



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
21 de abril de 2022

Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2022

6 a 10 de junio de 2022, Nueva York

Tema 11 del programa provisional

UNFPA – Informe anual de la Directora Ejecutiva

**Fondo de Población de las Naciones Unidas
Examen estadístico y financiero, 2021
Informe de la Directora Ejecutiva**

Resumen

El presente informe resume el rendimiento financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en 2021 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2021. Las cifras que figuran en el informe se presentan respetando la contabilidad en valores devengados. Todas las cifras que aparecen en el documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa.

Los ingresos en concepto de retribuciones brutas del UNFPA para 2021 fueron los mayores de los que existe constancia, con un monto total de 1.464,1 millones de dólares, superando la meta del Plan Estratégico en un 46,4% y excediendo el nivel de ingresos de 2020 (1.267,7 millones) en un 15,5%. Este incremento es únicamente atribuible a las contribuciones en concepto de otros recursos, que aumentaron un 23,6% hasta alcanzar los 1.051,5 millones de dólares (2020: 850,9 millones de dólares), principalmente debido a las mayores contribuciones a otros fondos de cofinanciación. Las contribuciones brutas a los recursos ordinarios disminuyeron un 1,0% hasta los 412,6 millones de dólares (2020: 416,8 millones de dólares). El UNFPA continúa propugnando ante sus donantes un aumento de las contribuciones a las fuentes e instrumentos de financiación flexibles, especialmente en lo que atañe a los recursos ordinarios, que son la base de las operaciones del Fondo.

Durante 2021, los gastos aumentaron un 5,9% hasta situarse en los 1.300,7 millones de dólares (2020: 1.228,1 millones de dólares), sobre todo a causa de la ampliación de las actividades programáticas destinadas a impulsar la igualdad de género, empoderar a las mujeres y las niñas y promover los derechos reproductivos, especialmente en los países más necesitados y con menor capacidad para financiar sus actividades.

Al 31 de diciembre de 2021, las reservas y los saldos de fondos del UNFPA sumaban 1.727,8 millones de dólares (2020: 1.520,1 millones de dólares). Al 31 de diciembre de 2021, los recursos ordinarios disponibles para la programación habían aumentado hasta llegar a los 181,2 millones de dólares (2020: 161,3 millones de dólares), principalmente como resultado de una gestión financiera prudente destinada a garantizar la continuidad de las operaciones del UNFPA en caso de una posible escasez de fondos en años futuros. Al 31 de diciembre de 2021, los saldos de los fondos de otros recursos se habían situado en los 1.356,1 millones de dólares (2020: 1.214,0 millones de dólares), lo que incluye contribuciones por valor de 421,2 millones de dólares que aún no han sido recaudadas y, por lo tanto, no están disponibles para su gasto (2020: 416,9 millones de dólares).

Nota: El presente documento ha sido totalmente procesado por el UNFPA.

22-06939 (S) 100522 110522



Se ruega reciclar 



Aunque el Fondo cerró 2021 con un desempeño en términos de movilización de recursos positivo y una excelente salud financiera, las perspectivas para 2022 en adelante continúan siendo difíciles de predecir debido a los riesgos constantes para la paz y la estabilidad, así como a las incertidumbres relativas al desarrollo y las repercusiones de la epidemia de COVID-19 en el futuro. En este contexto, son fundamentales para el mantenimiento de las operaciones del UNFPA y el logro de sus objetivos estratégicos las entradas oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente de los recursos ordinarios, así como de otros recursos más flexibles, de un grupo más amplio de donantes.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe.

Índice

I.	Introducción	3
II.	Recursos totales	3
III.	Recursos ordinarios.....	14
IV.	Otros recursos	16
V.	Efectivo e inversiones	18
VI.	Otros elementos del activo y el pasivo.....	18
VII.	Conclusión	20

ANEXOS

Los anexos están disponibles en el [sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA](#)

Anexo 1.

- Cuadro 1. Estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2021
- Cuadro 2. Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2021
- Cuadro 3. Estado de los cambios en el activo neto en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2021
- Cuadro 4. Resumen de los gastos del UNFPA en 2021
- Cuadro 5. Gastos del UNFPA en 2021, por región: África Oriental y Meridional
- Cuadro 6. Gastos del UNFPA en 2021, por región: África Occidental y Central
- Cuadro 7. Gastos del UNFPA en 2021, por región: Estados Árabes
- Cuadro 8. Gastos del UNFPA en 2021, por región: Asia y el Pacífico
- Cuadro 9. Gastos del UNFPA en 2021, por región: América Latina y el Caribe
- Cuadro 10. Gastos del UNFPA en 2021, por región: Europa Oriental y Asia Central
- Cuadro 11. Gastos del UNFPA en 2021, por región: Actividades mundiales
- Cuadro 12. Gastos de los programas por países, las actividades regionales y el presupuesto institucional, por región y país o territorio beneficiario, en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2021
- Cuadro 13. Gastos de los programas por beneficiario, países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral: recursos ordinarios
- Cuadro 14. Plan integrado de recursos, 2018-2021
- Cuadro 15. Gastos del presupuesto institucional, por categoría

Cuadro 16. Recursos ordinarios: contribuciones superiores a un millón de dólares en 2020 y 2021

Cuadro 17. Recursos ordinarios: movimientos de las reservas y los saldos de los fondos en el período 2017-2021

Anexo 2. Clasificación de países y territorios: Plan Estratégico del UNFPA, 2018-2021

Anexo 3. Actualización anual del impacto económico de las tasas diferenciadas y las exenciones aprobadas de recuperación de gastos

I. Introducción

1. El presente informe resume el rendimiento financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en 2021 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2021. La información se refiere a las actividades financiadas con cargo tanto a los recursos ordinarios como a otros recursos. Todas las cifras que aparecen en este documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.

2. En el cuadro 1 del anexo 1 se recoge el estado del rendimiento financiero durante el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2021 respecto de los recursos ordinarios, otros recursos y el total de los recursos. En el cuadro 2 del anexo 1 se presenta el estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2021. El estado de los cambios en el activo neto correspondiente al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2021 figura en el cuadro 3 del anexo 1¹.

3. Las cifras que aquí se presentan respetan la contabilidad en valores devengados, salvo en el cuadro 14 del anexo 1, en el que se presenta la utilización de recursos del plan integrado de recursos sobre una base presupuestaria comparable (sistema parcial de valores devengados).

4. A lo largo del informe se hace referencia a las contribuciones como “brutas” o “netas”. En las contribuciones brutas se incluyen los montos que se especifican en los acuerdos firmados con los donantes y se contabilizan como ingresos de conformidad con las políticas de contabilidad del UNFPA, con independencia del período de aplicación y el calendario de pagos. Las contribuciones netas equivalen a las contribuciones brutas menos los reintegros a los donantes, los cargos por recuperación de gastos y las provisiones por contribuciones de dudoso cobro y, en 2021, los reembolsos del impuesto sobre la renta a los contribuyentes de un Estado miembro.

II. Recursos totales

A. Ingresos

5. En 2021, los ingresos en concepto de contribuciones brutas del UNFPA aumentaron un 15,5% hasta alcanzar los 1.464,1 millones de dólares (2020: 1.267,7 millones de dólares). Son los mayores ingresos por este concepto que se han registrado en un solo ejercicio en toda la historia del Fondo, batiendo el récord anterior establecido en 2019 y superando la cifra de 1.000 millones de dólares por quinto año consecutivo.

6. El cuadro 1 ofrece un resumen de los ingresos en concepto de contribuciones brutas de los últimos cinco años.

Cuadro 1
Ingresos en concepto de contribuciones brutas para 2016-2021

Millones de dólares de los Estados Unidos

¹ Los anexos del presente informe se pueden consultar en el [sitio web de la Junta Ejecutiva](#) del UNFPA.

	2021	2020	2019	2017	2016
Recursos ordinarios: cifras brutas	412,6	416,8	373,5	378,8	349,9
Otros recursos: cifras brutas	1.051,5	850,9	996,7	876,8	717,6
Total de contribuciones brutas	1.464,1	1.267,7	1.370,2	1.255,6	1.067,5
<i>Otros recursos, como porcentaje del total de contribuciones</i>	<i>71,8%</i>	<i>67,1%</i>	<i>72,7%</i>	<i>69,8%</i>	<i>67,2%</i>

7. Las contribuciones brutas a los recursos ordinarios disminuyeron un 1,0%, situándose en los 412,6 millones de dólares (2020: 416,8 millones de dólares), debido, principalmente, al efecto de una reducción de los fondos básicos por valor de 15,4 millones de dólares por parte de un Estado miembro y a la naturaleza puntual de las contribuciones adicionales realizadas por varios Estados miembros en 2020 para facilitar la respuesta del UNFPA a la pandemia de COVID-19, compensadas en parte por la contribución de 30,8 millones de dólares hecha por otro Estado miembro que retomó su financiación en 2021. A pesar de dicha disminución, las contribuciones a los recursos ordinarios siguieron superando la meta del Plan Estratégico (350,0 millones de dólares) en un 17,9%.

8. En 2021, el 59,4% de las contribuciones a los recursos ordinarios se desembolsaron al UNFPA durante el primer semestre del año (2020: 76,8%). El UNFPA continúa propugnando ante sus donantes el pago temprano de sus contribuciones, ya que esto facilita la gestión eficaz de los recursos financieros del Fondo, incluida la mitigación de los riesgos asociados a las diferencias cambiarias.

9. Los ingresos en concepto de contribuciones brutas a otros recursos aumentaron un 23,6% hasta llegar a los 1.051,5 millones de dólares (2020: 850,9 millones de dólares), gracias a lo cual el Fondo pudo superar en un 61,8% la meta de 650,0 millones de dólares establecida en su Plan Estratégico. Este incremento se logró a pesar del impacto de la importante reducción de la financiación por parte de un Estado miembro (cuyas contribuciones durante 2021 disminuyeron en 93,7 millones de dólares con respecto a 2020, lo que incluyó una cancelación de 42,2 millones de dólares de contribuciones por recibir al 31 de diciembre de 2020 que no llegaron a ser pagadas), compensada en parte por la contribución de 62,5 millones de dólares hecha por el Estado miembro que retomó la financiación en 2021. La mayor parte del incremento correspondió a instrumentos de financiación asignados a fines muy específicos, que representaron el 41,0% de los ingresos en concepto de contribuciones brutas de 2021 (2020: 31,0%).

10. Debido a las tendencias anteriores, el porcentaje de los recursos ordinarios como parte del total de las contribuciones brutas cayó 4,7 puntos porcentuales hasta situarse en el 28,2% (2020: 32,9%), cifra inferior a la meta del 30,0% del pacto de financiación de las Naciones Unidas.²

11. El descenso de las contribuciones a los recursos ordinarios, así como el incremento del uso de instrumentos de financiación asignados a fines muy específicos y la dependencia permanente de un pequeño grupo de donantes clave son motivo de seria inquietud para el UNFPA debido a su efecto sobre la flexibilidad de la programación, el aumento de los gastos administrativos y los retos y riesgos que plantean para la planificación, implementación y continuación de los programas. Por estas razones, el UNFPA continúa propugnando ante sus donantes un aumento de las contribuciones a las fuentes e instrumentos de financiación flexibles, especialmente en lo que atañe a los recursos ordinarios, que son la base de las operaciones del Fondo.

12. Los otros ingresos disminuyeron un 1,0% en 2021, hasta situarse en los 112,4 millones de dólares (2020: 113,5 millones de dólares), principalmente a causa de las pérdidas por diferencias cambiarias en las contribuciones por recibir, que fueron de 14,7 millones de dólares en 2021 y que se reflejan como gastos, en comparación con las ganancias de 15,8 millones de dólares resultantes de

² [A/74/73/Add.1](#).

esas mismas diferencias, reconocidas en 2020 como otros ingresos, aunque se han visto compensadas parcialmente por un aumento de 8,5 millones de dólares en los ingresos en concepto de inversiones y la reclasificación de 4,7 millones de dólares provenientes de contribuciones para otros ingresos por los reembolsos a los empleados del Fondo sujetos al impuesto sobre la renta en un Estado miembro.³

B. Gastos

13. Los gastos totales aumentaron un 5,9% en 2021, ascendiendo a 1.300,7 millones de dólares (2020: 1.228,1 millones de dólares), según se resume en el cuadro 2.

Cuadro 2
Total de gastos

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2021	2020	2021	2020
Presupuesto por programas y presupuesto institucional	1.273,1	1.205,7	97,9	98,2
Programas por países, actividades mundiales y regionales y otras actividades de programas	1.086,4	1.028,0	83,5	83,7
Presupuesto institucional: cifras brutas	186,7	177,7	14,4	14,5
Gastos institucionales	27,6	22,4	2,1	1,8
Gastos institucionales	27,6	22,4	2,1	1,8
Total de gastos	1.300,7	1.228,1	100,0	100,0

14. En el cuadro 3 se resumen los gastos financiados con recursos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional destinados al logro de los resultados de desarrollo y los productos de eficacia y eficiencia institucionales reflejados en el marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021.

Cuadro 3
Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2021	2020	2021	2020
Resultados de desarrollo	1.078,1	1.020,2	84,7	84,6
<i>Resultado 1:</i> Todas las mujeres, adolescentes y jóvenes han utilizado servicios integrados de salud sexual y reproductiva y ejercen sus derechos reproductivos	627,1	621,4	49,3	51,5
<i>Resultado 2:</i> Todos los adolescentes y jóvenes, en especial las adolescentes, están facultados para acceder a la salud sexual y reproductiva y ejercer sus derechos reproductivos.	93,0	82,9	7,3	6,9
<i>Resultado 3:</i> La igualdad de género, el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas, y los derechos reproductivos progresan	277,5	239,9	21,8	19,9
<i>Resultado 4:</i> En la consecución del desarrollo sostenible, se cuentan y están representadas todas las personas, en todo el mundo	80,5	76,0	6,3	6,3

³ La reclasificación se reanudó en 2021 tras la recepción de nuevas contribuciones del Estado miembro en cuestión a los recursos ordinarios.

Productos de eficacia y eficiencia institucionales (EEI)	195,0	185,5	15,3	15,4
EEI1: Mejora de la programación dirigida a obtener resultados	45,6	44,2	3,6	3,7
EEI2: Optimización de la gestión de recursos	116,4	110,5	9,1	9,2
EEI3: Coordinación y coherencia en las Naciones Unidas	5,0	4,9	0,4	0,4
EEI4: Comunicaciones, movilización de recursos y alianzas	28,0	25,9	2,2	2,1
Total de gastos	1.273,1	1.205,7	100,0	100,0

15. Los gastos de todos los resultados y productos de eficacia y eficiencia institucional aumentaron en 2021 en comparación con 2020, y la tasa de aumento del resultado tres superó al resto, principalmente debido a la ampliación de las actividades de prevención de la violencia de género y respuesta a ella, tanto en entornos humanitarios como de desarrollo, a través de actividades como la creación de espacios seguros para las mujeres, la prestación de servicios de apoyo psicológico y asesoramiento, el fomento de capacidades para la gestión de casos de violencia de género, la concienciación de la comunidad, el establecimiento de sistemas de remisión eficaces y la entrega de asistencia mediante efectivo y cupones.

16. El cuadro 4 resume los gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional, desglosados por región.

Cuadro 4
Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por región

	Millones de dólares de los Estados Unidos			
	Unidos		Porcentaje	
	2021	2020	2021	2020
Actividades de las oficinas en los países y las oficinas regionales	1.007,3	962,0	79,1	79,8
África Oriental y Meridional	241,5	224,1	19,0	18,6
África Occidental y Central	206,3	191,3	16,2	15,9
Estados Árabes	217,6	231,9	17,1	19,2
Asia y el Pacífico	197,9	167,6	15,5	13,9
América Latina y el Caribe	76,9	76,6	6,0	6,4
Europa Oriental y Asia Central	67,1	70,5	5,3	5,8
Actividades mundiales	265,8	243,7	20,9	20,2
Total del presupuesto por programas y del presupuesto institucional	1.273,1	1.205,7	100,0	100,0

17. El UNFPA sigue decidido a destinar los máximos recursos posibles a apoyar las operaciones de sus oficinas locales. En 2021, el 79,1% (esto es, 1.007,3 millones de dólares) del total de gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional fue efectuado sobre el terreno (2020: 962,0 millones de dólares, o el 79,8%). Además, el programa de suministros del UNFPA⁴ entregó productos de salud reproductiva por valor de 108,6 millones de dólares (8,5% del total de gastos con cargo al presupuesto por programas y el presupuesto institucional) a los países seleccionados como prioritarios de la zona con más necesidades (2020: 107,9 millones de dólares, o 9,0%).

18. Todas las regiones, salvo dos, registraron un aumento de los gastos en 2021 en comparación con 2020. El mayor aumento, de 30,3 millones de dólares (el 18,1%) correspondió a la región de Asia y el Pacífico. Los gastos en esta región aumentaron sobre todo debido a la ampliación de las actividades programáticas desarrolladas en Bangladesh, que incluyeron la implementación de servicios integrados de salud y derechos sexuales y reproductivos y de respuesta a la violencia de género en el distrito de Cox's Bazar. El segundo mayor aumento, que fue de 22,1 millones de dólares (el 9,1%) se debió a los gastos destinados a las actividades mundiales, en especial la adquisición y entrega de equipos de protección personal contra la COVID-19 —financiados a través del Fondo Temático para la Acción Humanitaria—, junto con la expansión de las actividades del programa conjunto para erradicar la mutilación genital femenina y la Iniciativa Spotlight, que busca eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas.

19. Los gastos destinados a los Estados Árabes y Europa Oriental y Asia Central disminuyeron en 14,3 millones de dólares y 3,4 millones de dólares (el 6,2% y el 4,8%, respectivamente), principalmente a causa de la reducción del gasto en el Yemen y Turquía que ha seguido al descenso de la financiación en concepto de otros recursos en estos países. A pesar de dicha disminución, el Yemen siguió siendo la oficina sobre el terreno con la mayor cuantía de gastos con cargo al presupuesto por programas y el presupuesto institucional del UNFPA durante 2021, seguido de cerca por Bangladesh y la República Árabe Siria.

20. El modelo institucional del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021 clasifica en cuatro cuadrantes (rojo, naranja, amarillo y rosa) todos los países y territorios en los que el Fondo ejecuta programas, a partir de criterios relacionados con la necesidad y la capacidad de financiación.⁵ El total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional correspondiente a 2021, desglosados por cuadrante, se resume en el cuadro 5.

Cuadro 5
Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por cuadrante

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2021	2020	2021	2020
	Gastos por países	944,1	903,8	74,1
Rojo	612,4	584,3	48,1	48,5
Naranja	96,2	97,0	7,5	8,0
Amarillo	89,6	80,2	7,0	6,7
Rosa	145,9	142,3	11,5	11,8

⁴ El programa de suministros del UNFPA es el programa insignia de la organización, diseñado para ayudar a los países prioritarios que requieren una mejora importante del acceso a los servicios de planificación familiar y a métodos anticonceptivos modernos. Sus gastos se incluyen en la partida "Actividades mundiales" en el cuadro 4 y en la partida "Mundiales" en el cuadro 5.

⁵ En el anexo 2 figura la lista de todos los países y territorios en los que el UNFPA ejecuta programas, así como su clasificación de acuerdo con el modelo institucional del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021.

Actividades mundiales y regionales	41,1	37,7	3,3	3,1
Regionales	22,7	20,7	1,8	1,7
Mundiales	18,4	17,0	1,5	1,4
Otros gastos regionales y mundiales^(*)	287,9	264,2	22,6	21,9
Regionales	40,5	37,5	3,2	3,1
Mundiales	247,4	226,7	19,4	18,8
Total del presupuesto por programas y del presupuesto institucional	1.273,1	1.205,7	100,0	100,0

^(*) Incluye los gastos no relacionados con las actividades mundiales y regionales en los que incurren las oficinas regionales y la sede, como las actividades programáticas financiadas con otros recursos y el presupuesto institucional.

21. En 2021, los gastos aumentaron en todos los cuadrantes de los países en comparación con 2020, dándose el mayor de ellos, de 28,1 millones de dólares, en los países del cuadrante rojo, es decir, aquellos con la mayor necesidad y la menor capacidad de pago, sobre todo a causa de la ampliación de las operaciones en Bangladesh, el Níger, Somalia y Uganda. El leve descenso de los gastos (de 0,8 millones de dólares) que tuvo lugar en los países del cuadrante naranja fue consecuencia, ante todo, de la reducción del gasto en la República Árabe Siria que siguió a la disminución de la financiación en concepto de otros recursos en este país.

22. Los gastos de los programas financiados con recursos ordinarios en 59 países o territorios clasificados como países menos adelantados o como países en desarrollo sin litoral en 2021 fue de 119,5 millones de dólares (el 48,0% de los gastos de los programas financiados con cargo a los recursos ordinarios), lo que supuso un incremento del 7,4% en comparación con 2020 (111,3 millones de dólares, o el 46,9%).

23. En los pequeños Estados insulares en desarrollo, los gastos de los programas financiados con cargo a los recursos ordinarios ascendieron a 14,3 millones de dólares en 2021 o, lo que es lo mismo, un 9,2% más que los 13,1 millones de dólares de 2020.

24. Los gastos en intervenciones humanitarias disminuyeron tanto en términos absolutos como relativos hasta los 393,6 millones de dólares, es decir, el 36,2% del total de los gastos de los programas (2020: 406,9 millones de dólares, esto es, el 39,6% del total de los gastos de los programas) debido a la disminución del gasto en la respuesta de emergencia a la COVID-19 y a la reanudación de las actividades de desarrollo suspendidas en 2020 a raíz de la pandemia de COVID-19. Siguiendo la tendencia marcada en 2020, la mayoría de los gastos humanitarios (el 47,6% y el 35,5%, respectivamente) se destinaron a la provisión de información y servicios integrados de salud y derechos sexuales y reproductivos, y a la prevención de la violencia de género y la atención relacionada (2020: el 49,0% y el 33,7%, respectivamente).

25. El UNFPA continúa dando prioridad a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en sus actividades programáticas. En 2021, 729,7 millones de dólares (el 67,2%) de todos los gastos de los programas se destinó a promover actividades que, o bien tuvieran como objetivo principal la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres, o bien contribuyeran significativamente a la igualdad de género (2020: 705,0 millones de dólares, o el 68,6%).

26. El UNFPA colabora de forma estrecha con los gobiernos de los programas por países, además de con organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, a fin de ejecutar sus actividades programáticas. Los gastos totales de los programas sufragados por dichos asociados aumentaron en 2020, en términos tanto relativos como absolutos, y en 2021 tuvieron un monto de 408,0 millones de dólares, es decir, el 37,6% de tales gastos totales de los programas (2020: 385,4 millones de dólares, o el 37,5%).

27. Como reflejo del compromiso del UNFPA con el avance de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el aumento de la colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas, tuvo lugar un incremento del 92,1% en los gastos de las actividades de programas ejecutadas a través de otras organizaciones de las Naciones Unidas, que ascendieron a 19,4 millones de dólares en 2021 (2020: 10,1 millones de dólares), sobre todo como resultado de la implementación junto con el Programa Mundial de Alimentos de un programa de asistencia con vales de efectivo en la República Árabe Siria en beneficio de las mujeres embarazadas y las madres lactantes, y de un programa de apoyo comunitario puesto en práctica conjuntamente con la Organización para la Alimentación y la Agricultura en Bangladesh y destinado a promover la bioseguridad y las buenas prácticas de laboratorio en respuesta a la pandemia de COVID-19.

28. A lo largo de 2021, el UNFPA respondió en todo momento a los desafíos planteados por la pandemia de COVID-19 de manera ágil y proactiva, lo que incluyó aprovechar las oportunidades de innovación y eficiencia y mantener la flexibilidad en esferas de política clave introducidas en 2020, como permitir que los asociados en la ejecución trasladaran los saldos de los anticipos para gastos de funcionamiento no gastados de un año a otro. La carga de trabajo adicional generada por la respuesta a la COVID-19 y por las iniciativas de reforma, incluida la recaudación y la gestión del gravamen del sistema de coordinadores residentes según la modalidad de administración por parte de la entidad, cuyo costo se estimó en 105.000 dólares (2020: 90.000 dólares), siguió gestionándose dentro de los recursos administrativos existentes con arreglo a los procesos establecidos en 2020.

29. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se ofrece más información sobre los gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional desglosados por cuadrantes, resultados y productos del Plan Estratégico para 2018-2021, región, tipo de asistencia, pertinencia para la respuesta a la COVID-19, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género. En el cuadro 12 se presentan los gastos de 2021 desglosados por país o territorio, mientras que en el cuadro 13 se incluyen los gastos de los programas de los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral con cargo a los recursos ordinarios.

30. En el cuadro 6 se desglosan los gastos totales por naturaleza.

Cuadro 6
Gastos totales por naturaleza

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2021	2020	2021	2020
Gastos de personal	335,1	320,7	25,8	26,1
Suministros para programas de salud reproductiva, entre otros	232,8	261,4	17,9	21,3
Programas de asistencia en efectivo	7,7	0,3	0,6	-
Servicios profesionales y contratados	297,6	269,6	22,9	22,0
Desarrollo y formación de contrapartes	137,8	108,3	10,6	8,8
Suministros, materiales y gastos de funcionamiento	216,4	220,7	16,6	18,0
Viajes	36,3	30,0	2,8	2,4
Otros gastos generales ⁶	37,0	17,1	2,8	1,4
Total	1.300,7	1.228,1	100,0	100,0

31. El desglose de los gastos por naturaleza refleja la reanudación progresiva del funcionamiento habitual del UNFPA a medida que se eliminan las restricciones impuestas a causa de la COVID-19.

⁶ Se incluyen aquí gastos financieros, de depreciación y amortización, por deterioro y otros gastos.

32. Los gastos de personal experimentaron un incremento del 4,5%, particularmente debido a los mayores gastos asociados a la plantilla existente y a la contratación de más empleados para gestionar el aumento de la ejecución de programas.

33. Los gastos en productos básicos de salud reproductiva y otros suministros para programas disminuyeron un 10,9%, hasta los 232,8 millones de dólares (2020: 261,4 millones de dólares), debido sobre todo a la disminución de las entregas de suministros humanitarios, incluidas las entregas de equipos de protección personal contra la COVID-19. La entrega de productos básicos de salud reproductiva en entornos no humanitarios también disminuyó, principalmente por la mayor calidad de las actividades de previsión, las medidas puestas en marcha para gestionar con mayor eficacia los niveles de existencias entre los asociados en la ejecución encargados de la distribución de dichos productos y una importante reducción de los ingresos de las contribuciones de un Estado miembro (ya mencionado) destinadas a la adquisición de productos básicos de salud reproductiva.

34. Los gastos de los programas de asistencia en efectivo aumentaron significativamente hasta alcanzar los 7,7 millones de dólares en 2021 (2020: 0,3 millones de dólares), lo que refleja la estrategia del UNFPA de aplicar y promover el uso de la asistencia en efectivo y en cupones para mejorar el acceso de las mujeres y los jóvenes, especialmente en entornos humanitarios, a los servicios y productos de salud sexual y reproductiva y de prevención de la violencia de género y respuesta a ella. Gran parte de los gastos de 2021 guardaron relación con un programa de asistencia con vales efectivo para mujeres embarazadas y madres lactantes en la República Árabe Siria (ya mencionado) y con un programa para sobrevivientes de la violencia de género en el Estado de Palestina.

35. Los gastos por servicios profesionales y contratados aumentaron un 10,4%, hasta alcanzar la cifra de 297,6 millones de dólares (2020: 269,6 millones de dólares), lo que refleja el aumento de la contratación de entidades y personal para prestar servicios integrados de salud sexual y reproductiva, incluidos servicios de planificación familiar, salud materna y atención neonatal, así como servicios de prevención y respuesta a la violencia de género, siendo los mayores aumentos atribuibles a la ampliación de las operaciones en Bangladesh, el Iraq y Somalia.

36. Los gastos destinados al desarrollo y la formación de contrapartes, que habían mostrado una disminución significativa en 2020 debido a las restricciones que afectan a los viajes y a la celebración de eventos presenciales, aumentaron en 2021 hasta un nivel comparable al de 2019, hasta alcanzar los 137,8 millones de dólares (2020: 108,3 millones de dólares), un fenómeno atribuible en parte a los eventos de desarrollo de capacidades organizados en Sudán del Sur para la preparación de la encuesta de estimación de la población.

37. Los gastos en suministros, materiales y gastos de funcionamiento se mantuvieron en niveles coherentes con los de 2020, disminuyendo un 1,9% hasta los 216,4 millones de dólares (2020: 220,7 millones de dólares). Los gastos de viaje aumentaron un 21,0%, hasta los 36,3 millones de dólares en 2021 (2020: 30,0 millones de dólares), pero siguieron representando solo el 56,1% de los gastos de viaje de 2019, y el aumento se atribuyó casi en su totalidad a los viajes locales, lo que refleja los esfuerzos deliberados del UNFPA para disminuir su huella de carbono, incluso mediante la reducción de los viajes, ampliando el uso de las reuniones virtuales y restringiendo los viajes a las misiones críticas.

38. El apartado de otros gastos generales aumentó un 116,4% hasta situarse en 37,0 millones de dólares (2020: 17,1 millones de dólares) debido, sobre todo, a las pérdidas por diferencias cambiarias en las contribuciones por recibir y en los saldos de las cuentas bancarias, resultantes del fortalecimiento del dólar de los Estados Unidos en relación con otras monedas clave para las contribuciones, especialmente a finales de 2021.

C. Reservas y saldos de los fondos

39. Al 31 de diciembre de 2021, las reservas y los saldos de fondos habían aumentado 13,7 millones de dólares, con lo que ascendieron a 1.727,8 millones de dólares (2020: 1.520,1 millones de dólares). En el cuadro 7 se facilitan más detalles.

Cuadro 7
Reservas y saldos de los fondos

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2021	2020
Reserva operacional	82,2	83,2
Reserva para respuestas humanitarias	5,5	5,5
Reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno	5,0	5,0
Saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios	92,7	73,2
Saldos no reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios y otros recursos		
Recursos ordinarios	186,3	139,2
Otros recursos	1.356,1	1.214,0
Total	1.727,8	1.520,1

40. La reserva operacional al 31 de diciembre de 2021, establecida en el 20,0% de los ingresos anuales por contribuciones a los recursos ordinarios, disminuyó un 1,2% hasta los 82,2 millones de dólares (2020: 83,2 millones de dólares) debido al descenso de los ingresos por contribuciones a los recursos ordinarios durante 2021.

41. La reserva de respuesta humanitaria,⁷ que funciona como un fondo rotatorio, se mantuvo al mismo nivel que en 2020, con 5,5 millones de dólares. A lo largo de 2021, esta reserva se utilizó para prefinanciar actividades humanitarias con 14,5 millones de dólares (2020: 9,8 millones de dólares). La reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno se repuso a los niveles de 5,0 millones de dólares aprobados por la Junta Ejecutiva.

42. Los saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios⁸ aumentaron un 26,6%, hasta alcanzar los 92,7 millones de dólares (2020: 73,2 millones de dólares), debido principalmente a un aumento de 8,8 millones de dólares en las recuperaciones de gastos por encima del nivel presupuestado y a una asignación de 12,1 millones de dólares para la implementación de la plataforma de planificación de recursos institucionales, ambos reservados en fondos separados.

43. Los recursos ordinarios no reservados aumentaron un 33,8%, hasta los 186,3 millones de dólares (2020: 139,2 millones de dólares), debido al efecto combinado de los 63,5 millones de dólares de superávit de 2021 y de una ganancia actuarial en las obligaciones correspondientes a las prestaciones posteriores a la separación del servicio de 9,0 millones de dólares, compensada en parte por los 19,5 millones transferidos a los fondos reservados y las reservas, y a una pérdida no realizada

⁷ La reserva para respuestas humanitarias fue establecida por la Junta Ejecutiva a modo de fuente de recursos de prefinanciación para intervenciones de socorro de emergencia, a la espera de recibir la financiación prometida en los acuerdos firmados con los donantes. Esta reserva se repone en cuanto se recibe la financiación de los donantes.

⁸ Los recursos ordinarios reservados son fondos designados por la administración para fines especiales y no disponibles para la programación.

de 5,9 millones de dólares en la cartera de inversiones destinadas a financiar el seguro médico posterior a la separación del servicio.

44. Al 1 de enero de 2022, el total de fondos en concepto de recursos ordinarios disponibles para la programación había aumentado en un 12,3% hasta llegar a los 181,2 millones de dólares (2021: 161,3 millones de dólares), principalmente como resultado de una gestión financiera prudente destinada a garantizar la continuidad de las operaciones del UNFPA en caso de una posible escasez de fondos en años futuros, y a la recepción de algunas contribuciones por encima de la meta del Plan Estratégico que se percibieron a finales de año y no pudieron asignarse a ningún programa durante 2021. En el cuadro 17 del anexo 1 se expone una conciliación entre los saldos de los fondos en concepto de recursos ordinarios reservados y no reservados y los fondos disponibles para la programación al 1 de enero de 2022. Como parte de las medidas de mitigación de riesgos contra las tendencias de ingresos desfavorables y las fluctuaciones de los tipos de cambio, estos fondos se liberarán gradualmente para ser gastados en años futuros teniendo en cuenta la información disponible más reciente con miras a garantizar que se dispone de recursos suficientes para cumplir con las orientaciones de la Junta Ejecutiva durante el período correspondiente al próximo Plan Estratégico y ciclo presupuestario integrado.

45. Al 31 de diciembre de 2021, los saldos de fondos no reservados en concepto de otros recursos aumentaron un 11,7% hasta alcanzar los 1.356,1 millones de dólares (2020: 1.214,0 millones de dólares), lo cual representa tanto los recursos recibidos para la ejecución de actividades programáticas en virtud de acuerdos plurianuales como contribuciones por valor de 421,2 millones de dólares que todavía no se han percibido y que, por tanto, no están disponibles para la programación (2020: 416,9 millones de dólares).

D. Presupuesto integrado

46. En sus decisiones 2017/24, 2018/19 y 2020/7, la Junta Ejecutiva aprobó el presupuesto integrado del UNFPA para 2018-2021 (DP/FPA/2017/10 y DP/FPA/2017/10/Corr.1), la ulterior revisión del presupuesto (2018/FPA/2018/8 y DP/FPA/2018/8/Corr.1) y su examen de mitad de período (DP/FPA/2020/5), de conformidad con el Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021. El presupuesto integrado abarca todas las categorías de gastos y de resultados del UNFPA en un marco único e integrado.

47. En el cuadro 14 del anexo 1 se presenta información sobre la utilización real de los recursos durante el ciclo completo del Plan Estratégico para 2018-2021. La información reflejada en el cuadro se presenta con arreglo a la contabilidad del sistema parcial de valores devengados, en consonancia con la presentación presupuestaria.

48. En el cuadro 15 del anexo 1 se ofrecen más detalles de los gastos del componente institucional del presupuesto integrado.

E. Recuperación de gastos

49. En su decisión 2013/9, la Junta Ejecutiva aprobó una tasa armonizada general de recuperación de gastos⁹ del 8,0% para las contribuciones a otros recursos. Mediante esa decisión también se aprobó una estructura específica de recuperación de gastos para los fondos fiduciarios temáticos, la participación de los Gobiernos en la financiación de los gastos, la cooperación Sur-Sur, las contribuciones del sector privado y los acuerdos preexistentes. Por otro lado, se otorgó autoridad a la Directora Ejecutiva del UNFPA para conceder la exención de la tasa de recuperación de gastos de forma individualizada.

⁹ La recuperación de gastos es un mecanismo adoptado para recuperar los gastos de funcionamiento de la organización que no pueden vincularse ni asociarse directamente a un programa.

50. En la decisión 2020/12, la Junta Ejecutiva aprobó la política integral conjunta de recuperación de gastos (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1), incluidas las categorías de clasificación de gastos, la metodología y las tasas, en vigor a partir del 1 de enero de 2022, y solicitó al UNFPA que informara sobre los progresos realizados en la ejecución de la política, incluido el impacto financiero de las tasas diferenciadas armonizadas aplicadas y las exenciones otorgadas, las tasas de recuperación de gastos efectivas resultantes y los montos de recuperación de gastos realizados, y que proporcionara detalles sobre cada exención o descuento, incluidos el nombre del programa y el donante, el monto de la contribución, la tasa de recuperación de gastos y el monto de la exención o el descuento. Este capítulo y el anexo 3 responden a esta solicitud.

51. En el cuadro 8 se resume el impacto económico de las tasas diferenciadas y las exenciones de recuperación de gastos aprobadas para el ejercicio fiscal 2021.

Cuadro 8
Impacto económico de las tasas diferenciadas y las exenciones de recuperación de gastos aprobadas

	Miles de dólares de los Estados Unidos			Porcentaje
	<i>Recuperación efectiva de gastos</i>	<i>Recuperación de gastos, según la tasa armonizada del 8%</i>	<i>Diferencia</i>	<i>Tasa de recuperación de gastos efectiva de 2021</i>
Fondos fiduciarios temáticos ¹⁰	11.714	13.388	1.674	7,0
Acuerdos amplios ¹¹	17.484	19.972	2.488	7,0
Tasas preferentes (gobiernos de los programas por países, cooperación Sur-Sur y triangular)	2.398	3.910	1.512	5,0
Acuerdos preexistentes	3	3	-	7,0
Acuerdos multilaterales con tasas de recuperación de gastos reducidas preexistentes ¹²	414	537	123	6,3
Exenciones de la tasa de recuperación de gastos indirectos	649	931	282	5,6
Total	32.662	38.741	6.079	

52. En el cuadro 9 se resume la información comparativa sobre las tasas efectivas de recuperación de gastos durante los últimos tres años del ciclo actual del plan estratégico y el presupuesto integrado:

¹⁰ Los fondos fiduciarios temáticos o fondos temáticos son contribuciones temáticas mixtas de un solo organismo a un mecanismo de financiación de una sola entidad diseñadas para prestar apoyo a la obtención de resultados de alto nivel dentro de un plan estratégico, del que el UNFPA es el administrador de fondos.

¹¹ Los acuerdos amplios son acuerdos de carácter más general que una o varias organizaciones de las Naciones Unidas firman conjuntamente con donantes bilaterales o multilaterales.

¹² Los acuerdos multilaterales con tasas de recuperación de gastos reducidas preexistentes son acuerdos que implican la transferencia de recursos de otras organizaciones de las Naciones Unidas al UNFPA, de financiación con tasas de recuperación de gastos más bajas; la transferencia de esas tasas más bajas al UNFPA es contractualmente vinculante para las organizaciones de las Naciones Unidas emisoras de las transferencias. A partir de 2019, se informará de dichos arreglos de manera separada respecto a otras categorías de tasas de recuperación de gastos diferenciadas, reconociendo que las tasas reducidas de recuperación de gastos no son consecuencia de las decisiones del UNFPA.

Cuadro 9
Tasa de recuperación de gastos efectiva de 2019-2021

Porcentaje				
	2019	2020	2021	2019-2021 (promedio ponderado)
UNFPA	7,25%	7,22%	7,25%	7,24%

53. En 2021, el UNFPA concedió únicamente tres exenciones de recuperación de gastos, las mismas que en 2020 (una de ellas con una reducción de las tasas de recuperación de gastos del 6,0% y las otras dos sin ninguna tasa). Esto no supuso ninguna pérdida de ingresos por recuperación de gastos para el Fondo en 2021 (2020: 0,2 millones de dólares), ya que no se produjeron gastos en el marco de estos acuerdos durante el año. Sin embargo, la aplicación de exenciones concedidas en años anteriores tuvo como consecuencia que la recuperación de gastos fuera 0,3 millones de dólares menor que la recuperación que se habría obtenido sin las exenciones (2020: 0,1 millones de dólares).

54. En el anexo 3 se proporciona la justificación de todas las nuevas exenciones, donde se detalla el impacto financiero de las tasas de recuperación de gastos diferenciadas y las exenciones aplicadas en 2021.

III. Recursos ordinarios

55. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits con cargo a los recursos ordinarios en 2021 y 2020.

Cuadro 10
Ingresos, gastos y superávits del ejercicio: recursos ordinarios

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2021	2020
Ingresos		
Contribuciones en cifras brutas	412,6	416,8
Menos: transferencia a otros ingresos para el reembolso de las cargas fiscales	(4,7)	-
Otros ingresos	103,9	88,9
Total de ingresos	511,8	505,7
Gastos		
Gastos de los programas	249,2	237,4
Actividades de los programas por países y otros programas (excluido el Fondo de Emergencia)	197,9	191,6
Fondo de Emergencia	10,2	8,1
Actividades mundiales y regionales	41,1	37,7
Gastos del presupuesto institucional	186,7	177,7
Gastos del presupuesto institucional	186,7	177,7
Gastos institucionales	13,8	15,5
Seguro médico y otras prestaciones al personal posteriores a la separación del servicio cargo de los recursos institucionales	8,0	7,8
Otros gastos institucionales	5,8	7,7
Total de gastos	449,7	430,6

Superávit del ejercicio	62,1	75,1
--------------------------------	-------------	-------------

56. Durante 2021, los recursos ordinarios del UNFPA recibieron contribuciones de 101 donantes (2020: 96 donantes), de los cuales 10 representaron el 87,2% de los ingresos totales en concepto de contribuciones a los recursos ordinarios (2020: 90,9%). En el cuadro 16 del anexo 1 figura un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios superiores a un millón de dólares.

57. De entre los 10 principales donantes, 8 hicieron sus contribuciones en otras divisas que no fueron dólares de los Estados Unidos. El UNFPA gestiona activamente su exposición neta a las diferencias cambiarias, incluso mediante operaciones de cobertura, cuando está justificado, así como propugnando el pago temprano de las contribuciones para gozar de mayor flexibilidad en cuanto a la gestión de la situación en materia de divisas.

58. En 2021, el apartado de otros ingresos aumentó un 16,9% hasta situarse en los 103,9 millones de dólares (2020: 88,9 millones de dólares) debido principalmente a la reclasificación de los ingresos por contribuciones de 4,7 millones de dólares por reembolsos al personal del UNFPA sujeto al impuesto sobre la renta en un Estado miembro, y a un aumento de 16,6 millones de dólares en los ingresos de la cartera de inversiones destinadas a financiar el seguro médico posterior a la separación del servicio (de acuerdo con las políticas contables aplicables, las ganancias y pérdidas no realizadas en estas inversiones se reflejaron en los activos netos y, por tanto, no afectan a los ingresos y los gastos). Los cargos por recuperación de gastos, que ascendieron a 58,7 millones de dólares (el 56,5% del apartado de otros ingresos) en 2021 (2020: 58,1 millones de dólares, o el 65,4%) siguen siendo el mayor componente de los otros ingresos.

59. En 2021 se registró un aumento del 4,4% de los gastos totales con cargo a los recursos ordinarios, que ascendieron a 449,7 millones de dólares (2020: 430,6 millones de dólares), sobre todo como consecuencia del aumento de los gastos del presupuesto institucional y programático, que se compensó en parte con la reducción de los gastos institucionales.

60. Los gastos de los programas aumentaron un 5,0% en 2021, hasta llegar a los 249,2 millones de dólares (2020: 237,4 millones), principalmente a causa del incremento de los gastos en varias oficinas de los países y oficinas regionales.

61. Los gastos financiados por el Fondo de Emergencia, el mecanismo de financiación interno aprobado por la Junta Ejecutiva para dotar de financiación inicial a las oficinas del UNFPA sobre el terreno con el fin de iniciar rápidamente las actividades humanitarias antes de que se disponga de otros recursos, ascendieron a 10,2 millones de dólares (2020: 8,1 millones de dólares) tras la asignación de recursos a 36 oficinas sobre el terreno (2020: 29 oficinas sobre el terreno).

62. Los gastos del presupuesto institucional aumentaron un 5,1%, hasta la cifra de 186,7 millones de dólares en 2021 (2020: 177,7 millones de dólares), debido a un incremento del gasto en la implementación de la nueva plataforma de planificación de recursos institucionales como parte de la iniciativa de transformación de la tecnología de la información y las comunicaciones, y al aumento de los gastos de personal, sobre todo a causa de los ejercicios de reestructuración en determinadas divisiones de la sede, tal y como aprobó la Junta Ejecutiva.

63. Los gastos institucionales disminuyeron un 11,0% hasta llegar a los 13,8 millones de dólares (2020: 15,5 millones de dólares), debido principalmente a la mayor proporción de gastos directos de ocupación de puestos y otros gastos recuperados a través de las nóminas y otros mecanismos.

64. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se describen los gastos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional financiados con cargo a los recursos ordinarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-

2021, cuadrantes de clasificación de los países, tipo de asistencia, pertinencia para la COVID-19, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

IV. Otros recursos

65. Los otros recursos se componen de los fondos fiduciarios y los fondos especiales. Los fondos fiduciarios incluyen fondos temáticos, fondos mancomunados de las Naciones Unidas¹³ y transferencias interinstitucionales y otros fondos de cofinanciación. Los fondos especiales incluyen el programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico, los servicios de adquisiciones y otros fondos.

66. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits del ejercicio con cargo a otros recursos en 2021 y 2020.

Cuadro 11
Ingresos, gastos y superávits del ejercicio: otros recursos

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2021	2020
Ingresos		
Contribuciones en cifras brutas	1.051,5	850,9
Menos: reintegros a los donantes	(6,4)	(6,2)
Menos: gastos indirectos	(58,9)	(58,5)
Menos: provisiones por contribuciones de dudoso cobro	(1,2)	0,4
Otros ingresos	8,5	24,6
Total de ingresos	993,5	811,2
Gastos		
Gastos de los programas	837,2	790,6
Fondos fiduciarios	895,9	848,7
Menos: gastos indirectos	(58,7)	(58,1)
Gastos institucionales	13,8	6,9
Fondos especiales	14,0	7,3
Menos: gastos indirectos	(0,2)	(0,4)
Total de gastos	851,0	797,5
Superávit del ejercicio	142,5	13,7

67. En 2021, los ingresos totales destinados a otros recursos aumentaron un 22,5%, llegando a los 993,5 millones de dólares (2020: 811,2 millones de dólares), principalmente debido a un incremento del 54,6% en las contribuciones a otros fondos de cofinanciación.- Las contribuciones a los fondos temáticos también aumentaron, aunque en menor proporción (un 8,9%), mientras que las contribuciones realizadas a través de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas y las transferencias interinstitucionales disminuyeron un 8,8%. A pesar de este descenso, las

¹³ Los fondos mancomunados de las Naciones Unidas son contribuciones mixtas a un mecanismo de financiación de varias entidades y no se asignan a una entidad específica de las Naciones Unidas. Los fondos obran en poder de un administrador de fondos de las Naciones Unidas y son asignados por un mecanismo de gobernanza dirigido por las Naciones Unidas para llevar a cabo actividades destinadas específicamente a promover el desarrollo sostenible de países en que se ejecutan programas, haciendo especial hincapié en la repercusión a largo plazo.

organizaciones del sistema de las Naciones Unidas (incluidos los fondos mancomunados y las transferencias interinstitucionales) siguieron siendo el principal donante de otros recursos del UNFPA por cuarto año consecutivo, al aportar 247,4 millones de dólares en 2021 (2020: 271,6 millones de dólares).

68. En 2021, el 70,0% de las contribuciones brutas en concepto de otros recursos procedieron de los diez principales donantes, lo que supone 9,0 puntos porcentuales menos que en 2020, cuando los diez principales donantes representaron el 79,0% del total, lo cual es fruto de los esfuerzos del UNFPA por ampliar su base de donantes haciendo partícipes a los países de ingresos medianos y de economías emergentes, así como a los donantes del sector privado. Los acuerdos correspondientes al 41,1% de los ingresos en concepto de contribuciones brutas de los diez principales donantes estaban denominados en divisas que no eran dólares de los Estados Unidos.

69. Los ingresos en concepto de contribuciones brutas incluyeron 348,6 millones de dólares (el 33,2% del total) para fines humanitarios, lo cual supone el nivel más alto de financiación humanitaria que ha generado el UNFPA en un solo ejercicio hasta la fecha (2020: 272,9 millones de dólares, o el 32,1%), con importantes nuevas contribuciones destinadas a intervenciones humanitarias en el Afganistán y actividades de respuesta regional a la crisis de Siria.

70. Los otros ingresos disminuyeron un 65,4%, hasta los 8,5 millones de dólares (2020: 24,6 millones de dólares), debido principalmente a pérdidas por valor de 13,4 millones de dólares ocasionadas por las fluctuaciones desfavorables de los tipos de cambio de las cuentas de contribuciones por recibir, reconocidas como parte de los gastos en 2021, frente a las ganancias por diferencias de cambio de divisas de 16,0 millones de dólares reconocidas como otros ingresos en 2020.

71. Los gastos totales financiados con cargo a otros recursos en 2021 aumentaron un 6,7%, hasta alcanzar los 851,0 millones de dólares (2020: 797,5 millones de dólares). Los ingresos anuales superaron en 142,5 millones de dólares a los gastos anuales, debido sobre todo a que los ingresos y los gastos se contabilizaron en momentos diferentes, puesto que la mayoría de los ingresos se contabilizan cuando se firman los contratos vinculantes con los donantes, y los gastos se contabilizan cuando se producen, al entregar los bienes y servicios correspondientes.¹⁴

72. Una gran parte del aumento de los gastos de los programas es atribuible a los incrementos de 25,9 millones y 14,8 millones de dólares, respectivamente, en los gastos de desarrollo y formación de contrapartes y de los servicios profesionales y contratados, como ya se destacó en el análisis de los gastos expuesto en la sección B.

73. Los gastos institucionales ascendieron a 13,8 millones de dólares en 2021 (2020: 6,9 millones de dólares) debido principalmente a una mayor asignación de gastos de los servicios de apoyo a las adquisiciones a las actividades de los programas en 2020, al incremento del valor de los suministros de las existencias del UNFPA que se vendieron a clientes externos y al aumento de la entrega de suministros donados a los asociados del UNFPA.

74. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se definen los gastos de los fondos fiduciarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021, cuadrantes de clasificación de los países, tipo de asistencia, pertinencia para la respuesta a la COVID-19, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

¹⁴ En la nota 2 relativa a los estados financieros del UNFPA se recoge un resumen de las políticas contables aplicadas por el Fondo.

V. Efectivo e inversiones

75. El efectivo y las inversiones del UNFPA aumentaron en 176,3 millones de dólares, hasta alcanzar los 1.690,0 millones de dólares al 31 de diciembre de 2021 (2020: 1.513,7 millones de dólares), debido fundamentalmente a la mayor cuantía de las contribuciones percibidas con respecto a los gastos abonados. El aumento se asignó principalmente a las inversiones con vencimiento superior a un año, ya que los tipos de interés generados por las inversiones a más largo plazo aumentaron hacia finales de 2021, tras caer a mínimos históricos en 2020 a raíz de la pandemia de COVID-19.

76. Del total de inversiones, 548,1 millones de dólares eran de uso restringido (2020: 524,8 millones de dólares). De este monto, se asignaron 92,7 millones de dólares a las reservas (véase la sección C. Reservas y saldos de los fondos); se destinaron 406,0 millones de dólares a financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados; 33,7 millones de dólares corresponden al capital principal de un fondo fiduciario privado; y el UNFPA retiene 15,7 millones de dólares en calidad de agente administrativo de los programas conjuntos.

77. El UNFPA mantiene sus inversiones en dos carteras diferentes. La cartera de inversión del capital circulante, diseñada para satisfacer las necesidades de capital circulante del UNFPA y gestionada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en virtud de un acuerdo de prestación de servicios, se limita a títulos de renta fija catalogados como inversión y muy negociables, con plazos coherentes con las necesidades de liquidez del UNFPA. Al 31 de diciembre de 2021, esta cartera, medida a su costo amortizado, se valoraba en 1.285,1 millones de dólares (2020: 1.190,9 millones), y generó a lo largo del año un rendimiento medio del 0,70% (2020: 1,32%).

78. Los recursos asignados a la financiación de las obligaciones posteriores al servicio en concepto de seguro médico se invierten en una cartera aparte, establecida en 2016 conjuntamente con varias organizaciones de las Naciones Unidas y administrada por dos gestores de fondos independientes, que se encuentra integrada por instrumentos financieros diversificados de elevado rendimiento y cuya composición es similar a la de las inversiones que mantiene la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas, compuesta sobre todo de títulos de renta fija y variable. Desde su creación, el UNFPA ha transferido 220,0 millones de dólares a esta cartera, incluidos 25,0 millones transferidos en 2021. En 2021, además, el UNFPA transfirió 19,3 millones de dólares previamente reservados para financiar otras obligaciones de prestaciones posteriores a la separación del servicio a una cartera separada, que será gestionada por los mismos gestores de inversiones siguiendo las mismas directrices de inversión que la cartera de inversiones destinadas a financiar el seguro médico posterior a la separación del servicio. El valor razonable de mercado combinado de ambas carteras había alcanzado los 347,7 millones de dólares al 31 de diciembre de 2021 (2020: 283,6 millones de dólares), lo que generó unas tasas de rendimiento anual que oscilaron entre el 5,15% y el 9,23% en 2021 (2020: 12,14% y 14,67%).

VI. Otros elementos del activo y el pasivo

79. El valor total de los inventarios de productos básicos de salud reproductiva y otros suministros relacionados con los programas que se retienen para su entrega a los asociados y su distribución a los beneficiarios o su venta a terceros se había reducido a 78,3 millones de dólares al 31 de diciembre de 2021 (2020: 92,3 millones de dólares) debido al descenso en la adquisición y entrega de suministros para programas en 2021 en comparación con 2020, cuando ambas alcanzaron su máximo nivel como parte de la respuesta del UNFPA a la pandemia de COVID-19.

80. Las contribuciones por recibir aumentaron 5,1 millones de dólares, hasta alcanzar los 422,1 millones de dólares al 31 de diciembre de 2021 (2020: 417,0 millones de dólares), a causa de las contribuciones por recibir de los nuevos acuerdos de cofinanciación firmados en 2021,

compensadas en parte por las reducciones de las contribuciones de los donantes debidas a los fondos fiduciarios temáticos y por una cancelación de 42,2 millones de dólares (con la consiguiente reducción de los ingresos en concepto de contribuciones) de las contribuciones por recibir al 31 de diciembre de 2020 que un Estado miembro dejó de abonar tras reducir su financiación al UNFPA en 2021. Las contribuciones por recibir se exponen netas, sin contar las provisiones por contribuciones de dudoso cobro de 7,0 millones de dólares (2020: 6,0 millones de dólares), establecidas tras un cuidadoso examen de todas las cuentas para determinar la viabilidad del cobro.

81. Al 31 de diciembre de 2021, el total de anticipos para gastos de funcionamiento pendientes de pago al cierre del ejercicio aumentó en 0,9 millones de dólares, hasta los 18,7 millones de dólares (2020: 17,8 millones de dólares), debido a un incremento de los anticipos retenidos por las organizaciones de las Naciones Unidas que ejecutan actividades programáticas en nombre del UNFPA. Los anticipos brutos pendientes de pago de los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales disminuyeron en 0,5 millones de dólares, hasta alcanzar un monto de 10,3 millones de dólares al 31 de diciembre de 2021 (2020: 10,8 millones de dólares).

82. Los pagos anticipados y otros activos aumentaron 0,5 millones de dólares, hasta los 16,2 millones, al 31 de diciembre de 2021 (2020: 16,7 millones de dólares), debido al efecto combinado de una menor contribución al sistema de coordinadores residentes de las Naciones Unidas asignada al UNFPA y a una reducción de los pagos anticipados a los proveedores para la adquisición de equipos de protección personal, compensado por un incremento en los montos abonados de forma anticipada al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) por la ocupación y los servicios relacionados con locales comunes.

83. Al 31 de diciembre de 2021, las cuentas por pagar y los pasivos devengados habían aumentado en 18,6 millones de dólares, hasta llegar a los 117,6 millones (2020: 136,2 millones de dólares), lo cual puede atribuirse, sobre todo, a un descenso de los fondos que el UNFPA retiene en calidad de agente administrativo para programas conjuntos.

84. Al 31 de diciembre de 2021, el monto de los ingresos diferidos y otros elementos del pasivo se había reducido en 18,5 millones de dólares, hasta los 14,3 millones de dólares (2018: 32,8 millones de dólares), debido principalmente a la utilización de una cantidad previamente mantenida en fideicomiso como garantía para la prefinanciación de la adquisición de productos básicos de salud reproductiva a fin de compensar la reducción de ingresos derivada de la falta de pago de las contribuciones por recibir al 31 de diciembre de 2020 por parte del ya mencionado Estado miembro que redujo su financiación al UNFPA en 2021.

85. Al 31 de diciembre de 2021, las obligaciones correspondientes a las prestaciones de los empleados habían aumentado en 18,8 millones de dólares, hasta alcanzar los 445,7 millones (2020: 426,9 millones de dólares), debido principalmente a un incremento de 3,0 millones de dólares en las obligaciones correspondientes a vacaciones anuales y en el país de origen como resultado de un exceso de vacaciones ganadas sobre las consumidas en 2021, y un incremento de 14,2 millones de dólares de las obligaciones posteriores al servicio en concepto de seguro médico tras el reconocimiento de los costos de servicio e intereses anuales, compensado parcialmente por la ganancia actuarial según los resultados de la valoración actuarial completa del pasivo realizada en 2021.

86. Las obligaciones en concepto de prestaciones de los empleados no financiadas disminuyeron en 22,7 millones de dólares en 2021, hasta los 39,7 millones (2020: 62,4 millones), debido al incremento antes mencionado en el monto del pasivo de 18,8 millones de dólares, compensado por un aumento de 41,5 millones de dólares en la financiación del pasivo. Los recursos acumulados apartados para la financiación de las obligaciones aumentaron hasta 406,0 millones de dólares, lo que abarca el 91,1% del total de las obligaciones al 31 de diciembre de 2021 (2020: 364,5 millones de dólares, o el 85,4%). Este alto índice de financiación puede atribuirse en gran medida a la estrategia aplicada por el UNFPA para financiar las obligaciones correspondientes a las prestaciones de los empleados. Sin

embargo, el nivel de financiación es muy sensible a las tendencias y acontecimientos futuros que podrían afectar a las principales hipótesis financieras utilizadas para la medición de los pasivos y al rendimiento de las carteras de inversión de las prestaciones posteriores a la separación del servicio, y podría caer por debajo de los niveles ya alcanzados si se diera el caso de que se materializaran tendencias desfavorables en años futuros.

VII. Conclusión

87. El UNFPA cerró el ejercicio de 2021 con buena salud financiera gracias al apoyo continuado de los donantes y a la aplicación de prácticas racionales de gestión financiera, entre ellas procesos y controles diseñados para mantener los gastos dentro de los límites de los recursos financieros disponibles. Sin embargo, las perspectivas para 2022 en adelante siguen siendo difíciles de predecir debido a los riesgos actuales para la paz y la estabilidad, y a las incertidumbres sobre la evolución de la pandemia de COVID-19 en el futuro. Los cambios en las prioridades de los donantes y los problemas operativos pueden afectar a la capacidad del UNFPA para generar ingresos y ejecutar las actividades de sus programas. El UNFPA seguirá siendo ágil, innovador y orientado a los resultados, adaptándose según sea necesario para cumplir las prioridades estratégicas plasmadas en su Plan Estratégico para 2022-2025. El Fondo depende del apoyo de sus donantes para recibir entradas oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente de los recursos ordinarios, que son fundamentales para el mantenimiento de sus operaciones y el logro de sus objetivos estratégicos.
