



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
31 March 2022
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Узбекистана*

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Узбекистана¹ на своих 13-м, 15-м и 17-м заседаниях², состоявшихся 22, 23 и 24 февраля 2022 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 30-м заседании, состоявшемся 4 марта 2022 года.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником третьего периодического доклада и дополнительную информацию, предоставленную в ответах на перечень вопросов³. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог, проведенный с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником для более активного осуществления экономических, социальных и культурных прав, о которых говорится в настоящих заключительных замечаниях. В частности, Комитет приветствует принятие Закона «О противодействии коррупции» (№ ЗРУ-419 от 3 января 2017 года) и создание Агентства по противодействию коррупции.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применение Пакта во внутреннем праве

4. Отмечая, что Пакт является составной частью правовой базы страны в соответствии с Конституцией и что суды компетентны ссылаться на Пакт, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что на положения Пакта редко ссылаются в судах (п. 1 ст. 2).

5. Комитет рекомендует государству-участнику повысить осведомленность общественности о Пакте и обеспечить программы по наращиванию потенциала для судей, прокуроров и адвокатов, чтобы они могли ссылаться на

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (14 февраля — 4 марта 2022 года).

¹ E/C.12/UZB/3.

² См. E/C.12/2022/SR.13, E/C.12/2022/SR.15 и E/C.12/2022/SR.17.

³ E/C.12/UZB/RQ/3.



экономические, социальные и культурные права и применять их в национальных судах. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Независимость судебных органов

6. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о мерах, принятых для реформирования судебной системы, включая создание Высшего судейского совета и новые процедуры отбора и назначения кандидатов на должности судей. Тем не менее Комитет обеспокоен различными недостатками в сфере независимости судебной власти, такими как вмешательство исполнительной и законодательной ветвей власти в процесс отбора кандидатов на должности судей Конституционного суда и Верховного суда и назначения на должности судей (п. 1 ст. 2).

7. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению независимости и беспристрастности судебных органов как средства гарантирования осуществления прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, путем укрепления полномочий Высшего судейского совета и предотвращения вмешательства исполнительной и законодательной ветвей власти в работу судебных органов, особенно при отборе кандидатов и назначении на должности судей. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по выполнению рекомендаций, сделанных Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов в его докладе о посещении Узбекистана ([A/HRC/44/47/Add.1](#)).

Национальное правозащитное учреждение

8. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о мандате и деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана). Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием прозрачного процесса отбора кандидатов и назначения на должность Омбудсмана, а также недостаточным уровнем ресурсов, что негативно сказывается на его функционировании (п. 1 ст. 2).

9. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для приведения института Омбудсмана в полное соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), в том числе путем дальнейшего укрепления его независимости и предоставления ему достаточных финансовых и людских ресурсов для эффективного и независимого осуществления им своего мандата, включая поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав.

Гражданское общество

10. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника об усилиях по разработке проекта закона о негосударственных некоммерческих организациях. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен административным и процедурным бременем, возникающим при регистрации новых организаций гражданского общества, невозможностью их свободной деятельности из-за ограничений, а также низким числом новых зарегистрированных организаций, несмотря на недавние реформы (п. 1 ст. 2).

11. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс консультаций для принятия проекта закона о негосударственных некоммерческих организациях при эффективном и конструктивном участии организаций гражданского общества. Комитет также рекомендует обеспечить благоприятные условия, включая эффективную процедуру регистрации, для неправительственных организаций, занимающихся поощрением и защитой экономических, социальных и культурных прав. Комитет обращает внимание

государства-участника на свое заявление по вопросу о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах⁴.

Коррупция

12. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о реализации антикоррупционной политики (2021–2022 годы), полномочиях Агентства по противодействию коррупции и введении системы обязательного декларирования доходов и имущества государственных служащих. Вместе с тем Комитет обеспокоен информацией о том, что коррупция по-прежнему широко распространена, и отсутствием информации о наличии безопасных и доступных каналов для сообщений о коррупции (п. 1 ст. 2).

13. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с коррупцией путем:

a) обеспечения эффективной реализации Закона «О противодействии коррупции» (№ ЗРУ-419 от 3 января 2017 года) и усиления роли Агентства по противодействию коррупции, в том числе путем предоставления достаточных финансовых и людских ресурсов, обеспечения его независимости и расширения его инспекционной и мониторинговой роли;

b) разработки и принятия всеобъемлющей и долгосрочной стратегии противодействия коррупции, в том числе на местном уровне;

c) создания безопасных и доступных каналов для сообщений о коррупции и принятия мер по обеспечению защиты активистов борьбы с коррупцией, информаторов и свидетелей.

Предпринимательская деятельность и права человека

14. Комитет принимает к сведению информацию, предоставленную государством-участником в ходе диалога, об усилиях по подготовке плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о действующей нормативной базе, обеспечивающей соблюдение субъектами предпринимательства прав, предусмотренных Пактом, и применение ими политики должной осмотрительности в вопросах прав человека (п. 1 ст. 2).

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить подготовку и принятие национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека;

b) разработать и внедрить нормативные положения о проявлении должной осмотрительности в вопросах прав человека, обязывающие компании, зарегистрированные в государстве-участнике или находящиеся под его юрисдикцией, выявлять, предотвращать и устранять нарушения прав человека в ходе их внутренней и зарубежной деятельности;

c) принимать меры для привлечения компаний, зарегистрированных на территории государства-участника или управляемых с его территории, к правовой ответственности за нарушения экономических, социальных и культурных прав в результате их деятельности и предоставлять жертвам надлежащие средства правовой защиты;

d) собирать информацию о жалобах, поданных лицами, которые стали жертвами нарушений экономических, социальных и культурных прав в результате деятельности субъектов предпринимательства.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об

⁴ E/C.12/2016/2.

экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

Изменение климата

16. Комитет принимает к сведению представление пересмотренных определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с Парижским соглашением и принятие Стратегии по переходу на «зеленую» экономику к 2030 году. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостаточностью мер по адаптации, принятых для решения проблемы воздействия изменения климата на население, особенно прогнозируемым сокращением водных ресурсов (п. 1 ст. 2).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить применение правозащитного подхода в своих стратегиях адаптации, направленных на противодействие последствиям стихийных бедствий и изменения климата, включая создание механизмов мониторинга. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об изменении климата и Пакте⁵, принятое 8 октября 2018 года, и на совместное заявление о правах человека и изменении климата, опубликованное 16 сентября 2019 года⁶.**

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

18. Комитет принимает к сведению информацию о реформе налоговой системы. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что доля валового внутреннего продукта, выделяемая на государственные расходы, остается низкой, несмотря на ее увеличение с 2011 года (п. 1 ст. 2).

19. **Комитет рекомендует государству-участнику увеличить уровень социальных расходов как на национальном, так и на местном уровнях, уделяя при этом особое внимание находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным лицам и группам населения, и провести оценку воздействия своей макроэкономической и бюджетной политики на права человека с целью максимального использования имеющихся ресурсов для достижения полной реализации экономических, социальных и культурных прав.**

Недискриминация

20. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о запрете дискриминации в Конституции и законодательной базе, а также информацию о разработке проекта закона «О равенстве и недопущении дискриминации», который находится на рассмотрении парламента. Комитет обеспокоен:

а) отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и политических рамок;

б) криминализацией сексуальных отношений между взрослыми мужчинами, действующими по обоюдному согласию, согласно статье 120 Уголовного кодекса, а также распространенностью случаев запугивания, преследования, насилия и стигматизации в отношении лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, что препятствует осуществлению ими экономических, социальных и культурных прав;

в) стигматизацией и дискриминацией, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, в области медицинского обслуживания, трудоустройства и семейных прав из-за дискриминационных положений в законодательной базе государства-участника (п. 2 ст. 2).

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **ускорить принятие проекта закона «О равенстве и недопущении дискриминации» и обеспечить, чтобы он гарантировал надлежащую защиту от**

⁵ E/C.12/2018/1.

⁶ HRI/2019/1.

всех форм дискриминации для обеспечения равного доступа ко всем экономическим, социальным и культурным правам;

b) отменить статью 120 Уголовного кодекса;

c) рассмотреть свою законодательную базу с целью устранения дискриминационных положений в отношении лиц с ВИЧ/СПИДом;

d) создать механизмы для обеспечения того, чтобы жертвы дискриминации могли добиваться возмещения ущерба, включая эффективные административные и судебные средства правовой защиты;

e) проводить информационно-просветительские кампании среди населения, медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов и других государственных служащих с целью искоренения негативных стереотипов и стигматизации в отношении представителей маргинализированных групп, таких как люди, живущие с ВИЧ, а также лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди;

f) рассмотреть его замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав.

Беженцы и просители убежища

22. Комитет принимает к сведению принятие Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» (№ ЗРУ-692 от 4 июня 2021 года). Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей правовой и политической базы для беженцев и просителей убежища, что препятствует их доступу к экономическим и социальным правам (п. 2 ст. 2).

23. Комитет рекомендует государству-участнику создать национальную правовую и политическую базу в соответствии с международными стандартами для беженцев и просителей убежища, чтобы обеспечить их доступ к занятости, социальной помощи, образованию и медицинскому обслуживанию. Он также рекомендует государству-участнику присоединиться к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженцев, а также к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Лица с инвалидностью

24. Комитет принимает к сведению принятие Закона «О правах лиц с инвалидностью» (№ ЗРУ-641 от 15 октября 2020 года) и другие меры по поощрению прав лиц с инвалидностью. Однако Комитет обеспокоен тем, что лица с инвалидностью сталкиваются с препятствиями в доступе к экономическим, социальным и культурным правам из-за неэффективного предоставления разумного приспособления, особенно в школах, университетах и медицинских учреждениях (п. 2 ст. 2).

25. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению лицам с инвалидностью доступа к государственным услугам и объектам, а также по обеспечению им доступа к занятости, медицинскому обслуживанию и социальным услугам. Он также рекомендует активизировать усилия государства-участника по обеспечению инклюзивного образования на всех уровнях, в том числе путем улучшения физической доступности школ и университетов, предоставления надлежащих транспортных средств, оснащения учебных заведений адаптированными учебными материалами и обеспечения надлежащей подготовки учителей и педагогов.

Равенство прав мужчин и женщин

26. Комитет высоко оценивает правовые и политические меры, принятые с целью достижения гендерного равенства, в том числе Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» (№ ЗРУ-562 от 2 сентября 2019 года) и

национальную Стратегию достижения гендерного равенства. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что женщины зарабатывают меньше мужчин на рынке труда и сосредоточены в неформальном секторе, а также низким уровнем охвата женщин и девочек высшим и средним образованием. Он также обеспокоен низкой представленностью женщин на связанных с принятием решений и руководящих должностях (ст. 3).

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) создать механизмы для обеспечения эффективной реализации его законодательной и политической базы в области гендерного равенства и гарантировать полный доступ женщин и девочек к экономическим, социальным и культурным правам;

b) принять меры по ликвидации гендерно-ролевых стереотипов и решению проблемы низкого охвата женщин средним и высшим образованием, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний, ориентированных на широкую общественность, в частности с целью содействия участию женщин и девочек в экономике, на рынке труда, в образовании и других областях социальной и культурной жизни;

c) активизировать свои усилия по сокращению гендерного разрыва в оплате труда, а также обеспечить профессиональную подготовку женщин и наращивание их потенциала в нетрадиционных сферах занятости и в областях, которые обеспечат им равные возможности для карьерного роста;

d) укрепить систему квот и принять меры для решения проблемы недостаточной представленности женщин на руководящих и связанных с принятием решений должностях, особенно на местном уровне.

Принудительный труд

28. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника, которые привели к сокращению масштабов принудительного труда, особенно детского. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о том, что принудительный труд все еще существует в сезон сбора хлопка (ст. 6 и 7).

29. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по искоренению принудительного труда и остающихся форм детского труда, в том числе путем обеспечения эффективного применения существующих законов и политики, запрещающих принудительный труд, путем укрепления Государственной трудовой инспекции для обеспечения надлежащего расследования и судебного преследования таких случаев и путем обеспечения предоставления полного возмещения ущерба жертвам.

Право на справедливые и благоприятные условия труда

30. Комитет принимает к сведению информацию о ежегодном пересмотре размера минимальной заработной платы и ее увеличении за последние пять лет после проведения законодательной реформы. Однако Комитет обеспокоен тем, что минимальная заработная плата остается недостаточной для обеспечения удовлетворительного существования для трудящихся и их семей. Комитет сожалеет об отсутствии информации о критериях, используемых в процессе пересмотра размера минимальной заработной платы. Он также обеспокоен отсутствием информации о полномочиях Государственной трудовой инспекции по обеспечению соблюдения уровня минимальной заработной платы и проведению проверок в неформальном секторе экономики (ст. 7).

31. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить участие социальных партнеров в ежегодном периодическом пересмотре минимальной заработной платы и индексировать ее с учетом стоимости жизни, с тем чтобы гарантировать трудящимся и их семьям достойный уровень жизни. Он также рекомендует создать механизмы обеспечения выплаты минимальной заработной платы, особенно для неформального сектора, и обеспечить безопасные и

доступные каналы подачи жалоб. Он рекомендует укрепить Государственную трудовую инспекцию с целью обеспечения соблюдения уровня минимальной заработной платы и проведения проверок в неформальном секторе экономики. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Безработица среди молодежи

32. Комитет обеспокоен высокой долей молодых людей, особенно молодых женщин, которые не имеют работы, образования или профессиональной подготовки после получения среднего образования (ст. 3 и 6).

33. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по сокращению числа молодых людей, не имеющих работы, образования или профессиональной подготовки, в том числе путем расширения возможностей профессионально-технического обучения с учетом потребностей рынка труда, уделяя особое внимание женщинам.

Профсоюзные права

34. Комитет принимает к сведению информацию о принятии Закона «О профессиональных союзах» (№ ЗРУ-588 от 6 декабря 2019 года). В то же время Комитет обеспокоен тем, что для регистрации профсоюзов требуется получить разрешение Министерства юстиции. Он также обеспокоен отсутствием роста числа зарегистрированных профсоюзов с 2016 года и низким уровнем участия работников государственного и частного секторов в профсоюзах (ст. 8).

35. Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры по обеспечению права работников на создание профсоюзов по своему выбору, отменив требование о получении предварительного разрешения Министерства юстиции и устранив административные препятствия для создания профсоюзов. Он также рекомендует ускорить принятие проекта закона «О митингах, собраниях и демонстрациях» при эффективном и значимом участии профсоюзов и соответствующих заинтересованных сторон, гарантируя при этом, что профсоюзы могут осуществлять свои права и деятельность свободно и без необоснованных ограничений и запугивания. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд и напоминает государству-участнику о своем совместном заявлении с Комитетом по правам человека о свободе ассоциации, включая право создавать профсоюзы и вступать в них⁷, принятом в 2019 году.

Право на забастовку

36. Комитет обеспокоен отсутствием нормативной базы по праву на забастовку в государстве-участнике (ст. 8).

37. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие поправок к Трудовому кодексу и обеспечить введение права на забастовку в соответствии с международными стандартами.

Право на социальное обеспечение

38. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о принятии Национальной стратегии социальной защиты населения (2021–2030 годы) и реализации первого этапа внедрения системы обязательного медицинского страхования. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием координации между государственными органами в отношении различных мер социальной защиты, а также недостаточным уровнем социальных пособий и их недоступностью для всех соответствующих групп населения (ст. 9 и 12).

⁷ E/C.12/66/5-CCPR/C/127/4.

39. Комитет рекомендует государству-участнику эффективно осуществлять свою Национальную стратегию социальной защиты населения, в том числе путем создания четкого координационного и административного механизма, с целью охвата всех слоев населения, особенно занятых в неформальном секторе, и ускорить внедрение системы обязательного медицинского страхования. Он также рекомендует обеспечить надлежащий уровень пособий по социальной защите для лиц с инвалидностью, пожилых людей, рома/люди, беженцев и просителей убежища и проводить периодические перерасчеты социальных пособий. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и на свое принятое в 2015 году заявление под названием «Минимальные уровни социальной защиты: важнейшая составляющая права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития»⁸.

Защита семьи и детей

40. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о подготовке проекта закона о бытовом насилии и проекта закона «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также о реализации политики деинституционализации детей. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостаточным уровнем поддержки детей на базе семьи и альтернативного ухода, особенно детей, принадлежащих к находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам населения. Комитет также обеспокоен отсутствием систематического сбора данных о положении детей, принадлежащих к находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам населения (ст. 9 и 10).

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ускорить принятие проекта закона о бытовом насилии с целью введения уголовной ответственности за все формы бытового насилия, включая изнасилование в браке, и обеспечить его эффективное применение в целях защиты всех жертв, привлечения виновных к ответственности и недопущения безнаказанности;

b) ускорить принятие проекта закона «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и активизировать усилия по укреплению поддержки детей на базе семьи и альтернативного ухода, особенно детей с инвалидностью, обеспечивая при этом эффективную реализацию политики деинституционализации;

c) обеспечить систематический сбор статистических данных о детях, принадлежащих к находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам населения.

Принудительные выселения

42. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о принятых мерах, касающихся лишения имущества и земли. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу сообщений об экспроприации имущества, сносе домов и принудительном выселении в связи с проектами городского развития. Он также обеспокоен сообщениями о несоблюдении национальной правовой базы в отношении лишения имущества, особенно об отсутствии предварительных консультаций с затрагиваемыми жителями и отсутствии или недостаточности компенсации и альтернативного жилья (ст. 11).

43. Комитет рекомендует государству-участнику принять правовые и политические меры к тому, чтобы:

⁸ E/C.12/2015/1.

а) обеспечить осуществление выселения только в качестве крайней меры и в соответствии с законом и положениями международных пактов о правах человека;

б) в тех случаях, когда выселение все же происходит, обеспечить соблюдение процедурных мер защиты и гарантий, таких как проведение подлинных консультаций, обеспечение адекватного и разумного уведомления, обеспечение доступности альтернативного жилья в разумные сроки, а также предоставление средств правовой защиты;

с) обеспечить наличие и доступность недорогой юридической помощи для пострадавших жителей;

д) предотвратить бездомность в случаях выселения путем обеспечения наличия достаточного альтернативного жилища;

е) рассмотреть его замечание общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях.

Право на достаточное жилище

44. Комитет принимает к сведению информацию о программах доступного жилья, осуществляемых государством-участником. Однако Комитет обеспокоен недостаточным количеством социального жилья, особенно для лиц, принадлежащих к находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам населения, а также отсутствием информации о положении жителей, пострадавших в результате прорыва плотины Сардобинского водохранилища в мае 2020 года (ст. 11).

45. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по предоставлению доступного и социального жилья, в том числе жителям Сардобинского района, потерявшим свои дома в результате наводнения в мае 2020 года, лицам с инвалидностью, люли/рома, беженцам, лицам без гражданства и просителям убежища.

Право на питание

46. Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей законодательной базы по праву на питание. Он также обеспокоен отсутствием продовольственной безопасности и состоянием питания населения государства-участника (ст. 11).

47. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую законодательную базу, гарантирующую право на достаточное питание, и активизировать усилия по борьбе с голодом и хроническим недоеданием, особенно для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание и на Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в 2004 году.

Право на здоровье

48. Комитет принимает к сведению информацию о подготовке проекта закона об охране здоровья. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о ненадлежащем качестве услуг, предоставляемых в государственном секторе здравоохранения, ограниченной доступности услуг в сельских и отдаленных районах и распространенности коррупции в секторе здравоохранения. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о высоком уровне материнской смертности и высоком уровне младенческой смертности (ст. 12).

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по укреплению и развитию государственной системы здравоохранения, в том числе путем выделения достаточных людских и финансовых ресурсов и принятия мер по борьбе с коррупцией, для обеспечения наличия и доступности качественных медицинских услуг, в частности в сельских и отдаленных районах и для лиц, принадлежащих к маргинализированным группам населения;

б) укрепить усилия по снижению уровней материнской и младенческой смертности путем улучшения стандартов ухода за женщинами в период беременности и родов в учреждениях первичной медико-санитарной помощи. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Психическое здоровье

50. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о мерах, принятых для улучшения системы охраны психического здоровья. Вместе с тем Комитет обеспокоен ненадлежащим уровнем услуг в области психического здоровья из-за недостаточного количества учреждений и профессиональных врачей-психиатров. Он также обеспокоен высоким уровнем самоубийств и высоким уровнем членовредительства среди населения (ст. 12).

51. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по увеличению наличия и доступности качественных услуг в области психического здоровья на всей территории государства-участника. Он также рекомендует активизировать усилия государства-участника по изучению и устранению коренных причин высокой распространенности самоубийств и обеспечить для отдельных лиц и групп населения, подверженных риску совершения самоубийства, эффективные программы профилактики и оказания поддержки.

Употребление наркотиков

52. Комитет обеспокоен репрессивными законами и политикой по решению проблемы употребления наркотиков, которые препятствуют доступу потребителей наркотиков к занятости и не позволяют потребителям наркотиков, опасаясь привлечения к уголовной ответственности, получить доступ к необходимому лечению или программам снижения вреда. Комитет также сожалеет, что опиоидная заместительная терапия недоступна в государстве-участнике (ст. 12).

53. Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор своей законодательной базы, чтобы обеспечить применение правозащитного подхода к проблеме употребления наркотиков, отменив обязательную регистрацию потребителей наркотиков, и рассмотреть возможность отмены уголовной ответственности за хранение наркотических средств для личного потребления. Он также рекомендует государству-участнику разработать политику по профилактике злоупотребления наркотиками, укрепить программы снижения вреда и предоставлять потребителям наркотиков надлежащее медицинское обслуживание, психологическую поддержку и услуги по реабилитации, в том числе путем возобновления заместительной терапии при лечении опиоидной зависимости. Государству-участнику следует также принять необходимые меры для борьбы с социальной стигматизацией потребителей наркотиков путем подготовки сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников и повышения информированности общественности, особенно о праве потребителей наркотиков на здоровье.

Право на образование

54. Комитет принимает к сведению меры, принятые в целях улучшения доступа к образованию, включая расширение охвата дошкольным образованием, и продолжающиеся усилия по повышению качества образования. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о недоступности и недостаточной доступности учебных

заведений для лиц с инвалидностью. Комитет обеспокоен низким уровнем охвата образованием детей рома/люли (ст. 13 и 14).

55. Комитет рекомендует государству-участнику наращивать усилия по обеспечению всеобщего доступа к качественному образованию на всех уровнях, в том числе путем:

а) усиления мер по улучшению качества образования посредством выделения достаточных ресурсов на сектор образования, увеличения числа квалифицированных преподавателей и повышения качества учебных материалов;

б) совершенствования инфраструктуры системы образования в целях обеспечения доступности всех школ и университетов для лиц с инвалидностью и достижения инклюзивного образования;

с) принятия эффективных мер для улучшения доступа к образованию детей рома/люли и их удержания в школе, а также для повышения показателей окончания средней школы.

Культурные права

56. Комитет принимает к сведению информацию о принятии мер по усилению охраны объектов культурного наследия. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о сносе домов и сооружений в кварталах, расположенных вблизи объектов всемирного культурного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в связи с проектами городского развития (ст. 15).

57. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы управление объектами всемирного культурного наследия и их развитие соответствовали передовой практике, рекомендованной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международным советом по охране памятников и исторических мест, в том числе на основе всестороннего участия местных общин с целью обеспечения их благополучия и при полной гарантии осуществления их культурных прав.

Цифровой разрыв

58. Комитет с озабоченностью отмечает ограниченность доступа к Интернету, особенно для маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп населения, что препятствует их доступу к экономическим, социальным и культурным правам, особенно в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) (ст. 15).

59. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по обеспечению доступного и недорогого Интернета, особенно для маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах.

D. Другие рекомендации

60. Комитет призывает государство-участник присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

61. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

62. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства в соответствии с Пактом и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в рамках восстановления после пандемии COVID-19. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с правообладателями, которые могут запрашивать причитающиеся им льготы. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть.

63. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе в Республике Каракалпакстан и на областном уровне, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых для их осуществления. Комитет призывает государство-участник вовлечь в последующую работу в связи с настоящими заключительными замечаниями и в процесс консультаций на национальном уровне перед представлением своего следующего периодического доклада неправительственные организации и других членов гражданского общества.

64. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 13 (коррупция), 21 (недискриминация) и 33 (безработица среди молодежи) выше.

65. Комитет просит государство-участник представить свой четвертый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 марта 2027 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов.
