



大会

第七十六届会议

Distr.: General
11 May 2022
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 10 次会议简要记录

2022 年 3 月 4 日，星期五，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 马尔加良先生.....(亚美尼亚)
行政和预算问题咨询委员会主席：巴沙尔·邦先生

目录

工作安排

议程项目 140：改善联合国财政情况(续)

议程项目 137：2021 年方案预算(续)

管理离职后健康保险

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-03255 (C)



请回收



下午 3 时 10 分宣布开会。

工作安排(A/C.5/76/L.23)

1. 主席请委员会审议根据秘书处关于文件到位情况的说明(A/C.5/76/L.23)编写的大会第七十六届会议续会第一期会议拟议临时性暂定工作方案。

2. **Ajmal 先生**(巴基斯坦)代表 77 国集团和中国发言说,虽然该集团对最近为及时发布报告所做的努力予以承认,但这方面仍有进一步改进的余地。及时提供文件对于委员会的审议工作和确保其议程上的项目得到应有的关注至关重要。

3. 77 国集团将努力在本届会议上就人力资源管理问题达成共识,特别侧重于促进公平地域代表性、填补空缺员额、解决工作人员甄选过程中的缺陷、实现性别均等并完善业绩管理。虽然本组织的财政情况必须改善,但如果目前的会费支付方式继续下去,任何其他资源管理行政办法都将无效。因此,会员国,特别是那些出于政治原因一贯故意不缴纳会费的会员国,必须全额、按时和无条件地缴纳其分摊会费。

4. 77 国集团高度重视问责制,将其作为会员国确定大会各项决定是否得到充分执行的手段。因此,该集团将建设性地参加委员会关于问责制度的审议工作,并特别注意改革对加强问责制的贡献。该集团还将积极参与委员会对供应链活动、离职后健康保险管理、建筑和财产管理、改善本组织财政情况以及联合检查组(联检组)报告等事项的审议。

5. **Camelli 先生**(欧洲联盟代表,以观察员身份)也代表阿尔巴尼亚、安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、列支敦士登、摩纳哥、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、土耳其和乌克兰发言说,欧洲联盟及其成员国全力声援乌克兰及其人民。欧洲联盟回顾 2022 年 3 月 2 日举行的大会第十一届紧急特别会议以压倒性多数通过的题为“对乌克兰的侵略”的大会 ES-11/1 号决议,强烈谴责俄罗斯联邦对乌克兰的侵略,因为这一侵略行为严重违反了国际法和《联合国宪章》,破坏了国际安全与稳定。欧洲联盟重申对乌克兰在国际公认边界内的主权、独立、统一和领土完整的承诺。欧洲联盟对正在进行的军事侵略和不加区分的袭击所造成的人类影响感到震惊和

恐惧。这些侵略和袭击造成了包括儿童在内的无辜平民的死亡,并迫使数百万人逃离家园。畅通无阻地提供人道主义援助和根据国际法保护平民,必须继续成为国际社会的最高优先事项。

6. 欧洲联盟成员国对行政和预算问题咨询委员会有越来越多的建议似乎缺乏支撑的技术基础表示关切。行预咨委会应尽一切努力完成其技术任务:行预咨委会提供中立、循证和透明的专门知识并及时印发报告对第五委员会的工作至关重要。

7. 委员会不能继续推迟就人力资源管理问题作出决定。联合国工作人员在履行本组织任务规定的同时维护本组织的原则和价值观方面发挥着至关重要的作用,会员国应向他们提供更新和改进的劳动框架,并采取现代和有效的人力资源政策,以满足本组织当前和今后的需要。欧洲联盟对第七十五届会议续会第一期会议取得的重大进展感到鼓舞,委员会第一次将重点放在人力资源管理上。欧洲联盟将在这些工作的基础上继续努力,以便就该问题的所有方面达成共识。

8. 欧洲联盟对最近有人企图削弱监督机构的独立性并妨碍其调查表示关切。欧洲联盟继续坚定致力于制定一个强有力的问责框架。秘书处和其他利益攸关方的问责制是管理改革的基石,也是权力下放制度的组成部分。这种问责对于培养道德操守和透明度的文化以及预防和处理不当行为也是必不可少的。委员会应努力找到负责任的办法,解决本组织流动资金状况和离职后健康保险供资等长期结构性问题,同时避免推迟重要事项的诱惑。

9. 本组织的妥善供资和运作取决于委员会的工作,委员会应改进其工作方法,以便更有效地开展其工作流程,并通过高质量的决议。续会第一期会议将再次以虚拟形式举行;协商一致必须继续成为委员会的指导原则,而所有会员国必须继续参与,以避免诉诸默认选择或推迟。必须找到一个能够以多种语文进行讨论的办法,确保讨论的包容性。委员会还应充分利用现有的补充资料,以避免向秘书处提出过多的问题。会员国必须认真和迅速地参与,而不是摆姿态或在问题之间建立人为联系。

10. **Eboa Ebongue 先生**(喀麦隆)代表非洲集团发言说,尽管秘书处和行预咨委会作出了努力,但所有语

文文本的文件印发仍在拖延。根据大会议事规则及时印发报告对第五委员会工作的成功完成至关重要。不仅在正式会议上而且在委员会审议的其他关键部分也都应提供同声传译，以确保所有代表团平等参与。

11. 联合国最宝贵的资产便是其人力资源。因此，续会的第一期会议应主要专门讨论与人力资源管理有关的事项，包括秘书处的组成、适当幅度制度和人力资源管理战略。续会第一期会议还提供了一个机会，讨论了联合国利比亚支助团(联利支助团)的订正估计数、应急基金的使用和联检组的报告等问题。然而，非洲集团对委员会续会第一期会议的工作方案中列入了从会议主要会期推迟的、与人力资源管理并无直接联系的事项表示关切。这种做法使委员会无法在分配时间内认真审议摆在它面前的所有事项，因此必须停止这种做法。

12. 在本届会议的本期会议上，非洲集团将特别关注工作人员队伍的多样化、公平地域代表性、实习方案的供资以及人员的征聘和流动。委员会必须妥善指导秘书长努力制订现代人力资源管理战略。

13. **Webster 女士**(澳大利亚)也代表加拿大和新西兰发言说，澳大利亚、加拿大和新西兰强烈谴责俄罗斯联邦对乌克兰无端和无理的攻击，这严重违反了国际法，包括根据《宪章》禁止使用武力的规定。三国代表团呼吁俄罗斯联邦停止其令人震惊的违反行为，并立即撤出其军事部队。保护乌克兰的平民和基础设施必须成为最高优先事项。俄罗斯联邦对人口居住地区的轰炸，据报道包括使用所谓的真空炸弹，严重违反了国际人道法。三国代表团还对俄罗斯联邦炮击扎波里日亚核电站深表关切，这一攻击公然违反了国际原子能机构准则和国际人道法。这两种行为都可能构成战争罪，因此必须追究俄罗斯联邦的责任。

14. 续会的本期会议为委员会提供了机会，以提高本组织的效率和问责制，改善其财政情况，并加强人力资源管理。联合国最宝贵的资产便是其工作人员。三国代表团注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行使得工作条件变得艰苦，并赞赏本组织努力调整工作方法并将工作人员福利放在首位。为了完成本组织具有挑战性的各项任务，现在比以往任何时候都更需要有一支彰显性别均等、由被赋能的工作人员组成并以最高

的效率、专业精神和诚信、有能力、地域多样化的工作人员队伍。

15. 令人遗憾的是，委员会未能在第七十三、七十四和七十五届会议上就人力资源管理问题达成共识；委员会应根据其收到的每一份报告的是非曲直，努力取得工作成果，并向秘书长提供明确的指导。三国代表团期待在第七十五届会议取得进展的基础上再接再厉，特别是在那些几乎已经达成一致意见的事项上。

16. 澳大利亚、加拿大和新西兰赞赏地注意到过去一年流动性危机有所缓解，并欢迎全额按时缴纳摊款的会员国数目有所增加。然而，本组织继续面临结构性流动性问题，这些问题妨碍了任务的交付，需要可持续的解决办法。会员国都应全额、按时和无条件缴纳摊款。这既是道义上也是法律上的义务。本组织必须保持足够的流动资金储备，更好地利用现有资金，并采取更灵活的预算程序，以改善财政情况。联合国应受会员国核准的方案推动，而不是受现有现金的推动。

17. **Kimura 先生**(日本)说，日本全力声援乌克兰人民，并呼吁俄罗斯联邦响应大会 [ES-11/1](#) 号决议所反映的国际社会呼声。在续会本期会议上，日本代表团将认真审议问责制、供应链活动、离职后健康保险、改善本组织财政情况和人力资源管理等问题，既考虑这些问题本身的优点，也考虑通过发展更强大、更一体化和更负责任的本组织，来改善任务的执行。

18. 人力资源管理是一个有效、高效和包容的组织的关键方面。会员国必须努力在这方面的秘书长提供适当指导，同时充分利用第七十五届会议上展开的有关人力资源管理的各组专题的讨论，以及对每个专题更有重点的讨论。第五委员会作为负责行政和预算事项的主要委员会的作用及其基于协商一致意见决策的长期做法必须得到维护。

19. **Alateek 先生**(沙特阿拉伯)说，一个有效、高效和透明的人力资源系统可使联合国能够保持竞争性征聘、留住工作人员和执行任务。这一制度的基石是《宪章》所反映的广泛地域代表性原则。沙特阿拉伯对确保会员国在适当幅度制度内任职人数方面缺乏进展感到失望。本组织应加强对这一目标的承诺，并应更仔细地考虑沙特阿拉伯和其他发展中国家合格候选人的申请。

20. 秘书处应仿效许多外事部门和联合国各基金和方案的做法，采用流动和艰苦条件津贴办法。秘书长关于工作人员流动新办法：为工作人员提供在职学习和技能发展机会，打造一个灵活的本组织的报告(A/75/540/Add.1)内提议的新办法是一个考虑到工作人员工会意见的合理办法。沙特阿拉伯将努力确保委员会对该计划给予有利的考虑。

21. 所有会员国都必须全额按时缴纳会费。秘书长执行了大会第 73/307 号决议核准的措施，这是值得赞扬的。秘书长在其关于改善联合国财政情况的报告(A/76/429)中提出了切实可行的建议，这些建议不免除任何会员国的财政责任，确保完成任务，并为偿还部队和警察派遣国费用提供便利。

22. 程烈先生(中国)表示，鉴于疫情仍在发展，国际局势动荡不安，经济复苏压力重重，联合国作为全球治理的核心平台，责任更加重大，挑战更加艰巨。财政管理事务是联合国有效运转和履职的基础和重要保障。期待各方继续发扬合作、协商、建设性、妥协、寻求共识的精神，确保本次会议取得圆满成功。

23. 中国代表团高度关注人力资源管理。委员会已连续三届会议未能就此议题通过决议，使秘书处失去了应有的指导。关于地域代表性，无代表性和代表性不足的成员国数量一直居高不下。秘书处要采取切实有效举措，真正解决地域代表性不足特别是广大发展中国家代表性不足问题，而不能偏离问题的实质。同时不仅要关注代表性不足国家的数量，还要解决代表性不足的具体问题。

24. 财政资源是联合国治理的基础和重要支柱。稳健的财政状况既是联合国履职的物质基础，也是落实联合国改革举措的重要保障。如果会员国尤其是欠款数额大的国家不能及时缴纳会费和摊款，那么再好的改革措施也无法根本解决流动性问题。多年来最大的会费国并没有带头履行好对联合国财政义务，这对其他国家很不公平。此外，单边制裁措施影响会员国正常缴费，应该有机制性保障解决该问题。改善联合国财政状况的改革举措应严格遵守《联合国宪章》精神，坚持会员国主导原则。改革举措不应额外增加会员国负担，应有助于加强财务纪律和提高全面预算绩效。

25. 中方重视联合国国际职员的福利，同时也注意到其对联合国未来预算的长期影响，应该找到合理解决办法，希望和各方共同深入研究该问题。中方支持秘书处进一步加强问责，不断实施全面预算绩效管理，加强内控，更好支持秘书长管理改革。中方感谢秘书处加强管理的努力，希望可以在采购等活动中照顾发展中国家关切，挖掘发展中国家市场潜力。

26. Mnguni 先生(南非)说，南非非常重视以所有正式语文及时印发秘书长和行预咨委会的报告。在续会本期会议上，南非代表团将优先考虑与人力资源管理有关的事项，特别是人力资源战略和改革、工作人员流动、秘书处的组成和适当幅度制度、借调人员和实习方案。南非欢迎进一步提供资料，说明为使包括非洲在内的发展中国家的青年人更多地参与实习方案所作的努力。

27. 本届会议在人力资源管理方面取得成功是至关重要的，以便为秘书处提供必要的政策指导，根据《宪章》实现性别均等和公平地域代表性等目标。对南非而言很重要的其他问题包括审查联合国行政和财政业务效率，特别是关于为联合国难民事务高级专员公署制定财务条例的建议。

28. Velázquez Castillo 先生(墨西哥)说，委员会在续会本期会议审议摆在其面前的事项时，有机会促进发展一个较少官僚作风、更加灵活、有效、现代、连贯和高效的联合国，促进负责任的支出，严格按照效率、节约、紧缩、透明度和问责制使用会员国赋予的资源。

29. 他希望委员会在讨论如何改善财政情况时，能够就消除结构性障碍的可行办法达成坚定的一致意见，尽可能提高预算管理的灵活性，并确保经常预算和维持和平行动的可预测、可持续和有效的经费筹措。他还希望，委员会将商定办法，以解决提交本届会议审议的、前几届会议推迟审议的关于人力资源管理的问题。这些办法应旨在建立一个现代、负责任、高质量、灵活、高效率和有成效的人力资源系统，明确界定工作人员和各部门的责任，以避免重复和浪费，促进流动性、多样性、工作人员队伍年轻化、卓越、复原力、适应性、透明度和问责制。

30. 《工作人员条例和细则》修正案应符合会员国赋予秘书长的任务，即加紧努力，在秘书处实现性别均等。墨西哥代表团承认到目前为止在这一领域取得的进展。一个促进性别平等和增强妇女权能的组织必须力求实现其工作人员特别是管理层的性别平衡。

31. 墨西哥对特别是在外地普遍存在的纪律不当行为表示关切。应采取步骤，制止和防止今后发生此类不当行为，避免开创先例和浪费资源。墨西哥代表团特别关注的其他问题包括离职后健康保险、人权理事会通过的决议和决定引起的订正估计数、联检组 2021 年报告和 2022 年工作方案以及联利支助团的订正估计数。

32. **Croker 先生**(联合王国)说，俄罗斯联邦对乌克兰的攻击是对一个主权民主国家的无端的有预谋的攻击。联合王国及其国际伙伴谴责俄罗斯联邦政府应被谴责的行为，这些行为严重违反了国际法和《宪章》。联合王国代表团谴责俄罗斯联邦在人口中心越来越多地使用包括集束弹药在内的重型武器，以及 2022 年 3 月 4 日凌晨对扎波里日亚核电站实施的袭击。联合王国欢迎大会第 [ES-11/1](#) 号决议所载的明确信息。俄罗斯联邦必须立即缓和局势，撤出其部队。它还必须承担责任，停止破坏民主、全球稳定和国际法。

33. 委员会前几年商定的改革增强了本组织应对 2020 年和 2021 年史无前例挑战的能力。第七十六届会议续会第一期会议提供了一个机会，可以确保联合国有能力找到相关的、全系统的和具有成本效益的解决办法，以应对当前的挑战。

34. 联合国及其工作人员必须具有现代化的切合目的的人力资源政策。加强各级问责制和提高透明度对本组织的有效管理至关重要。本组织财政情况的改善令人鼓舞。联合王国将其缴款时间表与联合国财政年度保持一致，为这一改进作出了贡献，并鼓励其他会员国也这样做。

35. 大会第七十三届会议商定的改革继续对维持和平行动的财政健康产生积极影响，包括促进及时向部队和警察派遣国付款。应进一步利用这些改革，以应对剩余的挑战，特别是经常预算方面的挑战。在离职后健康保险方面取得进展对联合国的长期财政健康也很重要。

36. 过去两年表明了一体化、灵活和反应迅速的供应链以及具有成本效益和透明的采购活动对于确保有效执行任务和保护工作人员健康的重要性。秘书处对整个供应链和向循环供应链过渡的重视有利于提高效率 and 可持续性。联合国供应链活动应根据最高性价比原则等联合国采购原则，并贯穿经济、环境和社会层面的可持续性，减少气候变化的影响，推动实施《2030 年可持续发展议程》。

37. 联利支助团在确保利比亚和平与安全方面发挥着重要作用。根据《民族团结政府的利比亚军和武装部队总指挥部下属利比亚国民军之间关于在利比亚全面永久停火的协定》建立的新的停火监测机制，对于改善脆弱的安全环境和使政治进程走上正轨至关重要。必须为完成任务提供充足的具有成本效益的资源，包括迅速任命停火监测员。

38. **Jun Ji Sun 女士**(大韩民国)说，大韩民国全力声援乌克兰及其人民，强烈谴责对乌克兰的武装入侵，这违反了《宪章》的基本原则。值此本组织在维护和恢复国际和平与安全方面的作用比以往任何时候都更加重要的时刻，大韩民国代表团期待委员会面前的所有议程项目都能取得圆满成果，以确保圆满完成任务。

39. 大韩民国代表团支持秘书长的管理改革倡议。联合国最大的资产便是其人力资源，而有效的人力资源管理对本组织的有效管理至关重要，特别是从长远来看。因此，自第七十三届会议以来委员会一直未能就人力资源管理问题向秘书处提供适当的指导，这是一个令人关切的问题。她希望委员会在本届会议上通过一项关于这一事项的决议。

40. 大韩民国欢迎秘书长自第七十五届会议以来为在秘书处培养问责文化所作的努力，尽管委员会未能在该届会议上就此通过一项决议。大韩民国代表团期待本届会议就这一事项取得具体成果。本组织财政情况的改善令人鼓舞。大韩民国通过全额按时缴纳会费，为这一改善作出了贡献。大韩民国代表团随时准备建设性地参与讨论秘书长的建议和其他想法，以进一步改善财政情况，同时确保会员国公平地共同负担。

41. **Tona 先生**(卢旺达)说，委员会成员必须对在续会本期会议上处理摆在他们面前的事项负责，必须向

秘书长和联合国提供履行其任务所需的手段。委员会面前的每一事项对于本组织能够有效和高效地开展工作都很重要。

42. 卢旺达非常重视改善联合国财政情况，特别是在维持和平、对实习方案的财政支持和人力资源管理等方面。由于资源急剧减少和预算削减，本组织的财政情况看起来很暗淡。拖延偿还部队和警察派遣国和提供特遣队所属装备的国家的费用，而且未缴摊款数额很高，都是令人关切的问题。财政情况不仅损害了本组织的流动性和总体财政健康，而且还加剧了业务挑战，阻碍了任务的完成。

43. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说，西方国家利用乌克兰局势引起的强烈情绪，将俄罗斯联邦的行动描绘成侵略者对受害者的行动。这种说法与现实不符。俄罗斯联邦武装部队对乌克兰平民并不构成威胁；相反，这种威胁来自乌克兰民族主义者，是他们利用平民作为人盾。俄罗斯联邦的主要目的不是削弱乌克兰的利益，而是保护俄罗斯联邦的公民，特别是保护他们免遭那些控制乌克兰并向乌克兰输入武器以及试图使俄罗斯联邦公民反对自己国家的人的伤害。在乌克兰的特别军事行动是根据《宪章》所载的自卫权进行的。正如国际原子能机构所指出的，西方大众媒体散布了关于扎波罗热核电站的错误信息；这一信息自然反映在西方国家代表的发言中。当前的信息战绝不应妨碍委员会的工作。

44. 尽管大会在前五届会议上并未通过关于采购或人力资源的决议，也未在第七十五届会议上通过关于问责制的决议，但俄罗斯联邦相信，本届会议将在所有三个领域取得进展。最近的经验表明，会员国更有可能面对面参加关于它们认为重要的议程项目的会议。必须增加正式和非正式面对面会议的数量。

45. **Lui 先生**(美利坚合众国)说，俄罗斯联邦对乌克兰的无端和无理的攻击生动而可怕地提醒了人们委员会工作的重要性，委员会的工作对联合国的人员配置、业务和经费筹措至关重要。由于这次袭击，乌克兰的领土主权受到侵犯，数千名无辜平民被杀害，100 多万乌克兰人逃离该国。为了赋予《宪章》以意义，会员国必须建设一个能够处理此类危机的现代化组织。

46. 关于人力资源管理，美国将优先考虑就一项决议达成共识，使秘书处能够使其工作人员队伍现代化和多样化，包括改革流动框架、《工作人员条例和细则》、实习方案和工作人员道德操守要求。委员会前几年未能达成这种共识，直接损害了本组织推进关键优先事项的能力，例如秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)中提出的优先事项。

47. 美国期待审议秘书长关于联合国秘书处的供应链活动的报告(A/76/613)，并将努力确保公平和竞争性的采购做法。美国代表团支持采取措施，使秘书长在管理流动性危机方面具有更大的灵活性，同时保持透明度和问责制。美国还希望加强联合国的问责制度，特别是该系统对性剥削和性虐待的对策。此外，从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训应被纳入促进组织复原力和灵活工作场所的努力的主流。

48. **Mmalane 先生**(博茨瓦纳)说，应赞扬秘书长和行预咨委会及时印发其报告，因为这将使第五委员会能够适当审查这些报告。博茨瓦纳代表团高度重视人力资源管理，长期以来一直呼吁采取行动，确保各个层级的公平地域代表性，完善业绩管理，解决工作人员甄选方面的不足。

49. 博茨瓦纳特别关心与人力资源管理有关的事项，例如人力资源战略和改革，特别是：工作人员流动；秘书处的组成和适当幅度制度；道德操守办公室、纪律措施和联检组题为“对处理联合国系统利益冲突的机制和政策的审查”的报告(JIU/REP/2017/9)；《工作人员条例和细则》拟议修正案；实习方案；变革管理；需要采取创新措施，确保更多无人任职和任职人数不足的会员国国民进入工作人员队伍。因此，应有效管理青年专业人员方案、初级专业干事方案、联合国志愿人员方案和联合国实习方案。

50. 联检组是联合国唯一受权进行评价、检查和调查的独立外部监督机构，因此它是全系统变革的代理者。博茨瓦纳代表团将积极参加委员会对联检组工作的审议，特别是审议已接受建议的执行率。

51. **Alshahin 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，阿拉伯叙利亚共和国谴责一些代表团对俄罗斯联邦发表的敌对言论。俄罗斯联邦有权保卫其领土和人民免受安

全威胁。主席应提醒委员会成员专心于行政和预算事项，避免讨论政治问题。

52. **Bachar Bong 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)说，行预咨委会一直努力做到不偏不倚；它的报告是根据会员国的决定和秘书长的报告编写的。尽管行预咨委会近年来有所扩大，但其报告的及时印发情况有所改善。行预咨委会最近完成了续会本期会议的最后一份报告，有待与秘书处合作进行技术审查。行预咨委会将继续尽一切努力及时印发其报告。

53. 主席说，他认为委员会有意核准拟议工作方案，但有一项谅解，即随着续会第一期会议的进展，将对工作方案进行必要的调整。

54. 就这样决定。

议程项目 140：改善联合国财政情(续)([A/76/7/Add.29](#)和 [A/76/429](#))

55. **Ramanathan 先生**(主计长)在介绍秘书长关于改善联合国财政情况的报告([A/76/429](#))时说，秘书长仍然致力于有效和高效地利用资源，以便完成任务。联合国必须有切合实际的预算以及可预测的充足的资金，并为预算执行设定足够的流动资金储备。近年来，秘书长多次致函会员国，对本组织财政情况恶化表示关切。造成这种情况恶化的一个主要原因是拖欠款的增加。自秘书长关于改善联合国财政情况的上一份报告([A/73/809](#))以来，拖欠款的增加令人震惊。由于全年付款模式的波动，财政情况进一步恶化：这一事实使得已经很困难的规划工作几乎不可能完成。因此，本组织在遵守监管框架的同时又不严重损害任务执行的挑战性越来越大。

56. 虽然本组织以前在经常预算方面面临流动性问题，但近年来这种情况有所恶化，并已开始严重影响任务的完成。过去四年的情况表明，目前的周转准备金水平不足以使本组织安全地规划预算的全面执行。削减非员额支出不足以减轻中断的风险。虽然严格的雇用限制，包括冻结雇用，使流动性危机更容易控制，但这种限制也产生了不利的后果，包括预算执行情况下降和现有工作人员压力增加的恶性循环。因此，这种限制既不可取，也不可持续。

57. 不应将支出低于预算与更有效率和成本效益的工作方法所产生的节余混为一谈。通过减少支出和完成任务，流动资金状况暂时得到改善。支出和资金流出被推迟到今后的预算期，以避免出现混乱和业绩不佳。然而这种推迟是不可持续的，因为在本组织没有足够时间承付收到的资金时，这种推迟导致预算削减。

58. 本组织绝不能在这种现金短缺的环境中被迫运作，在这种环境中无法预测的现金流动打乱了任务的履行。因此，秘书长在报告([A/76/429](#))中再次提出了加强流动资金过渡机制的措施，同时承认会员国没有批准他之前在上一份报告([A/73/809](#))中提出的提高预算管理灵活性的建议。首先，他再次要求大会将周转基金的数额从 1.5 亿美元增加到 3.5 亿美元。其次，他再次提议大会补充从特别账户中提取的 6 320 万美元，以资助 2013 年和 2015 年经常预算和基本建设总计划项目的批款。第三，为了打破流动性下降的恶性循环，他请大会只有在未缴摊款数额低于经常预算流动性储备金数额的情况下，才批准退还经常预算贷项。

59. 自该报告([A/76/429](#))发表以来，已收到的缴款使全额缴纳 2021 年经常预算摊款的会员国数目达到 153 个，这是近 20 年来最多的一次。本组织已收到 2021 年摊款的 113.3%。因此，年终拖欠款从 2020 年的 8.08 亿美元降至 2021 年的 4.34 亿美元，为五年来最低水平，占摊款的百分比为 2012 年以来最低。2021 年最后一个季度，本组织共收到会费 9.03 亿美元，其中近 84%是在 12 月前收到的。这使本组织能够更好地管理年终支出。

60. 2022 年年初的形势一直是积极的。按时缴纳会费的会员国数目从 2021 年的 41 个增加到 2022 年的 53 个。然而，流动性危机影响了 2021 年任务的完成。2021 年预算执行率为 93%。退还未用资金贷项将对 2023 年经常预算的流动性状况产生不利影响，从而在该年年底侵蚀流动性储备。因此，流动性危机将在 2023 年和 2024 年持续下去，除非根本问题得到解决，否则支出限制将不可避免。如此，本组织陷入了一个恶性循环，经常预算流动资金短缺导致预算执行率下降，而预算执行率又进一步降低了流动资金。

61. 尽管影响维持和平行动的流动性挑战不如影响经常预算的挑战那么严重，但在大会通过第 [73/307](#) 号

决议之前，一直推迟向部队和警察派遣国付款，以确保维持和平行动有足够的流动性。维持和平行动没有周转金机制来弥补现金短缺；维持和平准备基金只能用于支持新的特派团和现有特派团的大幅度扩充。因此，各特派团维持了三个月的业务现金储备作为缓冲；因此每当特派团的现金储备不足三个月的行动时，向部队和警察派遣国的付款就会被推迟。然而，在第 73/307 号决议通过后，本组织开始将在役维持和平行动的现金结余作为一个现金池进行管理，这一做法可使各在役特派团能够交叉借款。因此，本组织能够为所有特派团维持三个月的总储备金，而不是为每个特派团单独维持准备金。这使得能够向部队和警察派遣国支付以前无法支付的款项。

62. 大会第 73/307 号决议还核准了秘书长的提议，即在任务核准之前，为整个预算期间发出维持和平行动摊款通知书。这导致收到的会费数额增加。虽然这两项措施有助于改善维持和平行动的财政情况，但及时付款的问题仍未完全解决，未缴会费尚未恢复到 2016/17 年度的低水平。

63. 为缓解这一问题，大会应允许将维持和平准备基金用作在役维持和平行动的流动性机制，因为这将使本组织能够利用闲置现金改善对部队和警察派遣国的付款，而不会损害该基金支持新特派团或大幅度扩充现有特派团的能力。2013 年从该基金提取的最高数额为 4 000 万美元，而自 2014 年以来，该基金根本没有被动用过。基金的利息收入也应保留，最多不超过使其现金余额达到 1.5 亿美元所需的数额。此外，在大会就退还贷项作出决定时，如果尚未结清某个特派团应向部队和警察派遣国支付的款项，则大会不应核准退还未用款项贷项或注销该特派团的上期承付款。这将扭转在对部队和警察派遣国的法律义务尚未解决时将未用资金退还会员国的做法，并将有助于关闭非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)等特派团。最后，大会应承认将维持和平行动的现金结余作为一个现金池进行管理，有利于及时支付部队和警察派遣国的款项。大会已核可现金共用机制在三个预算期间试行；自采用该机制以来，改进了每个季度的应付款结算。

64. 秘书处致力于实现会员国确定的目标。为了做到这一点，秘书处依赖于可预测性和拥有充足会费的方案。秘书长致力于与会员国合作，以便对所面临的问题采取切实可行的合理解决办法。秘书长报告(A/76/429)中的提议旨在解决经常预算不可持续的情况，并在 2019 年就维持和平行动采取的措施取得成功的基础上再接再厉。这些提议并未减少会员国全额和时缴纳会费的义务。然而，由于政治分歧和长期以来对某些提议的反对而未能解决这个问题，将危及本组织的工作，并抵消得到会员国压倒性支持的改革效果。为了实现一个更加公平的世界，解决极端贫困、饥饿、仇恨、气候危机和旷日持久的冲突，并利用多边合作促进共同利益，我们需要一个强有力的联合国。一个经常受到现金短缺和财政情况不稳定阻碍的组织不可能有效实现这些目标。

65. **Bachar Bong** 先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告(A/76/7/Add.29)。他说，行预咨委会注意到秘书长努力管理本组织在 2020 年因会员国累积拖欠款增加而面临的流动性挑战。行预咨委会还注意到，自秘书长报告(A/76/429)于 2021 年 10 月 19 日印发以来，由于收到大量摊款，包括来自拖欠往年会费的会员国的摊款，本组织的流动性状况相对于 2020 年有所改善。

66. 由于大会已核准试行将在役维持和平行动的现金结余作为一个现金池进行管理，行预咨委会建议大会授权秘书长继续采用这一做法，同时为每个特派团维持单独基金的结余。大会还应请秘书长在其关于维持和平行动经费筹措概览的报告和有关维持和平行动执行情况的报告中提供这方面的最新情况。

67. 行预咨委会认为，除了打算将维持和平准备基金用作支持新特派团和扩大现有特派团的一种方法外，还建议将其用作在役维持和平行动的流动机制。因此，行预咨委会建议大会核准将该基金用作在役维持和平行动的流动资金机制，数额不超过 1.1 亿美元。行预咨委会还建议大会保留 4 000 万美元准备金，以便基金能够实现其最初的目的，即支持新的特派团和扩大现有特派团。行预咨委会注意到，放宽对基金使用的提议将导致基金利息损失，建议大会在核准该提议时，请秘书长提出可能对内部借款收取利

息的备选办法以及利息的计算、索取、收取和核算方法，供其审议。

68. 行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的预算中提供详细资料，说明流动性对任务交付和执行的影響，包括匀支能力，并说明为更有效、更高效地完成任務而采取的措施。行预咨委会还建议大会请秘书长在其关于改善联合国财政情况的下一份报告中酌情审查他之前作出的解决流动资金情况的提议。特别是，他应审查有关及时缴纳摊款的奖励办法、用会员国贷款抵补拖欠款以及可能保留和使用预算外资源利息为经常预算供资的提议。通过费用回收服务产生的累计盈余稳步增加，也值得进一步分析。

69. **Ajmal 先生**(巴基斯坦)代表 77 国集团和中国发言说，需要有一个强大、健康和财政安全的联合国，以解决发展需求和困问题，实现可持续发展目标。虽然流动性危机有所改善，但 77 国集团仍对本组织的长期财政健康状况感到关切，特别是影响经常预算的深刻和持续的流动性问题。会员国都必须全额、按时和无条件缴纳摊款。筹资是联合国治理的基石。必须提供充足和可预测的资源，以确保有效和高效地完成任務，而预算管理必须以方案执行情况而不是可用现金为动力。

70. 77 国集团对那些尽管经济受到大流行病影响但仍努力减少其未缴会费的会员国表示赞赏。77 国集团也对因无法控制的原因而无法履行财政义务的会员国表示同情。应尽一切努力协助会员国缴纳分摊会费。

71. 本组织清偿债务的能力完全取决于分摊会费的缴付情况。分摊会费支付的不可预测性一再导致采取非常措施，如减缓聘用和控制开支，从而损害了任务的完成。因此 77 国集团深为关切的是，经常预算欠款的一半可能是一个会员国造成的。

72. 关于维持和平，令人鼓舞的是，大会第 73/307 号决议核准的措施，特别是在役维和行动的交叉借款机制和发出摊款通知请会员国缴纳整个维持和平财政年度的摊款，有助于更及时地支付对部队和警察派遣国的债务。尽管如此，77 国集团仍然关切的是，经常预算的现金短缺是通过从已结束的维持和平特派团账户借款来弥补的。这种借款既不是好的预算做法，也不是可持续的。77 国集团成员承担的本组织开支份

额越来越大，并承诺建设性参与解决联合国财政困难的努力。

73. **von Schwerin 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)表示，令人欣慰的是，财政情况有所改善，2020 年和 2021 年推出的现金节约措施已不再必要。在现金赤字急剧增加的背景下，这些措施有助于防止本组织的业务停顿。如果没有这些措施，更多的活动和产出就会被推迟或取消，而预算执行率持续偏低则会削弱本组织的重要性。尽管面临这些挑战和 COVID-19 大流行，但方案管理人员仍致力于完成任务，值得赞扬。

74. 由于部分清偿了拖欠款和较有利的付款模式，流动性情况正在改善。会员国必须尽一切努力按时足额缴纳分摊会费。在无法全额按时付款的情况下，会员国应立即向秘书处明确通报其可靠的付款计划，以尽可能确保现金流动的可预测性。欧洲联盟代表团欢迎一些会员国努力减少其欠款，并鼓励其他欠款国家作为优先事项处理这一情况。

75. 必须做更多的工作以解决流动性状况暴跌的结构性根源。经常预算管理框架僵化妨碍了有效管理，使本已困难的现金状况更加恶化。本组织陷入了一个恶性循环，即预算执行率低导致未用资金退还会员国，从而进一步加深了现金赤字。到 2023 年，这一赤字可能超过 2 亿美元。

76. 欧洲联盟满意地注意到在大会第七十三届会议续会第二期会议上作出的有关维持和平行动的决定所产生的积极效果，特别是将所有在役维和行动的现金结存作为一个现金池进行管理，并发出摊款通知请会员国足额缴纳全年度预算期的维和摊款。这些措施不仅改善了流动性管理和现金可预测性，而且加强了任务的完成，并促成更及时地支付军警人员的款项。然而令人遗憾的是，由于经常预算中持续的流动现金短缺，已结束的维和行动无法结清。

77. 欧洲联盟作为多边主义原则的坚定捍卫者和联合国最大的集体财政捐助方，承诺提供必要的资源使本组织能够有效完成其授权任务。确保联合国的财政健康是会员国和本组织的共同责任，对于使本组织能够履行职责至关重要。欧洲联盟继续呼吁以负责和可持续的方式解决流动性危机，并寻求在委员

会内找到这方面的共同点，同时坚持透明度和问责制的最高标准。

78. **Teo 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)说，秘书长就本组织的财政情况定期开展外联活动，值得赞扬。东盟赞赏秘书处努力管理流动性挑战，同时尽量减少其对完成任务的影响。这就要求秘书处作出艰难的决定，例如决定通过部分冻结聘用和推迟非员额支出来控制费用。

79. 令人鼓舞的是，正如 2022 年 2 月 15 日秘书长给会员国的信中所说，由于 2021 年全年收到的会费数额增加和付款提前，财政情况有所改善。考虑到 COVID-19 引发的重大经济不确定性，2021 年收到的 113.3% 的摊款更是令人印象深刻。东盟赞扬促成这一成就的会员国。

80. 东盟注意到秘书长关于改善本组织财政情况的建议，本组织的财政状况主要受到迟缴摊款所引起的挑战的影响；如果这些资源的数额从一开始就不足，那么加强财政资源管理方面的灵活性就没有多大用处。解决流动性问题的唯一可持续办法是确保会员国全额、按时和无条件地缴纳摊款。这是道义和法律上的义务。东盟希望，2021 年收到的高水平会费标志着支付模式出现了新趋势，而不是异常现象。然而秘书长应继续谨慎使用资源，以防止财政危机恶化。

81. 尽管东盟成员国在经常预算摊款中所占份额继续增加，但它们仍然致力于支付摊款，以支持秘书长和联合国的工作。东盟还致力于参与解决本组织财政困难的努力，同时强调，这种努力不应给会员国造成不公平的额外负担或其他负面影响。

82. **Ammann 先生**(瑞士)也代表列支敦士登发言说，瑞士和列支敦士登完全声援乌克兰人民。两国代表团强烈谴责俄罗斯联邦对乌克兰的军事袭击，这构成了严重违反国际法的行为。两国呼吁立即停止一切敌对行动，俄罗斯联邦部队迅速撤出乌克兰领土。有关各方都必须遵守国际人权法，保护生命和民用基础设施。

83. 令人鼓舞的是，2022 年初的财政情况比往年更加稳定，资金流入和收到的现金数额都达到了创纪录的水平。同样令人鼓舞的是，由于流动资金短缺而实施的所有支出限制都已取消。这些改进主要是由于全

额按时缴纳会费的会员国数目增加。这些请款好转表明，遵守关于缴纳会费的财务条例是避免今后出现清偿能力危机的有效途径。及时收到会费使秘书处能够更有效地分配资源，从而防止业务中断。及时收到会费将使本组织能够根据资金供应情况以外的其他因素执行会员国通过的任务。因此秘书长应继续敦促会员国及时缴款，并对迟缴或不缴会费的行为采取惩罚措施。

84. 然而，本组织仍未能避免今后的危机。对非员额支出的限制不足以弥补现金流入和流出之间日益扩大的差距。如果大会不为解决这一问题作出坚定持续的努力，联合国的任务将出现系统性的资金不足。尽管鉴于现金情况困难而必须这样做，但秘书处确定活动的优先次序损害了会员国对联合国任务执行情况的监督。

85. 为了找到持久的解决办法，必须全面审查流动性挑战。第五委员会应彻底审查秘书长报告(A/76/429)作出的建议。秘书长在管理预算方面应享有更大的回旋余地，包括有权根据需要在预算各款之间重新分配资源，同时确保对会员国的充分透明度和问责。瑞士和列支敦士登将继续全额按时缴纳其摊款。

86. **Kimura 先生**(日本)表示，令人鼓舞的是，本组织的财务状况与近几年相比有所改善，这得益于 2021 年经常预算缴款的 113.3%，以及秘书处加强了流动性管理。这些努力使本组织在 2022 年年初有超过 3 亿美元的现金盈余。日本感谢为扭转延迟付款趋势作出贡献的会员国，并鼓励它们继续这样做。

87. 会员国有责任全额按时缴纳摊款。尽管 COVID-19 对日本经济造成了影响，日本面临着严峻的国内金融挑战，但日本忠实地履行了义务，并将继续这样做。日本还继续决心为执行联合国的任务作出贡献。

88. 秘书长、主计长和秘书处其他人员认真有效地管理流动资金，以确保更好地完成任务，值得赞扬。日本赞赏秘书处不断努力提供有关本组织情况的信息。日本代表团仍然对本组织包括与经常预算有关的流动性挑战感到关切，这些挑战阻碍了任务的执行。日本欢迎秘书长为解决这一问题而提议的具体措施。

89. 在确定所需资源时,秘书处和大会应确定既切合实际又足以执行授权任务的资源数额。同时,会员国的资源并不是无限的。会员国和秘书处都有责任努力促进更有效和高效地使用资源,确保对纳税人高度负责。日本代表团随时准备参加关于如何应对这一问题的公开和建设性讨论,并将继续呼吁实行预算纪律,这是以负责任的方式完成任务的先决条件。

90. **Jerboui 女士**(摩洛哥)说,财政健康对任何组织的长期生命都至关重要。会员国有共同的责任全额按时缴纳会费,以便为本组织提供履行其任务所需的资源。摩洛哥欢迎秘书长在 2021 年 3 月 27 日信中就流动性危机恶化问题向会员国发出呼吁,财政情况有所改善。

91. 摩洛哥赞赏地注意到秘书长关于联合国财政情况的报告(A/76/429)及其 2022 年 2 月 15 日的信。摩洛哥代表团欢迎秘书长努力确保本组织的财政稳定和可预测性。摩洛哥自豪地被列入财务条例 3.5 规定的 30 天期限内缴纳会费的会员国的光荣名册。所有其他会员国也应根据《宪章》履行对本组织的财政义务。摩洛哥将全面考虑本组织的流动性挑战,以确定可持续的解决办法。

92. **Valles 女士**(菲律宾)说,菲律宾注意到秘书长努力管理前几年分摊会费拖欠额增加造成的流动性状况。这种情况对方案执行和任务完成产生了重大影响。尽管如此,还是作出了一些改进:经常预算下的未缴欠款从 2020 年底的 8.08 亿美元减少到 2021 年 11 月的 5.17 亿美元,而维持和平行动的欠款同期从 318 万美元减少到 147 万美元。此外,在 2021 年 11 月,由于当年早些时候收到大量摊款,本组织似乎不太可能需要在 2021 年从已结束的维持和平特派团账户借款来弥补经常预算的短缺。

93. 菲律宾支持会员国努力按照《宪章》全额、按时和无条件地履行其对本组织的财政义务。虽然为增加流动性而采取的措施取得了一定的成功,但这些措施并未对本组织的总体情况产生有意义的影响。因此,为了确保本组织业务活动的可持续性,秘书长重新提交了前几届会议推迟审议的若干提议,供本届会议审议。然而,其中一些提议的执行可能会很复杂,导致会员国摊款增加;因此有必要进一步审查这些提议并

对经常预算的周转情况进行合理的分析。菲律宾代表团还欢迎秘书长关于探讨特别账户充资办法特别是通过自愿捐款充资办法的倡议的最新情况。为管理流动资金而采取的所有措施都必须完全符合《联合国财务条例和细则》。

94. 秘书长在继续将在役维持和平特派团的现金结余作为一个现金池进行管理时,应保证予以适当监督,以确保借出款项的特派团不受负面影响。他还应在其关于维持和平行动经费筹措概览的报告和有关维持和平行动的执行情况报告中定期提供这方面的最新情况。关于只有在决定退还在役维持和平行动未用资金贷项时,已结清应付给部队和警察派遣国的款项,才能退还在役维持和平行动未用资金贷项的提议,应进一步审查,同时考虑到拟议继续为在役维持和平行动实行现金共用安排。

95. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说,墨西哥承认秘书处为解决本组织面临的财政挑战和流动性问题所作的努力。为提高维持和平行动资源管理的灵活性而采取的步骤特别有价值,包括确保及时支付给部队和警察派遣国的款项。应继续采取这种明显有益的步骤。

96. 他感谢秘书长在其报告(A/76/429)中作出的解决联合国面临的财政不确定性的提议。这种不确定性在过去几年不断恶化,不仅危及机构方案的执行和及时取得成果,而且也危及正在目前的改革进展。墨西哥将认真审查与经常预算和维持和平行动有关的提议,同时铭记行预咨委会的建议以及在不增加会员国会费的情况下,根据《财务条例和细则》有效利用现有资源,促进创造性解决办法这一中心目标。

97. 联合国财政情况的改善与本组织的改革密不可分。会员国有责任支持本组织,并与秘书处合作,提出和采取措施,消除结构性障碍,尽可能提高预算管理的灵活性,并确保经常预算和维持和平行动的可预测、可持续的有效供资。

议程项目 137: 2021 年方案预算(续)

管理离职后健康保险(A/76/373 和 A/76/579)

98. **Ramanathan 先生**(主计长)介绍了秘书长关于管理离职后健康保险的报告(A/76/373)。他说,自本组织

成立以来，健康保险一直是向联合国工作人员提供的一揽子报酬的重要组成部分。1966 年 12 月，大会核准设立离职后健康保险方案，从而将联合国健康保险计划的覆盖范围扩大到合格的退休工作人员。离职后健康保险仍然是退休工作人员社会保障的一个重要组成部分，其中许多人由于在联合国服务而无法从本国的社会保障计划中受益。自离职后健康保险方案开始实施以来，其参加人数大幅增加，费用也大幅增加。预计这些费用将继续增加，原因是退休参与者人数增加、人口结构变化、医疗进步和医疗服务费用不断增加。

99. 不同于应享养恤金，离职后健康保险是按现收现付制供资的，即在向退休人员提供福利时供资。这一做法导致无准备金的负债越来越高，预计到 2051 年将达到 234 亿美元，而 2020 年为 75 亿美元。这还导致离职后健康保险年度预算增加，预计 2051 年将达到 4.997 亿美元，而 2020 年为 9 250 万美元。在离职后健康保险计划参加人数不多的情况下，现收现付是一个可行的供资办法。但是，联合国离职后健康保险方案的参加人数不断增加，方案费用不断上升，这将不可避免地给今后的预算带来巨大压力，并增加无准备金的负债数额。因此，这一做法是不可持续的。

100. 秘书长对离职后健康保险的无准备金的负债数额以及现收现付供资方法对当前和今后预算造成的财政压力表示关切。审计委员会也曾警告说，如果雇员福利负债资金依然不到位，随着时间的推移，这项负债会在经常预算中所占的比例会越来越大。此外，独立审计咨询委员会在其关于 2020 年 8 月 1 日至 2021 年 7 月 31 日期间活动的报告(A/76/270)中重申了其先前的意见，即维持现收现付办法会带来重大风险，应妥善管理。委员会还建议大会考虑为离职后健康保险负债供资的替代战略，以减轻这一风险。

101. 为了确保对离职后健康保险方案进行审慎的财务管理，联合国必须采用一种系统的方法为应计负债供资，最终取代现收现付的方法。一些联合国组织采用了自己的供资战略，并实现了不同水平的供资。联合国效仿这些组织，从 2023 年开始逐步转向采用“随计随付”的注资办法，为本组织在离职后健康保险费用中的份额供资。这一战略将需要维持现有工作人员和退休人员这一封闭群体的现收现付供资办法，

并从薪金费用中收取费用，以便为新工作人员今后的离职后健康保险福利提供资金。鉴于离职后健康保险负债估值对人口和经济因素的高度敏感性，提议通过从薪金费用中扣除 6% 的费用，为这类负债的最多 75% 提供部分资金。

102. 将需要定期审查准备金余额和现金流动情况，以确保逐步提供充足的资金。虽然拟议战略最初需要追加摊款，但从长远来看，将大大减少所需预算经费，确保离职后健康保险方案的财务可行性。秘书长高度重视该方案的可持续性，它使本组织能够确保退休人员不论居住在何处，都能以与其养恤金收入相称的费用获得适当的保健。

103. **Bachar Bong 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的有关报告(A/76/579)。他说，行预咨委会确认秘书处采取的控制费用措施，并建议大会请秘书长在今后提交的有关经常预算和维持和平预算的报告中包含在职工作人员医疗保险预算支出和实际支出的资料。行政当局对医疗索赔和第三方管理人的业绩进行的审计已经逾期，行预咨委会期待收到审计结果。

104. 行预咨委会建议大会请秘书长继续与各国政府探讨在秘书处退休人员人数众多的国家利用国家医疗保险计划的机会，包括是否有可能进一步鼓励退休人员参加本国计划，或规定他们必须参加。行预咨委会建议请秘书长在其关于管理离职后健康保险的下一次报告中报告这些努力的成果。

105. 行预咨委会欢迎秘书长的报告(A/76/373)按照大会的要求，列入了关于在维持和平行动服务的工作人员是否有资格享受离职后健康保险的预测资料。对于秘书长关于为离职后健康保险负债供资的建议，行预咨委会认为，需要更明确地说明使用随计随付法而非现收现付法的理由，并需要制定完善和一致的供资和投资战略。

106. 秘书长新的筹资提议与他以前的提议有很大的不同；他的报告(A/76/373)没有指出这些不同之处，经询问也没有解释。行预咨委会认为秘书长提出的新建议并不足信，即确保为可能的准备金提供最多 75% 的部分资金，而非他以前作出的为准备金提供充分资金

的提议。行预咨委会同样不相信秘书长的提议，即首先将经常预算和维持和平预算中积累的离职后健康保险基金投资于联合国金库所管理的现有中短期资金池，鉴于审计委员会对离职后健康保险的预算外准备金的管理表示关切，和中短期投资组合的投资回报率较低。2020 年离职后健康保险负债精算估值作为一项前推工作，保留了审计委员会认定存在不一致之处的一些假设。这一结论表明，离职后健康保险负债的计算可能存在很高的出错风险。

107. 总体而言，行预咨委会并不完全相信秘书长的提议，并仍然认为，确保有足够资源结算已确认的雇员福利负债的目标是可以实现的，而不必或不立即设立准备金。因此，行预咨委会重申其建议，即按照大会各项决议的建议，继续采用现收现付办法。行预咨委会还建议不核准秘书长报告(A/76/373)第 77(b)和(c)段所载的建议。

108. 行预咨委会注意到大会尚未就离职后健康保险负债准备金的供资、各组织对这类负债的投资以及离职后健康保险工作组和联合国工作人员养恤金联合委员会提出的意见作出决定，但仍坚持经大会第 71/272 B 号决议核可的观点，即联合国合办工作人员

养恤基金在为今后离职后健康保险福利提供资金而留出的资产进行投资方面提供具有成本效益的解决办法方面的作用，可由其理事机构已核准这种供资的系统各组织予以探讨。因此，行预咨委会建议进一步探讨管理可能设立的离职后健康保险准备金的各种备选方案，特别是由养恤基金管理。

109. **Ajmal 先生**(巴基斯坦)代表 77 国集团和中国发言说，77 国集团非常重视联合国工作人员的福利，并致力于解决他们的服务终了负债，包括与离职后健康保险有关的负债，因为许多工作人员因在联合国任职而无法享受本国社会保障计划。77 国集团仔细审议了秘书长的报告(A/76/373)，并赞赏地注意到大会第 73/279 B 号决议所表示的关切。77 国集团还注意到对离职后健康保险负债数额巨大以及这种负债对离职后健康保险的可持续性和联合国今后偿付能力的潜在影响所表示的关切。77 国集团认识到关于离职后健康保险的决定对本组织今后预算及其工作人员的长期影响。在非正式协商中，77 国集团将努力更好地了解拟议的薪金费用，同时铭记联合国工作人员的根本利益以及该费用对会员国缴款的影响。

下午 5 时 35 分散会。