



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
4 August 2016

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Вторая сессия
Найроби, 23-27 мая 2016 года

2/11. Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

напоминая о том, что, как отражено в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим», существует озабоченность тем, что океаны и биоразнообразие морской среды подвергаются негативному воздействию в результате загрязнения морской среды, в том числе морским мусором – особенно пластмассами –, стойкими органическими загрязнителями, тяжелыми металлами и азотными соединениями из многочисленных источников в море и на суше, и напоминая об обязательстве сократить такое загрязнение,

ссылаясь также на Манильскую декларацию о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, в которой подчеркивается актуальность Гонолульской стратегии и Гонолульского обязательства для предотвращения и регулирования замусоривания моря и содержится призыв к созданию Глобального партнерства по морскому мусору, которое впоследствии было учреждено на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года («Рио+20») под эгидой Глобальной программы действий,

отмечая расширение знаний об уровнях, источниках, отрицательных последствиях и возможных мерах по сокращению лома и микрочастиц пластмасс в морской среде, о чем кратко говорится, среди прочих источников, в исследовании 2016 года «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде: глобальные уроки и исследование, побуждающие к действиям и направляющие изменение политики» о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде, подготовка которого была санкционирована Ассамблеей по окружающей среде в ее резолюции 1/6,

отмечая также, что в докладе о первой Оценке состояния Мирового океана указывается на возникающий вопрос о мельчайших наноразмерных микрочастицах пластмасс и выражается озабоченность в связи со способностью микрочастиц пластмасс попадать в морские пищевые цепи и с потенциальным риском для окружающей среды и здоровья человека,

отмечая с озабоченностью, что пластмассы и микрочастицы пластмасс могут перемещаться через пресноводные системы, такие как реки, и встречаются во всех объектах морской среды; что их приток быстро увеличивается; что пластмассы в морской среде распадаются крайне медленно; что пластмассы содержат и могут поглощать и выделять химические вещества, такие как стойкие органические загрязнители, и могут способствовать их распределению и распространению вредных организмов; и что все это оказывает отрицательное воздействие на морскую флору и фауну, экосистемы и экосистемные услуги, в

том числе рыболовство, морской транспорт, отдых и туризм, а также на местные общины и экономику,

вновь подтверждая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, в которой Генеральная Ассамблея приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и ссылаясь на цель 14 в области устойчивого развития и содержащуюся в ней задачу 14.1, которая предусматривает к 2025 году «обеспечение предотвращения и существенного сокращения любого загрязнения морской среды, в частности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами»; и признавая важность других соответствующих задач, содержащихся в Целях в области устойчивого развития, а также Айтинских задач в области биоразнообразия, для эффективного осуществления,

отмечая, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/235 от 23 декабря 2015 года об океанах и морском праве выразила озабоченность по поводу отрицательных последствий замусоривания моря и микрочастиц пластмасс и настоятельно призвала государства предпринять соответствующие действия,

признавая важность сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и конвенциями и международными документами по вопросам предотвращения и минимизации загрязнения морской среды отходами, включая пластмассовый мусор и микрочастицы пластмасс в морской среде и связанные с ними химические вещества, и их неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, такими как Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ,

1. *признает*, что присутствие пластмассового мусора и микрочастиц пластмасс¹ в морской среде является быстрорастущей серьезной проблемой, вызывающей озабоченность во всем мире и требующей срочных мер глобального реагирования, принимая во внимание подход, основанный на концепции жизненного цикла продукции, и признавая, что уровни и источники пластмассового мусора и микрочастиц пластмасс и ресурсов, имеющихся для решения этой проблемы, могут быть неодинаковыми в различных регионах и что меры должны быть приняты и адаптированы к местным, национальным и региональным условиям;

2. *ссылается* на свою резолюцию 1/6 «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде» и настоятельно призывает все государства, еще не сделавшие этого, выполнить в полном объеме все ее соответствующие рекомендации и решения, в том числе путем принятия национальных мер и регионального, международного и межсекторального сотрудничества;

3. *приветствует* деятельность соответствующих органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций и Международную морскую организацию, действующие в координации с Глобальной программой действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, Объединенной группой экспертов по научным аспектам защиты морской среды и Глобальным партнерством по морскому мусору, с целью предотвращения и сокращения объема морского мусора и микрочастиц пластмасс; поощряет активное участие всех заинтересованных сторон в их работе; и признает важность сотрудничества и обмена информацией между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Международной морской организацией, а также сотрудничества в рамках Глобального партнерства по морскому мусору, в этом вопросе;

4. *признает* региональные планы действий по морскому мусору в рамках Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря, Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики, Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря, Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского района и Плана действий по защите, рациональному использованию и освоению ресурсов морской и прибрежной среды северо-западной части Тихого океана; приветствует продолжение разработки таких планов для Черного моря, Региональную программу по окружающей среде для южной части Тихого океана и Эль-Кувейтскую региональную конвенцию о сотрудничестве в области защиты морской среды от загрязнения; приветствует

¹ Частицы пластмасс диаметром менее 5 миллиметров, включая наноразмерные частицы.

план действий Группы семи² по борьбе с замусориванием морской среды; и настоятельно призывает правительства других стран и регионы сотрудничать в целях создания таких планов действий, когда это уместно;

5. *приветствует* работу под эгидой Конвенции о биологическом разнообразии, Международной китобойной комиссии и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных в отношении воздействия морского мусора на морское биологическое разнообразие и под эгидой Конвенции об охране природных ресурсов и окружающей среды южной части Тихого океана в отношении загрязнения с судов и из наземных источников и призывает к координации этой работы с другой соответствующей работой, проводимой в рамках Глобального партнерства по морскому мусору;

6. *также приветствует* доклад³ Директора-исполнителя Организации Объединенных Наций по окружающей среде о выполнении резолюции 1/6 Ассамблеи о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде; принимает к сведению рекомендации Директора-исполнителя и настоятельно призывает к их оценке и возможному выполнению как актуальных и целесообразных, в том числе посредством укрепления национальных, региональных и международных мер, сотрудничества и планов действий, уделения первоочередного внимания важным источникам и воздействию и эффективным с точки зрения затрат мерам, сотрудничества с промышленностью, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами для сокращения притока, уровня и воздействия лома и микрочастиц пластмасс в океанах;

7. *подчеркивает*, что предотвращение и экологически обоснованное регулирование отходов являются ключевыми факторами обеспечения долгосрочного успеха в борьбе с загрязнением морской среды, в том числе ломом и микрочастицами пластмасс, призывает государства-члены разработать и осуществить необходимые стратегии, нормативно-правовую основу и меры в соответствии с иерархией отходов и в этом контексте подчеркивает важность обеспечения создания потенциала, и призывает государства-члены рассмотреть возможность предоставления финансовой помощи развивающимся и наименее развитым странам, в частности малым островным развивающимся государствам, для реализации этих целей;

8. *приветствует* проводимый Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде массовый открытый онлайн-курс по морскому мусору, День мирового океана 2016 Организации Объединенных Наций на тему «Здоровые океаны – здоровая планета» и Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, в центре внимания которого в 2016 году будет мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс в морской среде, и в этой связи отмечает доклад Генерального секретаря, подготовленный к данному совещанию⁴;

9. *признает*, что поверхностный сток, реки и сбросы сточных вод являются важными путями переноса мусора с суши в море; также признает необходимость принятия мер по борьбе с замусориванием пресных водотоков, в том числе мер по адаптации к экстремальным штормовым явлениям, наводнениям и другим соответствующим последствиям изменения климата; и в этой связи призывает к международному сотрудничеству в области трансграничных водотоков там, где это целесообразно;

10. *также признает*, что образование, создание потенциала, передача знаний и повышение осведомленности в отношении источников и отрицательных последствий и мер, направленных на сокращение и предотвращение загрязнения морской среды ломом и микрочастицами пластмасс, а также экологически рациональных систем регулирования отходов и действий по очистке, имеют решающее значение;

11. *просит* Директора-исполнителя в рамках имеющихся ресурсов оказывать содействие государствам-членам, особенно развивающимся странам, уделяя особое внимание малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам, по их просьбе, в разработке и осуществлении национальных или региональных мер и планов действий; предлагает тем, кто располагает соответствующей возможностью, поддержать такие действия; и признает, что целенаправленные меры в регионах, являющихся крупнейшими источниками морского мусора, особенно важны для глобального сокращения объема лома и микрочастиц пластмасс в морской среде;

² Германия, Италия, Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония.

³ UNEP/EA.2/5.

⁴ A/71/74.

12. *признает* необходимость определения путей и очагов переноса и распределения морского мусора, сотрудничества на региональном и международном уровнях по очистке таких очагов, где это уместно, и разработки экологически рациональных систем и методов устранения и безопасного удаления морского мусора; подчеркивает, что устранение является неотложной задачей в тех регионах, в которых он представляет непосредственную угрозу для уязвимых морских и прибрежных экосистем, морских средств к существованию или местных сообществ; и признает, что действия по устранению, насколько это возможно, должны быть основаны на учете рисков, быть эффективными с точки зрения затрат и следовать наилучшим имеющимся методам, видам природоохранной деятельности и подходу «загрязнитель платит»;

13. *призывает* правительства на всех уровнях и далее налаживать партнерские связи с представителями отрасли и гражданским обществом и формировать партнерства между государственным и частным секторами, в том числе в отношении экологически безопасных альтернатив, пластмассовой упаковки и залогово-возвратных систем; повышать осведомленность об источниках и отрицательных последствиях и возможных мерах по сокращению объема лома и микрочастиц пластмасс в морской среде; поощрять изменение поведения физических лиц и компаний; и сотрудничать в области предупреждения и очистки морской среды от лома пластмасс; и в этой связи предлагает представлять инициативы по развитию устойчивого туризма, в том числе в рамках Программы устойчивого туризма Десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства;

14. *признает* работу Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и региональных органов по рыболовству и соответствующих хозяйственных организаций в целях уменьшения числа и уборки оставленных, утерянных или брошенных орудий лова, и рекомендует государствам-членам и правительствам на всех уровнях в соответствующих случаях включать такие меры в национальные и региональные планы действий по борьбе с морским мусором, отмечая, что в наличии имеются рентабельные технологии и методы;

15. *подчеркивает* необходимость обмена знаниями и опытом в области наилучших имеющихся методов и видов природоохранной деятельности для сокращения замусоривания от рыболовства и аквакультуры и осуществления в случае целесообразности экспериментальных проектов, в том числе, в отношении депозитных схем, добровольных соглашений и восстановления, в частности путем предупреждения и сокращения, повторного использования и рециркуляции («3R»);

16. *признает* роль Международной морской организации в деле смягчения последствий замусоривания морской среды, напоминает о приложении V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов и договаривается о необходимости сокращения незаконного сброса мусора в море, в том числе путем строительства и использования портовых приемных сооружений, определения и, в случае целесообразности, возмещения затрат, связанных с удалением мусора и отходов, в том числе путем портовых сборов, и рассмотрения других стимулов и инновационных подходов;

17. *принимает к сведению* выводы проведенного Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2016 году исследования о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде⁵, о наиболее важных глобальных источниках и возможных мерах недопущения попадания микрочастиц пластмасс в морскую среду и признает, что правительствам необходимо и дальше выявлять наиболее значительные источники, а также важные и эффективные с точки зрения затрат превентивные меры на национальном и региональном уровнях, предлагает правительствам осуществлять такие приоритетные меры на национальном уровне и в рамках регионального и международного сотрудничества и, в случае целесообразности, во взаимодействии с промышленным сектором, а также обмениваться своим опытом, и настоятельно призывает к поэтапному отказу от применения первичных частиц микропластмасс в продукции, в том числе, когда это возможно, в такой продукции как средства личной гигиены, промышленные абразивы и полиграфическая продукция, и их замене на органические или минеральные неопасные соединения;

18. *призывает* производителей продукции и других субъектов рассмотреть экологические последствия жизненного цикла продукции, содержащей микробусины и биоразлагаемые полимеры, включая возможное нисходящее воздействие, которое может отрицательно сказаться на рециркуляции пластмассовых отходов; отказаться от применения первичных частиц микропластмасс в продукции или сократить его, в том числе, по мере

⁵ «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде: глобальные уроки и исследование, побуждающие к действиям и направляющие изменение политики», ЮНЕП, 2016 год.

возможности, в такой продукции как средства личной гигиены, промышленные абразивы и полиграфическая продукция; обеспечить экологическую безопасность замещающей продукции; и сотрудничать в сфере экологически рационального регулирования таких пластмассовых отходов;

19. *также призывает* к выработке согласованных международных определений и терминологии, касающихся размера лома и микрочастиц пластмасс в морской среде и совместимых стандартов и методов их мониторинга и оценки, а также налаживание и сотрудничество в процессе эффективного с точки зрения затрат мониторинга, опираясь, насколько это возможно, на существующие соответствующие программы мониторинга и рассматривая альтернативные автоматизированные технологии и технологии дистанционного зондирования, где это возможно и целесообразно;

20. *подчеркивает*, что, хотя уже проведенные исследования обеспечивают достаточные доказательства необходимости принятия незамедлительных мер, необходимо дополнительное исследование лома и микрочастиц пластмасс в морской среде, в том числе связанных с ними химических веществ, и особенно экологического и социального воздействия – в том числе на здоровье человека, – и путей переноса, потоков и преобразования отходов, включая скорость фрагментации и разложения во всех объектах морской среды и особенно в водоемах и осадочных отложениях прибрежных районов и открытого океана, а также последствий для рыболовства, аквакультуры и экономики; и настоятельно призывает правительства на всех уровнях и государства-члены, располагающие соответствующей возможностью, поддержать такие исследования;

21. *просит* Директора-исполнителя в тесном сотрудничестве с другими соответствующими органами и организациями провести оценку эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и методов руководства по борьбе с ломом и микрочастицами пластмасс в морской среде, принимая во внимание соответствующие международные, региональные и субрегиональные нормативно-правовые основы и выявляя возможные пробелы и варианты их устранения, в том числе путем регионального сотрудничества и координации, и представить данную оценку Ассамблее по окружающей среде на ее следующей сессии в рамках выделенных на эту цель финансовых средств;

22. *предлагает* государствам в сотрудничестве с представителями промышленности и другими заинтересованными сторонами на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях организовать ежегодные кампании по повышению осведомленности, предотвращению образования и экологически рациональной уборке морского мусора, в том числе в прибрежных районах и океанах, и/или принять в них участие, в поддержку организуемых гражданским обществом дней очистки пляжей и в дополнение к ним;

23. *предлагает* тем, кто располагает соответствующей возможностью, предоставить финансовую и другую поддержку в ходе выполнения действий по осуществлению настоящей резолюции;

24. *просит* Директора-исполнителя представить Ассамблее по окружающей среде на ее третьей сессии доклад о ходе работы по осуществлению настоящей резолюции.

6-е пленарное заседание
27 мая 2016 года