



安全理事会

第七十七年

第**九〇三五**次会议

2022年5月18日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人/米尔斯先生.....	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	邦戈女士
	加纳	阿吉曼先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	莫兰女士
	肯尼亚	托罗伊蒂奇夫人
	墨西哥	德拉富恩特斯·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告(S/2022/382)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-35359 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

对阿拉伯联合酋长国总统谢赫·哈利法·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下逝世表示哀悼

主席 (以英语发言)：在本次会议开头, 我谨代表安全理事会对阿拉伯联合酋长国领导人和该国历史上关键人物谢赫·哈利法·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下逝世表示由衷哀悼。在这个场合, 我谨向阿拉伯联合酋长国政府和人民表示安理会的最深切慰问。

我代表安理会请在场所有人起立, 为谢赫·哈利法·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下默哀一分钟。

安全理事会成员默哀一分钟。

主席 (以英语发言)：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努塞贝赫夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以英语发言)：主席女士, 我感谢你允许我在我国沉痛哀悼之时说几句话。我要感谢安理会所有成员就我国阿拉伯联合酋长国总统谢赫·哈利法·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下于上周五逝世, 向我国政府和人民表示由衷慰问和同情。我还要感谢美国在担任主席期间举行这一默哀仪式, 纪念他的一生和工作。

阿拉伯联合酋长国失去了一位杰出的领导人和一位富有远见的人。谢赫·哈利法将他的一生献给了他的人民和国家, 并以他的奉献、智慧和谦逊激励了他的国家。他是一位实干家, 在他的国家、广大地区和全世界都留下了非凡的遗产。他是外交、多边主义和调解的强有力倡导者, 他作出勇敢的决定, 在一个经历了巨大动荡的地区为和平开辟机会。谢赫·哈利法也是最弱势群体的真正捍卫者, 确保人道主义援助和支持始终提供给那些最需要的人, 无论其种族、肤色或信仰如何。在他的指导下, 阿拉伯联合酋长国进一步在全球弘扬容忍、慈悲和同情的价值观。

在国内, 谢赫·哈利法是真正的变革力量。在他担任总统期间, 我们这个处于发展进程中的年轻国家将其第一名字航员送往国际空间站, 将一个轨道飞行探测器送往火星大气层, 并开始探索太空的各种可能

性。我们接待了教皇对阿拉伯半岛的首次访问, 迎接了从世界各地前来参观2020年世博会的2400多万游客, 并赢得了2008年联合国气候变化框架公约缔约方会议的主办权。我们的国内发展进程继续取得巨大进展, 在人工智能方面实现了飞跃, 在气候变化、和平利用核能以及增强青年和妇女权能等领域也有所创新。最重要的是, 作为他的增强政治权能方案的一部分, 联邦国民议会——我国议会——于2005年举行了首次选举。今天, 我国议会中的议员50%是妇女。

但也许比他作为一位伟大的政治家所取得的这些成就中的任何一项都更重要的是, 他是一个真正善良的人, 非常关心他人。阿拉伯联合酋长国人民流露出的悲痛, 还有我们从在纽约的同事们和前来阿布扎比吊唁的川流不息的贵宾们那里听到的哀悼之词, 都证明了这一点。我们真诚感谢他人在我们哀悼时向我们显示善意。

谢赫·哈利法遵循了阿拉伯联合酋长国国父、已故谢赫·扎耶德·本·苏丹·阿勒纳哈扬的道路, 后者曾经说过, 一个领导人必须铭记, 他必须履行自己的职责, 肩负起自己的责任, 利用一个国家的天赐财富来促进这个国家人民的福祉、幸福、安全和稳定。这些话将继续激励阿拉伯联合酋长国政府以及在阿拉伯联合酋长国当选总统谢赫·穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下领导下的我国下一代人民。

主席女士, 我再次感谢你表示的支持和慰问。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告 (S/2022/382)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报者参加本次会议：主管政治和建设和平事务部及和平行动部非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士、萨赫勒五国集团执行秘书埃里克·提亚雷先生和权利与资源倡议/小组

协调员兼主席SolangeBandiaky-Badji女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/382, 其中载有秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告。

我现在请波比女士发言。

波比女士 (以法语发言): 我感谢各位成员给我机会在安理会发言。

自安全理事会上次关于萨赫勒问题的会议(见S/PV.8903)以来, 该区域的安全局势有所恶化。恐怖主义和不安全继续蔓延, 摧毁数百万人的生活。这些恐怖主义行为的主要受害者往往是平民, 他们在恐怖主义团体手中遭受的痛苦和损失是无法形容的。然而, 未来世代也在付出代价。粮食不安全、学校关闭和整个社区解体都是这种长期不稳定的直接后果, 并产生持久影响, 特别是对青年而言, 他们看不到机会, 也看不到前途。

(以英语发言)

在此背景下, 马里过渡当局5月15日决定退出萨赫勒五国集团及其联合部队, 这既是不幸, 也是遗憾。这支联合部队是由萨赫勒五国集团国家元首于2017年创建的, 这些国家有着共同愿景, 渴望掌握自己的命运, 正面打击萨赫勒区域的恐怖主义。然而, 正如秘书长在其报告(S/2022/382)中指出, 当前整个萨赫勒充满挑战的政治和安全动态, 尤其是马里和布基纳法索过渡期的不确定结果, 已经影响到萨赫勒五国集团联合部队的行动, 使其严重放缓。

自2021年11月以来, 萨赫勒五国集团没有召开过高级别政治会议。负责向联合部队领导层提供直接战略指导的国防和安全委员会也有六个多月没有开会了。有鉴于此, 我们赞扬联合部队指挥官比基莫将军努力继续规划和开展联合部队行动, 尤其是在包括利普塔科-古尔马地区国家并受恐怖主义扩散影响最大的中区。自安全理事会上次于2021年11月开会讨论这一问题以来, 通过指挥官的承诺和领导, 联合部队得以在它所有三个区开展行动。然而, 马里各营没有参与。马

里退出萨赫勒五国集团及其联合部队的决定将如何进一步影响该区域的组织和动态, 还有待观察。对于萨赫勒来说, 这无疑是一种倒退。

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)向联合部队提供了支持, 只要安理会授权, 它还将继续这样做。稳定团一直在与承包商合作, 向联合部队特遣队提供维生消耗品, 它还将满足马里境外其他四个特遣队的支助请求。我还要感谢欧洲联盟持续的财政支持, 这使马里稳定团得以开展工作。

在该区域存在旷日持久的政治和安全危机的背景下, 保护最弱势群体变得更加重要。然而, 正如秘书长在其报告中指出, 我们深感关切的是, 该区域的人权状况不断恶化, 而且有报道称当地恐怖主义武装团体以及武装部队和安全部队都犯下了严重侵害平民的行为。该区域各国比以往任何时候都更需要加紧努力, 坚持和保护人权。在萨赫勒, 根除那些经常盘根错节或深植于社区的恐怖主义团体是一大独特挑战, 这导致开展反恐行动极为困难。但如果平民被这些行动所害, 这种努力就将毫无意义。它们不仅会造成无法估量的人类苦难, 还会严重破坏对国家的信任, 助长激进化愈演愈烈的恶性循环。

这些都表明, 仅靠安全努力不足以处理萨赫勒的危机。需要一种全面的方法——以政治解决为重, 消除贫困和排斥的根源, 力求为该区域许多年轻人提供机会和充实的生活。要做到这一点, 国家必须更加贴近人民, 与他们团结一致, 同时也要为周边社区提供安保和基本服务。未来几个月, 该区域各利益攸关方必须就如何以最佳方式迅速完成马里和布基纳法索的过渡并应对两国民众的不满达成共识。与此同时, 该区域各国必须走到一起, 弥合分歧, 保持对话, 以实现共同的安全目标。我们仍然坚定致力于支持该区域和萨赫勒五国集团的这一努力。

除了继续支持稳定萨赫勒的现有努力之外, 现在或许是重新思考我们采取的方法、改变我们的工作方式的时候了。面对影响力日渐扩大的恐怖组织不断变化的策略, 我们需要创新办法。过去五年来, 国际

社会、捐助方和合作伙伴一直在竭尽全力，就萨赫勒集体安全应对措施的最有效支持机制达成共识。事实证明，这是联合部队开展行动的一大障碍。尽管所有人都认识到萨赫勒发生的恐怖袭击对国际和平与安全构成日积月累的致命威胁，但缺乏共识的情况依然存在。

鉴于萨赫勒面临的危机日益复杂，现在比以往任何时候都更急需采取行动。因此，秘书长和非洲联盟委员会主席承诺，非洲联盟委员会和联合国秘书处将联手对萨赫勒的安全和治理举措进行战略评估，目的是加强对萨赫勒五国集团、其联合部队和该区域其他安全和治理举措的支持。这项评估将通过与西非国家经济共同体和萨赫勒五国集团的密切合作来进行，并将着重考虑旨在为这些区域举措调动可持续资源的创新方法。一个将由尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福先生阁下担任主席的萨赫勒安全与发展问题高级别独立小组将对这次独立的战略评估进行监督。我们期待该独立评估取得成果，并依然相信共同努力对于克服萨赫勒面临的挑战至关重要。

主席（以英语发言）：我感谢波比女士的通报。

我现在请提亚雷先生发言。

提亚雷先生（以法语发言）：首先，我与安全理事会成员一道，就阿拉伯联合酋长国总统逝世向该国表示我们诚挚的慰问。

我很高兴发言，向安理会成员通报萨赫勒五国集团成员国最新动态。

在5月15日的一项公报中，马里政府告知国际社会，它决定退出萨赫勒五国集团的所有机构。该决定令人大吃一惊，因为马里曾指出，如果在马里担任萨赫勒五国集团主席的问题上没有进展，它将暂停参加萨赫勒五国集团的各种机构，包括联合部队。

我们对这个完全退出而非暂停参加的令人遗憾的决定深感悲伤，因为萨赫勒五国集团是布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔以及乍得这五个国家组成的一个大家庭，从签署2014年12月19日的公约起，这

个大家庭一直在通力合作。我指出，萨赫勒五国集团是一个制度化的区域协调和监测框架，它的每一个成员国自愿参与其中，寻求实现两个主要目标：打击萨赫勒五国集团所在区域的恐怖主义和确保社会经济发展。

初始的想法基于这样的理解：任何一个国家都无法单枪匹马地打击恐怖主义、促进发展，除非它与其它国家一道，汇集其人力、财力和物力资源。因此，在发展领域，萨赫勒五国集团的相关主要执行方案包括安全与发展战略和优先投资方案，其第一阶段所涉期间为2019至2022年。

作为补充——鉴于萨赫勒五国集团区域安全局势恶化——于2020年2月通过了综合优先行动框架方案以提高效率，开展迅速、务实、可量度和灵活的努力处理包括人道主义、治理以及和解在内的多个优先领域的安全与发展方面问题。然而，尽管有伙伴的良好意愿和支持，不安全问题日益严重和冠状病毒病大流行仍妨碍了我们开展这些活动的 ability。

在打击恐怖主义领域，正如波比女士所指出的那样，萨赫勒五国集团联合部队于2017年成立，由马里担任主席，总部设于巴马科。根据其行动构想，它在中部、西部和东部地区开展联合行动，由约5.5万名士兵组成，分为七个营。过去，它曾在中部地区得到第八个营即基地设于尼日尔Téra的乍得营的支持，该营于4月初撤出。考虑到它的行动方式和伴随当前安全局势恶化萨赫勒五国集团出现的新情况，曾考虑过对行动构想进行一次审查；但是，该军事机构尚未能够开会。我们感谢秘书长在安全理事会始终支持萨赫勒五国集团和联合部队，他在安理会始终强调，需提供物力和财力支持，以加强萨赫勒五国集团。萨赫勒五国集团成员国国家元首一直吁请联合国支持联合部队，因为我们这些国家不只是在为我们自身的利益、而且也是在为国际和平与安全而奋斗。

在安全理事会内部，三个非洲非常任理事国始终倡导对联合部队采取积极态势，以使它能够应对挑战，因为联合国马里多层面综合稳定团提供的支持依

然低于我们的预期。2021年, 安理会甚至访问了尼日尔, 并与Bikimo少将共事, 他曾回顾了联合部队面临的挑战。秘书长最近一次即5月初访问西非、特别是再次访问尼日尔使更好地应对萨赫勒实地现状变为可能, 当时任命了尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福先生领导负责联合战略评估的高级别独立小组。萨赫勒五国集团将参与该评估, 希望其主要组成部分将使它能够更好地界定一个更好的安全、治理以及合作架构, 以便确保资源得到最佳利用。尽管存在多种挑战和限制, 从2019年年底以来, 联合部队一直得以在中部、东部以及西部地区开展多项行动。目前核准的新的行动计划规定了这三个地区的八项主要行动。2019年年底以来, 已总计开展了26项行动。

就执行进展而言, 用于内部调查的常设业务规程已经制定, 一个合规框架已经到位, 以指导联合部队, 从而确保尊重人权和遵守国际人道法。

萨赫勒五国集团成员国正在安全与发展这两条战线上奋战。在政治方面, 五国中的三国发生违宪的权力更迭, 其中一些国家受到制裁, 对萨赫勒五国集团大家庭内部的和谐没有任何好处。与某些伙伴也出现紧张。萨赫勒五国集团内部危机和各种挑战的后果之一难以召集该组织的各种机构, 特别是2月份的第八次首脑会议, 马里本应在那次会议期间担任轮值主席。。

现在, 马里政府退出的决定使我们面临一种前所未有的、始料未及的局面。其它会员国的领导人势必将在今后数日采取举措, 以积极处理该问题。但是, 我们仍认为, 从积极的意义上说, 任何事情都是可能的。因此, 我们吁请联合国更多地介入, 支持萨赫勒五国集团的反恐斗争和发展努力, 因为安全危机蔓延到海湾国家的风险非常高——而且已经可以看得得到。

主席 (以英语发言): 我感谢提亚雷先生的通报。

我现在请Bandiaky-Badji女士发言。

Bandiaky-Badji女士 (以英语发言): 今天, 我谨谈谈气候变化和萨赫勒五国集团成员国的冲突这两者之间的关联。

在这方面, 我有三个主要问题。首先, 气候变化对萨赫勒五国集团成员国有什么影响? 其次, 气候变化与冲突有何关联, 它如何在加剧萨赫勒的冲突? 第三, 为什么在制订萨赫勒建设和平战略时必须将气候变化纳入考虑? 最后, 我发出一项行动呼吁, 呼吁在萨赫勒五国集团各国实现气候公正和可持续的和平。

研究显示, 萨赫勒五国集团各国属于最容易遭遇气候变化风险的国家, 这样的国家占20%。有些影响席卷整个区域, 其中包括干旱、洪灾、雨量失调和气温上升等极端天气事件, 自然资源枯竭, 粮食和用水无保障, 疾病爆发日益增多, 流离失所和移民现象。

例如, 2020年, 尼日尔有50多万民众受暴雨影响, 还有多达1000万民众面临干旱造成的饥荒。

在萨赫勒区域, 气候冲击和长期粮食危机还继续削弱妇女的应对机制以及她们的经济复原能力, 因为她们获得收入和财产的机会有限。

众所周知, 冲突的诱因是更广泛的历史、社会经济和政治背景, 包括与人口、经济、社会、治理和环境因素有关的内部因素, 但是, 试图了解萨赫勒弱势国家的冲突动态而不考虑环境变化的影响, 就有可能作出有缺陷的片面分析。气候变化影响着自然资源的供给、分配和质量, 这可能使这些资源引发的冲突升级。

土地保有权的动态应当成为分析萨赫勒冲突的核心框架。从与萨赫勒本地化冲突有关的方面来理解和落实农村土地保有权和自然资源管理规则至关重要, 因为对土地的迫切要求在实行习惯保有权的地区产生的影响最大。虽然某些国家对立法作了更改, 但是在法律存在漏洞, 习惯法和成文法之间存在冲突, 法律改革实施不力, 这些方面仍然存在挑战。例如, 农村土地保有权和自然资源管理的公认规则没有完全实现制度化, 导致很多争夺自然资源的冲突得以继续发生。在尼日尔、布基纳法索和马里, 土地压力日益加大, 土地保有权无保障, 这些问题正在损害寻求适应气候变异的农牧业生产系统。

最近, 联合国西非和萨赫勒办事处在2018年开展了一项关于畜牧业与安全的研究, 研究发现, 牧民和

农民为获得水和牧场而展开日益激烈的竞争,这是近年来西非和萨赫勒部分地区涉及游牧民的暴力冲突增多的首要诱因。

另一个关键层面是性别。性别问题是与气候变化有关的一个尤其重要的因素;在萨赫勒,妇女属于最容易受气候变化影响的人。例如,干旱和雨量失调使妇女和女童在家庭农场的工作量增加。妇女还因为爆发大大小小的冲突而深受影响。

在谈论萨赫勒冲突时,还有一个应当铭记在心的关键层面是青年,我们大家都知道,在非洲大陆和萨赫勒,青年人占人口的60%。气候变化造成的资源匮乏和粮食无保障以及失业问题正导致青年人受到恐怖团体招募以及向欧洲移民。我们所听到的青年人向欧洲移民活动,都是因为他们得不到土地、就业或资源,这一切都是萨赫勒正在发生的气候变化造成的。

气候变化应对措施的薄弱之处包括气候融资不足、在气候相关干预措施方面协调不力而且反应迟缓,以及过分着眼于冲突和恐怖主义而轻视气候问题。

在此,我最后提出几点建议,并将其作为一项行动呼吁。

第一,只有外国和本国政府能够超越反恐怖主义的局限,将更多资源转用于和解、对话和切实改善弱势民众的生计,才能够实现稳定。

第二,关键是加强五国集团在气候变化问题上的对话与合作,并为调集更多资源提供便利。要做到这一点,就应当与基层社区协作,并把它看作一个减少冲突的途径,因为正像先前所提到的那样,争夺资源和环境退化是冲突的部分诱因。

第三,承认和记录地方土地权,增强有效土地管理制度的制订能力,采取干预措施改善妇女的土地权,包括实施立法改革、通过当地谈判达成的资源管理协定使牧民能够获得放牧资源——这些都是必要之举。

最后,要努力实现稳定,就必须顾及与环境退化、人口因素、生计变化和治理不力有关的交叉问题;否则,它们可能会加剧和扩大冲突,而不是开辟解决冲

突之路。

主席(以英语发言):我感谢Bandiaky-Badji女士所作的通报。

我谨提请发言者注意第507号说明(S/2017/507)第22段,该段鼓励安理会会议所有与会人员按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺,在5分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢阿克亚·波比女士、提亚雷先生和Bandiaky-Badji女士所作的通报。

萨赫勒局势仍然令人深感不安。数百万民众饱受粮食无保障之苦。恐怖主义团体给平民和地方部队造成大量伤亡。这些团体的威胁远及塞内加尔东部和几内亚湾各国北部,例如多哥上周遭受恐怖袭击。有鉴于这一局势,国际社会必须坚决采取行动。

法国赞扬萨赫勒五国集团近年来努力促进发展和安全。我们对马里过渡当局退出五国集团的决定感到遗憾,自2014年以来,马里一直在该集团发挥积极作用。这一退出之举削弱了区域安全架构。然而,我们不当对萨赫勒五国集团的未来匆忙下结论。应当由该组织成员来就此作出决定。

尽管面临这些困难,萨赫勒五国集团联合部队仍在过去六个月里采取行动。面对跨境恐怖主义威胁,区域合作不可或缺,还必须向各国提供支助,使它们能够继续采取跨境行动。我们赞扬各伙伴、尤其是欧洲联盟提供的支助。

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)通过欧洲联盟资助的三方机制,正在向萨赫勒五国联合部队各营提供支助。显然,马里退出萨赫勒五国集团之举将导致暂停对马里各营的支助,因为它们不再参与部队的行动。

我们感到遗憾的是,安全理事会没有就设立一个由法定缴款资助的联合部队支助办公室达成协议。而

达成这样一项协议本来可以避免我们今天看到的困难。我们仍然相信,安理会和会员国增加对强有力的非洲行动的支持至关重要。如果没有这种支持,我们就有可能看到更多的非洲国家转向有害的解决办法,如使用雇佣军。

在这方面,我重申法国对有关马里武装部队和瓦格纳集团雇佣军侵犯人权的严重指控深感关切。至关重要,必须在不受阻碍和完全独立的情况下进行国家和国际调查,以确定事实。必须允许马里稳定团进行自己的调查,并毫不拖延地报告结果。我们感到惊讶的是,马里稳定团人权司的最新季度报告尚未公布。我们呼吁联合国尽快公布这份报告。

“新月形沙丘”行动部队继续从马里撤军。但是,法国打算继续向希望得到支持的萨赫勒国家提供支持,并在来自萨赫勒地区的恐怖主义扩张的情况下,加强对几内亚湾国家的支持。与这些国家进行了几次磋商,它们已经表达了具体的需求。我们正在与我们的合作伙伴,特别是欧洲的合作伙伴讨论如何应对。这可能包括培训和教育方面的援助、设备供应,甚至是对反恐行动的支持。如果我们在该地区的伙伴愿意,萨赫勒五国集团和阿克拉倡议可以成为我们参考框架的一部分。

我们将进一步把平民和预防置于我们战略的核心。萨赫勒联盟是一个不可或缺的工具,其资金承诺达260亿欧元,其活动必须继续开展下去。联合国必须通过其萨赫勒综合战略在这一努力中充分发挥作用。

道拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,请允许我感谢助理秘书长波比、执行秘书提亚雷和Bandiaky-Badji女士通报萨赫勒地区的最新事态发展。

首先,我们遗憾地注意到,马里退出了萨赫勒五国集团,特别是在继续需要区域合作和多边办法之际作出这一决定,因为没有一个国家能够单独解决存在的各种问题。我们认为重要的是萨赫勒五国集团各国之间要进行对话,使马里重返五国集团,因为马里的

退出不仅给萨赫勒地区各国,而且给整个地区造成安全漏洞。与此同时,应由集团成员决定如何应对。

萨赫勒地区继续经历世界上最严重的人道主义和安全危机之一。阿尔巴尼亚极为关切日益增长的极端主义和恐怖主义威胁,特别是圣战团体的扩张。在这方面,必须解决萨赫勒地区不稳定的根源,如发展不足、治理薄弱和气候变化等,包括通过联合国萨赫勒综合战略解决这些根源问题。我们感到遗憾的是,国家元首年度峰会无限期推迟,防务和安全委员会也没有开会。我们呼吁委员会成员表现出应对萨赫勒地区面临的挑战所需的政治意愿和承诺。

萨赫勒地区,特别是马里和布基纳法索动荡的政治局势对萨赫勒五国集团联合部队的效力和能力产生了负面影响。我们呼吁布基纳法索和马里制定新的过渡时间表,恢复宪法秩序。我们欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)在这一进程中的作用。

有关萨赫勒地区侵犯和践踏人权的报道令人深感不安。我们承认,联合部队在极具挑战性的环境中开展行动。然而,所有军事行动都必须遵守人权法和国际人道法。在这方面,瓦格纳集团部队在马里的部署给平民带来了巨大风险,越来越多的证据表明行动期间存在勒索行为。我们敦促对所有指控进行独立、公正的调查,必须追究违法者的责任。

我们也对有关联合部队人员实施性暴力和性别暴力的报道深感关切。我们鼓励更好地监测此类案件,并呼吁所有会员国追究肇事者的责任,不让他们进一步部署。我们敦促联合部队遵守其人权合规框架,并继续执行其建议。

阿尔巴尼亚欢迎非洲联盟、西非经共体和联合国马里多层面综合稳定团为支持联合部队所作的努力。我们欢迎联合国、非洲联盟、西非经共体和萨赫勒五国集团计划对萨赫勒地区安全进行联合评估,欢迎古特雷斯秘书长最近在访问该地区时宣布,尼日尔前总统将领导联合评估小组。在这方面,我想问马里退出萨赫勒五国集团对计划的评估有何影响。

总之,联合部队对于采取集体安全对策应对萨赫

勒地区面临的危机来说仍然至关重要。国际社会应继续协助联合部队加强其行动能力。我们呼吁所有成员加强参与和合作,团结一致,努力实现萨赫勒五国集团打击恐怖主义和为所有萨赫勒人创造一个更加和平的未来的共同目标。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我也要感谢助理秘书长波比和执行秘书提亚雷的翔实通报。我们认真听取了Bandiaky-Badji女士的发言。

正如秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告(S/2022/382)所强调的那样,萨赫勒地区最近的事态发展表明,政治领域缺乏进展会如何阻碍打击暴力的努力,而这反过来又使冲突的政治解决更加难以实现。

非常清楚的是,马里令人沮丧的漫长政治过渡导致萨赫勒五国集团作为一个整体缺乏政治谅解,阻碍了其联合部队的活动。自从马里当局宣布决定退出萨赫勒五国集团包括联合部队在内的所有结构和机构以来,这一点变得更加明显。我们认为,萨赫勒五国集团是一个重要的论坛,能够像人们常说的那样,非洲问题非洲人解决,例如联合部队。

虽然我们仍在等待萨赫勒五国集团的其他成员对巴马科的宣布作出反应,但巴西鼓励该地区所有国家保持政治接触,包括通过西非国家经济共同体(西非经共体)保持接触。在打击恐怖主义和该地区面临的其他挑战的斗争方面,除了区域合作几乎没有其他选择。

萨赫勒地区的政治不确定性意味着联合国以及区域组织的支持至关重要。有鉴于此,我们欢迎秘书长与非洲联盟委员会主席接触并与西非经共体合作,努力解决这一局势。我们注意到萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的成立,并期待其结果。虽然该地区的局势要求采取行动,但当地的条件似乎不利于设立一个新的联合国办事处。

我们欣见,虽然存在所有这些困难,但萨赫勒五国集团仍能开展行动,尽管这些行动仍然不足以消除非法武装团体和恐怖组织构成的威胁。

我们也欣见联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)能够根据安理会确立的任务授权向联合部队提供支持。值得注意的是,马里稳定团自身在这一特殊时刻面临着困难情况。

萨赫勒地区的人道主义局势令人十分关切。在这方面,我们希望强调萨赫勒五国集团联合部队认可和执行的国际人道法和人权合规框架的重要性。我们敦促联合部队根据该框架特别关注保护儿童的内容。必须有明确的程序来处理与武装团体有关联或据称与武装团体有关联的儿童,并将其移交给民事儿童保护行为体,并为联合部队人员提供专门培训。

巴西同秘书长一样,对萨赫勒地区的安全局势感到关切,特别是考虑到暴力侵害平民事件的报告。正如我们指出的那样,这些条件的改善取决于政治领域的进展。

张军先生(中国):我感谢助理秘书长波比女士、蒂亚尔执行秘书刚才所作的通报。我也认真听取了巴吉女士刚才所作的发言。

萨赫勒地区当前形势复杂严峻,面临安全、经济等多重挑战,尼日尔、布基纳法索、马里等国近期再次遭受恐怖袭击,造成大量的人员伤亡,令人痛心。古特雷斯秘书长不久前专程访问西非和萨赫勒地区,强调萨赫勒问题仍然是联合国的主要关切和优先事项。国际社会应响应秘书长的号召,加大对地区的关注和支持。

第一,要加强团结合作。萨赫勒地区面临恐怖主义、粮食安全、减贫发展、气候变化等多重挑战,受新冠疫情和地缘冲突的影响更趋严峻。面对这些挑战,任何一国都无法独善其身。地区国家应当在国际社会的支持下加强团结合作,共同加以应对。当前,萨赫勒地区合作遇到新的困难,五国合作机制受到影响,不符合成员国的利益和地区共同利益。当务之急应采取向前看的态度和理性务实的措施,在充分考虑彼此处境、平衡照顾各方关切的基础上,消除地区合作面临的障碍,恢复地区长期以来的合作势头,为共同应对挑战注入新的动力。我们希望马里、布基纳法索和西

非共同体继续协商，尽早就过渡期的安排达成一致。国际社会应尊重地区国家的主权和主导权，为地区合作创造良好的外部环境。

第二，要加大反恐力度。萨赫勒地区恐怖势力猖獗，跨境活动频繁，不断向几内亚湾沿岸地区扩大蔓延。反恐行动是一场整体战，只有夯实反恐防线上的每一个环节，才能取得最终的胜利。报告期内，萨赫勒五国联合部队继续开展行动，取得一定成效，依然是地区反恐的重要力量。

对于联合部队面临的后勤和资金困难，联合国驻马里特派团要不断完善相关后勤支助，欧盟等主要出资方应继续加大财政援助的力度，联合国也要探讨、解决好相关的问题。域外国家调整军事部署，要主动加强同地区国家的沟通协调，避免造成安全真空。联合国正推动同非盟、西共体、萨赫勒国家开展联合战略评估。希望联合国在此过程中加强同所有利益攸关方的沟通，以加强地区国家团结合作为目标，以现有地区合作机制为基础，以解决地区国家在后勤、供资、能力建设等方面面临的挑战为重点，提出现实可行的解决方案。

第三，要坚持发展优先。非洲在实现发展方面面临艰巨的任务，当前全球范围的粮食、能源、金融危机，更让非洲雪上加霜，萨赫勒地区的形势也更为严峻。目前1000多万人面临严重饥荒，数百万人流离失所，这凸显发展问题的重要性和紧迫性，国际社会要保持对萨赫勒地区的关注和投入。

联合国各机构要各司其职，结合地区实际情况，大力推动落实萨赫勒综合战略。要加大对粮食安全、消除贫困、基础设施建设、教育、卫生、职业技能培训等领域的投入力度，真正把资源和力量投入到地区国家迫切需要的地方，注重解决好根源性问题。

中国将继续同萨赫勒国家站在一起，加快落实中非合作论坛和全球发展倡议项目，以实际行动支持地区实现经济复苏和可持续发展，实现持久的和平。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，我谨感谢玛莎·波比助理秘书长、萨赫勒五国集团执

行秘书埃里克·蒂亚雷和民间社会通报人Bandiaky-Badji女士分别作的通报。

正如秘书长的报告(S/2022/382)所表明的那样，恐怖势力正在利用萨赫勒地区特别是马里和布基纳法索不稳定的政治和安全局势。萨赫勒地区与基地组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的恐怖团体强化并不断扩大足迹，它们与有组织犯罪网络的联系日益密切，这使它们能够轻而易举地获得武器、装备、技术和资金，并促使它们扩大了对几内亚湾沿海地区的影响。

我们强烈谴责上周对多哥——该国迄今尚未发生过恐怖主义暴力事件——一处军事前哨发动的懦夫式的野蛮恐怖袭击，八名勇敢的士兵在袭击中丧生。这一事件再次提醒国际社会，恐怖主义不仅是区域性的，也是全球性的。为了战胜恐怖主义，需要在国家、区域以及国际各级采取果断的零容忍做法，而且需要所有相关利益攸关方共同努力。

应对恐怖主义威胁是在萨赫勒地区实现任何有意义和平的先决条件。与此同时，萨赫勒五国集团联合部队等区域安全倡议可以发挥重要作用。最近几个月，由于缺乏政治指导和实地协调，萨赫勒五国集团安全机制受到严重影响。马里决定退出萨赫勒五国集团所有机构和实体，改变了区域努力的态势。加之马里和布基纳法索过渡时间表方面的政治不确定性，这一事态发展将对联合部队的行动产生不利影响。最近几个月，布基纳法索、马里和尼日尔三国交界的利普塔科-古尔马地区的行动已经停止，该地区一直是该区域的恐怖主义热点。

萨赫勒五国集团国家之间需要有效合作和建立信任，以使联合部队能够开展反恐行动。我们认为，马里和西非国家经济共同体必须就政治过渡和选举达成协议。马里和平的关键在于一个“马里所有，马里主导”的进程，一个马里人民认为有包容性和代表性的进程。马里和平是萨赫勒地区和平的先决条件。

正如秘书长在其报告中指出的那样，伙伴和捐助方之间对五国集团联合部队支助机制缺乏共识，这已

证明是该机制有效运作的一个重大障碍。这支部队的能力受到限制,例如缺乏训练、装备、航空资产、后勤支援等等。重要的是,应通过区域行动来补充传统维和,从而消除恐怖团体和实体的能力。因此,我们再次呼吁国际伙伴以及通过联合国摊款向联合部队提供可持续和可预测的支持。秘书长在以前的报告中提出了各种支助方案。安理会应克服优柔寡断,认真研究这些选择。

印度在帮助满足包括萨赫勒地区在内的非洲国家的国防和安全需求方面有着悠久的历史。我们继续致力于通过人才交流和向非洲国防和安全部队提供反叛乱和反恐培训来支持它们。萨赫勒五国集团地区人民的繁荣和福祉对我们来说非常重要,在这方面,印度的承诺仍然坚定不移。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢玛莎·波比助理秘书长和埃里克·提亚雷执行秘书的通报,并感谢索朗日·班迪亚基-巴吉女士就冲突和气候变化这一极其重要的议题发表意见。

我们刚才听到的通报再次表明,萨赫勒国家面临的问题是跨国问题。从萨赫勒中部到几内亚湾,极端主义团体的暴力不断增加,活动不断扩大,在这种情况下,该区域各国必须根据共同战略,协调行动。尽管萨赫勒五国集团联合部队行动受限,但它一直是区域反恐架构的一个重要组成部分,也仍然是遏制暴力的有益平台。因此,我们对马里决定退出该部队感到遗憾,这将限制联合部队在恐怖活动最集中的一些地区的行动范围,特别是在三国交界地区。在这方面,我想提出墨西哥认为重要的三个问题。

第一,我们欢迎秘书长在最近访问尼日尔期间宣布将进行萨赫勒地区安全战略评估。我们希望这项工作将有可能确定符合所有参与者利益的行动方针,并利用现有机构,如萨赫勒五国集团。评估应考虑秘书处过去几年对联合部队所作的评价,以及安全理事会成员的意见。墨西哥认为,如果该区域各国政府之间没有一项清楚、牢固的政治协议,安理会就很难在讨

论联合国如何能够加大对打击萨赫勒地区恐怖主义的支持,包括为联合部队提供资金方面取得进展。

第二,萨赫勒地区出现新的行为体,“新月形沙丘”行动和塔库巴特混部队等国际部队重新部署,加之该地区内外紧张局势日益加剧,导致战略和目标各不相同的行为体成倍增加。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联合国西非和萨赫勒办事处以及萨赫勒发展问题特别协调员必须利用斡旋职能,使区域合作在各个方面保持一致性,同时特别关注冲突背后的社会经济原因,尊重人权和国际人道法。基于这一逻辑,我们认为马里稳定团在不断变化的区域环境中的作用至关重要。因此,我们重申,我们支持即将延长其任务期限。特派团继续向萨赫勒五国集团联合部队提供支持尤为重要。

第三,墨西哥关切地注意到,在区域安全局势恶化的同时,萨赫勒五国集团成员国中有三个国家的宪政秩序崩溃,这似乎不仅仅是巧合。因此,我们敦促马里、乍得和布基纳法索过渡政府与区域组织合作,恢复法律秩序。只有健全的治理、合法选举产生的领导层以及社会各阶层,特别是妇女和青年的参与,才能最终创造稳定和繁荣的萨赫勒地区所需的政治条件。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢玛莎·波比助理秘书长就该地区不断变化的局势所作的通报。

我们也感谢萨赫勒五国集团联合部队代表和民间社会的代表。

不幸的是,萨赫勒地区的局势没有改善,在这方面,我们完全同意各位通报人的意见。该地区的恐怖活动仍在继续,同时还存在严重的族裔间和族群间冲突,对安全局势产生了非常消极的影响。数十名士兵和数百名平民正在死于武装分子之手。一个新的和非常令人担忧的不稳定因素是,主要由于外部干涉,这些地区国家自身之间的紧张局势加剧。

安理会成员非常清楚,自该地区各国自己首先提出萨赫勒五国集团联合部队的倡议以来——这是一个重要的事实——俄罗斯一直支持组建和部署这

支部队。

事实上,打击恐怖主义的斗争不分国界或国籍,是各国的共同优先事项。我们也主张扩大联合国对联合部队的援助,这将有助于加强区域团结。我们不得不遗憾地指出,由于西方的压力,主要是来自法国的压力,萨赫勒五国集团发现自己正在应对的挑战与更紧迫的打击恐怖主义问题相去甚远。在牵强的借口下,马里遭到拒绝而不能担任集团主席,而计划于2月举行的联合部队峰会也从未举行,该部队本应由巴马科牵头。在这方面,马里当局因其邻国的对抗行为而决定退出萨赫勒五国集团,这似乎完全合乎逻辑。

此外,我们不应忘记,针对马里,西方实施了严厉的经济制裁,西非国家经济共同体也实施了限制,而且法国的“新月形沙丘行动”和塔库巴特混部队仍在持续撤离马里领土。所有这些都是马里应对重大挑战,首先是恐怖主义威胁的极其困难的时候发生的。似乎很明显,人们认为马里军队将无法实现其军事目标,但正如我们所知,这种情况并没有发生。由于其本身的努力以及更有效伙伴的努力,已经取得了明显的成功:一些定居点已经解禁,该国北部和东部地区正在稳步解放。在当前局势下,应该做的不是制造障碍,而是向马里当局提供有效援助,同时鼓励它在解决该国危机时采取平衡的方针,包括在恢复宪政秩序方面。在这方面,我们呼吁萨赫勒五国集团成员采取建设性的做法和必要的措施,在不受外界支配的情况下走上独立的团结之路。我们希望,通过遵循以非洲方式解决非洲问题的原则,包括马里在内的萨赫勒各国将能够就其联合部队的未来活动达成一致,而且目前的困难也不会削弱其打击恐怖主义的努力。

俄罗斯将继续以建设性的方式参与,包括以安理会常任理事国的身份参与实现撒哈拉-萨赫勒区域和平与稳定的集体努力,同时在双边基础上向非洲各国提供支持,以便通过培训军事和执法人员以及提供人道主义援助,包括教育和保健方面的援助,来提高其武装部队的行动效力。俄罗斯国防部的高等教育机构目前正在向来自马里、尼日尔、布基纳法索和乍得的军事人员提供指导,我们的内政部也在培训马

里警察。

我还要强调,我们向马里和非洲其他国家提供双边军事和技术援助,以支持各国当局执行打击恐怖主义和加强各国安全的非常复杂的任务,这一点至关重要,让各国公民有充分的安全感并能够参与本国的发展努力。在安全理事会这里,西方国家再次指称有某些雇佣军。然而,我要指出,自殖民主义崩溃以来,来自西方的雇佣军,包括来自安理会某些成员的雇佣军,参与了非洲大陆的多次政变,并参与支持种族隔离和掠夺自然资源,包括旨在维护其大企业利益的行动。

另一个有说服力的统计数据是西方在非洲进行官方军事干预的清单——即使根据最保守的估计,也有几十次。还有几十次从未被承认过。令人遗憾的是,新殖民主义现在正被用来挑动该区域各国相互争斗,以图削弱这些国家。这种情况不应该发生在二十一世纪。非洲有能力决定自己的未来。我们呼吁马里的邻国针对那些对非洲居心不良的国家,再次重新考虑自己在解决非洲大陆问题方面的主权作用。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):我谨感谢我们的通报者。

我想提出三点。首先,萨赫勒各国人民可以继续指望联合王国的坚定支持。该区域面临的挑战是复杂的、相互关联的,需要整体解决办法。我们正在与萨赫勒区域的伙伴合作,通过应对包括气候变化在内的冲突驱动因素,来促进长期稳定。我们也在努力保护萨赫勒区域的最弱势群体,使之免受俄罗斯对乌克兰非法和无理侵略所造成的全球粮食危机的影响。除了同意由世界银行提供前所未有的资金,以保护脆弱国家免受俄罗斯侵略的经济影响之外,联合王国先前提提供的2亿美元资金,加上我们新的人道主义资金,将帮助为该区域300多万人提供粮食援助。

第二,我要强调,应确保萨赫勒区域所有行为体促进和保护人权并遵守国际人权法和人道法。在这方面,我们仍然严重关切瓦格纳集团在马里的存在。自瓦格纳于2021年12月被部署到马里以来,对侵犯和践踏人权行为的指控大幅增加。瓦格纳集团也有开采自

然资源和散布破坏稳定的虚假信息的记录。我们敦促马里当局为了国家和区域稳定,终止与瓦格纳集团的关系。马里当局还应允许联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)不受限制地进入莫拉,对有关马里部队与瓦格纳集团雇佣军一道在3月屠杀平民的指控进行透明和独立的调查。

第三,萨赫勒区域的持久和平与稳定将取决于围绕法治、负责任和有效的国家机构以及可持续生计的发展而确立的善政。因此,我们支持西非国家经济共同体(西非经共体)努力鼓励马里和布基纳法索及时恢复宪政秩序,我们也鼓励两国过渡当局继续与西非经共体就政治过渡时间表以及筹备选举的实际步骤进行建设性接触。

最后,联合王国自豪地支持稳定萨赫勒区域的努力,包括通过我们在马里稳定团的派遣人员以及我们的人道主义和发展伙伴关系来这样做。我们仍然致力于通过包含安全、治理和发展的整体办法,来帮助应对萨赫勒区域的挑战。

莫兰女士(爱尔兰)(以英语发言):首先,让我感谢我们今天上午的通报者。我要感谢助理秘书长波比和提亚雷先生提出宝贵的见解。我也要感谢Bandiaky-Badji女士针对气候变化作为萨赫勒区域冲突的驱动因素所作的出色通报。她发出的行动呼吁确实提醒了我们气候与安全之间的联系,我为此感谢她。

当我们上次就萨赫勒五国集团问题举行会议(见S/PV.8903)时,我们讨论的重点是对联合部队本身的支持选项。现在,萨赫勒地区的人民正在努力应对以令人难以置信的速度恶化的局势。我们同意秘书长在访问该地区后对该地区面临的“规模非同寻常的多层面危机”表示的关切。

事实凸显了这一规模:2021年,该地区占因全球恐怖主义而死亡人数的35%;粮食不安全正在加剧;以及人权继续遭到侵犯和践踏。爱尔兰就最近几个月惨重的生命损失向该地区各国政府和人民表示诚挚慰问。

我们对马里过渡当局决定退出萨赫勒五国集团包括联合部队感到遗憾。该地区面临的挑战如此巨大且具有跨国性质,任何国家都无法单独应对,只能在有意义的联合行动和区域合作的基础上应对。

只有通过有效、负责和包容的民主治理制度,才能实现萨赫勒地区的长期安全和繁荣。我们继续敦促该地区过渡当局与联合国、西非国家经济共同体和非洲联盟合作,确保及时、和平地过渡到民选政府。

11月,爱尔兰承认联合部队正在取得进展,特别是在将尊重人权和国际人道主义法纳入其结构和行动方面。正如助理秘书长今天上午所说,如果忽视这些基本原则,就不可能有效打击恐怖主义。我们同意秘书长的说法,即萨赫勒五国集团当局应毫无保留地致力于维护和保护人权的努力。我们根本不能在基本的追责和标准上妥协。

我们知道,单靠军事解决办法是不够的。无论萨赫勒五国集团联合部队的政治意愿、所分配的资源 and 可能获得的支持如何,越来越明显的是,当暴力驱动因素仍然如此普遍和不受控制时,它无法战胜暴力祸害。

当民主价值观和机构继续受到威胁时,当侵犯人权行为被置之不理时,当允许流离失所和粮食无保障变得司空见惯时,当性暴力和性别暴力以及对民间社会的攻击仍然普遍存在以及缺乏机会形成日常生活的一部分时,暴力循环将不会中断。这必须是过去几个月的教训——需要更可持续、更包容和更全面的解决办法,例如采取预防性行动来消除不稳定根源,包括气候变化的影响,以应对该地区的挑战。

我们仍然认为,由该地区各国制定并得到可预测和可持续资金支持的区域主导倡议,是解决萨赫勒地区长期和平与稳定问题的关键。我们坚信,没有该地区各国的承诺、合作和决心,任何国际举措都不会在解决萨赫勒地区不安全问题方面产生结果。我们感到高兴的是,前总统穆罕默杜·伊素福已同意主持对萨赫勒地区安全和发展挑战的联合战略评估。我们期待着这一独立评估的结果。

最后, 请允许我强调, 爱尔兰致力于在安理会和整个联合国密切合作, 以打击萨赫勒地区的恐怖主义威胁, 而且重要的是消除助长这一祸害的因素。

尤尔女士 (挪威) (以英语发言): 我也要感谢各位通报人提出非常宝贵的见解。

正如安全理事会在我们10月份访问萨赫勒期间所看到的那样, 该地区仍然需要我们的支持。因此, 我们对秘书长最近访问西非感到鼓舞。他的访问凸显了政治、人道主义和人权领域令人担忧的局势。为了将消极的政治趋势转向更具建设性的方向, 有必要商定恢复宪政秩序的时间表和日历。

我们支持非洲联盟 (非盟) 和西非国家经济共同体 (西非经共体) 支持马里、布基纳法索、几内亚-科纳克里和乍得恢复宪政秩序的努力。然而, 尽管治理危机仍在继续, 阻碍政府履行其职责, 但我们不能推迟对有需要的人作出人道主义反应。

在许多国家, 粮食价格急剧上涨, 粮食不安全人数急剧增加。必须紧急解决这些需求。鉴于局势恶化, 挪威已拨款约2500万美元, 用于2022年萨赫勒和乍得湖地区的人道主义努力。我们继续支持各项政策和发展方案, 以确保长期获得食物、水和环卫设施、保健服务、教育和生计。此外, 正如SolangeBandiaky-Badji女士所解释的那样, 气候智能型解决方案也将越来越有必要。

必须对关于在马里和其他国家侵犯和践踏人权行为日益增多的报告充分进行独立调查。我们赞同秘书长呼吁萨赫勒五国集团当局维护和保护人权。这对打击恐怖主义、改善安全和赢得社区信任的努力取得成功是重要的。必须特别关注儿童状况。挪威也仍然对最近令人担忧的报告感到关切, 其中包括对瓦格纳集团侵犯和践踏人权行为的指控。必须确保追究责任。

现在谈谈解决办法, 我们欢迎萨赫勒地区联合战略评估的消息。鉴于马里令人遗憾地决定退出萨赫勒五国集团的所有机关和机构, 这一举措是为该地区寻找安全、治理和发展问题的共同解决办法的一次特别及时的尝试。我们期待前总统优素福与联合国、非盟、

西非经共体和萨赫勒五国集团合作, 借鉴其联合部队的经验, 在这个问题上发挥领导作用。围绕西非和萨赫勒安全的新思维应该有一个全面的方法, 并确保该地区各国对此拥有自主权。

沿海国家的参与也是积极的。讨论不能回避更棘手的问题, 如强有力的、地区主导的行动的经费筹措和任务。这还必须与符合联合国人权事务高级专员办事处的人权尽职调查和框架相匹配。我们强调, 评估必须得出足够大胆的结论, 以产生真正的影响, 同时也保持可实施性。

总之, 这是我们认为现在应该发生的事情。首先, 我们应该巩固和维护联合国马里多层面综合稳定团的强有力授权, 将其作为马里和更广泛地区的一个关键稳定因素。与此同时, 我们应该以即将到来的联合战略评估为契机, 就创新的未来解决方案进行认真讨论。挪威随时准备支持这种讨论。

阿杰曼先生 (加纳) (以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员 (A3), 即肯尼亚、加蓬和我自己的国家加纳发言。

我们欢迎秘书长的报告 (S/2022/382), 并感谢助理秘书长玛莎·波比和执行秘书埃里克·提亚雷就萨赫勒局势作了全面通报和提出深刻见解。我们也欢迎SolangeBandiaky-Badji女士参加本次会议, 她代表权利与资源倡议发了言。

在应对萨赫勒安全局势方面, 萨赫勒五国集团联合部队确实是区域主导的举措的重要组成部分。A3关切地注意到, 这支部队虽然非常重要, 却未能有效地应对萨赫勒动荡不安的安全局势, 其特点是暴力极端主义团体的袭击日益增多。我们注意到, 后勤和供资挑战等因素对该部队的行动效力产生负面影响。

因此, A3对马里过渡当局宣布该国退出萨赫勒五国集团部队感到遗憾。众所周知, 马里处于该区域危机的中心, 是解决这场跨国危机的必要伙伴。该国和该区域安全局势的复杂性需要区域和多边努力, 因为任何国家都无法独力加以应对。因此, 马里当局决定进一步将自己孤立于该区域和国际社会之外令人深

感遗憾。

我们敦促萨赫勒五国集团联合部队成员国应对各成员之间的政治和领导危机，从而迅速解决对联合部队内部协调的关切。我们也希望，本应于2021年11月举行却被推迟的萨赫勒五国集团联合部队国防部长会议和每年2月举行的国家元首年度峰会将尽快举行，不再无故拖延，并考虑到联合部队派遣国新的事态发展。

尽管存在这些挑战，A3欢迎秘书长最近访问该区域，与相关行为体进行接触，并评估当地的局势。我们还赞扬国际社会应对萨赫勒安全挑战的总体努力，包括给予联合部队的支持。

我们赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）对萨赫勒五国集团部队的支持，同时确认，马里稳定团自身的任务授权受到制约。我们期待6月份延长马里稳定团的任务期限将包含提高其应对安全挑战的后勤能力和效力的要素。

鉴于萨赫勒错综复杂的政治局势，以及在马里退出后将对该部队构成更多安全风险，并考虑到需要采取紧急行动支持加强萨赫勒五国集团联合部队，A3愿着重强调以下几点。

正如刚才指出的那样，马里的安全局势无法单靠马里人解决，而是将需要该区域和国际社会的支持。因此，我们呼吁马里当局和该部队的其他成员国重新开展对话，迅速解决指出的挑战。

其次，应对萨赫勒的政治不确定性对于可持续地解决这些挑战仍然至关重要。在这方面，促使该区域包括马里在内的受军事政权统治的国家遵守西非国家经济共同体（西非经共体）核可的过渡时间表，从而迅速恢复宪政，仍是向前迈进的最佳途径。因此，我们继续鼓励当事国当局和西非经共体正在进行的对话。

较之以往任何时候，马里退出该部队现在都更需要安理会和其他伙伴方统一口径，要求为区域主导的其他举措制定适当的支助机制，以填补安全缺口，

同时寻找加强该部队亟需的适当支助机制。2013年关于在萨赫勒—撒哈拉区域加强安全合作与运作非洲和平与安全构架的努瓦克肖特进程、2017年阿克拉倡议以及2019年西非经共体国家元首和政府首脑特别峰会——其目的是动员西非经共体待命部队应对该区域的威胁——公报等倡议，都需要必要的支持。

因此，我们欢迎2021年12月在纽约举行的联合国-非洲联盟会议。会议决定开展一项联合战略评估，以期设法加强对萨赫勒五国集团、其联合部队以及其他安全、发展和治理倡议的支持。任命尼日尔前总统穆罕默德·伊素福先生主持联合战略评估是一项可喜的进展。我们呼吁迅速开始联合战略评估工作，并且乐观地认为，联合评估将概要提出应对经济、治理和安全挑战，包括恐怖分子和叛乱分子活动的切实办法。

A3仍然抱有对萨赫勒五国集团联合部队可成为遏制该区域恐怖主义威胁的有益机构抱有希望。在这方面，建议提供能力建设支持，以应对信息流动的挑战，并提供持续培训，使它们有信心应对不断变化的形势，提高自身的业务效力。此外，国际社会提供支持以确保该部队配备具有反恐经验的辅导和培训人员至关重要。

我们欢迎萨赫勒五国集团联合部队伙伴方提供的双边支持，同时也认为，正如秘书长为确保效率所提议的那样，该部队将受益于从联合国摊款中拨付可预测的资金。因此，为该部队设立联合国支助办事处的提议值得考虑。

事实上，法国部队包括隶属其整个萨赫勒反恐部队的“新月形沙丘”行动和“塔库巴”行动的撤出和重组，以及乍得部队的撤出，都要求安理会认真评估目前的态势。因此，有必要评估已造成的安全缺口，会员国必须再次承诺为该部队增派兵员，而国际社会必须提供支持。

我们谴责恐怖主义和暴力极端主义团体的袭击，这些袭击导致包括军事人员在内的许多人丧生。此类恐怖袭击的激增继续加剧该区域的安全局势，需要予

以紧急关注。利比亚危机的潜在外溢效应,包括外国恐怖主义作战人员的回返,以及小武器从该国流入萨赫勒区域,也需要予以高度重视。我们重申非洲联盟的呼吁,即:加强萨赫勒五国集团部队和联合国特遣部队的能力和凝聚力,以铲除萨赫勒区域的外国作战人员、雇佣军和恐怖团体,并防止他们可能蔓延到非洲大陆其他地区。

萨赫勒不断恶化的人权状况,包括恐怖主义武装团体以及据报该区域武装部队和安全部队侵害平民的行为,都令人担忧。我们促请东道国当局迅速调查和起诉侵害者,同时也欢迎支持萨赫勒五国集团联合部队进一步遵守国际人道主义法和国际人权法以及行为和纪律准则,加强这方面的问责力度。

气候变化对安全的影响,以及冠状病毒病疫情,继续加剧人道主义局势。该区域流离失所者和难民人数不断增加即为例证。因此,我们赞同秘书长号召捐助方更加慷慨地响应为该区域发出的人道主义呼吁。

最后,另外还需要高度重视解决恐怖主义的根源,特别是为加强治理和发展机构的方案提供支持。

鉴于萨赫勒面临越来越多的和平与安全挑战,A3强调,现在比以往任何时候都更加需要优先考虑和加强萨赫勒国家的建设和平努力。

最后,A3认为,继续支持旨在处理安全局势的由区域主导的补充举措,包括为萨赫勒五国集团部队提供双边和多边支持,仍是遏制该区域面临的安全挑战的最有效方式之一。

努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士的全面通报和不懈努力,并感谢索朗热·班迪亚基-巴吉女士着重强调萨赫勒区域因气候变化而面临的严重安全挑战。我们也感谢埃里克·提亚雷先生以萨赫勒五国集团联合部队执行秘书的身份所作的通报。

阿拉伯联合酋长国赞赏秘书长支持西非和萨赫

勒和平与安全的努力,包括他最近对该区域的访问及其重要发言,他当时表示:

“在整个萨赫勒区域建立和平、稳定和繁荣,仍然是联合国的绝对优先事项”。

重要的是,我们都强调这一问题,特别是考虑到该区域面临的棘手和复杂安全、政治和人道主义挑战。在这方面,我们需加大区域和国际一级的联合行动力度,加强协调与合作,包括通过联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、萨赫勒五国集团、联合国西非和萨赫勒办事处、西非国家经济共同体(西非经共体)以及非洲联盟的集体努力,以应对这些挑战。

针对该地区的事态发展,我谨强调三点意见。第一,政治不稳定正在破坏该地区有效应对当前挑战的能力。这些挑战需要国内和区域一级的全面政治对话,以实现必要的改革,提高萨赫勒地区、特别是马里的政治机构的能力。国际社会必须把该地区民众的需求、愿望以及安全作为优先事项,同时确保在这些工作中纳入当地社区、特别是妇女和青年的声音,因为他们在建设和平繁荣的社会方面发挥着至关重要的作用。在这方面,我们感谢马里稳定团发挥重要职能,支持这些目标的实现。我们期待不久后延长其任务期限,以便它能够继续在该地区发挥这种重要作用。

其次,应对萨赫勒地区安全局势恶化需要所有利益攸关方的建设性参与,其中最重要的是萨赫勒五国集团联合部队及其各伙伴的参与。这使各国政府得以处理跨界挑战,这对于寻求维护地区和平与安全的各种举措和机构将产生极大的影响。我们必须继续采取一种顾及各国具体情况、包括恐怖活动增多和当前各种内部危机的综合做法,来打击该地区的恐怖主义和跨国犯罪。我们对多次恐怖袭击事件把平民和联合国工作人员作为目标深表关切。这些袭击的制造者必须被追究责任。

第三,萨赫勒的各种危机错综复杂,要求国际社会以一种协调一致的方式紧急和全面加以应对。我们感谢秘书长、西非经共体以及萨赫勒五国集团成员国倡议启动一项联合战略评估,以加大对萨赫勒的支持

力度。阿拉伯联合酋长国期待看到这些努力以及萨赫安全与发展问题高级别独立小组取得结果。我们还必须继续支持该地区的可持续发展努力,提高其社会的复原力,包括通过提供经济机会,增强妇女权能,以及为民众提供基本的服务。

最后,当前的地缘政治危机与紧张造成全球粮食不安全和其它溢出效应,在此背景下,我们谨强调,安全理事会有必要防止这些问题削弱我们共同努力处理议程上其它问题、包括萨赫勒问题的能力。

主席(以英语发言):我现在以美国代表的身份发言。

与其它安理会成员一样,美国对萨赫勒地区暴力极端主义抬头、恐怖袭击、族裔间暴力、粮食不安全日益严重以及民主倒退感到震惊。让我们不要粉饰太平:挑战极其严峻。平民死亡、境内流离失所者以及难民在继续增多。

正如Bandiaky-Badji女士所指出的那样,那里存在的不是单一问题,而是大量彼此关联的挑战,包括政治和经济上的排斥、争抢资源以及长期的冤情不满。气候变化、人口增长、流离失所以及粮食不安全的影响使该地区的应对工作更加复杂。此外,萨赫勒五国中的三国——布基纳法索、乍得以及马里——的政府目前不是非民主当选,就是非文人领导,而通过自由和公平选举来恢复宪政秩序的时间表充其量依然不明朗。

美国支持秘书长呼吁这些国家的当局尽快交回权力、恢复文人治理。但是,在我们清醒地认识面前各种挑战的同时,我们绝不能自暴自弃。正如其他人说过的那样,我们必须继续参与,并共同努力,为萨赫勒人民实现稳定与安全。这就是为什么美国继续与萨赫勒五国集团开展有力的双边合作,以处理各种安全威胁。2017年以来,我们已提供价值超过6亿美元的装备、培训以及咨询支持,以弥补关键的能力缺口。我们已提供近20亿美元的发展项目和近22亿美元的人道主义援助。

但是,当然,真正的工作必须由萨赫勒国家的政

府来做。钥匙掌握他们的手中。他们必须实行善治,落实可持续的发展方案,以帮助扭转局势。这意味着更好地提供平等的服务,广泛扩大司法渠道,以及举行自由和公平的选举。这是恢复民众对政府信任的方式。

在马里问题上,我们欢迎西非国家经济共同体(西非经共体)1月份为捍卫民主采取的有力行动。我们呼吁马里过渡当局兑现对该国人民许下的诺言,按照一个合理的时间表组织选举,这是2020年8月政变后它承诺要做的。

我们与其他人一道,对马里退出萨赫勒五国集团表示遗憾。该决定使马里进一步远离联合国马里多层面综合稳定团的重要工作,进一步孤立于该地区之外。

关于布基纳法索,我们也敦促该国过渡政府就恢复民选文人领导政府的时间表与西非经共体达成一致。过渡政府必须遵守其国际承诺,并且必须履行其保护公民自由、表达自由、媒体自由、和平集会自由以及确保上网的义务。

就乍得而言,我们支持乍得人民、非洲联盟以及我们的国际伙伴倡导及时过渡到一个民选的文人领导的政府。我们鼓励过渡军事委员会尽快举行包容各方的全国对话,然后举行宪法公投,并随后举行自由和公平的选举。

如果我不像其他人所做的那样,提及地区不稳定问题中的最新变量暨俄罗斯支持的瓦格纳集团,那将是我的失职。该集团的部队正在非洲各地积极破坏稳定、法治、善治以及对人权的尊重。根据多项报告,瓦格纳集团严重践踏人权,常常把遭到边缘化的团体作为目标,并利用长期的不满,为暴力极端主义招兵买马。

让我们明白无误地搞清楚一点:瓦格纳集团威胁驻马里和中非共和国的联合国维和人员的安全与安保,它阻止驻这些国家的特派团保护平民。俄罗斯的虚假信息 and 宣传继续散布谬论,以帮助保护瓦格纳集团不为其行为承担责任,虽然我们都知道并且同意:

任何袭击联合国工作人员的行为均可构成战争罪。

最后,我要明确指出,在司法和究责得到优先重视之前,该地区无法向前迈进。萨赫勒五国集团国家必须开展合法努力,防止、调查和追究有关侵犯和践踏人权行为的指控。这些工作都不容易,但所有这些对萨赫勒地区人民的和平与安全至关重要。因此,我们必须坚持下去,我们必须共同努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):主席先生,我感谢你让我发言。关于美利坚合众国代表的发言,我认为我已经在我的主要发言中作了全面回应。

我现在要谈一谈联合王国常驻代表的发言,她说,非洲粮食价格上涨及其对粮食安全可能产生的不利影响是一个问题。价格正在上涨,原因有很多,这发生在乌克兰危机之前很久。但是,当然,在现阶段,由于

西方主要在美国压力下集体实施的制裁,局势变得特别严峻。西方国家正在尽一切可能封锁来自俄罗斯的粮食运输,包括谷物和化肥的运输,干扰物流和资金链,并阻止我们向可能出现饥饿的国家提供粮食。

我认为,所谓我们正在为粮食运输制造障碍的说法是彻头彻尾、前所未有的虚伪。首先,数百万吨谷物正通过陆路和罗马尼亚的港口运出乌克兰。但是那些谷物去哪里了呢?它最终会到达非洲和其他正经历短缺的地区吗?我对此存在很大疑问,因为我们看到局势是如何发展的——例如在难民问题上——以及国际社会——西方社会——对非洲和其他地区的冲突的关注如何正在减弱,因为欧洲和西方及其问题是重中之重。

我们希望,所有这些论述都将得到考虑,包括非洲国家在内的各国不会像我们在一些同事的发言中听到的那样,在向它们提供无私帮助的问题上被误导。所有这些帮助都不是免费的,也根本不是无私的。

上午11时55分散会。