



大会

第十一届特别紧急会议

正式纪录

第七次全体会议

2022年3月23日星期三上午10时举行

纽约

主席：沙希德先生 (马尔代夫)

因主席缺席，副主席马纳洛先生(菲律宾)主持会议。

上午10时05分开会。

第十一届紧急特别会议续会

代理主席 (以英语发言)：我宣布大会第十一届紧急特别会议复会。

各位成员记得，大会在其ES-11/1号决议第16段中决定：

“大会第十一届紧急特别会议暂时休会，并授权大会主席应会员国的要求复会。”

我谨提请各代表团注意文件A/ES-11/4，其中载有2022年3月21日安提瓜和巴布达、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、爱沙尼亚、法国、格鲁吉亚、德国、危地马拉、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、墨西哥、巴拿马、波兰、大韩民国、土耳其、乌克兰、联合王国和美利坚合众国常驻联合国代表给大会主席的信，要求恢复第十一届紧急特别会议。

我打算按照大会议事规则及其紧急特别会议的惯例举行本次会议。

议程项目5 (续)

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

决议草案 (A/ES-11/L.2和A/ES-11/L.3)

代理主席 (以英语发言)：大会议事规则第九十一条规定：

“如对同一问题有两个或两个以上提案，除非大会另有决定，应按照提出的先后次序付诸表决。大会每表决一项提案后，可决定是否将下一项提案付诸表决。”

因此，大会将按照提交的先后顺序审议这些决议草案。这意味着首先提交的载于文件A/ES-11/L.2中的决议草案将首先得到审议。

我现在代表大会主席作如下发言：

“自2月24日俄罗斯发动军事进攻以来，乌克兰安全局势迅速恶化。包括首都基辅在内的乌克兰各地区的武装暴力升级。全国各地激烈的军事升级和冲突的迅速扩大导致了重大生命损失、人员受伤和苦难，以及平民人口在全国各地大规模迁移和流离失所，并逃往邻国。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



它还对民用基础设施和住宅造成了严重破坏和损害。

“根据联合国的数据，自2月24日以来，约有356万人逃离乌克兰，650万人在境内流离失所。换言之，自战争开始以来，乌克兰4400万人口中约有四分之一要么逃离该国，要么成为境内流离失所者。水、电、供暖等基本服务以及紧急医疗和社会服务面临严重压力。日益严重的不安全 and 不断缩小的人道主义空间继续限制人们获得医疗保健。预计这些问题将会恶化，导致数百万乌克兰人和社区其他成员的人道主义需求增加。

“流动人口极易受到许多潜在健康和保护风险的影响，而接收社区的当地能力已经达到极限，它们接收的流离失所者人数正在不断增加。当务之急是确保包括妇女、儿童、老人和残疾人在内的乌克兰需要帮助的人能够安全和不受阻碍地获得人道主义援助，并为人道主义工作人员提供便利。我再次呼吁所有各方尊重国际法和国际人道法。”

我现在请乌克兰代表介绍决议草案A/ES-11/L.2。

基斯利茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：一个月前，即2月23日，就在俄罗斯发动对我国的无端和无理战争前的几个小时，大会就乌克兰暂时被占领土局势举行了辩论（见A/76/PV.58和A/76/PV.59）。正如乌克兰外交部长德米特罗·库列巴先生在该次会议上在这个讲台上所说的那样：

“我们需要迅速、切实和果断的行动——联合国和国际社会采取的新行动——这种行动要与俄罗斯的侵略行径给不仅乌克兰，而且给我们所有人带来的威胁程度相称……我们正处于世界历史的一个重要关头，我们今天的行动将决定未来几十年的历史。”（A/76/PV.58）

明天又是一个具有象征意义的日子。数百万乌克兰人的生活被一分为二到今天就满一个月了。一部分是和平、充满欢乐和积极规划的过去，另一部分是充满战争、苦难、死亡和毁灭的现在。过去一个月，成千上万乌克兰人失去了他们的生命——男女老少，平民和军人。他们的死是因为俄罗斯决定攻击乌克兰，攻击和平，攻击我们所有人。俄罗斯对乌克兰的战争每持续一天，人道主义局势就会进一步恶化，总而言之，人道主义局势已经达到人道主义灾难临界点。在被占领和被围困的地区，人们快要饿死了。试图逃离受冲突影响地区的人遭到杀害。炮击和空袭将城市夷为平地。我们的邻国接纳了数百万乌克兰难民，已经到达极限。

这些事态发展促使一个由代表各个区域的24个国家组成的跨区域集团共同努力，起草了题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的决议草案A/ES-11/L.2。我想再说一遍，该集团由24个国家组成，代表每个地区。这项决议草案的案文是集体和知情努力的成果。我谨借此机会特别感谢法国和墨西哥在漫长的磋商期间尽心尽力地发挥领导作用。

决议草案A/ES-11/L.2明确指出了人道主义灾难的根源，同时，它也是一份以行动为导向的案文，其主要侧重点是减轻实地人道主义苦难的迫切需要。决议草案要求俄罗斯联邦立即停止敌对行动，特别是任何攻击平民和民用物体的行为；保护平民，包括人道主义和医务人员、记者、处境脆弱的人和外国国民，特别是学生；让所有逃离武装冲突和暴力的平民安全无阻地通行；结束对乌克兰城市，特别是马里乌波尔的围困；尊重国际人道法、人权法和难民法。该决议草案的发起国和其他提案国意在确保将案文文字化作实地的迅速行动，这对防止危机波及整个世界至关重要。正因为如此，案文还提到冲突对全球特别是最不发达国家粮食安全的影响以及对能源安全的影响。

我们请所有反对战争的人和我们一起来对题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的决议草案A/ES-11/L.2投赞成票。这将发出一个强有力的信息，

促进实地人道主义行动取得突破,让侵略者停止其无端战争。我们感到鼓舞的是,越来越多的国家成为其提案国,由此坚决支持这项真正的跨区域案文,从而使大会得以发出它必须发出的强有力的声音,要求给和平一次机会。

请允许我问一问在座各位,在这个大会堂里,我们有多少次感到空气中弥漫着一种冷漠的感觉,认为我们的行动谈不上必不可少,“保险一些”方为最好选择,会有其他人采取行动,处理这个问题。这从根本上说就是分散责任——旁观者越多,个人采取行动的责任感就越弱。这是旁观者效应,或者说旁观者冷漠,而这是社会心理学理论的一部分,这种理论认为,当有其他人在场时,例如在大都市繁忙的街道上,个人不太可能主动帮助受害者。

但是,我要提醒大家,大会不应受街头暴力心理学左右。毕竟,我们是作为联合起来的各国在这里的。这就是为什么截至今天上午已有近100个国家成为该决议草案的提案国。我们不是事不关己的旁观国。我们不会不把凶杀行为不当回事。我们不会通过隐匿凶手身份而使之成为禁忌。我们不会沦为斯德哥尔摩综合症的受害者,在代表休息室或维也纳咖啡厅与一名连环杀手一起喝咖啡——我们会吗?我请成员们在本届紧急特别会议期间投票时考虑一下这个问题。我呼吁所有负责任的会员国支持决议草案A/ES-11/L.2。

代理主席(以英语发言):我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

斯科格先生(欧洲联盟)(以英语发言):我要感谢大会主席同意本届紧急特别会议复会。主席先生,我还要感谢你今天上午代表大会主席致辞。

我代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山和阿尔巴尼亚;稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那;参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛、列支敦士登和挪威;以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、格鲁吉亚、摩纳哥、圣马力诺和安道尔赞同本发言。

此时此刻,就在我们发言时,马里乌波尔市居民已经连续24天受到围困。他们日夜遭到轰炸。该市已有将近90%的居民区被夷为平地。人道主义局势是灾难性的。俄罗斯正在阻止提供人道主义援助以及将平民疏散到乌克兰其它地区。看到又一场人道主义灾难在我们眼前呈现,加剧联合国在阿富汗、叙利亚、也门、埃塞俄比亚和苏丹——且不提世界其它地方——查明的严峻人道主义局势,令人心碎。俄罗斯非但未同国际社会一道努力愈合现有伤口,反而撕开新的伤口。

我们几乎每天都看到,俄罗斯攻击乌克兰平民和民用基础设施。我们听说,逃离被围困城市的疏散者遭到了袭击,排队买面包的无辜者遭到了炮击。我们看到,马里乌波尔有500多所学校、至少52所医院、1500多栋居民楼和一个剧院遭到了炮击,而该剧院当时有平民、包括许多儿童在里面避难。我们收到了关于在居民区使用集束弹药的报告。在不到一个月的时间里,有1000万人逃离了家园。有1200多万人需要紧急人道主义援助。蓄意攻击平民是可耻的,这种行为应受到谴责,它们严重违反国际人道法。欧盟继续主张确保充分遵守国际人道法,并尽一切努力防止平民遭受痛苦。

3月2日,大会以压倒多数通过了ES-11/1号决议,最强烈地斥责俄罗斯对乌克兰的侵略,谴责所有违反国际人道法的行为,并要求俄罗斯立即将其部队撤出乌克兰领土(见A/ES-11/PV.5)。俄罗斯没有做任何事情来执行该决议。相反,它加紧开展敌对行动,造成了更多的毁灭和痛苦。

这些天情况很悲惨,不仅对于乌克兰及其人民,而且对于整个世界,都是如此。我们正在目睹第二次世界大战以来欧洲发展最快的难民危机。已有360多万人逃离乌克兰前往邻国。还有至少650万人在乌克兰境内流离失所。陷入这场冲突的不仅有数百万乌克兰民众,还有来自世界其它地方的数千人,包括学生、工人和移民。俄罗斯在开展造谣运动时,把他们当中的许多人用作工具。破坏和流离失所正以如此巨大的规模发生,以至于这场冲突在四周时

间里造成的流离失所者比叙利亚的可怕冲突在四年时间里造成的流离失所者还要多。欧盟成员国为所有逃离这场战争的人开放边境。我们致力于为所有逃离乌克兰的人提供安全和庇护,不论国籍、族裔、宗教或种族。

在欧洲以外,这场冲突正使千百万人面临粮食不安全风险,在最不发达国家尤其如此,在许多情况下加剧现有人道主义困苦。在这方面,我们支持秘书长倡议设立全球粮食、能源和金融危机应对小组,以确定可采取何种具体措施来应对这些风险。欧盟及其成员国也在应对这场冲突造成的粮食不安全状况。今天,欧洲联盟委员会宣布了应对全球粮食不安全状况、尤其是萨赫勒和乍得湖流域粮食不安全状况的新措施。除了提供人道主义援助,欧盟还积极动员国际社会紧急扩大多边行动。这包括确保拥有粮食安全相关任务授权的联合国机构能够采取必要行动。例如,粮食安全是联合国粮食及农业组织任务授权的核心内容。该组织可以在以下方面发挥关键作用:分析和应对俄罗斯入侵乌克兰给国际粮食系统造成的影响,并防止这些系统进一步恶化,特别注重保护最弱势者。我们正努力确保把处理粮食安全问题纳入整个联合国系统、包括安全理事会和大会的工作范畴。

此外,欧盟及其成员国正在向乌克兰民众提供紧急人道主义援助。我们向联合国人道主义紧急呼吁和乌克兰区域难民应对计划认捐了大笔资金。我们还启动了欧洲联盟平民保护机制。迄今为止,欧洲联盟委员会已经宣布了5亿欧元的紧急援助,其中9300万欧元是今年已经向乌克兰和摩尔多瓦提供的人道主义援助。近年来,欧盟一直坚定支持乌克兰。2014年以来,欧盟及其成员国已向乌克兰提供24亿欧元的人道主义援助、应急援助和推动及早恢复援助。过去八年来,欧盟还一直处理并支持满足乌克兰东部包括妇女、儿童和老人在内的弱势民众的需求。我们有原则的人道主义援助惠及生活在接触线两侧的弱势民众。我要明确表示,这一援助将继续下去。我还要在此强调,在向乌克兰提供援

助的同时,我们将继续向逃离世界各地其他冲突或受其他危机影响的民众提供援助。在也门、埃塞俄比亚和萨赫勒,我们已经这样做了。俄罗斯对乌克兰的侵略不会转移我们对其他紧迫危机的注意力。

鉴于正在发生的悲剧,大会必须负起责任,应对这场人道主义灾难,并紧急呼吁俄罗斯遵守适用于所有人的国际人道法基本原则。第一,平民和民用基础设施绝不能成为攻击目标。这包括医院、学校和水电基础设施,无论它们位于何处。第二,必须给予持续的、畅通无阻的双向人道主义准入。必须允许逃离暴力的平民离开冲突地区,必须准许人道主义车队进入这些地区。迫切需要建立安全通道,尤其是从马里乌波尔等被围困城市出来的安全通道,以防止人道主义灾难。人道主义和医疗工作者应该能够安全地工作。

正如乌克兰大使刚才所说,我们需要大会采取行动。我们需要一项决议来准确反映局势及其原因,并敦促尊重所有国家签署的最基本的人道原则。我们还需要大会团结一致,声援乌克兰人民,捍卫《联合国宪章》和国际人道法。乌克兰和一个大型跨区域国家集团提出的决议草案A/ES-11/L.2不仅涉及乌克兰的严峻局势,还呼吁不带歧视地保护所有逃离战争的人。它还涉及俄罗斯袭击乌克兰这样的主要农业生产国造成的严重全球后果,这在包括发展中国家在内的许多地方造成了粮食安全风险。

俄罗斯必须停止战争,结束这种不必要的苦难。欧洲联盟重申大会在3月2日通过ES-11/1号决议(见A/ES-11/PV.5)时,根据国际法院3月16日的命令(“根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的灭绝种族指控”(乌克兰诉俄罗斯联邦),总表第182号)提出的要求。我们声援受到俄罗斯侵略乌克兰战争影响的数百万人。

布兰特女士(荷兰)(以英语发言):我代表比利时、卢森堡和我国荷兰发言。比、荷、卢三国赞同刚才以欧洲联盟的名义所作发言。

我要感谢主席重新召开这场紧急特别会议并作了发言。

首先,我要再次重申,比、荷、卢三国坚定不移地支持乌克兰在国际公认边界内的独立、主权和领土完整,支持其民主自由。我们最强烈地谴责俄罗斯联邦对乌克兰的侵略。今天,我们在讨论乌克兰的人道主义局势时要明确,这场战争及其导致的人道主义灾难是俄罗斯一手造成的。它应该立即停手。根据国际法院3月16日具有约束力的命令,

“俄罗斯联邦应立即停止其于2022年2月24日在乌克兰领土上开始的军事行动”。(“根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的灭绝种族指控”(乌克兰诉俄罗斯联邦),总表第182号,第5(a)段)

关于需要哪些行动——紧急行动——是毫无疑问的,因为俄罗斯对乌克兰的战争已经给乌克兰人带来了惨不堪言的痛苦。这就是我们今天的重点,要结束这一切。联合国证实了平民正在遭受袭击。我们看到妇女和儿童逃离家园、成千上万的人在地铁站避难的画面。世界卫生组织报告了43起针对医院的袭击,甚至连产科病房都不安全。

就在我们发言的时候,仍有10万人被困在马里乌波尔。他们每天、每小时、每分钟都在为自己的生命担忧。他们无法转移到更安全的地方,也无法获得他们急需的援助。目前正在就人道主义走廊进行谈判,但协议一再遭到违反。乌克兰至少有1200万人直接受到战争影响,一些人无法离开。数百万人被剥夺了食物、电、水和医疗保健。人们受到创伤,需要精神保健护理和社会心理支持。还有数百万人逃离了暴力,包括仅在过去四天就有60万人出逃,并且人数每天都继续增加,造成了自第二次世界大战以来欧洲最大的难民危机。我们赞扬乌克兰的邻国,包括波兰、罗马尼亚、匈牙利、斯洛伐克和摩尔多瓦,接纳了数百万难民,将其收容能力发挥到了极限。

我要谈的第二点是提醒大家注意俄罗斯在“世界粮仓”的战争的另一个后果,特别是对农业资产的攻击,造成了世界其他地区以及乌克兰日益严重的粮食不安全。也门和非洲之角原本就极度脆弱的人担心他们可能无法养活家人。还存在食品和能源价格上涨的切实风险,会在全球范围造成更严重的经济和社会不稳定,使更多人面临危险。重要的是,2018年,安全理事会通过了第2417(2018)号决议,具体目标是强调武装冲突与冲突引发的粮食不安全之间的联系。尤其是,它呼吁各方不要攻击平民生存不可或缺的物体。安理会一致通过的这项决议现在比以往任何时候都更重要。

我要谈的第三点关于国际人道法。我们现在每天都目睹严重违反国际人道法的行为,例如阻碍援助和袭击民用基础设施。因此,我们面临着另一场危机,一场不尊重我们自第一次世界大战结束以来一直努力争取的国际法重要成果的危机。从《日内瓦公约》及其第一《附加议定书》再到《联合国宪章》,所有这些准则都遭到无视和践踏。我们不能继续一条路走到底,眼睁睁看着人道主义法原则对它们本应保护的人来说变得毫无意义,对我们所有签署这些原则的国家来说变得毫无价值。因此,应该点名侵略者并追究其责任。我们要明确。犯下这些罪行的人应该明白,人们正看着他们,正在收集证据,以便对他们正在犯下的罪行进行起诉。

比、荷、卢三国准备好支持乌克兰战争的受害者,因此,我们呼吁所有会员国支持刚刚提交的题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的跨区域决议草案A/ES-11/L.2。我们还敦促所有捐助方立即认捐更多非专项、灵活的资金,因为我们不能视而不见需要我们援助的其他危机——它们已经存在因乌克兰战争而加剧的危险。结束这场人道主义危机有一个解决办法。只有一方选择发动这场战争,而这一方也可以决定现在就停止战争。

帕乌劳乌斯卡斯先生(立陶宛)(以英语发言):
我荣幸地代表八个北欧和波罗的海国家——丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、挪威、瑞典和我

国立陶宛——发言。我们这些国家都赞同刚才以欧洲联盟的名义所作发言。

3月2日, 141个国家对题为“对乌克兰的侵略”的决议ES-11/1 (见A/ES-11/PV.5) 投了赞成票。我们最强烈地谴责俄罗斯联邦违反《联合国宪章》第二条第四项对乌克兰实施侵略, 并要求俄罗斯联邦立即停止对乌克兰使用武力, 不再对任何会员国非法使用或威胁使用武力。我们还要求俄罗斯联邦立即、完全、无条件地将其所有军事力量撤出国际公认边界内的乌克兰领土。相反, 俄罗斯继续其对乌克兰的战争, 造成了大范围人类苦难和包括儿童在内的许多平民伤亡。毁灭性的人道主义后果和迅速恶化的局势是显而易见的。

此刻, 世界各地有数百万人正处于饥荒的边缘, 我们对入侵的影响和粮食不安全状况加剧的风险深感忧虑。俄罗斯无端犯下侵略行径, 与其帮凶白俄罗斯一道, 对乌克兰人民遭受的巨大痛苦负有责任。俄罗斯对乌克兰的无端侵略公然违反国际法和《宪章》原则, 破坏了欧洲和国际和平与安全。武装冲突各方必须遵守国际法, 包括国际人道法, 并在此基础上确保平民受到保护。俄罗斯无视国际人道法, 袭击平民和基础设施, 令人震惊。平民决不能成为袭击目标。俄罗斯军队袭击医疗设施和学校的做法严重违反国际人道法, 必须立即停止。

自大会通过ES-11/1号决议以来, 战争罪指控和有关暴行的报告越来越多。俄罗斯轰炸了民用基础设施和物体, 包括医院、医疗设施、学校、住宅楼和教堂。它继续炮击人口密集的和平城市。其中几座城市, 如沃尔诺瓦哈和马里乌波尔, 几乎完全被摧毁。据可靠消息来源称, 俄罗斯在人口居住区不仅使用集束弹药, 还使用热压弹和白磷弹。这些不是孤立的案例, 而是说明了俄罗斯对乌克兰发动战争的系统性做法。俄罗斯不人道、不道德的行动体现其无视包括国际人道法在内的国际法、以及联合国的基本原则。

1000多万人——占乌克兰人口的近四分之一——被迫逃离家园。多达360万人, 其中大多数是

妇女和儿童, 离开了乌克兰, 我们赞扬那些不加歧视地向在乌克兰境外寻求保护的人开放边境的邻国。目前的人道主义准入限制和迅速变化的前线阻碍提供亟需的人道主义援助。俄罗斯也有义务允许人道主义人员迅速、安全、不受阻碍地接触到所有需要包括粮食、水、卫生保健、保护和住所在内的救生援助的人, 无论这些人身处何地。必须保障和尊重平民和人道主义行为体安全、自愿通行的权利, 包括为此开放人道主义走廊。

上周, 国际法院明确命令俄罗斯停止其所谓的军事行动。国际刑事法院检察官也已展开调查。违反国际法的行为, 包括战争罪和危害人类罪, 不会逃脱制裁。必须将所有犯罪者绳之以法。这不仅是为受害者伸张正义的必要条件, 也是预防和震慑今后的违法行为的必要条件。确保追究责任是我们尊重国际人道法并确保其得到遵守的义务的重要组成部分。

我们鼓励所有会员国对侵略乌克兰造成的人道主义后果问题的决议草案A/ES-11/L.2投赞成票。通过这样做, 我们向俄罗斯发出一个明确的信息。我们要求遵守国际法, 包括国际人道法。我们要求尽一切努力随时随地保护平民。我们要求允许人们安全、及时、不受阻碍地获取人道主义援助, 并要求保证人道主义人员的安全和保障。我们要求为那些自愿决定离开的人提供安全通道, 并保护那些决定留下来的人。关于安全人道主义通道的协议必须得到充分遵守。但首先, 我们要求俄罗斯现在就结束这场战争。俄罗斯及其帮凶白俄罗斯应对这场战争和人道主义危机负有全部责任。

最后, 我要表示, 我们对乌克兰人民表示钦佩和深切支持, 他们不仅为自己的国家而战, 也为普遍的民主价值观而战。他们的勇气确实激励着我们所有人。我们与他们站在一起。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 几天前, 我们获悉, 西方伙伴要求就乌克兰局势举行大会第十一届紧急特别会议续会。众所周知, 他们这样做是为了将自己提出的所谓人道主义决议草案

(A/ES-11/L.2) 付诸表决。他们声称, 这样做的原因是安全理事会未能通过一项人道主义决议。我必须负责任地说, 这是西方同事的诡计。

安全理事会完全有机会通过一项人道主义工作人员亟需的决议。决议草案S/2022/231将在安理会付诸表决, 它载有这样一份案文所需的所有关键内容。该决议草案呼吁实施停火和人道主义暂停, 以便安全地将平民撤出, 不因任何理由加以歧视, 呼吁不要袭击重要基础设施物体, 不要在居民区和人口密集区放置重型军事装备, 并确保人道主义医务人员得到保护, 伤员和病人得到适当保护, 被拘留者获得人道待遇, 平民尤其是妇女和儿童得到保护。此外, 众所周知, 这些内容全部或者说几乎全部是我们从法国和墨西哥先前向安理会提出的人道主义草案案文中提取的。

原则上, 我们也可以接受该草案案文, 并愿意再加推敲, 无奈西方同事坚持纳入公开的反俄内容, 因为如果没有这些内容, 这份案文对他们就毫无用处。然而, 他们似乎并不在乎安理会任何一项人道主义决议都无没有政治考量这一事实, 而这些决议本来就绝对不应该有这些内容。法国和墨西哥提出的充斥反俄措辞的上述决议草案(A/ES-11/L.2) 就是这样在大会出台的。

这就是我们如何走到今天这一步的, 这完全是一场反俄政治秀, 这次的脚本是所谓的人道主义案文。我们今天到目前为止听到的发言让我们对此毫无疑问。安全理事会的西方同事若是真正关心实地人道主义局势, 就可以在今天晚些时候通过投票赞成俄罗斯提交安理会的人道主义决议草案来证明这一点。这样, 安理会就会尽其职责。

法国和墨西哥的决议草案的提案国另有所图。它们想在大会3月2日通过的ES-11/1号决议之外另搞一份反俄文件。我要明确指出, 这种情况会使解决乌克兰局势变得更加困难, 因为它很可能会给乌克兰谈判者壮胆, 鼓励他们坚持目前不切实际的立场, 这种立场既不符合当地局势, 也不符合以下需

要, 那就是消除迫使俄罗斯一个月前在乌克兰发动特别军事行动的根本原因。

让我提醒大会, 我们开始行动是为了结束基辅政权针对顿巴斯平民的长达八年的战争, 这场战争已经夺去了包括妇女和儿童在内的10000多人的生命。我们的西方同事试图忽视这场战争, 或者将这场战争归咎于俄罗斯、甚至顿巴斯人民自己。我们是在用尽了所有和平和外交手段解决顿巴斯冲突之后; 也只是在基辅明确无误地一再确认它不会执行安全理事会决议认可的明斯克协议之后; 在2014年独立广场政变的幕后黑手、基辅的西方支持者证实他们不会使乌克兰当局收敛之后; 在泽连斯基总统不仅确认了乌克兰加入北约的强烈愿望(这直接威胁到俄罗斯的切身利益), 而且还威胁要放弃乌克兰的无核地位之后; 以及在乌克兰大幅加强了对顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国居民区的炮击(炮击仍在继续, 导致大批难民涌入俄罗斯)之后才迈出这极其困难的一步的。

如果乌克兰将不再对我们构成威胁, 它就必须去纳粹化和非军事化, 这些已经成为我们军事行动的主要目标。我们还从一开始就声明, 我们不会攻击平民目标。当乌克兰民族主义者和激进分子明白这一点, 并意识到他们迟早要为过去八年犯下的罪行负责时, 他们开始利用平民作为人盾, 在居民区部署重型武器, 并阻止人们通过人道主义走廊离开城市。这就是引发乌克兰人道主义危机的原因。为了缓解局势, 我们表示愿意支持安全理事会的一项人道主义决议。然后, 当法国和墨西哥执笔者向大会提出他们的决议草案时, 我们在安理会提出了我们自己的决议草案。

我如此详细地讲述这一点, 是为了向所有人展示乌克兰的西方提案国在大会付诸表决的草案的真正内容。该草案也有缺陷, 因为它对正在发生的事情描绘了一幅错误的、单方面的画面, 忽视了乌克兰危机的起因, 并对西方国家在煽动危机中的作用(西方国家这样做, 是因为它们将乌克兰及其人民仅仅视为针对俄罗斯的地缘政治游戏中的棋子)保持沉

默。我认为,在特别军事行动结束后,我们仍然会回到这个问题上来。

综上所述,我谨呼吁所有明智的国家——那些没有被集团纪律所麻痹的国家——不要支持西方国家提交的决议草案。在我们的西方同事反俄罗斯的背景下,我们注意到我们的南非伙伴提出的倡议,他们提交了一份替代决议草案(A/ES-11/L.3),与我们提交给安全理事会的人道主义决议草案非常相似,我们也理解其人道主义重点。支持南非的决议草案不仅仅是向乌克兰平民发出一个信号,即联合国意识到他们的困难处境,并正在努力帮助他们。这将是—一个机会,借此表明对大多数会员国最近受到西方国家前所未有的经济和政治压力的态度。我希望我们的大多数同事将做出正确的选择,最重要的是做出独立的选择。

瑟纳尔勒奥卢先生(土耳其)(以英语发言):乌克兰局势将在我们这一代人和后代人身上留下印记。这是一场没有胜利者的战争,一场本不应该开始并且应该立即停止的战争。我们必须明白,乌克兰的人道主义危机不是自然灾害的结果,而是人为的。这场危机是俄罗斯联邦公然和不可接受地违反国际人道主义法的结果。我们在被围困的玛丽乌波尔市看到的情况令人心碎。这种暴力的受害者是无辜者,首先是妇女和儿童。此时此刻,有三场人道主义危机正在上演。

当然,第一场危机关系到在自己国家内受苦受难的4000万乌克兰人的命运。他们需要我们的帮助。就我们而言,我们不会放弃我们的乌克兰兄弟姐妹。在我们发言的时候,我们正在就平民撤离问题与人道主义事务协调厅和红十字国际委员会密切协调,以应对玛丽乌波尔迅速恶化的局势。我们还继续支持和便利从土耳其发起的联合国援助行动。此外,一个土耳其小组驻扎在乌克兰-罗马尼亚边境的塞列特门,以评估乌克兰的人道主义需求并协调正在进行的援助行动。

第二场危机涉及1000万克服重重困难逃离战争恐怖以寻求避难的乌克兰人。作为世界上最大难

民人口的收容国,我们知道逃离战争恐怖意味着什么。我们永远无法弥补那些难民所遭受的痛苦。但是作为国际社会,我们必须尽一切努力使他们的未来比过去更好。土耳其政府、非政府组织和土耳其红新月会的代表目前驻扎在边境沿线,以帮助逃离乌克兰的难民。

最后,一场更大的人道主义危机正在全球显现。今年,69个国家已经有2.91亿人需要人道主义援助和保护。全世界的食品和能源价格都在上涨。很快会有一场严重的粮食危机。由于这场战争,全世界发展中国家最终可能面临更严重的后果。

尊重领土完整和维护国际法基本原则必须是我们所有努力的核心。乌克兰是国际社会的一个主权、独立和自豪的成员,并将继续如此。土耳其正在调动其所有资源来实施立即人道主义停火。为此,我们做出了协调一致的努力来促进外交。我们于3月10日在安塔利亚举行了一次三方部长级会议,之后土耳其外交部长访问了俄罗斯和乌克兰。然而,需要采取的行动超出了一个国家的单独能力。大会3月2日通过的ES-11/1号决议(见A/ES-11/PV.5)授权国际社会处理俄罗斯的侵略及其后果。联合国不能推卸其建设和平的责任,而仅仅专注于人道主义干预。

今天摆在大会面前的其中一项决议草案与《联合国宪章》序言相呼应,重申我们国际社会有责任使后代免遭战祸。世界各国人民赋予我们这一责任,我们不能辜负他们。因此,本着联合国创始国的精神,本着我们对和平和尊重人权的共同追求以及我们对人类的共同责任,我们请求大家支持通过题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的决议草案A/ES-11/L.2。我们现在必须采取行动,因为从最真实的意义上来说,这是一个生死攸关的问题。

石兼先生(日本)(以英语发言):几个小时前,泽连斯基总统在对日本国会的在线讲话中生动描述了乌克兰严峻的人道主义局势。我们同情所有受害者和幸存者,包括儿童、妇女、记者以及医务人员和人道主义工作人员。他们必须受到保护。日本正在

密切关注国际刑事法院检察官在这方面正在进行的调查。

决议草案A/ES-11/L.2至关重要。首先,它呼吁会员国采取行动,减轻战争对乌克兰境内及周边地区造成的严重人道主义后果。第二,它论及造成这些后果的原因。它还重申要求充分执行3月2日的ES-11/1号决议,该决议斥责俄罗斯的侵略,并要求它立即、完全、无条件地从乌克兰撤出其所有军事力量。除非我们解决这场人道主义危机的原因和后果,否则危机将持续下去。

安理会从一开始就力图阻止俄罗斯的无端侵略,但一直遭到否决。大会本届紧急特别会议首次会议期间通过的ES-11/1号决议(见A/ES-11/PV.5)要求俄罗斯停止使用武力。国际法院命令俄罗斯按照决议要求立即停止军事行动。秘书长也呼吁它将军队撤回俄罗斯。

我们目睹安全理事会的一个常任理事国违反其维护国际和平与安全的义务,并一再无视联合国主要机关的呼吁。我们正处于履行维护法治和《联合国宪章》这一职责的关键时刻,我们必须采取行动,支持决议草案A/ES-11/L.2,而不是侵略者建议的决议草案(A/ES-11/L.3)。

普拉萨德先生(斐济)(以英语发言):在纽约联合国有关太平洋岛屿论坛成员国,即澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和我斐济,对乌克兰正在发生的人道主义危机深感关切。

本着建设性接触的精神,我们呼吁俄罗斯联邦采取一切可能的措施缓和局势,本着诚意回到外交道路上来。我们欢迎乌克兰和俄罗斯政府之间的对话,并呼吁立即停火,安全、不受阻碍地向受影响地区提供人道主义援助,并根据乌克兰的国际公认边界紧急撤出军队。

俄罗斯联邦的行动侵犯了乌克兰的领土完整和主权,不符合《联合国宪章》的原则。我们对人道主

义危机的规模感到震惊,这场危机已经使1000多万人流离失所。我们呼吁各方充分尊重国际法、国际人道法和国际难民法,并维护人权。特别是,我们呼吁保护平民、民用基础设施、医疗设施和人员以及核设施。

我们赞扬乌克兰邻国的热情好客,它们接纳了300多万难民。我们敦促让逃离冲突的平民得到有尊严、无歧视的待遇。我们呼吁关注妇女、女童、残疾人和那些在冲突和流离失所期间需要基本医疗和社会服务的人所面临的特殊且不成比例的风险。我们同样关切这场冲突的溢出效应,特别是粮食不安全加剧和燃料价格上涨,这已经影响到包括太平洋和其他地区在内的世界各地民众的生活、生计和安全。

我们的蓝色太平洋依赖于基于规则的国际秩序,半个多世纪以来,这种秩序促进了我们全球大家庭的和平。我们今天共同面临的挑战很多,而若没有和平对话,这些挑战将无法克服。应对气候变化和冠状病毒病疫情必须继续是我们全球努力的重点,我们的行动必须以既定的规则和规范为指导。我们重申基于规则的国际秩序的重要性,并回顾《宪章》序言,其中呼吁我们欲免后世再遭战祸,并重申我们对基本人权、人的尊严和价值以及男女和大小国家平等权利的信念。

伊姆纳泽先生(格鲁吉亚)(以英语发言):格鲁吉亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言,我谨以我国代表的身份补充以下几点。

我们今天聚集一堂,召开又一次乌克兰问题紧急会议,这次是为了解决俄罗斯侵略给乌克兰带来的灾难性人道主义后果。在对乌克兰进行了一个月的无端、无理的战争后,数百名无辜平民被杀害,其中包括100多名儿童。对乌克兰城镇的大规模有针对性的狂轰滥炸将学校、幼儿园、医疗设施和住宅楼等夷为平地。350多万乌克兰人被迫逃离,到邻国寻求庇护,650万人成为境内流离失所者。这些数字已经表明,欧洲和其他地区正在出现前所未有的人道主义灾难。

格鲁吉亚强烈谴责俄罗斯公然违反国际法、《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》，对乌克兰无端、无理、有预谋的侵略。我们呼吁俄罗斯遵守国际法院3月16日的临时措施，该措施要求俄罗斯“立即停止2022年2月24日在乌克兰领土上开始的军事行动”。

据联合国难民事务高级专员公署称，记录在案的大多数平民伤亡是由使用具有广域影响的爆炸武器造成的，包括空袭、重炮轰击、多管火箭炮系统和导弹。乌克兰还报告使用了被禁止的白磷弹药。我们对俄罗斯部队袭击记者和医务人员，以及对有关强奸、绑架和处决、抢劫和掠夺、对当地居民实施暴力行为和没收平民住房等报道感到震惊。所有这些行为都严重违反了国际人道法，构成战争罪。这种袭击必须立即停止。必须保证为所有平民，包括决定留下和选择离开的平民开通人道走廊并提供援助。

这一侵略给国际社会沉重地敲响了警钟。事实是，俄罗斯对其邻国实施侵略的行动和图谋同属一种模式。2008年，俄罗斯公然违反所有国际规则和准则，对格鲁吉亚发动了全面军事侵略。现在我们在乌克兰看到的这种行为模式悍然破坏整个基于规则的国际秩序，对区域和全球和平与安全构成严重威胁，与负责任的国家在21世纪理应采取的行事方式不符。

俄罗斯正准备举行关于在赫尔松建立所谓人民共和国的假公投，这令人痛心地想起它8年前在克里米亚半岛组织的假公投，当时，这种公投为俄罗斯非法吞并克里米亚提供了借口。同样，3月12日，在格鲁吉亚被俄罗斯占领的地区之一阿布哈兹举行了另一次所谓的议会选举。下个月的4月10日，类似的非法选举将在格鲁吉亚另一个被占领的地区茨欣瓦利举行。所有这些都公然违反国际法原则。这种所谓的全民投票和选举一概无效，也都是意欲使俄罗斯的非法占领行为合法化的徒劳企图。但在这里，这种行为模式昭然若揭。

我们敦促俄罗斯立即、完全和无条件地停止侵略，从国际公认边界内的乌克兰全境撤出其所有部队和军备，允许所有国际人道主义和人权行为体和机制立即安全和畅通无阻地准入。我们还敦促俄罗斯对格鲁吉亚被占领地区采取相同做法，履行2008年8月12日停火协议规定的义务。

今天摆在我们面前的决议草案A/ES-11/L.2是一项人道呼吁，是为了在这场无谓的战争造成的破坏中首当其冲的数百万乌克兰人发出的。其核心是国际社会决心维护《宪章》和国际法的根本原则，首要目标是减轻无辜平民的痛苦。本着这一精神，格鲁吉亚作为该决议草案的发起国和提案国之一，呼吁大家对其投赞成票，并支持《宪章》的原则。

斯托伊娃女士（保加利亚）（以英语发言）：保加利亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，我谨以我国代表的身份着重强调几点。

在不到一个月的时间里，我们不得不再次聚集一堂，作为紧急事项处理俄罗斯联邦对乌克兰的军事侵略，只是这一次的形势愈加黯淡。2月24日清晨，俄罗斯联邦完全违反国际法和《联合国宪章》的原则，对乌克兰发动了无谓、无端和无理的军事侵略。自成立以来，数百万乌克兰人的生活实际上已被摧毁。

在不到一个月的时间里，350多万人，大多是妇女和儿童，被迫逃离乌克兰的家园，到邻国寻求避难。另有650万人成为境内流离失所者，据国际移民组织称，其中约13%的人并非头一次流离失所。自2月24日以来，已有10多万乌克兰人穿越保加利亚，5万多人目前正在寻求避难。可悲的是，与总数相比，这些数字不足为道。客观而言，对于大会堂的一些国家而言，5万人相当于其全部人口——或者多于其全部人口——然而，这些数字似乎仍然微不足道。

昨天，保加利亚、卢森堡和牙买加作为儿童与可持续发展目标之友小组的共同主席，与其他90个国家一道，发表了一项声明支持受乌克兰战争影响的儿童。这场难以言表的战争已造成至少75名儿童

丧生,至少99名儿童受伤。战争对儿童心理健康、福祉和发展的直接和长期影响是巨大的,难以逆转。联合国人权事务高级专员办事处报告称,已有2510名平民伤亡,953人丧生,1557人受伤。这一统计数字已经过时,因为实际数字要高得多,此刻还在继续增加。造成这些伤亡的原因是使用了影响范围广泛的爆炸性武器,包括重炮和多管火箭炮系统的炮击,以及导弹和空袭。

满目疮痍的景象萦回心头,挥之不去。不到一个月前,充满生机和活力的城市现在被夷为平地。俄罗斯部队正在蓄意和不分青红皂白地摧毁要害民用基础设施,炮击医院造成甚至更大的苦难。所有这些行径都公然违反国际人道法。纵使战争也有规则,而俄罗斯联邦却一直在有系统地违反各项规则。人道局势堪称严峻,还在继续恶化,但是,这些字眼不足以形容所述局势。现状每况愈下。我们不能对此无动于衷,而是都应该团结一致,捍卫《宪章》的原则以及国际法和国际人道法。

保加利亚以可能最强烈的措辞谴责俄罗斯联邦对乌克兰的无端和无理军事侵略,要求它立即停止军事行动,无条件地从乌克兰全境撤出所有部队和军事装备,并充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的领土完整、主权和独立。21世纪不容使用武力和胁迫手段变更边界。紧张局势和冲突应该完全通过对话和外交来解决。这场无谓的战争现在必须停止。

国际人道法必须得到充分遵守。包括人道主义人员和新闻记者在内的平民必须得到充分保护。必须充分确保人道主义人员安全和畅通无阻地提供人道援助,并允许平民安全通行。我敦促各位支持关于侵略乌克兰的人道后果的决议草案A/ES-11/L.2。我们理应为无畏的乌克兰人民这样做,最重要的是,我们理应为自己这样做。

马萨里先生(意大利)(以英语发言):意大利赞同以欧洲联盟的名义所作的发言,我谨以我国代表的身份补充以下几点。

一个月前,俄罗斯联邦与白俄罗斯相互勾结,对乌克兰发动无理和无端侵略,侵犯其主权和边界完整,引发自第二次世界大战以来欧洲未曾见过的人道灾难。过去4周,我们看到包括妇女和儿童在内的越来越多平民伤亡。数百万人正逃离家园,成为境内流离失所者,或者在乌克兰的邻国寻求避难,这些国家展现出令人难以置信和值得称道的互助精神。战争已扩大到人口稠密的城市,在这些城市,爆炸性武器的使用正在造成不堪承受的人间苦难。我们还看到,医院、学校、桥梁、公路和供水系统等要害基础设施遭到破坏,今后几年,这将使平民的境况雪上加霜。

尽管出现这一严峻局势,俄罗斯却完全无视秘书长一再要求结束这种局面的呼吁以及大会3月2日通过的ES-11/1号决议(见A/ES-11/PV.5),继续实施侵略,进一步挑战国际人道法的基本原则。与此同时,安全理事会仍未能处理乌克兰的局势,包括其巨大的人道后果,原因是其一个常任理事国为所欲为,而该国恰巧也是战争的发起者和唯一的责任方。

这就是为什么包括意大利在内的一组跨区域会员国要求本届紧急特别会议复会。如果安理会不能就这样一个根本问题采取行动,大会就有权利也有义务采取主动。

要保护乌克兰平民,俄罗斯就必须立即停止侵略,保证平民的安全通行和人道主义援助的畅通无阻,并立即真诚地进行谈判,以求和平解决。这就是决议草案A/ES-11/L.2的主旨,该草案由一组跨区域会员国提交本届紧急特别会议,并已得到一大批提案国的支持。我们相信,面对这场发生在欧洲心脏地带的不可容忍的人道主义悲剧,大会将像3月2日那样做出反应(见A/ES-11/PV.5),展现出极大的团结以及责任感和决心。

还应该记住,这场侵略战争正在严重影响世界各地的粮食安全。现在应当毫不犹豫地采取行动,重申国际人道法的必要性和普遍适用性,同时继续明确、毫不含糊地区分侵略者与受害者。最后,我要

重申,我们全力声援在这场侵略战争中受苦受难的数百万民众。意大利将与其欧洲伙伴和盟国一道,继续尽其所能提供人道援助,并与乌克兰及其人民站在一起。

德索萨蒙泰罗先生(巴西)(以英语发言):随着乌克兰冲突的持续,该地区严峻的人道主义局势正在进一步恶化。巴西对包括儿童在内的平民伤亡报告不断增多以及难民和国内流离失所者不断增加深感关切。巴西加入了缓解欧洲难民危机的努力,针对逃离乌克兰冲突的人迅速采取了人道主义签证政策。在过去几周里,我国在该地区的大使馆一直在为乌克兰人和无国籍人士发放特殊签证,其中许多人已经抵达巴西。

此外,为应对人道主义援助的迫切需要,巴西政府上周向乌克兰捐赠了约2万件物品,包括净水器、约9吨食品和半吨医疗用品。在巴西驻华沙大使协助下,经与乌克兰当局协调,这些物资在乌克兰卸货,并被运送到目的地。国际社会必须向最需要帮助的人伸出援手,不仅是直接受到乌克兰境内敌对行动影响的人,还包括身处邻国的难民。

毫无疑问,武装冲突会给人类带来巨大的痛苦和破坏,而结束敌对行动仍然是最大程度地减轻其人道主义后果的最佳方式。乌克兰冲突还可能破坏粮食系统并加剧全世界尤其是发展中国家的饥饿风险,从而对粮食安全产生毁灭性影响。巴西再次再次呼吁立即停止乌克兰境内的敌对行动。巴西还对无差别实施广泛经济制裁感到担忧,这将对每个国家产生负面影响,加剧在摆脱疫情实现复苏过程中本已步履维艰的经济体的困境。事实会证明有关措施大多无效,而最脆弱群体最终将承受这些措施造成的后果。

冲突仍在继续,各方必须充分遵守国际人道法,坚持区分、相称、预防和比例原则。巴西鼓励乌克兰与俄罗斯加强对话,以商定明确和具体的框架,履行国际人道法规定的义务,从而增进平民和人道人员的安全。想要逃离敌对行动的平民必须要能够安全地逃离,而决定留下来的人不应成为攻击的目标。

同样,当事方必须要使救济物资得以安全抵达有需要的人。

巴西对冲突给最弱势群体造成的影响,特别是有关在疏散残疾人方面遇到困难的报道深表关切。国际人道法的一个宗旨就是维护人的尊严,哪怕是在最严重的冲突中。这是最起码不过的事情,应该使我们团结起来而不是产生分歧。这背后的道理很清楚。当冲突爆发时,无论其原因如何,必须放过平民,伤员必须得到医疗护理,人道援助必须送达有需要的人,被拘留者必须在任何情况下都得到人道待遇。战争规则并非可有可无。

当战斗人员与平民的界限变得模糊时,平民伤亡的风险就会增加,尤其是在城市地区和使用爆炸性武器的武装冲突中。平民可能没有经过适当训练就被要求打仗。

各方应努力确保保护平民和重要民用基础设施,无论敌对行动发生在何处。乌克兰医疗设施遭到袭击,造成数十人死伤的报道尤其令人担忧。卫生工作者和医疗设施应受到特殊保护,不应成为军事目标。

再次召开大会是为了处理这一威胁到国际和平与安全并造成可怕人道主义后果的紧迫局势。联合国必须以负责任的方式切实采取行动。我们应该努力共同制定可对实地产生切实影响并促成乌克兰持久和平的措施。

纳西尔先生(印度尼西亚)(以英语发言):今天,在大会最近一次召开本届紧急特别会议一个月后(见A/ES-11/PV.6),我们再次在此开会,讨论乌克兰不断恶化的人道主义局势,这让我们感到沮丧。在我们发言的此时此刻,数百万无辜平民身陷战火,只有两种悲惨的选择,要么是离开家园,要么就是在日益危险和可怕的条件下来求生。许多平民已经丧生。在该国的许多地区,基本公共服务已不复存在。关键基础设施正以惊人的速度遭到破坏。重建将需要数年时间和大量资源。世界期待着联合国采取行

动, 帮助减轻无辜者的痛苦, 拯救生命。我们有责任向所有各方发出明确一致的信息。

首先, 他们必须不遗余力地停止战争。他们必须立即采取步骤, 缓和局势, 结束敌对行动, 并实现可持续的停火。

第二, 必须尊重国际人道法, 包括其关于保护平民和民用基础设施的规定。必须毫无例外地向所有地区所有需要援助的人提供人道主义援助。必须保证安全通行, 必须为希望离开乌克兰的人撤离提供便利。

第三, 各方必须加强对话和谈判。只有在谈判桌上才能实现持久和平。我们必须集体推动对话与和平解决办法。达不到这一目标只会加剧乌克兰的人道主义危机。

许多人指出, 乌克兰局势的严重程度是欧洲几十年来从未见过的。其人道主义后果是毁灭性的。战争本身就会导致分歧, 但我们今天面临的问题是, 我们会在本机构内团结起来解决乌克兰的人道主义危机, 还是会让我们自己分裂, 让我们的分歧占上风, 在许多人遭受痛苦时袖手旁观? 对印度尼西亚来说, 答案非常明确。我们希望大会保持团结, 采取联合行动, 帮助解决乌克兰的人道主义危机。毕竟, 联合国是在解决人道主义危机方面具有相对优势的全球机构。做不到这一点只会进一步削弱全球对联合国的信任和尊重。我们现在应当将人道主义考量置于政治分歧之上, 为结束战争和苦难以及实现乌克兰持久和平的最终目标而努力。

邦图拉先生(泰国)(以英语发言): 泰国严重关切乌克兰当前的人道主义危机, 并对乌克兰无辜生命的损失、财产和民用基础设施的破坏以及受影响平民, 包括逃到邻国的平民的困境深感悲痛。我们呼吁尊重并保护平民生命和民用基础设施, 并在不政治化、不歧视的情况下, 协助乌克兰境内和周边地区受影响的人获得人道主义援助。在这方面, 泰国呼吁各方充分遵守国际人道法和国际人权法规定的义务, 并强调所有提供人道主义援助的行

为体都必须促进和充分尊重人道、中立、公正和独立原则。

泰国重申, 它致力于支持国际社会减轻乌克兰当前人道主义危机的后果。由于2019冠状病毒病大流行的影响, 事实证明这场危机已经带来了困难。就泰国而言, 它已经通过乌克兰红十字会向平民提供了人道主义援助, 包括粮食、药品和其他必要物资。此外, 泰国红十字会向乌克兰红十字会提供了财政捐助, 以支持其正在进行的人道主义行动, 并通过公开筹资举措支持其救济活动。

局势升级只会恶化其影响, 包括对乌克兰和世界各地造成人道主义后果。因此, 泰国欢迎并鼓励有关各方在双边会谈中继续努力, 希望会谈取得积极成果, 特别是在改善紧迫的人道主义局势方面取得成果, 也希望这一局势能够得到和平解决。

布兰科·孔德先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言): 我们联合国会员国今天在这里讨论侵略乌克兰造成的人道主义后果。数百万男子、妇女、儿童、老人和残疾人被卷入这场冲突, 在这一令人痛惜的局势中, 付出最高代价的是他们, 他们遭受了痛苦, 失去了生命、未来和心理稳定。他们付出了代价是因为我们未能防止他们遭受痛苦, 未能防止他们的生活受到颠覆, 尊严遭到践踏。

多米尼加共和国对今天摆在我们面前的两项决议草案(A/ES-11/L.2和A/ES-11/L.3)深感不安。今天, 我们在感到沮丧的同时仍要做出原则性决定, 心中牢记冲突各方必须予以保护的数百万平民。为此, 我想谈以下几点。

首先, 各方需要不再拖延并无条件地尊重所有关于敌对行动的国际人道法规则, 并寻求通过谈判解决冲突, 才能恢复乌克兰的和平。即使无法停止敌对行动, 也应采取一切必要措施防止人类痛苦, 包括为身处各地的民众获取人道主义援助提供便利, 并防止对医院、学校、电力基础设施和自来水厂等民用基础设施的袭击。

任何陷入武装冲突的人都是脆弱的，都会遭受痛苦。然而，有些人比其他更脆弱。妇女、儿童、老人和境内流离失所者面临的风险尤其大。但是，残疾人也值得并需要我们立即给予关注。我们需要实地的所有各方共同努力保护他们，协助他们流动和撤离到安全地区，并确保他们的所有医疗和护理需求得到满足。

最后，我们怀着沉重的心情指出，如果这场冲突继续下去，其人道主义后果将远远超出乌克兰的边界。俄罗斯联邦和乌克兰的小麦产量合计约占全球的25%。鉴于许多国家依赖这种供应，该冲突可能对这些国家人口的粮食安全产生毁灭性影响。我们需要确保这种情况不会发生。我们必须阻止苦难蔓延。我们需要防止局势进一步升级，防止冲突将已经遭受不同程度粮食不安全的数百万人推入饥荒的深渊。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：今天是3月23日。2月24日，俄罗斯开始了在乌克兰境内的侵略行动，至今已有一个月时间，其灾难性后果无需描述。各种统计数据令人震惊。约1200万人被困在战乱地区，安全直接面临威胁，其中许多人包括粮食、水和药品在内的基本物资供应被完全切断。这占乌克兰总人口的25%以上。约1000万人流离失所。350多万人，即每天10万人，逃离该国，其中90%是妇女和儿童。已有2500名平民伤亡，我们知道，在冲突局势中，实际数字要高得多。大规模的狂轰滥炸使整个城市沦为废墟。居民区、住宅、学校、医院、剧院、商业区——一切都是攻击目标。马里乌波尔——又一个阿勒颇——暴露了俄罗斯这个特许自己杀害平民、摧毁城市的安全理事会常任理事国的真面目。

我们知道，莫斯科最初的闪电战计划已在乌克兰的抵抗下受挫。乌克兰人表现出坚定的决心和信念，清楚自己为何而战。俄罗斯士兵充满疑惑，不知道自己为何而死。我们不应忘记，这不是一场俄罗斯人针对乌克兰人的战争。这是一个与世界脱节者发动的战争。他通过自己的鲁莽之举，在几周内就

让自己的国家陷入与世界隔绝、无比孤立的状态。历史上，强人企图改写历史的行动遭遇失败的例子不止一个。他们的罪行最终只是他们的墓志铭。

这场由傲慢、自恋和偏执助长的战争，正在系统地、有条不紊地、冷血地摧毁乌克兰。大规模的难民危机对欧洲来说是一个严峻而深刻的挑战。但这种冒天下之大不韪的讹诈行为注定要失败，就像1948年对西柏林的讹诈一样。然而，这场危机正在影响整个世界，特别是发展中国家。战争导致基本商品价格急剧上涨，使穷人更穷，弱势者更弱势。谁也不能称之为意想不到的后果，因为这一后果是众所周知的。这就是俄罗斯对乌克兰和世界造成的影响。

阿尔巴尼亚是关于对乌克兰的侵略的决议草案A/ES-11/L.2的提案国。我们希望，该决议草案能得到执行，以帮助保护平民，但是，如果获得通过——我希望我们将通过该决议草案，我们怀疑俄罗斯是否会遵守。很难相信，一个公然违反国际法中每一条规则的国家，会支持它在安理会破坏并试图在此破坏的案文。正因如此，我们需要再次表明我们的立场，支持一份明确说明为何会出现这种情况、需要做些什么以及由谁来做的案文。这份案文只为侵略下了一个定义，那就是“侵略”。

我们知道，活在过去永远不可能成功地建立未来。因此，我们绝不能犯错。如果俄罗斯在这场非法战争中得逞，这将为所有人敲响警钟。它不会止步于乌克兰。

Skoczek女士（波兰）（以英语发言）：波兰完全支持乌克兰提交的关于侵略乌克兰造成的人道主义后果的决议草案A/ES-11/L.2的案文。

我们赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，并谨从本国的角度补充几点看法。

乌克兰的人道主义局势正在以惊人的速度恶化。人道主义事务协调厅估计，将有1200万人需要人道主义援助，这意味着该国总人口的近30%将需要援助。被困在乌克兰各城市的人们需要紧急

人道主义援助,而对这场灾难负全责的行为体是俄罗斯。

一周前,俄罗斯军队向一个明显标记为儿童庇护所的平民目标、即剧院投掷了一枚炸弹,数百名平民在被围困的马里乌波尔寻求安全。这清楚地表明,俄罗斯公然无视国际人道法原则,蓄意在乌克兰制造人道主义灾难。在过去几天里,我们看到,俄罗斯军队采用各种不人道的野蛮战术,以达到恐吓平民的目的,其做法是,肆意袭击平民和民用基础设施,从而导致他们甚至无法获得饮用水和电力。波兰以最强烈的言辞谴责对平民和民用物体——如学校、医院、孤儿院和关键民用基础设施——的袭击。此类行为严重违反包括俄罗斯在内的196个国家加入的《日内瓦四公约》,也严重违反适用于国际武装冲突的法律和惯例。这些行为是国际法规定的战争罪行。

我们绝不能保持沉默。联合国人权事务高级专员办事处报告说,自俄罗斯的入侵开始以来,乌克兰有近2500名平民伤亡,其中925人死亡。实际数字可能要高得多。必须结束这种情况。我们对乌克兰提出的决议草案投了赞成票,表示支持立即停止敌对行动并确保人道主义准入。这正是乌克兰人民所亟需的。我们国际社会有义务做到这一点。

俄罗斯强加给乌克兰的这场战争造成的人道主义后果不只是影响到乌克兰境内的乌克兰人。作为乌克兰的邻国和亲密友邦,我们波兰正在亲眼目睹俄罗斯侵略乌克兰所造成的悲惨人道主义后果。在波乌边境,我们每天都看到遭受严重创伤的人不断涌入波兰。自2月24日以来,俄罗斯的军事侵略已迫使250多万人离开乌克兰,其中220万逃往波兰。大多数人找到了住所,留在我国。本着互助精神,波兰将继续接纳并向每一个有需要的人提供住所、食物、医疗保健和安全,无论其国籍、种族或宗教信仰为何。我们已在边境登记到170个国籍。全球几乎每个国家都感受到了俄罗斯入侵乌克兰的后果。它影响到乌克兰。它影响到欧洲。它影响到我们所有人。

乌克兰提交的决议草案聚焦紧急人道主义需要,并表示支持联合国和人道主义组织努力向乌克兰人民提供帮助。它要求停止敌对行动,并敦促给予人道主义准入。

草案还审视了战争的更广泛后果,包括对世界各地,特别是最不发达国家的粮食安全的影响。此外,草案强调,必须不加歧视地保护所有逃离战争的平民,包括外国国民,特别是学生。

我们呼吁每个会员国坚定支持关于侵略乌克兰造成的人道主义后果的决议草案,并对其投赞成票。该草案是与乌克兰合作并经其同意后起草的,因此充分考虑到最相关国家的特殊需要。作为参与起草该决议草案的跨区域国家集团的成员,波兰要强调,我们确保了进程的包容和透明。我们坚信,通过支持该决议草案,我们表明了对乌克兰人民的支持,他们正面临俄罗斯给他们带来的战争的悲惨人道主义后果。

76年前,大会决定,我们决心避免后世再遭战祸,但目前我们正在失败。每天都有更多的人包括儿童被杀害。数十万人仍陷在被围困的城市,经常得不到水或药品,食品供应也接近耗尽。我们有义务现在就采取行动,对乌克兰提出的决议草案投赞成票。

鲁迪亚斯·佩雷斯先生(智利)(以西班牙语发言):智利再次重申,智利坚决谴责俄罗斯联邦入侵乌克兰。自2月28日大会历史性的特别会议开始以来(见A/ES-11/PV.1),当地局势急剧恶化,部分原因是使用了具有惊人破坏力的新型导弹。同样,对仍有平民滞留的医院、学校和居民区的轰炸也有所增加。

智利支持题为"侵略乌克兰造成的人道主义后果"的决议草案(A/ES-11/L.2),并且是其提案国之一。该决议草案侧重于我们在那里看到的灾难性人道主义后果,因为俄罗斯联邦发动的血腥地面和空中袭击的平民受害者呼吁这样做。国际法、国际人

道主义法和人权理论为我们指出了在这种情况下应使用的工具。

我们将要表决的决议草案指出了适合当前局势的措施,其中包括停止对平民的所有攻击,尽可能充分地保护平民、人道主义工作人员、记者和包括妇女儿童在内的弱势群体,以及医务人员及其设备和交通工具以及医院。与此同时,所有逃离冲突和暴力的人——无论是在乌克兰境内还是在他们寻求避难的国家——的安全、尊严、人权和基本自由都必须得到保障,不得有任何形式的歧视,无论其身份如何。我们应谴责针对包括难民在内的流动人口的任何种族主义、种族歧视、仇外心理或其他形式的不容忍行为、表现或表达。同样,必须保障人道主义走廊的安全。

作为国际社会和人类,我们今天有责任确保为受侵略行为所造成冲突影响的平民提供保护和人道主义援助。在这方面,我们感谢目前接收因冲突而不得不离开乌克兰的400多万人的所有收容国。

在我结束发言之前,我国谨再次呼吁各方继续和平谈判。我们再次呼吁根据国际法,通过政治对话、谈判、调解和其他和平手段,立即和平解决俄罗斯联邦和乌克兰之间的冲突。

韦纳韦瑟先生(列支敦士登)(以英语发言):我们欢迎再次召开关于乌克兰局势的紧急特别会议。

三周前,大会以压倒性多数就对乌克兰的侵略发出了明确呼吁(ES-11/1号决议)。它要求立即停止敌对行动,并立即从乌克兰完全撤出所有部队,以期真正的外交和可信且完全包容的和平进程创造必要空间。俄罗斯联邦的反应表明,该国完全无视大会的决定和国际法院3月16日命令(“根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的灭绝种族指控”(乌克兰诉俄罗斯联邦),总表第182号)所体现的多边主义。俄罗斯不仅没有听从大会的明确呼吁,还让军事行动进一步升级。

战争一开始,战争罪随之即来。我们在乌克兰看到该格言的最明显证据。因此,在我们处理对乌克兰的侵略造成的后果以及这场侵略给担任领导职务的人带来的个人刑事责任时,这场侵略必须仍然是我们讨论的重点和中心。自大会上次召开紧急会议(见A/ES-11/PV.6)以来,乌克兰遭受了难以估量的苦难。不仅平民首当其冲,而且平民越来越多地成为俄罗斯武装部队的目标,他们公然违反国际人道主义法的最基本原则,即军事必要性、区别和相称性原则。很大一部分平民因此被迫流离失所。对马里乌波尔的攻势尤其令人震惊,袭击不分青红皂白地针对民用基础设施,这种战争手段造成大量平民伤亡,令人毛骨悚然地想起对阿勒颇的臭名昭著的攻击。

所有这些都远远超出我们今天所进行的讨论。这是对大会所体现的多边主义的断然拒绝,而这种多边主义正是处理我们时代的其他挑战——从应对气候变化到克服冠状病毒病大流行的破坏性影响及其加剧的不平等,以及处理世界各地的人道主义和其他紧急情况——所迫切需要的。乌克兰人民是这场战争的主要受害者,但全球各地已经感受到战争的影响。对一个主要农业生产国的攻击将对全球粮食安全造成毁灭性打击。即将到来的军费增长将使世界变得更加危险。在乌克兰遭到侵略之前就已经很脆弱的议程——从废除核武器到实现可持续发展目标——将受到巨大影响。所有这些后果都不能完全消除,但有一项措施可以减轻影响,即按照大会的要求,立即停止入侵。

为了应对侵略,各国政府和私营部门前所未有地团结起来,捍卫第二次世界大战后秩序的基本原则。如果我们能够将其应用于未来的其他挑战,这是一个积极的启示。大会3月2日通过的ES-11/1号决议在全球引起强烈反响。大会已经证明,它有能力在《联合国宪章》受到威胁时采取果断行动。当前的危机可能是大会的一个决定性时刻,也可能是大会展现应对其他挑战所需领导能力的一个决定性时刻。

本组织在人道主义援助——包括在最困难情况下提供此种援助——方面有着广泛的经验。大会和联合国其他相关机构已经为提供人道主义援助制定了基本规则。国际人道法中界定的相关规则是得到普遍接受的。然而，今天我们要请各方遵守这些规则。除其他外，这意味着准许逃离者和运送人道主义援助的人安全地双向通行，平民在任何时候、任何情况下都得到保护，禁止在任何时候袭击重要民用基础设施，以及绝对禁止使用非法武器。

我们支持摆在我们面前的决议草案所反映的努力，该草案通过呼吁俄罗斯联邦停止针对乌克兰的敌对行动，努力坚持核心人道主义目标。因此，我们是该决议草案的提案国，并希望大会绝大多数成员投票支持该草案。

马洛弗尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：斯洛文尼亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言，我谨以本国代表身份补充以下意见。

现在不是对数百万乌克兰人的人道主义悲剧视而不见的时候。我们国际社会现在必须采取一致行动，调动所有的资源和努力来制止俄罗斯联邦对乌克兰及其人民的军事侵略，这场侵略造成了前所未有的人道主义危机。对平民目标和基础设施狂轰滥炸严重违反国际人道法。尊重对平民的保护，特别是对最弱势群体以及人道主义和卫生工作者的保护，是所有国际人道法的核心。任何违反人道法或人权法的行为都不应有罪不罚。必须确保问责。斯洛文尼亚支持在国际和国家两级调查和起诉所犯罪行，包括侵略罪。

日益严重的难民危机要求我们保持团结，立即采取行动。必须无条件建立真正有效和安全的人道主义走廊，以便将人道主义援助安全地运入受到攻击的地区，并将受影响民众转移至安全地带。乌克兰的邻国及其公民正在帮助逃离者方面作出非凡的努力，我们为此向他们表示感谢。斯洛文尼亚已经接收了难民，并随时准备提供更多帮助。必须对所有逃离战争的人开放边境。

在人道主义援助方面，斯洛文尼亚将继续向乌克兰和乌克兰难民提供援助，并向联合国人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署、国际慈善社和红十字国际委员会等机构提供资金援助。这不仅仅是乌克兰和欧洲的人道主义危机。我们正面临着数百万人有可能粮食不安全的全球性后果，必须加大对负有粮食安全相关任务的联合国机构的支持力度。

我们呼吁执行大会3月2日以压倒多数通过的第A/ES-11/1号决议，该决议以最强烈的措辞谴责俄罗斯对乌克兰的侵略，并要求立即将其所有部队撤出乌克兰全境。当务之急是，我们今天必须支持并投票赞成关于侵略乌克兰造成的人道主义后果的决议草案A/ES-11/L.2，该草案呼吁俄罗斯联邦立即停止敌对行动，一视同仁地保护平民，包括逃离战争的人。该决议草案准确反映了实地局势，并呼吁遵守《联合国宪章》和国际人道法。我们随时准备提供更多帮助，我们与乌克兰站在一起。

埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：迭戈是一名20岁的厄瓜多尔学生，他逃离了对乌克兰的军事侵略所带来的轰炸、爆炸和悲惨事件，于昨天抵达厄瓜多尔。迭戈躲在掩体中，不得不一天天学着在这场从未经历过的冲突中生存。他也以亲身经历证明了这样一个事实，即这次特别军事行动不过是对乌克兰及其人民的令人发指的侵略行动，违反《联合国宪章》。自从一个月前这场给人类蒙上阴影的战争开始以来，我国政府已通过三个人道主义航班成功撤离了约700名像迭戈这样的厄瓜多尔人。迭戈有一个乌克兰朋友没这么走运，他未能越过边境。这700名厄瓜多尔人中的每一位都认识仍然生活在毁灭和死亡威胁下的家庭、父母或儿女。

虽然今天已获安全的我国同胞永远无法忘记他们所经历的苦难和折磨，但他们都知道，没有什么比得上军事侵略给乌克兰人民带来的苦难和痛苦。厄瓜多尔向所有已经撤离和还在乌克兰的外国学生以及所有乌克兰人民致敬。特别是，为了在这方面

为国际社会提供一个新工具，厄瓜多尔加入了决议草案A/ES-11/L.2的主要提案国行列，该决议草案第6段指出，大会：

“要求所有各方不加歧视地保护逃离武装冲突和暴力的平民，包括外国国民，特别是学生，使他们能够自愿、安全无阻地通行”。

整整一个月前，我在大会发言（见A/76/PV.59），呼吁各方进行对话，缓和紧张局势，通过外交途径解决问题，但几小时后，随着第一声轰炸，这些都化为了泡影。我们多少次听到俄罗斯在安全理事会和媒体声明中说它不会入侵？继而，否认将进行军事打击的做法事实上限制了安全撤离的可能性，从而加剧了对平民的影响，这种影响每分钟都在恶化。

我参加今天的会议，是因为厄瓜多尔认为还有一线希望。我们仍然能够而且必须按照决议草案A/ES-11/L.2第2段的要求——而且最重要的是，按照常识和道德的要求——推动立即停止敌对行动。今天上午，日本常驻代表明确表示，如果我们不解决正在发生的事情的根本原因，乌克兰的严重人道主义局势将会持续下去。这项由包括厄瓜多尔在内的跨区域国家集团提出的决议草案正是在这样做。它处理可怕人道主义危机的原因和后果。因此，厄瓜多尔将投票赞成决议草案A/ES-11/L.2——已有超过83个代表团成为该草案的提案国——并呼吁所有代表团都这样做。鉴于振兴工作每年都要求避免重复在此提出的决议，我还呼吁各代表团在国际社会面前表现出团结，维护大会的作用和权威。

陈·巴尔韦德女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：在我们发言的此时此刻，乌克兰城市的街道正被用作战场。住宅、医院、学校、社区中心、甚至核能设施都成了军事目标。数百万乌克兰人逃离了家园，逃往邻国，而更多的人被困住，迫切需要安全撤离。他们没有食物、水、暖气和电，但他们有希望。我们是他们希望的一部分。

俄罗斯对乌克兰的入侵正在对乌克兰平民造成毁灭性影响，侵略持续的时间越长，在乌克兰境内外造成的影响就越严重。因此，作为国际社会的成员，我们必须再次呼吁俄罗斯联邦停止对乌克兰的敌对行动。我们即将通过的决议草案A/ES-11/L.2聚焦于在乌克兰遭受灾难性入侵的情况下保护平民的必要措施，这一点值得欢迎。它强调了必须保护那些被迫流离失所者以及包括记者和人道主义工作者在内的其他非战斗人员。

哥斯达黎加支持与保护平民和基础设施有关的所有规定。保护平民是联合国的一项基本义务。敌对行为是造成平民痛苦的决定性因素。集束弹药破坏了乌克兰的城镇，其影响将持续几十年，因为到处都是未爆炸的炸弹。我们必须保护重要的基础设施，例如供水、供气和供电系统，这些系统为平民住宅、学校和医疗设施提供重要的水电供应，包括保护其免受新技术和网络技术的攻击。

在乌克兰人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果表明，需要防止使用任何此类武器，因为平民和民用基础设施首当其冲地受到影响。下一个进程旨在巩固各国对防止在人口居住区使用大范围影响的爆炸性武器的承诺，这将是所有国家表明支持加强国际法和保护平民的一个机会。

我们也绝不能忘记危机和冲突更广泛的人道主义影响，例如一些承受不起粮食供应中断的国家现在有可能面临饥荒和粮食不安全。世界小麦和大麦出口的大约30%来自乌克兰和俄罗斯。也门、埃塞俄比亚和南苏丹等受冲突影响国家的数百万人已经处于饥饿边缘，如果这些出口中断，他们将面临更具毁灭性的现实。通过结束对乌克兰的侵略，俄罗斯联邦可以避免一场世界性的灾难。

随着决议草案的通过，我们将向前迈进一步，但我们的工作远未结束。我们必须确定最佳方式，修复持续保护我们多边体系各部分的公信层的最新裂痕——这一裂痕对乌克兰境内外数百万在冲突局势中遭受暴力、虐待、侵权和粮食不安全的人有着严重影响。

西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：克罗地亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，我谨以本国代表的身份补充几点意见。

克罗地亚城市武科瓦尔经历过类似今天马里乌波尔的遭遇，已经过去30多年了，但伤疤依然存在。这些伤疤每天都在提醒我们必须防止此类悲剧重演。我们应该团结起来，防止乌克兰遭受更多苦难。第一步就是支持乌克兰提交的决议草案A/ES-11/L.2，成为其提案国并投赞成票。

这不是决议的问题，不是言辞的问题，也不是投票的问题，而是关乎人民的问题——正在遭受攻击的乌克兰人民。他们不应该遭受攻击。他们并没有挑衅。他们成为攻击目标是因为他们希望像他们的大邻居一样自由平等地生活。仅仅因为想要自由和平等，他们现在正在受到残酷的惩罚。乌克兰的主权和领土完整受到了侵犯。乌克兰人民正在被俄罗斯占领军杀害、致残，被迫流离失所和挨饿。当我们承认受害者的痛苦并帮助1000万流离失所者和其他需要帮助的人时，我们对他们表现出的只是最起码的道德和同情。显然，冲突的人道主义后果带来的影响超出了欧洲边界，这一点在决议草案中涉及冲突对粮食安全的影响的部分得到了承认。在乌克兰，无论年龄大小，人人都是受害者。从妇产医院的新生儿到养老院的老人，平民都遭到了袭击。无处可藏，没有安全的避难所。学校、医院、剧院和购物中心都成了攻击目标。

在这方面，重要的是，我们今天将通过的决议草案侧重于最重要的人道主义优先事项，并且注重行动。它呼吁立即停止敌对行动，一视同仁地保护包括外国国民在内的平民，保护民用基础设施、人道主义准入以及尊重国际人道法、国际人权法和难民法。

保护乌克兰人民是我们的责任。停止对平民的袭击不仅仅是我们的道义责任。这也是我们对国际法、人权法和国际人道法以及国际刑法的承诺。蓄意以平民为目标不分青红皂白地袭击不仅在道德上

令人厌恶，也构成战争罪，如果以广泛或有系统的方式实施，还构成危害人类罪。

因此，我们应该支持作出一切努力追究在乌克兰所犯罪行的责任。这对受害者伸张正义以及防止犯罪在乌克兰和其他地方重演非常重要。我们欢迎国际法院命令俄罗斯联邦立即停止其军事行动（“根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的灭绝种族指控”（《乌克兰诉俄罗斯联邦》），总表第182号）。遵守这项由联合国主要司法机关发布的具有法律约束力的命令可以立即结束所有人道主义问题。然而迄今为止，俄罗斯联邦选择无视命令。我们敦促俄罗斯联邦遵守命令，暂停军事行动，结束乌克兰的人道主义悲剧。

无视《联合国宪章》、国际人权法和国际人道法以及国际法院的直接命令会将我们引向何方？难道我们希望自己的孩子生活在一个没有法治、强权即公理、始终害怕大规模毁灭性武器的世界里吗？现在就是行动的时候。否则，我们或许不会有其他机会了。我们所知的世界正在崩塌。

法菲尔德先生（澳大利亚）（以英语发言）：乌克兰出现人道主义灾难有且只有一个原因，那就是俄罗斯联邦。这场人道主义灾难是俄罗斯无端、无理、非法入侵乌克兰的直接结果，这场人道主义灾难最大、最直接的改观不会来自更多的资金、更好的协调或非政府组织更多的准入，尽管这些都很重要，而是来自俄罗斯军队立即撤出乌克兰领土。因此，任何关于人道主义局势的有意义的决议都必须点名俄罗斯。俄罗斯必须停止入侵。俄罗斯必须离开乌克兰。

数百万受苦的乌克兰人至少应该听到实话，得到坦诚对待。让我们共同支持一项表明我们绝对声援乌克兰人民的决议草案。俄罗斯的行动造成了巨大的人类苦难。澳大利亚对包括妇女、儿童、残疾人和老人在内的最弱势群体的困境感到尤为痛心。因此，澳大利亚政府将通过值得信赖的伙伴提供6500万美元的救生援助，以满足最有需要的人的需求。我们将继续与我们的国际伙伴紧密合作，支持

乌克兰及其人民，他们的生命、家庭和生计继续面临可怕的威胁。澳大利亚自豪地参与了斐济代表今天上午所作的太平洋岛屿论坛的发言。

我们再次呼吁俄罗斯立即撤军，履行国际人道法规定的义务。我们对俄罗斯不分青红皂白袭击平民的报道感到震惊。俄罗斯必须允许来自乌克兰的平民安全通行，允许人道主义援助安全进入。我们谴责第三方通过经济、军事和政治支持等方式支持和推动俄罗斯入侵的行为。澳大利亚将继续实施旅行禁令和针对性的金融制裁，让那些在俄罗斯和白俄罗斯负有责任或掌握权力的人付出沉重代价。同样非常重要，我们感谢收容难民的邻国的慷慨。在它们继续支持乌克兰人民的时候，我们与它们团结一致。

最后，澳大利亚对乌克兰人民表现出的非凡韧性和勇气表示敬意。决议草案A/ES-11/L.2是乌克兰参与起草的唯一一项决议草案。通过提出决议草案并投下赞成票，我们在本区域之外给“我们的事不能没有我们参与”原则赋予了意义。这样，我们大家可以说，我们支持乌克兰。我们支持乌克兰常驻代表。

施瓦格女士（新西兰）（以英语发言）：新西兰感谢大会主席继续召开紧急特别会议，审议乌克兰的人道主义局势，我们赞同今天早些时候以太平洋岛屿论坛的名义所作发言。

我们对会议召开之际的紧急、严峻情况感到难过。我们震惊地看到，俄罗斯对乌克兰无端和无理的攻击造成数以千计的平民伤亡，数百万人流离失所。我们深感关切的是，这场冲突对妇女和女童、儿童、老人和残疾人造成了过于严重的影响。这场危机的巨大规模要求大会采取有力、有效的应对措施。因此，新西兰成为乌克兰今天上午介绍的决议草案A/ES-11/L.2的提案国。我们欢迎它强调冲突对妇女和儿童的影响。我们还欢迎它明确指出俄罗斯的入侵是人道主义需求激增的原因。这是事实。俄罗斯无视国际法，入侵乌克兰。冲突持续的每一天，俄罗斯都在违反国际人道法。平民不是目标。民

用基础设施不是目标。医疗设施和人员不是合法目标。集束弹药和化学武器是被禁止的。威胁使用核武器在道德上应受谴责。俄罗斯的帮凶白俄罗斯对这场人道主义危机共同负有责任。

我们赞扬那些加紧提供人道主义支持的人。乌克兰和国际人道主义组织正在提供拯救生命的人道援助。乌克兰的邻国慷慨接纳了被迫逃离的数百万平民。联合国系统迅速加大了应对力度。新西兰奥特亚罗瓦正在协助国际人道努力。

我们已为人道主义应急行动提供了600万美元的初步捐款，并且预计将会提供更多捐助。然而，我们感到关切的是，俄罗斯的行动正在将全球人道主义系统推向极限，使处理其他危机的资源被挪用，并转移人们对其他危机的注意力。俄罗斯决意——不错，是决意——入侵乌克兰，造成的影响远远超出周边地区的范围。基本食品的生产和分配已经受到干扰，给本已濒临崩溃的国家带来巨大压力。食品、燃料和化肥价格上涨会加剧本已脆弱的局势。不应允许任何违反国际人道法基本原则的国家——无论大小，无论是否拥有否决权——有罪不罚。普京总统的行为严重违反国际法和《联合国宪章》。必须追究俄罗斯的责任。

作为和平与和解的长期支持者，新西兰呼吁俄罗斯依照其国际义务行事，通过停止在乌克兰的军事行动迅速缓解冲突，采取一切可能的步骤来保护平民，为人道主义行为体提供其需要的准入和安全保障，并真诚地参与外交谈判，以此作为解决冲突的途径。最终，乌克兰境内及其周边的严峻人道主义局势只能通过全面停止敌对行动来解决。新西兰鼓励会员国采取共同行动，投票支持关于侵略乌克兰造成的人道主义后果的决议草案，表明我们作为一个大家庭——联合国大家庭——的立场。

库尔哈内克先生（捷克共和国）（以英语发言）：捷克共和国赞同以欧洲联盟名义所作的发言，并希望以本国的名义补充以下意见。

几乎没有任何语言可以描述乌克兰这些天来严峻的人道主义局势。局势简直是极其骇人听闻。俄罗斯公然无视可以想到的所有国际准则和国际人道法，野蛮发动战争，给无辜平民造成难以言状的苦难，并对民用基础设施造成了广泛破坏。俄罗斯火箭弹和炸弹经常击中民用场所，包括住宅楼、医院和学校。俄罗斯对包括基辅和哈尔科夫在内的城市进行狂轰滥炸，除恐吓平民之外别无军事逻辑。3月5日和6日，俄罗斯轰炸了马里乌波尔的人道主义走廊，当时平民正试图使用这些走廊。3月16日，俄罗斯炸毁了马里乌波尔的一家剧院，数百人将该剧院用作避难所，其中大多数是妇女和儿童。此外，本月早些时候，对哈尔科夫市中心的火箭弹袭击造成至少10名平民死亡，并摧毁了该城的中央自由广场，包括哈尔科夫州行政大楼和捷克名誉领事馆。

被围困的马里乌波尔城的平民遭受着空前的苦难。俄罗斯对该城的围困使得紧急救援物资无法送达需要的人手中，并破坏了该城的能源和供水基础设施。被困在那里的人，包括老人和儿童，都无法离开。在许多情况下，他们冻僵了，而且无法获得食物或清洁水。在乌克兰被占领地区，俄罗斯士兵对手无寸铁的当地平民使用武力，这些平民只是希望自己发出的反对俄罗斯占领者的声音得到倾听。

我可以继续列举俄罗斯武装部队犯下的无数暴行和违反国际人道法行为的例子。但是，我想提请大会注意这里最重要的一个事实，即俄罗斯是《日内瓦四公约》及其《第一附加议定书》的缔约国，也受习惯国际法的约束。俄罗斯必须遵守其国际义务，遵守所有现有的有约束力的规则，包括保护平民和民用物体及基础设施的义务。俄罗斯有责任确保医院和医务人员的安全。也不能以任何借口故意阻断救援物资。俄罗斯必须尊重和保护人道主义工作者，允许人道主义组织开展工作并为之提供便利，包括允许人道主义车队安全通行，并为平民提供安全的人道主义走廊。

我们赞扬实地的人道主义工作人员并向他们致敬。因此，在这场冲突中遵守国际人道法规则至关

重要，这一点我们怎么强调都不为过。我还要指出，任何违反国际法的行为都必须根据国际刑法承担责任。国际刑事法院对乌克兰局势展开调查是非常恰当的。国际刑事法院管辖范围内的罪行，包括战争罪不受惩罚是不可接受的。

由于俄罗斯的军事侵略，乌克兰的人道主义局势正变得日益严峻。平民迫切需要人道主义援助，提供人道主义援助变得极其复杂，我们提供援助的能力极为有限。数百万人逃离乌克兰，给邻国带来巨大压力。鉴于巨大的人道主义挑战，我们支持对当前的人道主义状况和难民局势采取更全面的对策。

在所有这些苦难和破坏中，有一线难得的希望。那就是乌克兰的邻国表现出强烈的团结精神，敞开双臂欢迎所有逃离饱受战争蹂躏的乌克兰的人。我国捷克共和国是其中之一，并为此感到自豪。捷克共和国及其人民与乌克兰并肩努力，我们提供了前所未有的支持。捷克共和国人民迎入并庇护了27万多名乌克兰难民。大约25万人已经获得了特殊签证身份，使他们能够获得医疗保健、社会保障和劳动力市场准入。自2014年以来，捷克共和国一直在向乌克兰提供人道主义和发展援助，并且我们将继续这样做。

有鉴于我所说的一切，捷克共和国欢迎关于侵略乌克兰的人道主义后果的决议草案A/ES-11/L.2，并将投票支持通过该决议草案。

事实很重要。乌克兰人民正在蒙受苦难，因为俄罗斯公然违反国际法和《联合国宪章》，发动了一场主动选择的战争，进一步破坏国际安全和稳定。我们不能回避这个简单真相：即什么人做了什么事。乌克兰人正在保卫他们的家园，而他们的家园正惨遭兵燹，妇女、儿童和老人正遭到杀害或被迫逃亡。我们必须面对无可否认的真相：俄罗斯的侵略导致难以言状的苦难。此外，战争继续在全球产生连锁效应，包括通过日益严重的粮食不安全和不断飙升的能源价格。我谨敦促各位成员对决议草案投赞成票，以便采取反对所有无意义的暴力和苦难

的立场。请投赞成票，并发出一个明确信号：人命关天，平民不应当成为攻击目标。

请允许我补充一点——归根到底，这不是一件复杂的事。在我们试图妥善应对国际人道法的错综复杂之处并对付建立人道主义走廊的难题时，有一个人可以结束所有苦难和流血事件，就像这一切开始一样容易。俄罗斯应当撤回它的所有部队，让乌克兰人过自己的生活。让孩子们回到他们的课堂。再给和平一个机会。从根本上说，我们今天的表决表达了全球的良知和认识：所有苦难和流血都应当永久性地结束。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：这个至关重要的国际论坛再次看到，人权问题被人利用来制造两极化和政治化，为某些国家的政治利益服务。实际上，这些国家正在将它们在解决乌克兰人道主义危机有关问题上的姿态与它们反俄罗斯联邦的充满敌意的政治立场结合起来。

要求本次紧急特别会议复会并向大会提交法国与墨西哥的决议草案（A/ES-11/L.2）——最初是在安全理事会，但是在那里没有付诸表决——显然表明，这些国家对于解决乌克兰人道主义危机根本不感兴趣。相反，它们想要支持它们对俄罗斯联邦充满敌意的政治立场，为此提出了错误百出、从单一层面描述的现实。我国代表团赞赏南非代表团致力于提出一项专注于人道主义方面的决议草案（A/ES-11/L.3），这是一种建设性的做法，应当促使全体会员国对其进行客观审议。

我国代表团同所有会员国一道，致力于确保维护人权，并向所有受冲突影响的区域提供必要的人道主义援助，但是与此同时，我们反对以任何方式将人道主义问题政治化。我们重申，必须确保按照中立和非歧视原则开展人道主义行动。过去10年来，我国叙利亚在处理它所面对的人道主义问题时，持续遭受公然政治化、明目张胆的操纵和前所未有的虚伪行径之害。

我国代表团高度评价俄罗斯联邦在与它的乌克兰特别军事行动有关的人道主义方面所作的努力。它向乌克兰一些城市中被用作人体盾牌的受围困平民提供不同形式的人道主义援助，并为人道主义走廊提供保障，以确保平民不受任何歧视地安全通行，前往他们选择的目的地。

最后，我们还强调，声称关心人权的国家应当平等对待所有流离失所者和难民，无论是在乌克兰境内还是境外，并确保包括外国国民在内的所有人迅速、安全地获得人道主义援助。应当既不拖延也不歧视地为外国国民返回家园提供便利。

加福尔先生（新加坡）（以英语发言）：整整三周之前，在3月2日，大会以压倒性票数支持ES-11/1号决议，对俄罗斯侵略乌克兰深表遗憾（见A/ES-11/PV.5）。新加坡支持该项决议，决议明确表达了国际社会关于乌克兰主权和领土完整不可侵犯的立场。决议还要求俄罗斯联邦立即停止对乌克兰使用武力，并彻底、无条件地从乌克兰撤出它的所有武装部队。现在应当立即落实这项决议。

我们三周之前通过的这项决议还敦促立即和平解决俄罗斯联邦与乌克兰之间的冲突，同时强调各方必须遵守它们根据国际人道法承担的义务。在当前乌克兰人道主义危机愈演愈烈的情况下，决议条款不仅仍然有效，而且变得甚至更加至关重要。我们呼吁紧急、全面执行我们已经通过的这项决议。

新加坡对俄罗斯军队针对乌克兰城市、平民以及学校和医院等民用基础设施的持续而且不断升级的暴力和攻击表示严重关切。我们对关于平民伤亡越来越多特别是妇女、儿童和老人伤亡的报道深感悲痛和沮丧。我们呼吁俄罗斯联邦立即停止进攻性军事行动，继续与乌克兰谈判，根据《联合国宪章》、国际法和我们三周前通过的决议，努力实现和平解决。

必须立即停止乌克兰境内的人道主义危机。国际社会现在的当务之急应该是确保立即停止所有敌对行动，以便能够向当地所有有需要的人们提供拯

救生命的人道主义援助。在这方面，新加坡赞扬联合国和红十字国际委员会等其他组织做出的努力，尽管面临危险的挑战和生命威胁，它们仍在当地不知疲倦地工作。我们呼吁让人道主义援助能够安全、畅通无阻地进入乌克兰并到达所有需要帮助的人手中。

新加坡重申全力支持包括乌克兰在内的所有国家的主权、政治独立和领土完整，我们敦促继续为和平解决冲突做出外交努力，从而结束我们目前在乌克兰看到的严重的人道主义危机。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：联合王国欢迎再次召开乌克兰危机问题紧急特别会议。自三周前大会上次会议（见A/ES-11/PV.6）以来，俄罗斯有预谋地在乌克兰发起的无端战争已经引起一场人道主义灾难。包括150万儿童在内的300多万难民逃离乌克兰。另有650万人逃离其在乌克兰境内的家园。正如我们昨天从秘书长那里听到的，有1200多万人需要人道主义援助，许多其他国家正在付出沉重的代价。一场全球粮食、能源和经济危机正在到来，加上冠状病毒病大流行，有可能进一步破坏可持续发展目标，并引起更大范围的人道主义灾难。

普京总统对乌克兰人民发动的战争是这场危机的唯一原因。炸弹正落在惊恐的孩子们身上。马里乌波尔处于中世纪式的围困之中。无辜的家庭已经好几天没有食物、水和电。世界卫生组织证实，重要民用基础设施从一开始就成为袭击目标，医疗设施遭到62次袭击。联合王国正在尽其所能支持乌克兰政府和人民及其邻国。我们已经捐赠4亿多英镑用于购买必需品和医疗设备。

乌克兰人民期待联合国提供人道主义援助，结束战争，捍卫领土完整原则和《联合国宪章》。我们可以发出一致的信息。我们可以帮助乌克兰人民。我们可以谴责俄罗斯的入侵，巩固联合国的创立原则。我们可以支持决议草案A/ES-11/L.2，该草案已经得到来自世界所有区域86个提案国的支持。

联合王国将投票支持乌克兰，我们敦促其他国家也这样做。

最后，我要重申秘书长昨天向俄罗斯联邦发出的呼吁。还要多少个马里乌波尔必须被摧毁？继续乌克兰战争在道德上是不可接受的，在政治上是站不住脚的，在军事上也是荒谬的。是时候结束这场荒谬的战争了。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：法国呼吁俄罗斯联邦结束对乌克兰的侵略，在过去一个月里，俄罗斯一直在杀害平民，包括儿童、医务人员和记者。像许多其他城市一样，基辅、马里乌波尔和尼古拉耶夫被包围，被俄罗斯军队无情地轰炸。这是一场大屠杀，最糟糕的还在后面。1000万乌克兰人被迫逃离，其中350多万人现在在邻国成为难民。法国赞扬欧洲联盟和欧洲国家在运输必需品和接收难民方面表现出来的团结一致。整个世界都受到了战争的影响，战争增加了世界各地粮食不安全和饥荒的风险。发展中国家将首当其冲受到影响。这就是为什么法国提议加强国际协调，以保证供给和建设复原力。

当务之急是立即停止敌对行动，充分尊重国际人道法。保护平民，特别是最脆弱的平民至关重要。儿童的生命、完整性和未来必须得到保障。包括医院和学校在内的民用基础设施必须得到保护。必须紧急确保人道主义准入。法国欢迎动员国际社会、联合国和人道主义行为体，应对从阿富汗到南苏丹、从也门到海地的每个危机地区人民的需求。

三周以来，法国和墨西哥一直带头在安全理事会就一项呼吁停止敌对行动和尊重国际人道法的决议草案进行真诚的讨论。自我们开始这项讨论以来，人道主义局势进一步恶化，很多国家表示愿意参与这项工作。这就是我们转而向大会提出这一倡议的原因。乌克兰今天上午介绍的决议草案A/ES-11/L.2是一个包容性进程的结果，并反映出一种平衡，这种平衡考虑到来自所有区域的国家提出的建议。迫切需要采取行动，以促成立即停止敌对行动。这是保护民众的唯一办法。没有人会从这场战争中

获胜。只有制止俄罗斯的进攻,才能防止我们遭受更多的损失。

大会必须继续负起责任,一如它在3月2日所做的那样。我们必须促使俄罗斯倾听理性声音、放弃使用武力、遵守《联合国宪章》和《日内瓦四公约》并且保护平民。支持法国、墨西哥和许多其他国家

提出的决议草案,就是支持保护我们当中的最弱者,就是支持各国人民的团结和通往和平的道路。

代理主席(以英语发言):我们听取了本次会议关于这个项目的最后一位发言者的发言。我们将于今天下午3时在本大会堂听取剩余发言者的发言。

下午1时散会。