



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
21 April 2022  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года  
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк  
Пункт 11 предварительной повестки дня  
ЮНФПА — ежегодный доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области  
народонаселения**

**Финансово-статистический обзор за 2021 год**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

В настоящем обзоре содержится сводная информация о результатах финансовой деятельности ЮНФПА в 2021 году и его финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2021 года. Приведенные в настоящем докладе данные подготовлены в соответствии с принципами учета по методу полного начисления. Все приведенные в настоящем документе данные являются предварительными и подлежат внешней аудиторской проверке.

В 2021 году валовый объем поступлений в бюджет ЮНФПА в форме взносов достиг рекордного за всю историю уровня, составив 1 464,1 млн долл. США и превысив целевой показатель Стратегического плана на 46,4 процента, а также уровень поступлений в 2020 году (1 267,7 млн долл. США) на 15,5 процента. Это увеличение обусловлено исключительно взносами по линии прочих ресурсов, общий объем которых вырос на 23,6 процента, достигнув 1 051,5 млн долл. США (в 2020 году — 850,9 млн долл. США), главным образом по причине более высоких взносов в другие фонды совместного финансирования. Объем взносов по линии регулярных ресурсов в валовом выражении снизился на 1,0 процента и составил 412,6 млн долл. США (в 2020 году — 416,8 млн долл. США). ЮНФПА продолжает выступать перед своими донорами за увеличение взносов в гибкие источники и инструменты финансирования, особенно по линии регулярных ресурсов, которые остаются фундаментальной основой оперативной деятельности ЮНФПА.

*Примечание:* за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНФПА.



Расходы в 2021 году увеличились на 5,9 процента, составив 1 300,7 млн долл. США (в 2020 году — 1 228,1 млн долл. США), главным образом непосредственно в результате осуществления программных мероприятий, направленных на обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и реализацию их репродуктивных прав, особенно в странах с наибольшими потребностями и наименьшей способностью профинансировать проводимые мероприятия.

По состоянию на 31 декабря 2021 года общая сумма резервов и остатков средств на счетах ЮНФПА составила 1 727,8 млн долл. США (в 2020 году — 1 520,1 млн долл. США). Объем регулярных ресурсов, которые могут быть использованы для целей осуществления программ, по состоянию на 31 декабря 2021 года увеличился до 181,2 млн долл. США (в 2020 году — 161,3 млн долл. США), главным образом благодаря рациональному управлению финансовыми ресурсами, направленному на обеспечение непрерывности оперативной деятельности ЮНФПА в случае возможной нехватки финансовых средств в последующие годы. Объем остатка средств по линии прочих ресурсов по состоянию на 31 декабря 2021 года увеличился до 1 356,1 млн долл. США (в 2020 году — 1 214,0 млн долл. США), включая взносы в размере 421,2 млн долл. США, которые еще не поступили и, соответственно, не могут быть израсходованы (в 2020 году — 416,9 млн долл. США).

Хотя ЮНФПА завершил 2021 год с позитивным результатом в плане мобилизации ресурсов и находился в превосходном финансовом состоянии, прогнозировать ход привлечения финансовых средств в 2022 году по-прежнему непросто из-за сохранения рисков, связанных с поддержанием мира и стабильности, и факторов неопределенности в отношении будущей динамики пандемии COVID-19 и ее последствий. В этом контексте своевременный приток поступлений в форме взносов на предсказуемой основе, особенно по линии регулярных ресурсов, но также более гибких прочих ресурсов и от более широкой группы доноров, имеет решающее значение для создания условий, позволяющих ЮНФПА поддерживать непрерывность своей оперативной деятельности и добиваться результатов в соответствии со своими стратегическими целями.

#### *Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад к сведению.

## Содержание

I.	Введение .....	4
II.	Общий объем ресурсов.....	4
III.	Регулярные ресурсы .....	17
IV.	Прочие ресурсы.....	19
V.	Денежная наличность и инвестиции .....	21
VI.	Прочие активы и пассивы .....	22
VII.	Заключение.....	24

## ПРИЛОЖЕНИЯ

С приложениями можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#).

### Приложение 1.

Таблица 1. Ведомость результатов финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

Таблица 2. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года

Таблица 3. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

Таблица 4. Расходы ЮНФПА в 2021 году: общая информация

Таблица 5. Расходы ЮНФПА в 2021 году с разбивкой по регионам — Восточная Африка и Юг Африки

Таблица 6. Расходы ЮНФПА в 2021 году с разбивкой по регионам — Западная и Центральная Африка

Таблица 7. Расходы ЮНФПА в 2021 году с разбивкой по регионам — арабские государства

Таблица 8. Расходы ЮНФПА в 2021 году с разбивкой по регионам — Азия и Тихий океан

Таблица 9. Расходы ЮНФПА в 2021 году с разбивкой по регионам — Латинская Америка и Карибский бассейн

Таблица 10. Расходы ЮНФПА в 2021 году с разбивкой по регионам — Восточная Европа и Центральная Азия

Таблица 11. Расходы ЮНФПА в 2021 году с разбивкой по регионам — деятельность на глобальном уровне

Таблица 12. Расходы по линии страновых программ, деятельности на региональном уровне и общеорганизационного бюджета с разбивкой по регионам и по получающим помощь странам / территориям за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

Таблица 13. Расходы на деятельность по программам с разбивкой по получающим помощь наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю — регулярные ресурсы

Таблица 14. Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы

Таблица 15. Расходы по общеорганизационному бюджету с разбивкой по категориям

Таблица 16. Регулярные ресурсы — взносы в размере, превышающем 1,0 млн долл. США, за 2020 год и за 2021 год

Таблица 17. Регулярные ресурсы — изменения в резервах и остатках средств за 2017–2021 годы

Приложение 2. Классификация стран и территорий: Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы

Приложение 3. Ежегодно обновляемая информация о финансовом эффекте применения дифференцированных ставок возмещения расходов и утвержденных отказов от права их применения

## I. Введение

1. В настоящем обзоре содержится сводная информация о результатах финансовой деятельности ЮНФПА в 2021 году и его финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2021 года. Приводимая информация относится к деятельности, финансируемой по линии как регулярных, так и прочих ресурсов. Все приведенные в настоящем документе цифровые данные являются предварительными, подлежат внешней аудиторской проверке и вследствие округления могут не давать в сумме итогового показателя.

2. Ведомость результатов финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, представлена в таблице 1 приложения 1 по регулярным и прочим ресурсам и общему объему ресурсов. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года представлена в таблице 2 приложения 1. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, представлена в таблице 3 приложения 1.<sup>1</sup>

3. Представленные цифровые данные подготовлены в соответствии с принципами учета по методу полного начисления, за исключением таблицы 14 приложения 1, в которой представлена информация об использовании ресурсов в рамках сводного плана ресурсов на сопоставимой с бюджетом основе (на основе модифицированного количественно-суммового метода учета).

4. По всему тексту доклада поступления в виде взносов указываются в «валовом» или «чистом» выражении. Взносы в валовом выражении означают суммы, указанные в подписанных с донорами соглашениях, и учитываются как поступления в соответствии с принципами бухгалтерского учета ЮНФПА независимо от срока исполнения и графика выплат. Взносы в чистом выражении представляют собой сумму взносов в валовом выражении за вычетом сумм, возвращенных донорам, платы, взимаемой в счет возмещения расходов, и резерва на покрытие сомнительной задолженности по взносам к получению, а также суммы выплат возмещения подоходного налога налогоплательщикам одного из государств-членов, произведенных в 2021 году.

## II. Общий объем ресурсов

### A. Поступления

5. В 2021 году объем поступлений в бюджет ЮНФПА в форме взносов по линии регулярных ресурсов в валовом выражении увеличился на 15,5 процента, составив 1 464,1 млн долл. США (в 2020 году — 1 267,7 млн долл. США). Это самый высокий уровень годовых поступлений в форме взносов за всю историю ЮНФПА, перекрывший предыдущий рекордный показатель 2019 года, причем уровень поступлений в 1,0 млрд долл. США превышен пятый год подряд.

6. Совокупный объем поступлений в форме взносов в валовом выражении за последние 5 лет представлен в нижеприведенной таблице 1.

---

<sup>1</sup> С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#).

Таблица 1.  
**Объем поступлений в форме взносов в валовом выражении за период 2016–2021 годов**

	в млн долл. США				
	2021	2020	2019	2017	2016
Регулярные ресурсы — в валовом выражении	412,6	416,8	373,5	378,8	349,9
Прочие ресурсы — в валовом выражении	1 051,5	850,9	996,7	876,8	717,6
<b>Итого взносов в валовом выражении</b>	<b>1 464,1</b>	<b>1 267,7</b>	<b>1 370,2</b>	<b>1 255,6</b>	<b>1 067,5</b>
<i>Прочие ресурсы — в процентах от совокупного объема взносов</i>	71,8 %	67,1 %	72,7%	69,8%	67,2%

7. Объем взносов по линии регулярных ресурсов в валовом выражении снизился на 1,0 процента, составив 412,6 млн долл. США (в 2020 году — 416,8 млн долл. США), главным образом по причине сокращения финансирования одним государством-членом по линии основных ресурсов на 15,4 млн долл. США и одновременного характера дополнительных взносов, произведенных рядом государств-членов в 2020 году в порядке оказания содействия ЮНФПА в реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19, что было частично компенсировано взносами в размере 30,8 млн долл. США, поступившими от другого государства-члена, которое возобновило финансирование деятельности ЮНФПА в 2021 году. Несмотря на это сокращение, объем взносов по линии регулярных ресурсов по-прежнему превосходит целевой показатель в размере 350,0 млн долл. США, предусмотренный Стратегическим планом, на 17,9 процента.

8. В 2021 году в течение первого полугодия в пользу ЮНФПА было выплачено 59,4 процента взносов по линии регулярных ресурсов (в 2020 году — 76,8 процента). ЮНФПА продолжает выступать перед своими донорами за досрочную уплату их взносов, поскольку это способствует более эффективному управлению финансовыми ресурсами ЮНФПА, включая снижение рисков, связанных с колебаниями валютных курсов.

9. Объем поступлений в форме взносов по линии прочих ресурсов в валовом выражении увеличился на 23,6 процента, составив 1 051,5 млн долл. США (в 2020 году — 850,9 млн долл. США), что позволило ЮНФПА превзойти целевой показатель в размере 650,0 млн долл. США, предусмотренный его Стратегическим планом, на 61,8 процента. Это увеличение было достигнуто несмотря на влияние значительного сокращения финансирования одним государством-членом (в 2021 году объем взносов, поступивших от этого донора, был на 93,7 млн долл. США меньше, чем в 2020 году, включая списание взносов к получению в размере 42,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2020 года, которые не были выплачены), что было частично компенсировано взносами в размере 62,5 млн долл. США, поступившими от государства-члена, которое возобновило финансирование деятельности ЮНФПА в 2021 году. Большая часть этого увеличения поступила по линии узкоцелевых инструментов финансирования, доля которых составила 41,0 процента от объема поступлений в форме взносов в валовом выражении, выплаченных в 2021 году (в 2020 году — 31,0 процента).

10. По причине вышеуказанных тенденций доля регулярных ресурсов в процентном отношении к общему объему взносов в валовом выражении уменьшилась на 4,7 процентного пункта, составив 28,2 процента (в 2020 году — 32,9 процента), что ниже целевого показателя в размере 30,0 процента, предусмотренного Договором о финансировании Организации Объединенных Наций.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> A/74/73/Add.1

11. Сокращение взносов по линии регулярных ресурсов, а также расширение практики использования узкоцелевых инструментов финансирования и продолжающаяся зависимость от немногочисленной группы ключевых доноров вызывают у ЮНФПА серьезную обеспокоенность в связи с воздействием этих факторов на гибкость программ, увеличением суммы понесенных административных расходов, а также возникновением требующих своего решения проблем и рисков в области планирования, осуществления и обеспечения непрерывности программ. По этой причине ЮНФПА продолжает выступать перед своими донорами, в том числе в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, за увеличение взносов в гибкие источники и инструменты финансирования, особенно по линии регулярных ресурсов, которые остаются фундаментальной основой оперативной деятельности ЮНФПА.

12. Поступления по линии прочих ресурсов в 2021 году сократились на 1,0 процента, составив 112,4 млн долл. США (в 2020 году — 113,5 млн долл. США), главным образом по причине курсовых убытков при совершении валютно-обменных операций по взносам к получению в размере 14,7 млн долл. США в 2021 году, которые отражаются в отчетности как расходы, по сравнению с курсовой прибылью при совершении валютно-обменных операций в размере 15,8 млн долл. США, отраженной в отчетности как прочие поступления в 2020 году, частично компенсированных увеличением доходов от инвестиций в размере 8,5 млн долл. США и пересмотром категорий расходов в размере 4,7 млн долл. США, произведенных за счет взносов по линии прочих ресурсов в порядке выплаты возмещений сотрудникам ЮНФПА, облагаемым подоходным налогом в одном из государств-членов.<sup>3</sup>

## В. Расходы

13. Общий объем расходов увеличился в 2021 году на 5,9 процента, составив 1 300,7 млн долл. США (в 2020 году — 1 228,1 млн долл. США), как это в сводном виде представлено в нижеприведенной таблице 2.

Таблица 2.  
Общий объем расходов

	в млн долл. США		в процентах	
	2021	2020	2021	2020
<b>Программы и общеорганизационный бюджет</b>	<b>1 273,1</b>	<b>1 205,7</b>	<b>97,9</b>	<b>98,2</b>
Страновые программы, глобальные и региональные мероприятия (ГРМ) и прочие виды деятельности по программам	1 086,4	1 028,0	83,5	83,7
Общеорганизационный бюджет — в валовом выражении	186,7	177,7	14,4	14,5
<b>Общеорганизационные</b>	<b>27,6</b>	<b>22,4</b>	<b>2,1</b>	<b>1,8</b>
Общеорганизационные	27,6	22,4	2,1	1,8
<b>Итого расходов</b>	<b>1 300,7</b>	<b>1 228,1</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

14. Данные о расходах ЮНФПА по программам и по общеорганизационному бюджету в связи с обеспечением достижения конечных результатов в области развития и решением задач повышения организационной эффективности и результативности, предусмотренных в сводной таблице

<sup>3</sup> Пересмотр категорий расходов был возобновлен в 2021 году после получения новых взносов по линии регулярных ресурсов от соответствующего государства-члена.

результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, представлены в сводном виде в нижеприведенной таблице 3.

Таблица 3.

**Расходы по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по конечным результатам и задачам, предусмотренным в сводной таблице результатов и ресурсов**

	в млн долл. США		в процентах	
	2021	2020	2021	2020
<b>Конечные результаты в области развития</b>	<b>1 078,1</b>	<b>1 020,2</b>	<b>84,7</b>	<b>84,6</b>
<i>Конечный результат 1:</i> Каждая женщина, подросток и молодой человек воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права	627,1	621,4	49,3	51,5
<i>Конечный результат 2:</i> Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав	93,0	82,9	7,3	6,9
<i>Конечный результат 3:</i> Принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и осуществления их репродуктивных прав выдвигаются на первый план	277,5	239,9	21,8	19,9
<i>Конечный результат 4:</i> В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание	80,5	76,0	6,3	6,3
<b>Задачи повышения организационной эффективности и результативности (ОЭР)</b>	<b>195,0</b>	<b>185,5</b>	<b>15,3</b>	<b>15,4</b>
ОЭР-1: Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов	45,6	44,2	3,6	3,7
ОЭР-2: Оптимизация управления ресурсами	116,4	110,5	9,1	9,2
ОЭР-3: Обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций	5,0	4,9	0,4	0,4
ОЭР-4: Обмен информацией, мобилизация ресурсов и формирование партнерских отношений	28,0	25,9	2,2	2,1
<b>Итого расходов</b>	<b>1 273,1</b>	<b>1 205,7</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

15. Расходы, связанные с достижением всех конечных результатов и проведением всех мероприятий по обеспечению организационной эффективности и результативности в 2021 году увеличились

по сравнению с 2020 годом, причем темпы роста расходов, связанных с достижением конечного результата 3, опережают все остальные, главным образом по причине расширения масштабов мероприятий по предупреждению гендерно мотивированного насилия и реагированию на него как в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера, так и в условиях содействия развитию в рамках таких видов деятельности, как создание зон, адаптированных к потребностям женщин, оказание психологической поддержки и предоставление консультационных услуг, наращивание потенциала индивидуальной работы с жертвами гендерно мотивированного насилия, информационно-просветительная деятельность на уровне местных сообществ, создание эффективных систем перенаправления к специалистам, а также предоставление помощи в форме денежных пособий и ваучеров.

16. Данные о расходах по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по регионам представлены в сводном виде в нижеприведенной таблице 4.

Таблица 4.

**Расходы по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по регионам**

	в млн долл. США		в процентах	
	2021	2020	2021	2020
<b>Деятельность страновых и региональных отделений</b>	<b>1 007,3</b>	<b>962,0</b>	<b>79,1</b>	<b>79,8</b>
Восточная Африка и Юг Африки	241,5	224,1	19,0	18,6
Западная и Центральная Африка	206,3	191,3	16,2	15,9
Арабские государства	217,6	231,9	17,1	19,2
Азия и Тихий океан	197,9	167,6	15,5	13,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	76,9	76,6	6,0	6,4
Восточная Европа и Центральная Азия	67,1	70,5	5,3	5,8
<b>Деятельность на глобальном уровне</b>	<b>265,8</b>	<b>243,7</b>	<b>20,9</b>	<b>20,2</b>
<b>Всего расходов по программам и по общеорганизационному бюджету</b>	<b>1 273,1</b>	<b>1 205,7</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

17. ЮНФПА по-прежнему преисполнен решимости направлять максимальный объем ресурсов на поддержку оперативной деятельности своих отделений на местах. В 2021 году 1 007,3 млн долл. США, или 79,1 процента от общего объема расходов по программам и по общеорганизационному бюджету, приходилось на отделения на местах (в 2020 году — 962,0 млн долл. США, или 79,8 процента). В дополнение к этому в рамках Программы поставок ЮНФПА<sup>4</sup> средства охраны репродуктивного здоровья на сумму 108,6 млн долл. США (8,5 процента от общего объема расходов по программам и по общеорганизационному бюджету) были поставлены в отобранные приоритетные страны с наибольшими потребностями в этой области (в 2020 году — 107,9 млн долл. США, или 9,0 процента).

<sup>4</sup> Программа поставок ЮНФПА представляет собой флагманскую программу организации, призванную оказать поддержку приоритетным странам, испытывающим значительные потребности в расширении доступа к услугам по планированию семьи и современным методам контрацепции. Расходы на осуществление этой программы представлены как составная часть «деятельности на глобальном уровне» в таблице 4 и как «прочие виды деятельности на глобальном уровне» в таблице 5.

18. В 2021 году во всех регионах, кроме двух, было отмечено увеличение расходов по сравнению с 2020 годом. Наибольшее увеличение в размере 30,3 млн долл. США (18,1 процента) приходилось на регион Азии и Тихого океана. Расходы в этом регионе увеличились в основном по причине расширения масштабов программных мероприятий в Бангладеш, включая предоставление комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также услуг по борьбе с гендерно мотивированным насилием в округе Кокс-Базар. Второе по величине увеличение в размере 22,1 млн долл. США (9,1 процента) пришлось на расходы на глобальную деятельность, в основном понесенных по причине закупки и доставки средств индивидуальной защиты от COVID-19 (финансируемых при посредстве Тематического целевого фонда для финансирования гуманитарной деятельности) и расширения деятельности в рамках совместной программы по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах и в ходе реализации Инициативы «Луч света», направленной на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

19. Расходы в регионах арабских государств и Восточной Европы и Центральной Азии сократились на 14,3 млн долл. США и 3,4 млн долл. США (6,2 процента и 4,8 процента соответственно), в основном по причине снижения расходов в Йемене и Турции после сокращения финансирования в этих странах по линии прочих ресурсов. Несмотря на это снижение, в 2021 году, как и в предыдущем году, Йемен по-прежнему оставался страной с местным отделением ЮНФПА, несущим самые высокие расходы по программам и по общеорганизационному бюджету, за которой вплотную следовали Бангладеш и Сирийская Арабская Республика.

20. Согласно модели организации рабочих процессов, предусмотренной Стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы, все страны и территории, где осуществляется деятельность ЮНФПА, в соответствии с критериями существующих потребностей и способности профинансировать их удовлетворение были отнесены к четырем квадрантам (красному, оранжевому, желтому и розовому).<sup>5</sup> Общий объем расходов по программам и по общеорганизационному бюджету в 2021 году представлен в сводном виде в нижеприведенной таблице 5.

Таблица 5.

**Расходы по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по квадрантам**

	в млн долл. США		в процентах	
	2021	2020	2021	2020
<b>Расходы по странам</b>	<b>944,1</b>	<b>903,8</b>	<b>74,1</b>	<b>75,0</b>
Красный	612,4	584,3	48,1	48,5
Оранжевый	96,2	97,0	7,5	8,0
Желтый	89,6	80,2	7,0	6,7
Розовый	145,9	142,3	11,5	11,8
<b>Глобальные и региональные мероприятия</b>	<b>41,1</b>	<b>37,7</b>	<b>3,3</b>	<b>3,1</b>
Региональные	22,7	20,7	1,8	1,7
Глобальные	18,4	17,0	1,5	1,4

<sup>5</sup> Перечень всех стран / территорий, где осуществляется деятельность ЮНФПА, и их классификация согласно модели организации рабочих процессов, предусмотренной Стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы, приведены в приложении 2.

	в млн долл. США		в процентах	
	2021	2020	2021	2020
<b>Прочие региональные и глобальные расходы<sup>(*)</sup></b>	<b>287,9</b>	<b>264,2</b>	<b>22,6</b>	<b>21,9</b>
Региональные	40,5	37,5	3,2	3,1
Глобальные	247,4	226,7	19,4	18,8
<b>Всего расходов по программам и по общеорганизационному бюджету</b>	<b>1 273,1</b>	<b>1 205,7</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
(*) Включают такие расходы региональных отделений и центральных учреждений, не относящиеся к глобальным и региональным мероприятиям, как расходы на деятельность по программам, покрываемые за счет прочих ресурсов и общеорганизационного бюджета.				

21. В 2021 году расходы во всех страновых квадрантах по сравнению с 2020 годом увеличились, причем наибольший рост на 28,1 млн долл. США произошел в странах красного квадранта, т. е. в странах с наибольшими потребностями и наименьшей способностью оплатить их удовлетворение, главным образом по причине расширения масштабов оперативной деятельности в Бангладеш, Нигере, Сомали и Уганде. Небольшое снижение расходов (в размере 0,8 млн долл. США) в странах оранжевого квадранта было вызвано главным образом сокращением расходов в Сирийской Арабской Республике после сокращения финансирования в этой стране по линии прочих ресурсов.

22. Расходы на финансируемую по линии регулярных ресурсов деятельность по программам в 59 странах / территориях, отнесенных к категориям либо «наименее развитых стран», либо «развивающихся стран, не имеющих выхода к морю», в 2021 году составили 119,5 млн долл. США (48,0 процента от общего объема расходов на деятельность по программам, финансируемую по линии регулярных ресурсов), что означает их увеличение на 7,4 процента по сравнению с 2020 годом (111,3 млн долл. США, или 46,9 процента).

23. Расходы на финансируемую по линии регулярных ресурсов деятельность по программам в «малых островных развивающихся государствах» в 2021 году составили 14,3 млн долл. США, что на 9,2 процента больше, чем 13,1 млн долл. США, израсходованных в 2020 году.

24. Расходы, связанные с проведением гуманитарных мероприятий уменьшились как в абсолютном выражении, так и относительно, составив 393,6 млн долл. США, или 36,2 процента от общего объема расходов по программам (в 2020 году — 406,9 млн долл. США, или 39,6 процента от общего объема расходов по программам), вследствие снижения расходов на реализацию мер реагирования в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной пандемией COVID-19, и возобновления мероприятий в области содействия развитию, приостановленных в 2020 году по причине пандемии COVID-19. Как и в 2020 году, наибольшая доля расходов на гуманитарную деятельность (47,6 процента и 35,5 процента соответственно) была связана с предоставлением комплексных услуг и информации в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также с предупреждением гендерно мотивированного насилия и реагированием на него (в 2020 году — 49,0 процента и 33,7 процента соответственно).

25. В своей программной деятельности ЮНФПА продолжает придавать первостепенное значение обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. В 2021 году 7 295,7 млн долл. США, или 67,2 процента от общего объема расходов по программам, было израсходовано в связи с дополнительными видами деятельности, которые были либо ориентированы на обеспечение гендерного равенства / расширение прав и возможностей женщин в качестве главной цели, либо внесли значительный вклад в обеспечение гендерного равенства (в 2020 году — 705,0 млн долл. США, или 68,6 процента).

26. В своей программной деятельности ЮНФПА тесно сотрудничает с правительствами стран осуществления программ, а также с национальными и международными неправительственными организациями. Общий объем расходов по программам, понесенных этими партнерами, увеличивался пятый год подряд как в абсолютном выражении, так и в процентах от общего объема расходов по программам и в 2021 году составил 408,0 млн долл. США, или 37,6 процента от общего объема расходов по программам (в 2020 году — 385,4 млн долл. США, или 37,5 процента).

27. Являясь отражением приверженности ЮНФПА делу продвижения реформы системы развития Организации Объединенных Наций и расширения взаимодействия с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, расходы на программную деятельность, осуществляемую при посредстве других организаций системы Организации Объединенных Наций, в 2021 году увеличились на 92,1 процента и составили 19,4 миллиона долларов США (в 2020 году — 10,1 млн долл. США) по большей части в результате реализации в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой совместной программы оказания помощи в форме денежных пособий и ваучеров в Сирийской Арабской Республике в интересах беременных и кормящих женщин, а также программы поддержки общин, осуществляемой совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией в Бангладеш, в целях повышения уровня биобезопасности и расширения надлежащей лабораторной практики в рамках реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19.

28. На протяжении 2021 года ЮНФПА продолжал гибким и упреждающим образом принимать меры реагирования на проблемы, созданные пандемией COVID-19, включая максимальное использование открывающихся возможностей для внедрения инновационных решений и повышения эффективности, а также сохраняя введенный в 2020 году гибкий подход к вопросам ключевых областей политики, например, разрешая партнерам-исполнителям переносить неизрасходованные остатки авансовых платежей оперативного фонда на следующий год. Дополнительная рабочая нагрузка, возникшая в результате реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 и осуществления инициатив по проведению реформы, включая обеспечение поступлений на поддержание системы координаторов-резидентов и управление ими согласно варианту, находящемуся в ведении учреждения, что, согласно оценкам, повлекло расходы в размере 105 000 долл. США (в 2020 году — 90 000 долл. США), по-прежнему регулировалась в рамках существующих административных ресурсов согласно процедуре, введенной в действие в 2020 году.

29. В таблицах 4–11 приложения 1 представлена более подробная информация о расходах по программам и по общеорганизационному бюджету с разбивкой по конечным результатам, задачам и квадрантам, предусмотренным Стратегическим планом на 2018–2021 годы, а также по регионам, видам помощи, взаимосвязям с мерами реагирования на пандемию COVID-19, механизмам осуществления и гендерному маркеру. В таблице 12 представлены расходы за 2021 год с разбивкой по странам / территориям, а в таблице 13 — расходы по программам, которые финансируются по линии регулярных ресурсов и осуществляются в наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с разбивкой по видам расходов.

30. В нижеприведенной таблице 6 представлен общий объем расходов с разбивкой по категориям расходов.

Таблица 6.  
Общий объем расходов с разбивкой по категориям расходов

	в млн долл. США		в процентах	
	2021	2020	2021	2020
Расходы по персоналу	335,1	320,7	25,8	26,1
Предметы снабжения, связанные с охраной репродуктивного здоровья и осуществлением других программ	232,8	261,4	17,9	21,3

	в млн долл. США		в процентах	
	2021	2020	2021	2020
Программы выплаты денежных пособий	7,7	0,3	0,6	–
Услуги по договорам подряда и профессиональные услуги	297,6	269,6	22,9	22,0
Повышение квалификации и профессиональная подготовка партнеров	137,8	108,3	10,6	8,8
Предметы снабжения, расходные материалы и оперативные расходы	216,4	220,7	16,6	18,0
Путевые расходы	36,3	30,0	2,8	2,4
Прочие общеорганизационные расходы <sup>6</sup>	37,0	17,1	2,8	1,4
<b>Итого</b>	<b>1 300,7</b>	<b>1 228,1</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

31. Результаты разбивки расходов по их категориям указывают на тенденцию к постепенному возобновлению нормальной оперативной деятельности ЮНФПА после постепенной отмены ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19.

32. Расходы по персоналу увеличились на 4,5 процента, главным образом по причине увеличения расходов как по имеющемуся персоналу, так и в связи с наймом дополнительных сотрудников для управления расширенной реализацией программ.

33. Расходы на средства охраны репродуктивного здоровья и другие предметы снабжения по программам уменьшились на 10,9 процента и составили 232,8 млн долл. США (в 2020 году — 261,4 млн долл. США), главным образом по причине сокращения поставок предметов снабжения в рамках гуманитарной деятельности, включая средства индивидуальной защиты от COVID-19. Объем поставок средств охраны репродуктивного здоровья за рамками оказания гуманитарной помощи также сократился, в основном в связи с повышением качества прогнозирования, принятыми мерами по повышению эффективности управления товарно-материальными запасами у партнеров-исполнителей, которым поручено распределение предметов широкого потребления, а также значительным сокращением поступлений в форме взносов от одного государства-члена (упоминавшегося ранее), предназначенных для закупки средств охраны репродуктивного здоровья.

34. Расходы по программам выплаты денежных пособий значительно увеличились и в 2021 году составили 7,7 млн долл. США (в 2020 году — 0,3 млн долл. США), что является отражением стратегии ЮНФПА в отношении внедрения и расширения масштабов оказания помощи в форме денежных пособий и ваучеров в целях расширения доступа женщин и молодежи, особенно в условиях кризисных ситуаций гуманитарного характера, к услугам и товарам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также предупреждения гендерно мотивированного насилия и реагирования на него. Значительная часть расходов, понесенных в 2021 году, была связана с программой оказания помощи в форме денежных пособий и ваучеров беременным и кормящим женщинам в Сирийской Арабской Республике (упоминавшейся ранее), а также программой для жертв гендерно мотивированного насилия в Государстве Палестина.

35. Расходы на услуги по договорам подряда и профессиональные услуги увеличились на 10,4 процента и составили 297,6 млн долл. США (в 2020 году — 269,6 млн долл. США), что

<sup>6</sup> Включают в себя затраты на финансирование, амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам, обесценение и прочие издержки.

отражает увеличение числа организаций и персонала, привлекаемых на подрядной основе к предоставлению комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, охране материнского здоровья и уходу за новорожденными, а также предупреждению гендерно мотивированного насилия и реагированию на него, причем наибольшее увеличение связано с расширением масштабов оперативной деятельности в Бангладеш, Ираке и Сомали.

36. Расходы на повышение квалификации и профессиональную подготовку коллег, которые значительно снизились в 2020 году из-за ограничений на поездки и проведение очных мероприятий, в 2021 году увеличились до уровня, сопоставимого с 2019 годом, и составили 137,8 млн долл. США (в 2020 году — 108,3 млн долл. США), что отчасти объясняется мероприятиями по наращиванию потенциала в Южном Судане в рамках подготовки к проведению оценочного обследования населения.

37. Расходы на предметы снабжения, материалы и операционные расходы, оставаясь на уровне, сопоставимом с 2020 годом, уменьшились на 1,9 процента, составив 216,4 млн долл. США (в 2020 году — 220,7 млн долл. США). Путевые расходы в 2021 году увеличились на 21,0 процента, составив 36,3 млн долл. США (в 2020 году — 30,0 млн долл. США), но все равно составляли лишь 56,1 процента от путевых расходов 2019 года, причем данное увеличение почти полностью пришлось на местные поездки, что отражает целенаправленные меры ЮНФПА по уменьшению своего углеродного следа, в том числе за счет сокращения числа поездок, путем расширения практики проведения виртуальных совещаний и ограничения поездок, сведя их исключительно к поездкам, связанным с деятельностью важнейших миссий.

38. Прочие общеорганизационные расходы увеличились на 116,4 процента, составив 37,0 млн долл. США (в 2020 году — 17,1 млн долл. США), главным образом по причине курсовых убытков при совершении валютно-обменных операций по взносам к получению и остаткам на банковских счетах в результате повышения курса доллара США по отношению к другим ключевым валютам, в которых выплачиваются взносы, особенно в конце 2021 года.

## С. Остатки средств и резервы

39. По состоянию на 31 декабря 2021 года общая сумма резервов и остатков средств на счетах увеличилась на 13,7 процента, составив 1 727,8 млн долл. США (в 2020 году — 1 520,1 млн долл. США). Подробная информация представлена в нижеприведенной таблице 7.

Таблица 7.  
Резервы и остатки средств на счетах

	в млн долл. США	
	2021	2020
Оперативный резерв	82,2	83,2
Резерв для оказания гуманитарной помощи	5,5	5,5
Резерв для размещения персонала на местах	5,0	5,0
Зарезервированные остатки средств по линии регулярных ресурсов	92,7	73,2
Незарезервированные остатки средств по линии регулярных и прочих ресурсов		
Регулярные ресурсы	186,3	139,2
Прочие ресурсы	1 356,1	1 214,0
<b>Итого</b>	<b>1 727,8</b>	<b>1 520,1</b>

40. По состоянию на 31 декабря 2021 года оперативный резерв, установленный в размере 20,0 процента от годового объема поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов, уменьшился на 1,2 процента, составив 82,2 млн долл. США (в 2020 году — 83,2 млн долл. США) по причине уменьшения объема поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов в 2021 году.

41. Резерв для оказания гуманитарной помощи,<sup>7</sup> который используется как оборотный фонд, остался на том же уровне, что и в 2020 году, составив 5,5 млн долл. США. На протяжении 2021 года этот резерв использовался в целях обеспечения упреждающего финансирования гуманитарной деятельности на общую сумму 14,5 млн долл. США (в 2020 году — 9,8 млн долл. США). Резерв для размещения персонала на местах был пополнен до 5,0 млн долл. США в соответствии с уровнем, установленным Исполнительным советом.

42. Объем зарезервированных остатков средств по линии регулярных ресурсов<sup>8</sup> увеличился на 26,6 процента, составив 92,7 млн долл. США (в 2020 году — 73,2 млн долл. США), что объясняется главным образом увеличением на 8,8 млн долл. США суммы возмещенных расходов сверх предусмотренного бюджетом уровня, а также выделением 12,1 млн долл. США для создания платформы планирования общеорганизационных ресурсов, которые в обоих случаях резервируются в форме отдельных фондов.

43. Объем незарезервированных регулярных ресурсов увеличился на 33,8 процента, составив 186,3 млн долл. США (в 2020 году — 139,2 млн долл. США), что объясняется совокупным эффектом профицита в 2021 году, составившего 63,5 млн долл. США, и актуарной прибыли по обязательствам в отношении выплат после окончания службы в размере 23,7 млн долл. США, частично нивелированными перечислением 19,5 млн долл. США на цели увеличения или пополнения резервов, а также нереализованной прибылью по портфелю инвестиций для покрытия расходов по плану медицинского страхования после окончания службы в размере 5,9 млн долл. США.

44. По состоянию на 1 января 2022 года общая сумма регулярных ресурсов, которые могут быть использованы для осуществления программ, увеличилась на 12,3 процента, составив 181,2 млн долл. США (в 2021 году — 161,3 млн долл. США), главным образом благодаря рациональному управлению финансовыми ресурсами, направленному на обеспечение непрерывности оперативной деятельности ЮНФПА в случае возможной нехватки финансовых средств в последующие годы, а также в связи с получением определенного объема взносов сверх целевого показателя, предусмотренного Стратегическим планом, которые были получены в конце года и не могли быть использованы для осуществления программ в 2021 году. В таблице 17 Приложения 1 приведены результаты сверки данных по зарезервированным и незарезервированным остаткам регулярных ресурсов на счетах и финансовым средствам, которые могут быть использованы для осуществления программ, по состоянию на 1 января 2022 года. В рамках мер по снижению рисков в связи с неблагоприятной динамикой поступлений и колебаниями валютных курсов эти финансовые средства будут постепенно высвобождаться для расходования в последующие годы с учетом самой последней имеющейся информации, а также в целях обеспечения достаточности ресурсов, необходимых для соблюдения руководящих указаний Исполнительного совета на период действия следующего стратегического плана и цикла исполнения сводного бюджета.

---

<sup>7</sup> Резерв для оказания гуманитарной помощи был учрежден Исполнительным советом в качестве источника ресурсов для упреждающего финансирования мероприятий по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях в ожидании получения финансовых средств, предусмотренных для этих целей в заключенных соглашениях с донорами. Этот резерв пополняется после получения финансирования со стороны доноров.

<sup>8</sup> Зарезервированные регулярные ресурсы представляют собой финансовые средства, зарезервированные руководством для специальных целей и не подлежащие использованию в деятельности по программам.

45. По состоянию на 31 декабря 2021 года общая сумма незарезервированных остатков средств по линии прочих ресурсов, увеличившись на 11,7 процента до 1 356,1 млн долл. США (в 2020 году — 1 214,0 млн долл. США), представляет собой ресурсы, полученные для осуществления деятельности по программам в соответствии с многолетними соглашениями, а также взносы в размере 421,2 млн долл. США, которые на указанную дату еще не поступили и, соответственно, не могут быть использованы на осуществление деятельности по программам (в 2020 году — 416,9 млн долл. США).

## **D. Сводный бюджет**

46. Своими решениями 2017/24, 2018/19 и 2020/7 Исполнительный совет утвердил сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/10 и DP/FPA/2017/10/Согг.1), включая последующий пересмотренный бюджет (DP/FPA/2018/8 и DP/FPA/2018/8/Согг.1) и результаты его среднесрочного обзора (DP/FPA/2020/5), которые были увязаны со Стратегическим планом на 2018–2021 годы. Сводный бюджет охватывает все категории расходов и результатов работы ЮНФПА в рамках единой комплексной структуры.

47. В таблице 14 приложения 1 представлена информация о фактическом использовании ресурсов в течение всего срока действия Стратегического плана на 2018–2021 годы. Информация, которая содержится в этой таблице, представлена согласно модифицированному количественно-суммовому методу исчисления расходов в соответствии с представлением данных в бюджете.

48. В таблице 15 приложения 1 приводится более подробная информация о расходовании общеорганизационной бюджетной составляющей сводного бюджета.

## **E. Возмещение расходов**

49. В своем решении 2013/9 Исполнительный совет одобрил единую унифицированную ставку возмещения расходов<sup>9</sup> в размере 8,0 процента в отношении взносов по линии прочих ресурсов. Тем же решением была также утверждена структура дифференцированных ставок возмещения расходов, применяемая в отношении взносов в тематические целевые фонды, совместных расходов, понесенных с участием правительств, расходов в рамках сотрудничества Юг — Юг, а также взносов частного сектора и взносов в рамках исторически сложившихся договоренностей. Директору-исполнителю ЮНФПА были предоставлены полномочия отмены требования применения ставок возмещения расходов, исходя из конкретной ситуации.

50. Своим решением 2020/12 Исполнительный совет утвердил совместную всеобъемлющую политику возмещения расходов (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1), включая категории классификации расходов, методологию и ставки, которые вступают в силу с 1 января 2022 года, и предложил ЮНФПА обеспечить информирование о ходе осуществления этой политики, в том числе по вопросам финансового эффекта применения согласованных дифференцированных ставок возмещения расходов и утвержденных отказов от права их применения, итоговых фактических ставках возмещения расходов и полученных в порядке возмещения расходов суммах, а также предоставлять подробную информацию по каждому отказу от права применения ставок возмещения расходов / скидке с указанием донора и названия программы, общей суммы взноса, ставки возмещения расходов и объема поступлений в результате отказа от права применения ставок возмещения расходов / скидки. Ответ на данный запрос приводится в настоящем разделе и приложении 3 к настоящему докладу.

<sup>9</sup> Возмещение расходов представляет собой механизм, созданный для возмещения расходов на функционирование организации, которые не могут быть напрямую связаны с той или иной программой и отслежены в ходе ее осуществления.

51. В нижеприведенной таблице 8 представлена сводная информация о финансовом эффекте применения дифференцированных ставок возмещения расходов и утвержденных отказов от права их применения за 2021 финансовый год.

Таблица 8.  
**Финансовый эффект применения дифференцированных ставок возмещения расходов и утвержденных отказов от права их применения**

	в тыс. долл. США			в процентах
	<i>Фактическое возмещение расходов</i>	<i>Возмещение расходов по унифицированной ставке в размере 8 процентов</i>	<i>Разница</i>	<i>Эффективная ставка возмещения расходов в 2021 году</i>
Тематические целевые фонды <sup>10</sup>	11 714	13 388	1 674	7,0
Комплексные соглашения <sup>11</sup>	17 484	19 972	2 488	7,0
Преференциальные ставки (применяемые в отношениях с правительствами стран осуществления программ, а также в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества)	2 398	3 910	1 512	5,0
Исторически сложившиеся договоренности	3	3	—	7,0
Многосторонние соглашения с исторически сложившимися сниженными ставками возмещения расходов <sup>12</sup>	414	537	123	6,3

<sup>10</sup> Тематические целевые фонды или тематические фонды представляют собой совокупность взносов в тематические фонды отдельных учреждений, предназначенные для обеспечения функционирования механизма финансирования деятельности отдельных учреждений в порядке оказания поддержки в достижении конечных результатов высокого уровня в рамках стратегического плана, причем ЮНФПА выступает в качестве администратора этих фондов.

<sup>11</sup> По сравнению с двусторонними или многосторонними донорскими соглашениями комплексные соглашения представляют собой более широкие договоренности, достигнутые совместно с одним (или несколькими) специализированным(и) учреждением(ями) системы Организации Объединенных Наций.

<sup>12</sup> Многосторонние соглашения с исторически сложившимися сниженными ставками возмещения расходов, предусматривающие передачу ресурсов из других организаций системы Организации Объединенных Наций в ЮНФПА за счет финансирования с пониженными ставками возмещения расходов. Перевод этих более низких ставок в ЮНФПА является юридически обязывающим договорным обязательством для передающих организаций системы Организации Объединенных Наций. Начиная с 2019 года информация о таких договоренностях раскрывается отдельно от других категорий дифференцированных ставок возмещения расходов с учетом того факта, что сниженные ставки не являются результатом решений, принятых ЮНФПА.

Отказы от права на возмещение косвенных расходов	649	931	282	5,6
<b>Итого</b>	<b>32 662</b>	<b>38 741</b>	<b>6 079</b>	

52. Сравнительная информация об эффективных ставках возмещения расходов за последние 3 года текущего цикла осуществления стратегического плана и сводного бюджета в обобщенном виде представлена в нижеприведенной таблице 9.

Таблица 9.

**Эффективные ставки возмещения расходов в 2019–2021 годах**

в процентах				
	2019	2020	2021	2019–2021 годы (средневзвешенное значение)
ЮНФПА	7,25 %	7,22 %	7,25 %	7,24 %

53. Как и в 2020 году, в 2021 году ЮНФПА предоставил только 3 отказа от права на возмещение расходов (два из них со сниженной ставкой возмещения расходов в размере 6,0 процента и один со сниженной ставкой возмещения расходов в размере 5,0 процента). Это не привело к потере поступлений от возмещения расходов ЮНФПА в 2021 году (в 2020 году — 0,2 млн долл. США), поскольку в течение года расходы по этим соглашениям не производились. Вместе с тем применение отказов от права на возмещение расходов, предоставленных в предыдущие годы, привело к уменьшению суммы возмещенных расходов на 0,3 млн долл. США по сравнению с расходами, которые подлежали бы возмещению в отсутствие таких отказов (в 2020 году — 0,1 млн долл. США).

54. В приложении 3 представлено обоснование всех новых отказов от права на возмещение расходов и приводится подробная информация о финансовом эффекте применения дифференцированных ставок при возмещении расходов и утверж

денных отказов от права их применения в 2021 году.

**III. Регулярные ресурсы**

55. Сводная информация о поступлениях, расходах и профиците регулярных ресурсов за 2021 год и за 2020 год представлена в таблице, приведенной ниже.

Таблица 10.

**Поступления, расходы и профицит за год — регулярные ресурсы**

	в млн долл. США	
	2021	2020
<b>Поступления</b>		
Взносы — в валовом выражении	412,6	416,8
Минус: суммы возмещения налоговых платежей, перечисленные на счет прочих поступлений	(4,7)	-

Прочие поступления	103,9	88,9
<b>Итого поступлений</b>	<b>511,8</b>	<b>505,7</b>
<b>Расходы</b>		
<b>Расходы по программам</b>	<b>249,2</b>	<b>237,4</b>
Страновые программы и прочие виды деятельности по программам (за исключением Фонда чрезвычайной помощи)	197,9	191,6
Фонд чрезвычайной помощи	10,2	8,1
Глобальные и региональные мероприятия	41,1	37,7
<b>Расходы по общеорганизационному бюджету</b>	<b>186,7</b>	<b>177,7</b>
Расходы по общеорганизационному бюджету	186,7	177,7
<b>Общеорганизационные расходы</b>	<b>13,8</b>	<b>15,5</b>
Расходы по медицинскому страхованию и прочим выплатам пособий работникам после окончания службы, относимые на счет общеорганизационных ресурсов	8,0	7,8
Прочие общеорганизационные расходы	5,8	7,7
<b>Итого расходов</b>	<b>449,7</b>	<b>430,6</b>
<b>Профицит за год</b>	<b>62,1</b>	<b>75,1</b>

56. В 2021 году взносы по линии регулярных ресурсов ЮНИСЕФ поступили от 101 донора (в 2020 году — 96 доноров), причем на долю 10 доноров приходится 87,2 процента всех поступлений от взносов по линии регулярных ресурсов (в 2020 году — 90,9 процента). Сводная информация о взносах по линии регулярных ресурсов в размере свыше 1,0 млн долл. США приведена в таблице 16 приложения 1.

57. Среди 10 крупнейших доноров 8 доноров выплатили свои взносы в валютах, отличных от доллара США. ЮНФПА осуществляет активное управление своим чистым риском, которому он подвергается в связи с проведением валютно-обменных операций, в том числе путем хеджирования, когда это оправдано, и путем пропаганды досрочной выплаты взносов для обеспечения большей гибкости в отношении управления валютными вложениями.

58. Объем прочих поступлений в 2021 году увеличился на 16,9 процента, составив 103,9 млн долл. США (в 2020 году — 88,9 млн долл. США), в основном за счет перевода поступлений в форме взносов в размере 4,7 млн долл. США в категорию возмещения расходов сотрудников ЮНФПА, облагаемых подоходным налогом в одном из государств-членов, и увеличения на 16,6 млн долл. США доходов от портфеля инвестиций для покрытия расходов по плану медицинского страхования после окончания службы (в соответствии с применимыми принципами бухгалтерского учета нереализованные прибыли и убытки по этим инвестициям были отражены в чистых активах и, таким образом, не оказывают влияния на размеры поступлений и расходов). Плата, взимаемая в счет возмещения расходов, общий объем которой в 2021 году составил 58,7 млн долл. США (56,5 процента от общего объема поступлений) (в 2020 году — 58,1 млн долл. США, или 65,4 процента) по-прежнему остается самым крупным компонентом прочих поступлений.

59. Общий объем расходов по линии регулярных ресурсов увеличился в 2021 году на 4,4 процента, составив 449,7 млн долл. США (в 2020 году — 430,6 млн долл. США), главным образом по причине увеличения расходов по программам и по общеорганизационному бюджету, что было частично компенсировано сокращением общеорганизационных расходов.

60. Расходы по программам в 2021 году увеличились на 5,0 процента, составив 249,2 млн долл. США (в 2020 году — 237,4 млн долл. США), в основном по причине увеличения расходов в ряде страновых и региональных отделений.

61. Расходы, финансируемые из Фонда чрезвычайной помощи, представляющего собой внутренний механизм финансирования, утвержденный Исполнительным советом для предоставления отделениям ЮНФПА на местах первоначального финансирования для ускоренного начала гуманитарной деятельности до появления других ресурсов, составили 10,2 млн долл. США (в 2020 году — 8,1 млн долл. США) и были понесены после выделения ресурсов 36 отделениям на местах (в 2020 году — 29 отделениям на местах).

62. Расходы по общеорганизационному бюджету в 2021 году увеличились на 5,1 процента, составив 186,7 млн долл. США (в 2020 году — 177,7 млн долл. США), по причине увеличения расходов на создание новой платформы планирования общеорганизационных ресурсов в рамках инициативы по преобразованию информационно-коммуникационных технологий, а также увеличения расходов по персоналу в основном в связи с проведением реорганизации отдельных подразделений центральных учреждений в соответствии с решением Исполнительного совета.

63. Общеорганизационные расходы уменьшились на 11,0 процента, составив 13,8 млн долл. США (в 2020 году — 15,5 млн долл. США), что объясняется главным образом более высокой долей прямых должностных сборов и иных расходов, возмещаемых за счет отчислений из фонда заработной платы и других механизмов.

64. В таблицах 4–11 приложения 1 отражены расходы по программам и по общеорганизационному бюджету, финансируемые по линии регулярных ресурсов с разбивкой по конечным результатам и задачам, предусмотренным в сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, а также по страновым квадрантам, видам помощи, взаимосвязям с мерами реагирования на пандемию COVID-19, механизмам осуществления и гендерному маркеру.

## IV. Прочие ресурсы

65. Прочие ресурсы состоят из целевых фондов и специальных фондов. К целевым фондам относятся тематические фонды; объединенные фонды Организации Объединенных Наций<sup>13</sup> и межучрежденческие трансферты; а также другие фонды совместного финансирования. К специальным фондам относятся программа для младших сотрудников категории специалистов, услуги по закупкам и прочие фонды.

66. Сводная информация о поступлениях, расходах и годовом профиците прочих ресурсов за 2021 год и за 2020 год представлена в таблице, приведенной ниже.

---

<sup>13</sup> Объединенные фонды Организации Объединенных Наций представляют собой совокупность взносов в многосторонний механизм финансирования и не предназначены для финансирования деятельности конкретной структуры Организации Объединенных Наций. Финансовые средства находятся в распоряжении администратора фонда Организации Объединенных Наций и выделяются при посредстве механизма общего руководства под эгидой Организации Объединенных Наций для реализации конкретных мероприятий, призванных способствовать устойчивому развитию стран осуществления программ с особым вниманием к обеспечению долгосрочного воздействия.

Таблица 11.  
**Поступления, расходы и профицит за год — прочие ресурсы**

	в млн долл. США	
	2021	2020
<b>Поступления</b>		
Взносы — в валовом выражении	1 051,5	850,9
Минус: суммы, возвращенные донорам	(6,4)	(6,2)
Минус: косвенные расходы	(58,9)	(58,5)
Минус: резерв на покрытие сомнительной задолженности по взносам к получению	(1,2)	0,4
Прочие поступления	8,5	24,6
<b>Итого поступлений</b>	<b>993,5</b>	<b>811,2</b>
<b>Расходы</b>		
<b>Расходы по программам</b>	<b>837,2</b>	<b>790,6</b>
Целевые фонды	895,9	848,7
Минус: косвенные расходы	(58,7)	(58,1)
<b>Общеорганизационные расходы</b>	<b>13,8</b>	<b>6,9</b>
Специальные фонды	14,0	7,3
Минус: косвенные расходы	(0,2)	(0,4)
<b>Итого расходов</b>	<b>851,0</b>	<b>797,5</b>
<b>Профицит за год</b>	<b>142,5</b>	<b>13,7</b>

67. Совокупный объем поступлений по линии прочих ресурсов в 2021 году увеличился на 22,5 процента, составив 993,5 млн долл. США (в 2020 году — 811,2 млн долл. США), в первую очередь в результате увеличения поступлений в форме взносов в другие фонды совместного финансирования на 54,6 процента. Объем взносов в тематические фонды также увеличился, хотя и меньшими темпами (на 8,9 процента), в то время как объем взносов при посредстве объединенных фондов Организации Объединенных Наций и межучрежденческих трансфертов сократился на 8,8 процента. Несмотря на это снижение, организации системы Организации Объединенных Наций (включая объединенные фонды и межорганизационные трансферты) четвертый год подряд остаются главным донором прочих ресурсов ЮНФПА, предоставив в 2021 году 247,4 млн долл. США (в 2020 году — 271,6 млн долл. США).

68. В 2021 году 70,0 процента взносов по линии прочих ресурсов в валовом выражении поступили от 10 крупнейших доноров, что на 9,0 процентного пункта ниже, чем в 2020 году, когда на долю 10 крупнейших доноров приходилось 79,0 процента от общего объема поступлений, что является результатом усилий ЮНФПА по расширению своей донорской базы посредством взаимодействия со странами со средним уровнем дохода и странами с формирующейся рыночной экономикой, а также привлечения доноров из частного сектора. Соглашения о предоставлении 41,1 процента от общего объема поступлений в форме взносов в валовом выражении, заключенные с 10 крупнейшими донорами, были номинированы в валютах, отличных от доллара США.

69. Общий объем поступлений в форме взносов в валовом выражении составил 348,6 млн долл. США, или 33,2 процента от общей суммы средств, выделенных на гуманитарную деятельность, что на сегодняшний день является самым высоким уровнем финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА за любой отдельно взятый год (в 2020 году — 272,9 млн долл. США, или 32,1 процента), причем новые значительные взносы были предназначены для проведения гуманитарных мероприятий в Афганистане и реализации региональных мер реагирования в связи с кризисом в Сирии.

70. Объем прочих поступлений уменьшился на 65,4 процента, составив 8,5 млн долл. США (в 2020 году — 24,6 млн долл. США), главным образом по причине убытков в размере 13,4 млн долл. США вследствие неблагоприятных колебаний обменных курсов иностранных валют по счетам взносов к получению, учтенных в 2021 году в качестве составной части прочих поступлений, по сравнению с курсовой прибылью при совершении валютно-обменных операций в размере 16,8 млн долл. США, которая в 2020 году была учтена в качестве прочих поступлений.

71. Совокупный объем расходов, финансируемых по линии прочих ресурсов, в 2021 году увеличился на 6,7 процента, составив 851,0 млн долл. США (в 2020 году — 797,5 млн долл. США). Годовой объем поступлений превысил годовой объем расходов на 142,5 млн долл. США в основном по причине временной разницы в учете поступлений и расходов, поскольку большинство поступлений учитывается в момент заключения юридически обязывающих соглашений с донорами, а расходы учитываются в момент их возникновения по завершении поставки соответствующих товаров и услуг.<sup>14</sup>

72. Значительная часть увеличения расходов по программам связана с увеличением расходов на повышение квалификации и профессиональную подготовку партнеров, а также расходов на услуги по договорам подряда и профессиональные услуги на 25,9 млн долл. США и 14,8 млн долл. США соответственно, как уже отмечалось в рамках анализа расходов, представленного в разделе В выше.

73. Объем общеорганизационных расходов в 2021 году увеличился до 13,8 млн долл. США (в 2020 году — 6,9 млн долл. США) главным образом по причине увеличения ассигнований на покрытие расходов, связанных с предоставлением услуг по оказанию поддержки в закупочной деятельности в 2020 году, увеличения стоимости предметов снабжения, проданных из запасов ЮНФПА сторонним клиентам и увеличения поставок предметов снабжения партнерам ЮНФПА на безвозмездной основе.

74. В таблицах 4–11 приложения 1 отражены расходы, финансируемые по линии целевых фондов, с разбивкой по конечным результатам и задачам, предусмотренным в сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, а также по страновым квадрантам, видам помощи, взаимосвязям с мерами реагирования на пандемию COVID-19, механизмам осуществления и гендерному маркеру.

## V. Денежная наличность и инвестиции

75. Имеющиеся в распоряжении ЮНФПА объемы денежной наличности и инвестиций увеличились на 176,3 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2021 года 1 690,0 млн долл. США (в 2020 году — 1 513,7 млн долл. США), в основном по причине превышения поступивших взносов над оплаченными расходами. Это увеличение было отнесено в основном на инвестиции со сроком погашения более одного года, поскольку процентные ставки по долгосрочным инвестициям выросли к концу 2021 года после достижения рекордно низкого уровня в 2020 году вследствие пандемии COVID-19.

<sup>14</sup> Сводная информация о принципах бухгалтерского учета ЮНФПА приводится в примечании 2 к финансовым ведомостям ЮНФПА.

76. В совокупном объеме инвестиций на средства целевого назначения приходится 548,1 млн долл. США (в 2020 году — 524,8 млн долл. США). Из этой суммы 92,7 млн долл. США было выделено в резервы (см. приведенный выше раздел С «Остатки средств и резервы»); 406,0 млн долл. США было зарезервировано для финансирования обязательств по выплате пособий работникам; 33,7 млн долл. США соответствует основной сумме частного доверительного фонда пожертвований; и 15,7 млн долл. США находится в распоряжении ЮНФПА, выступающего в качестве распорядителя в отношении деятельности по совместным программам.

77. ЮНФПА держит свои инвестиции в двух отдельных инвестиционных портфелях. Основной портфель, предназначенный для удовлетворения потребностей ЮНФПА в оборотных средствах и управляемый ПРООН на основе соглашения об уровне обслуживания, содержит лишь высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом инвестиционного класса со сроками погашения, увязанными с потребностями ЮНФПА в ликвидности. Этот портфель, оцениваемый по амортизированной стоимости, по состоянию на 31 декабря 2021 года оценивался в 1 285,1 млн долл. США (в 2020 году — 1 190,9 млн долл. США) и обеспечивал на протяжении всего года среднюю доходность на уровне 0,70 процента (в 2020 году — 1,32 процента).

78. Отдельный инвестиционный портфель, сформированный в 2016 году совместно с рядом других организаций системы Организации Объединенных Наций и управляемый двумя независимыми инвестиционными менеджерами, используется для инвестирования средств, выделяемых на финансирование обязательств по плану медицинского страхования после окончания службы, в диверсифицированные более высокодоходные финансовые инструменты, аналогичные по своему составу инвестициям, находящимся в распоряжении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, и состоит главным образом из ценных бумаг с фиксированным доходом и акций. С момента его создания ЮНФПА перевел в этот новый портфель 220,0 млн долл. США, включая 25,0 млн долл. США, перечисленных в 2021 году. Наряду с этим в 2021 году ЮНФПА перевел 19,3 млн долл. США, ранее зарезервированных для финансирования обязательств по другим выплатам после окончания службы, в отдельный портфель, который будет управляться теми же инвестиционными менеджерами и в соответствии с теми же принципами инвестирования, что и инвестиционный портфель медицинского страхования после окончания службы. Совокупная справедливая рыночная стоимость обоих портфелей по состоянию на 31 декабря 2021 года достигла 347,7 млн долл. США (в 2020 году — 283,6 млн долл. США), что обеспечило в 2021 году среднегодовую доходность в диапазоне от 5,15 до 9,23 процента (в 2020 году — от 12,14 до 14,67 процента).

## VI. Прочие активы и пассивы

79. Общая стоимость товарно-материальных запасов в виде средств охраны репродуктивного здоровья и других предметов снабжения, связанных с осуществлением программ и предназначенных для поставки партнерам и распространения среди получателей помощи или для продажи третьим сторонам, уменьшилась до 78,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года (в 2020 году — 92,3 млн долл. США) по причине сокращения закупок и поставок предметов снабжения для программ в 2021 году по сравнению с 2020 годом, когда оба показателя достигли пиковых значений в рамках мер реагирования ЮНФПА в связи с пандемией COVID-19.

80. Объем взносов к получению увеличился на 5,1 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2021 года 422,1 млн долл. США (в 2020 году — 417,0 млн долл. США), за счет взносов к получению по новым соглашениям о совместном финансировании, заключенным в 2021 году, что частично нивелировалось сокращением причитающихся взносов доноров в тематические целевые фонды и списанием 42,2 млн долл. США (с соответствующим сокращением поступлений в форме взносов) из числа взносов к получению на 31 декабря 2020 года, которые не были выплачены государством-членом после сокращения финансирования деятельности ЮНФПА начиная с 2021 года. Взносы к получению указываются без учета резервов на покрытие сомнительной задолженности в размере 7,0 млн долл. США (в 2020 году — 6,0 млн долл. США), определенной после тщательного анализа всех взносов к получению на предмет их собираемости.

81. Суммарный объем непогашенных по состоянию на конец года авансов из оперативного фонда увеличился на 0,9 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2021 года 18,7 млн долл. США (в 2020 году — 17,8 млн долл. США), по причине увеличения авансов, находящихся в введении организаций системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих программные мероприятия от имени ЮНФПА. Сумма непогашенных авансов, причитающихся к погашению правительствами и неправительственными организациями, уменьшилась на 0,5 млн долл. США, составив 10,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года (в 2020 году — 10,8 млн долл. США).

82. Объем сумм предоплаты и прочих активов уменьшился на 0,5 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2021 года 16,2 млн долл. США (в 2020 году — 16,7 млн долл. США) по причине совокупных последствий снижения взноса ЮНФПА на поддержание системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и сокращения сумм авансовых платежей поставщикам в связи с поставками средств индивидуальной защиты, что было компенсировано увеличением авансовых платежей в пользу ПРООН в связи совместным использованием помещений и их обслуживанием.

83. Объем кредиторской задолженности и начислений увеличился на 18,6 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2021 года 117,6 млн долл. США (в 2020 году — 136,2 млн долл. США), в основном по причине сокращения объема средств, которые находятся в ведении ЮНФПА как распорядителя в отношении деятельности по совместным программам.

84. Объем прочих обязательств и отсроченных поступлений уменьшился на 18,5 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2021 года 14,3 млн долл. США (в 2020 году — 32,8 млн долл. США), в основном по причине использования суммы, ранее находившейся в доверительном управлении, в качестве гарантии предварительного финансирования закупок средств охраны репродуктивного здоровья с целью компенсации сокращения объема поступлений, возникающего в связи с невыплатой взносов к получению по состоянию на 31 декабря 2020 года ранее упомянутым государством-членом, которое сократило свое финансирование деятельности ЮНФПА начиная с 2021 года.

85. Объем обязательств по выплате пособий работникам увеличился на 18,8 млн долл. США, составив по состоянию на 31 декабря 2021 года 445,7 млн долл. США (в 2020 году — 426,9 млн долл. США), в основном по причине увеличения обязательств по выплатам в связи с ежегодным отпуском и отпуском на родину в размере 3,0 млн долл. США ввиду более высокого показателя заработанных отпусков по сравнению с использованными отпусками в 2021 году, а также увеличения обязательств по медицинскому страхованию после окончания службы в размере 14,2 млн долл. США после учета стоимости ежегодного обслуживания и выплат по процентам, частично нивелированных актуарной прибылью по результатам полной актуарной оценки данного обязательства, проведенной в 2021 году.

86. Объем необеспеченных финансированием обязательств по выплатам пособий работникам в 2021 году уменьшился на 22,7 млн долл. США, составив 39,7 млн долл. США (в 2020 году — 62,4 млн долл. США), вследствие вышеупомянутого уменьшения объема обязательств на 18,8 млн долл. США, которое было компенсировано увеличением финансирования обязательств на 41,5 млн долл. США. Совокупный объем ресурсов, зарезервированных для финансирования данных обязательств, увеличился до 406,9 млн долл. США, что покрывает 91,1 процента от суммарного объема обязательств по состоянию на 31 декабря 2021 года (в 2020 году — 364,5 млн долл. США, или 85,4 процента). Такой высокий коэффициент обеспеченности финансированием в значительной мере объясняется стратегией, разработанной ЮНФПА в целях обеспечения финансирования обязательств по выплатам пособий сотрудникам. Однако уровень обеспеченности финансированием крайне чувствителен к будущим тенденциям и событиям, которые потенциально могут негативно сказаться на ключевых финансовых допущениях, используемых при количественной оценке соответствующих обязательств, а также на эффективности портфелей инвестиций, обеспечивающих

выплаты пособий после окончания службы, и может опуститься ниже уже достигнутых уровней, если в предстоящие годы проявятся неблагоприятные тенденции.

## **VII. Заключение**

87. По завершении 2021 года ЮНФПА находится в превосходном финансовом состоянии благодаря постоянной поддержке со стороны доноров и использованию эффективных методов управления финансовой деятельностью, в том числе процедур и механизмов контроля, призванных обеспечить, чтобы сумма его расходов оставалась в пределах имеющихся финансовых ресурсов. Вместе с тем прогнозировать ход привлечения финансовых средств в 2022 году по-прежнему непросто из-за сохранения рисков, связанных с поддержанием мира и стабильности, и факторов неопределенности в отношении будущей динамики пандемии COVID-19. Изменение приоритетов доноров и операционные проблемы могут повлиять на способность ЮНФПА как обеспечивать приток поступлений, так и осуществлять свою программную деятельность. ЮНФПА будет и в дальнейшем придерживаться гибкого, инновационного и ориентированного на достижение конкретных результатов подхода, корректируя свою деятельность по мере необходимости в процессе решения первоочередных стратегических задач, как это отражено в его Стратегическом плане на 2022–2025 годы. ЮНФПА будет полагаться на поддержку со стороны своих доноров в обеспечении своевременного притока поступлений в форме взносов на предсказуемой основе, особенно по линии регулярных ресурсов, которые имеют решающее значение для создания благоприятных условий, позволяющих ЮНФПА осуществлять оперативную деятельность и добиваться достижения стратегических результатов.

---