



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 March 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Права ребенка и воссоединение семьи

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 45/30 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о правах ребенка и воссоединении семьи. Все дети имеют право на семейную жизнь, однако миллионы детей во всем мире страдают от предотвратимой разлуки со своими семьями и связанных с этим нарушений их прав. В настоящем докладе Верховный комиссар рекомендует государствам приступить к разработке глобальных, основанных на правах ребенка руководящих принципов и глобальной стратегии воссоединения семьи.

* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. В резолюции 45/30 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о правах ребенка и воссоединении семьи в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.
2. 16 июля 2021 года в виртуальном формате было проведено консультативное совещание, в ходе которого состоялись консультации с группой экспертов. Впоследствии был проведен широкий процесс письменных консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и были получены материалы от государств, подразделений системы Организации Объединенных Наций, национальных правозащитных учреждений и гражданского общества¹. В партнерстве с неправительственной организацией «Чайлд райтс коннект» была также проведена консультация с учетом интересов детей, чтобы узнать мнения детей, переживших разлуку с семьей.
3. В настоящем докладе основное внимание уделяется правам детей на воссоединение со своими семьями после разлучения с ними, главным образом в трансграничных ситуациях, вследствие миграции, вооруженных конфликтов и контртеррористических мер. Ситуация разлучения семей, затрагивающая детей, находящихся в условиях альтернативного ухода, была проанализирована Комитетом по правам ребенка в день общей дискуссии в 2021 году и не рассматривается в настоящем докладе².

A. Обзор

4. Все дети пользуются правом на семейную жизнь в соответствии с применимым международным правом, даже несмотря на то, что миллионы людей по всему миру разлучены со своими семьями в результате экономических, социально-политических, экологических или других факторов. Хотя глобальные данные о масштабах этого явления ограничены, оценки показывают, что тревожно большое число детей перемещается в одиночку или разлучается со своими семьями внутри и за пределами границ стран³.
5. В контексте миграции многие дети могут начать свое путешествие без сопровождения взрослых или быть разлученными со своими семьями в пути или из-за политики и процедур управления миграцией, включая процессы задержания и возвращения иммигрантов. Другие дети, особенно пострадавшие от разлучения семей в трансграничном контексте, — это дети, живущие в условиях вооруженного конфликта или подвергающиеся воздействию контртеррористических мер.
6. Дети, разлученные со своими семьями, могут жить одни или под присмотром других. Многие из них лишены свободы на длительные периоды времени. Дети, разлученные со своими семьями, также подвергаются повышенному риску пострадать от насилия, жестокого обращения, отсутствия заботы, торговли людьми и эксплуатации, серьезного лишения их экономических, социальных и культурных прав, а также других нарушений прав, наносящих ущерб их физическому и психическому здоровью и развитию на протяжении всей жизни.
7. Поскольку они являются детьми, им часто не хватает надлежащей поддержки и четких путей для воссоединения семьи, и они могут не иметь доступа к средствам правовой защиты или возмещения ущерба за многочисленные нарушения прав, которые они переживают в результате разлуки с семьей. Усугубляет ситуацию общее

¹ Все представленные материалы см. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Children-ONCHR/Pages/report-child-rights-family-reunification.aspx>.

² См. <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/Pages/Discussion2020.aspx>.

³ Например, по оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), тысячи детей ежегодно разлучаются со своими семьями из-за кризисов. См. <https://www.unicef.org/protection/family-separation-during-crisis>.

отсутствие эффективных и доступных средств для воссоединения семьи, что может вынудить детей искать нестандартные и небезопасные пути воссоединения со своими семьями, подвергая их еще большему риску.

8. Государства обязаны уважать, защищать и реализовывать права всех детей, пострадавших от разлучения с семьей, такие как право на семейную жизнь, и принимать позитивные меры для предотвращения разлучения и обеспечения наличия дружественных к ребенку, эффективных процедур воссоединения и решений, основанных на правах, при этом первоочередное внимание должно уделяться наилучшим интересам детей. Однако в выполнении соответствующих обязательств согласно Конвенции о правах ребенка и другим международным договорам по правам человека остаются серьезные пробелы, усугубляемые неудачами в международном сотрудничестве, причем основную тяжесть этих недостатков несут дети.

9. Правозащитный подход требует срочного рассмотрения последствий разлучения семей для прав детей и факторов, способствующих разлучению детей с семьями. По сути, дети несут на себе тяжелые последствия несоблюдения их прав, и пока они не смогут расти в среде, где их права полностью уважаются, такая ситуация будет продолжаться. Практика необоснованного содержания детей под стражей еще раз подчеркивает неспособность использовать права человека для руководства политикой, направленной на создание лучшего, более безопасного и более процветающего общества.

В. Голоса детей, которые были разлучены со своими семьями

10. Дети в возрасте от 5 до 17 лет, проживающие в 10 странах различных регионов, приняли участие в обсуждениях на рабочем совещании или заполнили письменную анкету в ходе подготовки настоящего доклада. Они поделились своим опытом разлуки с членами семьи по разным причинам и обстоятельствам.

11. Многие поделились грустью и переживаниями по поводу того, что они не могут быть со своими семьями. Например, 13-летний мальчик, живущий в Руанде, рассказал, что чувствует «пустоту в сердце каждый раз, когда думает о [своих родителях]». 16-летняя девочка из Мексики поделилась своей обеспокоенностью по поводу рисков, с которыми она столкнулась во время миграции: «Я очень переживала, что могу потеряться по дороге, что у нас с сестрой закончится еда или мы заболеем. Я боялась, что кто-нибудь обидит нас».

12. Одна 15-летняя девочка из Бурунди рассказала, что вместе с матерью отправилась в Руанду в поисках лучшей жизни. Ее мать вернулась в Бурунди, оставив дочь в принимающей общине, пообещав, что вернется за ней, но так и не вернулась. Затем над девочкой издевались и не давали ей ходить в школу. Она объяснила, что «бывают моменты, когда я сталкиваюсь с трудностями и хочу, чтобы мама была рядом, чтобы помочь мне справиться с ними, но потом я вспоминаю, что ее нет рядом, и мне сразу становится больно».

13. Многие дети просто хотят быть со своими семьями. Пятилетний афганский мальчик сказал: «Я скучаю по своему отцу и сестре; они в Греции, а я здесь [в Швейцарии] один с мамой». 15-летний мальчик, живущий в Южном Судане, был похищен в возрасте шести лет и продан другому мужчине на девять лет, после чего ему удалось сбежать. В настоящее время он живет в специальном центре защиты, ожидая, пока будет разыскана его родная семья, и просил, чтобы «родителям и общинам была оказана поддержка в заботе о своих детях». «Я скучаю по своей семье» — это его слова.

14. Дети выразили обеспокоенность по поводу нарушений прав человека, с которыми они столкнулись, по поводу того, что им отказывают в их правах и потребностях, а также по поводу того, что о них не заботятся, когда они болеют. Они выражали опасения стать жертвой преступлений или ксенофобных нападений, или быть брошенными принимающими семьями. 13-летняя девочка рассказала, как она вместе со своим дядей бежала от интенсивных боевых действий в их родном

городе в Сомали и пересекла границу с Эфиопией. Они потеряли контакт с ее ближайшими родственниками, пока она не воссоединилась со своей матерью три года спустя. Она рассказала, что разлука с родителями была одним из самых больших переживаний в ее жизни.

15. Некоторые из детей, с которыми проводились консультации, задавались вопросом, почему право прав человека не применяется к ним. 11-летняя афганская девочка-беженка, живущая в Швеции, спросила: «Разве нет закона для детей? Почему это не относится ко мне?» Другие выразили разочарование тем, что их мнения не были учтены при принятии решений, касающихся их места жительства и единства семьи. Восемилетняя девочка-беженка спросила: «Почему я должна покинуть Швецию? Я здесь родилась! Я думаю, мне нужно самой решать, где жить, мне уже восемь лет!»

16. Некоторые дети просили правительства принять меры и сотрудничать, чтобы предотвратить разлучение семей. 17-летний юноша из Мексики был благодарен за возможность поделиться своим мнением по этому вопросу, сказав, что «этот опрос послужит какой-то цели, и это позитивно».

II. Международно-правовая основа

17. Защита прав детей требует всестороннего соблюдения принципов равенства перед законом и недискриминации, включая то, что понятие семьи в законах и политике признает различные формы семьи, существующие на практике, а также культурное разнообразие подходов. В своем замечании общего порядка № 14 (2013) Комитет по правам ребенка заявил, что термин «семья» следует понимать в широком смысле как включающий биологических, приемных или fosterных родителей либо в соответствующих случаях членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местным обычаем (п. 59). Аналогичные мнения выразил Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁴.

18. На национальном уровне правовые и политические рамки воссоединения семьи и соответствующие иммиграционные процедуры должны признавать разнообразие семей, в том числе в отношении признания определенных форм ухода⁵, различных ролей родителей, опекунов и (старших) братьев и сестер, различной сексуальной ориентации или гендерной идентичности родителей, а также признания семей, сформированных в условиях перемещения или транзита⁶.

19. Укрепление международного сотрудничества и пересмотр национальных политических рамок имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы в процессах воссоединения признавались различные формы семьи, принимая во внимание наилучшие интересы ребенка.

A. Право на семейную жизнь

20. Семья является естественной и основной ячейкой общества и требует защиты со стороны государства и общества, как это закреплено в ряде международных и региональных документов по правам человека⁷.

21. Государства несут позитивные обязательства по обеспечению эффективного осуществления детьми их семейной жизни без произвольного или незаконного

⁴ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991), п. 6, и замечание общего порядка № 5 (1994), п. 30.

⁵ См., например, *И. Б. и Н. С. против Бельгии* (CR/C/79/D/12/2017), п. 8.11.

⁶ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 26.

⁷ См., например, Всеобщая декларация прав человека, ст. 16 (3); Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 17 и 23; Конвенция о правах ребенка, преамбула и ст. 16; и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, ст. 44.

вмешательства⁸. Согласно Конвенции о правах ребенка, наилучшие интересы ребенка должны быть главным соображением при принятии любого решения, касающегося семьи и семейного окружения ребенка⁹. В силу соображений защиты права на семейное окружение государства нередко не только должны воздерживаться от действий, которые могут привести к разделению семей или повлечь иное произвольное посягательство на право на семейную жизнь, но и принимать позитивные меры в целях сохранения семейной ячейки, включая воссоединение разлученных членов семьи¹⁰. При выполнении этих обязательств государствам следует также должным образом учитывать Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, изложенные Генеральной Ассамблеей в резолюции 64/142 (приложение).

22. В преамбуле Конвенции о правах ребенка отмечается, что «семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества». В ней далее признается, что «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания».

23. Конвенция о правах ребенка устанавливает, что дети не должны разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка, например когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем (ст. 9 (1)). Конвенция далее гласит, что ребенок, разлученный с одним или обоими родителями, имеет право поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка (ст. 9 (3)).

24. Кроме того, согласно Конвенции, государства-участники обязуются уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства (ст. 8). Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции (ст. 16).

25. Принцип недискриминации, закрепленный в Конвенции о правах ребенка, требует от государств-участников уважать и обеспечивать права, изложенные в Конвенции, для всех детей, находящихся на их территории и под их юрисдикцией, будь то мигрантов с легальным или нелегальным статусом, просителей убежища, беженцев, лиц без гражданства и/или жертв торговли людьми, независимо от гражданства, миграционного статуса, безгражданства или иного статуса ребенка или его родителей или законных опекунов¹¹. Во всех действиях в отношении детей государствам следует руководствоваться сквозным принципом недискриминации¹².

26. В соответствии со статьей 12 Конвенции о правах ребенка процессы принятия решений, связанных с разделением или воссоединением семей, должны в полной мере учитывать право детей на выражение своих взглядов¹³.

⁸ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 17 (2), и Конвенция о правах ребенка, ст. 16 (2).

⁹ Ст. 16 и 20 (1). См. также Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 14 (2013), пп. 58–70.

¹⁰ Совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 27.

¹¹ Совместное замечание общего порядка № 3 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 (2017) Комитета по правам ребенка, п. 9.

¹² Там же, п. 19.

¹³ Там же, пп. 34–39, и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 6 (2005), пп. 3, 81 и 84.

В. Трансграничные контексты

27. Государства должны уважать и обеспечивать права детей на своих территориях или тех, которые находятся под их юрисдикцией. Например, пользование правами, предусмотренными Конвенцией о правах ребенка, не ограничивается детьми, которые являются гражданами государства-участника. Конвенция применяется к каждому ребенку под юрисдикцией государства, включая юрисдикцию, возникающую в результате осуществления государством эффективного контроля за пределами своих границ. Обязательства применяются в пределах границ государства, в том числе в отношении тех детей, которые попадают под его юрисдикцию, когда они пытаются въехать на его территорию. Государства-участники должны уважать и обеспечивать права, изложенные в Конвенции, без дискриминации, независимо от миграционного статуса детей или их родителей¹⁴.

28. В своих совместных замечаниях общего порядка о детях в контексте международной миграции Комитет по правам ребенка и Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей подчеркивают, что государства должны упрощать процедуры воссоединения семей и завершать их оперативно в соответствии с наилучшими интересами ребенка. Более того, эти интересы должны оцениваться и приниматься во внимание в качестве основного фактора во всех связанных с миграцией процедурах и решениях, касающихся детей¹⁵.

29. Поскольку дети не должны разлучаться со своими родителями против их желания, за исключением исключительных обстоятельств, Конвенция о правах ребенка требует от государств-участников рассматривать заявления детей или их родителей о въезде или выезде из государства-участника с целью воссоединения семьи «позитивным, гуманным и оперативным образом» (ст. 10). По мнению Комитета по правам ребенка, когда отношения между ребенком и его родителями и/или братьями и сестрами прерываются по причине миграции, при оценке наилучших интересов ребенка в связи с принятием решения о воссоединении семьи необходимо учитывать соображения сохранения семьи¹⁶. Статья 22 (2) Конвенции устанавливает конкретные обязательства по защите и оказанию помощи детям, которые желают получить статус беженца или считаются беженцами, и поиску их родителей или других членов семьи, с тем чтобы получить информацию, необходимую для воссоединения с семьей.

С. Лишение свободы

30. По мнению Комитета по правам ребенка и Комитета по трудящимся-мигрантам, задержание любого ребенка по причинам, связанным с миграционным статусом его родителей или законных или иных опекунов, является нарушением прав ребенка и никогда не отвечает его наилучшим интересам¹⁷.

31. Когда наилучшие интересы ребенка требуют размещения всех членов семьи вместе, императивное требование не допускать лишения ребенка свободы распространяется на родителей ребенка и обязывает власти обеспечивать меры, альтернативные практике помещения в центры временного содержания мигрантов¹⁸.

¹⁴ Совместное замечание общего порядка № 3 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 Комитета по правам ребенка (2017), пп. 12 и 19, и совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 53.

¹⁵ Конвенция о правах ребенка, ст. 3.

¹⁶ Совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 32.

¹⁷ Там же, пп. 5, 9 и 11, и A/74/136, п. 91.

¹⁸ Совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 11, и A/HRC/28/68, п. 80.

Когда родители или опекуны задержаны, сохранение единства семьи не оправдывает помещение детей в центры временного содержания мигрантов¹⁹.

D. Вербовка и использование детей вооруженными группами или вооруженными силами

32. Дети, живущие в районах вооруженных конфликтов, подвергаются риску нарушений и ущемлений их прав, включая, в частности, вербовку и использование сторонами конфликта. Такие риски усугубляются, когда дети, завербованные и используемые вооруженными группами или вооруженными силами, разлучены со своими родителями или попечителями.

33. Согласно мнению Комитета по правам ребенка, обязательства государства, вытекающие из статьи 38 Конвенции о правах ребенка, рассматриваемой в совокупности со статьями 3 и 4 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, влекут за собой экстерриториальные последствия, и государства должны воздерживаться от возвращения ребенка любым способом к границам государства, где существует реальный риск вербовки несовершеннолетнего или прямого или косвенного участия в военных действиях либо в качестве комбатанта, либо путем выполнения других военных обязанностей. Государство должно принять все необходимые меры для предотвращения мобилизации или использования детей любой из сторон в конфликте. Это применимо также к бывшим детям-солдатам, дезертировавшим из своих частей и нуждающимся в защите от повторной мобилизации²⁰.

34. Согласно статье 4 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, ни при каких обстоятельствах не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. Государства-участники принимают все возможные меры для предотвращения такой вербовки и использования.

III. Дети, разлученные со своими семьями в контексте миграции

A. Причины разлучения семей

35. Ежегодно свыше 300 000 детей задерживаются по причинам, связанным с миграцией, и известно, что 77 стран все еще задерживают детей по тем же причинам²¹.

36. Миллионы детей остаются в стране происхождения либо одни, либо на попечении других родителей, один или оба из которых мигрируют. В таких ситуациях дети становятся более уязвимыми и сами могут мигрировать нелегально и небезопасно, стремясь воссоединиться со своими семьями.

37. Многие дети вынуждены переезжать, будь то без сопровождения или со своими семьями, спасаясь от преследований, вооруженных конфликтов и насилия. Другие вынуждены покидать страны своего происхождения из-за бедности и отсутствия доступа к экономическим и социальным правам, включая достаточное питание, образование, здравоохранение и достойную работу. Многие также перемещаются вследствие негативных последствий изменения климата, стихийных бедствий или деградации окружающей среды, а многие становятся жертвами трансграничной торговли людьми для принудительного труда или сексуальной эксплуатации, среди прочих целей.

¹⁹ A/HRC/28/68, п. 80.

²⁰ Замечание общего порядка № 5 (2006), пп. 28 и 54.

²¹ A/75/183, п. 12.

38. Дети также разлучаются со своими семьями в результате миграционной политики и процедур²², в том числе во время высадки и пограничного контроля, при приеме или регистрации, а также в ходе процессов задержания и возвращения иммигрантов²³. Во многих случаях длительные процедуры воссоединения семей затягивают разлучение семей на продолжительный период времени.

39. В решениях, касающихся детей-мигрантов, в рамках политики часто отдается приоритет иммиграционному контролю, а не правам и наилучшим интересам детей, что приводит к риску произвольного или незаконного вмешательства в их личную и семейную жизнь²⁴.

40. Семьи мигрантов также иногда разлучаются в ситуациях, когда одним членам семьи разрешается остаться в стране назначения, а другие должны покинуть ее. По мнению Комитета по правам ребенка и Комитета по трудящимся-мигрантам, «разлучение семьи в результате депортации или высылки члена семьи с территории государства-участника или отказа разрешить члену семьи въехать в страну или остаться на ее территории может представлять собой произвольное или незаконное вмешательство в семейную жизнь»²⁵. Оба комитета далее отмечают, что разрушение семейных связей в результате высылки одного или обоих родителей на основании нарушения иммиграционных законов, касающихся въезда в страну или пребывания на ее территории, является несоразмерным, поскольку ущерб от ограничения семейной жизни и последствия этого для жизни и развития ребенка не компенсируется теми преимуществами, которые могут быть получены в результате принуждения родителя покинуть территорию страны по причине нарушения иммиграционного законодательства²⁶.

В. Последствия для прав человека детей, пострадавших от разлучения семей в контексте миграции

41. Дети, разлученные со своими семьями, подвергаются риску насилия, торговли людьми, жестокого обращения и эксплуатации; лишения экономических и социальных прав и основных услуг; потери своей юридической идентичности; нелегального статуса проживания; и подверженности детскому труду и другим вредным практикам. Особые обстоятельства, связанные с возрастом ребенка, его миграционным статусом или статусом проживания, инвалидностью, религией, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или другим статусом, также могут повысить эту уязвимость. Это также относится к несопровождаемым детям или тем, у кого нет законных документов, удостоверяющих личность. Уязвимость ребенка возрастает тем больше, чем дольше он разлучен со своей семьей²⁷.

42. По мнению Специального докладчика по правам человека мигрантов, помещение в центры временного содержания мигрантов даже в наиболее приемлемых условиях и на короткий срок может оказывать глубокое и негативное воздействие на детей-мигрантов и может представлять собой одну из форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Задержание детей в контексте международной миграции часто приводит к смежным нарушениям их прав на физическую и психическую неприкосновенность, охрану здоровья, образование и семейную жизнь²⁸. Более того, дети, длительное время содержащиеся под стражей,

²² Там же, пп. 24 и 26.

²³ УВКПЧ и Группа по проблемам глобальной миграции, *Принципы и руководящие указания по защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая практическое руководство по вопросам такой защиты* (Женева, февраль 2017 года), принципы 9, руководящее указание 6, и 10, руководящее указание 1.

²⁴ Совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 28.

²⁵ Там же.

²⁶ Там же, п. 29.

²⁷ См. <https://www.unicef.org/protection/family-separation-during-crisis>.

²⁸ A/75/183, п. 25.

чаще других испытывают чувство страха и одиночества, ухудшение психологического состояния, депрессию, а также сталкиваются с несправедливостью. Для детей, спасающихся от нарушений прав человека или преследований, содержание под стражей зачастую является частью непрерывного процесса насилия в их жизни²⁹.

С. Предотвращение разлучения и поддержка воссоединения семей

43. Необходим превентивный подход с соответствующей политикой на всех уровнях, чтобы остановить разлучение семей, которое происходит во многих странах, и помочь обеспечить, чтобы мигрантов могли регулярно сопровождать их семьи.

44. Политика и процедуры в области миграции и пограничного контроля должны соответствовать праву ребенка на семейную жизнь.

45. Необходимо предпринять срочные шаги для изменения ограничительных национальных миграционных законов, политики и практики, которые влекут за собой произвольное разлучение детей с их семьями, учитывая, что наилучшие интересы ребенка должны быть главным соображением. Необходимы оперативные руководящие принципы и процедуры для обеспечения того, чтобы семьи мигрантов, независимо от их статуса, не разлучались в контексте перехвата, спасения, высадки, немедленной помощи, приема и регистрации в другой стране, пограничного контроля и иммиграционного задержания.

46. Национальные законы и меры политики в отношении воссоединения семей редко учитывают интересы детей и зачастую труднодоступны на практике. Миграционный статус сам по себе является значительным препятствием для воссоединения семьи³⁰. Во многих странах низкоквалифицированные рабочие-мигранты, мигранты с временным статусом и нелегальные мигранты не имеют права на воссоединение семьи. Кроме того, мигранты, включая несопровождаемых и разлученных детей, часто не имеют информации и поддержки, необходимой им для того, чтобы ориентироваться в обременительных требованиях, критериях приемлемости и сроках. Они сталкиваются с длительными процедурами и не имеют процессуальных гарантий³¹. Такие препятствия должны быть выявлены и устранены, чтобы способствовать воссоединению семей гуманным и оперативным образом³².

47. Это требует, чтобы решения принимались в каждом конкретном случае с учетом наилучших интересов ребенка в рамках надежных процессов оценки и идентификации, а также чтобы мнения детей заслушивались и принимались во внимание. Государства должны отдавать приоритет заявлениям о воссоединении семей с участием детей. Отказывая в воссоединении семьи ребенка или его родственников, страна назначения должна подробно проинформировать ребенка в доступной с учетом его возраста форме о причинах отказа и о его праве на апелляцию³³.

48. Общая озабоченность по поводу миграционного контроля не может превалировать над соображениями наилучших интересов, и оценка наилучших интересов ребенка должна проводиться соответствующим образом подготовленными должностными лицами на базе критериев, основанных на правах ребенка³⁴.

49. Обеспечение равного уровня защиты для каждого ребенка, независимо от его возраста, является основополагающим для реализации принципа недискриминации.

²⁹ Там же, п. 26.

³⁰ См. УВКПЧ и Группа по проблемам глобальной миграции, *Принципы и руководящие указания по защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая практическое руководство по вопросам такой защиты*.

³¹ United Nations Network on Migration, "Regular pathways for admission and stay for migrants in situations of vulnerability", para. 11 (July 2021).

³² Совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 32.

³³ Там же, п. 36.

³⁴ Там же, пп. 27–33.

В этом отношении особенно важны меры по решению проблемы стигматизации несопровождаемых или разлученных детей-мигрантов.

50. Государства должны принимать адекватные меры для обеспечения права ребенка быть услышанным в контексте международной миграции путем предоставления детям соответствующей информации на родном языке ребенка, своевременно, с учетом интересов и возраста детей, с тем чтобы их мнение было заслушано и должным образом учтено при рассмотрении соответствующих дел³⁵. Важно, чтобы помощь, оказываемая на границах, способствовала воссоединению семей разлученных людей.

51. Систематическая идентификация несовершеннолетних является существенным шагом в обеспечении прав ребенка, однако этого часто не хватает по прибытии в страны назначения и на пограничных пунктах, так как часто применяется ограниченная практика идентификации³⁶. По мнению Комитета по правам ребенка и Комитета по трудящимся-мигрантам, государства должны обеспечить, чтобы дети оперативно выявлялись в ходе пограничного контроля и других процедур миграционного контроля и чтобы с каждым, кто утверждает, что он ребенок, обращались как с таковым, оперативно направляли в органы защиты детей и другие соответствующие службы, и назначали опекуна в случае несопровождения или раздельного проживания³⁷. Механизмы выявления и направления в надлежащие службы несопровождаемых и разлученных детей должны быть созданы обученными, квалифицированными и компетентными органами, включая органы социального обеспечения детей, в соответствии с междисциплинарным, учитывающим интересы ребенка и гендерные факторы подходом.

52. Комитет по правам ребенка и Комитет по трудящимся-мигрантам подтвердили, что любые виды иммиграционного содержания детей под стражей должны быть запрещены законом, и такой запрет должен полностью соблюдаться на практике³⁸. Решения на базе семьи и общины, которые отвечают наилучшим интересам ребенка, наряду с его правами на свободу и семейную жизнь, должны приниматься и осуществляться компетентными субъектами защиты детей, пока оцениваются наилучшие интересы и решается вопрос о миграционном статусе³⁹.

53. Государствам следует расширить наличие и доступность безопасных и регулярных путей, процедур и основанных на правах решений для воссоединения семей, а также регулярных путей въезда и пребывания для совместной миграции семей, в том числе посредством реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и руководящих указаний сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции⁴⁰.

54. Схемы трудовой миграции редко включают возможность привоза членов семьи, хотя реальность такова, что даже временные или циркулярные схемы труда часто влекут за собой средне- и долгосрочную и даже постоянную миграцию в принимающее общество⁴¹. Политика трудовой миграции может способствовать воссоединению семей, отдавая приоритет единству семьи, в том числе разрешая членам семьи переезжать с трудящимися-мигрантами на визовых условиях, позволяющих им пользоваться своими правами человека. Право на семейную жизнь

³⁵ Совместное замечание общего порядка № 3 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 Комитета по правам ребенка (2017), п. 35.

³⁶ УВКПЧ и Глобальный договор о миграции, *Принципы и руководящие указания по защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая практическое руководство по вопросам такой защиты*, принцип 10.

³⁷ Совместное замечание общего порядка № 3 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 Комитета по правам ребенка (2017), п. 32 h).

³⁸ Совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 5.

³⁹ Там же, пп. 11–13, и A/74/136, п. 124.

⁴⁰ United Nations Network on Migration, “Regular pathways for admission and stay for migrants in situations of vulnerability”.

⁴¹ UNICEF working paper, “Family unity in the context of migration” (2018).

должно быть четко включено во все такие соглашения, в том числе для тех, кто работает в низкооплачиваемых секторах.

55. Государства должны оценить, будет ли возвращение детей или их родителей представлять собой произвольное вмешательство в право на семейную и личную жизнь, учитывая в первую очередь наилучшие интересы ребенка. Комитет по правам ребенка и Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендуют государствам предусматривать пути урегулирования положения мигрантов с неурегулированным статусом, проживающих вместе со своими детьми, в частности в том случае, если ребенок родился или живет в стране назначения в течение длительного периода времени, или в тех случаях, когда возвращение в страну происхождения родителей противоречило бы принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка⁴². Необходимо обеспечить безопасное возвращение при полном соблюдении прав человека детей.

56. Постоянные и основанные на правах человека механизмы урегулирования статуса должны быть интегрированы в национальные рамки и должны учитывать, среди прочих факторов, прочные эмоциональные, личные, экономические и социальные узы, которые дети и их семьи могут иметь со страной назначения⁴³.

57. Необходимо укреплять сотрудничество между государствами, занимающимися вопросами происхождения, транзита и точки назначения детей-мигрантов, улучшать обмен информацией и координацию процедур воссоединения семей детей, перемещающихся через границы⁴⁴.

58. Государства должны прилагать все усилия в рамках внутренних, двусторонних и региональных процессов для поиска и воссоединения несопровождаемых или разлученных детей с их семьями в соответствии с наилучшими интересами ребенка и с осознанием того, что воссоединение в стране происхождения не всегда отвечает их наилучшим интересам⁴⁵. Воссоединение семей никогда не должно использоваться для оправдания ускоренного возвращения, при котором отсутствуют надлежащая процедура и процедурные гарантии, и необходимо уделять должное внимание конфиденциальности, которая может потребоваться для детей и семей, ищущих убежище в ситуациях преследования⁴⁶.

IV. Дети, разлученные со своими семьями в ситуациях вооруженного конфликта

A. Причины разлучения семей

59. Одной из основных причин разлучения семей являются ситуации вооруженного конфликта. В таких условиях большое количество детей становятся жертвами торговли людьми, похищаются и вербуются вооруженными силами и вооруженными группами в странах их происхождения, транзита или возвращения; девушек заставляют выходить замуж за представителей сторон конфликта; в результате

⁴² Совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 29.

⁴³ United Nations Network on Migration, “Regular pathways for admission and stay for migrants in situations of vulnerability”, para. 20.

⁴⁴ Совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), пп. 64–65, и совместное замечание общего порядка № 3 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 Комитета по правам ребенка (2017), пп. 48–51.

⁴⁵ См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 6 (2005), и совместное замечание общего порядка № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 23 Комитета по правам ребенка (2017), п. 65.

⁴⁶ УВКПЧ и Группа по проблемам глобальной миграции, *Принципы и руководящие указания по защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая практическое руководство по вопросам такой защиты*, принцип 9.

сексуального насилия рождаются дети, которых бросают или отвергают; и детей задерживают из-за их фактической или предполагаемой связи с вооруженными группами или из-за связи их семьи с такими группами⁴⁷. Другие дети оказываются разлученными или становятся сиротами вследствие болезни или смерти одного из родителей или членов семьи. Дети, родившиеся вследствие сексуального насилия в условиях конфликта, часто оказываются брошенными, сиротами, отвергнутыми или разлученными со своими попечителями и общинами по множеству причин, включая травму или стигматизацию, полученную в результате сексуального насилия.

60. В 2020 году свыше 3200 детей были задержаны за фактическую или предполагаемую связь их самих или членов их семей с вооруженными группами⁴⁸. Дети не должны задерживаться исключительно по таким причинам. Такое содержание под стражей никогда не отвечает наилучшим интересам ребенка, и альтернативы содержанию под стражей должны быть приоритетными, когда это возможно.

61. Все большее число детей остаются без сопровождения или разлучены со своими семьями из-за серьезных проблем, которые нестабильные гуманитарные ситуации создают для стран транзита и назначения. Системы защиты детей в условиях конфликта, как правило, отсутствуют или неадекватны, услуги по защите детей могут быть плохо скоординированы, а лагеря беженцев не имеют достаточного потенциала для размещения детей в специализированных и отдельных учреждениях⁴⁹.

62. Дети, живущие в конфликтных ситуациях, особенно подвержены таким рискам, как вербовка и использование сторонами конфликта, изнасилования и другие формы сексуального насилия, убийства и нанесение увечий и похищения. Детей также часто вербуют, похищают и продают в трансграничном контексте, что делает поиск и воссоединение семей еще более сложной задачей.

63. Кроме того, в ситуациях вооруженного конфликта дети часто становятся объектом контрабанды или торговли людьми или могут пропасть без вести, пытаясь добраться до родственников в другой стране⁵⁰. Последствия гуманитарных катастроф приводят к тому, что разлученные дети становятся особенно уязвимыми для продажи или незаконного усыновления/удочерения. Ситуация усугубляется разрушением институтов и отсутствием пограничного контроля в нестабильных условиях.

В. Последствия для прав человека детей, пострадавших от разлучения семей в ситуациях вооруженного конфликта

64. Несопровождаемые и разлученные дети в ситуациях вооруженного конфликта подвергаются большому риску насилия, эксплуатации и злоупотреблений из-за утраты заботы и защиты своей семьи. Дети, задержанные сторонами конфликта за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами, подвергаются повышенному риску стать жертвами насилия, включая физическое или сексуальное насилие или пытки, столкнуться с бесчеловечными условиями содержания под стражей и даже быть вновь завербованными. Дети в таких ситуациях также подвергаются повышенному риску дальнейших нарушений их прав, включая отсутствие продовольственной безопасности и недоедание⁵¹.

65. В таких контекстах часто нарушаются права детей на идентичность и гражданство. Процедуры, практика и записи актов гражданской регистрации часто напрямую затрагиваются конфликтами, что подвергает детей риску безгражданства. Конкретные группы, такие как дети, родившиеся в результате сексуального или гендерного насилия, дети-беженцы и дети, связанные с негосударственными

⁴⁷ См. резолюцию 2331 (2016) Совета Безопасности, [A/71/303](#) и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 24 (2019).

⁴⁸ [A/75/873-S/2021/437](#), п. 4.

⁴⁹ [A/72/164](#), п. 53.

⁵⁰ Там же, п. 31.

⁵¹ International Committee of the Red Cross, *Inter-agency Guiding Principles on Unaccompanied and Separated Children* (January 2004).

вооруженными группами, сталкиваются с особыми проблемами в обеспечении своей идентичности через регистрацию рождения и гражданства. Отказ в равных правах на гражданство для женщин, который не позволяет им передавать свое гражданство своим детям и супругам, значительно ограничивает доступ детей к своему гражданству или приводит к разделению семей⁵².

66. Региональные инициативы по решению проблемы безгражданства и укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения способствовали распространению передового опыта в отношении регистрации рождений на национальном уровне⁵³.

67. Политические и другие барьеры часто мешают детям получить эффективный доступ к средствам правовой защиты, консульской или юридической помощи и процедурам обеспечения наилучших интересов в ситуациях вооруженного конфликта. В результате их права еще больше ущемляются, особенно в случаях, касающихся малолетних детей, которые не могут самостоятельно отстаивать свои права.

68. В ситуациях вооруженного конфликта барьеры, которые обычно мешают детям пересекать границы по миграционным или другим причинам, усугубляются. В частности, пострадавшие дети сталкиваются с длительными и неэффективными процедурами воссоединения семей и переселения, плохими условиями жизни в лагерях и во время транзита, а также риском быть помещенными под стражу. Эти факторы способствуют тому, что дети избегают системы защиты детей в странах транзита и назначения. Дополнительные правовые, политические и процедурные барьеры препятствуют воссоединению семей в контексте вооруженных конфликтов и гуманитарных кризисов, например в случаях, когда беженцы могут подать заявление на воссоединение семьи только при наличии статуса резидента, на получение которого могут уйти годы⁵⁴.

С. Предотвращение разлучения и поддержка воссоединения семей

69. Государства должны отслеживать родителей или других членов семьи ребенка, чтобы получить информацию, необходимую для воссоединения семьи; это должно распространяться на детей-беженцев и детей, пострадавших от вооруженных конфликтов. В ситуациях вооруженного конфликта необходимы стандартные операционные процедуры для быстрой передачи детей, фактически или предположительно связанных с вооруженными группами, соответствующим гражданским субъектам защиты детей в целях содействия воссоединению семей⁵⁵.

70. Программы реинтеграции детей более эффективны, если они разработаны в рамках более широких формальных и неформальных мероприятий по защите детей, в которых приоритет отдается профилактике и комплексным услугам реагирования, включая адекватные инвестиции на дело защиты детей и укрепления систем образования и здравоохранения. Очень важно, чтобы в таких программах особое внимание уделялось тем аспектам социальной реинтеграции, которые предполагают поддержку и вовлечение родителей, семьи и сообщества, способствуют психосоциальному восстановлению, устраняют стигму и содействуют социальной сплоченности⁵⁶.

⁵² См. представление Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

⁵³ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, "Ending statelessness within 10 years", p. 5.

⁵⁴ См. представление Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

⁵⁵ См. Конвенцию о правах ребенка, ст. 22, Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 24 (2019), п. 100, и резолюцию 2427 (2018) Совета Безопасности, п. 19.

⁵⁶ Global Coalition for Reintegration of Child Soldiers, "Gaps and needs for successful reintegration of children associated with armed groups or armed forces" (2020).

71. Если воссоединение с членами семьи невозможно и не отвечает наилучшим интересам ребенка, например когда семья не может быть найдена или не в состоянии обеспечить достаточный уход за ребенком, следует провести оценку и назначить альтернативного опекуна или попечителя для поддержки продвижения ребенка к долговременному альтернативному решению по уходу.

72. В рамках национального законодательства, политики и практики противодействия насилию со стороны вооруженных групп необходимо рассматривать детей как жертв, независимо от их связи с такими группами, и предлагать решения, которые защищают права ребенка, уделяя должное внимание его наилучшим интересам.

73. Чтобы лучше гарантировать право всех беженцев на воссоединение семьи, государствам следует рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года, а также Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и рассмотреть возможность одобрения Принципов и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и Парижских обязательств по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками.

74. В соответствии с международным правом государства должны четко запретить и криминализовать вербовку и использование детей в военных действиях вооруженными силами и вооруженными группами.

V. Дети, разлученные со своими семьями в контексте терроризма и противодействия терроризму

A. Причины разлучения семей

75. Некоторые контртеррористические стратегии предусматривают значительную гибкость в мерах, которые могут быть приняты против детей, эксплуатируемых террористическими группами⁵⁷, без должного учета наилучших интересов детей, и это касается, например, тревожной тенденции рассматривать детей в качестве подозреваемых в терроризме, а не в первую очередь как жертв терроризма. Также вызывает озабоченность преследование детей как взрослых за преступления, связанные с терроризмом, вместо применения стандартов ювенальной юстиции в соответствии с международным правом прав человека⁵⁸.

76. Отдельные лица также могут быть лишены гражданства в качестве контртеррористической меры, в том числе на основании наличия родственных уз с лицами, подозреваемыми в том, что они воевали с группами, определенными Советом Безопасности как террористические. Пострадавшие дети подвергаются риску стать апатридами, иногда без предоставления надлежащих процессуальных гарантий, что противоречит международному праву. Они также подвергаются особому риску насильственной вербовки террористическими и другими вооруженными группами⁵⁹.

77. Разлучение семей может происходить, например, когда государства лишают взрослых, включая матерей, их гражданства, пока они находятся в зоне конфликта за пределами страны происхождения за их предполагаемую связь с группой, определенной Советом Безопасности в качестве террористической, или членство в ней. Это имеет место в отношении граждан третьих стран, содержащихся в районах, контролируемых властями де-факто. Некоторые дети таких лиц репатрируются

⁵⁷ Термин «террористическая группа» используется в настоящем докладе в соответствии с резолюциями 37/27 и 45/11 Совета по правам человека и не является оценкой или признанием со стороны УВКПЧ какого-либо объявления группы террористической государством либо региональной или международной организацией.

⁵⁸ A/76/273, п. 16.

⁵⁹ A/HRC/40/28, п. 34.

самостоятельно в зависимости от конкретного случая в свои страны происхождения. В результате дети одной семьи уже не могут иметь одинаковое гражданство со своими родителями, братьями, сестрами и другими членами семьи и могут быть навсегда разлучены со своими семьями⁶⁰. Более того, лишение детей или их родителей гражданства может на практике свести на нет любые требования, которые они имеют к стране происхождения в отношении репатриации или оказания им иной помощи, что приводит к дальнейшему длительному или постоянному разделению семей⁶¹.

78. Другие дети разлучаются со своими матерями и содержатся в центрах содержания под стражей в целях борьбы с терроризмом на основаниях, которые Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом назвал надуманными. Это касается мальчиков в возрасте 12 лет, которых разлучают с матерями и задерживают за их предполагаемую связь с группами, определенными Советом Безопасности как террористические, или даже по неустановленным причинам.

79. Существует непоследовательная политика в отношении возвращения детей, которые были насильно завербованы Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ) и другими группами, отнесенными Советом Безопасности к террористическим, а проверка биографических данных членов семьи может еще больше затянуть рассмотрение дел о воссоединении семей из-за все более строгих критериев, применяемых в течение длительного периода времени⁶². Иногда дети разлучаются со своими семьями по причине борьбы с терроризмом на длительные, бессрочные периоды.

В. Последствия для прав человека детей, пострадавших от разлучения с семьей в контексте терроризма и борьбы с терроризмом

80. Некоторые контртеррористические меры, приводящие к разлучению детей с их семьями, представляют собой произвольное вмешательство в право детей на личную и семейную жизнь и ведут к целому ряду дальнейших нарушений прав. Специальный докладчик по вопросу о терроризме отметил случаи, когда мальчиков насильно разлучают с матерями, считая их уже не детьми, на основании произвольных предположений о том, что их переход в подростковый возраст оправдывает лишение поддержки семьи и положения ребенка в структуре своей семьи. Специальный докладчик по вопросу о терроризме также отметил, что вред разлуки для ребенка создает долгосрочный и часто непоправимый ущерб, ограничивая его психосоциальное развитие и лишая его воспитания и уз, и что это является нарушением его права на защиту как ребенка и фундаментальным нарушением права на семейную жизнь⁶³. Такая разлука также подвергает таких детей риску насилия и жестокого обращения и серьезно влияет на осуществление их экономических, социальных и культурных прав. Дети, обвиненные или подозреваемые в связях с группами, определенными Советом Безопасности как террористические, и лишенные возможности вернуться в страну происхождения, рискуют оказаться «в ситуации правового лимба без реального доступа к “праву иметь права”»⁶⁴ и столкнуться с произвольным задержанием и разлучением с семьей.

⁶⁰ См. “Position of the United Nations Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism on the human rights of adolescents/juveniles being detained in North-East Syria” (May 2021).

⁶¹ Ibid. См. также A/74/270, п. 57; A/76/273, пп. 39–43; A/HRC/40/28, п. 66., и A/HRC/45/27, п. 37.

⁶² Child Justice Advocacy Group, “Bringing children home: a children’s rights approach to returning from ISIL” (2020).

⁶³ “Position of the United Nations Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism on the human rights of adolescents/juveniles being detained in North-East Syria”, p. 9.

⁶⁴ Ibid., p. 11.

81. В результате своей эксплуатации дети, уже ставшие жертвами групп, определенных Советом Безопасности как террористические, подвергаются значительной стигме и дискриминации, в том числе в общественном дискурсе и политических дискуссиях, что еще больше повышает их риск стать объектом эксплуатации, злоупотреблений и отчуждения. В этом контексте карательные подходы, принятые некоторыми государствами, которые влекут за собой разлучение детей с родителями и братьями и сестрами, практически не учитывая их права, приводят к долгосрочным последствиям для ребенка в виде негативного воздействия на его возможности реабилитации и социальной реинтеграции, что в свою очередь может иметь серьезные последствия для развития ребенка на протяжении всей жизни и для общества в целом.

С. Предотвращение разлучения и поддержка воссоединения семей

82. Государства должны принимать превентивные меры для борьбы с социальными факторами и условиями, способствующими росту терроризма и насильственного экстремизма, включая меры по защите детей от эксплуатации со стороны террористических групп. Необходимо провести дальнейшие исследования последствий терроризма для детей и факторов, способствующих эксплуатации последних террористами. Контртеррористическая политика и программы должны основываться на имеющихся эмпирических данных, а не на непроверенных теориях, таких как идеи радикализации⁶⁵. Кроме того, в соответствии со своими международными обязательствами государствам следует четко запретить вербовку и использование детей в военных действиях негосударственными вооруженными группами, включая террористические группы, и квалифицировать эти деяния в качестве уголовных преступлений.

83. Все дети, подвергшиеся эксплуатации со стороны террористических групп, должны быть признаны в первую очередь жертвами нарушений прав человека, включая акты терроризма, их права как детей должны быть приоритетными, и в первую очередь должны учитываться их наилучшие интересы. Дети никогда не должны быть лишены своей идентичности или гражданства, даже если они стали объектом эксплуатации со стороны определенной террористической группы или происходят из семьи, предположительно связанной с такими группами.

84. Лечение и обращение с детьми должно осуществляться через органы защиты детей, социального обеспечения и социальные службы на основе законов и политики в области правосудия в отношении детей. Дети, подвергшиеся эксплуатации со стороны террористических групп, нуждаются в доступе к долгосрочным программам реабилитации и реинтеграции, соответствующим их полу и возрасту, и не должны помещаться в места лишения свободы⁶⁶.

85. Задержанные дети, ранее эксплуатировавшиеся террористическими группами, должны иметь доступ к необходимым услугам ювенальной юстиции, реабилитационной медицинской помощи и психосоциальной поддержке, а также к программам реинтеграции, как во время содержания под стражей, так и после освобождения⁶⁷. Кроме того, меры по снижению стигмы и дискриминации в отношении детей, которые эксплуатировались экстремистскими группами, имеют важное значение для их реабилитации и реинтеграции. Государства также должны обеспечить доступ к правосудию для детей, ставших орудием террористических групп, и должны способствовать добровольной репатриации своих граждан без промедления, согласно принципу невыдворения, приоритезируя и сохраняя единство семьи в соответствии с наилучшими интересами ребенка.

⁶⁵ A/HRC/40/28, п. 68.

⁶⁶ Там же, п. 54.

⁶⁷ См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 6 (2005), пп. 56–57.

VI. Выводы

86. Дети имеют право расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Семейная жизнь — это основа воспитания, защиты и развития ребенка на протяжении всей его жизни. Нынешний статус-кво, при котором для воссоединения семей применяются различные подходы и приоритеты, терпит неудачу, увековечивая глобальный кризис, затрагивающий множество детей по всему миру, которые были разлучены со своими семьями.

87. В ходе состоявшегося 16 июля 2021 года консультативного совещания, на котором проводились консультации с экспертами по приоритетам продвижения прав детей, разлученных со своими семьями, участники определили необходимость в принципах прав ребенка, которые помогут направлять решения и политику, затрагивающие детей. В настоящем докладе Верховный комиссар установила ряд ключевых принципов в этом отношении:

а) с детьми следует обращаться как с детьми при любых обстоятельствах и гарантировать их права в соответствии с международным правом прав человека, включая право находиться со своими семьями, если только это не противоречит их наилучшим интересам. В рамках законодательства, политики и практики противодействия насилию со стороны вооруженных групп следует рассматривать детей прежде всего как жертв, независимо от их эксплуатации такими группами;

б) профилактика имеет основополагающее значение для защиты прав детей, столкнувшихся с разлучением семей. Государства должны воздерживаться от действий, приводящих к произвольному разлучению семей или иному вмешательству в право на семейную жизнь, а также принимать позитивные меры для защиты единства семьи, в том числе путем устранения факторов, провоцирующих миграцию;

в) термин «семья» должен толковаться и применяться в широком смысле, как заявил Комитет по правам ребенка, и включать биологических, приемных или fosterных родителей либо в соответствующих случаях членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местным обычаем. При любой интерпретации следует полностью соблюдать принцип равенства и недискриминации, включая равное обращение с женщинами, и в первую очередь учитывать наилучшие интересы ребенка;

г) все дети имеют право на правовую идентичность, включая имя и гражданство. Все дети должны быть зарегистрированы сразу при рождении и обеспечены доступом к функционирующим системам регистрации актов гражданского состояния, правовой идентичности и гражданству;

д) политика в области безопасности и другие связанные с ней меры политики должны полностью соответствовать международному праву прав человека, включая права ребенка. Государства должны обеспечить, чтобы такая политика и ее реализация не представляли собой произвольное вмешательство в право детей на личную и семейную жизнь;

е) во всех действиях, затрагивающих детей, разлученных со своими семьями, и во всех решениях, принимаемых в отношении воссоединения семей, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка. Это относится ко всем решениям и процедурам, касающимся въезда, проживания или возвращения ребенка, его размещения или ухода за ним, а также задержания или высылки одного из родителей;

ж) право расти в семейном окружении должно уважаться, защищаться и осуществляться для каждого ребенка без дискриминации по признакам возраста, гендера, гражданства, миграционного статуса, эксплуатации вооруженными группами, инвалидности его самого или его родителей или законных опекунов, или по любым другим признакам;

з) необходимость сохранить семью не является веским основанием для содержания детей под стражей. Задержание любого ребенка по причинам, связанным

с миграционным статусом его родителей или законных опекунов, является нарушением прав ребенка и никогда не отвечает его наилучшим интересам;

i) все дети имеют право на равный уровень защиты. Соответствующим образом подготовленный персонал органов, ответственных за права, защиту и благополучие детей, должен быть вовлечен в решения и процессы, затрагивающие права детей, в частности установление их наилучших интересов;

j) дети имеют право быть услышанными и должны быть обеспечены соответствующей информацией на их родном языке, своевременно, с учетом их интересов и возраста, с тем чтобы их мнение было заслушано и должным образом учтено при рассмотрении соответствующих дел.

VII. Рекомендации

88. Государства должны решать все вопросы воссоединения семей с участием детей в соответствии с правами ребенка и позитивным, гуманным и оперативным образом. Все дети во всем мире равны в своем достоинстве и правах, которые нельзя упускать из виду, ограничивать или отрицать из-за их конкретной ситуации, в том числе в контексте миграции, вооруженных конфликтов и борьбы с терроризмом.

89. Политика и практика государств должны учитывать особую уязвимость детей, разлученных со своими семьями во время или в результате их трансграничного путешествия, которые также являются жертвами нарушений прав человека из-за вооруженных конфликтов, действий в контексте терроризма и борьбы с терроризмом или серьезного лишения их экономических, социальных и культурных прав. Вследствие разлучения с семьей такие дети могут столкнуться с многочисленными дальнейшими нарушениями их прав, в частности, посредством насилия, жестокого обращения, эксплуатации, лишения свободы и отсутствия заботы.

90. Государства должны в срочном порядке устранить существующие пробелы и недостатки в международном сотрудничестве и национальных законах, политике и практике, которые усугубляют ситуацию уязвимости детей, разлученных со своими семьями, и противоречат международному праву прав человека, включая права ребенка.

91. Государства должны сотрудничать в разработке и внедрении глобальных руководящих принципов по воссоединению семей, учитывающих гендерные аспекты и основанных на правах ребенка.

92. Государствам следует продолжить разработку глобальной стратегии по воссоединению семей, отдавая приоритет расширению международного сотрудничества и наращиванию потенциала для предотвращения разлучения детей с их семьями в первую очередь и ускорения воссоединения детей, которые уже были разлучены. Принципы прав ребенка, изложенные выше, являются ключевыми ориентирами для политики и практики в этом отношении.