Организация Объединенных Наций DP/2022/18

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
11 April 2022
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2022 года
6–10 июня 2022 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
Гендерное равенство в ПРООН

Стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы

Резюме

Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы, содержащаяся в настоящем документе, была разработана в беспрецедентное время. Пандемия COVID-19 поставила под угрозу все аспекты нашего благополучия и усилила чувство страха повсюду в мире, в том числе из-за тревожной эскалации вооруженного насилия. Настоящая стратегия призвана дать ответы на два ключевых вопроса. Во-первых, почему прогресс в обеспечении гендерного равенства идет так медленно и неравномерно, а в некоторых случаях даже обратился вспять? Во-вторых, что в связи с этим может сделать ПРООН?

Любая проблема, даже самые сложная, открывает новые возможности. Во время кризисов часто зарождаются новые парадигмы и ломаются старые формации. В настоящей стратегии, которая дополняет Стратегический план на 2022–2025 годы, описывается дальнейшее направление работы ПРООН в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В ближайшие четыре года главная задача заключается в том, чтобы помочь правительствам сменить системы и властные структуры, лежащие в основе гендерного неравенства и притеснения женщин. Приверженность ПРООН делу гендерного равенства является неотъемлемой частью всех усилий по расширению имеющихся у людей возможностей, построению справедливого и экологически устойчивого мира и достижению целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. ПРООН будет вести работу по направлениям, которые соответствуют ее шести «стратегическим решениям»: борьба с бедностью и неравенством, управление, устойчивость к потрясениям, охрана окружающей среды, энергетика и гендерное равенство.

Как показали оценки и консультации, партнеры ожидают от ПРООН, что она усилит свою роль организатора и проводника идей не меньше — и даже больше, — чем роль стороны, осуществляющей программы. Чтобы ускорить достижение результатов и значительно улучшить их, ПРООН будет помогать правительствам поставить гендерное равенство в центр обсуждений и решений по

22-05399 (R) 250422 050522

Просьба отправить на вторичную переработку

политическим, экономическим и экологическим вопросам. Мы готовы играть эту роль, в том числе инициируя сложные дискуссии о дисбалансе сил и распределении ресурсов. ПРООН признает, что для решения проблемы гендерной дискриминации недостаточно механических подходов и соблюдения формальных требований.

Настоящая стратегия предусматривает меры по институциональному преобразованию, которые объединены в семь взаимосвязанных блоков — по аналогии с тем, как это делается при сертификации для присуждения почетного знака ПРООН «Гендерное равенство». Реальная интеграция задачи обеспечения гендерного равенства в работу ПРООН начинается с повседневных решений, действий и поведения нашего персонала. Для успеха наших усилий необходимо, чтобы руководители поощряли слушание и обучение, а также смелость и новые методы работы. Чтобы решить поставленные задачи, ПРООН необходимо сформировать и поддерживать культуру, в которой каждый человек пользуется уважением, ценится, наделен правами и возможностями, чувствует себя в безопасности и ощущает свою вовлеченность.

Содержание

I. Глобальный контекст: кризис и возможности 4

II. Чему мы научились. 6

III. Наши партнерские связи 7

IV. Предложение ПРООН по содействию обеспечению гендерного равенства: направления изменений 8

V. Наши приоритетные задачи 9

VI. Три фактора поддержки 20

VII. Институциональные преобразования 21

I. Глобальный контекст: кризис и возможности

1. Сегодня мир столкнулся с беспрецедентными для планеты и общества кризисами, которые вызваны действиями человека. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, остро поставил вопрос о том, почему для многих людей в столь многих местах прогресс по-прежнему идет так медленно в течение столь длительного времени. Лидеры в сфере развития и другие идейные лидеры, в том числе многие активисты феминистских движений[1], призывают переосмыслить и уравновесить политические, экономические, социальные и экологические системы с целью сделать их инклюзивными и устойчивыми. ПРООН готова встать в авангарде усилий, прилагаемых в ответ на этот призыв к новому курсу, на что, в частности, направлена ее стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы.

2. Государства — члены Организации Объединенных Наций определили и согласовали множество путей достижения гендерного равенства. К ним относятся обязательства, закрепленные в Пекинской декларации и Платформе действий 1995 года и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также резолюции Совета Безопасности по вопросам женщин и мира и безопасности. Гендерное равенство фигурирует в числе целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая также предусматривает, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин являются условием для достижения всех остальных целей и решения всех остальных задач. Все эти обязательства отсылают к Всеобщей декларации прав человека, в первых строках которой говорится, что равные права являются «основой свободы, справедливости и всеобщего мира». Настоящая стратегия опирается на эти нормативные рамки.

3. Климатический кризис, COVID-19 и почти все другие гуманитарные проблемы и проблемы в сфере развития сильнее сказываются на женщинах из-за неравного распределения власти и глубоко укоренившейся гендерной дискриминации. До кризиса, вызванного пандемией COVID-19, женщины уже часто занимались самой неблагодарной работой и систематически сталкивались с неравенством в оплате труда. Женщины тратят в три раза больше времени, чем мужчины, на выполнение неоплачиваемой работы по уходу[2], что на рынке труда эквивалентно ежегодным временным затратам на 2,2 миллиарда рабочих мест с полной занятостью. Во время пандемии женщины чаще теряли работу: они составляли 39 процентов от общего числа трудящихся в мире — и 54 процента трудящихся, потерявших работу. Пандемия привела к резкому росту уровня гендерного насилия, одновременно затруднив доступ к помощи. И без того непропорциональное бремя неоплачиваемой работы по уходу стало еще тяжелее. Для женщин и девочек, страдающих от множественной дискриминации, в том числе по признаку возраста, класса, инвалидности, расы, этнической принадлежности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности или миграционного статуса, препятствия на пути к прогрессу еще больше[3]. Гендерное неравенство также отрицательно сказывается на мужчинах и других затрагиваемых группах.

[1] В согласованных выводах шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин феминистские движения названы агентами, способствующими достижению гендерного равенства, и включены в число субъектов, которые могут содействовать реализации рекомендаций Конференции по положению женщин.

[2] UN-Women, COVID-19 and the Gender Monitor, https://data.unwomen.org/resources/covid-19-and-gender-monitor.

[3] Обзор и оценка хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, доклад Генерального секретаря (E/CN.6/2020/3).

Например, у мужчин жесткие гендерные нормы могут провоцировать опасное поведение, которое приводит к насилию, проблемам со здоровьем и снижению продолжительности жизни.

4. В условиях растущего недоверия к правительствам, обострения ощущения несправедливости и ухудшения качества демократии усилия по обеспечению гендерного равенства все чаще сталкиваются с сопротивлением. Эта обратная реакция проявляется также в виде распространения фундаменталистских идеологий, авторитаризма и экстремизма. Женщины и другие затрагиваемые группы по-прежнему сталкиваются со множеством дискриминационных законов и социальных норм, а правозащитницы часто гибнут[4]. Кроме того, глобальный долговой кризис может подтолкнуть страны к принятию мер жесткой бюджетной экономии, из-за которых еще больше сократится финансирование сферы государственных услуг. Усиление гендерного неравенства в цифровой сфере и концентрация власти и знаний в цифровой экономике могут привести к укоренению дискриминации и исключенности в новом поколении.

5. В настоящей стратегии по обеспечению гендерного равенства сегодняшний момент рассматривается как исторический шанс для того, чтобы открыть новые двери. Повсеместно слышны призывы отказаться от привязки экономики к валовому внутреннему продукту (ВВП) и вместо этого усилить ее ориентацию на социальные и экологические цели. ПРООН признает, что, вовлекая людей, можно добиться лучших результатов, чем оставляя их за рамками, и что сегодня появились возможности для новых общественных договоров. Большое значение имеют также расширение возможностей государств по оказанию качественных услуг и расширение гражданского пространства для мобилизации женщин и выполнения ими роли лидеров. Не менее важное значение имеют и новые альянсы с мужчинами-союзниками.

6. «Зеленый новый курс» предусматривает обеспечение справедливого перехода, который позволяет расширить свободы человека и связать заботу о человеческой жизни с заботой о природе. Это стимулирует инновации, которые помогают ускорить прогресс в достижении гендерного равенства, одновременно занимаясь проблемой изменения климата, — в том числе инновации в сфере финансирования. В основе таких усилий лежит признание того, что гендерное равенство является необходимой предпосылкой долгосрочных структурных преобразований, направленных на обеспечение стабильности, устойчивости и благополучия.

7. В этом отношении ПРООН имеет уникальные возможности для применения подхода, предполагающего активное участие всего общества, и оказания правительствам помощи в расширении числа устраивающих всех вариантов национального развития. За последние 56 лет ПРООН завоевала авторитет и доверие. Работа, которую мы ведем в 170 территориях по всему спектру направлений, расположенных на стыке гуманитарной деятельности и развития, дает нам беспрецедентное всестороннее представление об обществе в тех странах, где мы присутствуем. Настоящая стратегия предусматривает принятие масштабных мер по обеспечению гендерного равенства, поскольку именно усилия в этой области позволят ПРООН как организации максимально содействовать развитию человеческого потенциала и устойчивому развитию.

[4] URL: https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24232&LangID=E.

II. Чему мы научились

8. Стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2022–2025 годы разработана с учетом результатов реализации предыдущей подобной стратегии и выводов, сделанных по итогам проделанной для этого работы. Она опирается на результаты оценок и гендерных экспертиз, информацию из докладов подразделений системы Организации Объединенных Наций и итоги всесторонних консультаций с лидерами из числа должностных лиц правительств, ведущих мыслителей, активистов феминистского движения, представителей гражданского общества, частного сектора и системы Организации Объединенных Наций и сотрудников ПРООН, работающих повсюду в мире.

9. В частности, в стратегии учтены следующие несколько выводов:

a) *изменения в динамике властных отношений.* В последние годы все чаще признается, что работа ПРООН в области гендерного равенства стала более эффективной. В то же время, как показывают оценки, страны все чаще хотят, чтобы ПРООН помогла им добиться дальнейшего прогресса в изменении властных отношений и ликвидации глубоко укоренившихся причин гендерного неравенства. Более весомый вклад в достижение гендерного равенства и ряда других целей в области развития помогают внести меры, в которых сознательно используется понимание того, каким образом властные отношения и негативные социальные нормы формируют общественные институты и определяют, кто будет иметь доступ к ресурсам и контроль над ними;

b) *для решения сложных проблем гендерного неравенства необходим более сложный анализ.* Чтобы ПРООН могла изменить структурные барьеры и подтолкнуть к трансформации целые системы, занимающиеся вопросами развития, мы должны иметь инструменты для изучения различных социально-политических контекстов, а также взаимосвязей между различными формами дискриминации. Необходимы также многомерные данные, и в качестве модели для будущей работы в этой области можно использовать Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, созданный ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»);

c) *интеграция и ресурсы помогают добиваться лучших результатов.* Как показал ряд оценок, чтобы ускорить и расширить достижение способствующих преобразованиям результатов в области гендерного равенства, необходимо максимально использовать специальные знания по гендерным вопросам в работе технических групп и обеспечивать достаточное финансирование. Так, в рамках инициативы «Климатическое обещание» делаются крупные последовательные инвестиции в специализированные знания и ресурсы. В результате в 2021 году 96 процентов из 93 стран — участниц этой инициативы включили более смелые обязательства по обеспечению гендерного равенства в свои определяемые на национальном уровне вклады;

d) *партнерства с низовыми и женскими организациями могут повлиять на проводимую политику.* Контакты между низовыми группами и лицами, принимающими решения, и инициирование диалога между ними — это один из наиболее эффективных инструментов влияния на политические решения. ПРООН может и дальше создавать такие альянсы, признавая их дополнительный потенциал в плане изменения структурной динамики;

e) *важную роль играет финансирование.* Многочисленные оценки и отчеты показывают, что усилия по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин хронически недофинансируются. Например, официальная помощь в целях развития, выделяемая на обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, практически не учитывает взаимосвязей между этой сферой и нищетой, окружающей средой и экономикой[5]. ПРООН может расширить инвестиции в свои портфели проектов по охране окружающей среды и финансированию, чтобы помочь разблокировать финансирование для достижения гендерного равенства.

III. Наши партнерские связи

10. В своих усилиях по обеспечению гендерного равенства ПРООН будет налаживать новые партнерские связи и углублять уже существующие связи для достижения долгосрочных целей информационно-разъяснительной и программной деятельности. В своих отношениях партнерства ПРООН будет признавать различия в расстановке сил, в том числе в плане финансирования и принятия решений, и корректировать их, чтобы не допускать воспроизведения отношений неравенства. Она поощряет совместное руководство и обучение, ценит различные источники знаний и стремится к творческому, эмоционально увлекательному и аналитически обоснованному сотрудничеству.

11. **Координация с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций.** ПРООН действует в соответствии с призывом ко всем структурам Организации Объединенных Наций улучшить межучрежденческую координацию и добиваться максимального воздействия, который был сформулирован по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития. На уровне стран ПРООН выступает за включение задачи обеспечения гендерного равенства в любого рода общий страновой анализ и во все рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Возглавив совместно со Структурой «ООН-женщины» разработку карты балльных оценок работы по достижению цели обеспечения гендерного равенства, предусмотренной Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ПРООН будет выступать за более широкое использование этого инструмента страновыми группами Организации Объединенных Наций. Она будет осуществлять совместные программы для достижения результатов в области гендерного равенства, прежде всего со Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Главным партнером ПРООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе в контексте противодействия кризисам и деятельности по содействию развитию, по-прежнему будет Структура «ООН-женщины». Эти две организации совместно работают в 102 страновых отделениях, содействуя проведению правовых и политических реформ, участию женщин в политической жизни и расширению их экономических прав и возможностей. На глобальном уровне ПРООН продолжает сотрудничать в рамках сети Общесистемного плана действий и Межучрежденческой сети по положению женщин и гендерному равенству.

[5] На обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин выделяется лишь 1 процент официальной помощи в целях развития, направляемой в экономику и производственный сектор.

12. ПРООН будет в полной мере использовать взаимодополняющую специализацию и возможности организаций системы Организации Объединенных Наций. Так, она сотрудничает с ЮНИСЕФ в области законодательства и судебной реформы; с Международной организацией труда (МОТ) — по вопросам, касающимся занятости, источников средств к существованию и социальной защиты; с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) — по вопросам, касающимся справедливого развития, позволяющего обеспечивать устойчивость к потрясениям; с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций — по вопросам исследований, здравоохранения и гендерного равенства; и с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий — по вопросам развития, учитывающего гендерные аспекты и факторы риска.

13. **Развитие связей с гражданским обществом.** ПРООН будет более систематически привлекать женские организации и другие правозащитные группы к диалогу с национальными и международными учреждениями, особенно с теми, которые определяют направления развития экономики и политические программы. Такие низовые группы включают объединения людей с инвалидностью, людей, сталкивающихся с расовой дискриминацией, а также группы, возглавляемые молодежью и работающие в интересах молодежи, в том числе молодежные феминистские движения. Например, в 2020 году ПРООН оказала поддержку возглавляемым женщинами объединениям местного уровня в 55 странах через проекты в рамках своего «зеленого» портфеля и будет изучать возможность включения этой целевой группы в более широкие сети и коалиции.

14. **Более широкий круг партнеров.** ПРООН будет привлекать новых партнеров, которые могут способствовать изменению норм и поведения в поддержку гендерного равенства, и при этом будет уделять повышенное внимание религиозным организациям и сетям молодых женщин из числа новаторов и лидеров мнений. ПРООН будет сотрудничать с академическими кругами и аналитическими центрами, выступая за проведение научно обоснованных исследований в области гендерного равенства.

15. **Частный сектор.** ПРООН расширяет сотрудничество с частным сектором для продвижения лидерства среди женщин и их участия, создания инклюзивных рабочих мест и обеспечения равной оплаты за труд равной ценности, используя для этого сертификацию для присуждения почетного знака «Гендерное равенство». ПРООН будет привлекать частные фирмы в качестве влиятельных союзников для работы над такими важнейшими вопросами развития, как предотвращение гендерного насилия.

IV. Предложение ПРООН по содействию обеспечению гендерного равенства: направления изменений

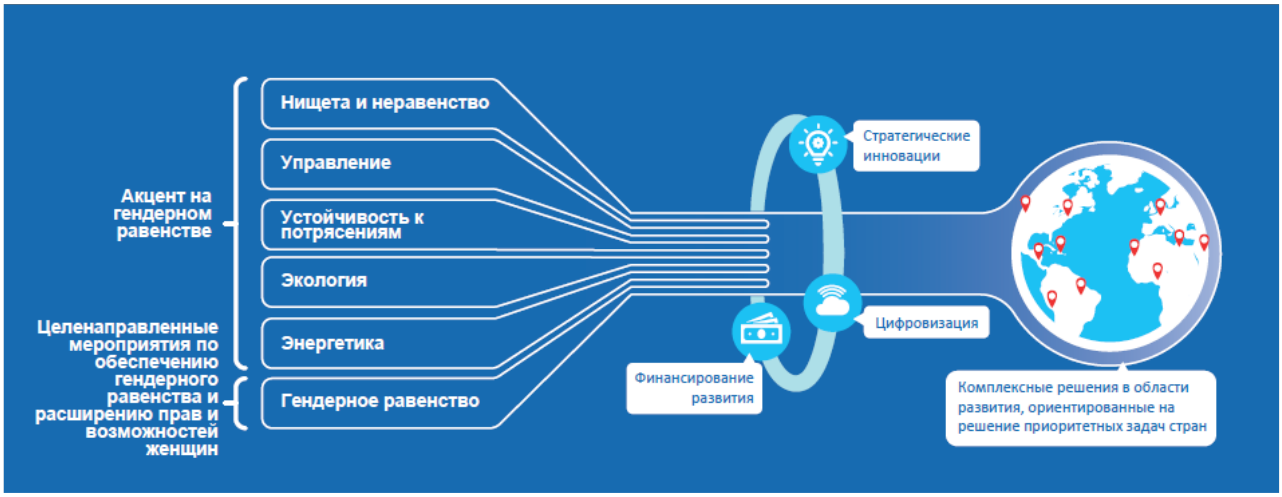
16. В рамках всех своих программ и в соответствии с выбором самих стран в отношении пути развития ПРООН ведет работу по трем направлениям изменений. Все эти три направления взаимно усиливают друг друга и имеют первостепенное значение для обеспечения гендерного равенства.

17. **Структурные преобразования.** ПРООН будет работать со странами, стремясь изменить основополагающие системы и структуры власти, определяющие развитие. Поиск взаимосвязей между проблемами и налаживание контактов между партнерами, постановка вопросов и обсуждение сложных моментов

помогают обеспечить, чтобы развитие опиралось на фундамент гендерного равенства и инклюзивности. В этом отношении ПРООН может выступать в качестве организатора и проводника идей не реже, а иногда и чаще, чем в качестве стороны, осуществляющей программы.

18. Стремясь **не обойти никого вниманием**, правительства хотят «охватить в первую очередь самых отстающих» и руководствуются правами человека и принципами равенства и недискриминации. Акцент в настоящей стратегии делается на борьбе с множественными и перекрестными формами лишений, социальной незащищенности и дискриминации. Так, дискриминация женщин по признаку пола и гендерной принадлежности неразрывно связана с другими факторами, такими как раса, этническая принадлежность, религия или убеждения, состояние здоровья, социальный статус, возраст, класс, каста, сексуальная ориентация и идентичность[6]. Влияние имеют также такие факторы, как урбанизация, миграция и перемещение населения, стихийные бедствия и вооруженные конфликты.

19. **Повышение устойчивости к потрясениям** путем оказания помощи странам в развитии потенциала для предотвращения различных факторов риска и кризисов, их смягчения и принятия ответных мер в связи с ними. Для этого необходимо обеспечивать всестороннее и равноправное участие женщин в усилиях на всех уровнях, в том числе в процессе принятия решений. ПРООН сделает гендерное равенство центральным элементом деятельности по повышению устойчивости к потрясениям и будет принимать меры для уменьшения структурных препятствий и расширения прав и возможностей людей.



V. Наши приоритетные задачи

20. ПРООН признает, что для прогресса необходимы систематические усилия и инвестиции на протяжении десятилетий. Она будет стратегически сочетать краткосрочные постепенные преобразования, охватывающие людей и общины,

[6] Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, общая рекомендацию № 28, касающаяся основных обязательств государств-участников по статье 2.

с долгосрочными усилиями по сокращению структурных барьеров, направленными на трансформацию социальных, экономических и других систем[7].

21. ПРООН будет добиваться всестороннего учета гендерной проблематики в рамках всех пяти стратегических решений Стратегического плана, отраженных в настоящем разделе, и в отдельных мероприятиях, о которых говорится в разделе, посвященном стратегическому решению 6. Круг приоритетных задач не исчерпывается теми, которые упомянуты в настоящем разделе. Рассказывается только о тех задачах, которые ускоряют достижение общей цели и в решении которых ПРООН хорошо зарекомендовала себя и имеет сравнительные преимущества. Они сочетают в себе целенаправленные усилия по устранению исторически сложившегося неравноправия с мероприятиями, направленными на расширение прав и возможностей женщин, обеспечение их автономности и способности делать собственный выбор.

22. Основными партнерами ПРООН в целом ряде стран являются правительства, и при решении поставленных приоритетных задач она применяет контекстуальный подход, предусматривающий ведущую роль самих стран. Для достижения цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также с учетом результатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики содержание страновых программ определяется выбранными страной путями и способами развития.

A. Содействие формированию гарантирующих гендерное равенство и устойчивых экономических систем

Стратегическое решение 1. Борьба с нищетой и неравенством

23. Чтобы покончить с нищетой, необходимы серьезный сдвиг в экономическом мышлении и радикальное преобразование отношений власти в экономике. Осуществляя настоящую стратегию по обеспечению гендерного равенства, ПРООН продолжит вносить непосредственный вклад в расширение экономических прав и возможностей женщин, обеспечение занятости и расширение доступа к ресурсам и будет при этом уделять повышенное внимание женщинам, занятым в неформальном секторе экономики. Она будет также стремиться помочь странам уменьшить структурные барьеры в экономике, из-за которых женщины остаются позади. Она объединит усилия с партнерами из системы Организации Объединенных Наций, в частности, со Структурой «ООН-женщины» и МОТ, а также с женскими организациями, сетями феминистски настроенных экономистов, международными финансовыми учреждениями и Глобальным альянсом по уходу.

24. Основное внимание будет уделяться нижеперечисленным направлениям деятельности.

25. ***Всеобщая и учитывающая гендерные аспекты социальная защита и услуги по уходу.*** Пандемия COVID-19 продемонстрировала увеличивающийся разрыв между теми, кто имеет доступ к качественным услугам социального обеспечения, и теми, кто его не имеет. ПРООН будет оказывать поддержку правительствам в создании или расширении систем социальной защиты, учитывающих гендерные аспекты, одновременно изучая проверенные неформальные

[7] URL: https://www.tamarackcommunity.ca/hubfs/Innovation-Ambition.pdf?hsCtaTracking=addad353-a589-4daa-9639-9da5ddd82a95%7C506b9326-3d3b-4d71-ad9e-110d49a14a00.

механизмы социальной защиты, применяемые в общинах. Она будет помогать в систематизации потребностей в уходе и информации о соответствующей инфраструктуре, а также в разработке, тестировании и расширении масштабов применения таких перспективных мер, как введение временного базового дохода, денежные переводы для тех, кто нуждается в уходе или обеспечивает его, и введение положений об отпуске по беременности и родам и отпуске по уходу за ребенком, предоставляемом отцу. ПРООН планирует изучать показатели, характеризующие предоставление услуг по уходу; фиксировать проблему отсутствия времени из-за риска оказаться в нищете; и признавать экономическую ценность неоплачиваемого труда по уходу в национальных системах бухгалтерского учета, используя коммуникационные кампании для изменения дискриминационных норм.

26. ***Фискальная политика, способствующая обеспечению гендерного равенства.*** ПРООН работает над созданием комплексных национальных схем финансирования, которые позволят увязать государственное и частное финансирование с обязательствами по обеспечению гендерного равенства и целями в области устойчивого развития. Этот процесс может помочь правительствам обеспечить, чтобы потоки финансовых ресурсов прямо или косвенно способствовали решению задачи обеспечения гендерного равенства. Приоритетные задачи в этой связи включают поддержку налоговых реформ для стимулирования включения женщин в состав рабочей силы и оказание министерствам финансов, налоговым органам и государственным центральным банкам помощи в укреплении потенциала для соблюдения глобальных стандартов в области гендерного равенства при одновременном расширении возможностей, имеющихся у женщин-экспертов и женщин-лидеров. Обеспечивать подотчетность и транспарентность позволят прочные партнерские отношения с носителями прав. Координируя свои усилия со Структурой «ООН-женщины», ПРООН будет добиваться применения гендерного подхода в рамках всей бюджетной деятельности, касающейся целей в области устойчивого развития (см. пункт, посвященный финансированию как фактору поддержки реализации стратегии по обеспечению гендерного равенства).

27. ***Расширение доступа к важнейшим услугам, цифровым и другим активам и финансовым средствам.*** Услуги по обеспечению людей средствами к существованию, обеспечению их благополучия и расширению их экономических прав и возможностей имеют решающее значение для ликвидации многомерной нищеты. Именно поэтому ПРООН оказывает поддержку 71 стране в продвижении дела гендерного равенства и расширении равного доступа к качественному здравоохранению. ПРООН продолжит оказывать помощь в повышении производительности и жизнестойкости, стремясь охватить наиболее маргинализованные слои населения, в том числе людей, подвергающихся множественной дискриминации. Это будет включать оказание инновационных услуг по развитию бизнеса для работников и предпринимателей в неформальном секторе, среди которых непропорционально много женщин. ПРООН обязуется на всех уровнях выступать за предоставление женщинам руководящих ролей в социальной и финансовой сферах и за снижение структурных барьеров, создаваемых законами, проводимой политикой, бюджетными приоритетами и социальными нормами. Благодаря отношениям партнерства с правительствами и частным сектором, направленным на устранения отставания в цифровой сфере, планируется ликвидировать барьеры, связанные, в частности, с физической и ценовой доступностью и наличием навыков.

B. Содействие инклюзивному управлению, участию женщин и выполнению женщинами роли лидеров

Стратегическое решение 2. Управление

28. Эффективное, инклюзивное и подотчетное управление позволяет сфокусировать развитие на удовлетворении потребностей людей и обеспечении реализации ими своих прав. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что гендерное равенство в сфере управления дает многочисленные преимущества. Присутствие женщин в политике помогает восстановить доверие к правительству и обеспечить, чтобы политические органы уделяли больше внимания социальному обеспечению, правовой защите и транспарентности власти и бизнеса[8]. Чем выше показатели гендерного равенства, тем ниже вероятность возникновения конфликтов как между государствами, так и внутри них[9]. Равное участие женщин в управлении остается одной из важнейших задач ПРООН в рамках настоящей стратегии по обеспечению гендерного равенства.

29. Основное внимание будет уделяться нижеперечисленным направлениям деятельности.

30. ***Коллективная мобилизация женщин и их голос и влияние.*** Под руководством Структуры «ООН-женщины» ПРООН будет помогать охранять и расширять возможности для проведения городскими и сельскими организациями и сетями гражданского общества, которые возглавляются женщинами, работы, направленной на содействие выполнению женщинами роли лидеров и участию женщин. Она будет выступать за принятие и соблюдение законов и нормативных актов, позволяющих гражданскому обществу эффективно функционировать в общественной сфере, и будет поддерживать механизмы поддержания гражданской активности и участия женщин в работе органов по разработке конституции. ПРООН будет способствовать расширению возможностей для коллективных действий в поддержку равноправия женщин, работая с женскими правозащитными организациями во всех странах, в том числе в условиях кризисов и конфликтов, с целью содействовать росту и устойчивости в них. Страновым отделениям будет предложено разработать стратегии привлечения женщин для каждого портфеля программ.

31. ***Учет гендерной проблематики государствами на общенациональном уровне.*** Сегодня, когда пристальное внимание вновь уделяется центральной роли государств, ПРООН будет выступать за разработку учитывающих гендерную проблематику государственных стратегий и услуг, которые приносят пользу всем гражданам. Эта работа включает содействие обеспечению гендерного равенства в парламентах, государственной администрации и во всех других сферах общественной жизни, в том числе на местном уровне. Глобальная инициатива «Гендерное равенство в государственном управлении» и почетный знак ПРООН «Гендерное равенство», которым награждаются государственные учреждения, помогут дать толчок разработке государственных стратегий нового поколения в целях борьбы с дискриминационными нормами.

32. ***Обеспечение гендерной справедливости для реализации прав.*** В рамках Глобальной программы ПРООН по укреплению верховенства права и прав человека особое внимание уделяется гендерной справедливости и предусмотрено

[8] Hudson, V. et al. (2008). ‘The Security of Women and the Security of States’. Harvard Kennedy School, Belfer Center, Winter 2008; International Parliamentary Union, *Women in Politics: Insight*.

[9] Mary Caprioli (2003) Gender Equality and State Aggression: The Impact of Domestic Gender Equality on State First Use of Force, International Interactions, 29:3.

оказание поддержки в этой области в более чем 48 странах и ситуациях кризисов, нестабильности и конфликтов. Совместно с такими партнерами, как Структура «ООН-женщины», и в рамках таких инициатив, как «Платформа для содействия гендерной справедливости», ПРООН будет оказывать постоянную техническую, финансовую и программную поддержку по вопросам, касающимся взаимосвязи между гендерным равенством и правовой защитой, отправлением правосудия с учетом гендерных аспектов, реформированием сектора безопасности, услугами юридической помощи, правосудием переходного периода и конституционными реформами. Более систематическая работа с мужчинами, особенно в условиях конфликтов и кризисов, поможет в борьбе с вредными практиками маскулинности, например теми, которые обусловливают гендерное насилие.

33. ПРООН поддерживает партнерские отношения с Межпарламентским союзом, Структурой «ООН-женщины», Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также с университетами, в том числе, например, с Питтсбургским университетом в рамках инициативы «Гендерное равенство в системе государственного управления».

C. Поддержка равноправия в обществе в целях повышения устойчивости к потрясениям

Стратегическое решение 3. Устойчивость к потрясениям

34. ПРООН оказывает поддержку странам и общинам в повышении устойчивости к широкому спектру потрясений и кризисов, включая конфликты, изменение климата, стихийные бедствия и эпидемии. Для обеспечения долгосрочной устойчивости к потрясениям необходимо расширить права и возможности людей, с тем чтобы они могли взять принятие решений в своих руки, а также добиться того, чтобы социальные и государственные институты помогали уменьшать структурное неравенство. Ни одна страна не может быть устойчивой к потрясениям, если большое число женщин отстранено от принятия политических решений или подвергается гендерному насилию. Поскольку гендерное равенство определяет устойчивость людей и общества к потрясениям, ПРООН будет помогать партнерам продвигать как общинные механизмы, так и государственные институты, помогающие гарантировать, чтобы в разработке мер по урегулированию кризисов и использовании открывающихся благодаря этим мерам возможностей участвовали и женщины, и мужчины.

35. Основное внимание будет уделяться нижеперечисленным направлениям деятельности.

36. ***Снижение и регулирование риска бедствий при всестороннем учете гендерной проблематики.*** Исследования показывают, что уровень смертности от бедствий намного выше среди самых бедных женщин, что в значительной степени объясняется гендерными различиями в плане мер по борьбе с бедствиями, например недостаточным доступом к информации и данным раннего предупреждения. В то же время женщины являются ключевыми проводниками позитивных перемен в области снижения и регулирования риска бедствий. ПРООН продолжит добиваться того, чтобы необходимость обеспечения гендерного равенства была интегрирована во все разрабатываемые с учетом факторов риска стратегии развития, меры раннего предупреждения и обеспечения готовности и оценки последствий бедствий, в том числе за счет использования таких инновационных показателей, как индекс устойчивости женщин к потрясениям, созданный совместно с организацией «Экшн эйд» в Камбодже. Усилия по выявлению и изменению структур, препятствующих выполнению женщинами роли лидеров и их участию в жизни общества, будут сопровождаться постоянным

взаимодействием с правозащитницами, общинными медико-санитарными работниками, общественными деятелями и СМИ, частным сектором и другими сторонами.

37. ***Устойчивое восстановление экономики в целях обеспечения гендерного равенства.*** Усилия по восстановлению и стабилизации экономики открывают широкие перспективы в плане стимулирования долгосрочных структурных преобразований, пересмотра негативных социальных норм и создания возможностей для полного и равноправного участия женщин в экономической жизни. Используя результаты проведенных оценок, ПРООН будет добиваться, чтобы инициативы в сфере занятости и создания источников средств к существованию не только были ориентированы на всех женщин и охватывали их, но и помогали устранить давние препятствия, ограничивающие возможности для восстановления, такие как неравный доступ к знаниям, земле, кредитам, технологиям, социальной защите и услугам по уходу. ПРООН обязуется координировать свои действия с женскими правозащитными организациями, правозащитницами и общинами, с тем чтобы предвосхищать и удовлетворять особые потребности женщин, связанные с источниками средств к существованию, жильем, транспортом и медицинским обслуживанием, и вносить вклад в смягчение последствий увеличения числа внутренне перемещенных лиц и беженцев.

38. ***Выполнение женщинами роли лидеров и их всестороннее участие в усилиях, направленных на обеспечение мира и восстановления (см. стратегическое решение 6).***

39. Под руководством Структуры «ООН-женщины» ПРООН будет сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и страновыми группами Организации Объединенных Наций в рассмотрении гендерных вопросов в рамках всех связанных друг с другом направлений гуманитарной деятельности, миростроительства и развития. В число партнеров входят также Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, МОТ, ФАО, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и МОМ. Она будет сотрудничать с ведущими учеными в области измерения воздействия от проводимой работы.

D. Гендерное равенство как центральный элемент заботы о людях и планете

Стратегическое решение 4. Охрана окружающей среды

40. Нынешние модели потребления и производства являются одновременно неустойчивыми и несправедливыми, нанося окружающей среде ущерб, от которого гораздо больше страдают маргинализованные группы, в наименьшей степени ответственные за возникновение этого кризиса[10]. Гендерное неравенство является одним из главных препятствий для экологического аспекта устойчивого развития. Деградация земель, обезлесение, недостаток воды и загрязнение окружающей среды усиливают нищету и голод среди всех, особенно среди женщин, и бремя оплачиваемого и неоплачиваемого труда.

41. Основное внимание будет уделяться нижеперечисленным направлениям деятельности.

[10] UN-Women, *Beyond COVID-19: A feminist plan for sustainability and social justice*, https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/09/feminist-plan-for-sustainability-and-social-justice.

42. ***Природопользование с учетом гендерных аспектов.*** Для охраны и рационального использования экосистем и биоразнообразия необходимы системы управления, в которых учитываются гендерные аспекты, в частности признается и поощряется роль женщин в охране окружающей среды. Они должны акцентировать внимание на особых способах использования женщинами природных ресурсов и их особом значении для женщин, в том числе на серьезных рисках, с которыми сталкиваются многие представительницы коренных народов и сельские жительницы. ПРООН продолжит сотрудничать с государственными учреждениями, которые занимаются вопросами климата и экологии, с тем чтобы привлекать больше женщин-лидеров на руководящие должности, где они смогут влиять на принимаемые решения, и больше женских организаций — в местные и национальные механизмы экологического менеджмента. Она будет сотрудничать с женскими организациями, которые уже сейчас отстаивают ценность природосберегающих решений, применяемых сельскими жительницами, представительницами коренных народов и другими женщинами для обеспечения рационального природопользования.

43. ***Выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства при реализации планов действий по борьбе с изменением климата.*** Для решения проблемы изменения климата необходимы масштабные преобразования в экономике и обществе. Направление для движения вперед задают определяемые на национальном уровне вклады, предусмотренные Парижским соглашением по климату. Используя передовой опыт, ПРООН будет помогать странам в осуществлении обязательств в рамках определяемого на национальном уровне вклада, добиваясь того, чтобы эти обязательства как минимум предусматривали меры по усилению роли женщин — в том числе руководящей роли — в области охраны окружающей среды на всех уровнях. Эта работа будет привязана к приоритетной задаче 4, касающейся окружающей среды, и приоритетной задаче 5, касающейся энергетики.

44. ***Финансирование мер по обеспечению гендерного равенства в рамках финансирования борьбы с изменением климата.*** Хотя благодаря мобилизации финансовых средств для предотвращения изменения климата можно решать как климатические задачи, так и задачи в области гендерного равенства, на обеспечение гендерного равенства направляется лишь небольшая часть этих средств. ПРООН будет использовать отношения партнерства с многосторонними климатическими фондами для поощрения подходов, позволяющих поднять планку требований, — например, за счет обязательного проведения предметного гендерного анализа при разработке и финансировании инициатив и механизмов в целях регулярного привлечения женских организаций к принятию решений при разработке, реализации и оценке проектов. ПРООН будет совместно с фондами изучать механизмы финансирования, к которым могут иметь больше доступа небольшие женские организации.

45. ПРООН расширит свое сотрудничество с ЮНЕП, ФАО, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и другими партнерами из числа специализированных учреждений. ПРООН будет расширять партнерство с организациями гражданского общества, в том числе через Коалицию в поддержку феминистских движений за климатическую справедливость.

E. Устранение гендерного неравенства в плане доступа к современному устойчивому энергоснабжению

Стратегическое решение 5. Энергетика

46. Доступность энергоресурсов является необходимым условием для решения задач, касающихся здравоохранения, образования и экономического процветания: это важный фактор поддержки достижения всех целей в области устойчивого развития. Пока доступ к современной энергии не получат те 759 миллионов человек, у которых его до сих пор нет, гендерное равенство не будет достигнуто[11]. ПРООН уже более 20 лет занимается подключением неохваченных общин повсюду в мире к устойчивому энергоснабжению и поставила перед собой амбициозную цель к 2025 году устранить отставание в области энергетики для 500 миллионов человек. Не менее половины из этих людей должны составлять женщины. Не ограничиваясь количественными целями, ПРООН будет бороться с неравенством в сфере «зеленой энергетики»: в системах и политике, на уровне принятия решений, в структуре собственности, а также на техническом уровне и на уровне обслуживания.

47. Основное внимание будет уделяться нижеперечисленным направлениям деятельности.

48. ***Доступ к источникам энергии для расширения экономических прав и возможностей женщин.*** Программы обеспечения доступа к источникам энергии имеют большой потенциал с точки зрения ускорения расширения экономических прав и возможностей женщин. ПРООН будет уделять первоочередное внимание обеспечению того, чтобы женщины могли владеть энергетическими ресурсами и получать выгоду от использования энергии в производственных целях. Она будет систематизировать информацию об отправных точках деятельности по обеспечению доступа к источникам энергии с привязкой к профессиям, в которых преобладают женщины, и работать с частными фирмами над созданием возможностей для женщин в цепочках создания стоимости. ПРООН будет налаживать контакты между лицами, отвечающими за разработку политики, и женскими группами, с тем чтобы помогать определить, какие виды занятости, рабочие места и услуги по обеспечению средств к существованию нужны женщинам и какие у них есть экономические потребности, и будет выступать за учет полученных данных в национальных планах развития энергетики и при выделении бюджетных ассигнований.

49. Развитие энергетики само по себе должно стать источником занятости для женщин: ожидается, что к 2030 году системы автономного энергоснабжения создадут 4,5 миллиона рабочих мест[12]. ПРООН будет обеспечивать ориентированную на женщин профессиональную подготовку, а также выступать за равную оплату труда и предоставление равных возможностей, в том числе на руководящих должностях. ПРООН будет продвигать решения, отвечающие концепции «энергетической демократии», которая предполагает контроль граждан над организацией энергоснабжения и потреблением энергии (например, посредством создания энергетических кооперативов). Это может открыть возможности для женщин в плане лидерства и занятости и одновременно обеспечить, чтобы

[11] *The Atlantic*, “Women, Energy and Economic Empowerment,” https://www.theatlantic.com/sponsored/deloitte-shifts/women-energy-and-economic-empowerment/261/.

[12] UN-Women, *Beyond COVID-19: A feminist plan for sustainability and social justice*, https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/09/feminist-plan-for-sustainability-and-social-justice.

энергоснабжение стало дешевле, доступнее и устойчивее и лучше отвечало местным потребностям.

50. ***Инвестиции в энергетику для сокращения дефицита времени.*** Электробытовые приборы помогают экономить время и ликвидируют потребность в такой дополнительной работе, как заготовка топливной древесины. ПРООН будет продолжать реализацию стратегий по обеспечению доступа к энергии и технологиям с учетом потребностей и предпочтений женщин, прежде всего женщин из уязвимых домохозяйств. Она будет выступать за выделение субсидий малоимущим домохозяйствам на приобретение электроприборов, которыми обычно пользуются женщины. Все эти шаги будут предприниматься в рамках более масштабной работы ПРООН по поощрению мужчин и мальчиков к тому, чтобы они наравне с женщинами брали на себя часть неоплачиваемой работы.

51. ***Глобальный центр по вопросам энергетики, стимулирующий создание новых знаний.*** Центр устойчивой энергетики ПРООН будет обеспечивать площадку для диалога, направленного на выработку новаторских программ в сферах гендерного равенства и энергетики, а также для укрепления потенциала и разработки указаний и инструментов по энергетическим стратегиям, учитывающим гендерные аспекты.

52. ПРООН продолжит работать с национальными структурами, программами Организации Объединенных Наций в сфере энергетики, Международным агентством по возобновляемой энергии, Глобальным климатическим фондом, Структурой «ООН-женщины», ОЭСР, инициативой «Устойчивая энергетика для всех», финансовыми учреждениями и гражданским обществом.

F. Ускорение достижения гендерного равенства

Стратегическое решение 6. Гендерное равенство

53. Пекинская декларация и Платформа действий 1995 года остаются главной глобальной программой по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Однако многие поставленные в них задачи не были решены, что показала оценка хода осуществления Платформы действий за 25-летний период, по итогам которой были выявлены имеющиеся пробелы и сформулированы рекомендации, касающиеся достижения целей в области устойчивого развития как в тех странах, где ведется деятельность по развитию, так и в странах, переживающих кризисы. В стратегическом решении 6 отражены ключевые приоритетные задачи, поставленные по итогам этого обзора за 25-летний период. Хотя решение 6 предусматривает проведение отдельных мероприятий по содействию обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на каждом уровне организации, одновременно предусмотренные в соответствии с ним меры предполагается интегрировать в деятельность по реализации всех остальных решений.

54. ***Инклюзивные экономические системы и расширение экономических прав и возможностей женщин.*** В соответствии со стратегическими решениями 1 и 3 ПРООН будет совместно со странами принимать меры для ликвидации гендерной дискриминации и профессиональной сегрегации на рынках труда, сокращения неформальной занятости и случайного заработка и повышения уровня занятости среди женщин. Она будет содействовать расширению доступа женщин к цифровым технологиям, цифровым финансам, электронной торговле и цифровым цепочкам создания стоимости и их более активному использованию женщинами, опираясь на результаты осуществления таких инициатив, как создание в 34 странах сети под названием STEMinists — объединения людей,

выступающих за расширение представленности женщин в сферах науки и техники, инженерного дела и математики. ПРООН будет способствовать разработке стратегий, законов и правил, обеспечивающих равные права женщин на собственность, доступ к кредитам, землю и природные ресурсы. В кризисных условиях ПРООН поможет обеспечивать, чтобы в планах устойчивого восстановления центральное место отводилось обеспечению экономической безопасности женщин и расширению их экономических прав и возможностей.

55. ПРООН будет помогать правительствам налаживать социальный диалог с участием работодателей, профсоюзов и организаций, выступающих за социальную справедливость. Она будет сотрудничать со Структурой «ООН-женщины» для применения передового опыта на местном, региональном и глобальном уровнях и содействия созданию инклюзивных экономических систем, а также с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ЮНИСЕФ и МОТ.

56. ***Равное распределение властных полномочий и равное представительство.*** Те страны, в которых женщины занимают руководящие позиции и участвуют в жизни общества на равных с мужчинами, добиваются процветания. В соответствии со стратегическим решением 2 ПРООН будет способствовать ускорению усилий по обеспечению лидерства женщин и их равного участия в государственных учреждениях, на выборных должностях, в судебной системе и частном секторе. Она будет действовать в течение всего избирательного цикла, чтобы расширить политическое участие и усилить лидерство женщин, а также изменить дискриминационную расстановку сил. ПРООН обязуется содействовать проведению законодательных и конституционных реформ для обеспечения доступа женщин к различным сферам политической жизни: в качестве избирателей, кандидатов, выборных должностных лиц и гражданских служащих. Это потребует более тесного сотрудничества с находящимися у власти мужчинами для изменения стереотипных представлений — например, мнения о том, что женщинам не место в политике. ПРООН будет сотрудничать со Структурой «ООН-женщины», Департаментом Организации Объединенных Наций по политическим вопросам, Межпарламентским союзом и региональными нормативными органами.

57. ***Выполнение женщинами роли лидеров и их всестороннее участие в усилиях по обеспечению мира и восстановления.*** ПРООН удвоит усилия по продвижению роли женщин в деле мира и восстановления, учитывая при этом опыт последних четырех лет. Это поможет гарантировать применение страновыми отделениями выводов, сделанных по итогам последних оценок и консультаций с женскими организациями. ПРООН будет последовательно выступать за прямое участие женщин-лидеров и местных женских организаций в процессах обеспечения мира и восстановления. ПРООН будет способствовать взаимодействию между политическими представителями и лидерами женских низовых организаций, а также сотрудничать с гражданским обществом и низовыми группами и сетями в целях разработки и реализации мероприятий, направленных на обеспечение мира и восстановления. ПРООН будет добиваться более широкого признания роли женщин-миротворцев, сообществ активистов и общественных лидеров, чтобы помочь им в продвижении своих программ. ПРООН будет способствовать объединению женщин в организации, с тем чтобы они повышали эффективность проводимой ими информационной работы, предоставляли экспертов по гендерным вопросам и урегулированию кризисов для консультирования правительств и выступали в качестве связующего звена с гражданским обществом. Благодаря новым руководящим принципам в рамках программ экономического восстановления будет проводиться более тщательный гендерный анализ и вестись работа по преодолению стереотипных представлений. Особое место в

таких программах будет отводиться обеспечению доступа к цифровым каналам связи. ПРООН будет обеспечивать, чтобы крупные инфраструктурные мероприятия охватывали децентрализованную инфраструктуру социальных услуг и сети, созданные женскими организациями и сообществами.

58. ***Предупреждение и пресечение гендерного насилия.*** Гендерное насилие является самым распространенным нарушением прав человека и имеет место повсюду в мире. Оно подрывает перспективы развития и является одной из причин конфликтов и нищеты. ПРООН применяет целостный и основанный на участии всего общества подход, помогая правительствам в разработке правовых и программных рамок и укреплении потенциала в целях предотвращения насилия, привлечения виновных к ответственности и обеспечения доступа к правосудию и защите. ПРООН будет способствовать созданию институциональной среды, позволяющей предотвращать насилие и оказывать поддержку пережившим насилие лицам, прежде всего женщинам, которые подвергаются множественной и перекрестной дискриминации, таким как женщины с инвалидностью, мигрантки и женщины, пострадавшие от сексуальной эксплуатации. Дальнейшая работа на уровне общин позволит получать данные по принципу «снизу вверх», в том числе данные об изменении негативных социальных норм, которые подпитывают гендерное насилие. Для устранения коренных причин насилия будут проводиться мероприятия, направленные на изменение поведенческих моделей.

59. ПРООН будет интегрировать усилия по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него в другие направления работы, в том числе в работу, связанную с восстановлением экономики, источниками средств к существованию, изменением климата, выборами и растущим уровнем насилия в отношении женщин-политиков. Признавая как факторы риска, так и возможности, создаваемые цифровизацией, наша организация будет использовать цифровые технологии для улучшения качества услуг и борьбы с насилием в Интернете, прежде всего с насилием в отношении молодых женщин.

60. Поскольку гендерное неравенство и сексуальное и гендерное насилие повышают риск заражения ВИЧ, ПРООН будет расширять масштабы внедрения основанных на правах человека решений, предусматривающих увязку мер, направленных на борьбу с насилием, с мерами по улучшению доступа женщин, основных групп населения, подверженных риску заражения ВИЧ, и других неохваченных групп к услугам, связанным с ВИЧ, и другим услугам здравоохранения.

61. Под руководством Структуры «ООН-женщины» ПРООН будет сотрудничать с такими структурами, как инициатива «Луч света», реализуемая Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях ликвидации насилия в отношении женщин, Совместная глобальная программа Организации Объединенных Наций по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию, и кампания Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» (UNiTE). Главным фактором реальных преобразований, способных привести к ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, остается участие в этой работе гражданского общества.

62. ***Противодействие обратной реакции на меры по обеспечению гендерного равенства.*** Для улучшения понимания наблюдаемой обратной реакции ПРООН будет расширять исследования и повышать точность измерений. Используя искусственный интеллект, она будет совместно с партнерами изучать возможность применения систем раннего предупреждения и других подобных инструментов для выявления и отслеживания обратной реакции на гендерное равенство и права женщин, включая прежде всего ослабление проводимой государством политики. Как это предусмотрено в стратегическом решении 2,

ПРООН будет помогать охранять и расширять возможности для работы возглавляемых женщинами организаций и сетей гражданского общества, одновременно разрабатывая дополнительную долгосрочную стратегию, направленную на изменение сопряженных с агрессией форм проявления маскулинности посредством работы с общинами и формирования положительных поведенческих моделей и позитивных моделей маскулинности. Поскольку технологии могут использоваться для распространения мизогинии, дискриминации и кибернасилия, ПРООН будет работать над улучшением понимания их влияния на права женщин и их связи с управлением.

63. ***Изменение негативных социальных норм.*** По данным индекса гендерных социальных норм ПРООН, примерно половина населения считает, что мужчины лучше женщин справляются с ролью политических лидеров. В результате женщины занимают лишь 24 процента мест в парламентах повсюду в мире. Инвестиции в новые данные и проведение нового анализа помогут странам разрушить исторически сложившиеся социальные нормы. Этот процесс будет включать пропаганду мер, направленных на борьбу с укоренившимися негативными нормами и вредными гендерными стереотипами и видами практики, с целью содействовать полной реализации женщинами своих прав человека. ПРООН создаст Глобальную лабораторию по гендерным социальным нормам, которая будет тестировать и более широко внедрять разрабатываемые меры, а также тиражировать успешный опыт, такой как проведенное в Турции обследование использования времени, которое позволило получить данные, подтвердившие существование гендерного неравенства в распределении домашних обязанностей во время пандемии.

64. ***Улучшение данных и анализа для целей разработки политики.*** Для выработки новых решений сложных проблем в области развития необходимо в первую очередь улучшить понимание ситуации и повысить качество имеющихся данных. На глобальном уровне ПРООН будет использовать Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов для поиска новых способов получения точных данных в режиме реального времени. В сотрудничестве с национальными статистическими службами, центрами наблюдений и другими организациями она будет тестировать новые показатели, такие как индекс гендерного неравенства в цифровой сфере, и изучать альтернативы ВВП, а также методы, позволяющие полностью отразить неоплачиваемую работу по уходу в национальных счетах. ПРООН будет оказывать поддержку правительствам в проведении более комплексного анализа и анализа по странам с помощью групп по сбору информации для Доклада о человеческом развитии, а также проведении анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов и соответствующих быстрых оценок в условиях кризиса.

VI. Три фактора поддержки

65. Для реализации настоящей стратегии по обеспечению гендерного равенства и обязательств, сформулированных в Стратегическом плане, ПРООН задействует три фактора поддержки, которыми являются финансирование, цифровизация и инновации.

66. ***Финансирование.*** К 2025 году ПРООН обязуется мобилизовать из государственных и частных источников финансирования 100 млрд долл. США на деятельность по обеспечению гендерного равенства, в том числе благодаря учитывающим гендерные аспекты фискальным мерам и налоговым реформам. В основе этих усилий будет лежать согласование государственного и частного финансирования с обязательствами по обеспечению гендерного равенства в рамках

комплексных национальных схем финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Обеспечить, чтобы в деятельности по достижению целей в области устойчивого развития более систематически учитывались аспекты, касающиеся гендерного равенства, помогут налоговые реформы, акцент на гендерную проблематику при подготовке бюджетов и планов и при оказании помощи в разработке суверенных долговых инструментов, а также выпуск «зеленых» и «голубых» облигаций с учетом гендерных аспектов.

67. ***Цифровизация.*** Цифровая трансформация открывает широчайшие возможности и может помочь устранить гендерное неравенство в доступе к цифровым технологиям и их использовании. По миру в целом мужчины все еще на 21 процент чаще, чем женщины, имеют доступ к Интернету, а в наименее развитых странах этот показатель составляет 52 процента. ПРООН будет помогать странам обеспечивать, чтобы измеримые цели, касающиеся гендерного равенства, были центральным элементом национальных цифровых стратегий, используя для этого индекс гендерного неравенства в цифровой сфере, разработанный совместно с заинтересованными партнерами.

68. Приоритетные задачи включают также расширение оказания цифровых государственных и финансовых услуг с учетом гендерных аспектов, а также содействие расширению экономических прав и возможностей женщин и использование цифровых инструментов для получения дохода и предпринимательства. Эти усилия будут опираться на такой успешный опыт, как запуск в 2021 году программы поддержки женщин-новаторов, предусматривающей наставничество для женщин, руководящих работой цифровых социальных предприятий, в 12 арабских государствах[13]. ПРООН будет способствовать обеспечению равного доступа к возможностям приобретения технических навыков и получения научно-технического и инженерно-математического образования. Для улучшения управления деятельностью, которая ведется в цифровом формате, ПРООН инициирует диалоги, с тем чтобы женские правозащитные движения, лица, ответственные за разработку политики, и частный сектор могли совместно выступать за принятие нормативных актов, утверждающих гендерное равенство и права женщин в цифровой сфере.

69. ***Стратегические инновации.*** Чтобы решать вопросы в более системном ключе и делать усиленный упор на преобразования, ПРООН будет использовать портфельный подход, занимаясь сразу несколькими аспектами гендерного неравенства. ПРООН будет использовать методы, основанные на осмыслении, представляя вниманию правительств варианты политики, которые позволяют избежать бесплодных поисков палочки-выручалочки. Лаборатории по ускорению процессов помогут задействовать глобальный потенциал ПРООН в области исследований и разработок, чтобы дать правительствам и другим партнерам уникальный набор возможностей для поиска нетривиальных решений, в которых особое место должно отводиться рядовым женщинам. ПРООН будет способствовать развитию культуры слушания, обучения, тестирования и самоанализа для продвижения гендерного равенства (см. главу VII, посвященную институциональным преобразованиям).

VII. Институциональные преобразования

70. В сегодняшний решающий момент, когда переосмысляется вся концепция развития, многое зависит от того, сможем ли мы извлечь уроки из прошлого, чтобы скорректировать стратегии ради нашего будущего. Например, мы знаем,

[13] URL: https://www.4yfn.com/women-innovators-programme.

что технократические и упрощенческие подходы к учету гендерной проблематики не позволяют решить сложные задачи, стоящие перед нашей организацией, а тем более задачи, стоящие перед всем миром. ПРООН не боится сложностей и стремится находить новые решения как давних, так и новых проблем, гибко реагируя на происходящее и способствуя обучению вместо следования формальным требованиям или принятия ригидных мер для обеспечения гендерного равенства.

71. Настоящая стратегия направлена на то, чтобы связать изменения на индивидуальном уровне с организационными изменениями и долгосрочными целями в области развития. Опираясь на выводы, сделанные в ходе реализации проекта ПРООН по присуждению почетного знака «Гендерное равенство», мы будем способствовать неформальным изменениям на личностном уровне за счет создания безопасных пространств, в которых сотрудники могут подвергать сомнению устоявшиеся убеждения, избавляться от собственных предубеждений, активно слушать, стимулировать любопытство в себе и других и распределять власть. Руководители будут стимулировать значимые перемены с помощью повседневных решений, действий и поведения. ПРООН удвоит усилия, направленные на осуществление более эффективных мер и процессов для преобразования глубокого укоренившегося неравенства, в рамках всех портфелей проектов.

72. Для усиления эффекта от принимаемых мер и достижения способствующих преобразованиям результатов в области гендерного равенства ПРООН будет использовать семь взаимосвязанных блоков: руководство, интеграция, обучение и инновации, культура, финансирование, подотчетность и коммуникация. Для реализации стратегии ПРООН продолжит использовать свою глобальную инициативу по присуждению **почетного знака «Гендерное равенство»**. Распространение этой инициативы на региональные центры и штаб-квартиры позволит ускорить изменения на личностном и организационном уровнях и добиться способствующих преобразованиям результатов, таких как оказание индивидуально подобранных услуг странам, переживающим кризисы.

73. ПРООН по-прежнему твердо намерена добиваться выполнения в полном объеме принципов и требований, предусмотренных Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, под руководством Структуры «ООН-женщины» и ежегодно представлять соответствующие доклады.

Руководство

74. ПРООН будет инвестировать в лидеров, умеющих создавать пространство для самоанализа в связи с глубокими изменениями, которых требует гендерное равенство. Она будет призывать руководителей выходить за пределы зоны комфорта, чтобы трансформировать мышление и поведение, одновременно на практике демонстрируя, как можно разделять власть.

75. ПРООН будет способствовать становлению лидеров мирового класса в деле гендерного равенства и начнет эти усилия с организации курса подготовки для представителей-резидентов и заместителей представителей-резидентов, призванного помочь им улучшить понимание проблемы гендерного неравенства, с последующей выдачей сертификата. Чтобы помочь им в дальнейшем осмыслении соответствующих вопросов, в страновых отделениях будет осуществляться дополнительная программа, в рамках которой будут регулярно обеспечиваться возможности для обучения и самоанализа в отношении прогресса в реализации настоящей стратегии и возможностей для стимулирования структурных изменений, необходимых для достижения гендерного равенства.

76. Руководители высшего звена будут регулярно высказываться в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в публичных выступлениях, заявлениях и в рамках других информационных инициатив, а также обеспечивать гендерный паритет на совещаниях и других мероприятиях, проводимых ПРООН. В ходе всех страновых поездок руководители высшего звена, следуя заявленной Генеральным секретарем приверженности, будут по возможности продолжать «встречаться с представителями женских организаций гражданского общества и/или посещать штаб-квартиры программ, осуществляемая в рамках которых деятельность направлена на содействие достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин».

Интеграция и специализация

77. ПРООН создаст гендерную архитектуру для оказания поддержки страновым отделениям, чтобы они могли постепенно отказаться от механических подходов к обеспечению гендерного равенства и начать работать над устранением структурных барьеров. Для достижения этой цели потребуются интеграция, координация и экспертные знания по гендерным вопросам:

a) поддержку по требованию страновым отделениям и группам ПРООН будет оказывать новая сеть специалистов по гендерным вопросам, включающая группы феминистски настроенных экономистов и экспертов по вопросам гендерного равенства и окружающей среды, климата и энергетики;

b) будет расширено проведение совместных с партнерами обзоров портфолио проектов в интерактивной форме с целью добиться понимания гендерного равенства с системной точки зрения, увязки различных мероприятий для достижения более широких целей, связанных с гендерным равенством, и оптимизации программной, кадровой и финансовой архитектуры для обеспечения гендерного равенства;

c) страновым отделениям рекомендуется нанимать опытных специалистов по гендерным вопросам и включать их в управленческие механизмы, заключая с ними контракты с улучшенными условиями и полностью подключая их к процессу принятия решений;

d) в странах, переживающих кризис, будет введено обязательное требование о найме по меньшей мере одного специалиста по гендерным вопросам на полный рабочий день на должность национального сотрудника — специалиста или международного сотрудника. Контролировать это будет Руководящий и имплементационный гендерный комитет;

e) центральным элементом глобальной гендерной архитектуры останется глобальная Группа по гендерным вопросам, которая будет осуществлять надзор за реализацией стратегии по обеспечению гендерного равенства. Эта группа включает в себя новый гендерный антикризисный центр и гендерные группы, работающие в каждом региональном центре. Гендерные группы в региональных центрах будут укреплены. Будут созданы новые альянсы с лабораториями инноваций в регионах;

f) директор каждого регионального отделения будет отвечать за разработку региональной стратегии и регионального плана действий по обеспечению гендерного равенства. Представители-резиденты и заместители представителей-резидентов разработают страновые планы и обеспечат всесторонний учет задачи обеспечения гендерного равенства в документах страновых программ, а также соответствующий потенциал и финансирование.

Непрерывное обучение и инновации

78. Сбор новых знаний, непрерывное обучение и использование инноваций помогут ПРООН начать по-новому думать и действовать в вопросах гендерного равенства:

a) для более углубленной подготовки персонала, особенно в вопросах, связанных с проведением структурных преобразований, ПРООН создаст глобальные учебные лаборатории, которые будут предлагать новейшие знания, например в области поведенческих наук и изменений на общественном и индивидуальном уровнях, а также способствовать формированию инклюзивной экономики, в которой ценится неоплачиваемая работа по уходу. Эти лаборатории станут платформами знаний об опыте стран и будут помогать ПРООН и ее партнерам выходить на лучших внешних экспертов в каждой области;

b) учитывая критические пробелы в оценке гендерных аспектов меняющихся политических и социально-экономических условий, страновые отделения ПРООН будут инвестировать в группы по развитию человеческого потенциала и лаборатории инноваций, с тем чтобы они готовили полезные в практическом отношении и актуальные гендерные данные и аналитическую информацию в целом ряде областей, связанных с настоящей стратегией;

c) будут изучены другие нетривиальные пути укрепления потенциала, такие как продвинутая программа наставничества для инженерно-технического персонала в условиях кризиса и программа по гендерному равенству в области финансов и макроэкономики;

d) ПРООН будет изучать новые подходы к измерению отдачи от принимаемых мер и отслеживанию системных преобразований, а также будет использовать количественные данные, например данные, касающиеся проведенных преобразований, для содействия обучению.

Культура равноправия и инклюзивности

79. ПРООН стремится к созданию культуры, в которой уважают и ценят каждого человека и в которой все находятся в безопасности, чувствуют себя частью коллектива и имеют доступ к возможностям. Благодаря пространству для коллективных действий, которое открывает программа сертификации ПРООН «Гендерное равенство», наши сотрудники могут критически пересмотреть собственные ценности и убеждения, закрепляющие дискриминационные нормы, и задуматься о власти и привилегиях. Важнейшим фактором перемен является расширение прав и возможностей всего персонала.

80. **Мобилизация мужчин на дело гендерного равенства.** Общая численность персонала ПРООН составляет более 20 000 сотрудников, из которых 53 процента составляют мужчины, — и по этой причине ПРООН должна и может в полной мере вовлечь мужчин в решение задачи обеспечения гендерного равенства. Это относится и к программам, и к подготовке кадров. ПРООН будет создавать группы коллег-мужчин для обсуждения возможных изменений в организации и принятия коллективных действий.

81. Абсолютная нетерпимость к сексуальным домогательствам, сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам означает, что ПРООН не потерпит такого поведения ни на рабочем месте, ни в работе с партнерами и общинами. Помимо выявления случаев сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и представления информации о них ПРООН будет продолжать более активно принимать меры для предотвращения такого поведения и создания инклюзивной и безопасной среды для всех

сотрудников и заинтересованных лиц. Среди прочих аспектов это предполагает укрепление гарантий в рамках проектов и программ, дальнейшее расширение работы с партнерами-исполнителями, развитие сети координаторов по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте совместно с Канцелярией Омбудсмена, а также инвестирование в повышение уровня осведомленности и изменение поведения.

82. Как об этом подробно говорится в стратегии ПРООН по обеспечению гендерного паритета на 2022–2025 годы, в соответствии с общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций по достижению гендерного паритета обеспечение гендерного паритета останется одной из главных приоритетных задач. Стратегия ПРООН предусматривает, что в плане гендерного паритета ПРООН должна выйти на новый уровень. Это потребует продолжать работу по обеспечению равного представительства мужчин и женщин в организации и уделять особое внимание конфликтным и постконфликтным ситуациям.

Адекватное финансирование для достижения поставленных задач

83. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин потребует адекватного и стабильного финансирования. ПРООН будет соблюдать минимальные стандарты, предусмотренные Общесистемным планом действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

84. Основным инструментом отслеживания бюджета и расходов по-прежнему будет гендерный маркер. В период, отведенный на реализацию настоящей стратегии, ПРООН будет стремиться постепенно обеспечить, чтобы 70 процентов ассигнований направлялись на продвижение гендерного равенства и/или расширение прав и возможностей женщин (показатели GEN-2 и GEN-3 гендерного маркера в совокупности)[14]. В рамках финансирования ПРООН по направлениям 2 и 3, а также финансирования деятельности страновых отделений в кризисных условиях будет постепенно обеспечиваться, чтобы на обеспечение гендерного равенства и/или расширение прав и возможностей женщин (показатель GEN-3) выделялось 15 процентов ассигнований. В программы и проекты, разрабатываемые на глобальном уровне и в региональных и страновых отделениях на этапе их разработки будет включаться как минимум один отдельный гендерный компонент, на который будет выделяться по меньшей мере 15 процентов от общего объема ресурсов, выделяемых на соответствующую инициативу[15].

85. Страновым отделениям рекомендуется изучить такие инновационные решения, как создание в рамках портфелей проектов внутреннего фонда средств для финансирования усилий по наращиванию гендерного потенциала и укрепления процесса разработки программ.

86. ПРООН будет заниматься мобилизацией дополнительных ресурсов для стимулирования целенаправленных усилий и расширения масштабов флагманских инициатив, сосредоточенных на стратегическом решении 6 и приоритетных задачах, в рамках всех портфелей проектов.

[14] Показатель GEN-3: обеспечение гендерного равенства и/или расширение прав и возможностей женщин и девочек как первая или основная цель. Показатель GEN-2: вносят значительный вклад в достижение гендерного равенства и/или расширение прав и возможностей женщин и девочек.

[15] Под компонентом следует понимать конкретный результат, предусмотренный в проектных документах.

Подотчетность

87. ПРООН будет по-прежнему использовать существующую надежную схему ответственности за обеспечение подотчетности в области гендерного равенства. Первым звеном в реализации этой стратегии является Канцелярия Администратора, за которой следуют директора бюро и представители в странах, на которых возложена ответственность за достижение способствующих преобразованиям результатов на местах:

a) возглавляемый Администратором Руководящий и имплементационный гендерный комитет останется основной структурой, отслеживающей реализацию стратегии, обеспечивающей политическое руководство и выполняющей функции площадки для коллегиального обзора;

b) Исполнительный совет по-прежнему будет выполнять роль главного механизма по надзору за реализацией стратегии. ПРООН будет ежегодно отчитываться Исполнительному совету о достигнутом прогрессе;

c) для повышения уровня транспарентности ПРООН создаст механизм в составе представителей гражданского общества и внешних экспертов, который будет направлять и отслеживать реализацию этой стратегии;

d) ПРООН обеспечит, чтобы критерии оценки работы всех руководителей высшего и среднего звена включали реализацию стратегии;

e) учет гендерной проблематики будет по-прежнему обеспечиваться в рамках организационной системы управления ПРООН, ориентированной на результаты, и при помощи соответствующих инструментов контроля. При вынесении любых оценок и принятии по ним соответствующих мер ПРООН будет руководствоваться принятыми в системе Организации Объединенных Наций стандартами оценки в области гендерного равенства;

f) ПРООН создаст центр гендерных данных для предоставления надежных и актуальных данных по гендерным вопросам. Он будет совмещать данные, получаемые благодаря гендерному маркеру, ориентированному на результаты ежегодному докладу и программе присуждения почетного знака «Гендерное равенство».

Коммуникация в информационно-разъяснительных целях

88. ПРООН определит ключевые идеи и символику для настоящей стратегии, а также определит союзников, инструменты и целенаправленные меры в поддержку наших целей в плане информационно-разъяснительной работы. Мы будем налаживать стратегические отношения, собирать доказательную базу для обоснования своей позиции, определять рамки новаторских интегрированных решений и соизмерять возможности с поставленными целями. Ожидается, что страновые отделения будут использовать коммуникацию в информационно-разъяснительных целях в портфелях своих проектов, в том числе для определения программных целей, и готовить сообщения с доступным изложением информации для стимулирования стратегического диалога с заинтересованными сторонами. ПРООН будет продолжать долгосрочное взаимодействие с медийными сетями и сотрудничать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, научными кругами, руководителями и лидерами мнений, в том числе с молодежными организациями феминисток и правительствами, возглавляющими осуществление принципиально новых инициатив. ПРООН будет использовать такие приемы убеждения, как современные способы рассказывания историй, а также цифровые технологии, чтобы излагать сложные вопросы в доступной форме. По меньшей мере один раз в год будет проводиться ежегодная

глобальная кампания, посвященная стратегическим приоритетам. Способствовать реализации этой программы будут глобальные, региональные и страновые группы по коммуникации.