



## 人权理事会

### 第五十届会议

2022年6月13日至7月8日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 土著人民权利问题小组讨论会

### 联合国人权事务高级专员的报告

#### 概要

本报告概述人权理事会第四十八届会议期间举行的为期半天的土著人民权利问题年度小组讨论会议事情况，包括开幕发言和小组成员发言的概要，以及随后的互动讨论的要点。根据理事会第45/12号决议，小组讨论的专题是面临冠状病毒病(COVID-19)疫情的土著人民的人权状况，特别侧重于参与权。



## 一. 引言

1. 根据第 18/8 号决议的授权，人权理事会于 2021 年 9 月 28 日举行了关于土著人民权利的年度半天小组讨论会。根据理事会第 45/12 号决议，讨论的专题是面临冠状病毒病(COVID-19)疫情的土著人民的人权状况，特别侧重于参与权。
2. 小组讨论的目的是促进更深入地了解 and 评估 COVID-19 疫情对土著人民的影响，并认定在应对 COVID-19 和从中恢复方面的良好做法、迄今吸取的经验教训和目前的挑战。讨论还特别侧重于土著人民在疫情背景下的参与权，包括参与制定和执行 COVID-19 应对措施，在疫情期间和之后保护土著人民及其土地和资源，以及参与疫苗的提供。
3. 小组讨论由人权理事会副主席凯娃·贝恩主持和协调，由下列小组成员组成：土著人民权利专家机制主席梅甘·戴维斯、土著人民权利特别报告员何塞·弗朗西斯科·卡利·察伊和土著问题常设论坛主席安妮·努尔加姆。
4. 由于与 COVID-19 有关的情况和随之实施的限制，两名小组成员以远程方式作了发言和参加了随后的讨论。
5. 小组讨论会对残疾人无障碍，并进行了网播和录像。<sup>1</sup>

## 二. 小组讨论开幕

6. 人权理事会副主席宣布小组讨论会开幕。
7. 主管人权事务助理秘书长首先强调，土著人民不成比例地受到 COVID-19 的影响，其中许多人失去了生命。疫情暴露并加剧了先前存在的结构性不平等和系统性种族主义，这加深了不能平等获得优质保健和其他社会服务的影响。
8. 她强调，风险群体——土著儿童、残疾人、妇女和老年人——受到的打击尤其严重。疫情还对土著语言和传统知识的传播产生了影响，影响了他们独特的文化。这尤其令人关切，从可持续发展目标中所体现的不让任何人掉队的首要目标看更是如此。
9. 助理秘书长提请注意自 COVID-19 暴发以来印发的许多文件，这些文件证明疫情在病毒的传播和有效的遏制措施这两方面都对全球土著人民造成了不成比例的负面影响。这些报告和声明，包括秘书长关于 COVID-19 和人权的政策简报<sup>2</sup>以及联合国人权事务高级专员办事处发布的关于 COVID-19 和土著人民权利的指导说明，<sup>3</sup> 向各国提出建议，将人权置于其应对措施的中心，系统和充分地将土著人民纳入其中并为之协商，并确保他们以文化上适当的方式了解这种疾病并得到保护。
10. 她强调，各国必须执行这些建议，因为这些建议反映了各国在《联合国土著人民权利宣言》和其他相关国际文书指导下的人权义务。

<sup>1</sup> 见 <https://media.un.org/en/asset/k18/k18er48f87>.

<sup>2</sup> 见 [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_human\\_rights\\_and\\_covid\\_23\\_april\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_human_rights_and_covid_23_april_2020.pdf).

<sup>3</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/OHCHRGuidance\\_COVID19\\_IndigenouspeoplesRights.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/OHCHRGuidance_COVID19_IndigenouspeoplesRights.pdf).

11. 助理秘书长还强调了土著人民参与联合国论坛的重要性，特别是在影响他们的问题上。在这方面，她确认在加强土著人民参与联合国方面正在取得进展。这包括大会面前的进程及人权理事会内部的讨论，包括关于土著人民参与理事会会议的闭会期间圆桌会议，以及将要列入理事会第四十九届会议报告的建议。她强调，鉴于 COVID-19 对土著人民的影响过大，他们的参与比以往任何时候都更加重要，特别是在恢复努力和有效扭转日益加剧的不平等趋势方面。

12. 她提到了土著人民权利专家机制的报告<sup>4</sup> 和土著人民权利问题特别报告员的报告<sup>5</sup>，其中揭示了公共卫生和社会保障制度中先前存在的差距，使土著人民特别容易受到这种疾病的影响。她还提到了土著问题常设论坛的一份报告，其中强调了土著老年人和自愿与世隔绝者的特别脆弱性。<sup>6</sup> 她强调，专家机制在 2020 年举行的第十三届年会上专门讨论了 COVID-19 对土著人民的影响，并在随后的报告中强调了良好做法以及自决与土著人民在疫情期间的境遇之间的重要联系。<sup>7</sup>

13. 她最后指出，特别报告员在理事会第四十八届会议期间提交了一份报告作为其 2020 年报告的后续，在报告中重点关注了各国的 COVID-19 恢复计划对土著人民的影响。他在该报告中建议让土著人民更多地融入和参与恢复进程，并在恢复期间加强支持土著主导的各种举措。

### 三. 会议纪要

#### A. 小组成员的贡献

14. 戴维斯女士首先与专家机制的其他成员一道，对于所有因 COVID-19 而丧生的人，包括许多土著人民表示悲哀。她也对随之而来的传统知识的丧失以及对土著人民社区和文化的更广泛影响表示沉痛。

15. 2020 年，土著人民权利专家机制年度会议的重点是 COVID-19 对土著人民的影响。<sup>8</sup> 在区域协商期间举行的讨论中，土著人民代表说明了他们面临的普遍挑战，包括疫情加剧了土著社区的根本性结构性不平等，如不能平等获得适当保健和饮用水。

16. 她强调了 COVID-19 对全球土著人民的巨大影响，妇女、儿童、老年人和残疾人受害最深。此外，土著人民更有可能死于 COVID-19，受其社会经济后果的打击最为沉重，他们无法充分获得医疗保健和其他关键服务，这增加了他们感染病毒的可能性。

17. 土著人民报告说，缺乏以土著语言提供的信息，暴力侵害妇女和儿童的行为有所增加。他们还谈到了老年人丧生以及随之而来的传统知识的丧失。戴维斯女士提到了疫情和气候变化之间的联系。土著人民还报告说，他们面临更广泛社区

<sup>4</sup> A/HRC/46/72.

<sup>5</sup> A/75/185.

<sup>6</sup> E/C.19/2021/9.

<sup>7</sup> A/HRC/46/72.

<sup>8</sup> 见 [A/HRC/46/72](#).

的歧视，并被视为病毒携带者。她强调，在疫情期间，对土著人权维护者的恐吓和镇压有所增加，民主机构未能听取土著代表的声音。

18. 戴维斯女士提到了专家机制上届年会，会上许多土著儿童提到了疫情对他们受教育权的影响。土著儿童权利专家机制的研究涵盖了这一专题。<sup>9</sup>

19. 她强调了 COVID-19 对适用土著人民报告的自由、事先和知情同意原则以及对他们参与决策的负面影响。

20. 虽然在应对 COVID-19 问题上有一些国家和土著人民合作的积极例子，但专家机制发现，各国在采取 COVID-19 应对措施时往往没有将土著人民包括在内。还注意到一些令人担忧的趋势，如国家在没有与土著人民协商的情况下推进发展项目，以及更多地使用在线协商的办法，尽管许多土著人民很少或根本没有可靠的互联网连接。

21. 在一些情况下，国家发放了紧急资金，让土著社区在疫情期间自行做出决定，而在另一些情况下，政府的应对措施没有充分考虑到土著人民。在许多国家，应对措施没有考虑到土著人在封锁和限制行动期间的生活方式和生计，经济措施也没有照顾到土著人拥有的企业。

22. 戴维斯女士重申了土著人民共同努力抗击病毒的请求。她强调，恢复措施和国家应对措施应根据受影响土著人民的自由、事先和知情同意采取，应由土著人民在自己的社区中控制 COVID-19 应对措施。

23. 自决权是一项至关重要的基本权利，所有其他土著人民权利的享有都依赖于这项权利。土著人民拥有的自主权越多，他们行使自决权的能力越强，他们在疫情的日子就越好过。所有区域的土著人民都列举了涉及土著社区自我隔离和其他自力更生措施的良好做法，包括在行使他们的自决权过程中复兴传统做法。他们谈到通过及早封锁他们的社区、建立部落边界检查和利用传统医药知识组织文化上适当的生物安全措施，遏制了 COVID-19 的暴发。一些土著社区制定了本地的疫情计划，其他一些土著社区则在区域一级联合起来。土著妇女领导了其中许多举措。

24. 最后，戴维斯女士重申需要优先为土著人民接种疫苗，以及土著领导者参与免疫规划和落实的重要性，确保与土著人民充分协商并将土著人民纳入所有 COVID-19 恢复计划。恢复计划不仅应处理当前的危机，还应包括预防措施，并解决根本的结构不平等。她强调，疫情不得被用来限制土著人民的权利，如参与决策的权利和自决权。相反，在这种危机时期，行使这些权利比以往任何时候都更加重要。

25. 卡利·察伊先生指出，在 COVID-19 疫情开始一年多之后的今天，土著人民还在继续因此面临严峻的挑战。在许多国家，很少或根本没有努力让土著人民参与制定恢复政策或与他们协商，解决他们对援助的具体需求，或采取文化上适当的恢复措施。特别令人关切的是，现有的恢复努力正在对土著人民产生负面影响。

26. 阻止疫情的全国性措施正在对土著领地实施，没有得到土著人民自由、事先和知情的同意，也没有考虑到接受者面临的系统性障碍。由于没有与土著人民充

<sup>9</sup> A/HRC/48/74.

分协商，许多政府采取的应对措施没有得到土著人民的参与。在一些国家，财政支持没有发放给受影响的社区，受到中间层次政府机构的拖延。其他一些国家完全依靠民间社会或志愿者向土著人民提供援助。

27. 向土著人民提供的保健支助和经济救济，在拖延很久之后才到位。这种应对措施很少是与土著组织合作制定的，往往是针对弱势群体的更广泛战略的一部分。因此，这些应对措施再次未能根据土著人民的生活方式，以及根据他们是生活在社区、城市环境、自愿隔离还是初步接触外界，适当考虑他们的具体需求。

28. 他对疫情期间非法砍伐森林、入侵、掠夺土地和暴力的增加深表关切，对此政府几乎没有援助或监督。紧急命令被用来加快土著土地和领地上的自然资源勘探和开采。缺乏对土著土地的正式承认和保护导致暴力入侵和杀戮、资源开采、粮食不安全、毁林和驱逐。

29. 在提交人权理事会的 2021 年报告中，<sup>10</sup> 卡利·察伊先生指出，疫苗接种计划是在没有与土著社区进行切实协商的情况下通过的，这样就无法确保他们知情，并解决他们的文化和语言需求、实际隔离和缺乏保健基础设施。这反过来又加上系统性的边缘化和歧视，导致土著人民的疫苗接种率很低。

30. 在同一份报告中，卡利·察伊先生还提到了一些由土著人民领导的举措，这些举措在 COVID-19 恢复阶段取得了积极成果。在巴西，奇库鲁人与医院建立了伙伴关系，建立了自己的保健中心，并雇用医生和护士与他们生活在一起帮助预防。在泰国，克伦族举行仪式，封锁他们的村庄，不允许任何人进入。在孟加拉国，穆鲁土著社区在他们领地的入口处竖起竹篱，将他们的村庄与外界隔离。土著人民不是仅仅依靠政府援助，而是正在协调社区一级的应对措施，包括重建与科学知识的联系和管理人道主义及互助网络。他强调，各国必须履行义务，为土著人民自主设计的保护计划提供支持。

31. 卡利·察伊先生强调，包容和参与对于保护独特的祖传文化、知识和习俗至关重要，而不承认土著人民具体作用和特点的强制措施可能会威胁到这些文化、知识和习俗。国家对土著人民疫情做出有效回应的关键因素，是尊重土著人民管理当地局势的自主权，同时向他们提供他们认为必要的信息和财政支持。

32. 卡利·察伊先生最后指出，需要在应急规划的早期阶段就把土著人民包括在内。恢复和疫情后的决策必须让土著代表、领导人和传统首领参与设计和实施文化上适当的恢复工作。他特别强调，各国应当让土著组织和领导人参与疫苗方案的设计和 implementation，以打击反疫苗的错误信息，解决历史上的不信任，并且应当用土著语言推广信息。他鼓励各国政府在 COVID-19 恢复阶段暂停对土著土地有影响的采掘项目，并确保私营公司采用尊重土著人民自由、事先和知情同意权利的 COVID-19 规程。实施有效措施以确保获得文化上适当的保健设施和消除获得保健的障碍，对于应对疫情的整体努力也是不可或缺的。

33. 努尔加姆女士说，COVID-19 疫情暴露了并在许多情况下加剧了土著人民遭受的原前存在的不平等。在疫情期间，由于不平等和歧视，90 多个国家的土著人民的人权受到了负面影响，包括获得信息、整体医疗保健、医疗用品、食物、

<sup>10</sup> A/HRC/48/54.

住房等的机会有限或没有。一些会员国不承认土著人民，这往往会产生文化上不适当的反应。

34. 土著问题常设论坛确定了疫情期间土著人民面临的主要问题，如数字鸿沟以及自主、自治、协商和参与程度缺乏或不足，这些被视为将土著人民纳入全球将社会“重建得更好”的计划的關鍵。

35. 努尔加姆女士回顾说，由于 COVID-19 疫情，常设论坛 2020 年年度会议暂停并最终取消，2021 年届会主要以论坛成员和成员国在线虚拟形式举行，对土著人民完全以虚拟形式举行，使他们的参与比通常情况下困难得多。就加强土著人民对联合国相关会议的参与以及影响他们的问题与之举行的非正式听证会也被取消。土著人民要求推迟会议，指出他们在虚拟协商中得不到充分的代表。

36. 她强调，数字鸿沟对相当多的土著儿童和青年产生了负面影响，由于取消了面对面授课和缺乏在线连接，他们失去了一年多的教育。总体而言，数字鸿沟阻碍了土著人民参与所有各级的重要决策空间，有可能使他们被忽视，并对他们行使权利构成障碍。如果要确保土著人民的充分参与，就必须让他们能够在一个变化的世界中获得数字连接的好处。

37. 在 2021 年举行的常设论坛第二十届会议期间，广泛讨论了参与、自主和自治问题。还强调了政府承认土著人民代表机构对于实现可持续发展目标 16 的重要性，特别是在疫情的背景下，因为这些机构促进和保护土著人民的文化、健康、生计、身份和语言。该届会议还指出，在会员国为应对 COVID-19 疫情而采取的紧急措施中，土著人民的需求往往被忽视。她强调说，这个问题很普遍，不仅是在疫情期间才出现。尽管《联合国土著人民权利宣言》承认参与权，但许多国家未能建立适当的机制确保土著人民在各级的参与。

38. 努尔加姆女士注意到已经取得了一些积极成果，强调了土著人民在 COVID-19 疫情期间行使其自治和自决权的能力，以及常设论坛致力于促进与土著人民代表的非正式在线区域对话，以支持制定实现其自治和自治权的指导原则。

39. 她报告说，计划在 2021 年底前为七个社会文化区域中的每一个区域组织在线区域对话，并应产生一份非正式文件，以支持常设论坛 2022 年届会上的进一步讨论。常设论坛欢迎会员国在非正式对话期间的参与和贡献。

40. 努尔加姆女士最后说，世界正面临着 COVID-19 疫情期间加剧的各种危机，因此应对措施必须是全球性的、相互关联的，并建立在支持土著自主和自治的基础上。

## B. 互动讨论

41. 一些会员国、国家人权机构、土著社区和非政府组织的代表发言提出意见或问题。总体而言，与会者表示关切的是，COVID-19 疫情加剧了包括世界上大多数土著人民在内的弱势和边缘化群体面临的挑战。这些挑战包括贫穷、获得保健、技术服务和远程教育的机会、粮食不安全和歧视。一些国家表示关切的是，有报告说，一些国家据称以疫情为借口损害土著人民的权利，针对土著人权维护者的暴力和骚扰有所升级。与会者强调人权维护者的作用至关重要，并强调需要追究骚扰和攻击他们的肇事者的责任。

42. 一些国家的代表表示关切的是，疫情及防疫限制被用来削弱土著人民参与决策和协商的权利，允许在土著人民传统居住和使用的土地和领土上开展大型项目，而不征求他们的自由、事先和知情同意。与会者特别强调，获得土地和自然资源对于土著人民的文化和传统医学以及他们能够在疫情生存至关重要。其他国家的代表特别强调，在某些情况下，当局利用 COVID-19 措施继续对土著人民犯下罪行，广泛使用恐吓、任意逮捕、强迫失踪、杀害手段和剥夺他们和平集会和言论自由的权利。其他一些与会者指出，一些执政的政治力量正在利用疫情瓦解牢固的环境和土著治理。

43. 关于交叉性问题，一些国家和国际组织的代表指出，许多土著男女同性恋、双性恋、变性者、性别奇异者和双性人以及土著残疾人面临多重交叉歧视。在长达数月的 COVID-19 疫情会议期间，世界各地的土著男女同性恋、双性恋、变性者、性别奇异者和双性人在获得基本医疗保健方面面临更多挑战。代表们建议联合国与土著人民和社群进行持续对话，特别是在性和性别方面。这种参与应包括与宗教领袖和来自这些社群的男女同性恋、双性恋、变性者、性别奇异者和双性人的对话。许多土著妇女和女孩还面临多重交叉歧视，尤其受到疫情的影响，因为她们更有可能在非正规部门工作，并成为家庭中的主要照料者。此外，由于费用、路途遥远和缺乏文化上适当的保健服务，她们获得保健服务的机会更少，还面临制度化的歧视。与会者特别强调需要防止和适当解决暴力侵害土著妇女和女孩的问题。他们指出，一些国家的法律制度具有歧视性，只为土著妇女和儿童在其祖传部落土地和土著村庄免受暴力侵害提供了有限的保护，不足以预防或应对这些犯罪和侵犯人权行为。还强调了疫情对土著儿童受教育机会的负面影响。

44. 与会者注意到土著人民在保护世界尚存生物多样性方面发挥的作用，特别是通过他们的食物系统，这些食物系统是可持续的、有复原力的，是改变全球食物系统和所有人的粮食安全的因素。然而，缺乏承认、边缘化和暴力正在将土著人民推向脆弱、贫穷和营养不良的境地。有人提到最近在疫情 COVID-19 期间暴力侵害和杀害土著人民的数据，一些国际组织表示这是最令人关注的问题。

45. 与会者提出了若干建议，供所有利害关系方考虑。各国和国际组织普遍认为，《联合国土著人民权利宣言》是指导各国和土著人民采取措施应对 COVID-19 影响的基本文书。一些与会者指出，至关重要的是，国家和国际疫情应对计划要做到在文化上是适当的，有必要让土著人民更多地参与应对计划的规划和实施。他们呼吁各国重申承诺，继续共同努力消除充分参与的障碍。他们还强调，需要为土著人民的自决采取具体措施，并在全球一级努力促进和保护对其政治地位及其自身经济、社会和文化发展的承认。建议各国确保土著人民充分、有效、平等和切实参与影响他们的所有决策，包括与从 COVID-19 中恢复的措施有关的决策。一些国家还指出，确保土著人民能够参与人权理事会至关重要。他们承诺支持土著人民呼吁为他们参与联合国系统设立一个独特的类别，并敦促理事会授权设立一个讲习班，让土著人民和各国一起审议加强土著人民参与理事会的备选方案。

46. 各国代表请小组成员澄清如何通过将自决权付诸实践来最好地确保土著人民的权利；确保土著人民充分、有效、平等和切实参与 COVID-19 应对措施相关决策的最大挑战是什么；人权理事会可采取哪些具体措施确保土著人民充分有效地参与其工作，并确保目前的障碍不会因 COVID-19 应对措施而进一步恶化；如何防止以应对 COVID-19 为借口或借口袭击土著人权维护者以及土地和环境维护

者：面对 COVID-19 带来的挑战，国家可以做些什么来帮助土著社区增强复原力；以及非政府组织和社区组织在确保土著人民的权利，包括他们的健康权在疫情时期得到保护方面发挥了什么作用。此外，他们请小组成员提供一些良好做法的例子，说明如何在促进土著和地方社区自我隔离以遏制 COVID-19 病毒传播与保障他们参与决策的必要性之间找到平衡。

#### 四. 小组成员和主持人的结论意见

47. 戴维斯女士感谢所有国家、联合国机构和实体、土著人民代表和非政府组织的有益评论，并对未能答复所有补充询问表示歉意。她同意一些国家的意见，即 COVID-19 突出表明，《联合国土著人民权利宣言》第 3 条承认的自决权是支撑《宣言》本身及其中所载所有权利的标准。她确认，土著人民权利专家机制一直鼓励土著人民更加关注自决权。她认为，自由、事先和知情同意的权利在某种程度上被与自决权混为一谈。尽管如此，她重申，疫情凸显了自决权对于土著社区在疫情开始时能够迅速关闭社区以保护自己和其中最弱势群体的重要性。有几个例子证实了这些做法的成功。她敦促各国参考专家机制关于自由、事先和知情同意的报告，以了解如何在国家框架内更好地容纳土著人民的声音，同时考虑到自由、事先和知情同意与自决之间的差异。

48. 关于疫情期间暴力侵害土著妇女和女童的问题，戴维斯女士指出，即使在非疫情时代，大多数法律制度也未能妥善处理暴力侵害土著妇女和女孩的问题。她回顾说，《联合国土著人民权利宣言》第 22 条申明，各国义务与土著人民一起采取措施，确保土著妇女和儿童享有充分的保护和保障，免遭一切形式的暴力和歧视。

49. 卡利·察伊先生感谢支持土著人民权利问题特别报告员工作的各国代表。在一些土著人民为应对疫情而实施的良好做法中，他提到了加拿大和亚马逊地区的一些社区，这些社区行使自决权关闭了领地边界，并设法阻止了 COVID-19 的传播。关于反面的例子，他指出，一些国家已经开始将土著人民的自决权定为刑事犯罪。在回答关于各国应采取措施确保土著人民平等和切实参与 COVID-19 应对措施相关决策的问题时，他认为，要实现这一点，各级都需要有政治意愿。他回顾了他在提交人权理事会的报告中向各国提出的建议，应当确保为土著人民的举措，即旨在防止 COVID-19 在其社区传播的举措以及旨在土著人民内部和之间互助的举措提供经济支持。<sup>11</sup> 卡利·察伊先生还强调了非政府组织参与联合国工作的重要性，并敦促各国政府也保证非政府组织在国家一级的参与，建议各国利用非政府组织在土著人民事务方面的知识，因为它们与土著人民和社区有着密切的联系。这样将能确保非政府组织和土著人民的参与。

50. 努尔加姆女士感谢会员国及联合国机构和实体努力帮助土著人民从疫情恢复过来。她很高兴听到各方愿意为疫情制定土著主导的解决方案。她还强调了与土著人民建立伙伴关系以更好地重建家园的重要性。她指出，土著人民更喜欢面对面的磋商，可在线会议一直是唯一的选择，令人遗憾。缺乏面对面的协商暴露了现有的不平等和数字鸿沟，对非洲、拉丁美洲、太平洋和农村地区的土著人民尤为不利。因此，土著问题常设论坛强调，支持土著人民参与影响他们的进程的现

<sup>11</sup> A/HRC/48/54, 第 3、第 55 和第 85 (j) 段。



有机制必须适应新的环境，并支持土著人民在线参与。这包括购买数据包和便利获得电力、硬件和便利旅行，以获得稳定的互联网连接。努尔加姆女士敦促联合国采取紧急措施，做出必要的安排，以促进和保证土著人民的有效参与。她强调，疫情突出表明迫切需要收集关于土著人民状况的分类统计数据。她代表常设论坛敦促会员国与土著人民密切合作，收集和传播分类统计数据，以支持循证决策和方案编制。此外，努尔加姆女士强调需要解决疫情对土著人口产生的心理健康后果，并呼吁会员国投资于文化上适当的心理和行为健康干预措施。她相信，传统药物和做法在保护土著社区健康方面发挥着关键作用。努尔加姆女士建议会员国采取具体措施，解决土著人民的流动需求，包括通过与邻国合作，并在土著人民充分、自由、事先和知情同意的条件下采取这些措施。

51. 努尔加姆女士最后强调，在任何情况下，对疫情的必要反应都不能成为限制土著人民行使人权的理由，包括在保卫土地、领地、自然资源和环境的合法抗议中行使言论和集会自由权。