和冠状病毒病大流行也大大加剧粮食不安全，并且将最弱势群体远远抛在后面，令人遗憾。

在此已然黯淡的背景下，俄罗斯联邦对乌克兰的无端、非法、无理军事侵略又增添了一个全新的层面。在其主动发起的战争中，俄罗斯联邦选择将粮食不安全作为武器。据全球危机应对小组的报告称，通过封锁港口出入通道，从而阻止乌克兰谷物出口，实际上是在让数亿人挨饿，并影响到全球17亿人的生计。现在应该制止这种现象。

作为紧急步骤，俄罗斯联邦必须解除对港口的封锁，以便乌克兰能够出口谷物，并为下一个收获季节做准备。在这方面，我们赞扬秘书长努力确保粮食走廊得以建立。

泛而言之，应通过大幅增加农业生产投入解决粮食不安全问题。创新和技术进步加上资源的正确分配，将使农业部门更具韧性。

援助最弱势群体是消除粮食不安全的必要因素。向面临饥饿和营养不良风险者提供紧急物资的速度和效率将决定着能否保持世界许多地区的政治稳定。

最后但同样重要的是，支持全球为避免粮食危机所做的努力应采用多利益攸关方参与的做法。我们需要民间社会和私营部门与公共当局合作，共同应对与粮食安全相关的挑战。

**主席**（以英语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

**阿勒萨尼女士**（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主



席先生,我们谨祝贺你担任安全理事会主席。我们欢迎美国国务卿阁下今天上午出席会议。我们赞扬召开本次重要会议的倡议。我们还要感谢联合国秘书长、世界粮食计划署执行主任以及联合国粮食及农业组织总干事的宝贵参与。

影响粮食安全的因素多种多样。其中包括武装冲突、经济挑战、能源危机以及冠状病毒病大流行造成的供应链中断,此外还有气候变化的影响。冲突的影响并不限于冲突地区,而且波及这些地区以外,在贸易全球化的情况下尤为如此。

发展中国家在紧急状况下总是很脆弱,这往往导致粮食安全程度较低。目前,69个发展中国家受到粮食不安全以及包括能源危机和财政状况困难在内的其他因素的影响。这些国家大多位于阿拉伯地区,那里的大多数民众遭受某种形式的粮食不安全。

卡塔尔国致力于履行其应对饥荒和粮食不安全的人道责任。因此,我们将大部分国际人道援助用于解决饥饿和粮食短缺问题。这是通过与联合国合作实现的,因为我们认为,本组织在应对危机、包括粮食安全方面发挥着核心作用。我们还认为,这些努力将有助于减少不稳定、缺乏安全与和平的风险。

2021年11月,卡塔尔发展基金与世界粮食计划署签署了一项协议,提供9000万美元的捐款,用来为兄弟国家也门700多万需要粮食的民众提供粮食安全援助。

在阿富汗,卡塔尔国自2021年8月以来,通过卡塔尔到喀布尔的空中桥梁运送数百吨人道援助,为提供包括食品在内的紧急人道援助做出了贡献。我们目前正在修复喀布尔机场,这将有助于为粮食商品入境提供便利。

卡塔尔国认识到确保粮食安全的重要性,并且借助政府周全和持续不断的措施,在国家与国际层面给予这一事项应有的重视,包括在粮食研究、农业政策、灌溉基础设施和最新市场行情以及修复道路、港口和战略储备等方面进行大量投资。因此,在去年的全球粮食安全指数中,卡塔尔国在阿拉伯国家中的排名最

靠前。而且,我们与其他国家分享了自己的经验。2月,多哈与伊斯兰粮食安全组织合作主办了战略商品和粮食安全论坛。

在国际层面,卡塔尔国埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下在卡塔尔国致力于以合作和集体行动应对共同挑战的框架内,发起了建立全球旱地联盟的倡议,这一机制旨在填补研究、战略和政策方面的空白,使旱地国家得以实现粮食安全,并分享知识和最佳做法,以帮助发展各国预防粮食危机和相互援助的能力。该联盟于2017年在多哈成立,大会已授予其观察员地位。

卡塔尔发展基金和比尔及梅琳达·盖茨基金会认识到,在加强灵活性和应对全世界粮食不安全方面,非国家行为体发挥了重要作用。因此,它们最近宣布建立在阿拉伯语中名为“Nanmo”亦即“共同发展”的战略伙伴关系。Nanmo投资于能够适应气候变化的技术和农业工具,以寻找有韧性的粮食市场,帮助为非洲国家的小规模生产农户及其社区提供营养、收入和经济机会。认捐金额已经高达2亿美元,用于有针对性的项目。此外,卡塔尔发展基金已经同粮食及农业组织签署一项协议,帮助索马里增强对气候变化的抗御力,并采取深思熟虑的积极行动来应对危机。

最后,卡塔尔国将继续优先处理影响国际和平与安全的挑战以及加剧人道主义危机的因素,包括处理粮食安全问题。

**主席**(以英语发言):我现在请西班牙代表发言。

**巴索尔斯·戴尔加多女士**(西班牙)(以西班牙语发言):西班牙赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

2022年初,全世界面临多重危机,因此难以实现《2030年可持续发展议程》和关于零饥饿的可持续发展目标2。冠状病毒病大流行暴露了全球粮食系统的结构性缺陷,使1.61亿人陷入极端贫穷。供应链扭曲、原材料需求增加和公共支出增长引发了世界范围的价格上涨。长期干旱、沙漠蝗虫灾害、暴力和恐怖主义以及冲突的增加等地方和区域重大危机使上述情况雪上加霜。俄罗斯最近侵略乌克兰的战争加剧了既有危

机,引起粮食、石油和化肥价格上涨。这些不可或缺的乌克兰产品对第三国至关重要。西班牙再次最强烈地谴责这一毫无道理的侵略行径。俄罗斯的行动正在破坏国际秩序、安全和全球经济。

当务之急是促进乌克兰农产品出口并支助乌克兰经济,以帮助稳定国际农业市场,从而维护全球粮食安全。这对于发展中国家至关重要,尤其是那些50%至75%的粮食依靠从乌克兰和俄罗斯进口的国家——特别是在粮食及农业组织预测未来粮价将进一步上涨8%至22%之时。因此,防止投机做法和保护主义回潮并确保采取有效的多边对策应对粮食不安全问题必须成为我们大家的优先事项。

饥荒是最惨痛的人道主义悲剧,令人想起我们以为我们早已告别的时代。新危机不应当截取其他被遗忘的长期危机应得的捐助。粮食不安全造成社会和经济紧张,从而增加人道主义需求。萨赫勒的情形是典型表现。3年来,面临粮食不安全的民众数量翻了两番。由于武装冲突和暴力,埃塞俄比亚的提格雷地区、尼日利亚、南苏丹、叙利亚和也门等地面临的粮食不安全问题达到灾难性的程度。

应对粮食危机的人道主义行动必须基于中立、独立、公正和人道原则,不能附带政治条件。在这方面,我谨指出,必须延长叙利亚跨境援助机制的期限,以缓解该国西北部民众对粮食的迫切需求。

我们应当优先实施与粮食安全和生计息息相关的合作项目。2021年,西班牙的人道主义行动拨付1500多万欧元,用于满足萨赫勒、叙利亚、拉丁美洲和加勒比以及撒哈拉威难民营等地的粮食需求,为世界粮食计划署、消除饥饿行动和红十字国际委员会提供了支持。

粮食、能源和金融的三重危机已经引发一场“极致风暴”,要求人道主义、发展、和平和安全各支柱之间协调一致。全球危机应对小组可以在这方面做很多工作。我们必须迅速采取行动,进行紧急干预,以促进和平并保持加强最不发达国家农业部门的结构性工作。与世界贸易组织、国际货币基金组织和世界银

行等机构的协调必不可少。通过世界粮食安全委员会来加强全球危机治理和对策协调也至关重要。

国际社会拥有扭转这一趋势的工具。我们不妨加以利用。让我们商定全球解决办法。让我们立即利用世界银行和国际农业发展基金的工具来支助小生产者和家庭农业。让我们在农产品的利用方面提高效率并促进创新。让我们努力改造粮食系统,使之更具有可持续性、包容性和对气候影响的抗御力,减少对化肥的依赖。

粮食不安全和冲突形成恶性循环,前者助长后者,而后者反过来又引发前者。在冲突中,粮食不安全继续被用作战争武器,尽管此举违反国际人道法的基本规则。正如第2417(2018)号决议所确认的那样,冲突引发的饥荒加剧脆弱性并强化暴力循环。西班牙支持收集可靠、公正的数据,以便为妥善落实和执行该项决议提供必要证据。

最后,关键是追究那些违反国际准则者的责任,不仅是作为一种预防和施压手段,而且首先是因为必须弥补受害者受到的损害。

**主席**(以英语发言):我现在请多米尼加共和国代表发言。

**安杜哈尔女士**(多米尼加共和国):我们欣然代表冲突与饥饿问题行动之友小组成员——爱沙尼亚、法国、德国、爱尔兰、墨西哥、荷兰、尼日尔、挪威、瑞典、联合王国、美利坚合众国和我国多米尼加共和国发言。

我们感谢美国召开本次会议,也感谢我们的通报人所作的通报。作为冲突与饥饿问题行动之友小组成员,我们致力于确保冲突和饥饿问题始终在安全理事会议程内外占据重要位置。

2018年,安全理事会表现出明确态度和团结精神,一致通过了第2417(2018)号决议。决议强调安全理事会必须处理冲突引发的粮食不安全问题,包括饥荒问题。第2417(2018)号决议要求秘书长在出现冲突引发的饥荒和大范围的粮食不安全风险时,应当向

安理会报告。虽然在过去一年里，冲突引发的饥饿给国际和平与安全造成的威胁已经下降，但是自从美国在2021年3月担任主席国以来，安理会从未就这一议题举行公开辩论会。

那时有1.39亿人遭遇粮食危机，如今，根据《2022年全球粮食危机报告》，这一数字飙升至1.93亿人，其中在36个国家，有4000万人面临紧急状况或者更糟糕的状况。

事实上，57.7万人正面临灾难性的饥饿和死亡。正如秘书长全球危机应对小组最新报告所强调的那样，冲突和气候变化已经推高了农产品价格，造成全球粮食供应链动荡，而在世界最脆弱经济体正从2019冠状病毒病中恢复的时候，俄罗斯侵略乌克兰将会加剧2022年据预测本已严重的粮食不安全和营养不良状况。我们深感关切的是，报告强调，与2019年相比，粮食和石油价格上涨使该小组每月运营成本增加了多达7100万美元，事实上降低了其应对世界各地饥饿危机的能力。

2020年9月，安理会收到了根据第2419 (2018) 号决议提交的关于刚果民主共和国、也门、尼日利亚东北部和南苏丹粮食安全风险的报告和通报。我们深感关切的是，在过去18个月里，尽管情况不断恶化，但联合国没有发布任何后续报告。之友小组呼吁更新2020年9月关于粮食安全风险的白皮书，并呼吁紧急救济协调员向安全理事会通报情况，明确说明哪里存在冲突引发饥荒和大范围粮食不安全的风险。我们需要知道最近冲突所致饥饿更加严重的根本原因，以及是谁以何种方式在冲突环境中阻止准入。此后必须采取果断行动，使平民免遭冲突和饥饿的祸害，并追究造成冲突和饥饿的人的责任。

我们还呼吁武装冲突各方确保充分、安全和不受阻碍的人道主义准入，维护国际人道法，保护所有平民的生命和生计，无论他们是谁、身处何地。

此外，我们欢迎各种国际倡议，如提高粮食及农业韧性行动。这是一个强有力的行动路线图，旨在避免价格进一步飙升，确保市场透明度，促成强有力和

高效的团结机制，并加强可持续生产。

目前冲突引发的饥荒和大范围粮食不安全加剧，是一场不合情理的、可预防的人为悲剧。让我们现在就行动起来，否则对太多人、特别是对妇女和儿童来说就太晚了。

(以西班牙语发言)

现在我谨以本国代表身份说几句。

首先，我谨感谢美国召开本次非常及时的辩论会。正如我们今天所听到的，我们正面临一场严峻考验。证据一再表明，武装冲突、暴力、经济危机和极端气候事件不可否认地导致粮食不安全并威胁国际和平。

多米尼加共和国相信多边主义和一致行动，并认为应该遵守国际法。这就是我们今天在此开会的原因。多米尼加共和国还认为，早期干预可以减轻冲突的影响。

要防止饥荒，我们不仅需要采取包容性的办法来制定粮食体系政策并进行相关投资，还需要采取紧急行动来建设和平。这不仅是安全理事会的责任，也是联合国所有会员国的责任。

我们随时准备与有关各方密切合作，推动采取必要和协调一致的全球对策，以应对这一巨大挑战。

**主席** (以英语发言): 我现在请埃塞俄比亚代表发言。

**约瑟夫先生** (埃塞俄比亚) (以英语发言): 我们感谢安全理事会本月主席美国组织本次公开辩论会。我们也感谢世界粮食计划署的大卫·比斯利先生；联合国粮食及农业组织的屈冬玉先生；以及GroIntelligence公司的萨拉·门克女士今天上午所作的富有见地的通报。

粮食不安全是人类面临的最大挑战之一，需要通过集体努力来消除其明显和可预防的原因。冲突破坏粮食安全，加剧脆弱性，从而削弱民众获得充足食物、过上积极健康生活的能力。

正如许多代表团强调的那样，和平与安全是缓解

这一挑战的必要条件。在这方面，和平解决争端和消除冲突的根本原因是当务之急。

要想可持续地解决粮食不安全问题，就不应将全球贸易复苏和粮食价格上涨的风险与更深层次的粮食不安全问题混为一谈。我们提出这一重要区别，是为了鼓励大家适当考虑这一严重问题所涉范围之广，将其与自发事件区分开来。

粮食价格上涨正严重限制我国的能力，我们不得不认真思考它对我国自身确保自给自足和尽量减少进口依赖的努力的影响。我们相信，我们实现国家发展目标的不懈努力和坚定承诺将使我们能够实现这些目标。

但在更大范围内，我们认为这一形势要求采取一致行动来提高产量和生产力；修正当前不平衡的国际贸易体系；提供紧急债务减免、重组和取消；消除贫困；以及增强抵御能力，以减轻气候变化的不利影响。

在此背景下，我想强调以下三个要点。

第一，我们承认，冲突是加剧粮食不安全的因素之一，同时我们认为，这是极端贫困和不发达的主要表现。加快经济增长和可持续发展，应对农业部门面临的挑战，对于克服贫困和粮食不安全，从而实现可持续发展目标至关重要。

第二，不用说，没有发展就无法实现可持续和平，没有可持续和平就无法实现发展。通过经济转型挖掘潜力对于确保可持续发展至关重要。非洲大陆拥有大量土地、水资源和劳动力，如果适当、充分地利用其潜力，不仅可以养活非洲人民，还可以养活全世界。通过协调一致的国家 and 区域努力，并辅之以国际支持，以加强我们当前实施的举措，投资于自然资源并利用自然资源造福非洲人民，我们就可以实现这一崇高目标。

第三，促进可持续发展并鼓励非洲国家提高国内粮食产量的公平国际贸易做法至关重要。我们认为，提高非洲大陆的生产力和产量，加强大陆内部贸易，

对于帮助解决粮食不安全问题至关重要。

最后，我们应该加大努力解决冲突，同时也必须及时、充分地向需要粮食援助的人提供人道主义支持。与此同时，我们应该共同努力，致力于应对气候变化的影响，气候变化正在造成巨大灾难。因此，为非洲国家适应和减轻气候变化影响的努力提供必要支持至关重要。

我们认为，如果我们要在解决粮食不安全问题方面加强影响并取得成果，安全理事会关于粮食安全的辩论就应该考虑到这些重要内容。

**主席**（以英语发言）：我现在请白俄罗斯代表发言。

**雷巴科夫先生**（白俄罗斯）（以俄语发言）：对于粮食不安全问题，白俄罗斯共和国在本国和国际上一直都给予关注并持负责任的态度。今日的白俄罗斯在粮食生产方面完全自给自足，并为国际粮食生产做出了重大贡献。

长期以来，那些阻碍确保粮食安全的问题已广为人知。那就是浪费粮食——发达国家的浪费高达40%。它还与流通系统低效、贸易政策咄咄逼人有关。这前两类问题是非常复杂的问题，需要时间和协调一致的努力加以纠正，而就粮食安全领域的贸易政策问题来说，一个快速有效的机制已经存在，不幸的是，这种机制在国家推出各种制裁和禁令时，频繁遭到滥用。

秘书长和联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、世界贸易组织、世界银行、国际货币基金组织等主管国际机构确实一致表示，单边限制和制裁对国际粮食安全产生恶劣影响。早在2021年11月，世界银行就已经在谈论欧洲联盟、美国、联合王国以及加拿大制裁白俄罗斯钾肥的消极后果。白俄罗斯总统亚历山大·卢卡申科先生曾多次警告国际社会制裁白俄罗斯生产的粮食和碳酸钾的不利影响，我们在安全理事会和大会都发出过这些警告。然而，制裁的支持者们当时不准备、现在也不准备听取这些国际机构或专家或者那些整个国家遭受饥荒和营养不良威胁的国家代表

的声音。

其结果是，世界银行告诉我们，2022年的农业价格比去年高出43%，粮食价格每上涨一个百分点就将再导致1000万民众陷入赤贫。今天，秘书长就在这个会议厅谈到主要粮食的价格上涨30%，直接威胁非洲和中东的民众。

我们感到遗憾的是，即使是在当前的情况下，那些支持采取限制措施的人仍在忙着找理由推出新的制裁，同时提出乌克兰冲突是人类所有弊病之源，而忘记世界其它地区的许多冲突。

我们记得，早在乌克兰冲突发生之前，白俄罗斯就曾受到制裁，因为西方不喜欢我们总统选举的结果，给出的理由之一是：据称白俄罗斯人民要求实行制裁。据说，制裁将给白俄罗斯人民带来自由，因为“制裁就是自由”，“制裁就是解放”。我们以前听过这样的说法，当时用的是“工作”一词，而不是“制裁”。据说，工作让人们感到自由，我相信，这个会议厅里的所有人都记得这种曾被摆在纳粹集中营入口处的说法；我们肯定是永远不会忘记。那些支持单边限制性制裁的人应当认真思考自己的政策，他们应开始以一种全面和灵活的方式纠正这些政策，放弃其政治偏见。我们认为，仍有时间做出正确的决定。

我们赞同秘书长解除制裁和重新把白俄罗斯生产的粮食和制造的肥料纳入世界市场的呼吁。这将是朝着确保国际粮食安全迈出的重要一步。

我们白俄罗斯随时准备与感兴趣的各方合作，并将考虑任何没有政治偏见的建设性的建议。我们将继续尽一切可能努力，支持白俄罗斯总统开始的对话，以确保乌克兰冲突尽快结束。我们随时准备为确保全球粮食安全做出贡献。我们再次呼吁制裁的支持者听取国际社会的声音，停止使用这种具有破坏性的机制。

**主席**（以英语发言）：我现在请越南代表发言。

**邓先生**（越南）（以英语发言）：首先，我们谨表示真诚感谢美国举行今天及时的公开辩论会。

越南亲身体会到，粮食安全作为和平、稳定以及

发展的基础，发挥着关键作用。因此，我们对最近数月粮食和其它商品价格飙升、导致粮食及农业组织（粮农组织）2022年3月的指数达到历史新高深表关切。

当前推动粮食不安全问题的因素是多方面的。冠状病毒病（COVID-19）疫情仍在肆虐的同时，经济冲击、供应链中断和极端天气事件进一步加剧了世界粮食系统的压力。这些彼此交织的挑战有可能导致受冲突影响的发展中国家、特别是安全理事会议程上的那些国家陷入更多的不稳定和不安全。

在当前局势下，我们想强调以下意见。首先，国际社会早就应该承诺确保粮食安全，这是保障可持续和平与发展的一个关键要素。在加大人道主义应对力度的同时，必须采取持续行动，以提高受冲突影响的发展中国家确保本国民众粮食供给、提高其生活水准的能力。

保障粮食供给和促进其多样化也是向前迈进的一条道路。较长远来说，粮食系统需要转型成为绿色、可持续、低排放并且具有韧性、可应对粮食安全挑战的模式。此外，解决冲突和防止冲突复发对于打破冲突与饥饿的恶性循环至关重要。同样重要的是，包括安全理事会在内的国际伙伴要研究更多的举措，以帮助处理冲突的根源，倡导建设和平与防止冲突。

其次，要解决当前的危机，全球团结比以往任何时候都更加必要。国际社会应以一种更加协调一致的方式共同努力。国家间、联合国、区域组织以及私营部门之间更有力的合作与伙伴关系也可补充这些努力。我们赞扬联合国机构、特别是粮农组织和世界粮食计划署以及国际捐助方不懈努力，在这个充满挑战的时刻努力消除饥饿，为需要者送去供给。我们鼓励联合国和各伙伴及时、适当提供有关冲突引发或加剧粮食不安全的最新信息，特别是在安全理事会议程上的那些地区，以便更好地确保做出及时应对。

第三，至关重要的一项是，冲突各方要遵守《联合国宪章》、国际法和国际人道主义法。这包括禁止攻击和破坏对于平民生存不可或缺的物体，特别是与粮食供给有关的物体。这些原则在第2417（2018）号决议

中做出规定，并在第2573 (2021) 号决议中重申。

作为世界上主要农产品出口大国之一，越南积极推动旨在确保粮食稳定供给的努力，以保障本地区和世界的粮食安全，特别是过去两年在世界面临COVID-19大流行病期间。我们渴望通过创新和可持续的农业模式，成为本地区的一个粮食创新枢纽。为此，我们将继续为处理全球粮食安全挑战的共同努力做出有意义的贡献。

**主席** (以英语发言)：我现在请比利时代表发言。

**克里德尔卡先生** (比利时) (以英语发言)：比利时感谢美利坚合众国在世界面临几十年来最严重的粮食安全挑战之际，召开本次重要辩论会。我也要感谢比斯利先生和屈冬玉先生以及门克女士今天上午令人信服的通报。

第2417 (2018) 号决议确认了武装冲突和粮食不安全之间的联系——在当前情况下，这种联系不能低估。一方面，我们看到世界许多地方的食品价格达到历史最高水平。世界上60%的饥饿人口生活在冲突地区，武装冲突加剧了世界许多地区的饥饿，这包括阿富汗、非洲之角、也门、叙利亚和南苏丹。另一方面，全球不安全现象的急剧增加有可能破坏脆弱社会的稳定，并进一步加剧武装冲突和区域不稳定。在一个仍在摆脱疫情造成的压力而争取实现恢复的环境中，俄罗斯对乌克兰发动无端和无理的侵略，进一步扰乱了紧张的粮食、能源和金融市场，对全球粮食安全产生了长期的不利影响。

正如联合国粮食及农业组织 (粮农组织) 4月8日强调的那样，只有俄罗斯立即停止对乌克兰的侵略，市场才有可能稳定。只有立即停止这一侵略，才有可能避免饥荒，让世界许多地区，包括阿富汗、索马里、也门、南苏丹和埃塞俄比亚处于饥饿边缘的千百万人恢复希望。

因此，比利时感谢秘书长组建了全球粮食、能源和金融危机应对小组。我们欢迎该小组提出的建议及其关于乌克兰战争的全球影响的全面报告。

国际社会需要立即采取行动，打破冲突导致的粮食不安全循环，并使全球粮食市场能更好地抵御危机和系统性冲击。在全球危机应对小组以及世界粮食计划署和粮农组织等相关伙伴组织的领导下，采取协调一致和强有力的全球应对措施，对于稳定市场和避免生计和发展成果进一步恶化至关重要。必须解决粮食和营养危机的人道主义、发展与和平层面问题，以加强粮食系统的可持续性。推进三重联系方法并加强联合国和国家一级的协调，也将是确保有复原力和可持续解决方案的关键。

此外，随着库存集中和生产来源的多样化，重新注重前瞻性行动是至关重要的。加强对最弱势群体的支持，包括提供现金援助，也有助于加强社会保护和社会凝聚力，疏解困难。

最后，必须强调获得食物是一项人权。比利时呼吁所有人提高对这一问题的认识，支持包括小农在内的民间社会和社会运动争取食物权的工作。

这些都是缓解危机的紧急解决方案，但如果国际社会不首先停止俄罗斯对乌克兰的非法和不公正的战争，保护今天濒临饥饿的数百万平民的利益，这些方案都不可能带来可观并可持续的变化。

**主席** (以英语发言)：我现在请大韩民国代表发言。

**OhHyunjoo女士** (大韩民国) (以英语发言)：主席先生，感谢你今天召集我们讨论这个紧迫的议题。我还要感谢各位通报者内容丰富和全面的介绍。

现在，我们每天都看到新的可怕的警告，食品和燃料价格上涨带来越来越大的风险，全球几乎每个普通家庭都面临压力。越来越多的人担心世界可能处于饥饿灾难的边缘。事实上，乌克兰战争制造了一场又一场危机，导致全球经济遭受重大挫折。各国政府正在开始解决疫情的社会和经济遗留问题，此时出现这一最新障碍，实属雪上加霜。

韩国已经在各种论坛上加入集体呼吁，鼓励采取协调一致、重点突出的行动，以减轻当前粮食短缺和

粮价上涨的影响。今天，我要强调以下三个领域，会员国以及包括安全理事会在内的国际社会应该优先重视并积极参与参与这些问题。

首先，应该立即向最弱势群体提供有针对性的援助，因为他们受食品和化肥价格飙升以及全球供应量大幅减少的影响最大。迅速改善农民和小企业获得紧急融资的机会将有所帮助。采取国际行动应对脆弱和受冲突影响国家日益增加的粮食危机风险也至关重要。

我国代表团欢迎联合国和其他机构与多边开发银行一道开展实时分析，仔细监测价格走向和财政空间，并呼吁扩大对低收入国家的支持，并减轻其国际收支压力。在这方面，韩国将进一步与国际社会协调，增加对受影响最严重国家的人道主义和发展援助。

第二，各国政府和国际社会必须确保国内和各国充足和稳定的农业供应。财政紧缩、高负债以及一些国家频繁和大范围的封锁，加剧了全球和区域供应链的瓶颈现象。为了增强抵御未来危机的能力，必须支持社会安全网，帮助确保更加无缝的社会转移。

从长远来看，我们必须促进变革，改革农业食品系统，以确保可持续和平衡的饮食。就韩国而言，我们已承诺向国际货币基金组织的复原力和可持续性信托基金捐助9亿美元的特别提款权，并建议在今年内设立该信托基金，帮助有需要的国家使本国农业更好地适应更加频繁和严重的气候冲击。

最后，我们必须保持开放的区域和全球贸易市场。我国代表团敦促开展区域合作，以确保自由和基于规则的贸易体系，并应对个别国家出口限制造成的负面溢出效应。这将提高全球粮食供应的可预测性，帮助我们建立抵御未来冲击的能力。我国政府将作出更大努力，创造一个有利的环境，以期实现更公平和更有弹性的贸易投资，为实现可持续发展目标而推动必要的私人融资。

我们当前的希望必须是结束战争。这将对全球复苏和快速上涨的食品价格产生最积极、最直接的影响。与此同时，我们必须竭尽全力帮助受灾严重的国

家。我们现在比以往任何时候都更需要快速采取协调一致的行动。

**主席**（以英语发言）：我现在请南非代表发言。

**乔依尼女士**（南非）（以英语发言）：我们感谢各位通报者作了富有洞察力的发言，并提请我们注意这些令人担忧的现实。今天的主题与非洲联盟2022年的主题“营养年”密切相关，其目的是通过政治承诺和投资解决营养不良这一祸害。

南非深感关切的是，在全球范围，包括非洲大陆和世界其他地区，营养不良和粮食无保障的人数越来越多。全球粮食不安全的前景令人担忧，令千百万人面临营养不良和饥饿的风险。

在冲突环境中，饥饿是战争造成的后果。在某些情况下，饥饿被用作一种战争武器，这令人深感关切，尤其是这种情况持续存在，而且不受惩罚。

因此，我们呼吁冲突各方遵守第2417（2018）号决议，确保平民能够获得人道主义援助。

平民，特别是妇女、儿童、老人和残疾人，是武装冲突中诸如粮食安全这样的恶性循环的主要受害者。我们对境内流离失所者、难民和移民的困境感到关切，他们在冲突局势中生活条件艰难，完全依赖人道主义援助。因此，必须根据国际人道主义法的规定，确保迅速、不受阻碍和不偏不倚地向所有需要援助的人提供人道主义援助，并确保人道主义工作者的安全。

粮食安全是一个人类和经济发展的问題，需要联合国相关机构的参与，这些机构对全球形势的严重性有更好的了解，最有条件找到全球粮食危机的可持续解决办法。在这方面，南非欢迎秘书长的全球粮食、能源和金融危机应对小组，该小组旨在确保全面和协调应对当前的粮食危机，其基础是多利益攸关方伙伴关系。

我们认识到，粮食安全是一个应该解决的现实。然而，在武装冲突方面，由于战争的后果，全球粮食供应链被打乱，这可能导致粮食不安全和饥饿，

安全理事会必须解决冲突根源，防止粮食不安全。对处于冲突环境中的国家实施经济制裁和单方面胁迫性措施可能会无意中加剧冲突局势中的饥饿，因为由于经济衰退，平民可能更难获得营养和医用物资，并且面临食品价格上涨。因此，我们再次呼吁取消这种制裁。

我们重申并强调，冲突各方必须充分遵守《日内瓦四公约》、国际人道主义法和国际人权法。国家和冲突各方有责任保护平民。因此，应该追究违反这些国际法的人的责任。在冲突地区提供的人道主义援助应该对性别和年龄问题有敏感认识，并继续满足民众的不同需求，同时确保将它们整合到人道主义应对措施之中。

最后，请允许我重申我们昨天说过的话：我们都需要致力找到和平解决冲突的办法。武装冲突对生计有着毁灭性的影响。冲突扰乱粮食系统，导致人们流离失所，引发粮食不安全。必须把努力推动优先开展政治对话来结束冲突，而不是通过制造分裂和诉诸战争来加剧冲突作为优先事项。

**主席**（以英语发言）：我现在请新西兰代表发言。

**施瓦尔格女士**（新西兰）（以英语发言）：我荣幸地代表新西兰发言，新西兰欢迎美国决定选择把冲突导致的粮食不安全作为今天公开辩论会的主题。我们也感谢爱尔兰作为安全理事会冲突和饥饿问题协调人所做的工作。新西兰致力于与伙伴合作，推动国际社会努力解决粮食不安全问题。

二十一世纪不应存在饥饿。四年前，当安理会通过第2417（2018）号决议时，全球粮食不安全状况正在重新抬头，其主要原因是冲突。第2417（2018）决议提醒我们，冲突通过战争的直接影响和市场的混乱间接加剧了饥饿。可悲的是，我们今天面临的局势更加严峻。冲突、气候危机、冠状病毒病疫情以及飙升的粮食和燃料价格形成了一场完美风暴。

据预测，今年将是全球有史以来粮食不安全状况最严重的一年。我们从今天的通报人那里听到了不安全的极端程度。联合国粮食及农业组织报告说，53个

国家或地区的1.93亿人今年将面临达到危机或更严重程度的严重的粮食不安全。这比2020年增加了近4000万人。

毫无疑问，冲突是粮食不安全的主要驱动因素。新西兰关切地注意到，主要粮食商品和化肥价格已经迅速上涨。俄罗斯对乌克兰的无端和非正义袭击是价格飙升的主要驱动力。制裁不是价格飙升或粮食短缺的原因；原因是俄罗斯对乌克兰的非法入侵。

俄罗斯行动的影响超越了欧洲的范围。它们正在伤害本已面临危险程度的粮食不安全的国家。新西兰对受价格上涨和必需品短缺影响的国家可能出现的国内动荡感到关切。缓解日益恶化的全球粮食危机的最有效方法是俄罗斯停火、撤军，结束这场毫无意义的战争。

新西兰正与其国际伙伴合作，应对日益严重的粮食安全危机。这包括向粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国开发计划署和红十字国际委员会提供灵活的多年期资金。我们还在为某些人道主义危机提供支持，缓解粮食不安全状况。现在不是忽视长期冲突或人道主义危机的时候。现在也不是会员国减少或转移其发展或人道主义资金的时候。

新西兰坚决支持呼吁各国反对阻碍基本食品和农业商品贸易的行动。出口限制、囤积和类似扭曲贸易的措施只会恶化全球粮食安全。我们比以往任何时候都更需要保持全球农业市场的开放和贸易的稳定流动。

本月早些时候，新西兰签署了由英国牵头的向世界贸易组织提交的联合声明，承诺开放和可预测的农产品和食品贸易。我们敦促成员国确保任何紧急措施不会扭曲或限制贸易，是临时性的，制订时本着最大限度的克制，并且符合世贸组织的规则。

气候变化也加剧了粮食不安全。这是新西兰和我们印度太平洋地区的一个严重关切。我们正在经历气候变化对我们地区粮食安全的影响，包括干旱、野火、极端气温和洪水在内的极端天气相关事件的增加就是明证。据预测，与极端天气相关的事件将会越来越



频繁、越来越严重，威胁到我们地区和全世界的粮食安全生产和分配。

我们鼓励安理会采取统一行动应对日益恶化的粮食安全危机，并在这样做的时候展示集体领导能力，造福国际社会所有人。

**主席**（以英语发言）：我现在请观察国罗马教廷的观察员发言。

**墨菲主教**（以英语发言）：主席先生，罗马教廷感谢你 and 贵国代表团组织本次公开辩论会。

今天，在面临饥饿的8亿多人中，至少60%的人生活在受暴力影响的地区。

这些数据突显此次讨论的及时性和重要性。

安全理事会第2417（2018）号决议恰当指出武装冲突和暴力与冲突所引发粮食不安全和饥荒威胁之间的关联、以及冲突对粮食安全可能产生的直接和间接影响。乌克兰目前的战争生动说明这样的现实：当地饥饿人口不断增加，而且由于生产和出口减少，远近若干国家都面临食用油、化肥、玉米和小麦短缺。这种情况威胁到依赖粮食进口的国家的稳定。在受影响的国家，许多人没有日常需要的面包，尽管世界为所有人生产足够的食物。这是一个真正的丑闻，有可能引发进一步的冲突和暴力。要摆脱这种循环，就必须采取一种更完整的安全办法。在这方面，我国代表团愿借此机会强调四点。

首先，人格尊严必须是我们所有努力的核心。这要求尊重和遵守国际人道法，人道法禁止以断绝平民粮食作为战争手段，并禁止给人道主义准入制造障碍。此外，我们必须认识到，仅仅将粮食作为通过冷酷市场逻辑来供应的商品，不足以确保每个人都能获得安全、不受污染和充足的粮食。

其次，如果我们要遏制直接加剧社会动荡和粮食安全状况的敌对行动，致力于并推动逐步系统性解除武装仍然至关重要。

第三，应当监测和解决进一步加剧冲突所引发饥

饿的其他因素。其中包括气候变化的影响，其后果不仅仅涉及环境层面，因为它们影响到经济、社会和政治领域，对粮食安全和粮食系统产生重大影响。

最后，罗马教廷继续强调教皇圣保罗六世的提议，即建立一个全球基金，帮助那些最贫困的民众，其部分资金应来自军事开支。正如教皇方济各在其通谕《众位弟兄》中指出的那样，这样一个基金将有助于在最贫穷的国家结束饥饿，并促进发展，从而使其公民不会诉诸暴力或虚幻的解决办法。通过这样做，该基金可以解决冲突的根源，以便加强我们所有人的整体安全。

**主席**（以英语发言）：我现在请缅甸代表发言。

**吞先生**（缅甸）（以英语发言）：我谨感谢主席国美国及时组织这次至关重要的辩论会。我也感谢所有通报者富有洞察力的发言。

消除饥饿是人类最基本的发展目标之一。经济发展和减贫方面来之不易的成果最近因冠状病毒病疫情而遭受破坏。疫情造成的灾难性社会经济后果，加上持续的气候危机，正在加剧粮食不安全状况，特别是在世界各地本已非常脆弱的人口当中。然而，根据世界粮食计划署《2022年全球粮食危机报告》，冲突是世界各地粮食危机的主要根源。

对乌克兰的持续侵略正在危及食品供应链，并将食品价格推至创纪录的高位。全球，尤其是发展中国家，都感受到其负面影响。第2417（2018）号决议的通过是安全理事会努力消除冲突所引发饥饿的一个鼓舞人心的时刻。然而，虽然此类决议为我们提供解决冲突和饥饿问题的机会，但我们需要的是集体努力，去抓住这个机会，并且现在就团结一致采取行动，以避免一场更加空前的饥饿危机。

我国缅甸一直受到粮食不安全的主要驱动因素，即冲突、气候变化和贫困的影响。作为一个极易受到气候变化影响的国家，缅甸在其民选政府的领导下，曾经一直在采取减缓和应对气候变化的政策。在缅甸军方发动非法政变时，经济复苏计划正在进行之中，在政变中，当选的文职领导人被单独监禁，扣为人质。

自那时以来，通过一次又一次的残酷屠杀、酷刑以及造成大规模流离失所的行动，非法军事政权给缅甸人民带来了巨大痛苦。联合国开发计划署称，目前，缅甸一半人口生活在国家贫困线以下。据人道主义组织估计，我国620万公民现在需要救生支助。基本食品价格上涨了30%。数百万家庭陷入绝望和饥饿。政变造成的不稳定局势对境内流离失所者，特别是儿童的打击最大。人们失去了家园和生计。这种不稳定局面、持续的军事暴力威胁以及缺乏重新安置和恢复援助，致使他们无限期滞留在境内流离失所者营地、无法返回家园。这导致他们的生计和农业生产受到严重破坏。

此外，军政府违反国际人道法，不遗余力地试图控制对急需援助者的人道主义援助。军方持续的不人道政策直接影响了我国的粮食安全。只要非法军政府日益衰败的政变持续下去，缅甸就不会有和平或稳定。因此，在其民选的文职民族团结政府和民族团结协商委员会的带领下，缅甸人民一直在竭尽全力，并以越来越大的决心，努力结束目前军方所造成的灾难，以期建设一个确保所有人基本人权的更加公平、民主的未来。

缅甸的情况告诉我们，冲突对粮食安全状况的影响不一定是附带损害的必然结果。在大多数情况下，这是蓄意的。饥饿和封锁人道主义援助是为了达到军事目的而蓄意用来控制特定人口的策略。缅甸军方的情况正是如此，他们因过去暴行完全不受惩罚而欣然自得，根本无视国际人权法或人道法。每当冲突的任何一方使用蓄意制造饥饿的策略时，安全理事会就应当采取行动。

总之，应对各地的饥饿至关重要。然而，最终的答案在于解决粮食不安全的根源。我们必须加强多边合作，应对气候变化，并消除极端贫困。为了解决冲突——即粮食安全的主要驱动因素——或至少减轻其影响，我们不仅必须提高我们多边机构，特别是安全理事会的信誉和效力，而且也必须促进严格遵守国际法，包括国际人道法，否则我们将生活在一个非常危险的世界里。

因此，我敦促大家共同努力，为了所有弱势群体——不仅缅甸而且还有全世界的弱势群体——以及国际和平与安全，探索结束饥饿及冲突所引发粮食不安全状况的所有可行方案。

主席（以英语发言）：我现在请智利代表发言。

鲁迪亚斯·佩雷斯先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢美国召开本次重要的辩论会，并感谢通报者所作的通报和陈述。

与其他国家一样，智利对当前的全球局势感到关切，当前局势的特点是基本食品和其他产品的价格明显上涨以及缺粮。根据世界粮食计划署的数据，20个国家的严重粮食不安全状况有可能恶化，预计今年我们将看到全球粮食不安全达到有记录以来的最高水平。我们感到关切的是，主要由冲突引起的粮食不安全人口在2018至2021期间从7300万增加到1.39亿。粮食安全对贫困程度最高、政治体制更加脆弱或法治薄弱的国家造成了最沉重的打击。解决冲突所引发饥饿日益恶化的问题，确定已经存在或有可能发生的与冲突相关的粮食不安全危机，这些是安理会必须处理的关键问题，因为它们都对最弱势群体的生活和生计产生直接的影响。

解决冲突中的粮食安全不仅意味着各国必须确保继续进行粮食和化肥贸易；它还意味着，各国不得与其他国家一道实施可能阻碍国际贸易或粮食流动、供应或获得粮食的制裁或其他措施，因为这将违反粮食安全原则。

至关重要的是，保障持续的人道主义准入，保护人道主义工作者，并确保对冲突各方剥夺平民粮食或袭击生产或粮食系统的行为追究责任。冲突各方尊重国际法和国际人道法也至关重要。智利谴责将饥饿作为一种战争手段，重申各国必须在其管辖范围内对这类违法行为进行全面、独立、公正和有效的调查，以加强预防措施，保证追究责任，并解决受害者的冤屈。

展望未来，智利认为，必须采取切实的解决办法来促进各国和国际体系中其他专门行为体之间的国际

合作。例如，我们可以利用为2021年粮食体系峰会工作的科学团体的知识来应对粮食危机的各种问题。我们谨回顾，我们正处在2019-2028年“联合国家庭农业十年”和2016-2025年“联合国营养问题行动十年”之中。因此，我们强调，为应对全球粮食危机而采取的行动应该对改善粮食准入、让最弱势群体获取为之提供的粮食以及提高粮食质量产生直接的影响，同时应确保优先考虑儿童、妇女和老人，特别是处于人道主义紧急情况或冲突局势中的儿童、妇女和老人。

多边主义必须对我们现在面临的严重粮食、物流和人道主义危机作出联合和协调一致的应对。全球问题需要共同解决。智利将支持和配合安理会来实现这一目标。

**主席**（以英语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

**德沃尼克先生**（乌克兰）（以英语发言）：我承认普京政权的代表和苏联的常任理事国席位。

首先，我要感谢美国组织今天的重要辩论会，并感谢所有通报者所作的通报。

迫在眉睫的粮食危机是昨天在联合国举行的部长级会议的焦点，我们赞同主席的发言。作为全球粮食安全的可靠贡献者和主要粮食供应国之一，乌克兰完全赞同在此领域采取紧急行动的承诺。在过去几年里，最脆弱群体的粮食安全状况已经恶化，特别是由于冠状病毒病。

令人遗憾的是，世界非但没有从疫情中复苏，反而面临一个新的威胁——俄罗斯对乌克兰的全面战争。除了破坏国际法和基于规则的秩序，俄罗斯还对全球粮食安全给予沉重的一击，因为全世界约有4亿人依赖乌克兰的粮食供应。现在，由于乌克兰海港被封锁，乌克兰粮食出口几乎已经停止。在俄罗斯入侵之前，乌克兰每月出口500万吨粮食。3月份，出口量下降到大约只有20万吨；4月份约为110万吨。乌克兰东部和南部的大片地区仍然是战场或被占领。因此，我们预计2022年的收成仅为去年产量的一半。

另一个威胁是俄罗斯扣押乌克兰谷物用于本国消

费或试图在国际市场上非法出售。俄罗斯占领者已经偷走了至少40万至50万吨谷物。乌克兰已经警告消费国，俄罗斯出口的谷物可能含有被盗的乌克兰谷物。任何知情又购买这种粮食的国家都将被视为犯罪的帮凶。我们要求俄罗斯停止盗窃粮食，解除对乌克兰海港封锁，恢复航行自由，允许商船通过。

正如已经在这里不止一次说过的那样，这场战争是一场蓄意选择的战争——普京总统的选择。这也是他对粮食危机的选择。谁将对数百万人可能遭受的饥饿负责应该是毫无疑问的。我们强烈反对任何有关操纵的说法，即对俄制裁无法有效解决农产品出口问题。所有需要排除的都已经排除。一旦俄罗斯被迫停止战争，迫在眉睫的饥饿威胁就会结束。否则，数百万人的饥荒和苦难就要完全由普京总统负责。

**主席**（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

**泽伦拉斯先生**（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国赞同欧洲联盟代表今天早些时候以观察员身份所作的发言。

冲突仍然是引起人道主义需求的最重要因素。乌克兰战争就是一个很好的例子，我的乌克兰同事刚才已经非常清楚地解释了这一点。除了导致流离失所和当地粮食市场混乱之外，战争还对全世界的人道主义需求产生连锁反应，增加了阿富汗和索马里等本已十分脆弱的国家的粮食和人道主义需求。

我坦率地讲：我们继续听到有人说，欧洲和其他国家的制裁是导致粮食不安全加剧的原因。这根本不是事实。欧洲限制性措施是根据国际法制定的，实际上是为了维护和加强对国际法的尊重。是大规模武装冲突扰乱了粮食市场。

除了乌克兰战争的连锁反应外，还有来自也门的令人深感担忧的报道。即使附近没有军事目标，对平民生存不可或缺的物体也会受到攻击。水井遭到轰炸，农业用地埋有大量地雷，到了无法耕种的地步。这种行动致使本已严峻的人道主义局势进一步恶化，并可能违反国际人道法。

为了最大限度减少冲突对粮食安全的影响，我们应当采取以下措施。

首先，我们必须确保提出报告。第2417 (2018) 号决议呼吁秘书长在冲突导致严重粮食不安全时向安全理事会提出报告。我们支持美国在几周前举行的阿里亚模式会议上提出的建议，即每年提交两次此类报告；我们呼吁安全理事会所有成员按照第2417(2018)号决议商定的内容，充分关注这些报告。

第二，应当认真对待与饥饿相关的违反国际人道法的报告，并对事件进行调查。如果我们要结束严重违反国际人道法的行为，追究责任是关键。

第三，我们需要努力建立更具复原力的粮食体系。去年的联合国粮食体系峰会奠定了基础。

最后，第2417 (2018) 号决议是安全理事会第一次承认冲突与饥饿的直接联系。随着世界各地人道主义需求的增加，我们需要行动起来，并且要共同行动。荷兰准备好尽自己的一份力量，并期待继续开展全球合作，打破冲突和饥饿之间的恶性联系。

**主席** (以英语发言)：我现在请尼泊尔代表发言。

**拉伊先生** (尼泊尔) (以英语发言)：首先，我感谢主席国美国召开这次关于冲突和粮食安全的及时辩论会。

1948年《世界人权宣言》确认食物权是一项人权。然而，即使在今天，仍有数亿人每天晚上要饿着肚子睡下。联合国粮食及农业组织的报告指出，仅2019冠状病毒病大流行在2020年就使3.2亿人无法获得食物。大约23.7亿人得不到足够的食物，可悲的是，世界上60%的饥饿人口生活在冲突地区。

如今，全球食品价格指数已达到有史以来的最高水平，涨幅达30%。世界银行估计，粮价每上涨一个百分点，全世界就有1000万人陷入赤贫。不断上涨的粮食和石油价格已经打击了尼泊尔等粮食净进口发展中国家。面对这场最严重的全球疫情，许多发展中国家承受着债务压力，购买力下降，外汇储备枯竭，汇率压力增加。

第2417 (2018) 号决议确认了冲突与粮食不安全的联系。遵守该决议对于减轻冲突导致的粮食不安全以及禁止将挨饿作为战争武器而言是必要的，同时，确保获得人道主义援助也很重要。

在优先考虑受冲突影响地区的同时，我们需要通过在国家和全球层面建立可持续、有复原力和包容各方的粮食体系来处理粮食不安全问题。在这方面，我要提出以下几个要点。

第一，我们需要推动冲突的政治解决，从而促进和平与安全，同时缓解粮食危机。短期人道主义救济对弱势群体来说迫在眉睫，同时我们需要促进有农村和小规模农民参与的长期可持续农业粮食体系，以确保社会弱势群体的粮食和生计。

第二，我们需要加强区域和全球合作，以遏制经济冲击、通货膨胀和供应链扰乱。我们必须通过开放市场保持食品、燃料和肥料的顺畅贸易流动，同时阻止一个或几个国家的囤积行为，遏制大贸易商的投机。

第三，国际金融机构应该支持发展中国家，它们因为通货膨胀、财政空间有限和外汇储备减少，正面临致命的金融和货币危机。

第四，短期解决方案应带来可持续、包容、气候兼容的农业和粮食系统，造福于人类和地球。

最后，最重要的是，我们会员国应该作为一个协作共同体，以更大的政治决心来解决冲突和政治分歧，维护和平与安宁，并避免冲突引发的饥荒和粮食不安全。

**主席** (以英语发言)：我现在请秘鲁代表发言。

**乌加雷利先生** (秘鲁) (以西班牙语发言)：秘书长的全球危机应对小组4月13日发表的关于乌克兰战争对粮食、能源和金融系统的全球影响的报告提醒我们警惕眼前粮食供应受限和粮价上涨、能源生产受到扰乱以及贸易和金融动荡所形成的“完美风暴”。所有这一切都发生在一个尚未从2019冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的可怕经济和社会后果中恢复

的世界里。

尤其令人震惊的是，4月份联合国粮食及农业组织的粮食价格指数比去年增长了34%，达到1990年创立以来的最高水平。鉴于俄罗斯和乌克兰向全球市场供应30%的小麦、20%的大麦和50%的葵花籽油，两国之间的冲突是导致该指数增长的一个因素。

包括秘鲁在内的几个国家已经预见并准备面对这个三方面的危机。因此，3月19日，秘鲁政府正式宣布农业和灌溉部门进入紧急状态，这正是因为COVID-19的不利影响和导致全球肥料价格持续上涨的一系列外部威胁，其中最突出的是俄罗斯-乌克兰冲突。俄罗斯是我国肥料的主要来源。

这种情况导致秘鲁2021至2022农业年度的耕地减少了0.2%。这危及农业活动的顺利开展，也危及它的价值链，对农业部门和秘鲁经济产生负面影响，进而影响最终消费者和粮食安全。

由于粮食价格上涨，乌克兰的局势也产生了社会经济影响，这将对发展中国家特别是穷人产生越来越严重的影响，因为他们将大部分收入用于购买食品。这进而又带来了广泛社会动荡加剧全球冲突的风险。

根据《联合国宪章》，安全理事会的首要责任是维护国际和平与安全。它的成员国有责任完成这项任务。为此，秘鲁政府表示支持安全理事会5月6日发表的关于维护乌克兰和平与安全的主席声明(S/PRST/2022/3)。该声明回顾了所有会员国以和平手段解决争端的义务，并表示坚决支持秘书长寻求和平解决的努力。

COVID-19告诉人类，在每个人都安全之前，没有人是安全的。在我们都过上和平生活之前，没有一个国家能够保证和平与稳定。

**主席** (以英语发言)：我现在请葡萄牙代表发言。

**巴普蒂斯塔·格雷德·扎卡利亚斯女士** (葡萄牙) (以英语发言)：主席先生，感谢你召开本次会议。

正如其他同事以前指出的那样，气候变化、不平

等和冲突是饥饿的最大驱动因素。在疫情之前，粮食不安全一直在加剧，但俄罗斯对乌克兰的侵略使这一状况恶化，破坏了一个对全球农产品供应至关重要的地区的稳定。这一侵略对仓储基础设施和农业加工设施造成了严重破坏，使农民无法耕种自己的田地，并在乌克兰港口被封锁后阻碍了已经收获的货物的出口。我们必须清楚，这些混乱是战争而不是制裁造成的。

全球粮食市场面临的价格上涨使最脆弱的国家即发展中国家面临特别大的风险。地中海盆地、萨赫勒地区和非洲之角的人民特别容易受到这些影响的威胁。我们必须立即向困难民众提供援助，同时支持伙伴国家向可持续农业粮食系统过渡。我们应该优先保持粮食和化肥贸易开放，探索粮食供应的替代来源，支持以可接受的成本进行农业生产，并促进获得短期信贷的机会和市场准入。昨天，在联合国全球粮食安全行动呼吁中，秘书长确认了在这方面开展持续对话的重要性，我们欢迎这种讨论。

与此同时，人道主义行为体已作出广泛努力，以提高弱势群体的抵御能力，加强面临粮食不安全风险的国家的本地生产。我们赞扬并支持这些举措。私营部门也可以在这方面发挥作用，帮助小农户提高生产力，并改善可持续价值链。

食物是一项人权。它直接源于《世界人权宣言》和《经济社会文化权利国际公约》所载的适足生活水准权。必须把粮食相关政策纳入人权办法。国家的核心义务是采取必要行动在冲突局势中缓解和减轻饥饿，并且要求各国在食物供应方面不得以任何理由进行任何歧视。我们鼓励安全理事会与联合国人权事务高级专员办事处和食物权特别报告员密切合作，在这场冲突中保护人权。

我们都知道，只有共同努力，才能有效应对这场危机。因此，我们支持黎巴嫩提出的将于5月23日通过的关于全球粮食安全状况的大会决议草案。这也是为什么我们欢迎联合国全球危机应对小组的工作，并期待该小组根据七国集团全球粮食安全联盟等其他相关倡议采取下一步行动。该小组不仅对解决粮食供应

中断和能源价格飙升的问题至关重要，对于确保现在实施的措施不会破坏长期稳定也至关重要。

**主席** (以英语发言): 我现在请波兰代表发言。

**什切爾斯基先生** (波兰) (以英语发言): 我谨感谢所有通报人所作的发人深省的宝贵发言。

波兰赞同以欧洲联盟名义所作的发言，我谨以本国代表身份发表以下意见。

首先我要指出，波兰非常自豪地回顾，几乎整整四年前，在波兰担任安全理事会主席期间，安理会一致投票通过了今天经常提到的关于冲突所致粮食不安全问题第2417 (2018) 号决议。该决议呼吁武装冲突各方遵守国际人道法规定的义务，并

“强烈谴责以断绝平民粮食作为战争方法”  
(第2417 (2018) 号决议，第5段)。

它还强烈谴责

“非法阻挠人道主义准入，不让平民获得生存必需物品，包括在武装冲突局势中面对冲突引发的粮食不安全局面而蓄意阻碍救济物资的供应和获取” (同上，第6段)。

不幸的是，一个安全理事会成员——俄罗斯——侵略乌克兰违反了一长串规定，必须在其中加入这一特别呼吁。

最近几周，多个论坛都提出了粮食安全问题。我谨分享波兰努力应对这场危机的三种方法。

第一，俄罗斯侵略乌克兰对国际粮食不安全状况造成的影响是本周在波兰举行的联合国粮食及农业组织 (粮农组织) 欧洲区域会议的主题之一。

粮农组织第三十三届欧洲区域会议几乎一致通过了一项决定，谴责俄罗斯对乌克兰的侵略。它呼吁俄罗斯立即停止敌对行动，以便能够全面恢复农业生产。它还要求粮农组织制定并执行恢复计划，确保受冲突影响最严重的国家的粮食安全。在通过的决定中，会议表示声援和支持乌克兰，并赞赏支持基辅和接纳难民的国家。它还强调，俄罗斯当局威胁限制对支持乌

克兰的国家的粮食供应令其深感关切。

第二，波兰与乌克兰密切合作，通过我国的运输基础设施，包括铁路和海港，努力促进乌克兰谷物和粮食产品的出口。考虑到这一点，波兰和乌克兰农业部长本周在华沙与美国农业部长举行会晤，签署了一项通过波兰运输乌克兰谷物的协议。

据估计，通过使用波兰的运输基础设施，乌克兰每月可以出口多达200万吨粮食，而要避免严重危机，需要500万吨的运输能力。因此，我们仍然对进一步合作持开放态度，并将全面支持乌克兰方面应对这一困难局面。

第三，我们呼吁国际社会立即支持乌克兰努力扩大因俄罗斯侵略而受到破坏的农产品和食品储存及后勤能力。与此同时，我们相信，在乌克兰邻国安排更多储存空间，可以暂时解决这个问题。

波兰准备继续与国际社会合作，通过提供波兰发展援助来帮助全球应对粮食危机。我们深信，有必要保护受饥荒威胁最严重的国家，即非洲、中东和欧洲周边地区的国家。因此，波兰于2020年向世界粮食计划署在肯尼亚和叙利亚的倡议捐款，并于2021年向世界粮食计划署在阿富汗、塔吉克斯坦和也门的行动捐款。

波兰不仅是重要的粮食生产国，还可以储存和加工大量粮食和粮食产品。我们准备开展合作，分享我国的经验，并主动帮助加工、保存和储存粮食。在世界范围内发展和审慎管理这种能力对于避免粮食浪费至关重要，粮食浪费是造成饥饿和粮食短缺的另一个因素。

波兰还为提高当地合作伙伴粮食生产能力的双边发展项目做贡献。在肯尼亚，我们支持一个旨在创建不受天气条件影响的高效灌溉系统的项目。此外，2021年，波兰加入了学校供餐联盟，因为我国知道学校供餐方案有助于消除儿童饥饿、贫困和多种形式的营养不良。

当前的粮食安全危机不是对俄罗斯实施制裁的

结果。这是俄罗斯持续侵略的连锁反应，俄罗斯的侵略从第一天起就企图破坏乌克兰农产品的生产和出口。可能俄罗斯本希望许多国家感受到的负面影响会阻止国际社会向乌克兰提供支持。它们取得的结果恰恰相反，国际社会再次证明俄罗斯错了。

总的来说，波兰反对对粮食生产实施制裁，因为实际上我国过去曾在该领域受到过俄罗斯的制裁。俄罗斯多次在政治冲突中将这种工具用作武器，对波兰粮食产品征收高昂关税或干脆禁止它们进入其市场。这种方法在和平时期是不可接受的，这个对邻国发动血腥战争的国家使用这种方法就更不用说了。

**主席**（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

**法菲尔德先生**（澳大利亚）（以英语发言）：我谨感谢各位通报人今天早些时候所作的最新情况通报。

我们开会的原因很明确——俄罗斯对乌克兰的入侵威胁全球粮食安全，加剧2019冠状病毒病疫情、冲突和气候变化的破坏性影响。它对脆弱的粮食系统产生了巨大影响，进一步扰乱全球粮食生产和出口，推高了本已很高的商品和粮食价格。

不得不说，数字令人震惊。乌克兰遭到入侵之前，4300万人处于饥荒的边缘。现在，世界粮食计划署估计，直接因为这场入侵而陷入严重粮食安全不安全的人数将增加3300万至4700万。这证明，冲突对于饥饿危机、包括阿富汗、缅甸、也门的饥饿危机以及其它例子存在因果效应。

我还愿再次指出我们今天和最近数周听到的虚假信息，即：妄称我们正在讨论的粮食安全危机是西方制裁所致。这是不正确的。发生粮食安全危机是因为全球粮食价格现在处于创记录的高位，其原因是俄罗斯在乌克兰境内的战争，是因为乌克兰忙于捍卫自己的国家，反抗俄罗斯无端和不公正的非法入侵而不是运送谷物，是因为700多万乌克兰人因为战争而流离失所，农田和民用基础设施遭到破坏，严重干扰种植季和市场准入。

让我们说得一清二楚。一个迅速改善粮食安全状况的办法是俄罗斯立即结束其在乌克兰境内的战争。另一种应对粮食不安全与日俱增问题的有益对策是侧重于人道主义需求，包括通过像世界粮食计划署这样的组织。饥荒可通过早期行动加以避免，但是这需要畅通无阻的人道主义准入和资源充足的快速应对措施。

澳大利亚呼吁所有行为体准许人道主义机构接触到那些最需要帮助的人。国际贸易也应为粮食安全提供支持。对于遏制粮食价格上涨最关键的全球短期对策是保持开放、透明以及可预测的农业贸易。经验和证据清楚表明，贸易壁垒和补贴等国内保护措施使经济更加薄弱，长期而言成本更高。

尽管如此，据世界银行称，当前对粮食和肥料贸易施加的限制措施的规模超出2007年至2008年间最近一次主要粮食危机时采取的措施。这些限制措施将因为各国争抢备用供给，而减少可供全球贸易的产品数量，推高价格，导致供应链问题。

澳大利亚敦促各国保持农业贸易的开放，改善获取粮食的渠道，降低进口壁垒，并且减少出口限制。

我们首要的优先事项应当是确保粮食能够到达最脆弱者的手中。澳大利亚将始终可靠、开放地向世界提供粮食产品。但是，让我们大家再次重申，最显著和最立竿见影的改善将来自于俄罗斯军队立即撤出乌克兰领土。

**主席**（以英语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

**阿达姆先生**（马尔代夫）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召集今天的会议。我还感谢秘书长、世界粮食计划署执行主任、联合国粮食及农业组织干事以及GroIntelligence公司创始人兼首席执行官的通报和他们提供的宝贵见解。

对于我们人类的生存来说，没有比粮食、水和清洁的空气更至关重要的东西了。然而，从冲突到气候变化，多重危机威胁着我们一代又一代人赖以谋生

的鱼类、森林以及农田。我们欢迎有此机会分享我们对粮食安全、冲突以及维护国际和平与安全问题的反思。

我们生活在一个极具挑战性的时代。2019冠状病毒病 (COVID-19) 疫情继续构成威胁。政府间气候变化专门委员会关于气候变化的报告令人震惊。我们的海洋处境堪忧。火灾肆虐。荒漠化加剧。农民面临前所未有的干旱。这些情况已经导致粮食价格大幅上扬，冲突局势加剧了这种本已令人不安的局势。

处理COVID大流行病要求马尔代夫支付空前的国家开销，以保障疫苗和供给，并且为工人、家庭和企业提供支持。随着2022年的开始，我们曾抱有某种乐观态度，以为大流行病最糟糕的时候已经过去，我们可以在这种新常态下开始稳定的工作。然而，今年开局就面临能源和粮食价格上涨带来的挑战。

对于马尔代夫和其它依赖进口主要粮食、食用油和其它农业商品的小岛屿国家来说，这是一个尤其尖锐的问题。我们这些国家的政府本已面临COVID开支带来的资金挑战，现在又必须考虑提供支助，以缓解和稳定粮食价格的冲击，这给本已供资严重不足的财政空间提出更高的要求。

要直接处理这种局势，马尔代夫独自可做的非常少。充其量，我们可增加我们的粮食储备，但是，这无法替代粮食和货物通过我们的全球供应链自由流动，我们已经对此系统形成依赖，为我们的民众提供丰衣足食。此刻改变该系统将是轻率的，因为必须做出大量投入以改造供应链，确保必要的存储和运输基础设施到位。

我们还必须吸取COVID大流行病的经验教训。这意味着，在匮乏的年代，当时代要求我们加强全球团结、协作以及支持的时候，我们应避免向内退缩。我们必须避免干扰粮食流动的贸易和其它措施，因为粮食流动不仅对于马尔代夫而且对于全球所有国家都至关重要。

冲突并非什么新鲜事。世界上许多地方面临冲突局势，必须尽一切努力，通过持久的外交解决方案，

结束这些冲突。当今的供应链彼此关联，以至于世界上任何地方的冲突都可造成影响深远的后果。

但是，破坏我们粮食安全的不只是冲突。冲突加剧局势，但是气候变化、不可持续的消费方式和环境恶化对我们的粮食安全和我们的生存构成根本的威胁。我们必须确保努力处理粮食不安全、冲突以及相关挑战的根源，因为这是确保持久的国际和平与安全的唯一方式。

粮食不能被武器化，被当作胁迫外交的一种工具。要确保国际和平与安全，我们就必须与所有行为体、包括民间社会、商界和其它方面一道努力，处理不只是粮食安全问题，还有破坏我们星球健康与粮食安全的更广泛的系统风险。

**主席** (以英语发言)：我现在请尼日尔代表发言。

**乌斯曼先生** (尼日尔) (以法语发言)：主席先生，尼日尔祝贺贵国代表团担任安全理事会本月主席。我还感谢我们杰出的通报人安东尼奥·古特雷斯秘书长、大卫·比斯利先生和屈冬玉先生以及门克女士具有启发性的通报。多位部长参加我们今天的辩论会证明——尽管无需证明——举行有关冲突影响粮食安全的讨论非常重要。

世界刚刚开始抗击冠状病毒病疫情的斗争中看到隧道尽头的曙光，遗憾的是，我们同时看到世界各地的冲突与暴力越来越多，造成悲剧性后果，特别是给这些冲突的受害者的粮食安全和营养造成惨痛后果。

世界粮食计划署发表的一项研究显示，60%的粮食不安全和营养不良者生活在存在暴力冲突与不安全的地区，比如也门、叙利亚、非洲之角、乍得湖流域以及我本国所在的萨赫勒区域，这并非偶然。

在所有这些冲突局势下，供应链和族群间的商业交易遭到扰乱，因为民众不得不逃离自己的家园，放弃自己的生计。事实上，在以农业作为主要经济活动的萨赫勒地区，暴力已导致千百万民众流离失所。他们不得不放弃自己的庄稼和牛群，在其它社区甚至是



难民营寻求避难。

由于无谷可收，无畜可养，农村市场已成为无人踏足之地，流离失所者发现自己的粮食没有保障，只能依靠人道主义援助生存。不幸的是，在许多情况下，人道主义工作者接触被困在偏远地区或受暴力极端主义团体控制的民众既困难又危险，他们自己也成为恐怖主义团体的目标，或被劫持为人质用以索取赎金。

气候变化的不利影响是加剧粮食不安全的另一个因素。事实上，甚至在出现不安全局势和武装恐怖主义团体猖獗活动之前，萨赫勒等地区就已经因干旱、洪水和土壤退化等极端气候现象而遭到削弱。因此造成自然资源稀缺，难以获得这些资源，导致了先前共生共存的农业与游牧社区之间的冲突。因此，尼日尔在最近安理会任期期间，不断提请注意气候变化的负面影响、不安全和粮食安全之间的联系。

如果仍有人怀疑粮食安全与冲突之间的联系，当前的乌克兰危机足以证明他们错了。现在很清楚，世界任何地方的冲突都可能影响粮食和化肥等农业投入的供应和获取，因为与该冲突地区有关的供应链受到破坏。我国代表团呼吁国际社会尽一切努力制止在乌克兰的敌对行动，以便创造有利于货物自由进出该地区的环境，从而缓解并最终解决目前的粮食短缺。

最后，虽然需要采取紧急措施，以结束冲突并打破其在受影响地区造成粮食不安全和饥荒的循环，但尼日尔认为，在同时面临恐怖主义和暴力极端主义祸害以及气候变化的国家，只有大量资金支持的可持续解决办法才能打破这一恶性循环。为此，落实旨在减轻气候变化和土地退化对农业和畜牧业不利影响的项目和方案，无疑将有助于促进粮食生产。建设基本基础设施以提供基本服务和善治，无疑将有助于在这些冲突地区，尤其是萨赫勒地区建立和平及民众的复原力。

正如今天上午许多发言者所言，可耕地是存在的，世界也有足够的资金为农业注资，在科学和技术的帮助下，尤其是如此。因此，拒绝为人民提供食物就是

选择助长冲突。我们拥有改变历史进程的技术和财政能力。让我们现在就行动起来。让我们趁现在还来得及，就采取行动。

**主席**（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

**纳西尔先生**（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开今天的公开辩论会。我还要感谢各位通报者所作全面的通报。

对印度尼西亚来说，粮食安全和国家安全是一体两面。从我国过往经历来看，不受控的高主食价格和供给侧制约因素造成过严重政治不稳定。因此我们赞同秘书长的观点，即，如果我们不为人民提供食物，就是在助长冲突。

今天，冲突、冠状病毒病和气候变化三者的结合助长了粮食不安全以及世界许多地方的人道主义危机。乌克兰战事加剧了这一局面，因为乌克兰和俄罗斯都是粮食、商品和农业投入的重要生产国。我们再次呼吁停止战争。

应对全球粮食不安全问题需要短期和长期行动。在短期，并且最迫切的是，我们需要增加对生活在冲突地区人民的人道主义援助。同样重要的是，必须为或因冲突或因干旱或洪水等自然现象而遭受粮食商品供给中断的人们提供人道主义援助。

发展中国家因两年的疫情而财政空间受限，这要求我们增加对人道主义援助和联合国人道主义机构的支持。短期的一项重要战略是将乌克兰和俄罗斯可用的粮食商品和农业投入储备投入市场。尽管农业产品不受制裁限制，也必须与国际银行系统妥善协调这一理解，使得支付问题不会延迟产品交付。我们也欢迎秘书长在乌克兰和俄罗斯设立农业走廊的努力。

就中期和长期而言，必须制定全球战略支持农业、生产、贸易和治理，以便各国实现主食商品方面的复原力。为此，我们必须投资于创新和可持续的农业、有气候适应能力的作物和能够快速针对断裂作出调整的灵活供应链。

粮食安全也必须在国际贸易协定中占据特殊地位。印度尼西亚一向大力倡导粮食安全和世界贸易组织给予特定农产品特别待遇。

还必须赋予发展中国家在国际贸易规则下支持生产粮食安全相关商品小户农民的能力。这不仅对粮食安全和小户农民的生计很重要,也对各地区农村发展很重要。此外,与私营部门的有力合作与协作至关重要。私营部门是确保拓宽公众获取粮食渠道的关键合作伙伴。

今天上午通报中提到印度尼西亚的棕榈油出口政策,对此,我国强调,这是一项紧急临时措施。这是针对价格骤升和我国国内市场食用油短缺的临时应对措施。这是旨在保障印度尼西亚约2.7亿人粮食安全的临时性政策。我国已宣布于5月23日,也就是下周停止这一临时应对措施。

最后,每个人都有权利获取安全和有营养的食物并免于饥饿。为此,在解决像粮食安全这样生死攸关的问题时,我们无法承受分歧,也无法承受“要么接受,要么放弃”的态度。

**主席** (以英语发言): 我现在请德国代表发言。

**伦德茨女士** (德国) (以英语发言): 我感谢美国召开本次重要会议,也感谢我们的通报人所作的卓越通报。

德国赞同欧洲联盟代表以观察员身份所作的发言。

我引述昨天外交部长贝尔伯克在全球粮食安全部长级会议上的发言: 俄罗斯通过封锁乌克兰港口,毁坏粮仓、街道和铁路,特别是农民的农田,发动了一场粮食战争,引发了全球粮食危机。

俄罗斯想要我们相信,这场加剧的粮食危机是针对俄罗斯侵略战争责任人制裁的结果,但并非如此。实际上,责任在于俄方,其军事行动部分毁灭了乌克兰农业,其政府蓄意阻止世界其他地区急需的谷物出口。德国将与合作伙伴一道,支持乌克兰探索以其他方式向急需的地区出口粮食。

众所周知,俄罗斯的侵略战争恶化了本已严峻的局势。甚至在俄罗斯2月24日对乌克兰开战之前,2022年已被预计将成为有记录以来粮食最紧缺的一年。第一批受害者一如既往地是最脆弱的群体——妇女、儿童和老年人,特别是在欠发达国家,尤其是在全球南方。我们对这些人表示充分声援和支持。

饥饿与冲突之间的相互关联性得到了第2417 (2018) 号决议的明确承认。德国和多米尼加共和国作为2019和2020年的安全理事会成员,坚持将这一事项置于安理会议程的显著位置,并呼吁采取更果决的行动。我们认为,安全理事会应更经常性地使用其第2417 (2018) 号决议提供的手段。在第2417 (2018) 号决议的基础上,我们必须一方面更好地预防冲突,另一方面更好地解决令人震惊的饥饿和全球粮食不安全问题。我必须强调三点。

首先,我们必须根据“大协议”承诺,增加对世界粮食计划署及其他人道主义组织的人道主义援助,特别是提供灵活的资金。德国已经宣布,今年将在该领域追加提供大量资金,以支持萨赫勒地区、非洲之角、阿富汗和叙利亚。与此同时,我们还必须帮助提高脆弱国家的长期复原力。我们必须努力在和平与安全、人道主义援助以及发展合作这几个不同支柱之间采取三项工作并举的协调做法。

第二,我们必须加强受冲突影响地区人口和粮食系统对气候引发的冲击的抵御能力。包括通过早期和前瞻性行动来这样做。正如5月13日七国集团外长声明所强调的那样,这也是我们担任七国集团主席期间的一个关键优先事项。

第三,我们都必须加强承诺,帮助应对乌克兰战争造成的毁灭性全球影响。总体上,德国的预算计划预计在2022年为粮食安全相关活动提供逾40亿欧元资金。本周在七国集团发展部长会议上发起的我们的全球粮食安全联盟目前开放供更多行为体参加。这表明需要加倍努力,在中期和长期建立强韧、可持续和多样化的粮食系统。

饥饿是人为的。因此,我们选择去阻止它。我们

相信,我们能够共同实现这一目标。为此,我们必须做得更好,采取切实步骤,共同解决冲突和饥饿的根源。

**主席(以英语发言):**我现在请毛里求斯代表发言。

**纳耶克先生(毛里求斯)(以英语发言):**主席先生,我感谢你组织今天关于冲突和粮食安全问题的会议——这是一个对我们许多人来说非常重要的问题。

毛里求斯是一个小岛屿发展中国家,一个多元文化国家,坚信所有社会和国家和平共处。然而,我国人民的生存高度依赖进口粮食和商品。过去两年中,在疫情中幸存下来本身就已不易,在此期间,我们看到了对防护装备和疫苗的争夺。由于长期冲突,特别是在基本商品的主要生产地区,我们有可能看到类似情况。我们已经看到价格飙升,在一些国家造成社会动荡。没有吃的,就不会有和平,我们任何人都不会有未来。

粮食不安全影响数百万人的生活。它不是孤立存在的,也不应受全球地缘政治的影响。气候引发的干旱造成的饥荒幽灵在世界一些地区重新出现,使得吃不饱饭的人增加。像毛里求斯这样的小岛屿发展中国家由于地理上分散和远离主要市场,本身就具有脆弱性,处境更加困难。气候变化已经威胁到我们的粮食安全,因为它减少了农作物的使用,破坏了我们人民获取食物的系统和基础设施。我们正在努力应对通货膨胀、利率上升和债务负担,这些已经影响到小岛屿发展中国家脆弱的经济。限制只会产生乘数效应,加速食品通胀。现在不是实施贸易保护主义政策的时候。

我们应迅速解决冲突的根源,并找到创造性的方法,通过外交和调解和平解决冲突,同时尊重有关各方的领土完整和主权。否则,我们只会让糟糕的情况变得更糟,从而引发更大、更严重的危机。在这个太空旅游成为头条新闻的新时代,穷人和弱势群体不应该承受食物短缺带来的焦虑。粮食不安全导致贫困固化,我们不应让这种漠不关心的病毒缠上我们。我们需要维护、促进和尊重作为我们普世价值观基石的国际法,从而实现免于恐惧或匮乏的自由。只有建

立更广泛的全球合作和一个没有冲突的和平世界,我们才能确保并实现零饥饿这一可持续发展目标和粮食安全。

我们都知道,全球问题需要全球解决办法。没有比联合国更具代表性的实体了。因此,让我们携起手来,加倍努力消除所有冲突。

**主席(以英语发言):**我现在请纳米比亚代表发言。

**图古延德雷先生(纳米比亚)(以英语发言):**主席先生,我感谢你召开本次关于维护国际和平与安全的重要公开辩论会,着重讨论冲突和粮食安全问题。冲突和粮食安全是影响维护国际和平与安全的关键因素。

今天,国际社会面临着诸多导致脆弱性的因素。其中最主要的是2019冠状病毒病(COVID-19)疫情、气候变化、持续的全球冲突,包括尚未解决的俄乌冲突,以及制裁等强制性经济措施。其结果是,世界上许多公民,特别是发展中国家的公民,经受着粮食安全达到危机程度,还有失业率上升、收入损失和贫困加剧。这是在性别不平等扩大和气候危机的背景下发生的,它们只会加深当地和全球粮食系统的脆弱性。

这些是脆弱性驱动因素造成的深刻后果,不仅对整个国家构成严重的安全挑战,而且加深不平等,侵蚀实现可持续发展目标方面的全球成果。

冲突加剧了世界许多地方的通货膨胀,由此加剧了那些最需要援助的人,即儿童、老人、妇女、女童和残疾人的脆弱性。今天,粮食价格正在上涨,特别是在发展中国家,部分原因是战争持续不断和不稳定。这可能导致人们买不起食物,引发饥荒和极度饥饿,最终可能引发政治骚乱和更多冲突。此外,这也大大增加了全球对于可以减少粮食缺口和防止急性营养不良的人道主义援助的需求。

因此,必须尽一切努力投资于预防性外交和寻求友好解决冲突。然而,要做到这一点,需要灵活性、政治承诺和勇气。

在当前激烈冲突下,由于生产、运输和其他物流方面的挑战,全球粮食供应链遭到严重破坏,这是一个现实。此外,它加剧了对发展中国家的影响,因为许多发展中国家的粮食消费依赖于许多外部市场。实施制裁还影响全球粮食供应链,破坏目标国家的稳定,从而影响最弱势群体的生活。因此,解决这一问题需要很大的毅力和良好的意愿。不仅必须设计、审查和加强冲突预警系统,还必须接受和认真对待这些系统。

气候变化与安全之间的关联不容否认;也不能让它仅仅局限于安全理事会的讨论。这种关联在世界许多地区都是真实存在的,尤其是在非洲。气候变化的影响之一是干旱,这影响了许多人的生计。对水和土地的争夺加剧,往往会产生不健康的社会氛围,只会引发冲突。

纳米比亚30%的土地被两个沙漠覆盖,仍然是撒哈拉以南干旱最严重的国家之一;本国92%的陆块被视为半干旱、干旱或极度干旱。六年来,我们经历了三次毁灭性的干旱。其中一次干旱为过去100年中最严重的一次。

自纳米比亚1990年独立以来,至少有12年,我们经历了国内一半地区降雨量低于平均水平,导致干旱和土地退化。在那些年里,许多农民失去了他们的牲畜,遭受了农作物歉收。在某些情况下,干旱之后又发生洪灾,危及粮食安全和农业社区的生计。因此,对纳米比亚来说,因气候变化而进一步加剧的土地退化和荒漠化是令人关切的重要方面。

这一现实给我们带来了巨大的责任,要求我们推行注重防治荒漠化和促进土地恢复的政策,作为我国可持续农业和粮食安全战略的一部分。出于这一原因,纳米比亚一直参与《联合国防治荒漠化公约》的工作,包括正在举行的由科特迪瓦主办的第十五届联合国防治荒漠化公约缔约方会议。

总之,国际社会在使用贸易限制作为政治工具时必须更加克制。包括妇女和儿童在内的无辜局外人往往成为这种惩罚性措施的受害者。我们必须警惕,某

些良好意图可能给我们社会中弱势群体的生活带来不良后果。我们必须抵制不必要的贸易限制,这不仅是为了支持从COVID-19疫情中恢复过来,也是为了支撑宏观经济稳定,维护脆弱国家的和平与安全,并确保全球粮食安全。

**主席** (以英语发言): 我现在请希腊代表发言。

**塞奥菲利夫人** (希腊) (以英语发言): 首先,我要和先前的发言者一样,赞扬美国召开这次及时和重要的公开辩论会。

希腊赞同欧洲联盟(欧盟)观察员所作的发言,我谨以我国代表的身份补充以下几点意见。

粮食价格空前飙升——达到过去30年来的最高水平,化肥价格上涨——威胁到未来基本粮食的生产,供应链中断以及航运和运输成本猛增,加上能源和燃料价格暴涨,这一切正在像雪球一样越滚越大。这一趋势逆转了多年来在减少饥饿和努力实现可持续发展目标2方面取得的进展——这一趋势无疑加剧不平等,并可能加剧社会和民间动荡以及不稳定。

当世界正努力以一种负责任和有弹性的方式从冠状病毒病疫情中恢复过来时,我们正面临着一个我们无法准确预测的未来。然而,我们可以肯定地估计,除非我们团结一致采取集体行动,否则前景将是黯淡的。本着这一精神,我们加入成为黎巴嫩所提交关于全球粮食不安全状况的大会决议草案的共同提案国。我们欢迎秘书长呼吁采取行动,建立全球粮食、能源和金融危机应对小组,以及最近的其他倡议;我们正在积极与欧盟接触,以确定并利用所有替代路线,向世界提供乌克兰的谷物。冲突造成的破坏影响远远超出其边界,而粮食短缺只是其中的一部分。

战争和饥饿自古以来就是形影不离的。在伟大的伯罗奔尼撒战争结束时,就在雅典城屈服之前,它已经经历30多年的贫困和令人筋疲力尽的处境,包括一场夺走其最光荣领袖生命的饥荒。历史表明,冲突会加剧粮食和营养不安全状况,影响甚至夺走数百万人的生命。

随后而来的基础设施遭受破坏、市场准入中断、全球化经济中资源缺乏以及人道主义悲剧都是导致基本食品价格急剧上涨的因素，致使那些有需要的人几乎无法获得这些食品。这是导致饥饿的原因。不幸的是，正如许多涉及国内冲突的案例所表明的那样，粮食不安全也是造成紧张局势的原因之一。

然而，在我们这个相互关联的现代，危机造成的震荡比以往任何时候都更加强烈，当前的压力最终将触及我们世界的各个角落。今天在乌克兰发生的一切正在对全球粮食安全产生前所未有的影响，这不仅是因为俄罗斯和乌克兰在全球小麦和谷物生产中占相当大的比例，也是因为国际运输线、市场和粮食生产遭到了破坏。

在疫情的余波中，情况远未达到重建得更好。它播下紧张局势加剧的种子，危及和平，并有可能在脆弱地区助长政治不稳定。因此，希腊一再呼吁立即停火和迅速建立人道主义走廊，以扩大人道主义行动、提高供应链能力。

我们呼吁和平与对话。我们呼吁捍卫国际法、国际关系基本准则和《联合国宪章》的原则。希腊及其伙伴将不遗余力地从根本上解决这个问题。这是我们的集体责任。

**主席**（以英语发言）：印度代表要求再次发言。

**帕里哈尔先生**（印度）（以英语发言）：我不得不在这么晚的时候再次发言。为了节省时间，我的发言会很简短。

巴基斯坦代表发表了毫无根据的言论，这只不过是一种条件反射式的反应，目的是滥用任何论坛和每一个议题来对我国进行不实和恶意宣传。查谟和克什米尔以及拉达克的联邦领土过去、现在以及将来都是印度不可分割的组成部分。这包括被巴基斯坦非法占领的地区。任何国家的任何言辞或宣传都无法否认这一事实。巴基斯坦唯一能够作出的贡献是制止国家支持的恐怖主义。至于他的其他言论，我们将予以应有的蔑视。

**主席**（以英语发言）：巴基斯坦代表要求再次发言。我现在请他发言。

**穆罕默德·阿米尔·汗先生**（巴基斯坦）（以英语发言）：我国代表团不得不发言，以回应印度代表的错误和误导性言论。

查谟和克什米尔现在不是、也从来不是印度的一部分，联合国任何官方地图都可证实这一点。查谟和克什米尔是有争议的领土。如第47（1948）号决议规定的那样，查谟和克什米尔的最终处置将由查谟和克什米尔人民通过在联合国主持下举行的公平和公正全民投票来决定。

印度已认可安全理事会相关决议，这些决议仍有待执行。根据《联合国宪章》第二十五条，印度有义务执行这些决议。至今70多年来，印度一直拒绝这样做，公然和持续违反安全理事会决议、《联合国宪章》和国际法。

印度政府2019年8月5日的单方面非法行动——剥夺被占领的查谟和克什米尔的身份，动用90万占领军压迫其人民，并将查谟和克什米尔的人口结构从穆斯林占多数变为印度教徒占多数——缩小了查谟和克什米尔问题进行对话的空间。

印度关于恐怖主义的指控无非是掩盖对克什米尔人民实施国家恐怖主义的烟幕。历史证明，殖民者和占领者往往试图将争取自决和自由的合法斗争描绘成恐怖主义，从而为其镇压行动开脱。

但请记住我的话：任何力量都无法挫折克什米尔人民争取不可剥夺自决权的不屈精神。巴基斯坦将继续揭露印度的国家恐怖主义及其对印度非法占领的查谟和克什米尔人民的压迫。我们将继续呼吁按照安全理事会相关决议和克什米尔人民的愿望公正解决克什米尔争端。

**主席**（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

在本次会议休会之前，我要代表安理会借机感谢联合国同仁，他们今晚工作到很晚，使本次会议得以

举行。具体而言,我要向口译员表示感谢,他们一整天不知疲倦地工作,以确保我们能够举行本次会议。我

向他们所有人表示感谢。

晚上8时05分散会。