

**UNESCE**

# **Цифровые и устойчивые меры по упрощению процедур торговли**

Региональный  
доклад  
ЕЭК ООН 2021 г.



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ**



Европейская экономическая комиссия ООН

**Цифровые и устойчивые меры по  
упрощению процедур торговли:  
Региональный доклад ЕЭК ООН  
2021 г.**



UNITED NATIONS  
Geneva 2021

## © 2021 Организация Объединенных Наций

Настоящий документ находится в открытом доступе и может использоваться при соблюдении лицензии Creative Commons для международных организаций, которая доступна по ссылке:

<http://creativecommons.org/licenses/by/3.03/igo/>

Издатель обязан удалить эмблему ООН со своего издания, а также создать новую обложку. Перевод должен содержать следующую фразу: «Настоящий документ является неофициальным переводом, за который издатель несет полную ответственность». Издатели должны отправить файл со своим изданием по электронному адресу [permissions@un.org](mailto:permissions@un.org).

Фотокопирование и воспроизведение отрывков разрешается при условии соответствующей отметки.

Используемые обозначения и изложение материала в данной публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города, района или их властей, или относительно определения границ.

Публикация Организации Объединенных Наций, выпущенная Европейской экономической комиссией ООН.

### Отказ от ответственности

Мнения, цифры и оценки, приведенные в данной публикации, являются ответственностью авторов и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций и являются выражением согласия со стороны организации. Любые ошибки являются ответственностью авторов. Упоминание названия фирм и коммерческих продуктов не означает их поддержку со стороны Организации Объединенных Наций.

Отчет доступен по ссылке: [www.unece.org/trade/publications.html](http://www.unece.org/trade/publications.html)

**ECE/TRADE/467**

eISBN 978-92-1-001068-9

# Предисловие

Я очень рада представить вашему вниманию Региональный доклад Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), основанный на результатах Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 года. Данный доклад является ключевой публикацией ЕЭК ООН и внесет важный вклад в деятельность торгового сообщества Европы и Центральной Азии. Документ опубликован очень своевременно, так как международная торговля находится в процессе трансформации после периода неопределенности, связанного с пандемией COVID-19.

Упрощение процедур торговли не является легко достижимой целью, ведь это длительный процесс. Настоящий доклад является важной составляющей данного процесса, так как позволит проводить сравнительный анализ и отслеживать ключевые показатели прогресса в реализации мер по упрощению процедур торговли. В этом году в странах региона ЕЭК ООН отмечается впечатляющий средний показатель внедрения мер по упрощению процедур торговли: он составил 76% по сравнению с 72% в 2019 году. В докладе также отмечаются выявленные неравенства среди групп стран, особенно по цифровым мерам по упрощению процедур торговли.

Еще одним важным аспектом, затрагиваемым в проведенном исследовании, является устойчивость и инклюзивность мер по упрощению процедур торговли. Приятно видеть, что страны-члены все более заинтересованы в решении вопросов, касающихся данных аспектов. Это поможет лицам, ответственным за формирование политики, упорядочить свои решения с целью достижения большей устойчивости процесса упрощения процедур торговли.

В этом году был добавлен раздел, посвященный упрощению процедур торговли в период кризиса, в котором описывается опыт подготовки к кризисным ситуациям, таким как пандемия COVID-19. В докладе приводятся важные рекомендации по внедрению передового опыта и международных стандартов с целью более полного внедрения мер по упрощению процедур торговли.

Глобальное исследование ООН – важный пример сотрудничества между региональными комиссиями ООН. Данный инструмент сравнительного анализа будет полезен для всех страны-членов ООН, в том числе и стран с переходной экономикой региона ЕЭК ООН.



**Ольга Алгаерова**  
**Заместитель Генерального Секретаря ООН,**  
**Исполнительный секретарь Европейской**  
**экономической комиссии**

# Выражение признательности

Региональный доклад ЕЭК ООН по результатам Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 года был подготовлен под общим руководством Элизабет Туерк, Директором Отдела экономического сотрудничества и торговли. Салехин Хан является контактным лицом ЕЭК ООН по данному исследованию. Он отвечал за координацию исследования в ЕЭК ООН, начиная от сбора данных и заканчивая публикацией доклада, а также курировал работу группы авторов. Даниэла Стратулатив отвечала за анализ данных, подготовку рекомендаций и составление доклада при тесном взаимодействии с персоналом ЕЭК ООН. Чарльз Фрай оказывал поддержку в части сбора, подготовки и проверки данных, а также общался с респондентами исследования.

Рецензентами доклада выступили Ян Хоффман, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД); Мохаммад Саид, Международный торговый центр (МТЦ); Ричард Мортон, Международная ассоциация систем портовых сообществ (IPCSA) и Су Хён Ким, Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН). Также выражаем признательность сотрудникам ЕЭК ООН Марио Апостолу, Марии Чекарелли и Лансу Томпсону за их вклад в данную работу. Лисе Линго осуществляла редактирование настоящего доклада. За графику и дизайн отвечала Наталья Степанова. Подготовкой и координацией электронной версии доклада занималась Амелия Джозеф.

# Содержание

|   |           |
|---|-----------|
| ПРЕДИСЛОВИЕ .....   | III       |
| ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ .....   | IV        |
| РЕЗЮМЕ .....  | IX        |
| ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ .....  | 1         |
| 1.1 Цели и область исследования .....   | 2         |
| 1.2 Структура и методология исследования .....  | 4         |
| <b>ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩИХ И ЦИФРОВЫХ МЕР ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ .....</b>       | <b>10</b> |
| 2.1 Прогресс в реализации мер в период с 2019 по 2021 годы .....                        | 15        |
| 2.2 Реализация общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли группами стран ..... | 19        |
| 2.3 Реализация мер по упрощению процедур торговли в разбивке по подгруппам .....        | 20        |
| <b>ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ .....</b>             | <b>27</b> |
| 3.1 Прозрачность .....  | 28        |
| 3.2 Формальности .....  | 30        |
| 3.3 Институциональные механизмы и сотрудничество .....                                  | 32        |
| 3.4 Безбумажная торговля .....  | 34        |
| 3.5 Трансграничная безбумажная торговля .....   | 36        |
| 3.6 Упрощение транзита .....  | 38        |
| 3.7 Упрощение процедур торговли для МСП .....   | 40        |
| 3.8 Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве .....                              | 42        |
| 3.9 Женщины и упрощение процедур торговли .....   | 44        |
| 3.10 Упрощение финансирования торговли .....  | 46        |
| 3.11 Упрощение процедур торговли в период кризиса .....                                 | 48        |
| <b>ВЫВОДЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ .....</b>   | <b>51</b> |
| Приложение – Методология исследования .....   | 69        |
| Примечания .....  | 71        |

## Перечень рисунков

- Рисунок 1: Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли в разбивке по странам ЕЭК ООН и по группам стран, 2021 г. (%)
- Рисунок 2: Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли и ВВП на душу населения
- Рисунок 3: Уровень реализации мер по упрощению процедур торговли в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2019 и 2021 г. (%)
- Рисунок 4: Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли в разбивке по подгруппам мер, регион ЕЭК ООН, 2019 и 2021 г. (%)
- Рисунок 5: Поэтапное развитие мер по упрощению процедур торговли вплоть до создания бесперебойных международных цепочек поставок
- Рисунок 6: Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли в мире и регионе ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 7: Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 8: Уровень реализации мер по упрощению процедур торговли в разбивке по подгруппам мер, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 9: Наиболее реализованные меры по упрощению процедур торговли в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.
- Рисунок 10: Уровень реализации мер из подгруппы «Прозрачность» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 11: Уровень реализации мер из подгруппы «Прозрачность» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 12: Уровень реализации мер из подгруппы «Формальности» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 13: Уровень реализации мер из подгруппы «Формальности» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 14: Уровень реализации мер из подгруппы «Институциональные механизмы и сотрудничество» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 15: Уровень реализации мер из подгруппы «Институциональные механизмы и сотрудничество» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 16: Уровень реализации мер из подгруппы «Безбумажная торговля» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 17: Уровень реализации мер из подгруппы «Безбумажная торговля» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 18: Уровень реализации мер из подгруппы «Трансграничная безбумажная торговля» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 19: Уровень реализации мер из подгруппы «Трансграничная безбумажная торговля» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 20: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение транзита» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 21: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение транзита» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.
- Рисунок 22: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли для МСП» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 23: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли для МСП» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.
- Рисунок 24: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 25: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.
- Рисунок 26: Уровень реализации мер из подгруппы «Женщины и упрощение процедур торговли» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 27: Уровень реализации мер из подгруппы «Женщины и упрощение процедур торговли» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.
- Рисунок 28: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение финансирования торговли» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)
- Рисунок 29: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение финансирования торговли» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.
- Рисунок 30: Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли в период кризиса», регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)



## Перечень таблиц

Таблица 1: Общие издержки ведения торговли внутри и за пределами региона (без учета таможенных пошлин) (%)

Таблица 2: Меры по упрощению процедур торговли, охваченные исследованием, и соответствующие статьи СУПТ ВТО

Таблица 3: Группы стран региона ЕЭК ООН, включенные в четвертое исследование

Таблица 4: Наиболее и наименее реализуемые общие и цифровые меры по упрощению процедур торговли, 2021 год

Таблица 5: Наиболее и наименее реализуемые устойчивые и иные меры по упрощению процедур торговли, 2021 год

Таблица 6: Инструменты СЕФАКТ ООН

## Перечень вставок

Вставка 1 Реализация мер в Центральной Азии

Вставка 2 На пути к устойчивым мерам по упрощению процедур торговли в странах с переходной экономикой

Вставка 3 Упрощение процедур торговли в период кризиса: примеры передового опыта стран с переходной

Вставка 4 Содействие со стороны ЕЭК ООН в смягчении долгосрочных последствий пандемии COVID-19

Вставка 5 Передовой международной опыт – стандарты СЕФАКТ ООН в отношении цифровых и устойчивых мер по упрощению процедур торговли: общие язык и принципы международной торговли

## Перечень таблиц в Приложении

Таблица А 1: Трехэтапный подход к сбору и проверке данных для исследования

## Аббревиатуры

|            |  |
|------------|--|
| ЕС         | Европейский союз   |
| ЕЭК ООН    | Европейская экономическая комиссия ООН                                   |
| ИКТ        | Информационно-коммуникационные технологии                                |
| МСП        | Малые и средние предприятия  |
| МТЦ        | Международный торговый центр   |
| НВМРС      | Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны                            |
| НРС        | Наименее развитые страны   |
| ОПР        | Орган пограничного регулирования   |
| ОЭСР       | Организация экономического сотрудничества и развития                     |
| РК ООН     | Региональные комиссии ООН  |
| СЕФАКТ ООН | Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям |
| СУПТ       | Соглашение об упрощении процедур торговли                                |
| СФС        | Санитарный и фитосанитарный  |
| УЭО        | Уполномоченный экономический оператор                                    |
| ЭСКАТО ООН | Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого Океана         |
| ЮНКТАД     | Конференция ООН по торговле и развитию                                   |

# Резюме

Цель Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 года — проанализировать ход реализации мер по упрощению процедур торговли, тем самым облегчив выявление недостатков в экономической политике, правовых, процессуальных, регулятивных и технических аспектах, которые затрудняют их реализацию. Ускорение темпов реализации может позволить странам ЕЭК ООН использовать потенциал торговли как двигателя устойчивого развития, в том числе в его экономических, социальных и экологических аспектах. Это особенно актуально для участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в глобальных производственно-сбытовых цепочках, торговле промышленными товарами и региональной интеграции.

Уровень реализации мер по упрощению процедур торговли<sup>1</sup> в регионе ЕЭК ООН достиг в 2021 году 76%, что выше среднемирового показателя, равного 65%. Две подгруппы мер по упрощению торговли — прозрачность и формальности — имеют самые высокие показатели реализации, тогда как подгруппы безбумажной торговли и трансграничной безбумажной торговли реализованы в меньшей степени. Меры, касающиеся устойчивого развития — в подгруппах малых и средних предприятий (МСП), торговли сельскохозяйственной продукцией и женщин в торговле — имеют низкие темпы реализации, как и меры по упрощению процедур торговли во время пандемии.

## Рекомендации

.....  
**Упрощение процедур торговли играет важную роль в обеспечении устойчивого, долговременного и всестороннего восстановления после пандемии.** Упрощение, гармонизация, стандартизация и цифровизация процедур торговли способствуют участию в глобальных и региональных производственно-сбытовых цепочках, охватывающих весь мир и регион ЕЭК ООН, и помогают экономикам стар не просто восстановиться, а достичь лучших результатов.

.....  
**Пандемия COVID-19 обнажила недостатки в производственно-сбытовых цепочках и показала, насколько важно упрощать процедуры торговли во время кризиса и повысить готовность к будущим кризисам.** Меры по упрощению процедур торговли во время кризиса имеют решающее значение для

смягчения последствий возможных сбоев в региональных и глобальных цепочках поставок в условиях чрезвычайных ситуаций.

.....  
**Цифровизация поможет повысить устойчивость и подготовиться к новым кризисам.** В ходе пандемии меры по безбумажной торговле и трансграничной безбумажной торговле (в особенности электронный документооборот) сыграли критически важную роль и позволили избежать остановки торговли. Инструменты ЕЭК ООН, такие как Рекомендация №33 Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) содержат подробные руководящие указания, которые помогут ускорить внедрение механизма «единого окна», что пойдет на пользу как государству, так и субъектам торговой деятельности.

.....

**Упрощение процедур торговли также позволит расширить участие МСП, в том числе и компаний, возглавляемых женщинами, в глобальных производственно-сбытовых цепочках.** Важно оказывать МСП помощь в осуществлении торговых процедур и способствовать более активному участию МСП и женщин в работе Национальных комитетов по упрощению процедур торговли в соответствии со Статьей 23.2 СУПТ ВТО, а также Рекомендацией №4 ЕЭК ООН.

.....

**Разработка национальной дорожной карты в области упрощения процедур торговли позволит странам поставить перед собой привязанную к конкретным срокам стратегическую цель.** Дорожная карта поможет осуществлять постоянное усовершенствование мер по упрощению процедур торговли путем сокращения количества формальностей и требуемых документов, как указано в Статье 10.1 СУПТ ВТО. Руководство ЕЭК ООН по разработке национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли является полезным документом, который можно использовать при составлении такой дорожной карты. Дорожная карта должна учитывать национальные приоритеты и потребности не только в сфере упрощения процедур торговли, но и в смежных областях.

.....

**Сотрудничество играет важную роль в повышении потенциала стран, в том числе и стран с переходной экономикой, в части разработки, внедрения и использования такого рода инструментов.** ЕЭК ООН имеет богатый опыт оказания поддержки 17 странам Центральной Азии, Южного Кавказа, Западных Балкан и Восточной Европы. В рамках оказания технической помощи совместно с другими партнерами в области торговли и развития организация готова реагировать на потребности стран.

.....

**Многогранность мер по упрощению процедур торговли, которые затрагивают широкий круг заинтересованных сторон (например, различные министерства, органы пограничного регулирования (ОПР), частный бизнес), а также предполагают взаимодействие между различными странами и регионами, требует более активного сотрудничества.** Важной отправной точкой налаживания более активного сотрудничества является разработка и внедрение нормативных документов, в том числе и действующим на базе ЕЭК ООН Центром по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, который работает со всеми странами мира.

# 1.

## Информация об исследовании

## 1.1 Цели и область исследования

В рамках недавних международных и региональных инициатив, таких как Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ), был принят широкий спектр мер по ускорению движения, выпуска в оборот и таможенного оформления товаров, а также мер по налаживанию сотрудничества по вопросам упрощения процедур торговли и соблюдения таможенного законодательства между таможенной службой и иными государственными органами. В рамках Единого подхода к упрощению процедур торговли среди всех региональных комиссий ООН было принято решение, что все комиссии проведут региональные исследования. Региональные комиссии провели соответствующие исследования в 2015, 2017 и 2019 годах. Настоящий доклад продолжает серию исследований и содержит результаты четвертого из них, проведенного в рамках Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий<sup>2</sup> 2021 года всеми пятью региональными комиссиями ООН. Региональное исследование ЕЭК ООН охватило 44 страны из семи страновых групп региона ЕЭК ООН.

Цель исследования - оценить прогресс в реализации мер по упрощению процедур торговли и выявить программные, юридические, нормативные и технические пробелы и проблемы, влияющие на внедрение таких мер. Важно, чтобы правительства стран-членов ЕЭК ООН и международные программы сотрудничества направили свои усилия на оказание помощи странам в ускорении темпов внедрения мер. Это позволит странам региона ЕЭК ООН расширить свое участие в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках и более полно использовать потенциал торговли как одного из компонентов устойчивого развития.

Для достижения поставленных целей очень важно устранить барьеры на пути торговли, которые еще остаются значительными как в регионе ЕЭК ООН, так и во всем мире. Анализ издержек ведения торговли, которые являются показателем наличия торговых барьеров, по группам стран ЕЭК ООН показал достаточно высокие издержки по всем страновым группам (Таблица 1), особенно в странах с переходной экономикой в Центральной Азии (158%), Восточной Европе (143%), в странах Кавказа и Турции (138%), что сдерживает их встраивание в глобальные производственно-сбытовые цепочки.

Таблица 1

**Общие издержки ведения торговли внутри и за пределами региона (без учета таможенных пошлин) (%)**

|  Регион | Кавказ и Турция | Центральная Азия | Восточная Европа | ЕС-2, СК | Канада | Российская Федерация |
|--|-----------------|------------------|------------------|----------|--------|----------------------|
| Кавказ и Турция  | 82.7            | 146.3            | 128.8            | 131.5    | 193.7  | 88.1                 |
|  | (1.5)           | (5.6)            | (-6.9)           | (-2.8)   | (-3.4) | (-17.3)              |
| Центральная Азия   | 146.3           | 75.7             | 150.5            | 175.2    | 226.1  | 77.8                 |
|  | (5.6)           | (4.1)            | (4.6)            | (-2.1)   | (8.3)  | (-3.1)               |
| Восточная Европа   | 128.8           | 150.5            | 71.3             | 121.2    | 233.3  | 67.9                 |
|  | (-6.9)          | (4.6)            | (-2.8)           | (-6.5)   | (-8.9) | (-0.1)               |

|  Region | Кавказ и Турция | Центральная Азия | Восточная Европа | ЕС-2, СК   | Канада     | Российская Федерация |
|--|-----------------|------------------|------------------|------------|------------|----------------------|
| ЕС-2, Соединенное Королевство  | 131.5           | 175.2            | 121.2            | 41.4       | 85.6       | 80.8                 |
|  | (-2.8)          | (-2.1)           | (-6.5)           | (-5.9)     | (-1.1)     | (4.6)                |
| Канада   | 193.7           | 226.1            | 233.3            | 85.6       |            | 146.4                |
|  | (-3.4)          | (8.3)            | (-8.9)           | (-1.1)     |            | (-2.6)               |
| Российская Федерация   | 88.1            | 77.8             | 67.9             | 80.8       | 146.4      |                      |
|  | (-17.3)         | (-3.1)           | (-0.1)           | (4.6)      | (-2.6)     |                      |
| <b>Средние торговые издержки с другими группами стран ЕЭК ООН</b>                        | <b>138</b>      | <b>158</b>       | <b>143</b>       | <b>116</b> | <b>173</b> | <b>93</b>            |

Источник: База данных издержек ведения торговли ЭСКАТО ООН/Всемирного банка, обновлена в июне 2021 года. Доступна на сайте <https://artnet.unescap.org/databases#tradecost> and <https://www.unescap.org/resources/escap-world-bank-trade-cost-database>.

Примечание: Торговые издержки могут быть интерпретированы как тарифные эквиваленты. Процентное изменение торговых издержек между периодами 2008-2013 гг. и 2014-2019 гг. приведено в скобках. Кавказ и Турция: Азербайджан, Грузия, Турция; Центральная Азия: Казахстан, Кыргызстан; Восточная Европа: Беларусь, Республика Молдова, Украина; ЕС-2, Соединенное Королевство: Германия, Франция, Соединенное Королевство.

Сохранение высоких издержек ведения торговли между группами стран ЕЭК ООН свидетельствует о необходимости проведения реформ для снижения торговых издержек. Внедрение мер по упрощению процедур торговли поможет снизить стоимость перемещения товаров через границы. Высокие издержки ведения торговли оказывают негативное влияние на компании, особенно МСП, как в развитых странах, так и в странах с переходной экономикой. Стимулирование реализации мер по упрощению процедур торговли, в том числе тех, которые касаются санитарных и фитосанитарных сертификатов, формальностей при отгрузке товара и нормативных требований в странах происхождения, позволило бы добиться еще большего снижения издержек.

Рассмотренные в данном исследовании меры по упрощению процедур торговли позволят снизить издержки ведения торговли, что поспособствует расширению участия МСП в глобальных производственно-сбытовых цепочках, созданию новых рабочих мест и, в конечном итоге, устойчивому экономическому

росту. Это особенно актуально для региона ЕЭК ООН, где во многих странах МСП играют важную роль в экономике.



Настоящий доклад содержит оценку прогресса во внедрении цифровых и устойчивых мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН по сравнению с исследованием 2019 года, а также описание трудностей, с которыми сталкиваются страны региона при реализации таких мер. Далее будет представлена общая информация о структуре и методологии исследования. Раздел 2 содержит общерегиональный обзор мер по упрощению процедур торговли. В Разделе 3 приведены более подробные сведения об уровне внедрения мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН, а также перечень инструментов ЕЭК ООН, которые могли бы поспособствовать более активному внедрению данных мер. Основные результаты исследования и предложения относительно дальнейших шагов по внедрению цифровых и устойчивых мер по упрощению процедур торговли приведены в Разделе 4.

## 1.2 Структура и методология исследования



Исследование охватывало 58 мер по упрощению процедур торговли, которые были разбиты на 4 группы: общие меры по упрощению процедур торговли, цифровые меры по упрощению процедур торговли, устойчивые меры по упрощению процедур торговли, иные меры по упрощению процедур торговли (Таблица 2).

Таблица 2




**Меры по упрощению процедур торговли, охваченные исследованием, и соответствующие статьи СУПТ ВТО**

| Группа   | Подгруппа   | Меры   | Статья СУПТ |
|--|---|--|-------------|
| <b>Общие меры по упрощению процедур торговли</b> | <br><b>Прозрачность</b><br>(5 мер)  | Публикация в сети Интернет текущих нормативных документов и требований, касающихся импорта и экспорта  | 1.2         |
|  |   | Консультации заинтересованных сторон по проектам новых нормативных актов (до их принятия)  | 2.2         |
|  |   | Заблаговременная публикация/уведомление о новых нормативных актах и правилах в области торговли до их вступления в силу (например, за 30 дней) | 2.1         |
|  |   | Принятие предварительных решений о тарифной классификации и происхождении импортируемой продукции  | 3           |
|  |   | Независимый механизм подачи апелляций (чтобы участники ВЭД могли оспорить решения таможи и иных органов по контролю за торговлей)              | 4           |
|  | <br><b>Формальности</b><br>(8 мер) | Управление рисками (как основа для принятия решений о досмотре грузов)   | 7.4         |
|  |   | Предварительная обработка документации   | 7.1         |
|  |   | Аудит после таможенной очистки   | 7.5         |
|  |   | Разделение процессов выпуска груза и окончательного расчета таможенных пошлин, налогов и сборов  | 7.3         |
|  |   | Определение и опубликование информации о среднем времени выпуска груза   | 7.6         |



| Группа   | Подгруппа  | Меры   | Статья СУПТ   |
|--|--|--|---|
|  |  | Меры для уполномоченных экономических операторов   | 7.7   |
|  |  | Ускоренные поставки грузов   | 7.8   |
|  |  | Принятие копий сопроводительных документов, необходимых для формальностей, связанных с импортом, экспортом и транзитом | 10.2.1  |
| <b>Общие меры по упрощению процедур торговли</b> | <br><b>Институциональные механизмы и сотрудничество (5 мер)</b> | Создание Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа                                      | 23  |
|  |  | Национальная законодательная база и/или институциональные механизмы для сотрудничества пограничных органов             | 8   |
|  |  | Делегирование функций осуществления контроля на границе таможенной службе  |   |
|  |  | Согласование с соседними странами времени работы и рабочих дней контрольных органов в пункте пропуска через границу    | 8.2(a)  |
|  |  | Согласование с соседними странами формальностей и процедур в пунктах пропуска через границу                            | 8.2(b)  |
|  | <br><b>Упрощение транзита (4 меры)</b>                        | Соглашения об упрощении транзита с соседними странами  |   |
|  |  | Ограничение количества досмотров транзитных грузов таможенными органами и использование системы оценки рисков          | 10.5  |
|  |  | Предварительная обработка документации для упрощения транзита  | 11.9  |
|  |  | Сотрудничество между ведомствами стран, вовлеченных в процесс транзита   | 11.16   |
|  |  |  | Автоматизированные таможенные системы (например, АСИКУДА) |
|  |  | Доступ в Интернет для таможенных и иных контрольных органов в пунктах пропуска через границу                           |   |

| Группа  | Подгруппа   | Меры  | Статья СУПТ |
|---|---|---|-------------|
| <b>Цифровые меры по упрощению процедур торговли</b> | <br><b>Безбумажная торговля (10 мер)</b>                 | Электронная система «единого окна»  | 10.4        |
|   |   | Подача таможенных деклараций в электронном виде   |             |
|   |   | Подача заявок и выдача разрешений на импорт/экспорт в электронном виде  |             |
|   |   | Подача морского грузового манифеста в электронном виде  |             |
|   |   | Подача авиационного грузового манифеста в электронном виде  |             |
|   |   | Подача заявки и выдача преференциального сертификата происхождения в электронном виде   |             |
|   |   | Электронная оплата таможенных пошлин и сборов   | 7.2         |
|   | Электронная заявка на возврат таможенных платежей   |   |             |
|   | <br><b>Трансграничная безбумажная торговля (6 мер)</b> | Принятие нормативно-правовых актов об электронных операциях (например, закон об электронной торговле, закон об электронных транзакциях) |             |
|   |   | Выдача признанным органом по сертификации электронных сертификатов субъектам торговли с целью осуществления электронных операций        |             |
|   |   | Электронный обмен таможенными декларациями  |             |
|   |   | Электронный обмен сертификатами происхождения   |             |
|   |   | Электронный обмен санитарными и фитосанитарными сертификатами   |             |
|   |   | Безбумажное получение платежа по документарному аккредитиву   |             |

| Группа  | Подгруппа   | Меры   | Статья СУПТ |
|---|---|--|-------------|
| <b>Устойчивые меры по упрощению процедур торговли</b> |  <p><b>Упрощение процедур торговли для МСП (5 мер)</b></p>                 | Информационные меры, связанные с торговлей, для МСП  |             |
|   |   | Участие МСП в системе Уполномоченных экономических операторов (УЭО) (т.е. принятие государством конкретных мер, направленных на упрощение участия МСП в системе УЭО)   |             |
|   |   | Доступ МСП к «единому окну» (т.е. осуществление государством шагов по облегчению доступа МСП к системе «единого окна» (например, техническое консультирование и обучение МСП по вопросам регистрации и использования «единого окна») |             |
|   |   | Участие МСП в работе Национального комитета по упрощению процедур торговли (т.е. осуществление государством шагов по включению представителей МСП в состав Национального комитета по упрощению процедур торговли)                    |             |
|   |   | Иные специальные меры для МСП  |             |
|   |  <p><b>Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве (4 меры)</b></p> | Наличие испытательных и лабораторных мощностей для обеспечения соблюдения СФС стандартов основных стран торговых партнеров   |             |
|   |   | Создание национальных органов по стандартизации и аккредитации для обеспечения соблюдения СФС требований   |             |
|   |   | Подача заявок и выдача СФС сертификатов в электронном виде   |             |
|   |   | Особый режим в отношении скоропортящихся товаров в пунктах пропуска через границу  | 7.9         |
|   |  <p><b>Женщины и упрощение процедур торговли (3 меры)</b></p>            | Стратегия/политика в области упрощения процедур торговли, направленная на расширение участия женщин в торговле   |             |
|   |   | Положительное влияние мер по упрощению процедур торговли на женщин, участвующих в торговле   |             |
|   |   | Участие женщин в работе Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа   |             |

| Группа  | Подгруппа  | Меры   | Статья СУПТ |
|---|--|--|-------------|
| <b>Иные меры по упрощению процедур торговли</b> | <br><b>Упрощение финансирования торговли (3 меры)</b>   | «Единое окно» обеспечивает более простой доступ субъектов торговли к финансированию  |             |
|   |  | Участие органов власти в проекте по использованию технологии блокчейн в цепочках поставок, который также будет охватывать вопросы торгового финансирования |             |
|   |  | Наличие широкого спектра услуг по торговому финансированию   |             |
|   | <br><b>Упрощение процедур торговли в период кризиса</b> | Наличие учреждения, которое будет заниматься упрощением процедур торговли в условиях кризиса или чрезвычайных ситуаций                                     |             |
|   |  | Публикация в сети Интернет чрезвычайных мер по упрощению процедур торговли   |             |
|   |  | Координация действий между странами по реализации чрезвычайных мер по упрощению процедур торговли  |             |
|   |  | Дополнительные меры по упрощению процедур торговли в условиях чрезвычайных ситуаций  |             |
|   |  | Наличие плана по облегчению торговли во время возможных кризисов в будущем   |             |

*Источник: третье и четвертое исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий*

ЕЭК ООН проводила сбор и проверку данных в период с января по июнь 2021 года в соответствии с трехступенчатым подходом: сбор предварительной информации от экспертов и комитетов, проведение камеральной проверки собранных данных, телефонные интервью и обмен информацией с другими ключевыми региональными и международными партнерскими организациями, работающими в сфере упрощения процедур торговли, а также представление данных странам-членам ЕЭК ООН для окончательной проверки и утверждения.

На основании собранных данных каждой мере по упрощению процедур торговли, включенной в исследование, был присвоен один из следующих статусов: «полностью выполнена», «частично выполнена», «на стадии апробации» и «не выполнена». Каждый из четырех статусов имел свой балл (вес) - 3, 2, 1 или 0. Это было необходимо для дальнейшего расчета показателя выполнения отдельных мер по странам, группам стран и подгруппам мер по упрощению процедур торговли. Группы стран, использованные в анализе, были определены ЕЭК ООН в 2017 году (Таблица 3).

Таблица 3

**Группы стран региона ЕЭК ООН, включенные в четвертое исследование**

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| <b>Кавказ и Турция</b>              | Азербайджан, Армения, Грузия, Турция  |
| <b>Центральная Азия</b>             | Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан  |
| <b>Восточная Европа</b>             | Беларусь, Республика Молдова, Украина   |
| <b>ЕС+3</b>                         | Австрия, Андорра <sup>3</sup> , Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония |
| <b>Северная Америка<sup>4</sup></b> | Канада  |
| <b>Российская Федерация</b>         | Российская Федерация  |
| <b>Юго-Восточная Европа</b>         | Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия, Черногория   |

*Источник: третье и четвертое исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий. Дополнительная информация о методологии размещена в Приложении.*



# 2.

## Обзор реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли



В данном разделе приведен обзор реализации<sup>5</sup> странами региона следующих подгрупп мер по упрощению процедур торговли: «Прозрачность», «Формальности», «Институциональные механизмы и сотрудничество», «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля». Также представлен анализ прогресса в сфере упрощения процедур торговли, достигнутого в регионе ЕЭК ООН с 2019 года. В дополнение приведены данные о ходе выполнения мер в разбивке по подгруппам, а также о мерах, реализованных в наибольшей и наименьшей степени.

С 2019 года уровень реализации мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН вырос с 72% до 76%. Прогресс отмечается по всем группам стран, при этом больше всего показатель вырос в Центральной Азии, Северной Америке, а также в странах Кавказа и Турции.

Несмотря на прогресс по сравнению с 2019 годом, Центральная Азия, Восточная Европа и Юго-Восточная Европа являются отстающими с показателем выполнения около 64%. Остальные четыре группы стран достигли показателя близкого или превышающего 80% (Рисунок 1)\*.

\* Информация по Рисунку 1 (на следующей странице)

*Примечание: группы стран, использованные в анализе, были определены ЕЭК ООН в 2017 году. Группы Северная Америка и Российская Федерация включают в себя Канаду и Российскую Федерацию соответственно.*

*Из 58 мер, проанализированных региональными комиссиями ООН, при расчете баллов и показателя выполнения было исключено три меры: «подача морского грузового манифеста в электронном виде», «согласование с соседними странами времени работы и рабочих дней контрольных органов в пунктах пропуска через границу» и «согласование с соседними странами формальностей и процедур в пунктах пропуска через границу», так как они не были актуальны для всех рассматриваемых стран. Меры по упрощению транзита также были исключены из расчета по той же причине. Более того, в расчет не вошли такие подгруппы мер, как «Упрощение процедур торговли для МСП», «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве», «Женщины и упрощение процедур торговли», а также «Упрощение финансирования торговли», поскольку данные подгруппы мер не были включены в исходное исследование ООН. «Упрощение процедур торговли в период кризиса» является новой подгруппой мер, введенной в 2021 году.*

*Уровень реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.*



Рисунок 1

Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли в разбивке по странам ЕЭК ООН и по группам стран, 2021 год (%)



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

В двух странах Центральной Азии отмечен резкий рост показателя выполнения мер по упрощению процедур торговли по сравнению с 2019 годом. В Казахстане показатель вырос с 66% до 72%. В Кыргызстане – с 38% в 2019 году до 70%.

Казахстан активно сотрудничал с ЕЭК ООН, которая реализовала в стране ряд мероприятий по наращиванию потенциала, таких как оценка готовности к внедрению положений СУПТ ВТО, а также тренинг по повышению потенциала отвечающих за формирование политики лиц в части оценки прогресса в сфере упрощения процедур торговли и обеспечения согласованности внутренней и трансграничной политики с целью упрощения и унификации торговых процедур.

Кыргызстан также получал поддержку со стороны ЕЭК ООН в повышении готовности страны к реализации СУПТ ВТО. ЕЭК ООН помогла в разработке Национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли на 2021-2025 гг., в упорядочении экспортно-импортных процедур в текстильной и фармацевтической промышленности, а также в наращивании потенциала различных заинтересованных сторон (в том числе экспертов национального совета по упрощению процедур торговли и представителей частного сектора) по внедрению положений СУПТ и передовых цифровых мер по упрощению процедур торговли.

Таджикистан тоже получил помощь от ЕЭК ООН в разработке Национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли на 2019-2024 гг. с целью достижения целей и реализации приоритетных мероприятий, что будет способствовать устойчивому развитию страны.

*Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.*

Из 44 стран, участвовавших в исследовании 2021 года, пять достигли показателя выполнения целей свыше 90%: Австрия, Бельгия, Нидерланды, Швейцария, Эстония.

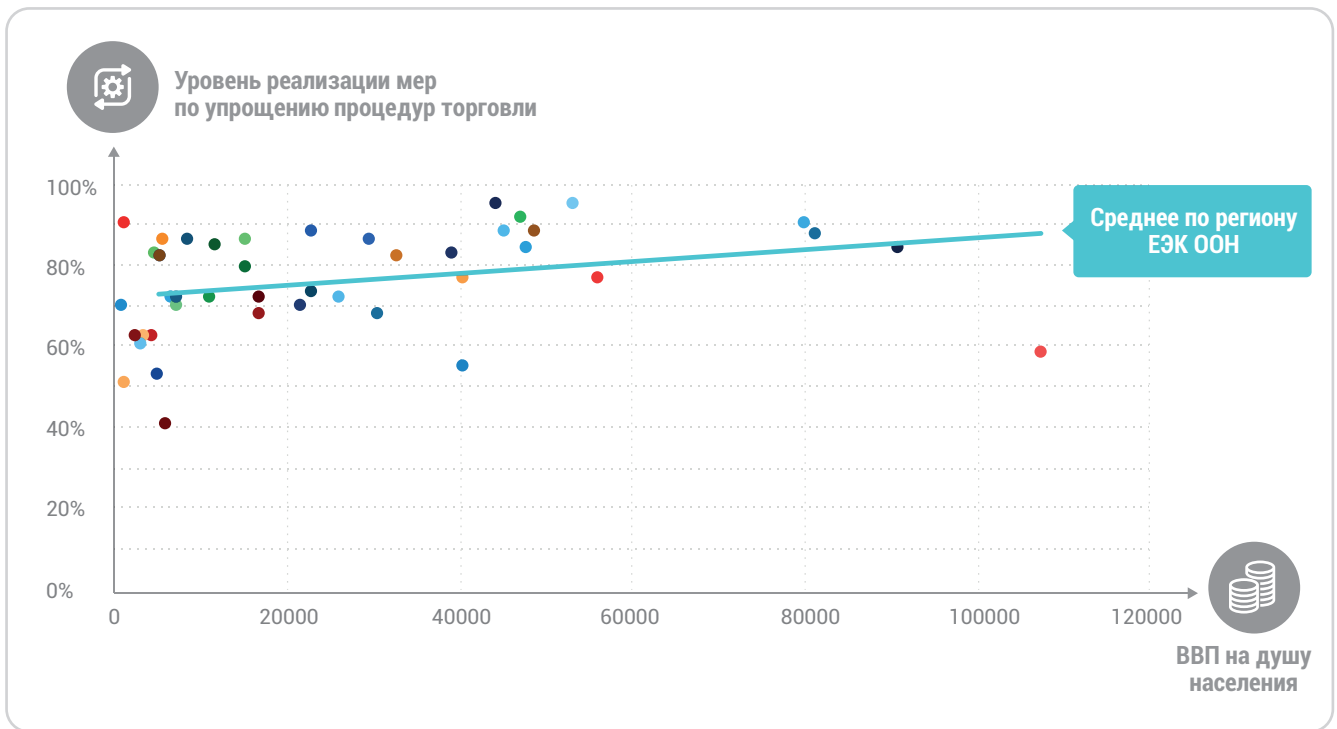
Что касается реализации мер из подгрупп «Прозрачность», «Формальности», «Институциональные механизмы и сотрудничество», то большинство стран очень близки по уровню реализации этих мер. Однако исследование выявило разную ситуацию в странах региона с внедрением мер из подгрупп «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля». Это подгруппы, которые включают в себя большое количество мер, причем это все цифровые меры, которые представляют сложности в реализации, так как, например, требуют наличия надлежащей инфраструктуры в сфере информационно-

коммуникационных технологий (ИКТ). Некоторые страны региона внедрили такие меры более чем на 90%, однако ни одна из них не достигла полного выполнения.

У 24 стран из 44, принявших участие в исследовании, показатель выполнения мер по упрощению процедур торговли превышает средний показатель по ЕЭК ООН, который составляет 76%. У большинства этих стран ВВП на душу населения был выше 10000 долларов США (Рисунок 2), однако у 25% из них ВВП на душу населения за 2020 год был существенно ниже отметки в 10000 долларов США. Это показывает, что, помимо ВВП на душу населения, прогресс в реализации мер зависит и от других факторов, среди которых может быть, например, приоритетное внимание государства вопросам упрощения процедур торговли.

Рисунок 2

Уровень реализации мер по упрощению процедур торговли и ВВП на душу населения



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г., Всемирный Банк.

## 2.1 Прогресс в реализации мер в период с 2019 по 2021 годы

### Ключевые тезисы:

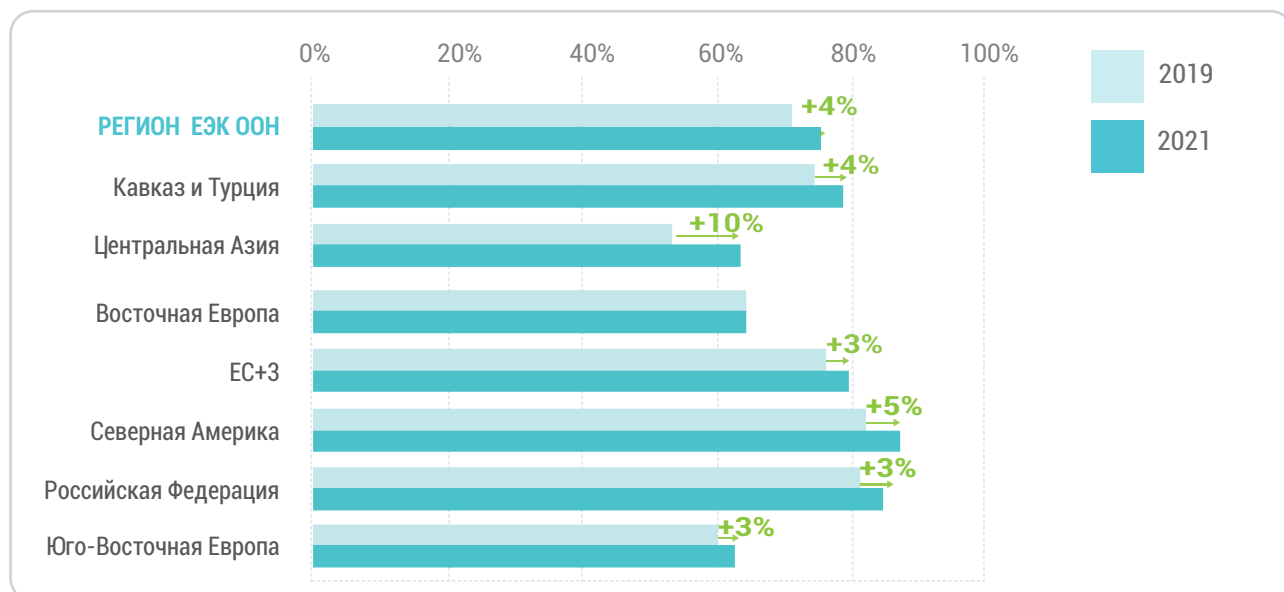
- Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли вырос по сравнению с 2019 годом. Самые высокие средние показатели зарегистрированы в развитых странах из группы Северная Америка, ЕС+3, а также в Российской Федерации.
- Страны с переходной экономикой из двух групп (Центральная Азия, Кавказ и Турция) показали самые высокие темпы роста показателей внедрения общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли среди всех групп стран с переходной экономикой.

Средний показатель внедрения мер по упрощению процедур торговли по пяти подгруппам («Прозрачность», «Формальности», «Институциональные механизмы и сотрудничество», «Безбумажная торговля», «Трансграничная безбумажная торговля») увеличился с 72% в 2019 году до 76% в 2021 году (Рисунок 3). В настоящее исследование было включено две новые страны. Если мы сравним показатели выполнения мер 42 стран, опрошенных в 2019 году, с показателями этих же 42 стран в 2021 году, то получится, что уровень реализации мер по упрощению процедур торговли по региону увеличился с 72% до 77%.

В Центральной Азии показатель выполнения мер увеличился с 54% до 64%, что позволило ей подняться на одну позицию вверх среди групп стран. В странах Кавказа и Турции показатель внедрения мер по упрощению процедур торговли приблизился к показателю ЕС+3. Несмотря на то, что у Юго-Восточной Европы уровень реализации пока что самый низкий, с момента предыдущего исследования был достигнут прогресс и сократился разрыв между этой страновой группой и иными группами стран с переходной экономикой.

Рисунок 3

Уровень реализации мер по упрощению процедур торговли, по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2019 и 2021 гг. (%)



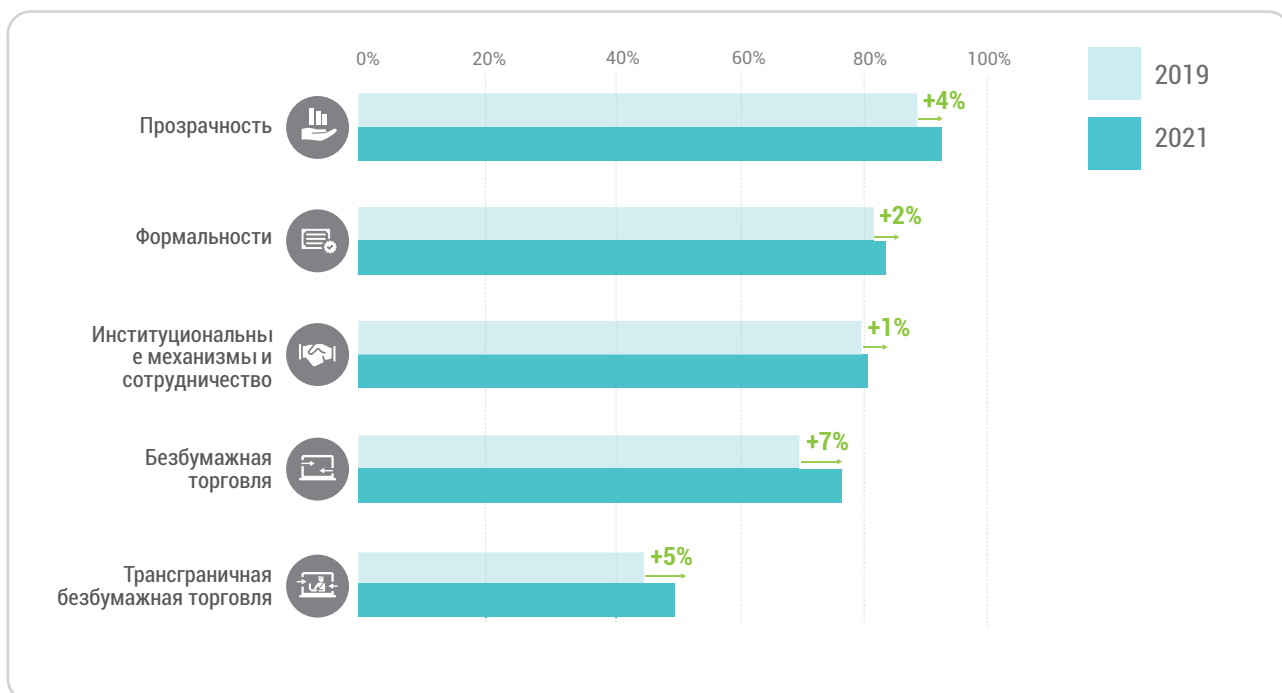
Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Результаты исследования 2021 года показали рост показателя выполнения по всем пяти подгруппам мер по упрощению процедур торговли, в том числе и по «Безбумажной торговле» и «Трансграничной безбумажной торговле» (Рисунок 4). Это указывает на то, что в условиях пандемии отдавался приоритет подаче документов в электронном виде и внедрению цифровых систем для облегчения трансграничной торговли.

Уровень реализации по этим двум подгруппам мер вырос по сравнению с 2019 годом. По подгруппе «Безбумажная торговля» региональный показатель составил свыше 76%, а по подгруппе «Трансграничная безбумажная торговля» он был близок к среднему значению в 50%.

**Рисунок 4**

**Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли, по подгруппам мер, регион ЕЭК ООН, 2019 и 2021 гг. (%)**



*Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.*

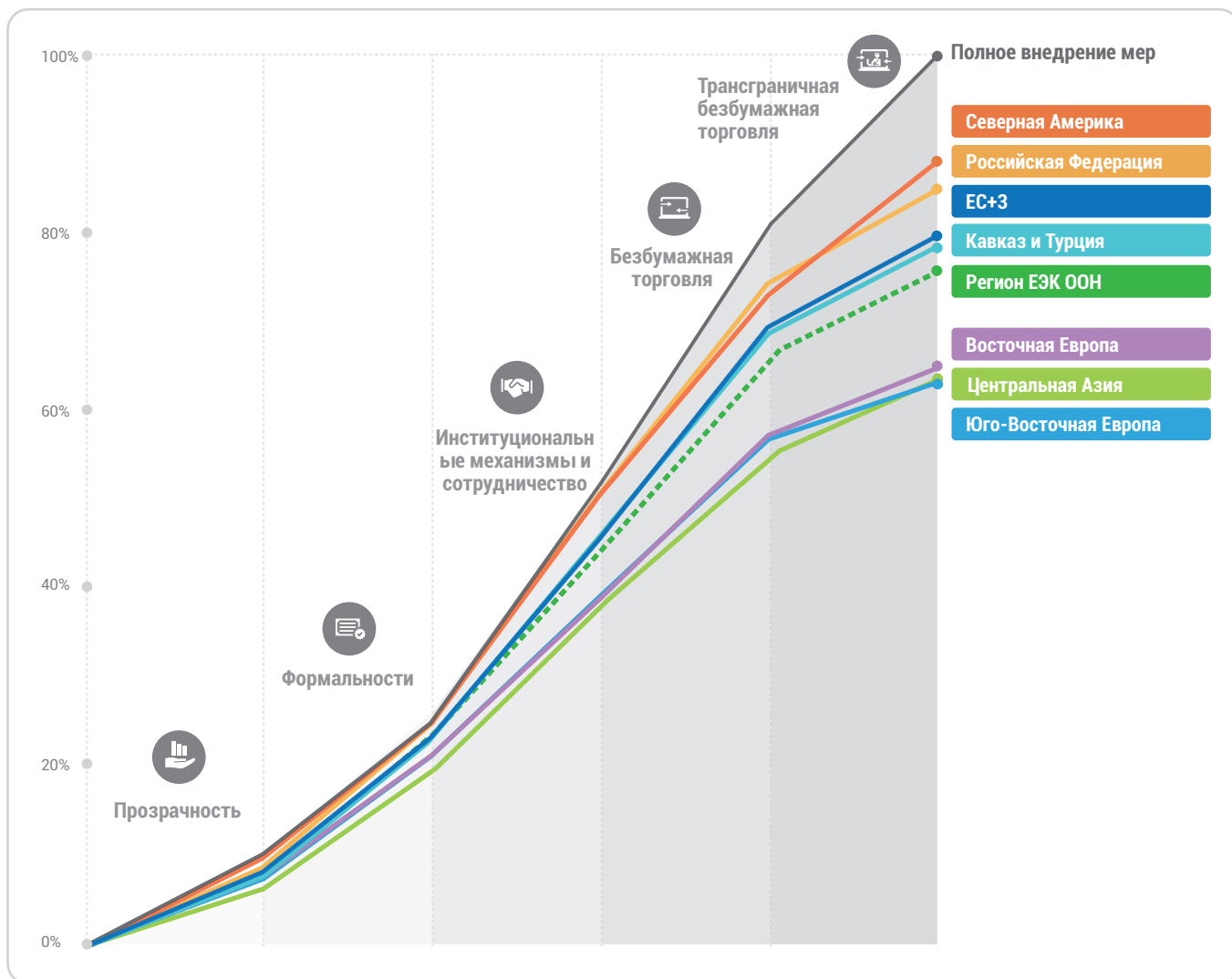
На Рисунке 5 упрощение процедур торговли представлено в виде поэтапного процесса в соответствии с подгруппами мер, которые охватывает данное исследование. Процесс упрощения процедур торговли как правило начинается с создания институциональных механизмов с целью определения приоритетов и координации внедрения мер по упрощению процедур торговли. Следующий этап – повышение прозрачности торговых процессов путем максимально широкого предоставления информации о законодательстве, нормативных

требованиях и процедурах, а также проведения консультаций с заинтересованными сторонами при разработке новых нормативных документов.

Далее идет разработка и внедрение более простых и эффективных торговых формальностей. Обновленные и усовершенствованные процессы сначала могут быть реализованы в системе бумажных документов, которая в последующем будет цифровизована и преобразована в безбумажную систему торговли.

Рисунок 5

**Поэтапное развитие мер по упрощению процедур торговли вплоть до создания бесперебойных международных цепочек поставок**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Примечание: На графике показан совокупный глобальный показатель выполнения мер по упрощению процедур торговли для каждого субрегиона ЕЭК ООН по пяти подгруппам мер, охватываемых данным исследованием. Показатель рассчитан исходя из равновзвешенных оценок внедрения 31 меры по упрощению процедур торговли; количество мер, входящих в каждую из пяти подгрупп, отличается. Полное выполнение всех мер = 100.

Аналогично с 2019 годом по всем пяти подгруппам мер лидирующие позиции занимают Северная Америка и Российская Федерация. Как и в предыдущем исследовании, второе место по показателю выполнения мер в подгруппах «Прозрачность», «Формальности», «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля» занимает страновая группа ЕС+3, за которой следует Кавказ и Турция. По итогам настоящего исследования три оставшихся группы стран (Восточная

Европа, Центральная Азия и Юго-Восточная Европа) отстают от вышеуказанных. Большинство страновых групп региона ЕЭК ООН демонстрируют высокие показатели внедрения мер из подгруппы «Институциональные механизмы и сотрудничество». Эти меры в основном реализуются в Северной Америке и Российской Федерации, за которыми следуют ЕС+3, Восточная Европа и Юго-Восточная Европа. По данной подгруппе мер две страновые группы (Кавказ и Турция и Центральная Азия) показали

более низкую степень внедрения. Меры из подгрупп «Прозрачность» и «Формальности» близки к полному выполнению в большинстве групп стран.

С момента предыдущего исследования уровень реализации мер из подгруппы «Безбумажная торговля» вырос в трех группах стран: Центральная Азия, ЕС+3; Юго-Восточная Европа. Средние показатели выполнения по группам стран в категории «Трансграничная

безбумажная торговля» также увеличиваются, однако все еще остаются на низком уровне по сравнению с показателями по другим мерам. По сравнению с 2019 годом отмечается увеличение показателей, особенно в Центральной Азии, Кавказе и Турции, Российской Федерации, что свидетельствует о более высоком внимании, уделяемом данным мерам. Это вероятнее всего связано с изменениями в работе цепочек поставок в результате пандемии.

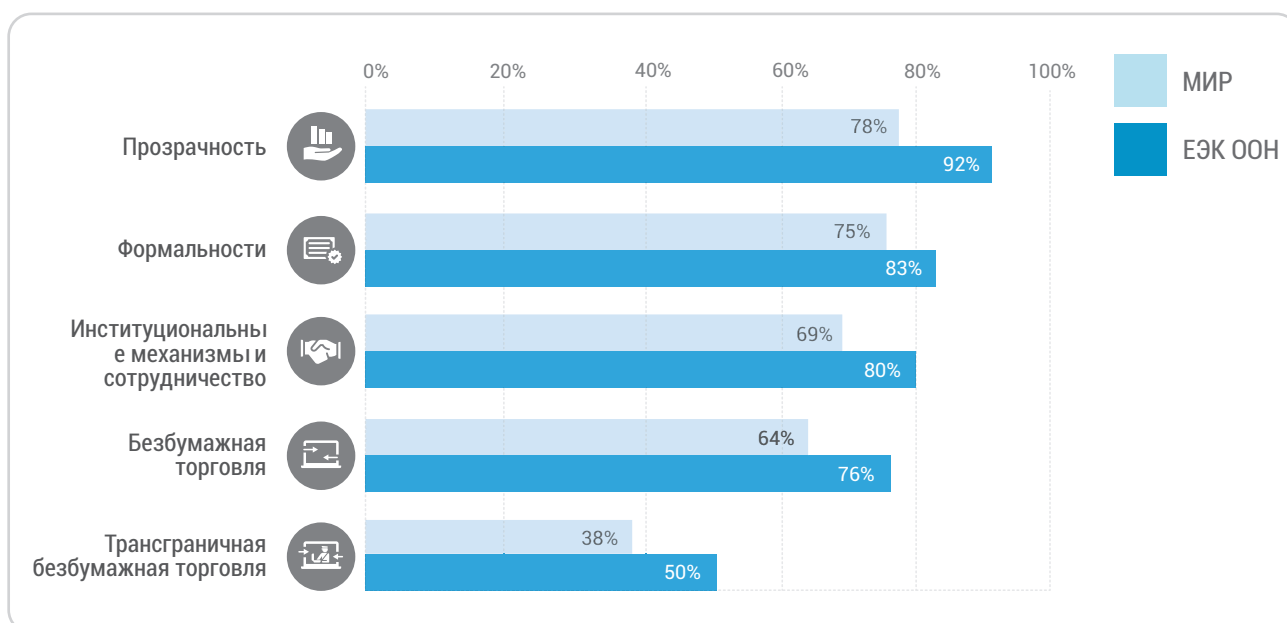
## Сравнение мировых показателей внедрения мер с показателями региона ЕЭК ООН за 2021 год

Среднемировой уровень реализации всех мер по упрощению процедур торговли составляет 65%. Самая высокая степень внедрения отмечается в подгруппе «Прозрачность» (в среднем 78%), за которой следует подгруппа «Формальности» (75%) (Рисунок 6). Показатель реализации мер из категории «Институциональные механизмы и сотрудничество» достиг 69%. Среднемировой показатель по «Безбумажной торговле» составляет 64%, в то время как в подгруппе

«Трансграничная безбумажная торговля» он достиг отметки всего в 38%. Показатели выполнения общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли в регионе ЕЭК ООН превышают среднемировые значения. Это может частично объясняться большим количеством развитых стран в регионе ЕЭК ООН, у которых имеется инфраструктура и организационные условия для внедрения таких мер.

Рисунок 6

**Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли в мире и регионе ЕЭК ООН, 2021 год (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

## 2.2 Реализация общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли группами стран

### Ключевые тезисы:

- В странах с переходной экономикой отмечаются самые низкие показатели внедрения общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли.
- Меры из подгрупп «Прозрачность» и «Формальности» имеют самый высокий уровень реализации, в то время как меры из подгрупп «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля» – самый низкий уровень внедрения в регионе.

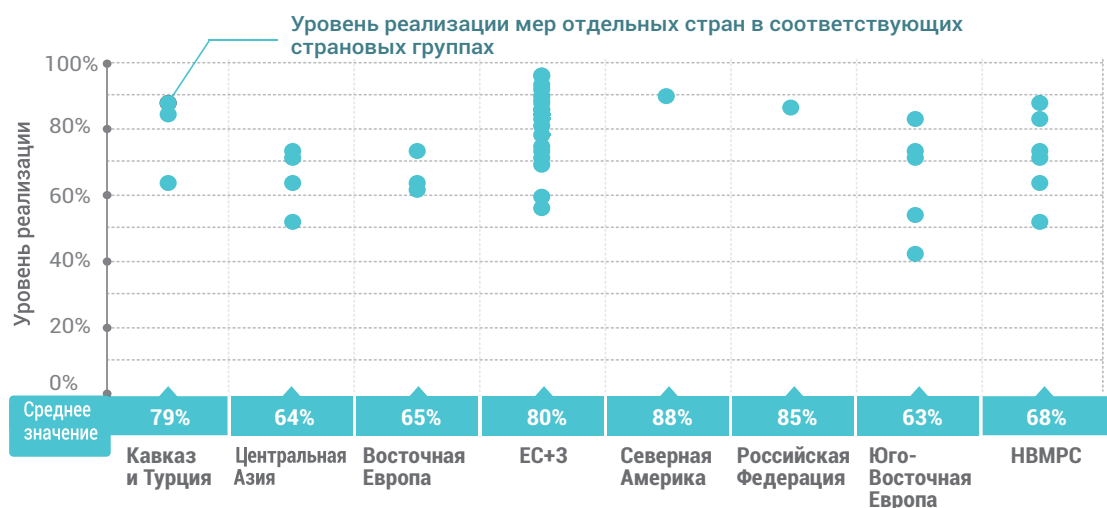
Группы стран имеют разные уровни реализации мер по упрощению процедур торговли (Рисунок 7). Причем в трех группах (Кавказ и Турция, Центральная Азия и Юго-Восточная Европа) наблюдаются существенные различия между странами, входящими в одну группу. В группе Кавказ и Турция показатель выполнения мер варьируется от 62% в Азербайджане до 86% в Турции. В Центральной Азии показатель составляет 50% в Таджикистане и 72% в Казахстане. В Юго-Восточной Европе также наблюдается вариативность от 52% в Албании до 82% в Северной Македонии. Три страны в группе Восточная Европа (Беларусь, Республика Молдова и Украина) достигли показателя внедрения мер по упрощению процедур торговли

в 60%, 62% и 72% соответственно. Различия отмечены и среди 26 стран ЕС+3, участвовавших в исследовании. Самые низкие показатели наблюдаются у стран, которые лишь недавно начали работать в направлении упрощения процедур торговли.

При среднем показателе выполнения мер в 68% различия наблюдаются и среди не имеющих выхода к морю развивающихся стран (НВМРС) в регионе ЕЭК ООН (Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Северная Македония, Таджикистан и Узбекистан). Показатели внедрения в НВМРС варьируются от 50% в Таджикистане до 86% в Азербайджане.

Рисунок 7

**Уровень реализации общих и цифровых мер по упрощению процедур торговли в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.



## 2.3 Реализация мер по упрощению процедур торговли в разбивке по подгруппам

### Key messages:

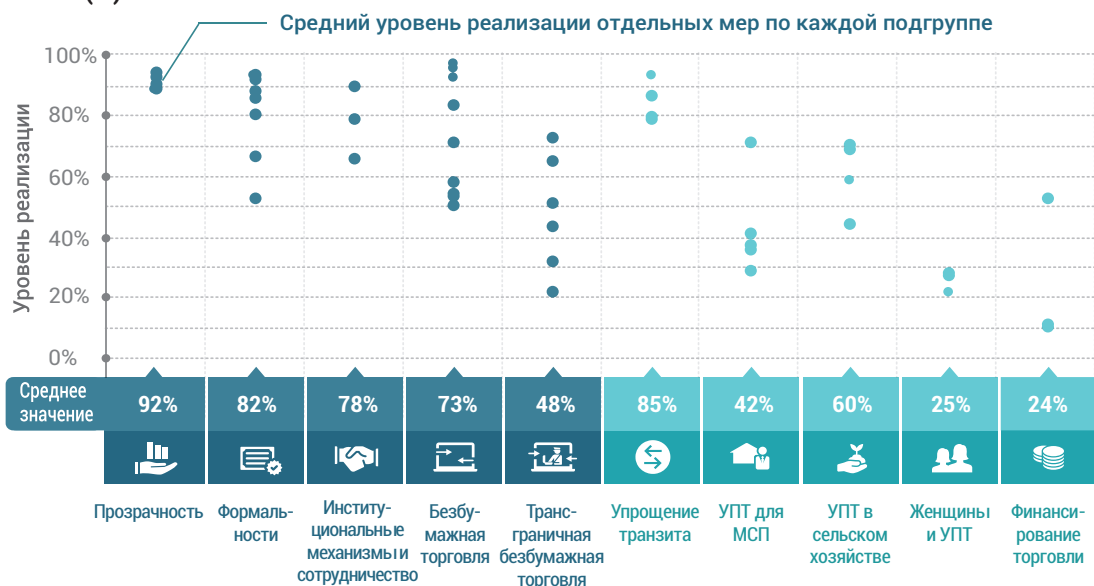
- Уровень реализации мер по упрощению процедур торговли сильно различается внутри большинства подгрупп. Существенные различия наблюдаются в подгруппах «Формальности», «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля».
- Низкие показатели внедрения мер отмечены в подгруппах «Упрощение процедур торговли для МСП», «Упрощение процедур торговли с сельском хозяйстве» и «Женщины и упрощение процедур торговли», входящих в группу «Устойчивые меры по упрощению процедур торговли».
- Средний уровень реализации в подгруппе «Меры по упрощению процедур торговли в период кризиса» очень низок. Не все страны ЕЭК ООН осуществляют эти меры.

Результаты анализа осуществления мер по упрощению процедур торговли по каждой из подгрупп показывают, что существует ряд мер, которые были внедрены большинством стран. Например, показатель выполнения мер из подгруппы «Прозрачность» достиг 92% по региону ЕЭК ООН, и по всем мерам из данной подгруппы отмечается высокий уровень реализации (Рисунок 8). Что касается мер из других подгрупп, например «Формальности», то, несмотря на высокий средний показатель выполнения в 82%, в данной подгруппе есть

меры с низким уровнем реализации, такие как «определение и опубликование информации о среднем времени выпуска груза» (53%) и «ускоренные поставки грузов» (66%). Одной из причин низкого уровня реализации такой меры, как «определение и опубликование информации о среднем времени выпуска груза», является то, что страны ЕС не используют данную меру, а вместо нее применяют другой схожий показатель – скорость таможенной очистки груза.

Рисунок 8

Уровень реализации мер по упрощению процедур торговли в разбивке по подгруппам мер, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

В подгруппах «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля» также наблюдается большой разброс по уровню реализации отдельных мер. Частично это можно объяснить тем, что страны уделяют приоритет лишь определенным мерам, а также тем, что каждая мера достаточно сложная и комплексная и требует наличия ИКТ инфраструктуры и соответствующих ресурсов.

Из всех проанализированных мер самый низкий уровень внедрения отмечен в подгруппе «Женщины и упрощение процедур торговли» и «Финансирование торговли»; однако все равно наблюдается рост показателей выполнения мер по данным подгруппам по сравнению с 2019 годом. Средний уровень реализации мер из категории «Женщины и упрощение процедур торговли» увеличился с 20% до 25%, а в категории «Упрощение финансирования торговли» — с 18% в 2019 году до практически 25% в 2021 г. Вполне возможно, что такой рост произошел в результате более полного осознания влияния данных мер на упрощение процедур торговли и экономического роста. Правительствам стран и

международным организациям следует уделять более пристальное внимание данным подгруппам мер, учитывая их потенциальный вклад в более активную вовлеченность субъектов торговли в глобальные производственно-сбытовые цепочки, а также в увеличение торговых потоков и стимулирование экономического роста.

В подгруппе «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» отмечается рост показателя внедрения мер с 47% в 2019 году до 61% в 2021 году. Самая высокая степень реализации наблюдается по таким мерам, как «особый режим в отношении скоропортящихся товаров в пунктах пропуска через границу» (71%) и «наличие испытательных и лабораторных мощностей для обеспечения соблюдения СФС стандартов основных стран торговых партнеров» (70%). Более низкие показатели отмечены у следующих мер: «создание национальных органов по стандартизации и аккредитации для обеспечения соблюдения СФС требований» (58%) и «подача заявок и выдача СФС сертификатов в электронном виде» (44%).

## Вставка 2

### На пути к устойчивым мерам по упрощению процедур торговли в странах с переходной экономикой

Устойчивые меры по упрощению процедур торговли разделены на три подгруппы: «Упрощение процедур торговли для МСП», «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» и «Женщины и упрощение процедур торговли». На представленном ниже рисунке приведены средние показатели внедрения устойчивых мер по упрощению процедур торговли в странах с переходной экономикой по всем четырем страновым группам региона ЕЭК ООН. Кавказ и Турция лидируют в реализации мер по упрощению процедур торговли для МСП с показателем в 65%, в то время, как средний показатель по региону составляет 45%. Центральная Азия достигла уровня реализации таких мер всего на уровне 50%; за данной группой следует Восточная Европа с показателем в 47% и Юго-Восточная Европа с показателем в 35%.

Средний уровень реализации мер по упрощению процедур торговли в сельском хозяйстве составляет 61%. Среди четырех групп стран снова лидирует Кавказ и Турция. Это можно объяснить тем, что экспорт сельхозпродукции играет важную роль для этой группы стран. На долю сельхозпродукции приходится почти 30% всего экспорта из Армении и Грузии и приблизительно 10% от общего объема экспорта Турции.

Более пристальное внимание следует уделить реализации мер по упрощению процедур торговли, направленных на женщин. Средний показатель выполнения по четырем группам стран региона ЕЭК

ООН составляет всего 27%, при этом самый низкий уровень реализации мер зафиксирован в Восточной Европе (15%). В Юго-Восточной Европе, странах Кавказа и Турции и Центральной Азии показатель превысил средние значения, что говорит о важной роли бизнеса, возглавляемого женщинами, в этих группах стран.

Устойчивые меры по упрощению процедур торговли в группах стран с переходной экономикой в регионе ЕЭК ООН, 2021 г. (%)



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

## Меры с наибольшей и наименьшей степенью реализации

В Таблице 4 перечислены общие и цифровые меры по упрощению процедур торговли с наибольшей и наименьшей степенью реализации в регионе ЕЭК ООН в 2021 году. Оценка сделана на основании доли стран в процентах, которые реализуют меры, и доли стран, которые

В подгруппе «Прозрачность» :

- «Консультации заинтересованных сторон по проектам новых нормативных актов»: в 2019 году данная мера была полностью внедрена 69% стран. В 2021 году она остается среди мер с наибольшей степенью реализации, и ее полностью внедрили почти 82% стран.
- «Заблаговременная публикация/уведомление о новых нормативных актах и правилах в области торговли до их вступления в силу»:

полностью их внедрили.

По сравнению с исследованием 2019 года в настоящее время большее количество мер во многих подгруппах выполнено странами на 100%.

данная мера в настоящее время реализуется всеми странами и была полностью внедрена 88,6% стран, охваченных исследованием.

- Две оставшиеся меры из данной подгруппы также вошли в число мер с наибольшей степенью реализации в 2021 году: «публикация в сети Интернет текущих нормативных документов и требований, касающихся импорта и экспорта» и «независимый механизм подачи апелляций».

В подгруппе «Формальности» :

- В 2019 году высокие показатели выполнения были лишь у одной меры – «Управление рисками». Она остается одной из наиболее реализуемых мер и в 2021 году.
- В 2021 году еще одна мера внедрялась всеми странами. Это «аудит после таможенной очистки».

В подгруппе «Институциональные механизмы и сотрудничество» наиболее реализуемой странами мерой была та же, что и в 2019 году – «национальная законодательная база и/или институциональные механизмы для сотрудничества пограничных органов». Количество стран, завершивших внедрение данной меры, увеличилось с 64% до 73%.

По сравнению с 2019 годом в подгруппе «Безбумажная торговля» появилась еще одна мера, которая осуществляется всеми странами и уже была полностью внедрена 93% респондентов – «доступ в Интернет для таможенных и иных контрольных органов в пунктах пропуска через границу».

Данное изменение может быть связано с тем, что возрастает роль цифровизации в преодолении последствий пандемии для глобальных цепочек поставок и процессов, связанных с трансграничной торговлей.

В категории «Трансграничная безбумажная торговля» лидером по уровню реализации, как и в 2019 году, является такая мера, как «принятие нормативно-правовых актов об электронных операциях». Количество стран, которые полностью внедрились данную меру, увеличилось с 36% до 39%.

В подгруппе «Упрощение транзита» меры с наибольшей и наименьшей степенью реализации не изменились со времени предыдущего исследования. Наиболее внедряемой странами мерой является «ограничение количества досмотров транзитных грузов таможенными органами» и «использование системы оценки рисков», а наименее внедряемой – «соглашения об упрощении транзита». Отмечается небольшое увеличение количества стран, которые реализуют эти мера, а также доли стран, полностью их внедривших.

Таблица 4

**Наиболее и наименее реализуемые общие и цифровые меры по упрощению процедур торговли, 2021 год**

| Подгруппа    | Наиболее реализуемые меры (доля стран)  |   | Наименее реализуемые меры (доля стран)  |   |
|--------------|---|---|---|---|
|              | Мера по упрощению процедур торговли   | Реализована полностью, частично, на стадии апробации / полное внедрение (%) | Мера по упрощению процедур торговли   | Реализована полностью, частично, на стадии апробации / полное внедрение (%) |
| Прозрачность | Публикация в сети Интернет текущих нормативных документов и требований, касающихся импорта и экспорта | 100.0 / 81.8  | Принятие предварительных решений о тарифной классификации и происхождении импортируемой продукции | 97.7 / 77.3   |

| Подгруппа                                    | Наиболее реализуемые меры<br>(доля стран)  |   | Наименее реализуемые меры<br>(доля стран)                                 |   |
|--|--|---|---|---|
|  | Мера по упрощению<br>процедур торговли   | Реализована<br>полностью,<br>частично,<br>на стадии<br>апробации<br>/ полное<br>внедрение (%) | Мера по<br>упрощению<br>процедур торговли                                 | Реализована<br>полностью,<br>частично,<br>на стадии<br>апробации<br>/ полное<br>внедрение (%) |
|  | Консультации заинтересованных сторон по проектам новых нормативных актов (до их принятия)                                | 100.0 / 81.8  |   |   |
|  | Заблаговременная публикация/ уведомление о новых нормативных актах и правилах в области торговли до их вступления в силу | 100.0 / 88.6  |   |   |
|  | Независимый механизм подачи апелляций  |   |   |   |
| Формальности                                 | Управление рисками   | 100.0 / 81.8  | Определение и опубликование информации о среднем времени выпуска груза    | 70.5 / 34.1   |
|  | Аудит после таможенной очистки   | 100.0 / 88.6  |   |   |
| Институциональные механизмы и сотрудничество | Национальная законодательная база и/или институциональные механизмы для сотрудничества пограничных органов               | 100 / 72.7  | Делегирование функций осуществления контроля на границе таможенной службе | 81.8 / 47.7   |

|                                     |   |              |   |             |
|-------------------------------------|---|--------------|---|-------------|
| <b>Безбумажная торговля</b>         | Автоматизированные таможенные системы   | 100 / 88.6   | Электронная заявка на возврат таможенных платежей | 70.5 / 29.5 |
|                                     | Доступ в Интернет для таможенных и иных контрольных органов в пунктах пропуска через границу                  | 100.0 / 93.2 |   |             |
|                                     | Подача таможенных деклараций в электронном виде   | 100.0 / 84.1 |   |             |
| <b>Cross-border paperless trade</b> | Принятие нормативно-правовых актов об электронных операциях   | 88.6 / 38.6  | Electronic exchange of Certificate of Origin      | 38.6 / 4.5  |
| <b>Transit facilitation</b>         | Ограничение количества досмотров транзитных грузов таможенными органами и использование системы оценки рисков | 93.2 / 84.1  | Transit facilitation agreement(s)                 | 81.8 / 65.9 |

Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Наиболее реализуемые устойчивые меры по упрощению процедур торговли из подгрупп «Упрощение процедур торговли для МСП», «Женщины и упрощение процедур торговли», «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве», а также меры из подгрупп «Упрощение финансирования торговли» и «Упрощение процедур торговли в период кризиса» в настоящее время внедряются небольшим количеством стран региона и имеют низкие показатели выполнения. Такая

ситуация может быть вызвана недостаточной информированностью о значении таких мер для экономического роста и устойчивого развития, а также нехваткой ресурсов и отсутствием нормативной базы для более активного вовлечения МСП и женщин в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки.

Таблица 5

## Наиболее и наименее реализуемые устойчивые и иные меры по упрощению процедур торговли, 2021 год

| Подгруппа  | Наиболее реализуемые меры (доля стран)   |   | Наименее реализуемые меры (доля стран)   |   |
|--|--|---|--|---|
|  | Мера по упрощению процедур торговли  | Реализована полностью, частично, на стадии апробации / полное внедрение (%) | Мера по упрощению процедур торговли  | Реализована полностью, частично, на стадии апробации / полное внедрение (%) |
| Упрощение процедур торговли для МСП              | Информационные меры, связанные с торговлей, для МСП  | 84.1 / 54.5   | Участие МСП в системе УЭО  | 43.2 / 31.8   |
| Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве | Особый режим в отношении скоропортящихся товаров   | 84.1 / 45.5   | Подача заявок и выдача СФС сертификатов в электронном виде                               | 63.6 / 18.2   |
| Женщины и упрощение процедур торговли            | Участие женщин в работе Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа | 45.5 / 11.4   | Trade facilitation policy/strategy incorporates special consideration for female traders | 34.1 / 11.4   |
| Упрощение финансирования торговли                | Наличие услуг по торговому финансированию  | 68.2 / 34.1   | Single Window facilitates traders' in access to finance                                  | 13.6 / 4.5  |
| Упрощение процедур торговли в период кризиса     | Публикация в сети Интернет чрезвычайных мер по упрощению процедур торговли                       | 65.9 / 43.2   | Plan in place to facilitate trade during future crises                                   | 47.7 / 20.5   |

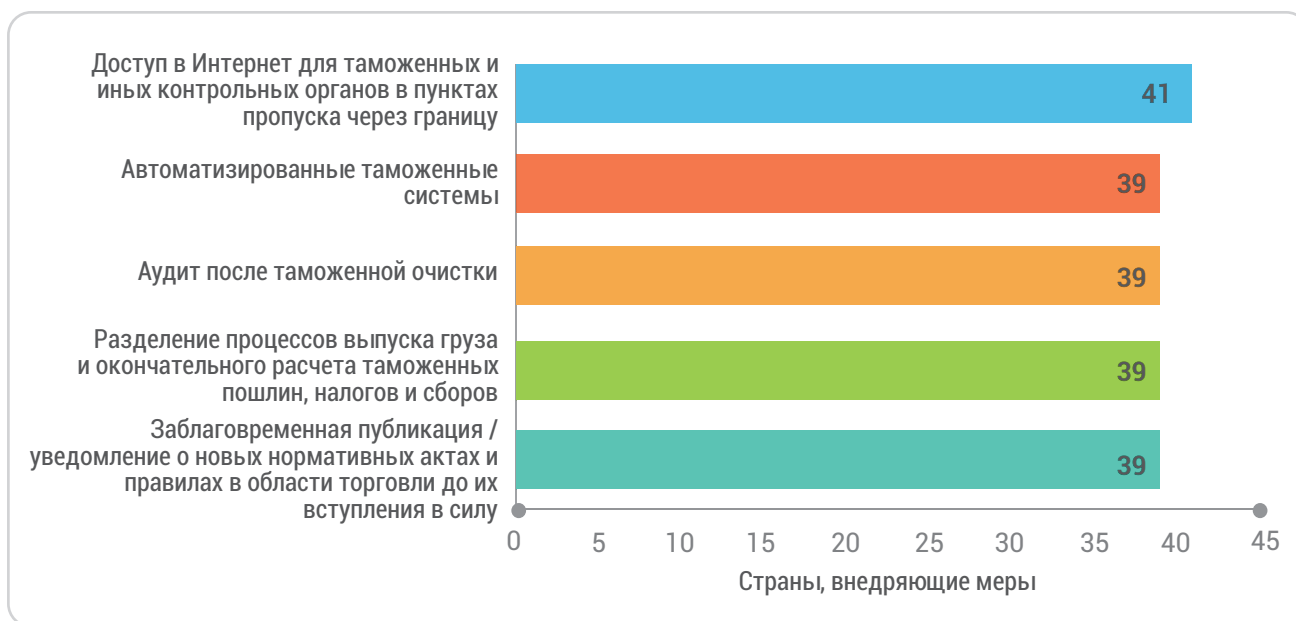
Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Из пяти мер с наиболее высокой степенью реализации в 2021 году (Рисунок 9), две меры входят в подгруппу «Безбумажная торговля». «Доступ в Интернет для таможенных и иных контрольных органов в пунктах пропуска через границу» является наиболее реализованной странами мерой. В 2019 году данная мера находилась на втором месте. Изменение бизнес-

процессов и автоматизация, продиктованные необходимостью реагировать на пандемию, конечно же повысили важность подключения к интернету и ускорили внедрение данной меры. Внедрение автоматизированных таможенных систем остается приоритетной задачей и занимает второе место среди мер с наибольшей степенью реализации.

Рисунок 9

**Наиболее реализованные меры по упрощению процедур торговли в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.



# 3.

## Подробный анализ реализации мер по упрощению процедур торговли



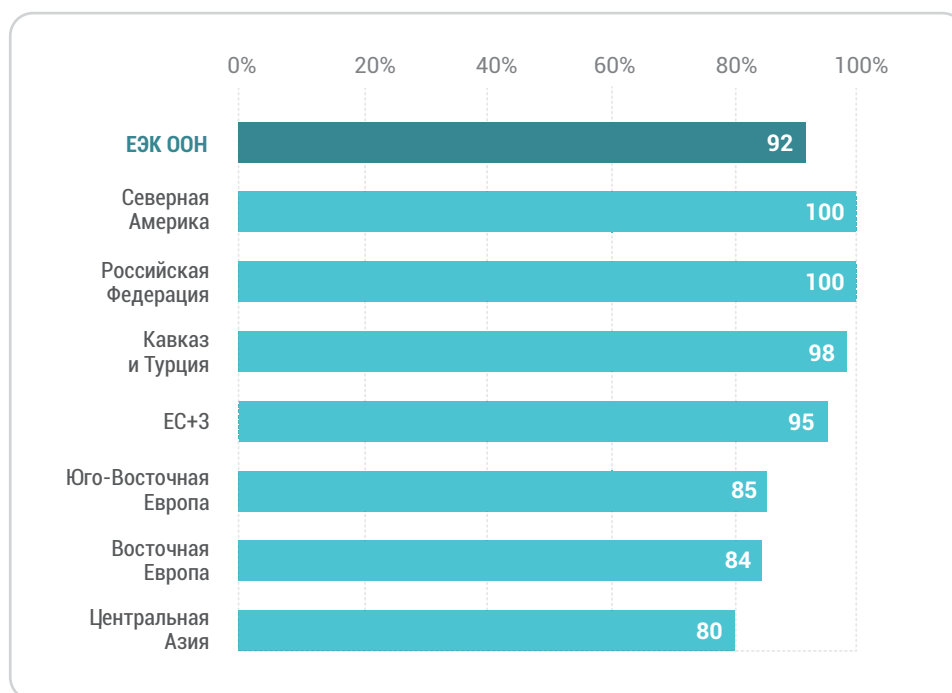
## 3.1 Прозрачность

Пять мер по упрощению процедур торговли, включенных в исследование, входят в категорию «Прозрачность». Они относятся к статьям 1-5 СУПТ ВТО и статье X ГАТТ<sup>7</sup> по вопросам публикации и администрирования нормативных документов в области торговли. Средний показатель выполнения всех пяти мер

из категории «Прозрачность» в регионе ЕЭК ООН достиг 92%. Российская Федерация и Северная Америка внедрили данные меры в полном объеме. Приблизились к полному внедрению Кавказ и Турция (98%) и ЕС+3 (95%). У остальных групп стран показатель выполнения составляет от 80% до 85%.

Рисунок 10

**Уровень реализации мер из подгруппы «Прозрачность» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**

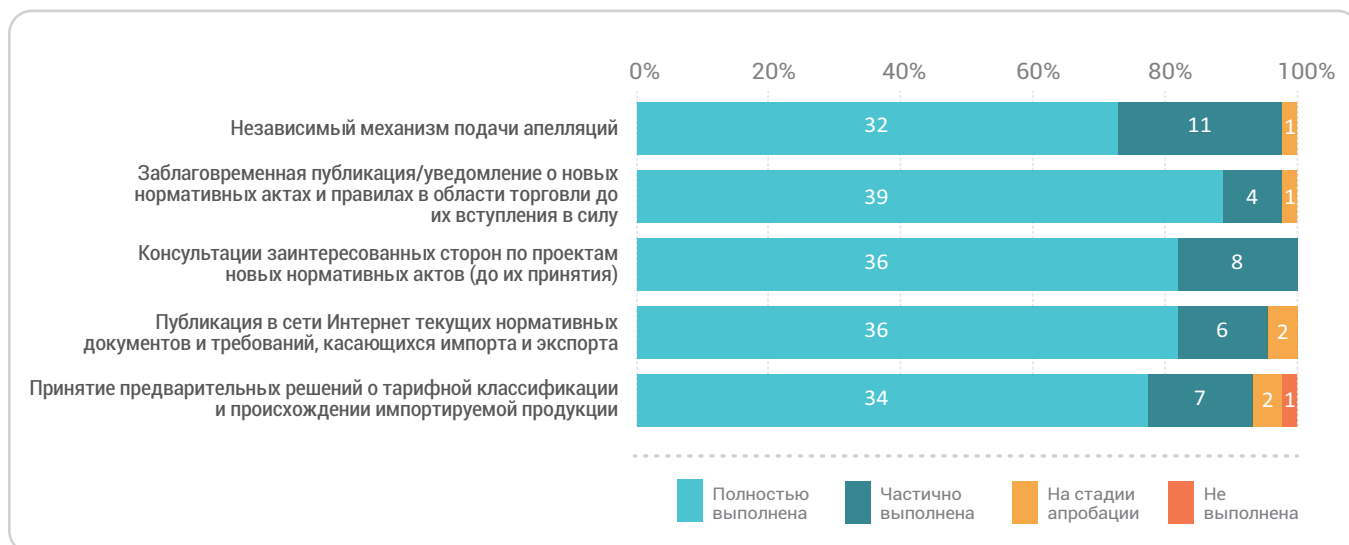


Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

Рисунок 11

**Уровень реализации мер из подгруппы «Прозрачность» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

За исключением «принятия предварительных решений о тарифной классификации и происхождении импортируемой продукции», которая не была выполнена 1 из 44 стран, все остальные меры из категории «Прозрачность» или полностью выполнены или находятся в процессе выполнения всеми респондентами.

Рекомендация СЕФАКТ ООН №38 о порталах торговой информации является важным документом для обеспечения прозрачности и предоставления актуальной информации для торгового сообщества (см. Таблицу 6 в конце доклада).

## 3.2 Формальности

Восемь рассмотренных мер в категории «Формальности» относятся к статьям 6-10 СУПТ ВТО и статье VIII ГАТТ по сборам и специальным процедурам, связанным с импортом и экспортом.

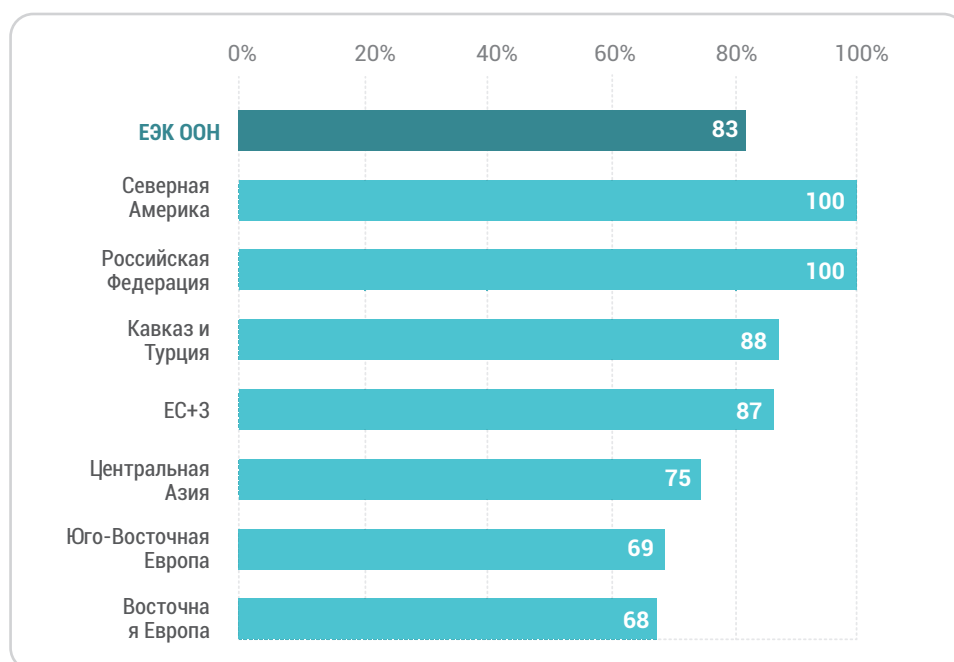
Средний уровень реализации по региону достиг 83%. Российская Федерация и Северная Америка

полностью реализовали все меры из подгруппы «Формальности».

За ними следуют Кавказ и Турция (88%) и ЕС+3 (87%). Центральная Азия выполнила 75% мер, а Юго-Восточная Европа и Восточная Европа приблизились к отметке в 70%.

Рисунок 12

**Уровень реализации мер из подгруппы «Формальности» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

На Рисунке 13 представлен статус каждой из мер с указанием количества стран, которые их реализовали. «Аудит после таможенной очистки» и «управление рисками» были полностью или частично выполнены всеми странами региона

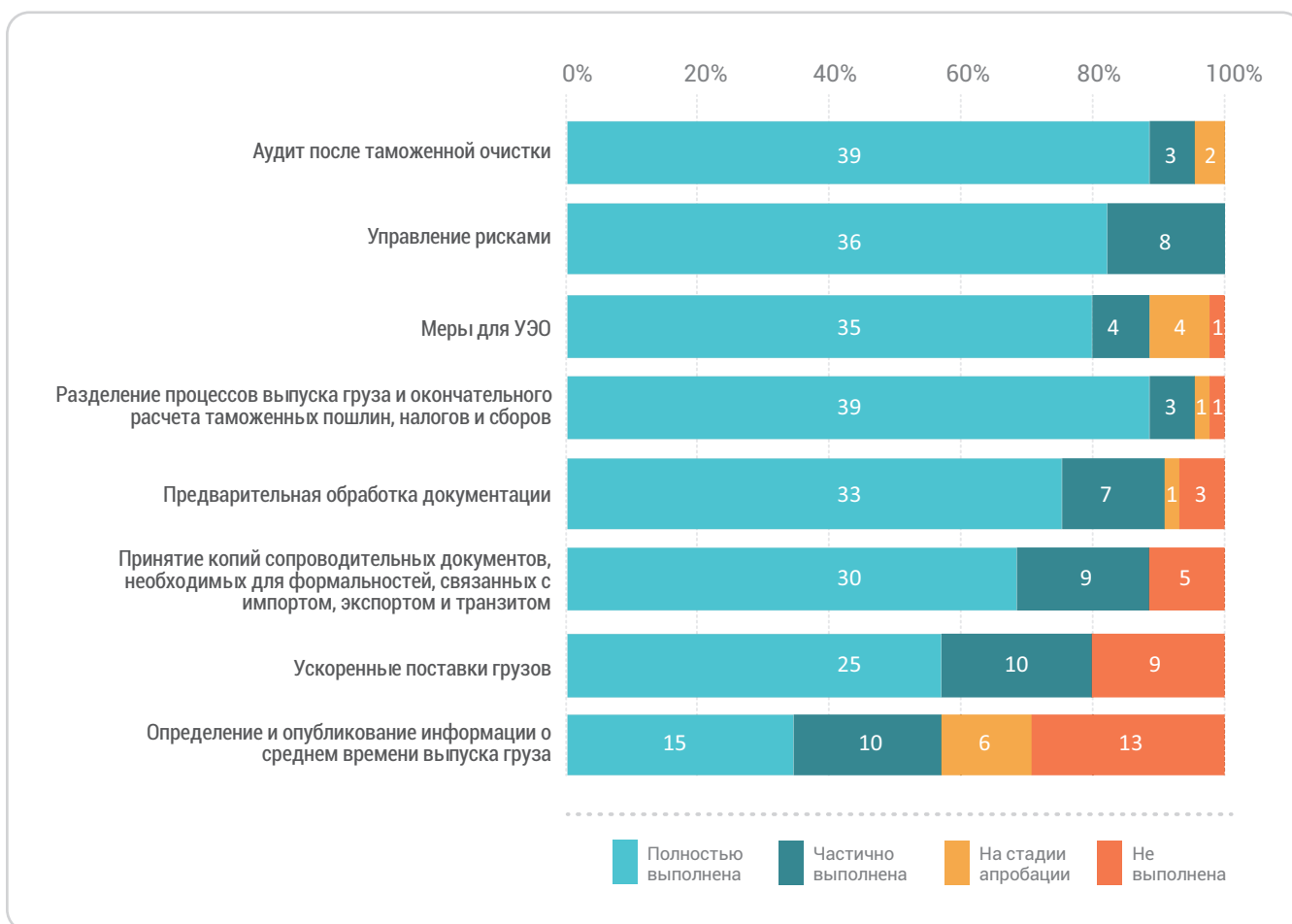
ЕЭК ООН. Что касается остальных мер, то не все респонденты реализуют эти меры в настоящее время. Это может быть связано с разным уровнем приоритизации мер в каждой из стран и доступностью ресурсов для их выполнения.

Например, такая мера, как «ускоренные поставки грузов», имея один из самых низких показателей выполнения в данной подгруппе, была полностью реализована в Российской Федерации и Северной Америке. Высокий

уровень реализации данной меры отмечается на Кавказе и Турции. При этом в Центральной Азии, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе показатели выполнения данной меры гораздо более низкие.

Рисунок 13

**Уровень реализации мер из подгруппы «Формальности» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

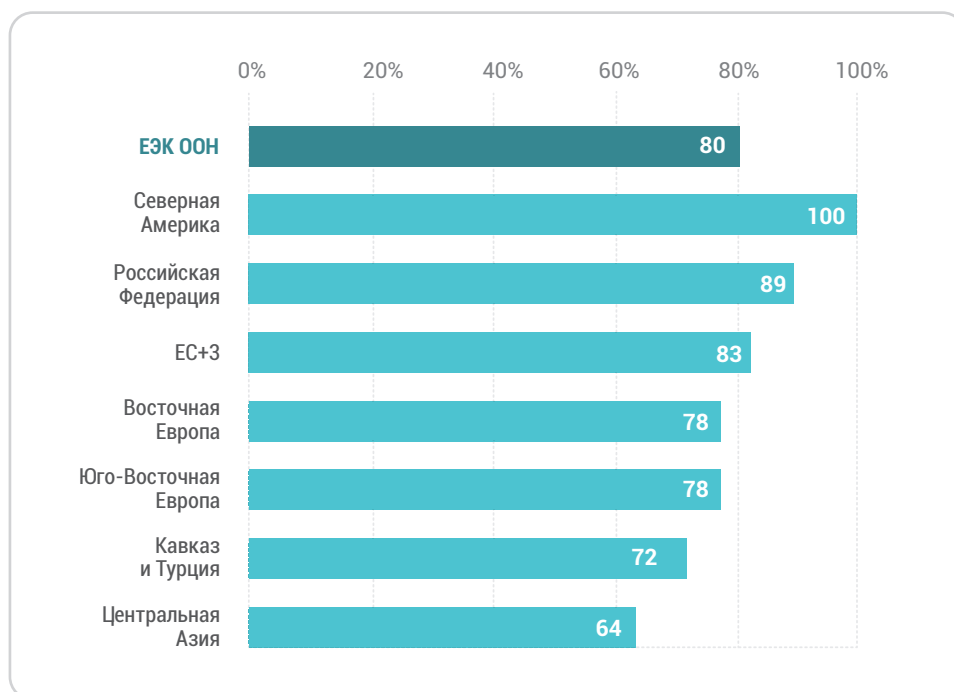
### 3.3 Институциональные механизмы и сотрудничество

Подгруппа «Институциональные механизмы и сотрудничество» включает три меры по упрощению процедур торговли, которые являются общими для всех стран-респондентов. Средний уровень реализации в 2021 году

составляет 80% (Рисунок 14). Северная Америка

Рисунок 14

**Уровень реализации мер из подгруппы «Институциональные механизмы и сотрудничество» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

На Рисунке 15 представлен статус каждой из мер с указанием количества стран, которые их реализуют. Региональный показатель выполнения такой меры, как «национальная законодательная база и/или институциональные механизмы для сотрудничества пограничных органов» достиг 90%, «создание Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа» — 80%, а «делегирование

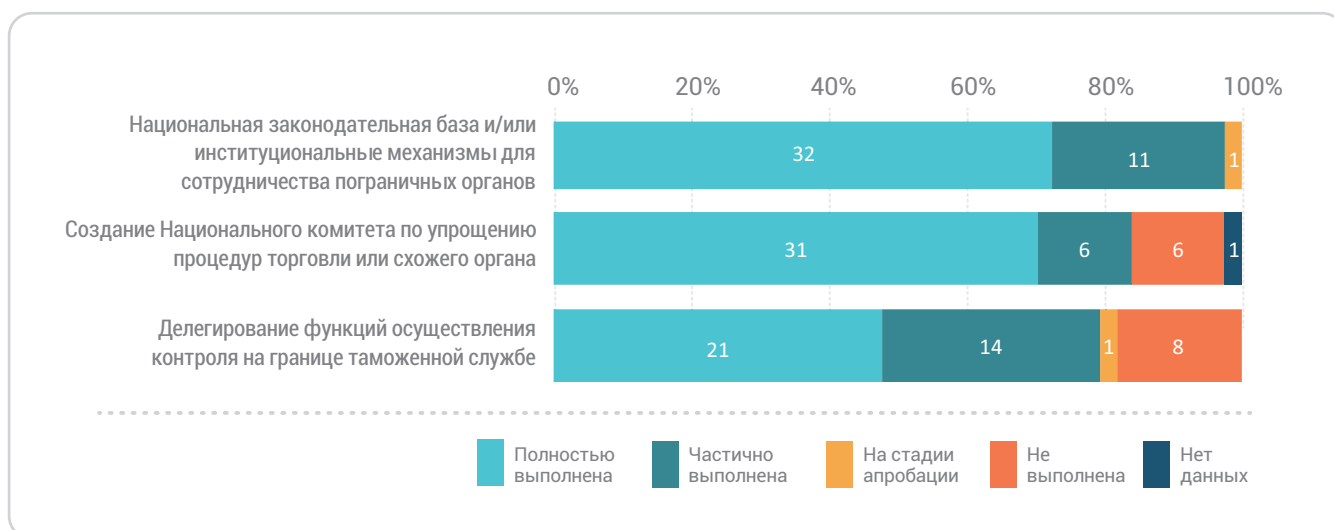
функций осуществления контроля на границе таможенной службе» — 70%. Хотя средний уровень реализации меры «делегирование функций осуществления контроля на границе таможенной службе» является самым низким в подгруппе, показатель выполнения очень сильно разнится между группами стран. Российская Федерация и Северная Америка полностью реализовали эту меру, а две другие

группы стран (ЕС+3 и Восточная Европа) достигли высоких показателей внедрения. При этом в трех оставшихся группах (Кавказ и Турция, Центральная Азия и Юго-Восточная Европа) показатели выполнения данной меры очень низкие. Выполнение Рекомендации №4 СЕФАКТ ООН о национальных органах по упрощению процедур торговли, Рекомендации №40 о подходах к проведению консультаций и Рекомендации №41 о государственно-

частных партнерствах в сфере упрощения процедур торговли (см. Таблицу 6 в конце доклада) позволит существенно облегчить реализацию меры «создание Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа», которая является одной из ключевых для внедрения положений СУПТ ВТО и проведения национальных реформ в сфере упрощения процедур торговли.

**Рисунок 15**

**Уровень реализации мер из подгруппы «Институциональные механизмы и сотрудничество» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

## 3.4 Безбумажная торговля

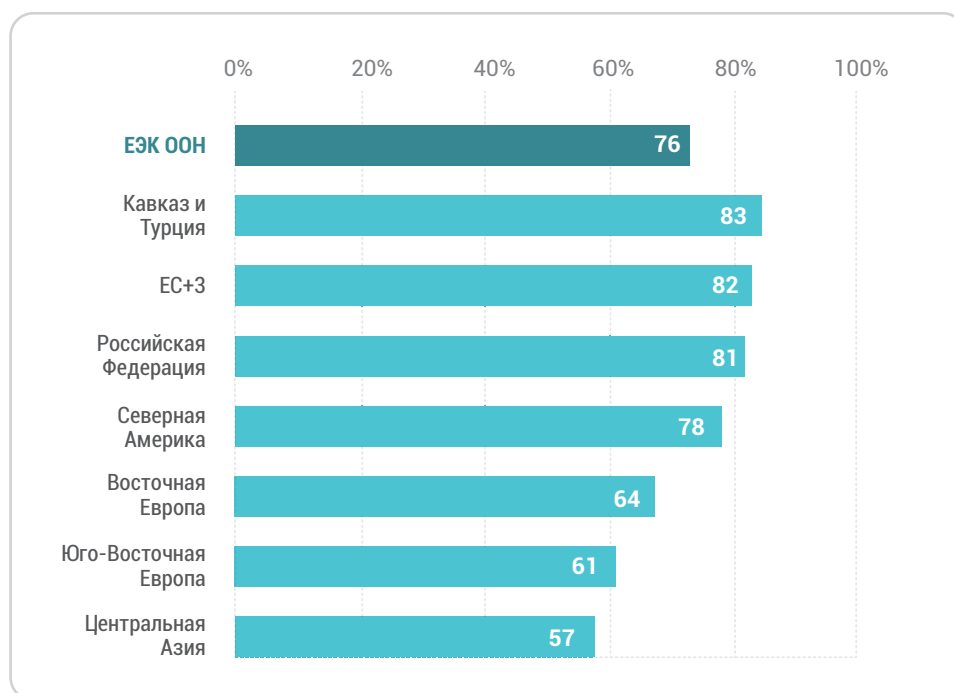
Подгруппа «Безбумажная торговля» включает в себя девять мер. Данные меры касаются электронных таможенных систем, электронной документации и электронной оплаты таможенных пошлин. Некоторые меры соответствуют статьям СУПТ ВТО. Мера «Электронная система «единого окна»» соответствует статье 10 «Специальные процедуры, связанные с импортом, экспортом

и транзитом». Мера «Электронная оплата таможенных сборов и пошлин» соответствует статье 7 СУПТ ВТО «Выпуск и таможенная очистка товаров».

Региональный показатель выполнения данной подгруппы мер достиг 76%. Однако уровни реализации существенно отличались между группами стран (Рисунок 16).

Рисунок 16

**Уровень реализации мер из подгруппы «Безбумажная торговля» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

В то время как у трех групп стран (Кавказ и Турция, ЕС+3 и Российская Федерация) показатель внедрения мер составляет свыше 80%, у Северной Америки — 78%, остальные две группы стран находятся на уровне реализации ниже 65%. Может быть несколько факторов, обусловивших такой

результат, в том числе: уровень цифровизации, развитие ИКТ инфраструктуры и нормативно-правовой среды, а также наличие ресурсов и соответствующих навыков у специалистов. В подгруппе «Безбумажная торговля» наибольший уровень реализации (достигает

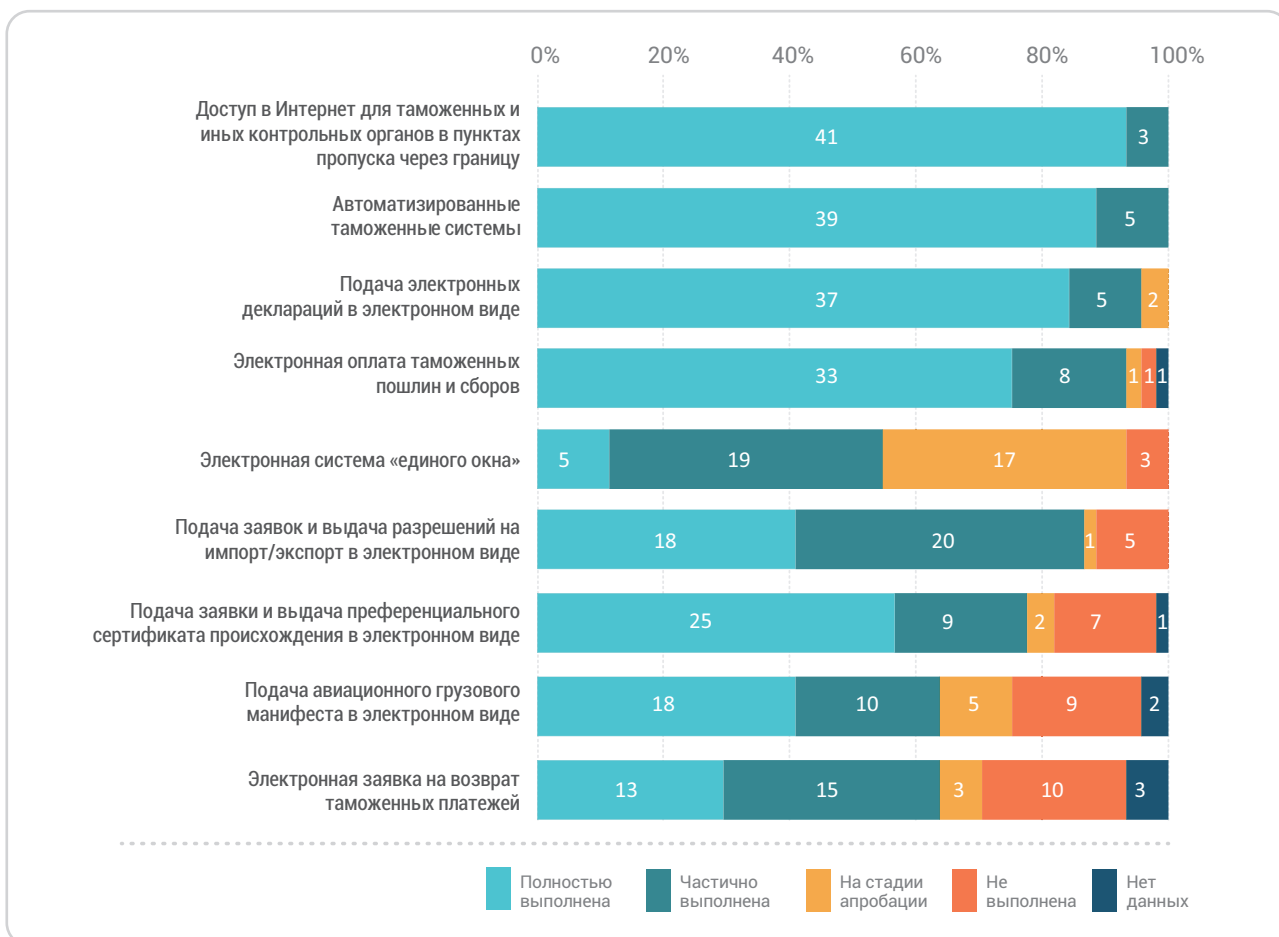


показателя свыше 90%) отмечен у таких мер, как «доступ в Интернет для таможенных и иных контрольных органов в пунктах пропуска через границу», «автоматизированные таможенные системы» и «подача таможенных деклараций в электронном виде» (Рисунок 17). Иные меры, такие как «электронная система «единого окна»» реализуются 41 из 44 опрошенных стран; лишь пять стран осуществили полное внедрение — Азербайджан, Грузия, Нидерланды, Норвегия и Северная Македония. Руководящие указания

по созданию электронной системы «единого окна», которая является ключевым элементом среди цифровых мер по упрощению торговли, содержатся в следующих документах СЕФАКТ ООН: Рекомендация №33 о создании механизма «единого окна», Рекомендация №35 о выработке правовой основы системы «единого окна» в международной торговле и Рекомендация №36 о функциональной совместимости систем «единого окна» (см. Таблицу 6 в конце доклада).

Рисунок 17

**Уровень реализации мер из подгруппы «Безбумажная торговля» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

«Подача авиационного грузового манифеста в электронном виде» и «электронная заявка на возврат таможенных платежей» — это меры, которые в настоящее время реализуются наименьшим количеством стран. В группе стран ЕС+3 отмечается самый высокий показатель выполнения меры «подача авиационного грузового манифеста в электронном виде».

Что касается «электронной заявки на возврат таможенных платежей», то большинство групп стран демонстрируют очень низкие показатели выполнения. Исключение составляют Российская Федерация, которая полностью внедрила данную меру, а также Кавказ и Турция, где отмечается высокий уровень реализации.

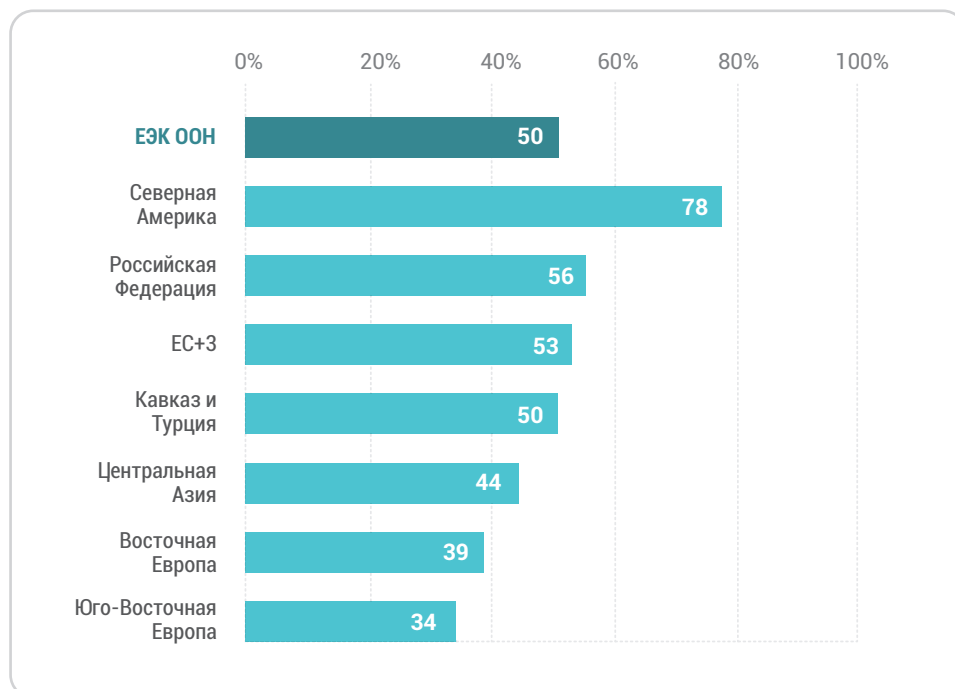
## 3.5 Трансграничная безбумажная торговля

В 2021 году средний региональный показатель выполнения мер из подгруппы «Трансграничная безбумажная торговля» достиг всего 50%. Из шести мер, входящих в данную подгруппу, две меры, касающиеся нормативно-правовой среды («принятие нормативно-правовых актов об электронных операциях» и «признанный орган

по сертификации»), имеют самые высокие уровни реализации. Это может быть связано с тем, что данные меры играют важную роль в обеспечении обмена и взаимного признания торговых данных и документов внутри страны, а также между участниками глобальных цепочек поставок.

Рисунок 18

**Уровень реализации мер из подгруппы «Трансграничная безбумажная торговля» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



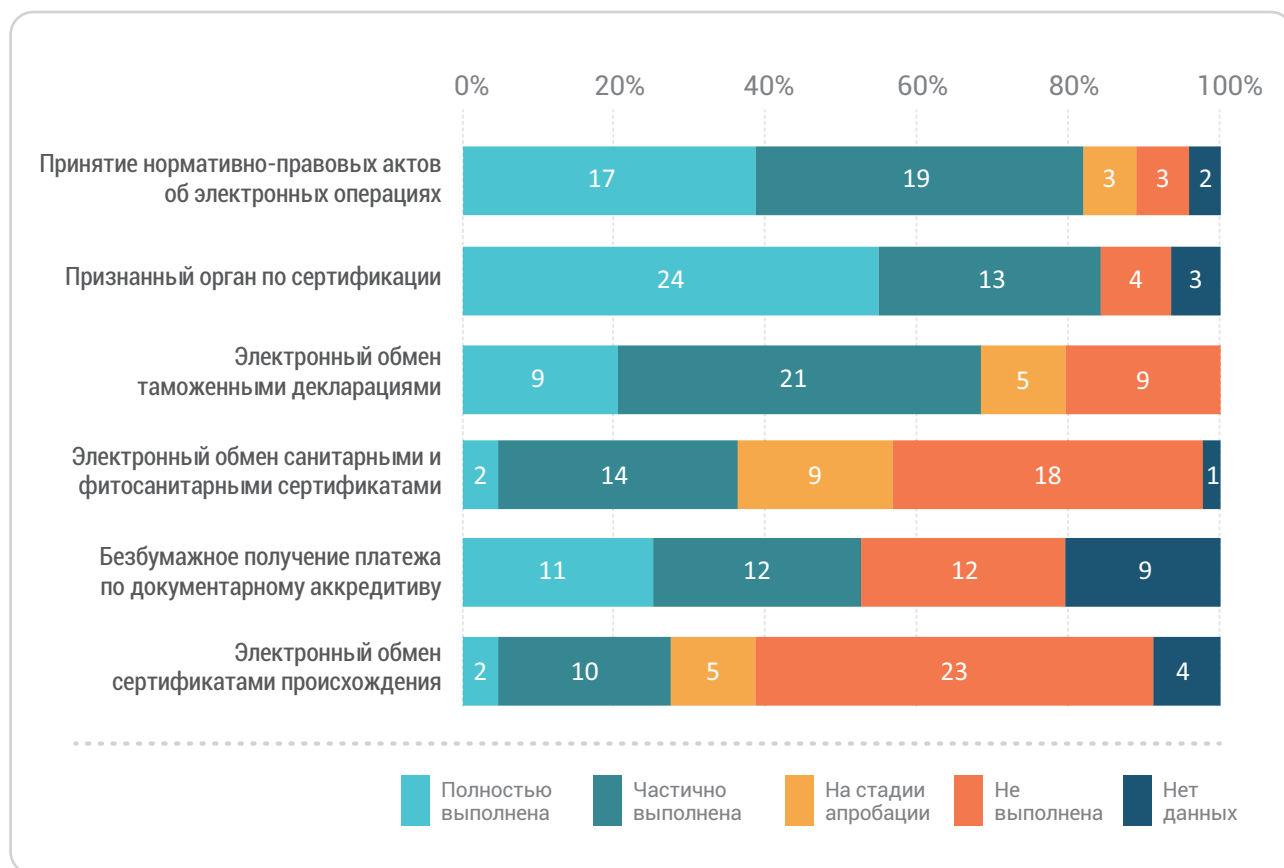
Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

Две меры, касающиеся нормативно-правовой среды («принятие нормативно-правовых актов об электронных операциях» и «признанный орган по сертификации»), реализуются большинством стран региона (Рисунок 19).

Рисунок 19

**Уровень реализации мер из подгруппы «Трансграничная безбумажная торговля» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Данная подгруппа включает в себя еще четыре меры — электронный обмен таможенными декларациями, санитарными и фитосанитарными сертификатами, сертификатами происхождения, а также безбумажное получение платежа по документарному аккредитиву. У большинства групп стран отмечается очень низкий уровень реализации этих четырех мер. Исключением являются «электронный обмен санитарными и фитосанитарными сертификатами», которая полностью внедрена в Северной Америке, и «безбумажное получение платежа по документарному аккредитиву», которая полностью реализована в Российской

Федерации и Северной Америке. «Электронный обмен сертификатами происхождения» является мерой с наименьшим уровнем реализации. Применение инструментов СЕФАКТ ООН, в том числе Рекомендации №14 об удостоверении подлинности внешнеторговых документов, Рекомендации №35 о выработке правовой основы системы «единого окна» в международной торговле, Рекомендации №33 о создании механизма «единого окна» и иных документов (см. таблицу 6 в конце доклада) может способствовать выполнению всех мер из данной подгруппы.

## 3.6 Упрощение транзита

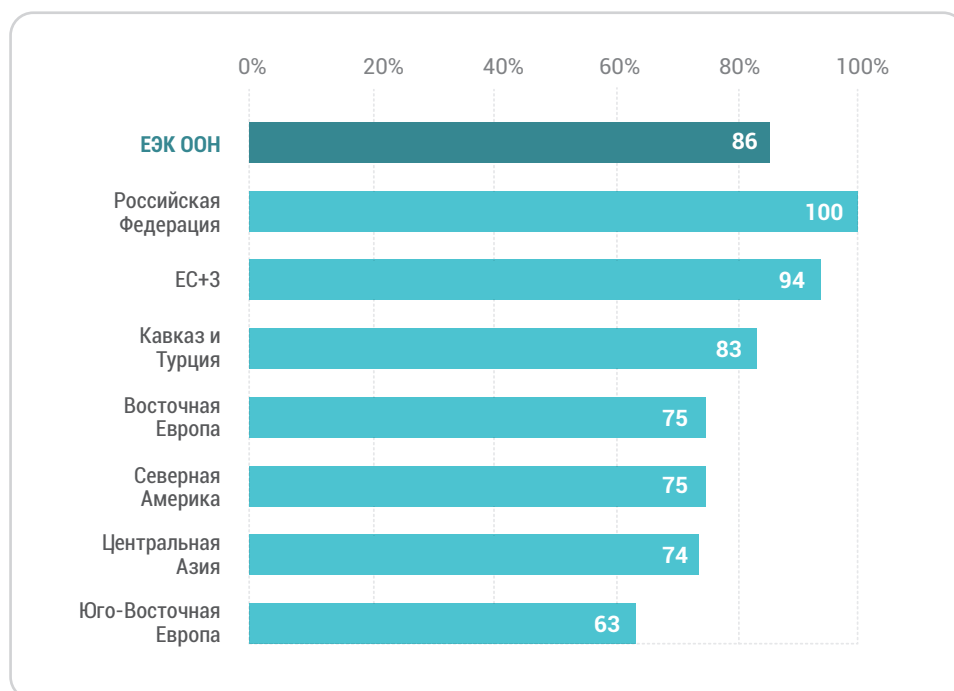
Подгруппа «Упрощение транзита» включает в себя четыре меры, три из которых соответствуют статьям СУПТ ВТО: «ограничение количества досмотров транзитных грузов таможенными органами и использование системы оценки рисков» соответствует статье 10 СУПТ по специальным процедурам, связанным с импортом, экспортом и транзитом. Такие меры, как «предварительная обработка документации для упрощения транзита» и «сотрудничество

между ведомствами стран, вовлеченных в процесс транзита» соответствуют статье 11 СУПТ по свободе транзита.

Уровень реализации мер из данной подгруппы достиг 86% по региону ЕЭК ООН (Рисунок 20). Российская Федерация полностью внедрила все меры, а показатель внедрения ЕС+3 составил 94%. Самый низкий уровень реализации отмечается в Юго-Восточной Европе (63%).

Рисунок 20

**Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение транзита» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

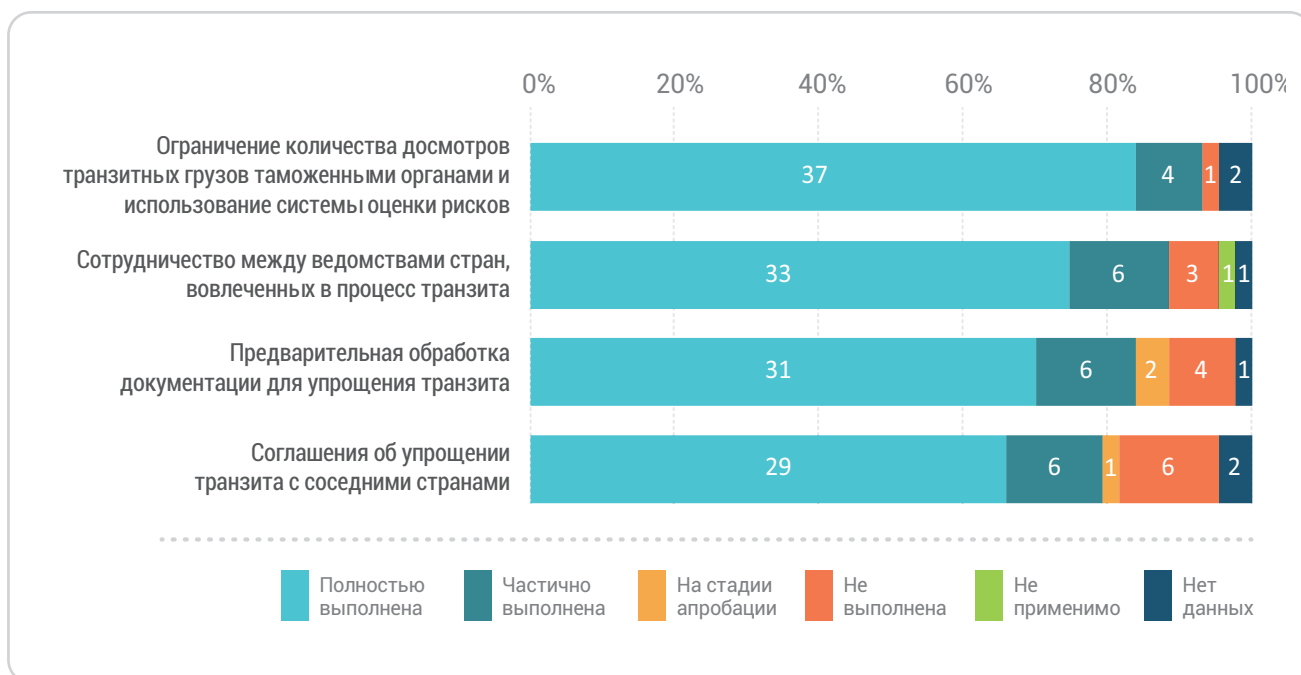
Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

Такая мера, как «ограничение количества досмотров транзитных грузов таможенными органами и использование системы оценки рисков» реализуется 41 из 44 стран (Рисунок 21). «Соглашения об упрощении транзита с соседними

странами» внедряется наименьшим количеством стран. Из 44 опрошенных стран 36 реализуют соглашения об упрощении транзита с соседними странами, либо на региональном уровне.

Рисунок 21

Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение транзита» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

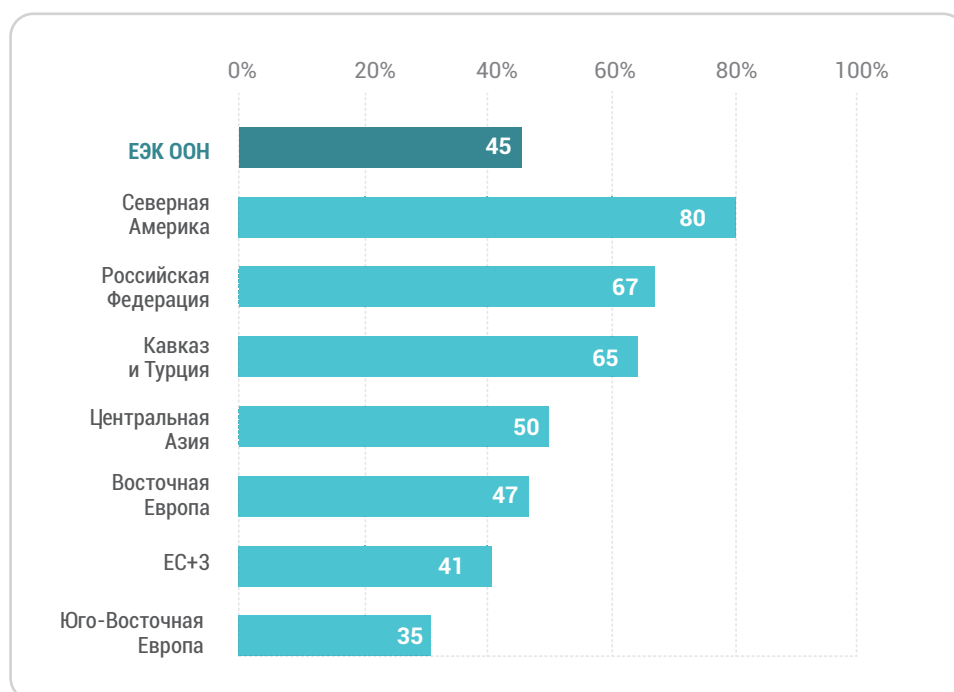
## 3.7 Упрощение процедур торговли для МСП

У подгруппы «Упрощение процедур торговли для МСП» один из самых низких уровней реализации — лишь 45% по региону ЕЭК ООН. Среди групп стран самые низкие показатели выполнения мер из данной подгруппы отмечены у Центральной Азии, Восточной Европы и Юго-Восточной Европы — 50%, 47% и 35%

соответственно. Учитывая важную роль МСП в экономическом развитии и создании рабочих мест, более пристальное внимание, а также выделение ресурсов на реализацию таких мер будет способствовать увеличению торговых потоков и экономическому росту в указанных группах стран.

Рисунок 22

**Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли для МСП» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

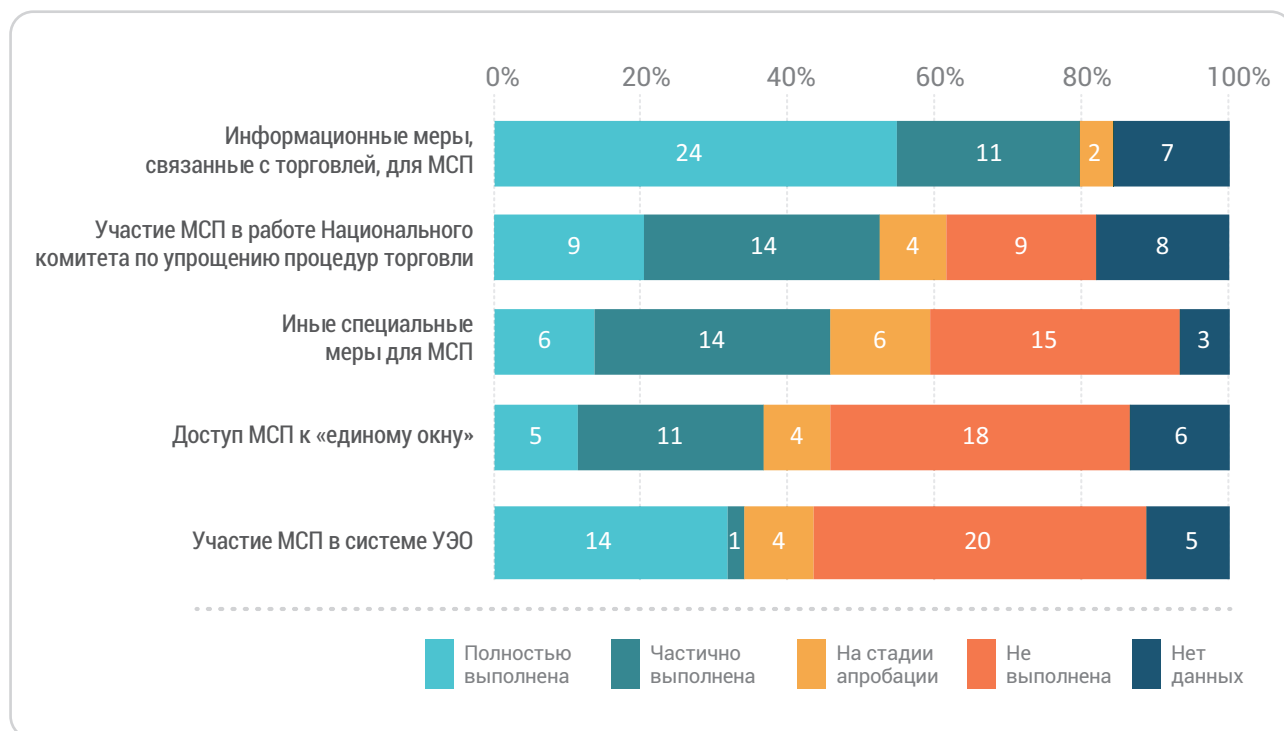
Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

Информационные меры для МСП реализуются наибольшим количеством стран региона, в то время как по другим мерам показатели выполнения разнятся (Рисунок 23).

Самый высокий уровень реализации также отмечен у информационных мер. Остальные четыре меры имеют более низкие показатели внедрения.

Рисунок 23

Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли для МСП» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Наименее реализованной мерой является «участие МСП в системе УЭО». Это может быть частично связано с ограниченными возможностями МСП по инвестированию в ИТ инфраструктуру, систему физической безопасности и обучение персонала.

Правительства многих стран отмечают, что небольшое количество МСП получает статус уполномоченного субъекта торговли ввиду затрат и административной нагрузки, связанной с процессом сертификации.

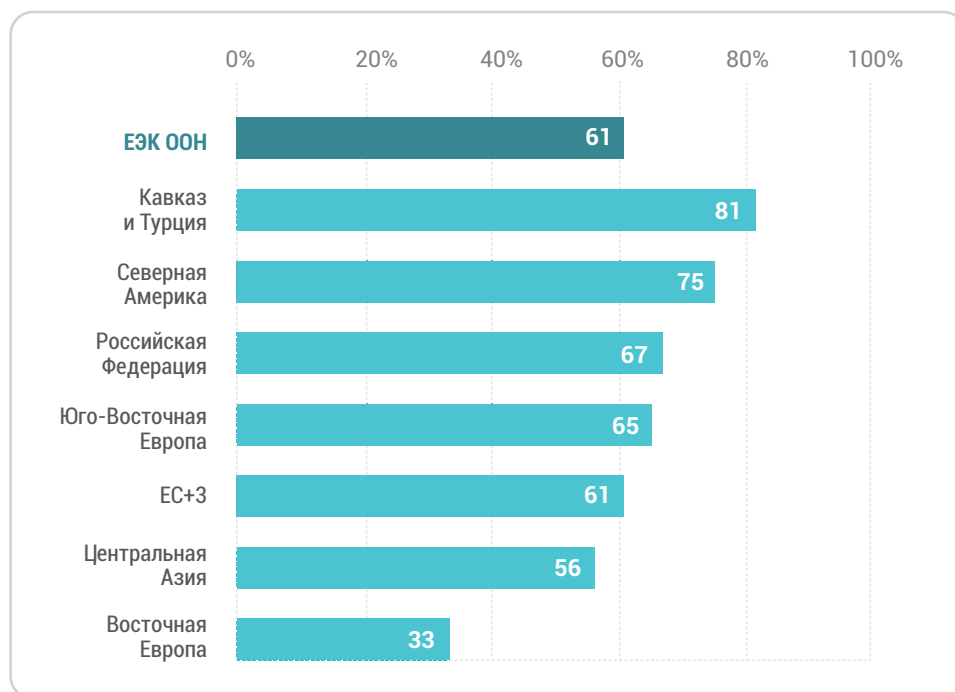
## 3.8 Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве

В подгруппу «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» входят четыре меры. Мера «Особый режим в отношении скоропортящихся товаров в пунктах пропуска через границу» относится к Статье 7 СУПТ ВТО «Выпуск и таможенная очистка товаров»<sup>7</sup>. В 2021 году

уровень реализации мер этой подгруппы в странах региона достиг 61% (рисунок 24). Наивысшего показателя в регионе — 81% — достигли Кавказ и Турция, а Центральная Азия и Восточная Европа демонстрируют более низкие темпы — 56% и 33% соответственно.

Рисунок 24

**Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

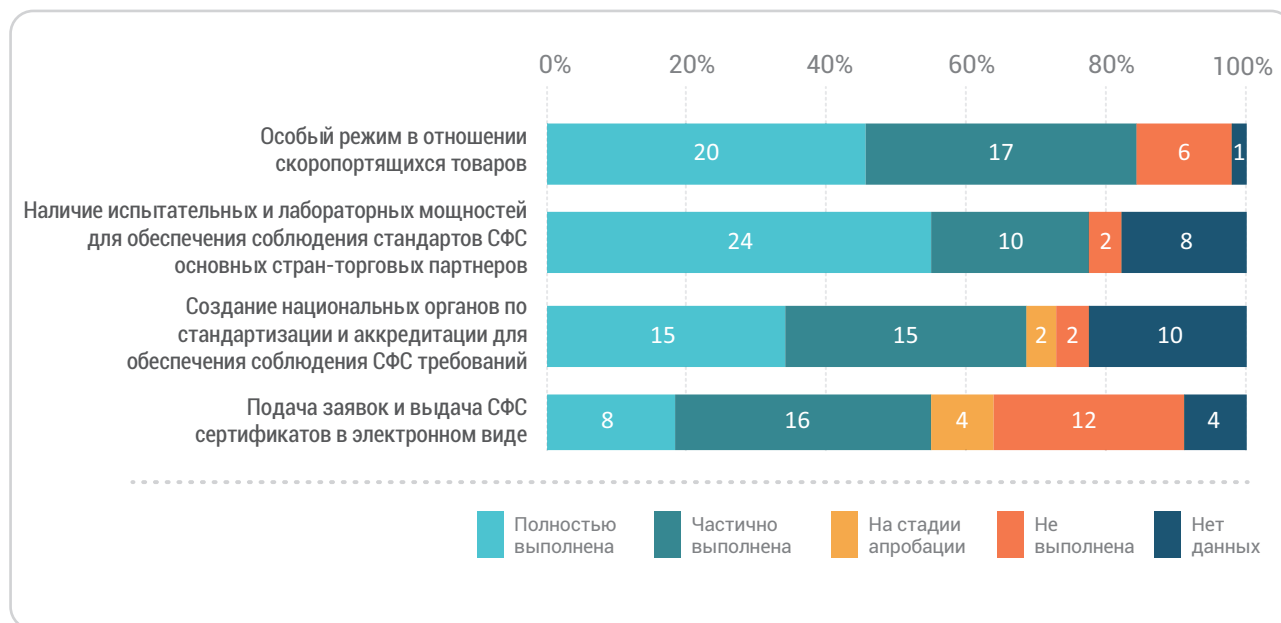
Из всех мер, связанных с сельским хозяйством, наибольшее число стран региона ЕЭК ООН реализовали меру «Особый режим в отношении скоропортящихся товаров», а мера «Наличие или появление в скором времени испытательных и лабораторных мощностей для обеспечения соблюдения стандартов СФС основных стран торговых партнеров» частично или полностью реализована в 34 странах

(рисунок 25). Мера «Создание национальных органов по стандартизации и аккредитации для обеспечения соблюдения СФС требований» выполнена или находится в процессе внедрения в 30 странах. Такие результаты свидетельствуют об относительно высокой значимости мер по упрощению процедур торговли в сельском хозяйстве для экономики стран региона.



Рисунок 25

**Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Наименее реализованная мера в рассматриваемой подгруппе — «Подача заявок и выдача СФС сертификатов в электронном виде», которая находится в процессе внедрения только в 24 странах. Частично это обусловлено отсутствием нормативно-правовой базы, отсутствием надлежащей инфраструктуры ИКТ и низким уровнем готовности у ведомств,

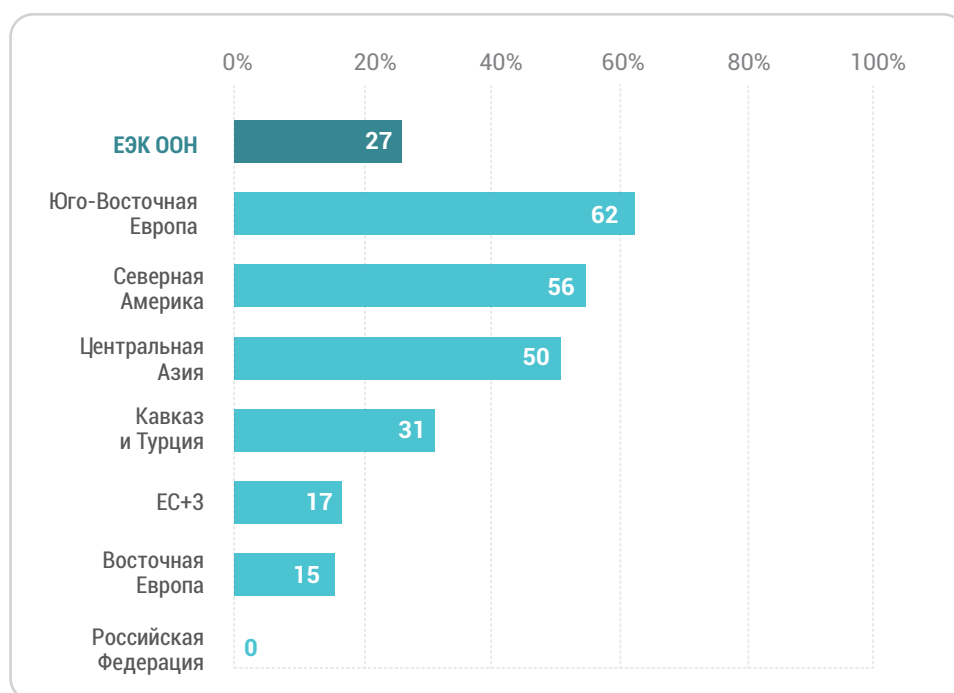
занимающихся вопросами карантина растений и безопасности пищевых продуктов, деятельность которых не связана напрямую с торговыми операциями, а также недостатком необходимых компетенций. Содействовать реализации этой меры может применение стандарта e-CERT СЕФАКТ ООН (см. таблицу 6 в конце доклада).

## 3.9 Женщины и упрощение процедур торговли

Средний уровень реализации мер из подгруппы «Женщины и упрощение процедур торговли» в регионе составляет всего 27% (рисунок 26). Страны Кавказа и Турция, а также Восточная Европа входят в число страновых групп, которые реализуют данные меры, однако уровень их реализации в настоящее время невысок (31% и 15%).

Рисунок 26

**Уровень реализации мер из подгруппы «Женщины и упрощение процедур торговли» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г. (%)**



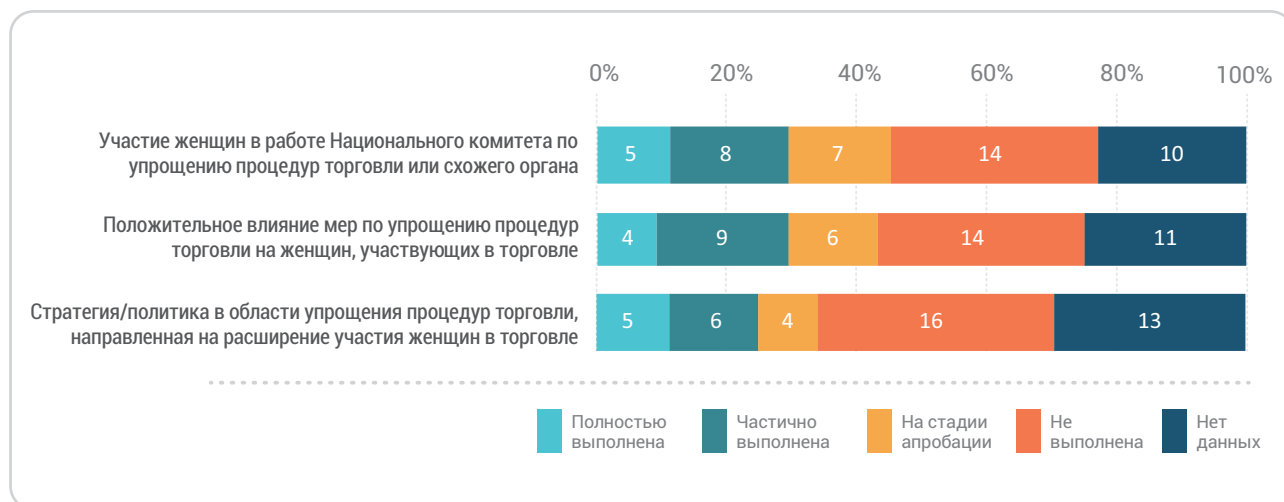
Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

Мера «Участие женщин в работе Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа» реализована в 20 странах (рисунок 27). Две другие меры выполнены в 19 и 15 странах соответственно.

Рисунок 27

**Уровень реализации мер из подгруппы «Женщины и упрощение процедур торговли» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Многие страны региона с развитой и переходной экономикой отметили, что не располагают информацией о том, реализуются ли меры, касающиеся роли женщин в упрощении процедур торговли. Это говорит о том, что правительствами

международным организациям следует уделять более пристальное внимание расширению возможностей компаний, возглавляемых женщинами, для более активного участия в глобальных цепочках поставок.

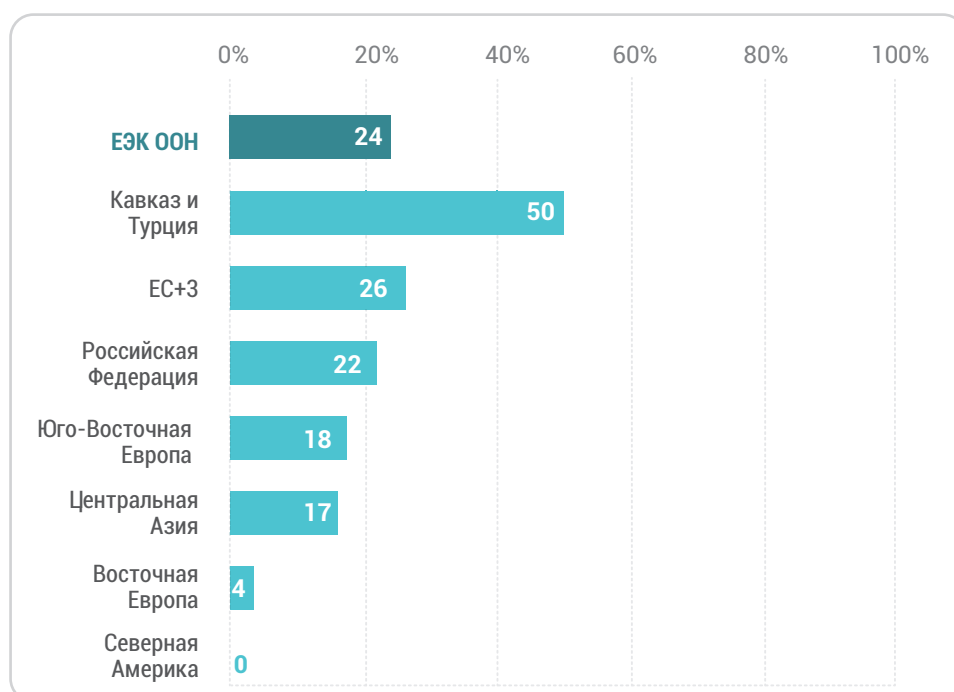
## 3.10 Упрощение финансирования торговли

Средний уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение финансирования торговли» составляет всего лишь 24% в регионе ЕЭК ООН (рисунок 28). Наиболее высокий уровень в 50% демонстрируют Кавказ и Турция, далее следует группа ЕС+3 с 26% и Российская Федерация

с 22%. У всех остальных групп стран уровень реализации ниже – менее 20% (Юго-Восточная Европа: 18%; Центральная Азия: 17%; Восточная Европа: 4%). Северная Америка данные по реализации этих мер не предоставила.

Рисунок 28

**Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение финансирования торговли» в разбивке по группам стран, регион ЕЭК ООН, 2021 год (%)**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

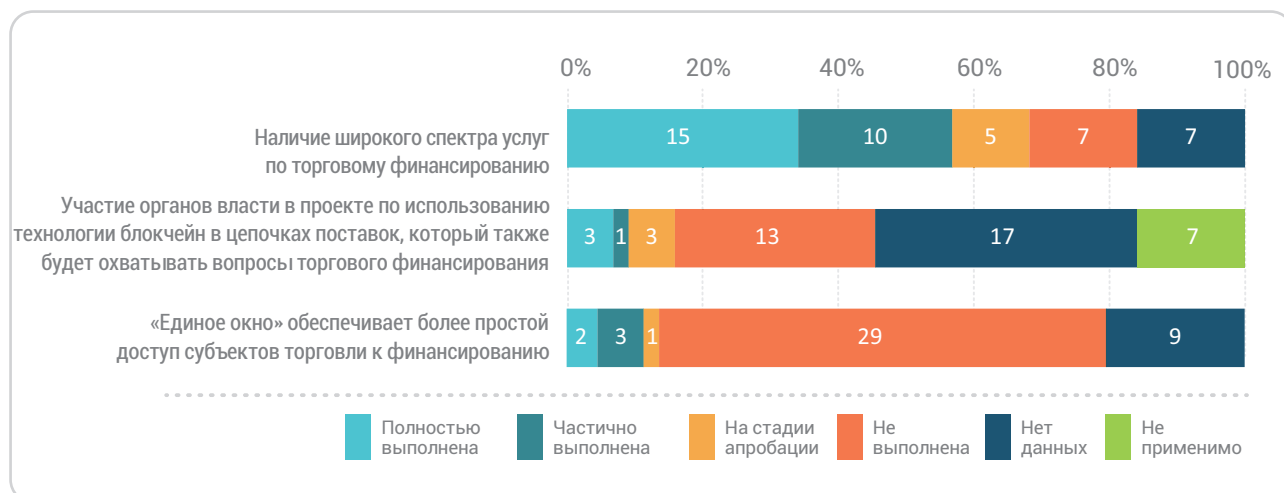
Примечание: Показатель реализации мер по региону ЕЭК ООН рассчитан как среднее значение показателей 44 стран, участвовавших в исследовании, что отличается от среднего значения показателей страновых групп.

Услуги финансирования торговли доступны или развиваются в 68% стран, принявших участие в опросе (рисунок 29). Лишь небольшое число стран внедряют меры «Участие органов власти в проекте по использованию технологии блокчейн в цепочках поставок, который

также будет охватывать вопросы торгового финансирования» и «Единое окно» обеспечивает более простой доступ субъектов торговли к финансированию».

Рисунок 29

**Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение финансирования торговли» в разбивке по количеству стран, регион ЕЭК ООН, 2021 г.**



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

Наименьший уровень реализации среди мер этой подгруппы имеет мера «Единое окно» обеспечивает более простой доступ субъектов торговли к финансированию». Ее реализация увязана с выполнением меры «Электронная система «единого окна» из подгруппы «Безбумажная торговля» — наименее реализованной в своей подгруппе. Как отмечает ЕЭК ООН, создание «единого окна» — это основной проект в рамках реформ

экономической политики, который требует участия различных ведомств и партнеров и подразумевает перестройку бизнес-процессов, упрощение документации и гармонизацию данных. Для содействия странам и их официальным органам во внедрении механизма «единого окна», который будет полезен как госорганам, так и участникам ВЭД, СЕФАКТ ООН разработал Рекомендацию №33 и подробные руководящие указания.

## 3.11 Упрощение процедур торговли в период кризиса

Пять мер, входящих в подгруппу «Упрощение процедур торговли в период кризиса», помогают оценить способность страны и таможенных органов реализовывать меры по упрощению процедур торговли в чрезвычайных обстоятельствах, таких как пандемия COVID-19, и наращивать готовность к возможным чрезвычайным ситуациям в будущем.

Ряд стран не предоставили ответы на вопросы о мерах из этой подгруппы. Однако некоторые примеры успешного опыта стран с переходной экономикой, указанные в ответах, приведены во вставке 3. Согласно ответам, средний уровень реализации мер по упрощению процедур торговли в период кризиса в регионе ЕЭК ООН составляет 46%. По отдельным странам уровень реализации мер варьируется от 13% до 93%.

Вставка 3

**Упрощение процедур торговли в период кризиса: примеры передового опыта стран с переходной экономикой**

Для повышения устойчивости и создания систем защиты на случай возможных кризисов между регионом Центрально-европейской ассоциации свободной торговли и Западных Балкан и странами-членами ЕС был сформирован «Зеленый коридор» для содействия торговле и перевозкам и обеспечения быстрого перемещения товаров во время пандемии и после нее. В некоторых пунктах пропуска, где присутствуют таможенные и другие инспекционные органы, гарантирована возможность круглосуточного перемещения товаров первой необходимости, то есть по сути в регионе создан так называемый «зеленый коридор». Приоритетное перемещение товаров первой необходимости обеспечивается путем пересылки информации в электронном виде до момента поступления груза в рамках ИТ-системы под названием SEED (Система электронного обмена данными), которая используется во всем регионе.

Для упрощения процедур торговли в период пандемии меры из подгруппы «Трансграничная безбумажная торговля» применялись на временной основе в Грузии, Республике Молдова и Сербии и на постоянной – в Северной Македонии. К примеру, в Грузии были выпущены руководящие указания по использованию и обмену электронными сертификатами происхождения EURO 1, а в Республике Молдова была принята правовая норма, разрешающая использование преференциальных электронных сертификатов о происхождении товаров.

В целях упрощения процедур торговли в период кризиса и чрезвычайных ситуаций ряд стран опубликовали в сети Интернет информацию о чрезвычайных мерах по упрощению процедур торговли. Республика Молдова объявила о внедрении новой меры, направленной на цифровизацию экономики и государственных услуг, которую поддержало большое число министерств и других государственных органов, а также новой инициативы по содействию цифровизации МСП. Также в стране была запущена виртуальная платформа для МСП с целью упрощения электронной торговли и смягчения последствий сбоев в цепочках поставок во время пандемии COVID-19. Инициатива Министерства экономики и инфраструктуры по поддержке цифровизации МСП направлена на расширение их доступа к внутреннему и зарубежным рынкам.

В качестве реакции на последствия пандемии COVID-19 правительство Кыргызстана предприняло ряд мер. Среди прочего, в стране был создан государственный совет для реализации экономических мер, направленных на минимизацию последствий внешних шоков и стимулирование экономического развития. Для импорта продуктов питания и товаров первой необходимости был создан «зеленый коридор».

Были устранены таможенные барьеры, досмотры и стоимостной контроль. В рамках «Плана действий» от 6 мая 2020 года сформирован Антикризисный фонд для льготного кредитования субъектов предпринимательства, особенно экспортоориентированных компаний. Кроме того, согласно акту «К новой экономической свободе и развитию», принятому 30 апреля 2020 года, долгосрочные меры включают в себя упрощение процедур и сокращение времени, необходимого для осуществления проверок, в 2,5 - 3 раза.

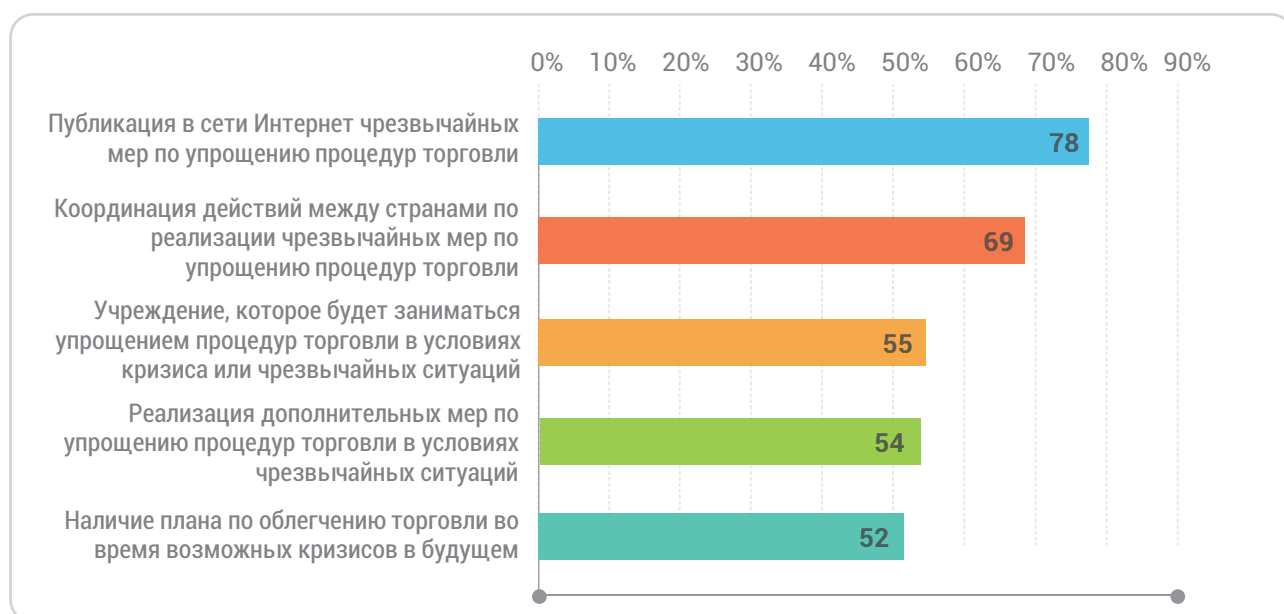
Источник: ЕЭК ООН, по результатам Глобального исследования ООН по вопросам упрощения торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 года.

В то же время уровень реализации двух мер — «Публикация в сети Интернет чрезвычайных мер по упрощению процедур торговли» и «Координация действий между странами по реализации чрезвычайных мер по упрощению процедур торговли» — достиг довольно высоких показателей: 78% и 69% соответственно (рисунок 30). Другие меры, которые также крайне важны с точки зрения компенсации сбоя при трансграничном

перемещении товаров, реализованы в недостаточной мере. Среди указанных мер — «наличие учреждения, которое будет заниматься упрощением процедур торговли в условиях кризиса или чрезвычайных ситуаций» (55%), «реализация дополнительных мер по упрощению процедур торговли в условиях чрезвычайных ситуаций» (54%) и «наличие плана по облегчению торговли во время возможных кризисов в будущем» (52%).

Рисунок 30

Уровень реализации мер из подгруппы «Упрощение процедур торговли в период кризиса», регион ЕЭК ООН, 2021 год (%)



Источник: ЕЭК ООН на основании данных Глобального исследования ООН по вопросам упрощения торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 г.

ЕЭК ООН и ее дочерний орган СЕФАКТ ООН разработали ряд рекомендаций, стандартов, руководящих указаний и проектов по развитию потенциала, предназначенных для решения неотложных и долгосрочных проблем, вызванных пандемией COVID-19, и, в более широком смысле, для упрощения процедур международной торговли. Указанные инструменты ЕЭК ООН составляют основу вклада организации в многосторонний проект «Транспортные и торговые связи в период пандемии», который финансируется со Счета развития ООН, является одной из мер реагирования на пандемию COVID-19 и реализуется региональными комиссиями ООН и ЮНКТАД.

В рамках данного проекта ЕЭК ООН на основе Справочной модели данных о мультимодальных перевозках СЕФАКТ ООН занимается разработкой конкретных инструментов (например, мультимодальной транспортной накладной) в целях дальнейшей гармонизации стандартов для цифровизации данных и обмена документацией по мультимодальным перевозкам. Эти инструменты, доступные на безвозмездной основе и опробованные на отдельных торговых и транспортных коридорах (например, связывающих Беларусь и Центральную Европу) будут содействовать функциональной совместимости и обмену данными в разрезе документации, видов транспорта и отраслей.

С материалами ЕЭК ООН, разработанными в целях смягчения долгосрочных последствий пандемии COVID-19, можно ознакомиться, перейдя по ссылке: <https://unece.org/trade/uncefact/covid-19-response>.

*Источник: ЕЭК ООН*

Результаты исследования свидетельствуют о срочной необходимости сосредоточить усилия на повышении готовности процессов, систем и официальных органов, вовлеченных в процедуры упрощения торговли, к устранению последствий возможных шоков для региональных и глобальных цепочек поставок.



# 4.

## Выводы и дальнейшие шаги



В настоящем докладе представлены результаты исследования в области мер по упрощению процедур торговли из 11 подгрупп, охватывающие 44 страны из семи страновых групп региона ЕЭК ООН. По каждой подгруппе в докладе описан ход реализации мер и обозначены проблемы, связанные с выполнением конкретных мер.

Выводы доклада служат отправной точкой для дальнейших шагов по вовлечению госорганов и международных организаций региона ЕЭК ООН в процесс ускорения реализации мер по упрощению процедур торговли с целью содействия устойчивому развитию, в том числе в экономическом, социальном и экологическом аспектах, а также повышению готовности к упрощению процедур торговли во времена кризисных ситуаций.

## Рекомендации

.....

**Упрощение процедур торговли играет первостепенную роль в содействии устойчивому и всестороннему восстановлению экономики после пандемии.**

Упрощение, гармонизация, стандартизация и цифровизация процедур торговли способствует участию в глобальных и региональных производственно-сбытовых цепочках, охватывающих весь мир и регион ЕЭК ООН, и помогает экономикам стран не просто восстановиться, а добиться лучших результатов.

.....

**Пандемия COVID-19 обнажила недостатки в производственно-сбытовых цепочках и показала, насколько важно упрощать процедуры торговли в период кризиса и повышать готовность к возможным кризисам в будущем.**

Меры из подгруппы «Упрощение процедур торговли в период кризиса» показали, что низкие темпы реализации влияют на возможные сбои в глобальных цепочках поставок во время кризисных ситуаций. В числе этих мер — создание агентства, которое будет заниматься вопросами упрощения процедур торговли в период кризиса и чрезвычайных

ситуаций, дополнительные меры по упрощению процедур торговли в период чрезвычайных ситуаций и создание плана по упрощению процедур торговли в период возможных кризисов.

.....

**Цифровизация поможет повысить устойчивость и подготовиться к новым кризисам.**

В ходе пандемии меры из подгрупп «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля», в частности, электронный документооборот, сыграли критически важную роль в смягчении последствий сбоев в глобальных цепочках поставок и позволили избежать остановки торговли. Реализация мер из подгрупп «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля» может способствовать снижению торговых издержек и отладке торговых процессов, также эти меры имеют первостепенное значение для повышения готовности в период чрезвычайных ситуаций.

.....

**Низкий уровень реализации цифровых мер по упрощению процедур торговли, наблюдающийся сейчас, сигнализирует о необходимости повышенного внимания к разработке мер экономической политики в этой области.**

Некоторые страны демонстрируют высокие темпы реализации цифровых мер по упрощению процедур торговли, однако в среднем по региону они невысоки. Низкие темпы реализации отмечаются в группах Кавказ и Турция, Восточная Европа и Юго-Восточная Европа. Это может быть связано с низким уровнем цифровизации, отсутствием необходимой инфраструктуры ИКТ, сложными нормативными требованиями и недостатком ресурсов и профессиональных компетенций. Необходимо выявить основные факторы, затрудняющие реализацию этих мер и устранить препятствия. Инструменты ЕЭК ООН, такие как Рекомендация №33 СЕФАКТ ООН с подробными руководящими указаниями, а также целевая техническая помощь, оказываемая с учетом потребностей, помогут ускорить внедрение механизма «единого окна», что будет иметь положительное значение как для государства, так и для участников ВЭД.

**Упрощение процедур торговли также позволит расширить участие МСП, в том числе компаний, возглавляемых женщинами, в глобальных производственно-сбытовых цепочках.** Для эффективного вклада в достижение отдельных Целей устойчивого развития, в частности, ЦУР 1 – ликвидация нищеты; ЦУР 2 – ликвидация голода; ЦУР 5 – гендерное равенство; ЦУР 8 – достойная работа и экономический рост, странам с переходной экономикой необходима поддержка для ускорения темпов реализации мер. Важно оказывать помощь МСП в выполнении торговых процедур и способствовать более активному участию МСП и женщин в работе Национальных комитетов по упрощению процедур торговли в соответствии с Рекомендацией №4 ЕЭК ООН (Национальные органы по упрощению процедур торговли).

**Разработка национальной дорожной карты в области упрощения процедур торговли позволит странам поставить перед собой привязанную к конкретным срокам стратегическую цель.**

Национальная дорожная карта, в которой прописаны сроки, выполнение которой можно оценить и которая достаточно гибка, чтобы отвечать постоянно меняющимся потребностям в сокращении количества формальностей и требуемых документов, может быть полезна для разработки планов и оценки хода реализации упрощения процедур торговли. В основу такой дорожной карты должны лечь существующие и планируемые приоритетные направления экономической политики, потребность в поддержке при наращивании потенциала и технической помощи, а также прочие стратегические приоритеты на национальном уровне (экономические, социальные и экологические). Этот стратегический документ поможет осуществлять постоянное усовершенствование мер по упрощению процедур торговли путем сокращения количества формальностей и требуемых документов, как указано в Статье 10.1 СУПТ ВТО. Для составления такой дорожной карты будет полезным использовать Руководство ЕЭК ООН по разработке национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли. В вопросах упрощения реализации дорожной карты поможет использование инструментов СЕФАКТ ООН (вставка 5, таблица 6).

**Многогранность мер по упрощению процедур торговли, которые затрагивают широкий круг заинтересованных сторон, представляющих различные страны и регионы, требует более активного сотрудничества.**

Такое сотрудничество будет содействовать гармонизации, операционной совместимости и взаимному признанию стандартов и методик между торговыми партнерами. Важной отправной точкой налаживания более активного сотрудничества является разработка и внедрение нормативных документов, в том

числе и действующим на базе ЕЭК ООН Центром по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, который работает со всеми странами мира (см. инструменты СЕФАКТ ООН для реализации цифровых и устойчивых мер по упрощению процедур торговли во вставке 5 и таблице 6). Участие стран и партнеров по развитию в разработке и внедрении таких нормативных документов, в том числе касающихся передовых технологий, например, блокчейна, интернета вещей и искусственного интеллекта, приветствуется.

.....

**Сотрудничество играет важную роль в повышении потенциала стран, в том числе и стран с переходной экономикой, в части разработки, внедрения и использования такого рода инструментов.** Такое сотрудничество дает возможность обмениваться знаниями и инновационными технологиями в целях повышения цифровизации. ЕЭК ООН имеет богатый опыт оказания поддержки 17 странам Центральной Азии, Южного Кавказа, Западных Балкан и Восточной Европы. В рамках оказания технической помощи совместно с другими партнерами в области торговли и развития организация готова оказать странам необходимую помощь.

## Вставка 5

### **Передовой международный опыт – стандарты СЕФАКТ ООН в отношении цифровых и устойчивых мер по упрощению торговли: общие язык и принципы международной торговли**

Цифровизация мер по упрощению торговли и стремление стран к глобальной конкуренции в целях устойчивого развития создали динамичную и быстроменяющуюся среду для упрощения процедур торговли. Применение передового международного опыта для упрощения, гармонизации и стандартизации нормативного регулирования и цифровизации, в том числе трансграничного обмена электронными данными в торговле, поможет странам решать сложные задачи, возникающие в результате этих динамичных процессов.

Для сближения и, в конечном итоге, гармонизации работы по упрощению торговли доступны Международные инструменты, в том числе рекомендации и стандарты, разработанные СЕФАКТ ООН.


СЕФАКТ ООН – пионер в разработке рекомендаций, стандартов электронного бизнеса и руководящих указаний. За последние 40 лет СЕФАКТ ООН разработал около 50 рекомендаций по упрощению процедур торговли и сотни стандартов ведения электронного бизнеса, технических спецификаций и руководств по электронному обмену данными о торговле. В этих инструментах нашел отражение передовой опыт в области процедур торговли и требований к данным и документации. Они постоянно анализируются, принимаются странами-членами ЕЭК ООН и на безвозмездной основе доступны для всех, кто занимается вопросами упрощения процедур торговли. Инструменты СЕФАКТ ООН должны выступать опорным ориентиром для динамичного процесса реализации цифровых и устойчивых мер по упрощению торговли.

В таблице 6 представлены основные инструменты, соответствующие мерам, рассматриваемым в исследовании, и статьям СУПТ ВТО. Необходимо отметить, что стандарт электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте ООН (ЭДИФАКТ ООН) широко используется индустрией перевозок по всему миру для электронного обмена данными в торговле. На сегодняшний день это наиболее широко используемый стандарт электронного бизнеса, разработанный СЕФАКТ ООН.



Таблица 6  
Инструменты СЕФАКТ ООН


|   | Подгруппа  | Мера в опроснике исследования  | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН   |
|---|--|--|-------------|--|
| <p style="text-align: center;"><b>Общие меры по упрощению процедур торговли</b></p> | <br><b>Прозрачность (5 мер)</b> | <p>Публикация в сети Интернет текущих нормативных документов и требований, касающихся импорта и экспорта</p>   | 1.2         | <p><a href="#">Рек 38 – Порталы торговой информации</a></p>  |
|   |  | <p>Консультации заинтересованных сторон по проектам новых нормативных актов (до их принятия)</p>   | 2.2         | <p><a href="#">Рек 40 – Подходы к проведению консультаций</a></p> <p><a href="#">Рек 41 – Государственно-частные партнерства в сфере упрощения процедур торговли</a></p> |
|   |  | <p>Заблаговременная публикация/ уведомление о новых нормативных актах и правилах в области торговли до их вступления в силу (например, за 30 дней)</p> | 2.1         | <p><a href="#">Рек 38 – Порталы торговой информации</a></p>  |
|   |  | <p>Принятие предварительных решений о тарифной классификации и происхождении импортируемой продукции</p>   | 3           |  |
|   |  | <p>Независимый механизм подачи апелляций (чтобы участники ВЭД могли оспорить решения таможи и иных органов по контролю за торговлей)</p>               | 4           |  |


|   | Подгруппа   | Мера в опроснике исследования   | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН  |
|---|---|---|-------------|---|
| <p style="text-align: center;"><b>Общие меры по упрощению процедур торговли</b></p> | <br><b>Formalities (8 measures)</b> | Управление рисками (как основа для принятия решений о досмотре грузов)                          | 7.4         | <a href="#">Рек 18 – Меры по упрощению процедур международной торговли</a><br><br><a href="#">Белая книга по комплексному учету и контролю движения для мультимодальных перевозок</a> |
|   |   | Предварительная обработка документации  | 7.1         | <a href="#">Рек 15 – Упрощенная маркировка грузов</a>   |
|   |   | Аудит после таможенной очистки  | 7.5         |   |
|   |   | Разделение процессов выпуска груза и окончательного расчета таможенных пошлин, налогов и сборов | 7.3         |   |
|   |   | Определение и опубликование информации о среднем времени выпуска груза                          | 7.6         | <a href="#">Рек 42 – Механизм мониторинга упрощения процедур торговли и транспорта (ММУПТТ)</a>   |
|   |   | Меры для уполномоченных экономических операторов  | 7.7         | <a href="#">Рек 37 – Портал для единовременного предоставления данных</a>   |
|   |   | Ускоренные поставки грузов  | 7.8         | <a href="#">Рек 18 – Меры по упрощению процедур международной торговли</a>  |

|   | Подгруппа  | Мера в опроснике исследования  | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН  |
|---|--|--|-------------|---|
| <p style="text-align: center;"><b>Общие меры по упрощению процедур торговли</b></p> |  | Принятие копий сопроводительных документов, необходимых для формальностей, связанных с импортом, экспортом и транзитом | 10.2.1      | <a href="#">Рек 13 – Упрощение идентифицированных правовых проблем в процедурах таможенной очистки импорта</a>  |
|   | <br><b>Институциональные механизмы и сотрудничество (5 мер)</b> | Создание Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа                                      | 23          | <a href="#">Рек 4 – Национальные органы по упрощению процедур торговли</a><br><br><a href="#">Рек 40 – Подходы к проведению консультаций</a><br><br><a href="#">Рек 41 – Государственно-частные партнерства в сфере упрощения процедур торговли</a> |
|   |  | Национальная законодательная база и/или институциональные механизмы для сотрудничества пограничных органов             | 8           | <a href="#">Рек 36 – Функциональная совместимость систем «единого окна»</a>   |
|   |  | Делегирование функций осуществления контроля на границе таможенной службе  |             | <a href="#">Техническая записка по терминологии механизма «единого окна»</a>  |
|   |  | Согласование с соседними странами времени работы и рабочих дней контрольных органов в пункте пропуска через границу    | 8.2(a)      | <a href="#">Техническая записка по терминологии механизма «единого окна»</a>  |
|   |  | Согласование с соседними странами формальностей и процедур в пунктах пропуска через границу                            | 8.2(b)      | <a href="#">Техническая записка по терминологии механизма «единого окна»</a>  |




|  | Подгруппа  | Мера в опроснике исследования   | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН   |
|--|--|---|-------------|--|
| <p><b>Общие меры по упрощению процедур торговли</b></p>    | <br>Transit facilitation (4 measures) | Соглашения об упрощении транзита с соседними странами   |             | <a href="#">eCMR (Электронная накладная)</a><br><br><a href="#">Краткое пояснение для руководителей – Трансграничная перевозка отходов</a> |
|  |  | Ограничение количества досмотров транзитных грузов таможенными органами и использование системы оценки рисков | 10.5        | <a href="#">Белая книга по комплексному учету и контролю движения для мультимодальных перевозок</a>  |
|  |  | Предварительная обработка документации для упрощения транзита   | 11.9        | <a href="#">Рек 18 – Меры по упрощению процедур международной торговли</a>   |
|  |  | Сотрудничество между ведомствами стран, вовлеченных в процесс транзита  | 11.16       | <a href="#">Рек 36 – Функциональная совместимость систем «единого окна»</a>  |
| <p><b>Цифровые меры по упрощению процедур торговли</b></p> | <br>Безбумажная торговля (10 мер)   | Автоматизированные таможенные системы (например, АСИКУДА)   |             |  |
|  |  | Доступ в Интернет для таможенных и иных контрольных органов в пунктах пропуска через границу                  |             | <a href="#">Рек 41 – Государственно-частные партнерства в сфере упрощения процедур торговли</a>  |



|  | Подгруппа   | Мера в опроснике исследования  | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН   |
|--|---|--|-------------|--|
| Цифровые меры по упрощению процедур торговли | <br>Безбумажная торговля (10 мер) | Электронная система «единого окна»                                     | 10.4        | <p><a href="#">Рек 33 – Рекомендация и руководящие принципы создания механизма «единого окна»</a></p> <p><a href="#">Рек 35 – Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле</a></p> <p><a href="#">Рек 36 – Функциональная совместимость систем «единого окна»</a></p> |
|  |   | Подача таможенных деклараций в электронном виде                        |             | <p><a href="#">Рек 33 – Рекомендация и руководящие принципы создания механизма «единого окна»</a></p>  |
|  |   | Подача заявок и выдача разрешений на импорт/экспорт в электронном виде |             | <p><a href="#">Рек 18 – Меры по упрощению процедур международной торговли</a></p> <p><a href="#">Рек 33 – Рекомендация и руководящие принципы создания механизма «единого окна»</a></p>  |


|  | Подгруппа   | Мера в опроснике исследования                                     | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН  |
|--|---|---|-------------|---|
|  |  <p>Безбумажная торговля (10 мер)</p> | <p>Подача морского грузового манифеста в электронном виде</p>     |             | <p><a href="#">Рек 12 – Меры по упрощению процедур, касающихся морских транспортных документов</a></p> <p><a href="#">Рек 37 – Портал для единовременного предоставления данных</a></p> <p><a href="#">Рек 33 – Рекомендация и руководящие принципы создания механизма «единого окна»</a></p> <p><a href="#">Стандарты электронных деловых операций – мультимодальная транспортная накладная</a></p> <p><a href="#">Стандарты электронных деловых операций – морская транспортная накладная</a></p> |
|  |   | <p>Подача авиационного грузового манифеста в электронном виде</p> |             | <p><a href="#">Стандарты электронных деловых операций – авиационная транспортная накладная (в разработке)</a></p>   |
|  |   | <p>Электронная оплата таможенных пошлин и сборов</p>              | 7.2         | <p><a href="#">Рек 33 – Рекомендация и руководящие принципы создания механизма «единого окна»</a></p>   |

| Подгруппа   | Мера в опроснике исследования  | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН  |
|---|--|-------------|---|
|   | Электронная заявка на возврат таможенных платежей  |             | <a href="#">Рек 33 – Рекомендация и руководящие принципы создания механизма «единого окна»</a>  |
|   | Принятие нормативно-правовых актов об электронных операциях (например, закон об электронной торговле, закон                      |             | <a href="#">Рек 31 – Соглашение об электронной торговле</a><br><br><a href="#">Рек 35 – Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле</a> |
|   | Выдача признанным органом по сертификации электронных сертификатов субъектам торговли с целью осуществления электронных операций |             | <a href="#">Рек 14 – Удостоверение подлинности внешнеторговых документов</a>  |
| <br><b>Трансграничная безбумажная торговля (6 мер)</b> | Электронный обмен таможенными декларациями   |             | <a href="#">Рек 36 – Функциональная совместимость систем «единого окна»</a>   |
|   | Электронный обмен сертификатами происхождения  |             | <a href="#">Рек 36 – Функциональная совместимость систем «единого окна»</a>   |
|   | Электронный обмен санитарными и фитосанитарными сертификатами  |             | <a href="#">Рек 36 – Функциональная совместимость систем «единого окна»</a><br><br><a href="#">Электронный СФС сертификат (ECert)</a>                                 |

|  | Подгруппа  | Мера в опроснике исследования  | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН   |
|--|--|--|-------------|--|
|  |  | Безбумажное получение платежа по документарному аккредитиву  |             |  |
| <p><b>Устойчивые меры по упрощению процедур торговли</b></p> |  <p>Упрощение процедур торговли для МСП (5 мер)</p> | Информационные меры, связанные с торговлей, для МСП  |             | <p><a href="#">Рек 38 – Порталы торговой информации</a></p> <p><a href="#">Белая книга «Комплексное обслуживание ММСП в сфере международной торговли» (КОПМТ)</a></p>  |
|  |  | Участие МСП в системе Уполномоченных экономических операторов (УЭО) (т.е. государство приняло конкретные меры, направленные на упрощение участия МСП в системе УЭО)  |             | <p><a href="#">Белая книга «Комплексное обслуживание ММСП в сфере международной торговли» (КОПМТ)</a></p>  |
|  |  | Доступ МСП к «единому окну» (т.е. государство предприняло шаги по облегчению доступа МСП к системе «единого окна» (например, техническое консультирование и обучение МСП по вопросам регистрации и использования «единого окна») |             | <p><a href="#">Рек 33 – Рекомендация и руководящие принципы создания механизма «единого окна»</a></p> <p><a href="#">Рек 35 – Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле</a></p> <p><a href="#">Рек 36 – Функциональная совместимость систем «единого окна»</a></p> <p><a href="#">Белая книга «Комплексное обслуживание ММСП в сфере международной торговли» (КОПМТ)</a></p> |

|   | Подгруппа  | Мера в опроснике исследования   | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН   |
|---|--|---|-------------|--|
| <b>Устойчивые меры по упрощению процедур торговли</b> |  | Участие МСП в работе Национального комитета по упрощению процедур торговли (т.е. государство предприняло шаги по включению представителей МСП в состав Национального комитета по упрощению процедур торговли) |             | <a href="#">Рек 4 – Национальные органы по упрощению процедур торговли</a><br><br><a href="#">Рек 40 – Подходы к проведению консультаций</a> |
|   |  | Иные специальные меры для МСП   |             | <a href="#">Белая книга о роли женщин в упрощении процедур торговли</a>  |
|   | <br><b>Упрощение торговли в сельском хозяйстве (4 меры)</b> | Наличие испытательных и лабораторных мощностей для обеспечения соблюдения СФС стандартов основных стран торговых партнеров  |             |  |
|   |  | Создание национальных органов по стандартизации и аккредитации для обеспечения соблюдения СФС требований  |             |  |
|   |  | Подача заявок и выдача СФС сертификатов в электронном виде  |             | <a href="#">Электронный СФС сертификат (ECert)</a>   |
|   |  | Особый режим в отношении скоропортящихся товаров в пунктах пропуска через границу   | 7.9         | <a href="#">Белая книга по комплексному учету и контролю движения для мультимодальных перевозок</a>  |

|   | Подгруппа  | Мера в опроснике исследования  | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН  |
|---|--|--|-------------|---|
| <b>Устойчивые меры по упрощению процедур торговли</b> | <br><b>Женщины и упрощение процедур торговли (3 меры)</b> | Стратегия/политика в области упрощения процедур торговли, направленная на расширение участия женщин в торговле   |             | <a href="#">Белая книга о роли женщин в упрощении процедур торговли</a>   |
|   |  | Положительное влияние мер по упрощению процедур торговли на женщин, участвующих в торговле   |             | <a href="#">Белая книга о роли женщин в упрощении процедур торговли</a>   |
|   |  | Участие женщин в работе Национального комитета по упрощению процедур торговли или схожего органа   |             | <a href="#">Белая книга о роли женщин в упрощении процедур торговли</a>   |
| <b>Иные меры по упрощению процедур торговли</b>       | <br><b>Упрощение финансирования торговли (3 меры)</b>   | «Единое окно» обеспечивает более простой доступ субъектов торговли к финансированию  |             | <a href="#">Белая книга «Комплексное обслуживание ММСП в сфере международной торговли» (КОПМТ)</a><br><br><a href="#">Зеленая книга о финансировании торговли как инструменте упрощения процедур торговли</a> |
|   |  | Участие органов власти в проекте по использованию технологии блокчейн в цепочках поставок, который также будет охватывать вопросы торгового финансирования |             | <a href="#">Белая книга по применению технологии блокчейн в процедурах упрощения торговли</a>   |

|  | Подгруппа | Мера в опроснике исследования  | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН  |
|--|-----------|--|-------------|---|
| <p style="text-align: center;"><b>Иные меры по упрощению процедур торговли</b></p> <div style="text-align: center;">  <p><b>Упрощение процедур торговли в период кризиса (5 мер)</b></p> </div> |           | Наличие широкого спектра услуг по торговому финансированию   |             | <a href="#">Белая книга «Комплексное обслуживание ММСП в сфере международной торговли» (КОПМТ)</a>  |
|  |           | Наличие учреждения, которое будет заниматься упрощением процедур торговли в условиях кризиса или чрезвычайных ситуаций |             | <a href="#">Рек 44 – Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи при бедствии</a><br><br><a href="#">Рек 47 – Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом</a>   |
|  |           | Публикация в сети Интернет чрезвычайных мер по упрощению процедур торговли   |             | <a href="#">Рек 44 – Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи при бедствии</a><br><br><a href="#">Рек 47 – Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом</a><br><br><a href="#">Рек 38 – Порталы торговой информации</a> |
|  |           | Координация действий между странами по реализации чрезвычайных мер по упрощению процедур торговли                      |             | <a href="#">Рек 44 – Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи при бедствии</a><br><br><a href="#">Рек 47 – Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом</a>   |



|  | Подгруппа   | Мера в опроснике исследования  | Статья СУПТ | Рекомендация, стандарт или руководящее указание СЕФАКТ ООН   |
|--|---|--|-------------|--|
| <p><b>Иные меры по упрощению процедур торговли</b></p> |  <p>Упрощение процедур торговли в период кризиса (5 мер)</p> | <p>Дополнительные меры по упрощению процедур торговли в условиях чрезвычайных ситуаций</p> |             | <p><a href="#">Рек 44 – Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи при бедствии</a></p>   |
|  |   | <p>Наличие плана по облегчению торговли во время возможных кризисов в будущем</p>          |             | <p><a href="#">Рек 44 – Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи при бедствии</a></p> <p><a href="#">Рек 47 – Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом</a></p> |

## Приложение – Методология исследования

Глобальное исследование ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 года было подготовлено в соответствии с окончательным перечнем обязательств, включенных в СУПТ ВТО, а также перспективными мерами, подлежащими реализации согласно Рамочному соглашению об упрощении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Исследование, выполненное пятью региональными комиссиями ООН, охватывает 58 подробных мер по упрощению процедур торговли, распределенных по 4 группам и 11 подгруппам. В первую группу, «Общие меры по упрощению процедур торговли», входят меры СУПТ ВТО из 4-х подгрупп: «Прозрачность», «Формальности», «Институциональные механизмы и сотрудничество», «Упрощение транзитных процедур». Вторая группа, «Цифровые меры по упрощению процедур торговли», включает в себя две подгруппы: «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля». В третью группу – «Устойчивые меры по упрощению процедур торговли» – входят три подгруппы: «Упрощение процедур торговли для МСП», «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве», «Женщины и упрощение процедур торговли». Четвертая группа, «Иные меры по упрощению процедур торговли», включают в себя подгруппы «Упрощение финансирования торговли» и «Упрощение процедур торговли в период кризиса».

Подгруппа «Упрощение финансирования торговли» была создана в 2019 году; она разрабатывалась в сотрудничестве Банковской комиссией Международной торговой палаты. В 2021 году была принята еще одна группа для оценки мер по упрощению процедур торговли в период кризиса, в том числе немедленные и долгосрочные меры, направленные на разрешение таких кризисных ситуаций, как пандемия COVID-19.

Область данного исследования охватывает не только меры, указанные в СУПТ ВТО, но и меры по упрощению процедур торговли, призванные содействовать реализации СУПТ ВТО, в том числе подгруппы «Безбумажная торговля» и «Трансграничная безбумажная торговля». Большинство рассмотренных мер, входящих в группу «Устойчивые меры по упрощению процедур торговли», также не включены в СУПТ ВТО, за исключением некоторых мер подгруппы «Упрощение процедур торговли в сельском хозяйстве». Эти меры помогут расширить участие МСП и компаний, возглавляемых женщинами, в глобальных производственно-сбытовых цепочках, что будет способствовать увеличению торговых потоков и, в конечном итоге, устойчивому экономическому росту. Пять мер, входящих в новую подгруппу «Упрощение процедур торговли в период кризиса» нужны для оценки готовности стран к упрощению процедур торговли во времена чрезвычайных событий.

Таблица А 1

**Трехэтапный подход к сбору и проверке данных для исследования**

**Этап 1.**

Предоставление данных экспертами: Секретариат ЕЭК ООН направил инструментарий исследования экспертам и комитетам в области упрощения процедур торговли (органам государственного управления, постоянным миссиям, частному сектору и академическому сообществу) в странах ЕЭК ООН для сбора предварительной информации. Опросник был также размещен в открытом доступе в интернете и распространен при содействии Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), Международным торговым центром и ЮНКТАД. В некоторых случаях опросник направлялся также соответствующим национальным органам и ведомствам по упрощению процедур торговли и региональным партнерам и организациям в области упрощения процедур торговли. Первый этап состоялся в период с января по апрель 2021 года. Зачастую источником данных в одном опроснике могут выступать различные респонденты, поскольку основной респондент обменивается данными с другими профильными экспертами. Информация выверяется основным респондентом и затем направляется соответствующим региональным комиссиям ООН.

**Этап 2.**

Проверка данных Секретариатом ЕЭК ООН: Секретариат ЕЭК ООН осуществил проверку данных, собранных на этапе 1. Достоверность данных устанавливалась в рамках т.н. камеральной проверки, также данные были направлены в региональные комиссии ООН и партнерам по исследованию. При необходимости получения дополнительной информации организовывались онлайн-интервью с основными источниками данных. Итогом этапа 2 стало получение набора согласованных ответов на вопросы от каждой страны. Этап 2 выполнялся в период с марта по апрель 2021 года.

**Этап 3.**

Проверка данных национальными правительствами: Секретариат ЕЭК ООН направил заполненные опросники правительствам с тем, чтобы госорганы имели возможность проанализировать данные и предоставить дополнительные сведения. Обратная связь от госорганов была учтена при подготовке окончательной версии данных. Этап 3 выполнялся в период с апреля по июнь 2021 года.

## Примечания

- 1 Андорра не входит в ЕС, но является членом Таможенного союза Европейского союза. Для упрощения процедур торговли страна выполняет правила и нормативы Таможенного союза. В ВТО Андорра имеет статус наблюдателя.
- 2 США — еще одна страна-участница этой группы, но не принимала участия в исследовании через ЭКА, ЕЭК и ЭСКАТО.
- 3 Андорра не входит в ЕС, но является членом Таможенного союза Европейского союза. Для упрощения процедур торговли страна выполняет правила и нормативы Таможенного союза. В ВТО Андорра имеет статус наблюдателя.
- 4 Соединенные Штаты Америки — вторая страна-участница в этой группе, но в исследовании этого года участия не принимала. Поэтому данная группа представлена всего одной страной.
- 5 Все темпы реализации округлены.
- 6 В отчете 2019 года средний уровень реализации составлял 72,6%. С момента публикации отчета цифры были уточнены согласно данным 2019 года, таким образом, уточненный уровень на 2019 год составляет 71,7%..
- 7 Генеральное соглашение по тарифам и торговле (1994 год). [https://www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/gatt47.pdf](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47.pdf).

# Цифровые и устойчивые меры по упрощению процедур торговли

Региональный доклад Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) 2021 г. о Цифровых и устойчивых мерах по упрощению процедур торговли был подготовлен на основе результатов Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 года. Глобальное исследование — это инициатива в рамках Единого Подхода Региональных Комиссий ООН, согласованного в Бейруте в январе 2010 года Исполнительными секретарями пятью Региональными комиссиями. Четвертое исследование проводилось в период с февраля по июнь 2021 года и получило информацию от 44 государств-членов ЕЭК ООН.

Information Service  
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations  
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland  
Telephone: +41(0)22 917 12 34  
E-mail: [unece\\_info@un.org](mailto:unece_info@un.org)  
Website: <http://www.unece.org>