



## 大会

第十一届紧急特别会议

正式纪录

## 第九次全体会议

2022年3月24日星期四上午10时举行

纽约

主席： 沙希德先生 ..... (马尔代夫)

因主席缺席，副主席布兰卡·孔德先生（多米尼加共和国）主持会议。

上午10时15分开会。

## 议程项目5 (续)

## 2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

## 决议草案 (A/ES-11/L.2和A/ES-11/L.3)

**代理主席** (以英语发言)：今天，我们将听取昨天举行的第8次全体会议 (见A/ES-11/PV.8) 发言名单上剩余发言者的发言。

**贝莱菲先生** (圣马力诺) (以英语发言)：圣马力诺共和国赞同昨天以欧洲联盟名义所作的发言 (见A/ES-11/PV.7)。我现在谨以本国名义补充几点意见。

圣马力诺谴责俄罗斯侵略乌克兰，并深为担忧这场持续的冲突和由此引发的人道主义危机。圣马力诺是题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的决议草案A/ES-11/L.2的提案国。令人遗憾的是，当前的军事进攻一直在升级，已经造成2000多名平民伤亡，其中包括妇女和儿童。平民的痛苦与日俱增。

根据人道主义事务协调厅的数据，境内流离失所者人数，加上逃往其他国家的民众人数，已经超过1000万，接近乌克兰人口的四分之一。这一人数还在增加。

圣马力诺强烈谴责针对平民的不分青红皂白和超出分寸的袭击，包括无差别炮击、空袭以及在人口稠密地区使用爆炸装置。这方面的国际人道法是明确的。必须保护平民和民用物体。我们呼吁各方遵守国际人道法原则，并坚决谴责针对平民和民用基础设施——包括医院和学校——的袭击。我们重申，在居民区使用爆炸性武器会给平民造成无差别的毁灭性影响，特别是危及儿童。

敌对行动持续发生使得许多人仍被困在冲突升级的地区，而且由于基本服务中断，他们连最基本的需求都无法满足。数周以来，平民一直在忍受可怕的条件，生活在地下，没有水、粮食、暖气、电或药品。我们强调必须保护人道主义走廊，使逃离家园寻求安全保障的平民能够安全通过。我们还要求保护人道主义工作人员，他们正冒着生命危险向民众，尤其是最弱势群体，例如妇女和女童、老人、残疾人和重病患者，提供援助和基本服务。我们特别担心这些弱势群体的境况。妇女和女孩需要我们立即给

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



予关注,因为她们在这种情况下特别容易遭到暴力侵害和剥削。

圣马力诺大力声援乌克兰人民,并要求参与敌对行动的各方把人道主义要求摆在首位。我们随时准备协助缓解这一人道主义紧急情况和处理这一空前严重的流离失所问题。自这场冲突开始以来,圣马力诺已经迎接了将近300名来自乌克兰的难民。我国政府同民间社会、私营实体和体育联合会一道,正努力推动这些难民——多数为妇女和儿童——融入我们的社会。政府设立了一项补贴,接收乌克兰难民的圣马力诺家庭可以获得该补贴,以支持基本开支。此外,我们已经开始筹资,目的是为这些人在我国可持续生活所需的必要活动提供部分资金。该基金已收到圣马力诺公民以及公共和私人实体的慷慨捐助。圣马力诺公民也为募集捐献给乌克兰的医疗设备作出了贡献。

圣马力诺共和国对遭到攻击的人们不得不承受的悲剧感同身受。我们听到无法忍受、持续不断的战争轰鸣。我们看到楼房、住宅和一座座城市被毁。所有这一切都必须停止。圣马力诺继续呼吁立即停止敌对行动。我们现在不接受、将来也不会接受用武器来解决争端,这些争端必须通过国际法、《联合国宪章》的原则和政治调解来解决。只有通过政治对话,我们才能找到这场危机的持久、和平解决办法,而这场危机深深伤害了所有坚信和平价值观的人民和国家。我们鼓励各方重新致力于外交谈判。这是制止这场悲剧的唯一办法,也是唯一的前进道路。

**盖先生(柬埔寨)**(以英语发言):我谨代表柬埔寨王国政府,就前国务卿马德琳·奥尔布赖特的逝世向美国人民和政府表示我由衷的哀悼。愿她的灵魂安息。

柬埔寨严重关切越来越严重的乌克兰局势以及持续军事敌对行动造成日益恶化的人道主义后果,包括平民伤亡、流离失所和越来越多难民涌入邻国。大会正在审议的决议草案A/ES-11/L.2呼吁会员国和国际社会处理乌克兰的人道主义危机。在这种严

峻的形势下,至关重要,有关各方都要确保人道主义救济能够安全、充分地送达乌克兰境内和周边有需要的人手中。袭击不得针对平民或民用基础设施。有关各方都必须遵守国际人道法和人权法。

在3月3日发表的关于乌克兰的声明中,东南亚国家联盟外交部长呼吁停火或停战,并继续开展政治对话,以实现乌克兰的可持续和平。他们强调必须实行停火,从而为谈判创造有利环境,以应对当前危机和避免加剧无辜人民的苦难。

柬埔寨作为两国的友好国家,鼓励俄罗斯和乌克兰通过外交和对话以及其他和平手段解决冲突,以结束人道主义危机,实现两国间的持久和平。柬埔寨是该决议草案的提案国,并将对其投赞成票。

**阿多姆先生(科特迪瓦)**(以法语发言):同我前面的其他人一样,我谨就美国前国务卿兼驻联合国大使马德琳·奥尔布赖特女士的逝世向美国政府和人民表示我国代表团的诚挚慰问。

我国代表团还欢迎关于乌克兰人道主义局势的大会第十一届紧急特别会议复会。我们赞扬秘书长为和平和持久解决乌克兰危机所作的不懈努力。

科特迪瓦重申致力于尊重各国的领土完整、主权和独立,并按照《联合国宪章》的规定和平解决争端。至关重要,我们要尊重规范我们共同生活而且是我们自由给予支持的相关文本。因此我国仍然对暴力升级深感关切,不幸的是,暴力继续造成可怕的破坏,带来大量受害者和重要基础设施的大规模破坏,因此急需立即执行我们以民主表决通过的3月2日ES-11/1号决议。

根据联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织最近提供的数字,1000多万人被迫离开家园,寻求安全和保障,其中350万人在邻国避难。我国强烈谴责乌克兰境内所有违反国际人道法和侵犯人权的行为。我们呼吁严格遵守国际人道法以及规范该法的法律规定,尤其是1949年日内瓦四公约及其1977年《附加议定书》。

科特迪瓦还呼吁按照国际人道法的建议,在开展军事行动时保障平民安全,并尊重区别、适度 and 谨慎的原则。我们进一步敦促保护逃离暴力的平民,并为人道主义援助迅速、安全和不受阻碍地送达乌克兰和邻国有需要的人手中提供便利。此时此刻,我国代表团也要再次呼吁公平和不歧视地对待所有受这场危机影响的人,包括非洲人和非洲人后裔。

我国欢迎国际社会动员起来,声援成千上万受这场冲突影响的人。我们赞同秘书长继续呼吁为乌克兰强有力的人道主义应急计划以及乌克兰和邻国的区域难民应急计划提供资金。最后,科特迪瓦敦促立即停止敌对行动,以便通过对话和外交创造和平的机会。

**张军先生(中国):**乌克兰局势发展到目前地步,引起国际社会普遍关切,这是中方不愿看到的。在乌克兰问题上,中方始终主张各国主权领土完整都应得到尊重。《联合国宪章》宗旨和原则都应得到遵守,各国合理安全关切都应得到重视。一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。

当前,乌克兰人道局势日益严峻,冲突造成的平民伤亡和大量人员流离失所令人痛惜。当务之急是要推动当事方保持最大克制,避免更多平民伤亡,通过谈判尽早达成停火,尤其要防止发生更大规模的人道危机。中方高度重视乌克兰问题,就此提出了六点倡议,并已经向乌克兰红十字会提供了多批人道物资援助。我们欢迎任何有助于缓解或解决乌克兰人道危机的倡议和举措。中方的根本出发点是推动国际社会和联合国高度重视乌克兰人道局势,呼吁有关当事方就人道问题加强协调,切实保护平民,特别是妇女、儿童等脆弱群体的安全,为人员撤离和人道救援行动提供便利。我们同样支持联合国和有关机构积极开展救援行动。

基于当前形势,在处理乌克兰人道问题时,应该严格遵守联大第46/182号决议确立的人道、中立、公正原则,防止将人道问题政治化。法国、墨西哥等一些国家提出关于乌克兰人道问题的决议草

案,中方认同这项决议草案的宗旨,赞赏法国、墨西哥和有关国家为推动达成共识所作出的努力。同时,这项草案的一些内容显然超出了人道的范畴,有的问题十分复杂,需要当事方通过政治谈判才能解决。南非提出的决议草案聚焦人道问题,涉及当前乌克兰局势的许多重要方面,同时强调停止敌对行动是改善人道局势的关键一步。我们认为,在当前复杂形势下,南非的决议草案更有利于促进联合国会员国团结,有利于进一步开启对话谈判和外交解决的大门。因此,中方参加了南非决议草案的共提国。

当今世界面临重重严峻挑战,乌克兰危机的溢出效应进一步带来全球影响。世界还没有走出新冠肺炎疫情的阴影,不断扩大实施全方位、无差别的制裁,已经并将进一步对全球经贸、金融、能源、粮食、产业链供应链造成巨大冲击,严重影响各国民众正常生活,使本已困难的世界经济雪上加霜。占世界大多数的发展中国家不是这次冲突的当事方,他们不应该被卷入矛盾,不应该被迫承受地缘冲突和大国博弈带来的后果。处理国际和地区热点问题,不能只有使用武力和制裁两种选择。面对复杂形势,各国都有权独立自主决定外交政策。有关国家不应采取非友即敌、非黑即白的简单做法,不应强迫任何国家选边站队。尊重各国主权、独立和领土完整是一项国际关系的基本准则,适用于所有国家、所有情况,这方面不应有任何例外,更不应该搞双重标准。

对话谈判是应对乌克兰危机的唯一出路。中方强烈呼吁国际社会保持理性,加强团结,为实现停火、开辟和平作出不懈努力。中方将继续为劝和促谈发挥建设性作用。

**阿克拉姆先生(巴基斯坦)(以英语发言):**巴基斯坦代表团同其他代表团一道就前国务卿玛德琳·奥尔布赖特的不幸逝世向美国人民和政府表示慰问。她是一位杰出的外交官,为多边主义、冷战后秩序和促进妇女权利做出了贡献。

昨天，伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十八届会议发表了《伊斯兰堡宣言》，部长们在宣言中就乌克兰局势发表了以下声明。

“我们对乌克兰冲突导致安全和人道主义局势恶化深表关切。我们重申明确支持普遍和一贯适用《联合国宪章》的原则，包括不使用武力、尊重各国主权和领土完整、不干涉各国内政以及和平解决争端，以维护和建设国际和平与安全，确保所有国家同等安全并遵守国际人道法。

“我们在外交部长理事会第四十八届会议上审议了当前俄罗斯和乌克兰之间的冲突，呼吁立即停止敌对行动，防止更多人丧生，并确保乌克兰的人道主义危机不会恶化。我们强调，必须建立人道主义走廊，确保平民安全地离开正在发生冲突的地区，并提供人道主义物资。我们敦促双方进行有意义的对话，以便找到解决目前冲突的办法。我们表示，伊斯兰合作组织成员国愿意应请求支持并促进各方之间的对话进程。”

巴基斯坦赞赏一些国家为推动结束这场战争和促进通过谈判解决问题所作的各种努力。其中包括土耳其和中国。巴基斯坦支持这些努力，并在力所能及的范围内为这些努力作出贡献。我们也赞赏南非、欧洲联盟、墨西哥和其他国家在联合国努力商定一项决议草案，迅速向受到乌克兰冲突严重影响的人民提供充足的人道主义援助。即使在审议的这一后期阶段，我们也希望能够达成一致结果，推动促进在人道主义原则和不歧视的基础上，向乌克兰平民以及难民和流离失所者，包括外国国民和学生提供人道主义帮助。这种成果不应受到政治考虑的阻碍。如果结果是大会存在分歧，就不会产生我们都渴望的人道主义成果。

**吞先生**（缅甸）（以英语发言）：缅甸代表团谨就美国前国务卿和常驻联合国代表玛德琳·奥尔布赖特女士逝世向美国人民和美国政府表示最深切的慰问。愿她安息。

我谨感谢主席召开本次会议。缅甸是关于“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的决议草案A/ES-11/L.2的提案国，该草案是由最相关的国家乌克兰提出的（见A/ES-11/PV.7），缅甸将投赞成票。我们始终首先重视有关国家的立场，并尊重其人民的声音。

乌克兰人仍然面临侵略以及不加区分和超出分寸的袭击造成的灾难性局势，及时向需要帮助的人提供人道主义援助至关重要。必须立即完全结束任何人，特别是妇女和儿童、老人、残疾人和其他弱势群体所遭受的不必要的痛苦。至关重要的是，要确保保护所有平民，以及人道主义工作者和医疗人员、记者和包括妇女和儿童在内的弱势群体。我们欢迎会员国、秘书长、联合国机构和国际组织继续努力提供人道主义援助，对难民给予援助和保护。我们还欢迎秘书长任命联合国乌克兰危机协调员。

我们对乌克兰人民的痛苦感同身受，并坚定声援他们。由于缅甸军队的暴行、危害人类罪以及对本国人民不加区分、超出分寸的袭击，我国人民正在经历类似的人为悲剧和人道主义危机。据联合国称，由于军方在全国范围内不加区分的袭击，缅甸迄今仍有近90万人流离失所，620万人需要人道主义援助。与此同时，我们的人民正面临粮食不安全问题。

因此，缅甸谨再次呼吁立即完全停止乌克兰境内的敌对行动和袭击。我们呼吁确保人道主义准入，向乌克兰境内及周边地区的每个人提供人道主义援助。我们还敦促国际社会向缅甸需要帮助的人提供透明包容的人道主义援助，并帮助缅甸人民努力及时有效地结束军事暴行和军事独裁。拯救生命是我们所有人的崇高任务。

**雷伊先生**（加拿大）（以英语发言）：我感谢今天有机会在大会发言。同许多其他人一样，我谨对马德琳·奥尔布赖特女士的逝世表达加拿大政府、我国代表团和我们许多人个人的深切哀悼。她确实是一位杰出的公务员，也是美国的一位伟大领袖。她是加拿大的挚友，她在担任国务卿时，也是我国

时任外交部长的挚友。我们将怀念她在世界舞台上的风采。这是我们所有人的损失。

现在是联合国的决定性时刻。俄罗斯联邦继续非法入侵乌克兰，对其邻国进行无端侵略。自我们上次开会谴责俄罗斯严重违反《联合国宪章》的行为以来，俄罗斯迄今没有表示任何悔意，其侵略行为有增无减。过去几天，国际法院也下令俄罗斯立即中止其在乌克兰的军事行动。然而，俄罗斯作为安全理事会的常任理事国、纽伦堡进程的开创者、创建国际法院的签署国和日内瓦四公约的签署国，却继续其军事行动，好像任何法律和规则对它都不适用。

我们现在知道乌克兰的人道主义局势有多严重。包括儿童在内的大量无辜平民被打死打伤，局势不仅没有好转，而且每时每刻都在恶化。我们眼睁睁地看着一座座城市遭到有预谋的破坏。目前在马里乌波尔发生的情况向我们展示了我们需要知道的这场特别残酷的侵略战争的一切。俄罗斯正在围困这座城市和其他城市，围困那里的人民，轰炸医院和学校，夷平所有公寓楼。3月9日，在一次特别令人毛骨悚然的袭击中，一家儿童医院产科病房的孕妇、儿童和医务人员都遭到屠杀。这是可怕趋势的一部分。仅在25天内，联合国就核对了52起针对乌克兰保健中心的袭击。医务人员和设施理应受到国际人道法的保护。这些袭击以及对平民和平民区的所有袭击必须停止。它们没有任何正当理由，俄罗斯在乌克兰的军事行动也没有任何“特殊”之处。该军事行动针对一座座城市，针对人们的家园。但是，我们也必须记住，同任何武装冲突一样，这场冲突一发生，所有当事方都负有国际人道法规定的义务。这些法律旨在保护平民，减少痛苦，并确保需要援助的人得到援助。这些义务不能想就不要，也不能讨价还价。它们适用于俄罗斯，也适用于乌克兰，必须得到遵守。

加拿大对于同80多个国家一起提出摆在我们面前的题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的决议草案A/ES-11/L.2感到自豪。我们申明这一点，

要求充分遵守国际人道法，并呼吁给予迫切需要的人道主义准入。如果决议草案获得通过，在提供人道主义援助方面就不会有任何拖延，也不会有任何分歧。

1000多万乌克兰人已经被迫逃离家园——1000万人。让我们思考一下这个数字。俄罗斯军队在四周内迫使乌克兰一千万人流离失所。这超过了大会在座的100多个国家的总人口。四周内有一千万人流离失所。其中，300万人是自战争开始以来逃离乌克兰的难民。这给邻国造成了巨大的压力——这也不是偶然的。这无谓地增加了全球已经创纪录的逃离阿富汗、委内瑞拉、萨赫勒地区、叙利亚、缅甸以及许多其他冲突的难民和流离失所者人数。虽然我们今天关注乌克兰，但我们不能忽视这些局势及其他局势。每个地方的人道主义需求都应该得到同样多的关心和关注。加拿大将继续满足这些需求，正如我们当前应对乌克兰正在发生的灾难一样。

必须记住，俄罗斯对乌克兰发动的这场侵略战争的影响当然是毁灭性的。这就是他们想要做的。这就是俄罗斯想要做的——摧毁和破坏乌克兰的经济、架构、人民、城市和人性。然而，正如许多人所说的那样，在该区域之外也能感受到这些影响。世界各地的最不发达国家和弱势群体都感受到了这些挑战。这些挑战包括能源价格上涨、供应链中断、粮食不安全问题以及粮食短缺，随之而来的是价格上涨、困难、不稳定、营养不良、饥饿以及饥荒。这些都是俄罗斯选择战争的结果。这场战争产生了所有这些影响。它们威胁着我们过去十年来在发展方面取得的来之不易的进展，分散世界对从2019冠状病毒病疫情中复苏的注意力，同时破坏应对气候变化和实现可持续发展目标的努力。

(以法语发言)

但是让我们说清楚。如果俄罗斯结束侵略战争，不管影响和危机有多严重，它们明天都可以得到减轻。俄罗斯必须在造成更大伤害之前结束这场战争。

大会在本届紧急特别会议的第一项决议(ES-11/1号决议)中,谴责俄罗斯的行动违反了《联合国宪章》的宗旨和原则。俄罗斯的战争不只是针对乌克兰。我们必须记住这一点。乌克兰不是这场战争的唯一受害者。战争违背了我们在签署《宪章》时集体制订的原则和作出的承诺。这是一场反和平、进步以及各国和各国人民选择自己命运的自由的战争。我们是联合国,不是交战的帝国。

这是一场普京总统赢不了的战争。应该再说一遍,这是一场他赢不了的战争。俄罗斯阻止安全理事会履行其保护国际和平与安全的基本职责。通过威胁使用否决权,它还阻止安理会通过一项人道主义决议。因此,大会再次有责任捍卫联合国及其《宪章》发挥着核心作用的基于规则的国际秩序。我们认为,今天摆在我们面前的这项决议草案应该得到所有国家的支持。加拿大敦促所有人支持它。

我们在大会和与我们的谈话中,非常认真地听取了所有会员国表达的关切。

(以英语发言)

会员国要求我们解决对最不发达国家的影响、对逃离乌克兰的任何难民的歧视、外国学生的安全、粮食安全以及必须为联合国2022年人道主义应急计划提供充分资金等问题。今天提交的决议草案正是这样做的,此外还要求保护平民以及安全和不受阻碍的人道主义准入。

有人建议——我们今天再次听到这一建议——人道主义决议不应提及危机的原因,也不应归责于任何一方。恕我直言,主席先生,我们不赞同。这不是自然灾害。这种人道主义危机不是自发的事件。它不是自然发生的。它的发生是因为一个国家在没有挑衅的情况下蓄意攻击另一个国家。这是俄罗斯联邦蓄意入侵乌克兰的直接结果。用最简单的话来说,我们在谈论白鲸时无法不提及它是一条鲸鱼。我们做不到。我们不能假装它没有发生。我们不能把这放在一边,说它不重要。如果我们不指认侵略者,坚持要求它履行义务,充分尊重国际法,遵守国

际法院具有法律约束力的命令,那么,我要说,我们没有尽到我们的责任。停火和占领军的撤出是必要的,这样我们才能采取下一步行动。

(以法语发言)

国际红十字会的创始人、瑞士人亨利·杜南对索尔费里诺战场上的人类灾难深感悲痛,这促使他开始了他的楷模工作,最终带来了人道主义援助和战时所有人义务的创始原则。据说他死前说的最后一句话是:“人性在哪里?”今天,我们必须回答:“我们在这里”。

(以英语发言)

因为这个原因,为了人类,我们今天将对这项决议草案投赞成票。我们将为人类投赞成票,而不是以能够解决世界上所有问题的名义,因为我们做不到这一点,而是因为我们必须采取旨在带来和平、真相、正义与和解的步骤。有时我们不得不说一些困难的事情。我们不能回避这一局势的事实和现实。加拿大诗人莱昂纳德·科恩这样说:

“不够完美又何妨,万物皆有裂缝,那是光照进来的地方。”。

让我们始终看着光,让我们以彼此的爱和团结面对未来。尽管我们有分歧,但我们会到达那里。我们将带着诚实、勇气和团结精神来做这件事。

**马席克先生(奥地利)**(以英语发言):我谨向加拿大常驻代表表示感谢。雷伊先生为我们在联合国这里做了最好的准备工作。

在我开始发言之前,请允许我就美国前国务卿马德琳·奥尔布赖特的逝世向琳达·托马斯-格林菲尔德夫人和我们的美国同事表示奥地利衷心的悼念和同情。她大力倡导多边外交,是我们在联合国和全世界的榜样。

我还要向大会保证,奥地利赞同代表欧洲联盟所作的发言(见A/ES-11/PV.7)。

今天，我们第二次在大会这里开会，讨论俄罗斯对乌克兰无端、非法和毫无正义可言的侵略行为。我们开会是为了讨论侵略造成的毁灭性人道主义后果。多亏联合国和人道主义事务协调厅的报告和通报，我们对可怕的人道主义局势有了清楚的了解。在马里乌波尔、哈尔科夫和赫尔松等城市，人们正在遭受难以想象的恐怖。雷伊先生已经提及很多。儿童正在遭受痛苦，老人、病人和残疾人以及身处保健中心、医疗机构和孤儿院中的人也是如此]我们听到关于使用爆炸性武器攻击民用基础设施和在人口居住区使用集束弹药报道。我们听说医疗设施和学校遭到炮击，民众饥饿和缺医少药。我们听说发生了构成战争罪——我们所有人都必须最强烈谴责的战争罪——的行为。国际人道法并非想遵守就遵守，不想遵守就不遵守。我们坚持要求所有人都严格执行人道法。我在这里没有听到任何声音认为乌克兰的苦难是必要且合理的。

虽然马里乌波尔、哈尔科夫和赫尔松的人道主义状况似乎超出想象，但不幸的是，对许多人来说，这些状况太熟悉了。在中东、海湾和非洲部分地区，平民正在遭受苦难。在许多情况下，安全理事会采取了行动。即使在政治上困难的情况下，安理会也找到了妥协，但在乌克兰问题上并非如此。在这方面，安全理事会未能采取行动，未能履行《联合国宪章》规定的和平与安全卫士职责。显然，当我们开始讨论《我们的共同议程》(A/75/982)中关于《新和平纲领》的建议时，必须解决这一困境。在此之前，要由我们在大会这里处理乌克兰局势。鉴于实地的悲剧，这种做法直截了当。我们需要立即停火。俄罗斯的攻击必须停止。我们需要安全撤离平民，包括通过人道主义走廊或安全通道。我们需要人道主义人员和援助。所有这些要点都反映在决议草案A/ES-11/L.2中，我们很快将通过该草案，奥地利将支持该草案。希望大多数其他会员国也支持该草案。

已经提出了第二项决议草案(A/ES-11/L.3)。这是每个国家的权利，奥地利也支持第二项决议草

案中的许多内容。然而，其中存在明显的遗漏，我们已经有一份乌克兰提交的决议草案，涵盖了所有相关要点。此外，不寻常的是，在其起草过程中，没有与草案所涉国家进行协商。我希望其提案国在确保获得有关国家的批准之前，不要将其付诸表决。这毕竟是一项人道主义决议草案。我们在这里团结一致，支持乌克兰受苦受难的人民，而不是与他们为敌。

我们已经听说了侵略乌克兰战争的一些后果。令人关切的问题很多。因为乌克兰是世界粮仓，那里的战争威胁到粮食安全，特别是脆弱国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的粮食安全。对攻击核设施造成潜在放射性沉降物的可能后果也有非常真实的关切。必须充分遵守核安保领域的所有国际准则。我们支持一切努力，特别是国际原子能机构及其总干事拉斐尔·马里亚诺·格罗西先生的努力，确保乌克兰核设施周围的核安全。我们必须尽可能充分利用即将召开的《〈核材料实物保护公约〉修正案》缔约方大会，我们一直在努力加强该文书。

是的，我们都必须尽力提供帮助。我们听到联合国和会员国的许多人道主义努力和举措，我们对此表示赞赏。奥地利已拨款1750多万欧元支持联合国难民事务高级专员公署、儿基会、红十字国际委员会和非政府组织，我们还在摩尔多瓦部署了一个危机处理小组，为乌克兰近邻提供更多的领事支持和人道主义援助。

当我们考虑能做什么时，我们在大会这里也应坦率并实事求是。同雷伊先生一样，当我听到同事们说我们应避免政治化、我们需要平衡案文或我们需要更中性的语言时，我感到困惑。看在上帝的份上，这是一项人道主义决议。这是关于武装攻击和战争罪行造成的人类苦难。这怎么能要求使用平衡和中性语言呢？我们应该在受害者和侵略者之间寻求等距离吗？奥地利是一个中立国。我们没有加入任何军事联盟。我们的中立根植于我国宪法。相信我，我们知道什么是中立。中立不等于价值观

中立。中立也并不意味着面对无端、无理违反国际法的行为不采取任何立场。同其他中立国一样，我们采取明确的立场。我们大声疾呼，反对违反法律和人道主义法的行为，反对违反《宪章》的行为。我们支持追究犯罪者责任的努力。我们支持我们的人道主义决议草案——乌克兰的决议草案——中区分受害者和侵略者的明确措辞。因此，奥地利敦促会员国投票赞成这项人道主义决议草案，以再次向世界表明，大会继续保护平民、捍卫法治并维护《宪章》。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请马耳他主权骑士团观察员发言。

**Beresford-Hill先生**（马耳他主权骑士团）（以英语发言）：马耳他主权骑士团谨就前大使和国务卿马德琳·奥尔布赖特的去世向我们的美国驻联合国代表团同事表示哀悼。显而易见，她本人作为曾经的难民，此时此地，应被铭记。我们还就吉米·凯利大使的逝世向爱尔兰共和国驻联合国代表团的同事表示哀悼。我们的国家象征是一个八角十字，代表祝福。该象征特别恰当地纪念了这两位杰出的外交官和公务员，愿两位和平缔造者安息。

马耳他主权骑士团赞同决议草案的人道主义精神并铭记乌克兰人民的苦难和悲痛，因为作为常驻观察员，今天不投票，但它表示支持今天正在审议的决议草案的人道主义重点。马耳他主权骑士团谴责对主权国家的任何形式的无理侵略，并对乌克兰人民的痛苦、平民特别是妇女和儿童的痛苦、病人的痛苦和老年人难以忍受的痛苦深感关切。我们再次呼吁停止针对无辜者的敌对行动，并呼吁更有目的地开展对话，找到通往和平的道路。

乌克兰目前的战火导致无数无辜平民死亡，摧毁了民用基础设施，拆散了家庭，迫使近400万人逃离该国，并造成多达600万人在境内流离失所。我们是一个独立、中立的主权实体国家，在120多个国家提供全球人道主义援助，特别是在过去八年的冲突期间，向乌克兰人民提供了大量支持、咨询和物质帮助。目前，我们有5000多名工作人员和数万名志愿

者在乌克兰和邻国服务。他们正在做各种事情，从提供热食和热饮到照顾受伤者和事故受害者；提供急救、医疗援助、咨询和情感支持；以及确保短期和长期住宿。来自远离边境地区的志愿者（其中许多人来自其他国家、宗教团体和社区团体）带着物资和人道主义设备来到该地区，有时甚至冒着生命危险。我们的危机应对部门马耳他国际与我们的国家协会和救援队一道，正在与区域和地方政府机构，特别是匈牙利、波兰、斯洛伐克、斯洛文尼亚、罗马尼亚、捷克共和国、立陶宛、德国和奥地利的政府机构，以及红十字会、圣约翰骑士团等国际援助组织和联合国难民事务高级专员办事处等联合国机构协调活动。

我们还参与了一项国际筹资方案，以确保继续提供充足的资源。然而，乌克兰严峻的人道主义局势继续迅速恶化，马里乌波尔市等人口稠密地区不断遭到炮击，满目疮痍的景象让人想起第二次世界大战。受影响的平民，从妇女和儿童到记者，以及人道主义和医务人员，都有权享有安全以及安全、自愿和不受阻碍的通行。那些得以逃离其祖国不断升级的暴力的人告诉我们在实地的志愿者，他们所想要的只是和平和安全地回家，恢复他们的生活，送他们的孩子回到学校，照顾他们年迈的亲属和宠物，以及坐下来呼吸自由与和平的空气。但乌克兰境内仍有数百万人在不确定甚至恐怖的气氛中等待。他们是农村人口、工人、农民、农学家，是那些在和平时期努力生产小麦来帮助养活世界上数百万饥饿人口的人。现在他们也面临饥饿的威胁。他们需要我们的帮助，而世界粮食计划署以及非洲和世界其他国家的数百万人却在急切地等待一个解决方案，以便为饥饿者提供维生食物。

难民和境内流离失所者特别易受伤害，马耳他主权骑士团严重关切性暴力特别是贩运人口的风险有所增加。已经在边境地区观察到这种情况，许多非政府组织、媒体和地方警官也报告了这种情况。为了减少人口贩运的风险，必须一视同仁地向难民提供有效的援助、保护和明确的建议。应该向那些提供建

议和援助的人提供充分的培训，以便这些易受伤害的妇女、儿童和年轻人不会成为这一祸害的受害者。我们呼吁所有善意的人协助保护乌克兰境内外所有难民、境内流离失所者和需要帮助的人。我们代表无辜者请求联合国大家庭给予同情。

**代理主席**（以英语发言）：我们听取了关于这个项目的最后一位发言者的发言。

在我们着手就决议草案A/ES-11/L.2和A/ES-11/L.3采取行动之前，现在请希望在对这两项决议草案中的一项或两项进行表决之前发言解释投票理由或立场的代表团在一次性发言中解释投票理由或立场。在请希望解释投票理由的代表发言之前，我谨提醒发言者，解释投票的发言以十分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

我请南非代表发言。

**乔伊尼女士**（南非）（以英语发言）：南非对乌克兰及其邻国的人道主义危机深感关切。至关重要的是要确保大会通过一项应对这场人道主义危机的决议草案，并申明各方必须遵守的国际人道主义原则。解决人道主义局势应该是我们的当务之急。不幸的是，大会中的政治分歧并没有将人道主义危机和我们的应急行动放在我们审议工作的中心，而是表明，在一些代表团的心目中，人道主义应急行动也许不如地缘政治目标重要。虽然我们不应该忽视导致这场危机或任何违反《联合国宪章》和国际法行为的背景，但这不应该分散我们的注意力，或使我们偏离我们现在应该做的事情。作为紧急事项，我们应该做的是作为国际社会努力通过呼吁停止敌对行动来结束这场战争，因为这是全面人道主义应急行动的第一步，并将为能够导致可持续和平的政治进程营造必要的环境。

让我们把话说清楚：战争没有赢家。真正的英雄是那些为和平而努力的人。过去几十年来，世界继续经历破坏性冲突。其中许多战争违反了《宪章》和国际法的规定。例如，由于其中一场冲突，即毁灭性的伊拉克战争，据报道自2003年以来已有240多

万人身亡。世界各地更多的平民死亡和流离失所。在我们关于乌克兰人道主义局势的讨论中提出这一点并不是一种“那又怎么说主义”。它强调了一点，即许多国家及其人民遭受了并非他们自己发动的战争的后果。他们在发动或结束这些战争方面没有起任何作用。事实上，我们必须指出，在大多数情况下，大会中的绝大多数国家从未入侵或殖民过其他国家，但却遭受了这些入侵和殖民化的后果。少数几个列强参与了大多数这些冲突（其形式往往是在其他国家或地区的代理人战争）。非洲经历了不少这些代理人战争及其破坏性后果。因此，我们同情乌克兰人民，因为他们发现自己陷入了一场并非他们造成的冲突。

战争和使用武力从来都不是国际争端的解决办法，无论哪个国家卷入其中。一旦战争开始，我们都必须为和平而努力。这就是为什么南非认为，现在我们应该更关心结束战争和解决受战争影响的人的人道主义困境。南非仍然坚信，对话、调解和外交气氛是缓和当前冲突的唯一途径。在这方面，我们再次呼吁发挥联合国斡旋作用，进行调解，寻求可持续的解决办法，并呼吁会员国帮助营造有利于对话的环境。

在人道主义危机不断加深、和平遥遥无期的背景下，我们应该自问什么最重要。大会的目标必须是寻找建设性结果，促进实现乌克兰可持续和平，解决受冲突影响民众的人道主义困境。令人遗憾的是，由一个跨区域集团提交的决议草案A/ES-11/L.2并不符合这一目标。南非支持草案的部分内容，包括立即停止敌对行动，确认乌克兰的领土完整和主权，以及建立人道主义走廊。我们支持充分保护平民、人道主义工作人员和弱势群体，包括妇女和儿童。我们支持呼吁所有国家和冲突各方充分尊重国际人道主义法和国际人权法。我们支持不加歧视，允许平民、包括外国国民自愿、安全无阻地通行。

然而，决议草案A/ES-11/L.2中的一些内容，使大会难以达成共识。现阶段，确保冲突各方遵守人道主义原则，支持联合国的人道主义反应，并加入

大会通过的结果,仍至关重要。因此,南非认为,需要提出一份专门侧重解决受影响民众的人道主义困境的草案。可能导致会员国无法就草案案文达成一致的政治问题,应另行处理解决。我们认为,一项不偏不倚的人道主义决议,应该纯粹侧重解决人道主义需求。在此背景下,我们已经提出了一份案文,首先侧重呼吁停止敌对行动,作为改善人道主义局势的第一步。

呼吁各方遵守国际人道主义法和1949年日内瓦四公约所有各项附加议定书,也是我们提出的决议草案(A/ES-11/L.3)的一个重要内容。关键在于,决议草案除了确保解决民众的人道援助需求外,还必须为双方开展建设性和有意义的对话奠定基础。南非认为,在当前乌克兰冲突的背景下,联合国必须根据人道主义援助指导原则,即人道、中立、公正和独立的原则,就影响乌克兰人民的人道主义局势通过一项决议草案。这些原则是人道主义行动的基础,对于建立和保持准入,援助受影响民众至关重要。重要的是,决议草案应该对人道主义局势表示关切,并呼吁各方遵守国际人道主义法。

南非已经向乌克兰解释了我们提出这项决议草案的理由。南非将对决议草案A/ES-11/L.2投弃权票。我们提出决议草案A/ES-11/L.3,认为该草案更有利于采取全面人道主义应对措施。关于大会今天上午将采取的行动,听取所有各方的意见并予以平等的机会至关重要。不应试图压制我们认为与我们不同的意见。那样做,将有悖联合国的核心,破坏其基本原则,并开创我们今后定将后悔的先例。因此,南非正式请求,在大会今天上午就决议草案A/ES-11/L.2采取行动之后,将决议草案A/ES-11/L.3付诸表决。

**代理主席**(以英语发言):我们已经听取了在对决议草案采取行动前的唯一一个解释投票的发言。

在大会就决议草案A/ES-11/L.2和A/ES-11/L.3作出决定之前,我谨说明通过这些决议草案所需法定多数的问题。根据《联合国宪章》第十八条第二项和第三项,如果无人反对就这些决议草案采

取行动,草案的通过需要得到到会并投票的会员国三分之二多数的赞成。

正如主席在昨天上午第七次全体会议上(见A/ES-11/PV.7)所指出,大会将依照大会议事规则第91条审议它面前的两项决议草案。该条规则规定

“如对同一问题有两个或两个以上提案,除非大会另有决定,应按照提出的先后次序付诸表决。大会每表决一项提案后,可决定是否将下一项提案付诸表决。”

因此,大会将按照提案草案的提交的后次序付审议这两项提案草案,即首先审议先提交的载于文件A/ES-11/L.2的提案草案。

大会现在将对决议草案A/ES-11/L.2和A/ES-11/L.3逐一采取行动。我们首先审议题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的决议草案A/ES-11/L.2。

我请秘书处代表发言。

**德米兰达女士**(大会和会议管理部)(以英语发言):我谨宣布,自决议草案A/ES-11/L.2提交以来,除该文件所列的代表团外,下列国家也已成为其提案国:阿富汗、安道尔、阿根廷、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、柬埔寨、智利、刚果民主共和国、格林纳达、圭亚那、海地、以色列、牙买加、基里巴斯、利比里亚、马拉维、缅甸、尼日尔、巴布亚新几内亚、秘鲁、摩尔多瓦共和国、萨摩亚、新加坡、苏里南、瑞士、东帝汶和汤加。

**代理主席**(以英语发言):有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成:

阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利

亚、佛得角、柬埔寨、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南苏丹、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、也门、赞比亚

反对：

白俄罗斯、朝鲜民主主义人民共和国、厄立特里亚、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国

弃权：

阿尔及利亚、安哥拉、亚美尼亚、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、布隆迪、中非共和国、中国、刚果、古巴、萨尔瓦多、赤道几内亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、几内亚比绍、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉

斯斯坦、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马里、蒙古、莫桑比克、纳米比亚、尼加拉瓜、巴基斯坦、南非、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦、越南、津巴布韦

决议草案A/ES-11/L.2以140票赞成、5票反对、38票弃权获得通过(ES-11/2号决议)。

**代理主席**(以英语发言)：南非代表要求大会也就决议草案A/ES-11/L.3采取行动。

乌克兰代表希望就程序问题发言，我请他发言。

**基斯利茨亚先生**(乌克兰)(以英语发言)：我想请秘书处就一个程序问题作出澄清。根据议事规则第91条，南非不能在直到关于ES-11/2号决议的表决完成之后才要求就决议草案A/ES-11/L.3进行表决。我想知道南非是什么时候要求进行表决的。

**代理主席**(以英语发言)：我请南非代表发言。

**乔伊尼女士**(南非)(以英语发言)：南非要求就决议草案A/ES-11/L.3进行表决。

**代理主席**(以英语发言)：我请希望就程序问题发言的乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生**(乌克兰)(以英语发言)：这是一个企图迷惑大会和不遵守规则的花招。我要解释一下我提出程序性动议的原因。

世界各国人民已经看到，大会思想、信念、态度和行动方针前后不一，尤其是决定前后不一，态度变来变去。这被称为认知失调。我们看到，决议草案A/ES-11/L.3与其孪生兄弟——由俄罗斯在安全理事会提出、只获得两票支持、已经胎死腹中的决议草案(S/2022/231)(见S/PV.9002)——有着相似之处。这项草案肯定会让公众认为大会已经失败。谁如果认为决议草案A/ES-11/L.3是关于乌克兰的，那就完全错了。与我们刚刚以压倒性多数通过的ES-11/2号决议不同，这项草案案文从来不是与乌克兰协商或跨区域协商的产物。

决议草案A/ES-11/L.3是一个国家在另一个国家的促使下单方面提出的案文，后一个国家甚至不屑掩饰这一点。如果大会就决议草案A/ES-11/L.3采取行动，不论这一行动的最终结果是什么，这都肯定意味着大会的权威遭到进一步损害，甚至完全丧失。如果这一点还不足以说服一些人，因为对于这些人来说，大会的权威和形象可能并不那么重要，那我可以提出另一个类比。试想，你抱着一个快要病死的孩子。试想，你不是给这个孩子服用适当的药——尽管这种药很苦且有许多副作用，但至少为拯救孩子提供了一个机会——而是选择给孩子服用一家大供应商提供的无名、普通、廉价的安慰剂。我们会选择这个办法吗？仅仅因为这种无名、普通的药丸如此容易获得和吞咽，我们就让这个奄奄一息的孩子没有任何获救的机会吗？让我们想一想这个问题。这就是文件A/ES-11/L.3的实质。这是在大会这个发霉腐烂的机构上涂刷的新油漆。但这不是油漆，这实际上是乌克兰儿童、妇女和捍卫者的鲜血。让我们使大会免遭这一耻辱。让我们证明，大会仍然是一个坚实的机构；我们是联合国，有足够的智慧避免迫在眉睫的灾难。

根据大会议事规则第91条，我们提议大会决定不对南非提议的决议草案进行表决。我们敦促所有代表团对南非要求就决议草案A/ES-11/L.3进行表决的提议投反对票。在此之前，我要请主席向我们所有人非常仔细地解释一下这一表决意味着什么，这样就不会出现混乱，因为现在正在发生的事情的全部目的就是要在大会制造混乱。

**代理主席**（以英语发言）：乌克兰代表援引议事规则第91条，反对要求大会审议决议草案A/ES-11/L.3的提议。在将这一动议付诸表决之前，我谨通知大会，投反对票就是投票反对审议决议草案A/ES-11/L.3。

我请秘书处代表发言。

**德米兰达女士**（大会和会议管理部）（以英语发言）：我们有两项提议。南非代表提议，在大会通过ES-11/2号决议之后，大会应当就决议草案A/

ES-11/L.3采取行动。这是南非代表所说的话，包括在她解释立场时说过的话——大会应当就决议草案A/ES-11/L.3采取行动。

乌克兰代表刚才反对要求大会审议决议草案A/ES-11/L.3的提议。因此，我们必须进行表决。那些认为大会应当就决议草案A/ES-11/L.3采取行动的国家将投赞成票。那些认为大会不应当着手就决议草案A/ES-11/L.3采取行动——换言之，应当把A/ES-11/L.3放在一边——的国家应该投反对票。

**代理主席**（以英语发言）：我感谢秘书处代表所作的澄清。

我现在请澳大利亚代表就程序问题发言。

**法菲尔德先生**（澳大利亚）（以英语发言）：从大会堂里的一些意见来看，我认为，如果秘书处能够再次解释目前大会面前的动议，以及对其投赞成或反对票将会产生什么结果，可能会对各代表团有所帮助。这是一次意义重大的表决，因此我认为，再次确切听取我们目前表决的内容，会对各代表团有益。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请俄罗斯联邦代表就程序问题发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我要指出，你已宣布进行表决。秘书处代表向我们解释了表决的含义。我们知道，根据大会议事规则，在主席宣布表决后，任何人不得打断表决。

**代理主席**（以英语发言）：让我们来进行表决。

我请秘书处代表发言。

**德米兰达女士**（大会和会议管理部）（以英语发言）：大会现在对关于就决议草案A/ES-11/L.3采取行动的动议进行表决。认为大会应该就决议草案采取行动的国家应该对这项动议投赞成票。认为大会不应着手就决议草案采取行动的国家应该对这项动议投反对票。弃权的国家应该按弃权按钮。

**主席** (以英语发言)：我现在将南非代表提出的关于就决议草案A/ES-11/L.3采取行动的动议付诸表决。有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

**赞成：**

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、玻利维亚、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、佛得角、柬埔寨、中非共和国、中国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、几内亚比绍、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、蒙古、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、俄罗斯联邦、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、南非、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、乌干达、阿拉伯联合酋长国、也门

**反对：**

阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、澳大利亚、奥地利、巴哈马、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马拉维、马耳他、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、缅甸、荷兰、新西兰、尼日尔、北马其顿、挪威、帕劳、巴布亚新几内亚、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、萨摩亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、苏里南、瑞典、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

**弃权：**

阿根廷、伯利兹、不丹、布隆迪、智利、科特迪瓦、吉布提、厄瓜多尔、萨尔瓦多、加纳、圭亚那、海地、印度、印度尼西亚、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、利比亚、马来西亚、墨西哥、尼泊尔、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、卡塔尔、圣多美和普林西比、塞尔维亚、南苏丹、斯里兰卡、瑞士、多哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、津巴布韦

关于就决议草案A/ES-11/L.3采取行动的动议以50票赞成、67票反对、36票弃权被否决。

**代理主席** (以英语发言)：由于关于大会就决议草案A/ES-11/L.3采取行动的动议未获通过，大会将不对该决议草案采取行动。

在请希望在表决后解释投票理由的代表发言之前，我谨提醒各代表团，解释投票的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

**蒂鲁穆尔蒂先生** (印度) (以英语发言)：印度仍然对乌克兰当前的局势深感关切，自敌对行动开始以来，局势继续迅速恶化。这场冲突导致许多平民死亡，近1000万人要么在国内流离失所，要么逃往邻国。我们始终在呼吁停止敌对行动。

人道主义局势继续恶化，尤其是在城市地区的冲突区。随着冲突长期延续，妇女、儿童和老人受到过于严重的影响。我们再次呼吁立即停火。急需应对受影响民众的人道主义需求。在这方面，我们支持联合国及其机构的倡议。我们希望国际社会将继续积极应对乌克兰人民的人道主义需求，包括慷慨支持秘书长发起的联合国人道主义紧急呼吁和乌克兰区域难民应对计划。印度已向乌克兰及其邻国运送了90多吨人道主义物资，作为迄今为止运送的九批人道主义援助的一部分。这些物资包括药品和其他必要救援物资。我们将在接下来这段时间运送更多物资。

印度通过“恒河行动”确保了约22500名印度人从乌克兰安全返回，这场行动包括90个撤离航班。在此过程中，我们还帮助了来自其他18个国家的国民。我们非常赞赏乌克兰当局和邻国为确保他们安全返回所作的努力。我要强调，人道主义行动必须始终以人道主义援助的原则——人道、中立、公正和独立——为指导，而且不应该被政治化。我们坚信，联合国的努力应该有助于冲突降级，以便立即停止敌对行动，从而促进对话和外交，使各方走到一起，寻求立即结束人们的苦难。我们继续强调需要尊重《联合国宪章》、国际法以及各国的主权和领土完整。

印度在ES-11/2号决议的表决中弃权，因为现在需要的是集中精力停止敌对行动和提供紧急人道主义援助。ES-11/2号决议没有充分反映我们对这些挑战的期望。

**拉德布先生**（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：突尼斯对大会今天通过的ES-11/2号决议投了赞成票，因为我们高度重视处理人道主义局势以及各方维护国际人道法条款的必要性。我们的决定还立足于我们对保护生命、确保生命权、提供保护和获得人道主义援助以及结束无辜平民，首先是儿童、妇女、老人和残疾人的人道主义痛苦的坚定承诺。他们在任何冲突中都是主要的受害者，在战争中因各种苦难而付出最高代价，造成可能影响几代人的后果。

日益恶化的人道主义危机已成为当今世界各地包括乌克兰在内的各种冲突的标志。尽管我们赞扬联合国和人道主义救济组织努力减轻它们的影响，我们也重申必须集中努力制止这场战争并帮助有关各方达成和平解决，这要能够确保恢复安全与稳定，同时也制止人道主义局势恶化以及难民和境内流离失所者的浪潮。在这方面，我必须感谢乌克兰的邻国为减轻这场危机造成的痛苦和为居住在乌克兰的学生和其他人提供安全通道所作的努力。

建立联合国的驱动力是希望使后世免遭战争的祸害。七十多年后，世界各地许多冲突地区的数百万人仍在遭受杀戮、羞辱、饥饿、围困以及其他各种

侵犯其基本权利的行为。虽然我们赞赏会员国急于结束乌克兰不断恶化的人道主义局势的心情，但我们本希望国际社会能够更加团结，更愿意就这种人道主义局势以一个声音说话，这不能成为一个争议性问题。

在这方面，我们也强调，国际社会不要对世界上其他冲突地区，特别是中东和非洲大陆的数百万难民、流离失所者和被围困者的人类痛苦保持沉默，这一点非常重要，因为那里几十年的冲突仍在持续。国际社会应根据《联合国宪章》的宗旨和国际法原则，以同样的承诺、同样的标准和同样的人道主义价值观来处理这些问题。

最后，我国呼吁加强国际努力，敦促冲突各方和平解决这场战争，这场战争的影响已经超出了该地区，扩展到世界其他地区，特别是发展中国家，它们的粮食和能源安全受到威胁，而且仍在遭受2019冠状病毒病大流行的经济和社会后果。

**冯诺乔先生**（老挝人民民主共和国）（以英语发言）：老挝人民民主共和国对乌克兰的人道主义局势表示严重关切。我国代表团欢迎并支持为援助乌克兰人民和所有受影响的外国国民所作的一切人道主义努力。我们赞扬所有迅速向乌克兰提供人道主义援助的国家和组织。我们也希望有关各方和组织将继续确保难民的安全，并为他们在冲突地区及其周围提供安全通道。现在的当务之急是防止局势进一步升级，同时挽回立即和可能永久停止敌对行动的每一丝希望。

我国代表团对题为“侵略乌克兰的人道主义后果”的ES-11/2号决议投了弃权票，因为我们认为，大会的人道主义决议应该以协商一致方式通过，其措辞应该是平衡的、非政治化的，有利于缓解紧张局势，为当地所有人道主义行动创造有利条件，符合第46/182号和第58/114号决议中申明的人道、中立、公正和独立的基本原则。现在的当务之急是寻求冲突的政治和外交解决，我们欢迎有关各方正在进行的所有努力及和平谈判。因此，避免采取任何可能使紧张局势升级或阻碍外交努力的行动是至关

重要的。只有通过外交手段才能达成停火协议，并允许人道主义行动不受阻碍地进行，因为我们已经看到了可能对该地区和整个全球社会的无辜人民产生长期影响的消极后果。

**卡伊纳穆拉先生**（卢旺达）（以英语发言）：我现在发言解释卢旺达对大会刚刚通过的ES-11/2号决议的投票。我们对该决议投了赞成票，以便坚定地重申我们以前在本届紧急特别会议上表达的立场（见A/ES-11/PV.5）。

我们需要确保将主要重点放在实现三个主要目标上：保护平民、提供人道主义支助和确保对话。在这方面，卢旺达非常希望看到所有会员国团结在大会的一项人道主义决议周围。不幸的是，当无辜平民的生命受到威胁时，出现了这种分歧。无法保证目前的战争和由此产生的危机会带来和平。相反，它们正在造成人类痛苦。因此，卢旺达与其他许多代表团一道，呼吁立即停止敌对行动。我们完全支持缓解战争的国际努力，以及任何能够带来和平的机制。外交选择是实现可持续和平的最佳解决方案。在这方面，我们呼吁本着诚意进行公开对话和谈判。只有通过双方的对话，考虑到双方的关切，才能实现持久的解决方案。此外，冲突各方不应利用平民作为抵御炮火的人盾，这违反了国际法。

最后，卢旺达呼吁对保护平民作出真诚的承诺。目前的危机正在对无辜平民造成严重伤害，他们的未来现在还不确定。我们鼓励有关各方给和平一个机会。我们要重申，当前危机的持久解决办法主要掌握在俄罗斯联邦和乌克兰双方手中。他们拥有钥匙和挂锁，他们可以打开它。

**阿卜杜·阿齐兹先生**（马来西亚）（以英语发言）：马来西亚对ES-11/2号决议投了赞成票。我们对乌克兰的人道主义局势深感关切，并一直在密切关注该国境内和周边地区的事态发展，包括当地发生的情况。我们强烈敦促有关各方立即采取措施，缓和局势，继续对话和谈判，以防止进一步的破坏和生命损失。我们呼吁为乌克兰境内和周边地区的受影响者提供安全和不受阻碍的人道主义援助。我

们呼吁尊重和保护平民的生命和基础设施。马来西亚敦促所有各方充分遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务。

我们还想谈谈今天大会上发生的事情，当时大会不得不审议ES-11/2号决议和决议草案A/ES-11/L.3，两者都是关于同一议题。我们看到了这两份案文之间的相似之处和优点，如果这两份案文都被付诸表决，我们会对它们投赞成票。马来西亚感到失望的是，这两份草案的作者没有一起工作，就单一的案文达成协议。我们深信，制定一项重点突出、平衡的决议，解决当地严峻的人道主义局势，具有重要意义。今天向大会提交关于同一问题的两份决议草案以及由此产生的不得不审议程序性动议的情况，并没有传达这样一种概念，即联合国——以及国际社会本身——团结一致地声援受人道主义危机影响的人，这是令人遗憾的。联合国广大会员国之间也显然缺乏不限成员名额的讨论。我们认为，本应进行更多的不限成员名额协商，因为这将使起草者能够与更广泛的会员国接触，并听取它们对这一问题的看法，特别是在有两项关于同一问题的决议草案的情况下。

我们重申，在维护国际和平与安全的过程中，各国领土完整和主权以及和平解决争端的基本原则不容违反。我们将继续支持国际社会努力寻求和平友好解决冲突，以维护区域和国际和平与安全，促进更大程度繁荣。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我不打算讨论今天要求停止敌对行动并声称是和平缔造者的国家所发动战争的问题。八年来，这些国家只字不提基辅政权对顿巴斯和乌克兰全境的本国公民犯下的罪行。但是我想讨论一个特定的日期。人们今天注意到，3月24日标志着特别军事行动开始满一个月。然而，今天也是1999年3月24日的周年纪念日，那一天美国及其北约盟国对南斯拉夫联盟共和国发动了持续78昼夜的武装侵略。

北约部队军机出动了35000多架次，发射了大约3000枚巡航导弹，投掷了1万多吨爆炸物。这相当

于美国军方1945年在广岛所投原子弹TNT当量的五倍。2000多名塞尔维亚人包括妇女、儿童和老人在轰炸中丧生。他们后来被冷漠地称为附带损害。数十个城市数以千计的民用物体被摧毁。科索沃自治省被武力从该国分离出去。1999年北约对南斯拉夫的侵略是自1945年以来针对欧洲一个主权国家的首次武装攻击。这就是自称“严格防御性”的北约集团对欧洲历史作出的悲剧性贡献。我本可以列举更多其他人今天也在这里提到的例子。

我认为不值得详述俄罗斯投票反对ES-11/2号决议的理由，该决议是西方国家和乌克兰提交的伪人道主义决议。为什么说它是伪人道主义？因为其作者需要它完全是为了再次谴责俄罗斯，给我国贴上各种标签，并点名召集所有愿意接受对局势的片面解释的国家。对所有有勇气独立思考所有这些问题的国家，我们表示感谢。

说ES-11/2号决议是伪人道主义决议的另一项理由是，如果我们的西方同事真的关心人道主义问题，他们就应支持俄罗斯昨天提交安全理事会的真正人道主义决议草案S/2022/231（见S/PV.9002）。然而，政治考虑占了上风。结果是，没有作出关于实地人道主义工作人员的重要决定，大会刚刚通过的决议无论如何也无法弥补这一点。此外，我们必须指出，在西方国家前所未有的压力下，大会再次超越其职权范围，违反《联合国宪章》第十一条第二项，试图就有关维护国际和平与安全的问题发出指示。这种越权通过的指示是无效的，从一开始就没有法律意义。

我们还感到遗憾的是，西方国家挑起了有损联合国声望的程序性争吵，以阻止对我们的南非同事提交的决议草案A/ES-11/L.3进行表决。我们的西方同事太害怕遇到这样一种情况，即在推动关于乌克兰局势的反俄决议草案方面，他们在大会自封的垄断地位将受到破坏。这场争吵的始作俑者的所作所为泄露了秘密。我们感谢我们的南非同事的倡议和决心，并感谢愿意支持南非决议草案的国家。

我认为，会员国将记住我们的西方同事在操纵其人道主义原则方面带来的教训。

**Larbaoui先生**（阿尔及利亚）（以英语发言）：首先，我谨代表阿尔及利亚常驻联合国代表团，就前国务卿马德琳·奥尔布赖特的不幸逝世，向美国政府和我们在美国代表团的同事表示最深切的哀悼和诚挚的同情，她与我国阿尔及利亚关系非常密切，我们与她密切合作，最后确定了2000年12月的《阿尔及尔协议》，结束了我们的兄弟国家埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的战争。

我现在要回头解释阿尔及利亚对ES-11/2号决议的投票理由。

（以阿拉伯语发言）

阿尔及利亚对乌克兰不断恶化的危机及其对国际人道主义局势的影响深感关切，这一悲惨现实比以往任何时候都更要求我们大家遵守界定国际人道主义义务的国际人道主义法基本规则和原则，特别是1949年《日内瓦四公约》及其1977年《附加议定书》，遵守国际人权法。在这方面，阿尔及利亚敦促安全理事会承担起维护国际和平与安全的首要责任，并根据《联合国宪章》合作努力实现世界和平。阿尔及利亚重申，它坚决遵守《宪章》的宗旨和原则以及国际法规则，其基础是尊重各国的主权、独立和领土完整，同时相互尊重国际义务和安全保障。

阿尔及利亚还强调必须加强外交努力，以结束乌克兰当前的人道主义危机，并重申支持旨在通过对话和谈判缓和紧张局势的所有努力，这是解决危机、防止进一步流血和一视同仁地处理悲惨的人道主义局势的唯一途径，并将有助于恢复该地区各国的安全与稳定以及人民的安全。

**小科斯塔先生**（巴西）（以英语发言）：巴西对ES-11/2号决议投了赞成票，因为联合国迫切需要就乌克兰的人道主义局势作强力表态。当世界目睹曾经和平的城市迅速变成战区，目睹记录冲突的令人震惊的画面以及被困在战区、没有食物、水和电

的成千上万平民的绝望处境时,大会不能袖手旁观。事实上,实地的严峻局势要求我们迅速作出反应。

然而,我们深感遗憾的是,大会今天未能用一个声音说话。促进遵守国际人道法、保护平民和呼吁和平是应该团结我们而不是分裂我们的目标。巴西更希望通过有效、透明和包容各方的谈判达成一致案文,而不是面对这样的既成事实,即决议草案未经谈判,措辞包含明显的分裂性内容,许多内容还超出了冲突所涉及的人道主义问题。我们本希望达成纯属人道表态的决议,以此呼吁立即停止敌对行动和尊重人道法。从根本上说,今天本应达成建设性的决议,影响实地各方的行为,促进有效的人道主义安排,并为结束敌对行动的谈判创造迫切需要的空间。我们怀疑今天通过的决议是否会产生这种效果。

通过的案文也没有谈及目前危机引起的一个紧迫问题——即不加区分的经济制裁造成的人道主义后果,这将不可避免地影响到每个国家,特别是发展中国家。这些后果不仅会加剧从疫情中恢复时本已承压的经济体的困境,还可能会打击最弱势群体。这些广泛的经济制裁意在纠正错误,但最终造成的伤害可能要大于其力图避免的伤害。

对于联合国和整个多边主义来说,这是一个分水岭时刻。禁止使用武力的规则逐渐受到侵蚀,最终导致了我们的集体安全体系面临其成立以来的极大挑战。我们现在有可能进一步损害国际社会以巨大努力建立起来的基本原则、规范和机构。我们不应该将人道表态政治化,也不应该有选择地适用国际人道法,国际人道法的创立正是为了捍卫最起码的人类尊严,无论战争的原因多么不可原谅。

人们常说,外交失败时,战争就开始了。我们感到关切的是,我们可能错过了利用外交手段搭建桥梁和促进有效人道主义行动的机会,而这本可以成为走向和平的第一步。乌克兰冲突不可能有军事解决方案。我们在大会的责任是保持对话的道路畅通,并为持久解决这场危机做出有效贡献。巴西本来也会投票赞成南非代表团提交的决议草案A/

ES-11/L.3,我们感谢南非努力归纳乌克兰人道主义局势中最紧迫的问题。该草案案文恰当地侧重于人道主义方面,从而补充了大会3月2日紧急特别会议通过的ES-11/1号决议中传达的强烈政治信息(见A/ES-11/PV.5)。

决议草案A/ES-11/L.3重申了国际社会对包括乌克兰在内的所有国家在其国际公认边界内享有的主权、独立、统一和领土完整的承诺。它呼吁立即停止敌对行动,这是解决任何武装冲突中人道主义局势的最有效方法。草案还要求各方根据创建和发展战争规则的指导精神,充分尊重国际人道法。它谈到了关于乌克兰迫切需要的人道主义援助的问题。

巴西完全赞同南非决议草案中传达的信息。有些人可能会说,它与大会刚刚通过的ES-11/2号决议相抵触。正如我之前说过的那样,我们确实更希望今天摆在我们面前的只有一份以透明和包容各方的方式与全体会员国进行谈判达成的协商一致案文。然而,这两份案文都包含重要的人道主义表态,并不相互矛盾。大会拒绝就一个会员国提交的在任何方面都未削弱ES-11/2号决议,而且可以使更多会员国围绕乌克兰的人道主义需求团结起来的决议草案采取行动,巴西对此感到由衷遗憾。

**马哈茂德先生(埃及)**(以阿拉伯语发言):埃及谨就刚刚通过的关于乌克兰人道主义局势的ES-11/2号决议强调以下几点意见,我们对该决议投了赞成票,因为我们坚信关于武装冲突中保护平民的国际人道法规则。

首先,所有各方都应致力于避免将国际人道主义行动和任何相关决议政治化。埃及对一些会员国在关于ES-11/2号决议和人道主义决议草案A/ES-11/L.3的谈判中表现出的僵硬态度感到不安,这破坏了达成我们都期望的协商一致意见的前景。

第二,埃及重申反对在多边国际秩序机制框架之外实施经济制裁的做法。它们的严重后果正在给平民带来痛苦并损害全球经济,而全球经济尚未从2019冠状病毒病大流行的影响中完全恢复过来。

第三,埃及要指出,持续的冲突已经增加了粮食和能源进口的成本,并威胁到国际贸易流动和全球粮食市场的稳定。因此,我们迫切需要在国际上解决这一问题,以确保粮食进口国不会面临不平等的负担。

我们强调,必须确保所有各方在这场危机中承担起责任,将人道主义援助送达所有需要帮助的人,并使乌克兰的外国居民能够不受歧视地跨越所有边境,同时我们也强调,必须找到一个迅速的政治解决办法,尽快结束这场危机,顾及所有有关各方的关切和利益,并消除危机本身的根源。这应该是整个国际社会,特别是联合国系统的重中之重。

**巴尔·阿鲁卢姆先生**(伊拉克)(以阿拉伯语发言):过去几十年来,我国伊拉克饱受战争之苦。伊拉克人民非常清楚地知道,在战争和危机时期急需人道主义援助意味着什么。联合国以及我们的伙伴和朋友为我们提供了克服这些危机影响所需的人道主义支持。出于我们对乌克兰人民的责任感,我们支持了旨在向乌克兰有需要的人提供和加强人道主义援助的ES-11/2号决议。假如我们有机会,我们本来也会支持南非提交的决议草案A/ES-11/L.3。

**苏莱曼尼夫人**(塞拉利昂)(以英语发言):塞拉利昂代表团愿同前面的发言者一道,就塞拉利昂的好朋友、前国务卿马德琳·奥尔布赖特昨天逝世,通过美国驻联合国代表团向美国人民和政府表达我们最深切的同情和诚挚衷心的慰问。我这样说是因为在1999年,当战争在我国肆虐时,时任国务卿奥尔布赖特女士访问了塞拉利昂,以支持和平与和解,并与我国领导人进行了交谈。这将永远不会被忘记,我们永远感激她。愿她的灵魂安息。

我国代表团发言解释塞拉利昂对我们刚刚通过的ES-11/2号决议的投票。

我们在解释我们对3月2日ES-11/2号决议的投票立场(见A/ES-11/PV.5)时,对乌克兰出现的令人遗憾的严重局势表示了严重关切,这一局势对和平与安全产生了区域和国际影响。我们对乌克兰境

内和周边不断恶化的难民和人道主义局势表示了严重关切。今天,我们再次呼吁平等对待所有寻求安全和庇护的人,并采取切实行动确保所有逃离冲突或受冲突直接影响的人受到平等对待,不受歧视,特别是在种族或移民身份方面。

塞拉利昂严重关切乌克兰严峻的人道主义局势,因此对ES-11/2号决议投了赞成票。我们对3月2日ES-11/1号决议的投票是基于我们对《联合国宪章》神圣性和本组织宗旨和原则的基本信念。我们强调,需要始终如一和真诚地应用《宪章》和国际法的原则,同时不免除联合国采取任何行动或不作为的责任,特别是在处理非洲和平与安全方面。同样,作为一个原则问题,我们认识到,人道主义决议的目的是根据人道、中立和公正的原则提供人道主义援助。在这一方面,我们的投票以大会1991年第46/182号决议中商定的框架为指南。我们适当考虑了根据《宪章》尊重各国主权、领土完整和国家统一的原则,以及在有关国家同意下提供人道主义援助的必要性。因此,出于对运送人道主义援助的公认原则的考虑,我们今天上午投了票。最后,我要再次呼吁立即停止敌对行动,并敦促继续进行停火谈判,这将为解决冲突所需的真诚外交努力开辟道路。

**纳西尔先生**(印度尼西亚)(以英语发言):印度尼西亚就前国务卿马德琳·奥尔布赖特逝世向美国人民和政府表示深切慰问。愿她的灵魂安息。

我们感谢乌克兰、法国和墨西哥的代表团以及核心小组和南非代表团的倡议。印度尼西亚对ES-11/2号决议投了赞成票,因为需要采取行动解决乌克兰严峻的人道主义局势。然而,我们深感遗憾的是,大会未能以强有力和一致的声音说话,而这一声音目前对于反映我们拯救生命的承诺是紧迫和至关重要的。然而,达成共识变得越来越困难,在大会中似乎成了一种奢望,甚至在像人道主义问题这样重要的问题上也是如此。印度尼西亚深感遗憾的是,今天,世界不得不看到我们在联合国在如此重要的问题上存在多么大的分歧。

我们收到了两份决议草案, A/ES-11/L.2和A/ES-11/L.3, 它们涉及同样的问题。这种情况通常是缺乏政治意愿的结果, 但在这方面并非如此。事实上, 我们看到了所有会员国在解决乌克兰境内和周边人道主义局势方面的强烈政治意愿。错在未能或不愿意在我们之间进行包容性的磋商和对话。印度尼西亚认为, 所有各方必须坐在一起, 以努力消除分歧, 并实现微妙的平衡。考虑到所涉问题的重要性, 我们原准备对这两项决议草案均投赞成票, 因为我们相信, 不管我们有什么分歧, 我们的最终目标必须是拯救人的生命。我们感到遗憾的是, 今天发生的事件使这两项提案无法得到平等的考虑。我们希望, 我们今后在维护大会的民主精神方面能够做得更好。

每天, 我们继续目睹乌克兰境内和周边的人道主义局势恶化。由于基本食品价格上涨, 许多最不发达国家和发展中国家的无辜平民现在也感受到了其影响。如果这种趋势持续下去, 我们可能面临更大规模的人道主义危机。因此, 我们再次呼吁停止这场战争。至关重要是毫不拖延地缓和敌对行动, 允许人道主义援助准入, 以及为逃离乌克兰的平民提供安全通道。但最重要的是, 我们认为迫切需要推动持久和平。为此, 我们需要聚焦重建信任, 而不是播下不和的种子, 以便促成有利于取得积极成果的政治解决, 为结束这场危险的战争铺平道路。

**乔治先生** (厄立特里亚) (以英语发言): 我国代表团发言以解释厄立特里亚对ES-11/2号决议的投票。令人遗憾的是, ES-11/2号决议提到3月2日通过的ES-11/1号决议, 而我国代表团对后一决议投了反对票 (见A/ES-11/PV.5)。

厄立特里亚对人道主义问题被政治化感到失望。我们反对将人道主义问题政治化, 因为这有助于旨在解决受影响人民和国家核心人道主义局势的行动。如果ES-11/2号决议仅只侧重于人道主义优先事项, 它本有可能以协商一致方式获得通过, 从而对我们过去两天所讨论议程项目中最为重要的人道

主义原则发出更强有力和更一致的声音 (见A/ES-11/PV.7和A/ES-11/PV.8)。

厄立特里亚赞赏南非的倡议, 并准备支持南非提交的决议草案A/ES-11/L.3。在考虑人道主义援助时, 必须坚持人道、中立、公正和独立的原则, 所有人道主义行动都必须以充分尊重这些原则为指导。尽管美国领导的北约国家与俄罗斯之间存在地缘政治分歧, 给乌克兰带来严重的人道主义后果, 但厄立特里亚要强调, 必须确保所有各方采取具体步骤, 遵守国际人道主义原则规定的义务, 以确保所有国籍的所有平民, 包括非洲国民, 得到充分尊重和保护。

重要的是, 必须尽一切努力尽量减少对平民的人道主义后果。乌克兰正在出现的人道主义局势要求达成停火协议并建立人道主义暂停, 以确保平民安全、迅速、自愿和不受阻碍地撤离。虽然提供人道主义援助的任务正在进行, 但同时也应在政治轨道上作出真诚努力, 以结束冲突, 在这方面, 厄立特里亚再次呼吁通过对话和外交和平解决冲突。

最后, 从更严肃的政治角度来看, 正如厄立特里亚外交部所说, 目前通过收紧对俄罗斯的绞索来恢复单极世界秩序的运动或努力正在成为一场日益危险和冒险的军事对抗, 违背了强大多边主义的基本支柱和世界大多数人民和国家的崇高愿望。如果我们要建立一个和平的世界秩序, 我们就必须继续以《联合国宪章》为指导, 充分尊重各国的主权、领土完整和政治独立。在这个充满不确定性的动荡时期, 厄立特里亚希望乌克兰和俄罗斯以及该地区其他国家享有和平。

**Prongthura先生** (泰国) (以英语发言): 泰国同其他国家一道, 就前国务卿马德琳·奥尔布赖特的突然去世向美国政府和常驻代表团表示深切哀悼。愿她的灵魂永远安息。

泰国对ES-11/2号决议投了赞成票, 因为我们高度重视保护平民, 包括人道主义工作人员和弱势民众。我们对该决议的支持也突出表明我们对乌克兰

当前人道主义危机的深切关注。我们敦促各方充分遵守国际人道主义法和国际人权法，保护平民和民用物体，并确保在没有歧视或政治化的情况下不受阻碍地提供人道主义援助。在这方面，我们赞扬乌克兰的邻国和其他国家迅速调集人道主义援助帮助有需要的人。

泰国重申，它有责任加入减轻受影响平民困境的全球集体努力。我们通过乌克兰红十字会提供了人道主义援助，包括食品、医药和其他必需品。减轻危机的人道主义后果的唯一途径是和平解决争端。我们继续希望有关各方之间的双边对话取得进展，并希望尽一切努力实现局势的和平解决。

**哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：**约旦基于我们的以下立场对ES-11/2号决议投了赞成票：必须尊重国际法、国际人道主义法条款以及《联合国宪章》的宗旨和原则。我们呼吁冲突各方实现停火，进行有效谈判，以恢复和平与稳定，减轻危机造成的人类痛苦，并使难民能够返回家园。

约旦还呼吁冲突各方在武装冲突期间遵守国际人道主义法规定的义务，包括不以平民和民用设施为目标，并遵守保护平民免遭战祸的谨慎预防原则。各方还应该保护平民和人道主义工作者，允许人道主义援助不受阻碍和无先决条件地进入，并为平民离开城市和冲突地区提供安全走廊。

约旦支持正在进行的外交努力，支持联合国发挥作用，以保护各方合法利益并维护乌克兰主权、独立、统一和领土完整的方式，达成冲突的政治、和平和可持续解决。

虽然约旦对ES-11/2号决议投了赞成票，但我们强调对所有违反国际人道主义法的指控进行审查的重要性，因为确定所有此类违反行为的责任不能预先确定，而是必须基于违反战争法规则的有效证据。

**塔赫特·拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**我国代表团对ES-11/2号决议投了弃权

票。我们重申我们在3月2日举行的紧急特别会议上解释的对当前冲突的立场（见A/ES-11/PV.5）。

伊朗伊斯兰共和国对乌克兰境内和周边不断恶化的人道主义局势深感关切。我们重申我国的原则立场，即必须根据国际法以和平手段解决争端，并强调各方必须充分尊重《联合国宪章》和国际法，包括国际人道主义法的既定条款。我们强调，必须充分尊重所有国家的主权和领土完整，保障所有平民和民用基础设施的安全。伊朗再次呼吁紧急停止敌对行动，缓和当前冲突中的紧张局势，并鼓励所有各方通过对话解决他们的关切。我们支持双方正在进行的谈判，并重申我们紧急呼吁根据国际法和平解决冲突。

我们认为，大会刚才通过的决议包含的某些内容超出了实地人道主义局势的范围，缺乏处理冲突的人道主义层面的现实机制。伊朗伊斯兰共和国强调，必须始终坚持援助的人道主义性质，并且提供此类援助应完全遵循人道、中立和公正的原则。我们敦促所有各方合作推进对这一局势作出的人道主义反应。在这方面，我们强调必须确保向包括难民在内的需要帮助的人有效地提供人道主义援助。我们呼吁立即协助所有平民难民和境内流离失所者从受冲突影响的地区安全、自愿和有尊严地转移。

人道主义问题在伊朗外交政策中占据突出的地位。我们再次表示愿意进行合作，协调和促进向目前冲突中需要帮助的人提供人道主义援助。在这方面，我们赞扬秘书长和联合国各机构持续努力向难民提供人道主义援助和保护。

最后，我国代表团感到遗憾的是，会员国没有机会就决议草案A/ES-11/L.3进行表决，该草案侧重于人道主义问题，这是目前迫切需要的。如果该草案付诸表决，我们会投赞成票。

**穆达拉里女士（黎巴嫩）（以英语发言）：**请允许我对前国务卿马德琳·奥尔布赖特的逝世表达我国代表团最深切的哀悼。她是一位杰出的领袖，一位开拓者，更重要的是，她也是包括我在内的诸

多外交和外交政策领域的妇女的榜样。我本人认识她，她是包括黎巴嫩在内的世界各地自由和民主的伟大倡导者。

我们刚刚通过了关于乌克兰人道主义局势的ES-11/2号决议，黎巴嫩投了赞成票。我们本希望看到关于这一重要问题的决议以协商一致方式获得通过，并得到大会的一致支持。我们现在要怎么办？我们下一步怎么走？ES-11/2号决议会得到执行吗？在投票中取得成功比帮助那些期待我们停止这场战争的受创伤的妇女和儿童从而在实地取得真正进展来得更重要吗？乌克兰的平民因为今天通过这项决议安全了多少？我们现在离解决问题和实现和平还有多远？

我们没有尽到阻止战祸的责任。我们辜负了乌克兰的平民。我们辜负了整个世界，世界现在正处于粮食危机的边缘，可能面临饥饿和饥荒。这场战争正在影响全球，尤其是尚未从疫情和金融危机中恢复过来的最不发达国家和脆弱国家。现在是立即停止敌对行动的时候了。现在是减轻平民，特别是儿童和妇女日益恶化的人道主义苦难的时候了。现在是按照《联合国宪章》第一条第三项所载宗旨，促成国际合作以解决国际问题的时候了。

在这方面，我们再次呼吁通过外交、对话和谈判和平解决这场冲突。我要重复我的姐妹南非大使马图·乔伊尼今天在发言中所说的话。战争没有英雄。真正的英雄是那些为和平而努力的人。76年前未能阻止欧洲战争导致了第二次世界大战中7000万到8500万人丧生。我们必须竭尽全力停止这场战争，并确保它不会演变成更大范围的冲突。我们黎巴嫩人非常清楚战争的代价和不采取行动对生命和生计的后果——这不仅仅影响一个国家，而是全世界。我呼吁在座的所有同事成为和平的英雄，在我们今天离开大会堂之后，走上一条新的道路，争取达成一项协商一致的决议，使我们围绕和平团结起来。今天，大会在通过ES-11/2号决议时鼓掌。我认为，当我们投票决定停止这场战争，结束乌克兰人民的苦难时，真正的庆祝和胜利才会到来。

**Tlalajoe先生**（莱索托）（以英语发言）：莱索托对ES-11/2号决议投了赞成票，因为我们深切希望立即采取人道主义行动，主要援助因该国局势而遭受苦难的乌克兰人和其他国籍的人。因此，莱索托在投票时最关注是人道主义行动，而不是冲突的原因或任何其他可能升级、加剧局势或导致更多痛苦的因素。我们确实希望，在这项决议通过后，重点将放在人道和行动上。同我们上次投票赞成3月2日的ES-11/1号决议（见A/ES-11/PV.5）一样，莱索托今天的立场是基于它对《联合国宪章》、人道法和各国领土完整的尊重。我们祈祷敌对行动能够停止，以和平手段解决冲突，并在该地区恢复和平。

**代理主席**（以英语发言）：我们已经听取了解释投票的最后一位发言者的发言。我们现在将听取决议通过后的发言。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：我们刚刚通过了关于乌克兰人道主义局势的ES-11/2号决议。这是一份平衡的案文，准确地反映了实地的灾难性局势。它重申结束人道主义灾难和尊重国际人道法的紧迫性。它呼吁俄罗斯立即停止侵略。该决议案文是与乌克兰和来自所有区域的会员国广泛协商的成果，有80个共同提案国，并得到绝大多数会员国的通过。这是大会发出的一个非常强烈的信息，也是乌克兰和乌克兰人民所需要的。这也是为什么欧洲联盟及其成员国支持乌克兰的程序性动议。现在，我们比以往任何时候都更需要团结一致支持《联合国宪章》和国际人道法的普遍原则。

**赫尔曼先生**（丹麦）（以英语发言）：我代表北欧-波罗的海国家——爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威、瑞典，当然还有我国丹麦——发言。

今天，我们投票决定不就南非提交的题为“乌克兰冲突引发的人道主义局势”的决议草案A/ES-11/L.3采取行动。我要说清楚。总的来说，南非的决议草案包含了我们作为人道主义原则和国际人道法坚定捍卫者所支持的信息和原则。然而，决定不就

决议草案A/ES-11/L.3采取行动并不困难，其原因今天已经说过，但值得重复。

首先，我们对该案文的异议不在于案文中有什么，而在于案文中缺少什么。它只提到了乌克兰。然而，我们今天讨论的人道主义灾难是俄罗斯一手造成的，只有俄罗斯能够结束这场灾难。这一责任是明确的，我们从大会发出的信息也必须同样明确。

其次，我们对该案文的异议不在于提案国包括谁，而在于提案国不包括谁。作为联合国会员国，我们有着与有关国家一道处理人道主义危机的牢固传统，而南非决议草案的提案国也是这一原则的最坚定捍卫者。因此，特别令人遗憾的是，该案文是在没有乌克兰参与的情况下起草的，更令人遗憾的是，该案文是在与ES-11/2号决议产生冲突的情况下提交的，该决议是一个跨区域国家集团与乌克兰一起提出的人道主义决议，并由大会以压倒多数通过。对于我们任何人来说，把自己放在乌克兰同事的位置上并不需要太多想象力。一个国家遭到入侵，其人民正在遭受一场人道灾难。在座各位会如何期望联合国采取行动？我们会期望并坚持要求征询我们的意见吗？如果答案是肯定的，我们的结论只能是，没有乌克兰的参与，就不应该就乌克兰采取任何行动。而且，作为北欧-波罗的海国家，我们感谢这也是大会今天发出的信息。

**弗曼夫人**（以色列）（以英语发言）：以色列非常重视促成畅通无阻地提供人道主义援助。我们认为，应尽最大努力防止平民，特别是包括妇女、儿童、残疾人和老人在内的弱势群体伤亡。出于这些原因，以色列对ES-11/2号决议投了赞成票，根据各方按照国际法承担的义务，该决议应该被解读为可适用的。

以色列仍然严重关切乌克兰日益严重的人道主义危机，正在竭尽所能，为有需要者提供援助。我们负有参加人道主义努力的规范性、历史和道德义务。在这方面，以色列已向乌克兰人民提供了100多吨人道援助，包括医疗用品、发电机、净水系统、应急供水包和越冬用品。就在昨天，以色列在乌克兰

西部举行了“光辉之星”野战医院落成典礼。正如以色列代表团团长在该医院落成典礼上指出的那样，以色列希望照亮需要医疗护理的难民的道路。我们将向他们伸出援手，这是以色列在此类危机中的一贯做法。以色列再次呼吁缓和局势和进行对话。鉴于我们与双方的积极关系，我们正在协助调解努力，以制止这场悲惨的战争。我们希望并祈祷和平解决危机，而不是更多无谓的苦难和流血。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请罗马教廷观察员发言。

**卡恰大主教**（罗马教廷）（以英语发言）：罗马教廷欢迎在大会第十一届紧急特别会议上通过题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的ES-11/2号决议。

我国代表团高兴地看到，ES-11/2号决议非常明确地痛惜这场冲突的可怕人道主义后果；表示严重关切乌克兰境内及周边地区不断恶化的人道主义局势；重申需要保护逃离冲突和暴力的人的安全、尊严、人权和基本自由，不加任何歧视；强烈谴责对平民和民用物体的任何袭击；并强调武装冲突对妇女和儿童、包括成为难民和境内流离失所者的妇女和儿童，以及其他有特殊需要的平民、包括残疾人和老年人的特别影响。此外，我国代表团欢迎决议确认冲突的多重后果，包括全球粮食安全加剧，以及轰炸和炮击乌克兰核设施可能造成的事故产生的潜在影响。

方济各教皇昨天上午在圣彼得广场向朝圣者发表讲话，悼念冲突中的许多受害者，回顾说战争中并没有胜利。相反，在战争中，一切丧失殆尽，战争只不过是人类自我毁灭的失败。面对冲突造成的死亡和痛苦，罗马教廷再次呼吁立即停火，建立和尊重人道主义走廊，推动真正和果断地侧重于谈判，用获得通过的案文的措辞来说，争取“立即和平解决冲突”。罗马教廷再次向包括国家和个人在内的各方表示感谢，他们向逃避冲突的人们敞开家门和心扉，向有需要者提供食物、衣服和药品，并努力结束这场冲突。

**代理主席** (以英语发言)：我们听取了关于本项目的辩论中最后一位发言者的发言。根据大会刚才通过的ES-11/2号决议第14段的规定，大会第十一届紧急特别会议暂时休会。

下午12时55分散会。