



安全理事会

Distr.: General  
13 May 2022  
Chinese  
Original: English

2022年5月12日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知阁下，安全理事会将在美利坚合众国担任主席期间，于2022年5月19日星期四举行关于冲突与粮食安全的公开辩论会。为帮助引导就此议题展开讨论，美国编写了随信所附的概念说明，在此附上(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

美利坚合众国驻联合国代表

琳达·托马斯-格林菲尔德(签名)



## 2022 年 5 月 12 日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 2022 年 5 月 19 日安全理事会关于冲突与粮食安全的高级别公开辩论会的概念说明

#### 目标

1. 全球粮食不安全程度急剧上升，有可能破坏脆弱社会的稳定，加剧武装冲突和区域不稳定。安全理事会此次公开辩论会力求找到打破冲突所致粮食不安全循环的途径。辩论会提供一个机会，可藉此审查和审议减轻这些影响的各种途径，包括以符合国际贸易义务的方式加强全球粮食供应，促进遵守国际人道主义法义务，以及调动资源和采取集体行动改善粮食安全和复原力，特别是在最不发达国家。

#### 背景

2. 美国在 2021 年 3 月担任安全理事会主席期间召开了一次公开辩论会，重点议题是冲突所致粮食不安全循环以及应对饥荒和急性营养不良的必要性。那次次会议加强了安全理事会对推动国际社会努力解决全球粮食不安全问题的承诺。

3. 冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了原已存在的导致脆弱性的因素，扩大了性别不平等，暴露了地方和全球粮食系统的结构脆弱性，对经济最脆弱家庭造成尤为严重的打击，使估计 1.61 亿人陷入粮食不安全。气候变化造成的极端天气灾害的频率和强度不断增加，成为粮食不安全的致因之一。为获得土地和水而发生的暴力冲突已作为安全理事会关切事项付诸讨论。气候适应工作资金不足；据人道主义事务协调厅(人道协调厅)的信息，在最易受气候危机影响的国家，气候适应工作并未被列为优先事项。

4. 2021 年 12 月，人道协调厅估计有多达 8.11 亿人营养不良。如果不立即提供生存援助，4 300 万余人将陷入饥荒或类似饥荒的状况。人道协调厅最近的全球人道主义状况概览指出，如果不立即并持续采取行动，“2022 年粮食不安全的后果可能是灾难性的”。

5. 据世界粮食计划署(粮食署)的信息，全世界饥饿人口中有 60%生活在冲突地区。这包括各种严峻的情况，例如也门局势，该国有 1 900 万人处于粮食不安全。在世界其他许多地区，包括非洲之角、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国，武装冲突正在加剧饥饿问题。俄罗斯联邦对乌克兰这个世界第五大小麦出口国和第二大葵花籽油出口国发动的战争正在加剧这些威胁。除了战争对农业和正常生长季节造成干扰，俄罗斯联邦对港口的封锁和对民用基础设施的破坏也进一步导致全球农业供应链的巨大混乱。已经处于危险程度粮食不安全的国家正在感受到这种影响，据许多国家报告，主要商品价格已经出现令人震惊的上涨。粮食署发现，埃塞俄比亚的食品篮价格上涨了 66%，索马里上涨了 36%。这两个国家都高度依赖黑海盆地出产的小麦。也门的食用油价格上涨了 36%，阿拉伯叙利亚共和国上涨了 39%，而黎巴嫩的小麦面粉价格上涨了 47%。

6. 3月23日，秘书长举行了他的全球粮食、能源和金融危机应对小组的第一次会议，目的是更好地协调应对各种粮食危机，提出解决办法，生成数据以供决策参考，并加强多利益攸关方伙伴关系。安全理事会早已认识到武装冲突和暴力与冲突引发的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系，包括通过第2417(2018)号决议指出这种联系。

#### 形式

7. 情况通报将由美国国务卿安东尼·布林肯主持。鼓励安全理事会成员国派外交部长级代表出席。希望参加会议的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 电子发言人模块在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE+门户网站 eSpeakers 电子发言人模块中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名、请求根据安理会暂行议事规则第37条参加会议的致安全理事会主席信函。会议登记将于5月16日开始。

#### 通报人

8. 下列发言者将向安全理事会通报情况：

- 秘书长
- 世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利
- 联合国粮食及农业组织总干事屈冬玉
- 民间社会代表

#### 引导性问题

9. 鼓励与会者考虑以下问题：

(a) 为缓解日益严重的粮食不安全问题以及随之给国际和平与安全带来的风险，会员国可立即单独和集体采取哪些行动？

(b) 国际和平与安全方面的最新事态发展如何加剧了全球粮食不安全问题？可采取哪些应对措施？

(c) 国际社会如何采取集体行动，制止和扭转全球粮食不安全问题迅速加剧的趋势，防止粮食不安全问题破坏脆弱国家的稳定并对最弱势人群包括妇女和女童造成过度影响？

(d) 非政府行为体，特别是民间社会和私营部门，在发展复原力和应对全球粮食不安全问题方面可起到何种作用？