



安全理事会

第七十七年

第**九〇一八**次会议

2022年4月19日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	吴百纳女爵士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	科文尼先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-32339 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请爱沙尼亚、意大利、波兰、斯洛伐克、瑞典和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国难民事务副高级专员凯莉·克莱门茨女士和国际移民组织总干事安东尼奥·维托里诺先生。克莱门茨女士和维托里诺先生将通过视频会议参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请克莱门茨女士发言。

克莱门茨女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你邀请我代表联合国难民事务高级专员公署（难民署）在安全理事会讨论乌克兰局势。

今晚，我从匈牙利参加会议，近50万乌克兰人逃到了这个国家，这只是被迫离开他们国家的近500万人中的一小部分，此外乌克兰境内还有700多万人流离失所。联合国还估计，在受影响最严重的地区还有1300万人，其中许多人无法移动，也很难安全地将援助送到他们手中。我今天早些时候在捷克共和国，在此之前在奥地利，这些国家和其他国家的同情和团结精神仍然是空前的。我们热切希望这种精神也将扩大到其他难民，他们被赶出家园，发现自己身处欧洲大陆，无法返回，同样需要国际保护和声援。

我将接着访问斯洛伐克共和国，我的访问补充了联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪的访问，包括他对乌克兰的访问，也补充了难民署主管行动的助理高级专员拉乌夫·马祖的访问，他在安理会发言后（见S/PV.8998）一直待在摩尔多瓦和罗马尼亚。流离失所人数巨大、速度极快，我们也不能忽视统计数字的意义。我们在实地的团队继续面对相同的场景和

相同的故事。妇女、儿童和老人离开了他们的家园、生活、儿子、父亲和丈夫。就在今天早上，我在布拉格遇到了来自奥德萨的25岁女孩Lyuba。她像许多其他人一样，被迫离开了在乌克兰的家人。她的父亲是一名预备役军人，和母亲一起留在那里。她的祖母住在马里乌波尔以西几小时车程的梅利托波尔，自从两个月前战争开始以来，就完全联系不上了。数百万流离失所者中的每一个人都被迫做出不可能的、令人心碎的决定，几乎放弃了他们所珍视的一切。

与此同时，我们也看到了持续不断的非凡的人道主义行为。公寓和办公楼、窗户和阳台以及每个角落的路灯上都贴满了支持的信息。地方当局、社区和个人正齐心协力提供他们力所能及的一切——食物、药品、交通和睡觉的地方。我今天在布拉格看到了如此巨大的团结和支持。多亏有关国家的承诺，边界一直保持开放。寻求安全的人能够获得保护和援助，我们呼吁以不歧视的方式继续为所有需要帮助的人提供保护和援助。这种鼓舞人心的应对措施只有难民自己的力量和镇定可以比拟，他们继续表现出勇气和坚韧精神，描述他们如何逃到安全地带，勇敢地谈论他们与家人的分离，同时担心战火会蔓延到他们的家人。最重要的是，他们强调他们对和平的希望，这样他们才能尽快返回家园。因此，许多人留在乌克兰附近。一些人甚至现在就在返回，急于与家人联系和查看财物是否受损。

安理会在座一些人可能参加了紧急救济协调员马丁·格里菲思上周的通报（见S/PV.9011），当时他描述了布恰和整个乌克兰令人不寒而栗的景象，讲述了丧生者、幸运逃离者以及被留下来或与亲人在一起下落不明者的令人心碎的故事。他谈到了被迫经受无情战斗的平民的悲惨人道主义状况，但也谈到了许多人为拯救生命和帮助马里乌波尔等被围困地区的民众而作出的不懈努力。

高级专员在两周前访问乌克兰时，与政府谈论了扩大现金援助以惠及该国境内36万弱势民众的问题。他还表示，我们致力于提供住房方面的专门知识，以帮助房屋受损民众和修复接待中心。难民署现在正与

乌克兰三个关键部委签订协议,以推进这项工作,向政府提供支持。目前,政府正在坚定地领导这项工作。我要重申高级专员当时传达的一个信息,那就是,我们将继续扩大对乌克兰全国各地、尤其是正在发生残暴人道主义噩梦的中部和东部境内流离失所者的救生援助。这不仅需要资源,而且需要能够安全、畅通无阻地前往需要帮助的民众那里,不论他们位于该国的什么地方,以便他们也能安全地获得亟需的帮助。

我要强调,即使新闻报道已经转向这场冲突的其他方面,民众仍然在绝望和恐惧中逃离,不仅逃离乌克兰,而且逃离世界其他动荡的国家——也门、缅甸、埃塞俄比亚、叙利亚、委内瑞拉、刚果民主共和国。这一名单很长。即使我们今天聚焦于乌克兰,我们仍请安理会继续考虑全球各地所有难民的需求。所有背井离乡的人都需要同样的声援、同样的同情和同样的保护。

在乌克兰,绝大多数流动人口是妇女和儿童,性别暴力、贩运以及性剥削和性虐待的风险很高。已经有传闻说,有人向流离失所者许诺工作、住宿和交通,好得令人难以置信。首批查明的贩运案件证实,这些风险正在成真。我们难民署正在努力,包括与维托里诺先生的组织国际移民组织合作,预防、缓解和应对这些贩运风险。除加强性别暴力应对方案外,我们还部署精于防止性剥削和性虐待的协调员去支持各国政府作出反应。我们还与儿基会合作,在主要过境点、中转中心和接待中心建立名为“蓝点”的安全空间,为母亲、青少年、儿童和其他弱势难民提供信息和专门援助。这是我们第一次在应急工作这么早的阶段做这件事情,我们期望这将成为今后的最佳做法。然而,各国可以发挥最强有力的作用,尤其是在贩运问题上。我们呼吁它们制止贩运者不受惩罚的现象,帮助查明幸存者和处境危险者的国际保护需求,最重要的是加倍努力消除冲突根源,因为这使巧取豪夺者得以利用战争带来的机会。

我们将继续努力在乌克兰提供拯救生命的援助。同时,根据《全球难民契约》,乌克兰的邻国正越来越多地把难民纳入其国家教育、卫生和社会方案。这种

包容性做法无疑是帮助难民在流亡中维持生活的最佳办法,它需要更多的国际支助。但是,再多的毛毯、再多的现金、再多的药物,都阻止不了死亡和毁灭。单靠援助阻止不了人们因战争而被迫逃离,也给不了人们真正想要和需要的东西——家园的和平与安全,以及自愿、可持续、安全返回的机会。

我们将继续做好自己的工作,提供援助。与此同时,我们也需要安理会做好自己的工作。高级专员上次在本机构发言(见S/PV.8504)时曾警告说,如果不立即制止炮击,我们就需要为多达400万难民制定计划。现在,这场冲突进入第八周,难民人数已达500万,而且还在增加,这就有500万个关于损失和创伤的独特故事。因此,我们再次呼吁安理会所有成员——是的,我们了解它们之间的深刻分歧——搁置分歧,寻找办法制止这场可怕而疯狂的战争。

主席(以英语发言): 我感谢克莱门茨女士所作的通报。

我现在请维托里诺先生发言。

维托里诺先生(以英语发言): 我感谢安理会给国际移民组织(移民组织)机会今天在安理会发言。

正如克莱门茨女士刚才所说,自这场战争开始以来,已有1200多万乌克兰人和第三国国民被迫离开家园。根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)收集的数据,已有约500万人逃离该国。根据移民组织流离失所现象跟踪指标的最新评估,另有710万人在乌克兰境内流离失所。通过我们的流离失所人数统计工具,我希望到本周末,我能够向安理会提供关于新的流离失所者、二次流动者和滞留人口,以及越来越多的返回乌克兰的民众和该国境内返回原籍地区的民众的最新总体统计数据。然而,我们仍然深为关切乌克兰境内人道主义局势的持续恶化,因为我们预计境内和境外流离失所者人数将会增加。因此,我呼吁冲突各方履行国际人道法规定的所有义务,保护平民、民宅和民用基础设施。当我最近访问一些邻国时,我亲眼看到平民因这场冲突而正在付出的代价。妇女和儿童、老人和残疾人受到了格外严重的影响,因为他

们都是高度脆弱的人群。通过我们的评估以及与联合国驻乌克兰各机构和我们的非政府伙伴的合作，我们查明了境内流离失所者、难民和第三国国民面临的具体风险。今天，我要强调其中一些风险。

第一，在民众大规模流离失所的局势中，我们始终应当预计到，约30%的民众在一定程度上会经历负面心理影响和心理健康问题。然而，随着战争继续甚至加剧，心理社会需求无疑会增加。我们正加大力度在乌克兰及其邻国满足这些需求，为此开展各种活动，从培训心理社会急救方面的一线应急人员，到提高我们所建立的提供心理社会支助的热线的能力。在这方面，我们正得益于世界各地乌克兰侨民的动员。

第二，我们仍然特别关心逃离乌克兰或在境内流离失所的妇女和儿童的境况。不幸的是，贩运人口已经是该区域一个广为人知的现象。正如在过去的危机中所观察到的那样，大规模流离失所、家庭离散以及平民保护和社区网络的中断都使民众容易遭受暴力侵害、剥削和虐待。因此，我认为，性别暴力事件，包括与冲突有关的性暴力事件，据报已有发生，而且越来越多，这一问题令人极为关切。

建立移送机制并与执法机构开展密切合作，对于防止犯罪网络运作、贩运和虐待至关重要。我们知道，乌克兰有一半以上的儿童流离失所。孤身和失散儿童特别脆弱，必须加强旨在保护这些儿童的措施。我敦促邻国和受这场危机影响的国家确保立即查明和登记逃离乌克兰的孤身和失散儿童。迫切需要开展有效的国际合作，帮助儿童与其照料者和家人重新团聚。

我们赞扬乌克兰的所有邻国表现出的团结精神和开放心态，并赞扬这些国家的政府、民间社会组织和个人为支助抵达其边界的乌克兰人和218000多第三国国民而作出的巨大努力。但是，尽管应对工作绝大多数是积极的，但是我们仍不幸看到对逃离乌克兰的第三国国民的歧视、暴力以及仇外情况。我认为，以种族、族裔、国籍或者移民身份为由的歧视是不能接受的。因此，我呼吁各国确保以非歧视的方式、特别是在过境点提供保护和立即援助。

对我们来说，我们在乌克兰、波兰、罗马尼亚、立陶宛以及斯洛伐克设立了为受影响民众提供信息和支持的热线。我们还建立了一个移交机制，为第三国国民与相关领事馆联络提供便利，并且确保为其返回原籍国提供安全、有尊严并且非歧视的支持、信息共享和咨询、交通以及医务援助。

我们看到，境内流离失所者倾向于进入城区，以寻找可能的就业机会和社会服务。我们将急需扩大各种服务和援助的规模，以满足这些地方更多民众的需求，我们正与乌克兰社会政策部密切合作这样做。乌克兰东部在获取食物和水方面的局势尤其令人关切。自应对危机的工作开始以来，我们已查明，基于现金的干预是触及乌克兰和邻国境内需要帮助的民众的最可行、高效并且有成效的手段之一。移民组织已经开始在乌克兰及其一些邻国提供多用途现金援助。正如克莱门茨女士刚才提到的那样，与难民署、世界粮食计划署、乌克兰政府以及地方当局密切协调、扩大这些援助的筹备工作正在进行之中。但是，急需这方面的资金。

展望今后，我们有必要力求更好地了解那些逃离者、被迫离开家园和因为冲突而与家人分离者的打算。许多人、特别是流离失所后前往邻国的人愿意尽快回到乌克兰，但是当然他们的返回必须是安全的。我们正在与政府和地方当局一道努力，为境内流离失所者提供支持，并为他们找到安全和稳定的解决办法。对于那些已离开该国的人来说，提前规划和投入至关重要，以确保所有人能够获取充足的支助与服务，并为他们被充分纳入教育和保健系统以及劳务市场提供便利，并提供语言机会、社会住房以及其它必要支持。我们欢迎欧洲联盟决定为逃离乌克兰的民众提供临时保护，我重申，我们准备好支持该指令的执行。

最后，请允许我重申，我们承诺留在乌克兰和邻国，完成我们的任务，为受到战争严重影响的乌克兰人民和第三国国民提供支持帮助。我还想重申并且有力响应秘书长对人道主义停火、最重要的是对和平的一再紧急呼吁。

主席（以英语发言）：我感谢维托里诺先生的通报。

我现在请爱尔兰共和国外交与国防部长发言。

科文尼先生（爱尔兰）（以英语发言）：我谨感谢国际移民组织总干事和联合国难民事务高级专员。

今天下午我们的会议是在俄罗斯部队对乌克兰东部发起新攻势的阴影下举行的，是在更多的流血、更多的屠杀场面、更多的无视平民生命以及继续公然违反《联合国宪章》的阴影下举行的。

上周四，我去了基辅。我这样做是因为我想亲眼看看实地的局势，并向乌克兰及乌克兰人民表示爱尔兰的声援。我看到的情况令我深感震惊。访问期间，我去了布恰。直到两个月前，它还是一个宜人而充满活力的镇子，一个围坐在这个桌前的许多人可以想象快乐生活的地方。现在，它变成了一片废墟，空气中弥漫着焚烧着的建筑和尸体的恶臭。数以百计的房屋、商店以及其它民用基础设施被烧黑、烧焦，遭到抢掠和破坏，有些情况下彻底被毁。家用车布满弹孔，挡风玻璃被击碎，斑斑血迹仍明显可见。

我的人生经历足以让我分辨真相与刻意安排的宣传之间的区别。我亲眼目睹的情况没有丝毫编造。我曾站在一个乱葬坑的边缘，那里小心挖掘尸体的工作正在继续。在当时的阶段，已查明身份的有503位平民，只有4名士兵。这些男女老幼不是战斗人员，却似乎被以残忍的方式蓄意杀害——有些情况下，是经受酷刑后被杀害。我们在乌克兰各地看到爆炸性武器、包括违禁的集束弹药被用于摧毁居民区的民用基础设施。房屋、医院和学校遭到的毁坏证明了这一点。这表明，俄罗斯部队完全无视国际人道主义法和保护平民。任何虚假信息都无法篡改这种现实。

爱尔兰是一个小国。我们未参加任何军事联盟，当然也绝非超级大国，但是，我们曾为加入安理会、坐在这张桌子前努力奋斗过，我们赢得了来到这里的权利。我们这样做是因为我们从根本上相信，尽管安理会的各种缺陷——很多缺陷——有案可查，但是它是战争与和平问题上最终的仲裁者。这15个国家被赋予

保护弱者和无辜、追究无论多么强大的进犯者责任的任务。我们拥有的唯一的武器是外交、对话、事实、集体领导以及最重要的是，对国际法和《联合国宪章》的共同承诺。

难道我们真的必须在这个会议桌前一再重复：无辜平民绝不是合法的战争目标，冲突各方必须遵守国际人道主义法，包括禁止不分青红皂白、不合比例的攻击，并且有义务区分平民和战斗人员？这些义务不是可有可无——对于那些享有足够特权而坐在这个桌前、本该以身作则的人来说更加绝非如此。在我访问乌克兰期间，许多人跟我谈到迫切需要问责，以便最好是在法院揭露他们的可怕经历。在所有可能犯下战争罪的情况下，我们必须确保进行及时和可信的调查，严格地记录证据，并且为证人、受害者以及幸存者提供支助。正因如此，上周爱尔兰承诺为国际刑事法院额外捐助300万欧元的资金。如果不进行问责和查明真相，就无望实现乌克兰或任何其它地方的可持续和平。

正如我们刚才听到的那样，俄罗斯的战争已迫使数百万乌克兰人背井离乡。近500万人已沦为难民，700多万人在乌克兰境内流离失所。然而，在远离乌克兰几千英里之外的地方，我们这个星球上最脆弱的一些民众也感受到战争的人道主义后果。中东和非洲之角乃至拉丁美洲各国正日益受到这场冲突造成的严重经济后果的冲击。在索马里，小麦和石油价格已经上涨300%，该国已有70多万人因干旱而流离失所。巴勒斯坦的小麦储存有可能在不到三周时间内告罄。秘书长明确指出，全球最弱势民众不能成为另一场他们不负有任何责任的灾难中的附带损害。在这场毫无道理的毁灭性战争继续进行时，爱尔兰不能也不会保持沉默，安全理事会任何成员都不应当如此。

就像2月25日那天一样，今天亦如此。这是一场主动选择的战争。如果普京总统决定结束战争，战争就能够立即结束。然而，我们看到的却是乌克兰东部新的更大规模的进攻。这是疯狂之举，历史会作出严厉审判。我们必须设法制止这场战争。安全理事会对此负有特殊责任。今天我想直接呼吁俄罗斯同意立即实

行人道主义停火，致力于谈判，遵守《联合国宪章》。我们知道关键当事方已经在伊斯坦布尔取得某些进展。显然存在达成和平协定的基础。值得赞扬的是，面对侵略和残暴侵害其人民的行径，泽连斯基总统始终对外交解决持开放态度。

我听到了来自太多方面的说法，即只有在顿巴斯战役之后，才有可能实现和平。我不能接受这种逻辑，这种逻辑直接导致更多人死亡，更多人受苦，更多人流离失所。安全理事会今天和每一天都必须拒斥这种想法。我们必须有更高的要求。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢联合国难民事务副高级专员凯利·克莱门茨女士和国际移民组织（移民组织）总干事安东尼奥·维托里诺先生所作的通报。我还要赞扬爱尔兰外交和国防部长出席会议，我们刚刚认真听取了他的发言，并欢迎他出席本次会议。

墨西哥和法国请求召开本次会议是因为乌克兰冲突造成众多人道主义后果，特别是大量民众逃往邻国，另一些人则流离失所，逃往国内更安全的地方。乌克兰东部平民被迫向西逃亡，以寻求更好的保护。在这方面，我们谴责今天对利沃夫市的攻击，该市收容了数万名境内流离失所者。正如通报人今天对我们所说的那样，在战争爆发以来的近两个月里，这场战争已经使700多万人成为境内流离失所者，大约500万人沦为难民，其中90%是有可能遭受各种侵害的妇女和儿童。和在任何冲突中一样，性暴力和贩运人口风险很高，但是就乌克兰的情况而言，绝大多数逃亡者的年龄和性别使这些风险成倍增长。

实地局势给收集沦为贩运活动受害者的妇女和儿童人数的确切信息带来复杂的后勤和统计挑战。虽然这些数目非常可观，但是更为重要的是每一个有可能被伺机而动的犯罪分子趁机侵害的人，这些犯罪分子会利用他们作为难民或第三国国民的弱势处境。安全理事会应当为此采取一切可行的措施，防止发生这种情况。

在这种情况下，我们赞扬联合国难民事务高级专

员公署、移民组织和其他机构在实地所作的努力，这些机构同乌克兰国家当局和邻国共同努力，能够抗击这种威胁。我们尤其赞扬这些机构在精神卫生和心理社会支助方面所作的工作。例如“蓝点”等儿童和家庭保护中心，例如安全做法宣传活动旨在保护需要专门援助的人，它们都值得称道，因为它们至关重要，在很多情况下是这些人可以选择的唯一支助。

墨西哥再次感谢乌克兰邻国的声援，它们已经收容了数百万难民，并支持儿基会努力加强男童和女童保护系统。我们还要再次强调，收容国的配合对于打击贩运和虐待行为具有重要意义。冲突向我们展示了可怕的图景，其中引人注目的是描绘对第三国国民歧视、暴力和仇外心理的图片。在民众生命危在旦夕的危急局势下，没有任何理由因为任何人的族裔、宗教、性别、国籍或移民身份而对其加以歧视或排斥。我们支持秘书长再次呼吁人道主义暂停，使这些面临最大风险的平民能够转移到更安全的地方，我们坚持主张必须调查一切侵犯难民权利的事件。最后，我谨发表几点最终意见。

第一，人道主义工作人员面临的主要挑战之一仍然是难以接触有需要的人。因此，必须保障安全和不受阻碍的准入。我们敦促各方立即为此提供便利。

第二，已报告的侵犯人权和违反国际人道法的行为不能不受惩罚。关键是安全理事会要努力确保各方遵守国际法，坚决主张开展相关调查，并启动我们可用的伸张正义机制。

最后，我们重申，结束这场严重人道主义危机的唯一途径是停止敌对行动。墨西哥再次呼吁结束战争，并支持乌克兰在其国际公认边界内的领土完整。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢克莱门茨女士和安东尼奥·维托里诺先生所作的通报，并赞扬联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织、联合国各机构和所有人道主义行为体在乌克兰及其邻国所做的出色工作。他们可以继续指望我们给予全力支持。

我们必须竭尽全力援助和接纳难民，不加任何区

分和歧视。超过四分之一的乌克兰民众已经被迫逃亡。近500万民众不得不在邻国寻求避难。俄罗斯的持续侵略将不可避免地继续迫使民众流离失所。

法国欢迎欧洲联盟(欧盟)、其成员国和摩尔多瓦等其他欧洲国家表示的声援。《欧盟临时保护指令》的启动使得能够为逃离战争者提供迅速和有效的援助。因此,欧盟范围内的难民可以获得教育和医疗服务,也可进入劳动力市场。我们也欢迎国际移民组织采取行动提供援助,并组织第三国国民、包括非洲国家的国民回返。必须为此加紧努力。

我们还必须加大力度打击贩运人口活动。90%的流离失所者是妇女和儿童,其中数千名儿童无人陪伴,处境脆弱。

近两个月来,俄罗斯军队一直在杀害平民,包括儿童、人道主义和医务人员以及新闻记者。学校和供水设施已被摧毁。乌克兰东部约140万人不再能够用到水。医院也在成为袭击目标。世界卫生组织已经确认,对医疗设施的袭击多达136起。我重申,杀害和残害儿童以及对学校和医院的袭击,都属于严重侵犯战争时期儿童权利的行径。

这些罪行不会逃脱惩罚。为此,法国坚定地致力于同乌克兰以及国家和国际法院、特别是国际刑事法院开展合作。在布恰发生可怕的暴行后,法国部署了一个技术小组,提供鉴定和收集证据方面的专门技术。我们支持人权理事会为查明事实真相设立的调查委员会。

我们呼吁俄罗斯遵守国际法院发布的命令,停止对乌克兰的侵略战争。优先事项仍然是立即停止敌对行动和充分遵守国际人道法。绝对亟需保护平民,也必须确保人道主义准入。在这方面,我们完全支持秘书长要求从本周四开始实行为期四天人道主义停火的呼吁。

举世均受这场战争的影响。这场战争有可能致使占世界人口逾五分之一的多达17亿人陷入贫困和粮食不安全。现在亟需采取行动。值此即将纪念77年前召开旧金山会议之际,法国将继续与伙伴方合作,确保

《联合国宪章》得到遵守,并支持乌克兰及其人民。

比昂先生(加蓬)(以法语发言):我感谢联合国难民事务高级专员公署(难民署)的凯莉·克莱门茨女士和国际移民组织(移民组织)的安东尼奥·维托里诺先生所作的翔实通报。我欢迎爱尔兰外交和国防部长西蒙·科文尼先生阁下出席会议。

日复一日,战争造成的伤亡愈加严重。自敌对行动开始以来,逃离战争者所遭受的苦难估计已经影响到约1200万人。目前,难民人数约为500万,其中大多数是妇女和儿童,都在波兰和其他邻国避难。在这些难民中,有20多万第三国国民,包括非洲人,对他们来说,由于荒唐的歧视,逃亡往往更加困难。我们一直不停地呼吁接壤的邻国考虑这些人员的境遇,与其他战争受害者一样,他们同样理应得到给予逃离战争的其他平民的同情和救济。

人道主义局势是最令人担忧的局势之一。对平民和民用基础设施的袭击尤其具有破坏性,影响到水、电、气等基本公共服务的提供,造成健康风险。

与此同时,联合国各专门机构和机关的收容能力几乎无法满足因持续交战和人员流动而不断增大的需求。

乌克兰和收容国的人道主义工作者也在现场,正想方设法为需要者提供至关重要的援助,做法是提供基本和专门的护理服务,包括精神和心理健康护理,以及旨在促进难民登记、其子女入学和难民就业的各种援助。

我们对人道主义工作者表示支持,并由衷感谢他们和收容国所做的努力。我赞扬难民署和移民组织的工作。没有那种宝贵的援助,许多难民的日常生活无疑会愈加糟糕。因此,我们再次呼吁收容国一视同仁地援助所有逃离战火的人,无论其原籍国为何。所有这些都生活在恐惧和危难之中,这不容带有任何偏见。

几天前,安全理事会曾举行会议,处理有关性犯罪的指控、剥削妇女儿童以及贩运人口风险等问题

(见S/PV.9016)。司空见惯的是,贩运网络犹如大屠杀现场的秃鹫,图谋从手无寸铁者和需要保护者的困境中牟利。我们都记得以往冲突中的这种阴暗事例,这应该提高我们的警惕,以确保结束有组织犯罪网络趁乱犯罪,无论是在乌克兰还是在收容国,都是如此。

遭到强奸者的陈诉和剥削儿童的案件为数众多,这些儿童孤身一人,没有防卫能力,在逃离的路上被人带走。报告的这些行径如若属实,就严重违反国际人道法、其他相关公约以及安理会关于冲突中性暴力的决议,特别是强化第1325(2000)号决议的第1820(2008)号、第1888(2009)号和第2106(2013)号决议。

我国谴责对未参与敌对行动的妇女、儿童或平民的任何攻击。同样,我国再次呼吁启动独立、公正的调查,以查明事实真相,确定施暴者。

我们也重申加蓬要求停止敌对行动的呼吁。现在该是停止交火的时候,也该是平息武器声音的时候。现在是外交界大声疾呼,结束无辜民众的苦难和死亡的时候。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我感谢联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织阐述俄罗斯侵略乌克兰给人造成的毁灭性后果。

俄罗斯在顿巴斯的持续攻势及其对乌克兰各地、包括城市地区的平民和要害民用基础设施的无情攻击令我们震惊。俄罗斯蓄意制造了一场人道灾难,特别是在马里乌波尔,那里的平民已困于地窖数周,没有食品、水、电、药品及其他基本必需品。与此同时,俄罗斯继续对基辅和利沃夫发动导弹袭击。在乌克兰的任何地方,任何人都没有安全可言。

正如我们今天听到的那样,1200万乌克兰人现已逃离家园。身为境内流离失所者或难民,他们更有可能遭受性暴力和性别暴力、贩运、虐待、心理创伤和家庭失散。造成这种局面的唯一责任方是俄罗斯。俄罗斯对平民的一切袭击必须停止。俄罗斯的入侵公然违反国际法和《联合国宪章》。我们欢迎国际刑事法院检察官对可能犯下的战争罪和反人类罪启动调查,

并设立调查委员会调查在侵略乌克兰期间犯下的战争罪。必须追究罪责。必须将肇事者绳之以法。

俄罗斯决意制造一场二战以来欧洲规模最大的入道主义危机。挪威赞同秘书长呼吁实施入道主义暂停,以允许平民安全通行并实施拯救生命的人道主义援助。

这一迅速演变的危机极其残酷,规模巨大,导致平民面临巨大的风险,因此,从接收境内流离失所者和难民的当地社区和地区到国际入道主义组织以及在此之间的许多组织需要采取空前规模的保护性应对措施。所有接收流离失所者的国家都必须确保立即对他们进行身份鉴别和登记,并采取措施保护他们免遭进一步的风险和伤害。

在逃离乌克兰的所有人口中,妇女和儿童占90%。因此,应对措施必须对性别和年龄具有敏感性,并适应不同的需求,要特别关注无人陪伴的孤身儿童,这些儿童极易受到伤害。让他们获得教育和保健服务,包括性健康和生殖健康服务,也必须是重中之重。

挪威对乌克兰人民不屈不挠的精神深感敬佩。当地服务机构、社区和应对人员——甚至受冲突影响的人——继续为有需要的民众服务。我们赞扬当地和国际入道主义组织采取应对措施。随着需求不断增加,必须努力加大应对力度,并直接帮助受影响的民众。

我们继续呼吁安全、迅速和不受阻碍地向有需要的人提供入道主义援助。我们也赞扬乌克兰邻国展现的热情和同舟共济精神,我们鼓励各国不加歧视地向所有寻求保护的人开放边界。

俄罗斯要为乌克兰战争及其毁灭性的全球后果承担全部责任。我们清楚地意识到这场战争对全球粮食、化肥和能源成本的负面影响及其加剧贫困、粮食不安全和入道主义需求等后果。俄罗斯可以选择停止这场战争——结束对其邻国的侵略。这是结束乌克兰内外入道主义灾难的唯一途径。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):

我们注意到联合国难民事务副高级专员凯利·克莱门茨女士和国际移民组织总干事安东尼奥·维托里诺先生发表的看法。

在他们的发言中,我们听到许多令人震惊的结论和可怕的数字。在这方面,我们必须回顾指出,2014年2月乌克兰发生违宪政变后,俄罗斯联邦立即面临着乌克兰局势恶化的后果。民族主义当局暴露出真实面目,发动了一场反俄语战役,随即开始从肉体上消灭东部地区的居民,为了逃离独立广场事件导致的无法无天状态,大批难民涌入俄罗斯。根据官方报告,仅2014年以来,至少有170万人在我国申请俄罗斯公民身份、难民身份或临时庇护。在俄罗斯特别军事行动开始前夕,乌克兰方面加强了对顿巴斯的炮击,此后,这一人口流动急剧上升,达到863000人。换句话说,自独立广场政变以来,至少有250万乌克兰人在俄罗斯寻求庇护。

顺便说一句,大批乌克兰人逃离自己的国家,对这个国家来说,并不是什么新鲜事。根据乌克兰财政部的数据,1990年至2021年间,该国人口减少了四分之一,从5400万降至4100万。与此同时,根据乌克兰国家科学院普陀克哈人口和社会研究所的数据,2021年乌克兰的人口甚至更少——3800万人。值得注意的是,根据该研究所的数据,有300万乌克兰人离境,从事季节性工作。

我提供这些数字并不是为了淡化乌克兰及其邻国目前面临的移民挑战的规模。我只是不同意抹杀后苏联时代乌克兰的历史、对其所有问题视而不见以及仅从俄罗斯特别行动的开端而开始列数问题的做法。今天,我们的西方同事不仅倾向于忽视我提到近年来乌克兰移民不断增加的现象,而且忽视令人震惊的腐败、急剧上升的政治谋杀(大多数谋杀行为仍未受到惩罚)、对反对派领导人前所未有的镇压以及大规模关闭反对派媒体机构等现象,上述只是若干例子而已。

有些人指责我们侵犯人权,但他们没有考虑到俄语和该国说俄语的民众遭受的空前迫害。可以理解的是,对乌克兰大加赞誉时,谈论Mirotvorets网站会令

人尴尬,该网站仍在运营,还在公开发布批评独立广场政权的一些令某些人难堪的乌克兰人和外国人的个人信息。这些人的生命受到威胁,有些人还是未成年人。我们的西方同事中,没有一人对这种可耻的现象发表过看法。

他们在描绘自己的世界图景时,努力把乌克兰描绘成一只纯洁无辜的白羊羔。这一画面不包括基辅政权对该国东部地区平民发动的长达八年的战争,也不包括其多年来破坏明斯克协议的行为。他们只是试图忘记这一切,他们还扬言要实施制裁并直接进行政治和经济讹诈,迫使其他人也这样做。

此外,他们将2月24日发生的事情毫无根据地描述为“俄罗斯无端的、前所未有的侵略”,或者是一场“选择的战争”,他们十分虚伪,佯装第二次世界大战结束以来,世界上未曾发生过更可怕的事情,掩盖自冷战以来西方国家军事冒险主义——在阿富汗、伊拉克、南斯拉夫和利比亚——的成千上万的受害者。就在昨天,我们的叙利亚同事在安全理事会分发了一封信,列述2017年美国将拉卡市夷为平地的可怕后果。这一行动已经成为惨无人道行动的同义词,导致该城市及其居民实际上从地球上被抹除。

今天,他们不仅试图用反俄罗斯的视角来改写现代历史,还鼓励我们一些东欧邻国对苏维埃社会主义共和国联盟在解放欧洲和整个世界,使其摆脱法西斯主义方面的作用进行疯狂的揣测。显而易见,对他们而言,更容易的是无视乌克兰新纳粹主义令人震惊的表现,在乌克兰去纳粹化是我们军事行动的目标之一。这是必要的,目的是确保该国领土上不会再出现威胁——不仅是对顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国人民的威胁,而且是对俄罗斯以及乌克兰人自己的威胁,乌克兰人已被该国当局所挟持。

我还不得不指出,我们的西方同事对乌克兰和乌克兰人的关切是极其短视和自私的。他们今天只需要乌克兰和乌克兰人成为他们与俄罗斯间接战争的炮灰,“直到最后一个乌克兰人”。同时,他们把自己的利益放在首位。

举例而言，西方国家的武器制造商都在急切地摩拳擦掌，计算着可以从增加的国防订单中获得的利润。在乌克兰敌对行动的第一周之后，英国主要军火生产商BAE Systems公司的股价上涨了24%，反坦克和防空系统生产商Thales Air Defence Limited公司的股价上涨了42%。我们已经看到美国的战争工业有同样的趋势。这显然正中北约东欧成员国的下怀，它们长期来一直在考虑如何处置过时的苏联武器。我们已经看到美国的战争工业有同样的趋势。这显然正中北约东欧成员国的下怀，它们长期来一直在考虑如何处置过时的苏联武器。现在，它们一边承诺提供现代化的北约武器，一边开心地把无法使用的车辆丢给乌克兰，因为它们知道俄罗斯军队会碾碎这些用不了的东西，它们也无须再考虑处置问题。

此外，我们讲求实用的美国同事毫无良知，正试图攫取最大的经济利益。华盛顿怂恿欧洲人实施越来越严厉的经济制裁，而自己在这种情况却只受到最小的影响，它打算让其他国家像染毒一样逐渐沾上自己的天然气产品。那么，如果美国的液化天然气比俄罗斯的要贵得多，情况会如何？

然而，正如一位美国官员所说，这是“自由的一部分”，它要由欧洲人而不是美国人买单。众所周知，俄罗斯经济在这些制裁压力环境下表现良好，在这种新形势下找到了新的发展领域和新的可靠伙伴。由于这一局势，在各方面都有损失的唯一国家是乌克兰，然而，基辅当局似乎没有注意到这一点，又或许它们宁愿不予以注意。

然而，普通乌克兰人越来越多地感受到这一点，与乌克兰或西方宣传口径所说的相反，他们从特别军事行动一开始就就没有遇到过恐怖主义或俄罗斯军队的炮击，而是遭遇了乌克兰新纳粹分子和激进分子针对本国人民的无情敌视和漠不关心，这些人一直在不惜一切代价地苟且偷生。

日子一天天过去，有越来越多证据表明他们将平民当作人盾，还不分目标地炮击自己城市的居民区，以便将一切归咎于俄罗斯军事人员，布恰和克拉马托尔

斯克以及马里乌波尔妇产医院和剧院都发生了令人震惊的戈培尔式的挑衅事件

掩盖真相是不可能的，乌克兰军方在炮击居民区基础设施时使用违禁集束弹药的事实也是不可掩盖的。比如今天上午，集束弹药袭击了俄罗斯联邦别尔哥罗德州的戈洛夫基诺，当地没有任何军事设施。此事已被正式记录，所有相关证据也已登记在案。然而，出于某种原因，我们看不到我们的西方同事有任何意愿谴责这一令人发指的罪行和激进分子违反国际人道法准则的行为。

对亚速钢铁厂的围攻已有一个月之久，同样的一些激进分子和新纳粹分子突然宣称，据信厂内一直都有平民，然而直到昨天为止，他们对此只字不提。事实上，甚至在数百名军事人员被包围后开始投降时也从未提及任何平民。他们以这种方式又一次揭露了真相：该设施中的平民只是被当作人盾。有大量这样的证据，我们全都会告诉安理会。

但各位成员会愿意听到这些吗？八年来，它们故意无视顿巴斯平民——妇女、儿童和老人——的死亡，因此，我们在这个问题上有所怀疑。然而，我们开展这次特别军事行动不是为了得到它们的理解和支持。要是在这些成员发起的地缘政治游戏中相信它们会给予支持，那就太天真了，在这场游戏中，它们只把乌克兰当作一枚棋子。

当我们看到在乌克兰的欧洲安全与合作组织（欧安组织）不是监测和报告违反停火的情况，而纯粹是为基辅开展间谍活动，将监视摄像机的信息交给乌克兰军队，以便他们能够调整射击位置和目标，我们才意识到此类组织准备用来建立所谓基于规则的世界秩序的肮脏伎俩。这一非常难堪的事实证据收集工作正在进行。

然而，另一个问题值得特别关注。我指的是乌克兰武装部队使用欧安组织团队的装甲车。据媒体报道，2月底，亚速营作战人员出现在马里乌波尔的特别监察团办公室，要求交出车辆钥匙。在遭到拒绝后，他们用枪威胁员工，最终获得了八辆欧安组织用车，

包括几辆装甲车。其中一辆车最终在离特别监察团办公室5公里的马里乌波尔基洛夫市场被发现。它显然被用于敌对行动。这些车没有一辆被交还给欧安组织。2月底和3月初,在北顿涅茨克的监察团工作人员也受到类似威胁。欧安组织领导层知道这个问题,但宁可掩盖事实,直到瞒不下去为止。这些披露的信息破坏人们对那些主要由西方国家代表担任官员的国际组织的信任。

我不会隐瞒以下事实:在这种情况下,呼吁和平和停火听起来虚伪而不真诚,实际上,它们只是表明一种愿望,即给基辅民族主义者和激进分子提供喘息之机,以便他们重新集结并获得更多的无人机、反坦克导弹和便携式防空系统,同时发动更多不人道的挑衅行动,传播更多关于俄罗斯士兵涉嫌采取某些行动的假信息。我们会明确区分这种精心策划的假维和呼吁和有助于乌克兰采取唯一正确、早该实施的行动方针的真正意图。

乌克兰人越早这样做,对该国就越好,因为无论如何,解放顿巴斯的特别军事行动的目标肯定会实现,这是为了使乌克兰去军事化、去纳粹化,并消除来自该地区对俄罗斯联邦的威胁,这与正在怂恿乌克兰人的某些人的意愿相反,他们包括已经摘下面具的欧洲联盟领导人,希望从这场自2014年以来不断演变的悲剧中获利。

张军先生(中国):我首先感谢维托里诺总干事和克莱门茨副高专的通报。

乌克兰冲突引发了严峻的人道主义局势和其他严重后果。我们对此深为关切,在此,我愿谈几点意见:

第一,要全力减少冲突对平民的伤害。中方再次呼吁冲突当事方保持最大克制,严格遵守国际人道法,保护平民和民用设施安全,为人员撤离和人道援助行动提供便利。当事方应当就人道问题加强沟通,在开设人道走廊、组织人员安全撤离等问题上开展协调合作。中方支持古特雷斯秘书长、格里菲斯副秘书长就人道停火问题同各方进行接触,就有关安排达成共识。

第二,要妥善应对难民问题。乌克兰周边国家为数百万难民提供了安全庇护和人道援助,中方对此表示赞赏。冲突持续下去将催生更大规模的难民群体,给难民接收国带来巨大经济社会挑战。国际社会要加强协调,本着责任共担精神,向难民接收国提供更多支持。联合国难民署、国际移民组织等机构应继续动员协调国际援助,加大对难民的人道救助,帮助难民接收国缓解压力。

我们注意到,过去几天有不少难民陆续返回乌克兰境内,希望他们恢复正常生活的基本需求得到保障。所有难民,不论国籍、种族、宗教,都应得到一视同仁的对待。妇女儿童等脆弱群体应当受到优先保护。要采取行动,严厉打击针对避难妇女儿童的人口贩卖和其他犯罪活动。联合国难民署、妇女署、儿基会、人权高专办等机构也应加强监测,支持有关国家的努力。

第三,要增强外交谈判的紧迫感。冲突扩大化、长期化前景令人担忧。尽快停火止战才是解决人道危机的根本出路。我们呼吁俄罗斯、乌克兰坚持对话谈判的大方向,不断缩小分歧,为实现停火积累条件。其他各方都应把精力放到支持外交谈判上来。继续大规模送枪送炮不会带来和平,只会使冲突延长升级,使人道灾难更加恶化。

第四,要重视和消除制裁带来的负面冲击。全方位、无底线的制裁已经产生严重外溢影响,广大发展中国家首当其冲。上周,古特雷斯秘书长在全球粮食、能源和危机应对小组首份政策简报发布会上表示,

“我们正面临一场可能摧毁发展中国家经济的剧烈风暴”。

广大发展中国家不是冲突的当事方,却因此付出沉重的代价。这既不公平,也不合理。

国际社会应当加强协调,保持粮食、能源供给和价格稳定,避免不必要的出口限制。还要指出的是,任意冻结他国外汇储备,同样构成对他国主权的侵犯,无异于将经济相互依存武器化。这样的做法损害世界经济稳定的基础,给国际关系带来新的不确定性

和风险,应该尽早放弃。

中国始终站在和平的一边、正义的一边,站在联合国宪章宗旨和原则的一边。我们将继续为乌克兰危机的最终解决作出不懈努力。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我也要感谢克莱门茨副高级专员和维托里诺总干事就乌克兰当地局势所作的翔实通报。现在,他们的机构和非政府组织伙伴正在开展极其重要的拯救生命的工作。他们的团队冒着自身生命的危险努力帮助他人。

听说国际慈善社的工作人员在马里乌波尔遇害,我们非常悲痛。我在该地区时会见了慈善社的工作人员,并看到了他们正在开展的拯救生命的工作。他们的死亡是悲惨的、不可接受的。人道主义援助工作者确实在拯救生命。他们是中立的,应该受到保护,不应遭到不加区分的炮击。

正如我们听到的那样,俄罗斯无端发动的肆无忌惮的战争中不断出现新的发人深省的节点。根据最新统计,已有500万难民为寻求安全而离开乌克兰。当然,乌克兰境内流离失所者的人数更多。是的,这些数字令人震惊。

今天,我想重点谈谈我们可以为帮助难民和那些保护寻求安全的民众的一线国家做些什么。首先,我要感谢最初接纳绝大多数难民的国家:波兰、摩尔多瓦、匈牙利、罗马尼亚和斯洛伐克。这些一线国家的服务和牺牲应该得到我们真诚和衷心的感谢。它们向乌克兰人民敞开了边境和心扉,不仅做得对,而且难能可贵。我在访问摩尔多瓦和罗马尼亚时,亲眼看到社会在这么短的时间里吸纳这么多难民是多么困难、多么混乱。

但是,我代表许多人说,他们让我们大家对人类充满希望。他们向世界展示了什么是大度、好客、慷慨和善良——以及什么是友好邻邦。我很高兴,有许多乌克兰难民现在被欧洲联盟的其他国家收容。这大大减轻了对所有国家的影响。

美国方面正在迎接多达10万名乌克兰人,我们正在资助旨在支持所有乌克兰逃亡者的努力。

在我们尽一切努力支持乌克兰难民时,所有国家都必须向逃离乌克兰的许多第三国国民提供同样多的支持、保护和帮助。正如我以前说过的那样,难民就是难民,不论其来自什么背景、是什么种族、信仰什么宗教或来自哪个国家。不论其是何年龄、能力、国籍,也不论其是何性取向、性别认同或信仰,难民就是难民。维护困难民众的人权是最重要的问题,我为我国政府为这些努力做出贡献而感到自豪。

《国家地理》最近重点报道了一些逃离乌克兰的难民的故事,故事的主角是数千名非洲难民中的一些人,其中许多人是在乌克兰生活的学生,他们不得不逃离该国。有一个人的故事让我尤为感动,她是一个名叫布莱辛·奥耶莱凯的年轻女子,是一名来自尼日利亚的25岁的医科学生,从泰尔诺皮尔逃离。布莱辛已经在乌克兰生活了五年,她告诉记者,来到乌克兰对她来说就像梦想成真。并非只有乌克兰公民才会梦想破灭或心碎。因此,我们非常感谢那些表现得极为慷慨好客、接纳所有逃命者的国家。

最后,正如维托里诺总干事明确指出的那样,我们也必须应对人口贩运的威胁。由于难民和其他流离失所者获得资源和就业的机会有限,而且往往缺乏适当的身份证件,他们特别容易遭到剥削、暴力侵害和人口贩运。正如我们上周强调的那样(见S/PV.9013),这些难民中有90%是妇女和儿童。他们面临被贩运和剥削以及遭受性别暴力的巨大风险,我们必须尽一切努力减轻这些风险。我知道,一些国家,如波兰和罗马尼亚,正在开展有针对性的提高认识运动,也正在采取具体的预防措施,如在边境进行检查,以及为获得栖身之所和交通提供便利。美国自豪地为乌克兰以及罗马尼亚、波兰、斯洛伐克和匈牙利等邻国的这些重要保护倡议提供支持。为此,在我访问该地区时,我宣布向摩尔多瓦提供5000万美元的额外援助,其中大部分用于边境管理和打击贩运活动。如此多的生命危在旦夕,我们都必须提高警惕,加大对这类举措的支持,为幸存者提供资源,并追究那些剥削

最弱势群体者的责任。我们不能让世界上最邪恶的行为把一个可怕的情况变得更糟。

与此同时，我们需要共同努力。支助国、伙伴组织以及联合国机构需要协调，以确保我们正在竭尽全力帮助处于这场难民危机前线的国家以及数百万逃离暴力的民众。昨天，秘书长呼吁实施人道主义暂停，以使人道主义走廊能够开放。每天都有人问我，联合国甚至安全理事会是否与这场危机毫不相关。我们知道，全世界都在看着联合国，想知道如何对俄罗斯毫无良知的行为作出反应。支持难民和接纳难民的国家是我们所有人能够提供帮助的最有力和最直接的方式之一，确保联合国在这方面发挥关键作用非常重要。

因此，让我们向世界展示我们从几十年处理难民危机和人道主义局势中学到的东西。让我们向世界表明，当俄罗斯挑起自第二次世界大战以来欧洲最严重的难民危机时，安全理事会和联合国的其他成员已经挺身而出，帮助那些最需要帮助的人。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言)：我谨感谢各位通报人所作的重要发言。也请允许我借此机会重申，我们声援这场战争的所有受害者，包括那些失去家园，正在恐惧中逃离的人。

欧洲正面临第二次世界大战以来发展速度最快的难民危机。联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织正是在那场战争之后成立的，现在正在发挥重要作用，向乌克兰和世界其他地区的数百万难民和境内流离失所者提供保护和救济。我们深感关切的是，过去几周内，近四分之一的乌克兰人口被迫流离失所，这一统计数字证明了冲突的激烈程度及其对乌克兰人正常生活的破坏程度。如果乌克兰东部和南部以及人口稠密地区的敌对行动继续加剧，还会有更多人步入这一行列。

逃离乌克兰的妇女和儿童比例之高也令人担忧，因为他们更容易遭受性暴力、剥削和人口贩运，更不用说冲突可能对儿童及其未来发展前景造成的心理影响了。各方都有义务保护平民和重要民用基础设施，并确保安全、及时和不受阻碍的人道主义准入，特别

是在乌克兰东部。虽然开放人道主义走廊和实施当地人道主义暂停是积极步骤，但只有全国范围的停火才能有效保护平民。这场冲突正在制造一场迫在眉睫的粮食危机，可能会对世界各地的最弱势群体造成毁灭性影响。

一方面是对乌克兰生产能力的破坏，另一方面是单方面的经济制裁，二者都是全球粮食不安全加剧的主要因素。当所有这一切发生时，发展中国家仍在努力应对2019冠状病毒病疫情的社会经济后果。事实上，世界粮食计划署(粮食署)最近宣布减少对东非和中东难民及其他弱势群体的援助，说明了这一问题。正如粮食署执行主任大卫·比斯利最近在另一次会议上提醒我们的那样(见S/PV.9008)，我们不应被迫从饥饿的人手中拿走食物交给快要饿死的人。我们不要忘记，发展中国家接纳了大约85%的世界难民。全球范围内，食品、能源和化肥价格一直在急剧上涨。联合国粮食及农业组织公布的数据显示，当前的粮食价格比去年同期高出30%以上。由于化肥价格翻了一番，对农业的中长期影响也令人担忧。事实上，4月13日，秘书长提到了这一危险的三重危机，联合国全球危机应对小组也于同日发表了其第一份简报，题为“乌克兰战争对粮食、能源和金融系统的全球影响”。

自3月3日以来，根据我们的团结传统，巴西驻布拉迪斯拉发、布加勒斯特、布达佩斯、布拉格和华沙的大使馆持续向受乌克兰武装冲突影响或流离失所的乌克兰流离失所者和无国籍人士发放特别签证。一旦进入巴西国土，他们能够与巴西公民同等待遇，完全享受所有公共服务和社会福利。巴西民间社会积极动员起来，提供进一步的专门援助，帮助融入当地生活。此类措施是巴西长期人道主义签证政策的一部分，已经惠及阿富汗、海地、叙利亚和委内瑞拉受危机影响的民众。通过这一点，我们证明了我们信念，即我们永远不应歧视逃离武装冲突的任何个人或群体。所有人都应该得到支持，无论其种族、族裔、国籍、移民身份、年龄、残疾或其他情况如何。我们欢迎国际社会声援乌克兰难民和接纳国。如果我们要应对我们时代极其复杂的人道主义状况，其特点是危机和被迫流离

失所局势在世界许多地区迅速增加，这正是我们需要在全球培养的态度。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，请允许我感谢国际移民组织总干事安东尼奥·维托里诺先生和联合国难民事务副高级专员凯利·克莱门茨女士就乌克兰人道主义局势所作的发言。

自安理会上次讨论该问题（见S/PV.9013）以来，乌克兰人道主义局势进一步恶化。根据来自乌克兰的报道，妇女和儿童受到的影响尤为严重，他们占难民和境内流离失所者的大多数。我们支持呼吁保障运送基本人道主义和医疗物资的安全通道，包括通过建立永久人道主义走廊。我们希望国际社会继续对不断变化的人道主义需求作出积极的回应。鉴于乌克兰的人道主义局势严峻，印度一直在向乌克兰及其邻国运送人道主义物资，包括药品和其他基本救济物资。在今后几天里，我们将向乌克兰提供更多医疗用品。印度还确保了大约2.25万名印度人从乌克兰安全返回。为此，我们发起了涉及90次飞行的“恒河行动”。在此过程中，我们还为其他18个国家的国民提供了帮助。我们非常感谢乌克兰及其邻国有关部门在确保他们安全返回方面提供的便利。

乌克兰局势造成粮食和能源价格上涨，其影响已经超出其所在区域，特别是对很多发展中国家产生影响。在联合国内外开展建设性工作以寻求早日解决这一问题符合我们的共同利益。我们注意到上周发布的秘书长全球危机应对小组工作组的调查结果。我们欢迎它提出的建议，即从即日起免除对世界粮食计划署人道主义援助粮食采购的粮食出口限制。乌克兰冲突带来的粮食安全挑战要求我们采取创造性方法来加以应对。只有超越我们目前所受的限制，才能解决日益严重的粮食短缺问题。能源安全是一个同样严重的问题，应该通过合作来加以解决。我要重申联合国人道主义援助指导原则的重要性。人道主义行动应该始终以人道、中立、公正和独立等原则为指导，绝不应该政治化。

印度仍然对不断恶化的局势深感关切，并再次呼

吁立即停止暴力和敌对行动。从冲突一开始，我们就强调必须走外交和对话之路。当无辜者的生命受到威胁时，外交必须成为唯一可行的选择。我们继续向联合国所有会员国强调，全球秩序必须以国际法、《联合国宪章》以及尊重各国领土完整和主权为基础。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我要感谢维托里诺总干事和难民事务副高级专员克莱门茨女士就乌克兰局势提供的最新信息。

令人遗憾的是，没有来自乌克兰的好消息，只有更多永无止境的悲剧。在安理会发言的每一位来自联合国系统的通报者都在重复同样的关切，发出同样的警告，强调同样的问题。乌克兰局势非常糟糕，而且日益恶化。我们无法用语言来描述持续的可怕人类苦难、蓄意的大规模破坏和日益增长的人道主义需求。但是，我们仍然对从一开始就不应该发生的事情表示愤怒和谴责。俄罗斯明知故犯地越过了所有道德红线。侵略战争仍然像第一天那样残酷。俄罗斯继续将其不人道的行为和无情的愿景强加于其邻国。继续屠杀平民，摧毁国家，执意让希望破灭。

在短短几周内，战争打破了最大胆的预测，正如我们从克莱门茨女士那里所听到的，自2月24日以来，已有500多万人越过边界。此外，还有710多万人在境内流离失所，背井离乡，另有1300万人也受到这一极为疯狂行为的影响，这是一幅世界末日般的画面。国家已经陷入一片混乱。这些人抛下了一切，而且其中大多数是妇女和儿童。他们失去了家园，被剥夺了生活和梦想。留给他们的只有俄罗斯制造的噩梦。

乌克兰东部已经开始一场大规模进攻。这一点已在预料之中，不需要告诉我们俄罗斯将会在那里做些什么。马里乌波尔、布恰和切尔尼戈夫就是灾难性的例证，预示着更多同样的残酷。将会有更多的受害者，更多的破坏，更多的苦难，更多的暴行，更多的儿童受到伤害。这表明，所谓的谈判根本就不真诚，只是迫使乌克兰让步的一种手段，或是争取时间和重新部署以期造成更多痛苦的一种举动。

我们欢迎联合国机构及其国际伙伴（包括明爱社

工作人员等面临生命危险的人员)所做的工作,同时尽可能为国内外数百万有需要的人提供帮助。正如我们从通报者那里所听到的那样,需求继续成指数级增长,因为任何地方都看不到有停火的迹象,我们对此深感遗憾。必须确保安全通道,以便平民能够安全撤离。秘书长已呼吁人道主义暂停。我们支持他的呼吁,但会有人听他的呼吁吗?必须尽一切努力保护在乌克兰境内容易遭受贩运的人或那些逃离乌克兰时面临风险的人。我们赞扬乌克兰邻国的慷慨和好客以及它们和其他国家在欢迎乌克兰难民方面采取的措施,并为他们提供进入劳动力市场、获得医疗保健和社会福利的机会。

乌克兰的一切都在遭受攻击——自由、财产、权利和生命本身。在没有地面部队的地方,也会有致命的导弹从天而降。关于在俄罗斯控制的领土上任意拘留平民、强迫驱逐和与冲突相关的性暴力增加的报道骇人听闻,令人震惊,必须进行全面调查。追究责任是我们制止和有望预防侵略行为的共同努力的核心。我们赞扬国际刑事法院检察官卡里姆·汗访问犯罪现场。为追究在乌克兰境内所犯暴行的责任而收集证据不仅对于兑现我们的承诺,而且对于各级承担起查明真相和结束有罪不罚现象的责任仍然至关重要。

我们有时可能会怀疑各地的媒体报道。为了获得正确信息,我们始终需要有批判性思维,但很难反驳《纽约客》杂志的可信度。关于切尔尼戈夫被围困的最新调查报告令人震惊。

“围困持续了 39 天,据该市市长称,已造成约 700 人死亡——尽管还有无数人死于严寒、缺医少药和食物短缺……居民楼经常遭到可怕的袭击”。

甚至连尤里·加加林体育馆也被夷为平地。几乎不可能有其他结果。当医院和学校遭到攻击时,战斗不是针对军队;它的目的是毁灭民众。92 岁的尼娜·罗加乔娃身负重伤,躺在医院的病床上。当她 11 岁的时候,她的家人得知她父亲在第二次世界大战中与红军一起战

斗时死在前线。她流着眼泪说,“我的父亲为保卫俄罗斯而牺牲,现在同一个俄罗斯正在轰炸我”。

最后,我要说的是,为了坚持其长期坚持的所谓乌克兰不存在的说法,克里姆林宫诉诸暴力,并在国内实施极权主义审查,企图迫使现实与神话一致。过去七周发生的事情恰恰相反。现实难以否认,误读历史可能会导致灾难。历史不仅可以见证过去发生的事情,也可以吸取教训、避免未来重犯错误。我不禁想起 1939 年 11 月。斯大林决定入侵芬兰。他想夺取芬兰的部分领土,并确信入侵行动将在几天内结束。发生的事情完全是另一回事。虽然芬兰抵抗军在人数上要少很多,只有大约 3600 人,却给当时 25000 人的强大苏联师带来了耻辱的失败。对于斯大林来说,这就是为了掠夺领土。对芬兰人来说,这是一种生存威胁。没有任何力量可以战胜正义者勇敢的心。

必须回顾,苏联想要使欧洲苏联化。它尝试了,但失败了。将一个人的统治、观念和愚蠢的梦想强加于人的同样企图正在再次失败,给侵略者带来耻辱,但不幸的是也给乌克兰带来严重后果,对世界造成严重破坏。因此,俄罗斯有意发动的战争不仅关乎 4400 万乌克兰人的命运,也关乎我们所有人的命运。我们决不能允许一个国家威逼世界屈服。任何国家都不应随意支配其他国家。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):首先,我谨感谢国际移民组织总干事安东尼奥·维托里诺先生和联合国难民事务副高级专员凯莉·克莱门茨女士所作的全面通报。我也赞扬他们的团队在乌克兰及其邻国兢兢业业地开展工作,执行联合国难民事务高级专员公署牵头的机构间区域难民应对计划。

自俄罗斯联邦入侵乌克兰以来,有太多人不必要地成为难民和境内流离失所者,被迫面对严峻和痛苦的生活现实。在短短 7 周内,乌克兰就有近 500 万人被迫逃往邻国,另有约 700 万人成为境内流离失所者,几乎或根本无望返回他们熟悉的家园和住所。我们赞扬乌克兰的邻国——其中许多国家本身仍处于脆弱局势——愿意开放边境,接受每天从乌克兰涌入的大批

民众。我们也特别感谢那些慷慨提出分享房屋并继续提供食物和其他物品来帮助我们满足难民需求的家庭和个人。我们敦促联合国各机构、东道国政府和相关利益攸关方开展持续合作，确保难民援助和保护措施符合1951年《联合国难民地位公约》及其1967年修正议定书规定的国际公认标准。

加纳感到特别关切的是，有报告称，第三国国民在试图登上将民众运出乌克兰并越过边境进入邻国更安全领土的火车和公共汽车时受到歧视性待遇。我们认为，如果我们坚定决心，即使在最困难的情况下，我们共同人性中最美好的部分也会显现。因此，我们谴责一切基于种族、肤色、国籍或其他任何区分标准予以区别对待的做法，并呼吁平等对待和保护所有难民和境内流离失所者。特别是，我们敦促放松边境管制，为第三国国民的入境和通行提供便利。我们还敦促东道国不要强行驱逐，而是向第三国国民提供援助和法律手段，使他们能够留下或自愿返回其国籍国。

我们仍然对这种大规模人员流动带来的风险保持警惕，特别是在涉及人口贩运的情况下，并敦促加强监督和问责措施，包括在过境国和东道国。我们呼吁优先考虑妇女、儿童、病人、老人和残疾人的特殊需求，同时强调，必须紧急和独立地调查所有举报的犯罪和侵犯人权案件，包括人口贩运以及针对妇女和女童的性别暴力和性暴力，以确定责任人的罪责并追究其责任。

乌克兰的几个地区持续遭到轰炸，因此更加需要通过谈判实现人道主义暂停，并使人道主义走廊非军事化，确保人们能够安全地离开饱受战争蹂躏的地区，并且能够畅通无阻地向那些无法离开的人提供拯救生命的救助和援助。我们还再次呼吁各方遵守和履行国际人道法规定的义务，不要直接袭击平民和民用基础设施。也必须保护人道主义工作者和医务人员免受伤害。

我们不仅希望结束乌克兰的人道主义危机，也希望结束因战争而迅速加剧的全球粮食、能源和金融危机，这应该推动我们努力通过对话和外交促进和平解

决冲突。因此，我们有集体责任刻不容缓地投资于乌克兰的和平，避免采取加剧各方安全担忧、只会延长这场无谓战争的行动。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢凯莉·克莱门茨副高级专员和安东尼奥·维托里诺总干事的通报。我也欢迎乌克兰、瑞典、意大利、波兰、爱沙尼亚和斯洛伐克常驻代表参加本次会议。

大批乌克兰人为逃离战争而外流，其规模之大是近代历史上前所未有的。造成这一人道主义灾难的侵略还在持续，难民人数只会增加。我们赞扬人道主义行为体，包括人道主义事务协调厅、难民事务高级专员公署、国际移民组织和红十字国际委员会迅速动员起来。我们敦促它们加倍努力，确保乌克兰难民受到保护，免遭强迫劳动和强迫婚姻等形式的现代奴役。接收国的安全部门也应尽一切努力确保战争受害者受到保护，免遭逃离祖国的人经常遭到的掠夺。我们还肯定并赞扬乌克兰的邻国极为慷慨地向因担心暴力和暴行而逃离的数百万乌克兰人和其他国民开放边境。我们继续敦促他们确保所有难民，不论其是何种种族、国籍或宗教，都根据国际人道法得到平等保护。

我们呼吁俄罗斯联邦结束战争，重新承担起保护国际和平与安全的重要责任。结束战争是结束当前人道主义危机的唯一途径。不管联合国如何努力提供人道主义救济，继续战争将会导致更多苦难，并逐步削弱联合国的合法性和地位。我们还敦促所有行为体确保在马里乌波尔、赫尔松和其他被围困的城市提供安全的人道主义走廊。被困在这些城市的非洲人应该受到各方保护，不仅免受炮弹伤害，也免受种族主义待遇。

战争在世界各地导致饥饿和贫困。由于战争，乌克兰无法安全收获、运输和出口其商品和货物，加剧了全球粮食不安全状况。规模空前的制裁也影响到全球粮食和能源价格。我们敦促世界银行和国际货币基金组织的最大股东调集这些资金，作出深远努力，为世界上最脆弱的国家提供缓冲。尤其是，必须向长期遭受粮食不安全的国家提供化肥。但是，我们决不能

止步于向穷人和受害者施舍。严重的危机应该促使我们支持有魄力的领导,为最贫穷的国家提供可行的发展道路,特别是在减缓和适应气候变化方面。

每一次危机都留下重要的经验教训,可以帮助我们治愈创伤,催生一个更友善、更公平的世界。其中一个教训就是要认识到各种表现形式的本族中心主义和种族主义给我们所有人带来的巨大危险,并就此采取行动。几周前,我们分享了我国代表团与一名在乌克兰学医的非洲学生的互动。她告诉我们,数千名非洲人和她一样,不得不为逃离战争而踏上可怕的旅程,到欧洲避难。她谈到了他们一路上因受到种族主义待遇而经历的屈辱和危险。数千名试图从非洲穿越地中海或从亚洲和中东经陆路进入欧洲的人也可以讲述类似的故事。这些不仅仅是难民政策。它们指出了全球秩序的根本缺陷。

我们认为,种族主义和民族中心主义,尤其是官方政策支持和鼓吹它们时,是灾难性战争和暴行最明显的预警信号。既然我们谈论的是欧洲战争,欧洲应该从其悲惨的历史中知道而且应该非常了解,运用种族主义和民族中心主义这一赤裸裸的暴力逻辑动员军队时会出现怎样的恐怖。联合国就是在纳粹的种族政策和伪科学种族主义——其基础是酿成跨大西洋奴隶制以及美洲和欧洲其他形式的暴力种族主义的余毒——杀死了数千万欧洲人、亚洲人和非洲人之后成立的。为了防止破坏性战争及其相关人道主义危机再次出现,我们必须将反种族主义纳入多边秩序的基础。在每一个领域,从联合国机构的领导方式和工作方式,到难民和气候变化政策乃至安理会改革,我们都必须将反种族主义视为最有可能预防人道主义紧急情况的行动。

最后,关于今天具体到乌克兰的人道主义危机,可以采取的最人道行动就是停止敌对行动。我们呼吁停止敌对行动——明确界定接触线和人道主义走廊,并为尊重乌克兰主权、领土完整和政治独立的持久和平解决奠定基础。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以英语发

言):我要感谢安东尼奥·维托里诺总干事和副高级专员凯莉·克莱门茨所作的宝贵通报。正如我们从今天的通报者那里,还有事实上是差不多两个月前冲突开始以来我们在就乌克兰问题举行的所有会议上听到的那样,战争造成了惊人的人员伤亡。所造成的损失的一个明显例子是,在如此短时间内,逃离家园的乌克兰人就超过四分之一,其中90%是妇女和儿童。我们呼吁各方遵守国际人道法规定的义务。我们还重申,我们要想朝着和平解决战争的方向迈进,就必须在整个乌克兰立即停止敌对行动。在这方面,我们欢迎秘书长呼吁实施为期四天的人道主义暂停,以便开放一系列人道主义走廊,这将有助于保护生命、预防和减轻痛苦并保护平民。广而言之,我愿结合当前形势重点谈四点。

首先,对话仍然是可持续结束这场冲突的唯一途径。阿拉伯联合酋长国支持双方正在进行的谈判以及旨在和平解决冲突的所有善意努力。考虑到妇女在建设更加可持续和持久的和平中的关键作用,必须保证妇女充分、平等和切实参与所有和平努力。

其次,冲突造成的人类苦难需要大量资源来援助有需要的人。我们特别赞扬邻国和其他国家慷慨收容了大量难民,特别是波兰和罗马尼亚共接收了340多万乌克兰人,还有摩尔多瓦接收了40多万名难民,这个数字相当于该国总人口的15%。我们还赞扬欧洲联盟继续支持因难民危机而受到最大影响的国家。此外,阿拉伯联合酋长国赞赏联合国难民事务高级专员办事处和国际移民组织开展工作,在收容国为难民提供支持。那么多人在战争中失去了太多东西,这对为其提供持续关怀和安抚至关重要。我们还再次呼吁允许平民根据国际法安全和自愿地从受冲突影响地区撤离,并使人道主义援助能够送达有需要的人手中。

第三,我们重申在乌克兰和收容国的所有人道主义工作中需要采取促进性别平等的做法。我们特别关注贩运人口的报告增加。确保在过境点建立层次清晰的系统,对援助提供者进行审查,并发现、预防和制止贩运者的犯罪活动,对于保障妇女和儿童安全至关重要。在这方面,人道主义反应必须倾听妇女的声音,

她们可以为提供和交付人道主义援助和服务以及开展以其需求为中心的规划工作提供指导。

第四, 我们还需要紧急有效地应对乌克兰冲突的全球影响。这一点尤其重要, 因为我们看到粮食和商品价格急剧上涨, 包括在列入安全理事会议程的许多国家。

最后, 我们不应余力地通过外交手段结束冲突和持续的人道主义悲剧, 阿拉伯联合酋长国将支持为此提出的每一项倡议。

主席 (以英语发言): 我现在以联合王国代表身份发言。

首先, 我要感谢克莱门茨女士和维托里诺先生的通报。正如我们今天听到的那样, 乌克兰人民继续承受俄罗斯入侵带来的可怕后果。俄罗斯在顿巴斯开始新攻势会使数百万乌克兰人遭受更大苦难。我们对乌克兰人道局势的考虑必须以两项首要原则为指导, 即保护平民和起诉战争罪。

55天战争之后, 乌克兰境内有710万人流离失所, 470万人逃往邻国。与其他人一样, 我赞扬收容难民的邻国的守望相助精神以及联合国的工作, 特别是联合国难民事务高级专员办事处和国际移民组织提出的倡议, 尤其是保护可能遭受性剥削、虐待和痛苦的无人陪伴妇女和儿童的“蓝点倡议”。包括儿童在内的许多乌克兰人被强行驱逐到俄罗斯。应该允许他们安全和有尊严地离开。

对于留在马里乌波尔、赫尔松、顿涅茨克、卢汉斯克等城市, 因没有食物、水、保暖或医疗用品而苦苦挣扎的数千名平民, 联合王国与其他国家一道支持秘书长呼吁紧急实施人道主义暂停, 以便向受灾最严重地区的平民提供援助。为此, 联合王国已承诺向乌克兰提供近4亿英镑的援助, 而且也是主要的人道主义捐助方, 提供了2.2亿英镑的人道主义援助, 用于提供挽救生命的援助, 支持接收和容留难民的国家。我们还为世界银行向乌克兰提供10亿美元贷款作出了担保。

其次, 在起诉战争罪方面, 在布恰、伊尔平、博罗

江卡、切尔尼希夫等许多城镇遭受俄罗斯军队占领和暴行的人不应怀疑, 这些危害人类的罪行必将受到惩处。我们欢迎检察官卡里姆·汗领导的国际刑事法院调查正在进行之中。正如检察官所言, 乌克兰现在是犯罪现场。对乌克兰发生的骇人听闻的性暴力开展的调查将秉持我们上周在联合国推出的《穆拉德守则》, 该守则是为幸存者提供支持并将施害者绳之以法的重要一步。

为了那些我们无法保护其免受暴力侵害的人, 必须起诉那些实施暴力者。

最后, 我们不应该忽视二次流离失所造成的迫在眉睫的人道主义需求, 因为这场战争的经济后果转化为不断上涨的粮食、能源和金融成本, 使69个国家的12亿多人口暴露在完美风暴的条件下。解决这场人道主义危机的紧急而简单的办法是普京总统停止这场战争。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生 (乌克兰) (以英语发言): 我在苏联常任理事国席位上认出普京政权的代表。

首先, 我要感谢科文尼部长的发言。我也感谢国际移民组织总干事安东尼奥·维托里诺先生和联合国难民事务副高级专员凯利·克莱门茨女士的通报。

昨天上午, 利沃夫的外科医生为一个名叫米隆的三岁男孩做了手术, 他是来自哈尔科夫的境内流离失所者。他的家人离开了乌克兰东部, 试图从俄罗斯的炮火中救出他们的孩子。不幸的是, 俄罗斯对乌克兰人的火箭袭击没有止境, 米隆的家人在乌克兰另一边遭到俄罗斯的空袭, 当时他们在一个汽车服务中心附近, 被俄罗斯巡航导弹击中。幸运的是, 米隆活了下来, 不像在利沃夫的空袭中丧生的其他七个人, 不像今天在他的家乡哈尔科夫被俄罗斯炮弹炸死的三个人, 也不像俄罗斯现在正在杀害的其他许多乌克兰人。

有人可能会问普京的代表, 在利沃夫汽车服务中心附近企图谋杀一名三岁男孩的行为如何能够保护

顿巴斯免受新纳粹分子的攻击。但是，我不会这样做，因为听俄罗斯代表为我们编造的另一个谎言来为不合理的事情辩护纯粹是浪费时间。让他们的行为为自己说话，他们是邪恶的。

也是在昨天，普京授予俄罗斯陆军第64摩托化步兵旅近卫旅荣誉称号。作为论据，普京提到了上述旅士兵所谓的“集体英雄主义和英勇行为、顽强和勇气”。让我们记住，根据俄罗斯最初的计划，第64旅本应该占领基辅。这支部队失败了，几乎整个3月份都部署到布恰镇——这一个月则变成了对该被占领城镇平民的恐怖时期。该旅士兵应对布恰镇发生的大规模暴行负责，其中许多人的身份已查明。

这就是俄罗斯人对英雄主义和英勇行为的诠释——杀害数百名手无寸铁的平民，强奸数十名妇女和女孩，以及最后逃离正在推进的乌克兰军队。人们只能同意，俄罗斯士兵表现出了顽强精神。他们在乌克兰军队的炮火下撤退，顽强地保留了他们从布恰居民的私宅和公寓中掠夺的所有东西。俄罗斯人留下了他们的弹药，以使用偷来的电脑、电视机、手机、衣服、地毯、洗衣机甚至抽水马桶来装满他们的车辆。人们可能会发现这种偷窃抽水马桶的癖好甚至对俄罗斯人来说也太过分了。然而，应该记住，大约四分之一的俄罗斯家庭仍然没有室内水管道设施。在俄罗斯农村，环卫设施的记录甚至更糟，几乎延伸到三分之二家庭。

就在我们现在开会的时候，争夺乌克兰顿巴斯的战斗正在展开。俄罗斯军队正在攻击我国东部的乌克兰城市和村庄，试图将它们夷为平地，并且不分军民。这意味着，尽管乌克兰军队勇敢地保护着乌克兰的每一寸土地，但冲突地区的平民仍然受到俄罗斯军队的致命威胁。

马里乌波尔局势仍然十分危急。成千上万平民仍留在这座城市。包括儿童在内的数百人在亚速钢铁厂避难。他们需要立即安全撤离，俄罗斯军队很清楚这一点。相反，俄罗斯拒绝了乌克兰方面、世界领导人和联合国高级官员提出的为平民提供撤离通道的所有

请求。俄罗斯人继续用航空炸弹、火箭和重炮轰炸亚速钢铁厂和整个城市。俄罗斯人还阻止了运送乌克兰和国际组织提供的食品和药品的人道主义车队前往该市。

每当我们似乎已经习惯了俄罗斯战争的卑鄙手段时，来自马里乌波尔和其它几十个热点地区的每一条新消息都证明，俄罗斯人仍然能够创下新低。

我呼吁安全理事会根据《联合国宪章》紧急行使其权力，以拯救马里乌波尔和其他东部城镇的无辜平民，他们仍然是普京的血腥战争幻想的人质。我还要承认秘书长今天呼吁实行人道主义暂停，以便开放一系列人道主义走廊的重要性。我们要求俄罗斯听从这一呼吁。然而，我们刚刚从一个普京爪牙那里听到的却是“停火呼吁听上去是虚假和不真诚的”，随后听到苏联席位上的同志滔滔不绝地胡说八道和胡言乱语。

我们赞扬联合国人道主义小组持续努力支持当地的乌克兰公民。在这方面，我们欢迎联合国特派团返回基辅。这将确保与政府更好地互动。我们欢迎世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处采取联合行动，向低收入境内流离失所者和退休人员提供特别现金援助。我们认为，这种做法将有助于向有需要的人提供更有针对性、更平衡的人道主义援助。

我们还鼓励联合国机构协助实施政府计划，迁移乌克兰的生产设施并支持国内流离失所者的就业。已有250个国家支持的生产设施被迁移到其它地方，另有数百个正在等待搬迁。我们认为，乌克兰是一个积极落实人道主义与发展之间关联的好地方。

请允许我再次表示，我们特别感谢所有接受乌克兰难民、主要是妇女和儿童的国家，还有那些提供儿童教育、健康保护以及心理和社会支助的国家。但是，鉴于这场危机规模庞大，我们请求扩大乌克兰境内和周边的人道主义响应，增加人道主义援助的数量，并迅速送达需要者手中。

在俄罗斯控制的地区，包括赫尔松州和扎波罗热州，侵略者正在修建过滤营和酷刑室。他们继续绑架地方当局的代表和活动分子。我们大家都记得，普京

的代表曾在这个会议厅保证,俄罗斯不打算占领乌克兰的土地,与他说过的所有话一样,这是又一个谎言。

现在,俄罗斯正在试图沿用所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国的模式,剥离赫尔松州和扎波罗热州。俄罗斯占领者继续强行把乌克兰人从被占领的顿巴斯地区转入俄罗斯,就像纳粹德国曾经做的那样。过滤营是转移这些人不可分割的一部分。

至少有2万乌克兰人正被羁押在Mangush-Nikolske-雅尔塔一线的过滤营,约5 000至7 000人被羁押在顿涅茨克地区的别茨米尼村。据现有信息,乌克兰公民被发配到俄罗斯联邦经济状况不佳的地区,特别是北部地区和萨哈林岛。乌克兰人收到的文件禁止他们两年内离开俄罗斯这些地区。

迄今,已有50多万乌克兰人、其中包括12.1万名儿童被强行转入俄罗斯领土。俄罗斯侵略者的这些行为称得上是绑架,需要国际社会、特别是联合国相关机构做出坚决回应。截至今天,已有1 200多万人因为俄罗斯联邦的武装侵略离开自己的家园,其中许多人没有可以返回之地。近500万乌克兰人、其中包括200万儿童已经离开乌克兰,同时700万人在境内流离失所,其中包括250万儿童。

我们呼吁联合国提供帮助,以监测局势,并且确保流离失所的乌克兰人、尤其是儿童安全返回乌克兰境内或其它国家安全的地方。流离失所儿童的权利必须得到保护。

我们还期待更加积极地介入目前被俄罗斯部队阻断的人道主义走廊的开设,确保平民安全疏散,并为仍留在冲突地区的人提供人道主义援助。

3月5日以来,乌克兰政府经由红十字国际委员会的调解,主动提出了348条人道主义路线,已就其中303条路线达成一致。尽管如此,只有176条路线得到落实。截至4月18日,已疏散29万多人。乌克兰当局38次尝试为马里乌波尔和沃尔诺瓦哈的平民安排人道主义走廊,但是由于俄罗斯不愿意,没有一次取得成功。

1月份以来,我们已经举行了十几次关于俄罗斯侵略乌克兰问题的会议。我们都很珍惜我们的时间,所以请允许我问一问安理会——我们的会议如何影响那些占据着《联合国宪章》仍分配给一个已经不复存在的实体的席位的人?还要举行多少次结果是同样的、不改变俄罗斯在安理会作用的安全理事会会议?

这些会议似乎没有什么影响力——既不影响前线的安全局势,也不影响乌克兰境内的人道主义局势。我不低估我们的伙伴在双边层面帮助乌克兰的承诺。但是,安全理事会的作用是什么?这个机关没有防止战争发生,现在又因为俄罗斯的行为制止不了战争。

不幸的是,在这个会议厅,我们继续在听未来战争审判的对象讲话,在他们面前发言。这是为什么?国际社会已经准备好把安全理事会处理第二次世界大战以来欧洲大陆最严重安全危机的作用降格为只是讨论了吗?我强烈敦促安全理事会严肃处理如何解决俄罗斯在这个会议厅的可疑存在的问题,因为它阻碍安理会有效行使其维护国际和平与安全的首要责任。

为什么这个机关对俄罗斯侵略乌克兰的战争没有影响力?答案显而易见,因为安全理事会继续假装俄罗斯是一个正式、合法的常任理事国。如果不很快找到答案,我看不到安全理事会的作用会发生任何有意义的变化。为了和平,为了乌克兰人,为了全世界民众,必须制止俄罗斯。

主席(以英语发言):我现在请瑞典代表发言。

埃内斯特伦女士(瑞典)(以英语发言):我荣幸地代表丹麦、芬兰、冰岛、挪威以及我本人的国家瑞典做本次发言。

首先,请允许我感谢各位通报人清楚而简洁的发言。我也想赞扬他们各自组织的工作人员和所有在乌克兰和邻国实地工作的其他人道主义工作者。我们深切感谢他们的努力,悲哀的是,他们的努力对于众多乌克兰人的安全和尊严来说必不可少。联合国难民事务高级专员和国际移民组织努力帮助难民和境内流离失所者的工作令人印象深刻,我们鼓励他们继续拓展工作。

正如我们今天听到、并得到逃离者的众多证词所证明的那样，面对俄罗斯无端、无理和非法侵略乌克兰造成的难以形容的可怕局势，人道主义行为体的努力显得渺小。发动这场战争的决定让那些决策者背负沉重的责任。

我们欢迎人道主义行为体努力帮助和保护尽可能多的困苦民众，我们也欢迎那些接纳乌克兰难民的国家表现出好客与慷慨。在这方面，乌克兰的近邻——波兰、摩尔多瓦、罗马尼亚、匈牙利以及斯洛伐克——理应得到特别的肯定。

北欧国家骄傲地加入捐助界，对最初的11亿美元人道主义呼吁做出有力响应。

展望今后，请允许我强调我们认为对于进一步提高人道主义工作效率尤其重要的几个要素：

首先，必须确保安全、迅速和畅通无阻的人道主义准入，特别是对冲突影响最严重地区和可能被围困地方的准入。

进入马里乌波尔和哈尔科夫等地仍然是根据个案情况批准的，需要复杂的谈判，而人道主义需求的规模要求持续的准入。无法进入的主要原因是俄罗斯联邦对平民区的袭击，这破坏实地人道主义行为体的安全保障。我们呼吁冲突各方遵守其义务，允许进入东部和其他难以进入的地区并为此提供便利，我们也再次提及侵略军肩负的特殊责任。在这方面，我们欢迎紧急救济协调员在最近访问莫斯科和乌克兰期间为谈判达成人道主义停火所作的努力，我们坚决支持秘书长呼吁为人道主义目的暂停敌对行动。

第二，根据人道主义原则，保护和援助必须考虑到处于脆弱局势中的每个人的需求。我们看到选择留下来的妇女面临更大的性暴力和性别暴力风险。我们也看到老人和残疾人无法离开。这些层面必须充分纳入人道主义应对措施。

第三，必须尊重国际人道法。平民决不能成为目标，民用基础设施必须得到保护。决不能容忍性暴力。由此我要谈一下追究责任的问题。再多的否认和虚假

信息也无法阻止针对包括战争罪在内的严重国际罪行追究责任。

俄罗斯对乌克兰的全面侵略已经持续近八周。其间，我们目睹了断送、破坏或扰乱数百万人生活的可怕暴行。但我们也看到国际社会团结一致声援乌克兰。最重要的是，乌克兰人民令人难以置信的韧性给我们留下了深刻的印象。

最后，我们回顾大会紧急特别届会通过的两项决议（第ES-11/1号和第ES-11/2号决议）、以及国际法院今年3月16日发布的命令。所有这些都明确呼吁俄罗斯停止这场战争。但是，让我们坦率地指出：在这方面并不需要联合国决议或法院命令。对每个人来说，正确的做法是显而易见的。这场侵略本来就不应该发动，现在必须结束。作出正确的选择永远不会太晚。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

马萨里先生（意大利）（以英语发言）：我们感谢联合王国常驻代表团组织本次会议，并感谢所有通报者所表达的深刻见解。

首先，请允许我借此机会重申，意大利坚决谴责俄罗斯联邦对乌克兰的无理和无端侵略，我们全力支持乌克兰及其人民。

我们深感关切的是，包括妇女和儿童在内的平民一再遭到袭击，关于俄罗斯武装部队犯下战争罪行、严重违反国际人道法和严重违反国际人权法的证词和报告也令人深感关切。

正如我们在过去一个月里看到的可怕画面所证实的那样，在平民寻求安全的过程中，人的流离失所是对战争祸害的必然反应。正如已经提到的那样，710万人在境内流离失所，还有450多万难民。尽管这些数字已经令人震惊，但就在我们发言之时，数字还在继续增长。

难民是一个优先事项，必须采取协调的国际办法。因此，我们欢迎国际移民组织、联合国难民事务高级专员公署以及实地的其他联合国机构努力减轻这种无法忍受的人间痛苦。我们向联合国紧急呼吁提

供了2000万欧元的捐款，也向红十字会提供了600万欧元的捐款。

自2014年以来，意大利一直在密切关注来自乌克兰的移民潮，这也是因为在我国有一个很大的乌克兰人群体。近25万乌克兰人生活在意大利，是战前世界上最大的乌克兰侨民群体之一。此外，我们已经接收了近10万名难民，并准备尽自己的力量帮助所有抵达意大利的乌克兰人。

尽管如此，但我们必须指出，乌克兰难民危机是对妇女和儿童的保护危机，在从乌克兰越境逃离的所有难民当中，妇女和儿童占90%。我们知道，在冲突和流离失所时期，性别暴力、贩运、虐待和心理创伤，以及家庭分离的风险会加剧，但是，鉴于外流难民的性别特征以及许多儿童独自逃亡的事实，这些风险非常高。现在出现的关于俄罗斯军队实施强奸和性暴力的证词极其令人不安。

无论是在平时时期还是在武装冲突时期，保护和促进妇女和女童的权利、以及打击一切形式的性暴力和性别暴力，是意大利的长期承诺。我们认为，必须确保对实施此类侵权行为的个人追究全部责任，以避免任何形式的有罪不罚现象。

在申明我们谴责俄罗斯侵略的同时，意大利再次呼吁立即停止敌对行动，呼吁俄罗斯军队撤离国际公认的乌克兰边界，并回到谈判轨道上来。我们还申明，我们竭诚声援乌克兰及其人民，并向这场无谓战争的所有受害者表示哀悼。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生（波兰）（以英语发言）：我谨感谢联合国难民事务副高级专员和国际移民组织总干事今天所作的发言。重要的是，联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织都要在乌克兰各地保持存在，并支持难民和境内流离失所者的日常需求。

由于俄罗斯入侵乌克兰，我们正在目睹有记录以来最严重的流离失所和人道主义危机之一。3月6日，联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪恰当地将之

描述为自第二次世界大战以来欧洲演变最快的难民危机。人们逃离乌克兰的速度是前所未有的，即使与委内瑞拉、阿富汗、叙利亚和伊拉克的流离失所危机相比也是如此。

从战争的第一天起，波兰就对遭受俄罗斯侵略暴力的人开放，我们已经登记了170国国籍的人。他们都受到平等对待，并享有相应的法律地位。目前我们正在接收所说的300万人当中的大多数。据估计，其中75%的人自愿决定留在波兰，我们欢迎他们的选择。

我们必须问自己一个非常简单的问题。既然我们都一致认定这场危机规模空前，是第二次世界大战以来演变最快的一次，那么我们国际社会是否也在以空前的规模应对这场危机？让我完全坦率地指出：答案既是肯定的、也是否定的。是的，我们看到来自世界各地持续不断的声援和政治支持。我们各国社会向受难者敞开胸怀、开放国门；我们各国政府强烈谴责侵略者，并随后实施制裁制度。大会通过了若干重要的决议。

在波兰，我们有约1 500万个家庭。考虑到我们已接纳来自乌克兰的将近300万人，从统计数字上来说，五个波兰家庭就有一个收容着外国人。接收如此大量的难民需要波兰政府和地方当局作出巨大努力，以便提供住所、医疗保健和教育。我们力求尽可能灵活地调整波兰的法规以适应当前的现实。例如，到今天为止，近100万乌克兰难民已经获得了波兰个人身份号码，大约18万难民儿童已经在波兰学校入学。这解决了任何难民危机中最具挑战性的问题之一，即个人登记。

与此同时，很明显，波兰和乌克兰的其他邻国将无法独自承担这场危机的负担，尽管在波兰，我们奉行一个简单的原则：我们首先用自己的手段提供帮助，只有当我们的资源耗尽时，我们才请求国际援助——而不是反过来。这场前所未有的危机需要联合国机构的更多参与和整个国际社会的支持。只有协调一致的努力才能解救那些受苦受难的人，而这种帮助必须不是口头上的，而是行动上的。

由于时间关系,我只想提请安理会成员注意以下三个方面。首先,关于协调我们努力的必要性,自战争开始以来,波兰政府、非政府组织和社会个体成员一直在向乌克兰提供人道主义援助,并为第三国运送援助提供便利。事实上,每天有1500至2000吨此类援助从波兰运出。我们要鼓励参与救济工作的联合国机构利用波兰的基础设施,因为我们的资源使我们能够到达乌克兰东部甚至最偏远的地区,正如我们几天前所做的那样,我们运送了迄今最大一批援助物资——120铁路集装箱,为扎波里日亚和哈尔科夫运送了1500吨援助物资。波兰和乌克兰拥有运转良好的国家和地方政府机构及物流系统,包括随时可以使用的运输和储存设施。

今天,波兰总理在利沃夫为国内流离失所者开设了第一个“集装箱镇”,该镇完全由波兰资助。他还宣布将在基辅周围的城镇启动类似的项目,包括布恰。这种类型的庇护所可容纳1000人,耗资约800万美元。因此,我们鼓励联合国借此机会与我们各国政府更密切地合作,以提高向乌克兰提供人道主义援助的效率。

第二,迫切需要充分应对和预防人口贩运和虐待等与流离失所相关的风险。波兰已采取行动应对与贩运人口风险相关的挑战。在这方面,波兰边境警卫队、警察和其他当局加强了预防和打击人口贩运的行动。有关当局开展了适当的宣传运动。例如,向所有进入波兰的难民分发特别警报,其中载有关于潜在威胁、可能的援助和专用热线号码等全面信息。此外,为了确保乌克兰未成年公民的安全,我们制定了一项特殊的法律程序,用于保管无人陪伴的未成年人及其实际照料者的记录。

第三,我们对被强行带入俄罗斯纵深领土的人的命运深感关切。根据一些报道,有50万人面临此种困境,其中包括12万多名儿童。我们认为迫切需要思考包括联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织在内的联合国相关机构能够做些什么来阻止和防止这一进程。我们应该区分逃离侵略的人和被强行驱逐的人。联合国的统计数据目前没有作这种区分。

鉴于这一巨大的人道主义危机,国际社会可以做更多的工作来应对迅速增加的挑战。这就是为什么波兰和瑞典采取主动,将于5月5日为乌克兰召开一次高级别国际捐助者会议,以动员大量认捐,支持联合国在乌克兰的人道主义应急行动,并讨论如何应对俄罗斯对乌克兰发动的战争带来的挑战。这次会议将是一个通过实际手段向乌克兰和乌克兰人民表示声援的机会,这是今天非常需要的。请大家出席。

主席(以英语发言):我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生(爱沙尼亚)(以英语发言):我今天代表波罗的海国家——拉脱维亚、立陶宛和我自己的国家爱沙尼亚——发言。我们非常重视这次参加安理会今天讨论的机会。

我感谢通报者提供的最新情况,这些情况反映了俄罗斯在白俄罗斯的共谋下对乌克兰进行的野蛮军事侵略所造成的令人震惊的人道主义局势。这一侵略是非法的,也是无端的。我们强烈谴责这种违反包括《联合国宪章》在内的国际法的行为。我们重申国际法院和大会的要求,即俄罗斯立即停止侵略,无条件从乌克兰全境撤出所有部队和军事装备。

俄罗斯全然不顾对乌克兰和全世界造成的人道主义后果,发动了这场侵略并且仍在进行之中。城市变成废墟,家园和农场被毁,家庭离散;数千人伤亡,包括数百名儿童;在布恰和其他地方,平民遭受酷刑、性暴力、即决处决和焚烧;世界上最脆弱地区的饥饿和贫困加剧——这些是俄罗斯所作选择的毁灭性后果。这让人回想起上个世纪最严重的罪行,而联合国的宗旨就是防止这些罪行。

500万人被迫逃离乌克兰,其中大多数是妇女和儿童。我们赞扬乌克兰的近邻伸出援手,帮助那些逃离者。我们继续援助到达爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛的近11万难民。

战争直接导致数百万人流离失所。我们这些国家正在运送医疗和住宿用品、食品援助和其他支持,以帮助乌克兰人民。我们的人道主义援助——来自国家,

也来自无数个人、公司和民间社会组织——总计达6600万欧元。仅举一个例子：每三个爱沙尼亚人中就有一人进行慈善捐赠，帮助乌克兰人民。我们正在为联合国人道主义紧急呼吁、区域难民应急计划和红十字国际委员会捐款。我们还继续在全球提供人道主义援助和发展合作。

被困在被围困城市中的人的人道主义状况被描述为“地狱”。俄罗斯联邦必须立即允许人道主义援助充分、安全、不受阻碍地进入马里乌波尔和其他被围困的城市，并允许平民安全、自愿地前往他们选择的目的地。

在我们讨论俄罗斯侵略的人道主义后果的同时，我们还再次呼吁对俄罗斯武装部队在乌克兰犯下的系统性违反国际法，包括国际人道法和国际人权法的行为追究责任。我们支持乌克兰问题独立国际调查委员会以及在安全与合作组织莫斯科机制主持下正在开展的工作，我们继续支持国际刑事法院检察官办公室。但我们不能忘记，在这些调查进行的同时，乌克兰每天仍有无数平民成为俄罗斯的攻击目标。

俄罗斯现在必须停止侵犯乌克兰在国际商定边界内的主权和领土完整。我再说一遍：爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛站在乌克兰人民——妇女、男子和儿童——一边，他们表现出了无比的勇气。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

查特努奇先生（斯洛伐克）（以英语发言）：2月24日以来，安全理事会一直积极参与处理乌克兰局势问题，并举行了多次会议，原因很简单——俄罗斯决定发动这场疯狂的战争。俄罗斯公然违反国际法和《联合国宪章》的原则对乌克兰发动的这场无理和无端侵略，其后果前所未有的、令人愤慨。

我们要感谢今天的两位通报者所提供的信息，这

些信息不幸证实了我们对乌克兰境内人道主义局势恶化的持续严重关切。这场冲突已经造成巨大的人员损失，包括越来越多的平民伤亡和至关重要的民用基础设施损坏。被打死和打伤的平民人数令人震惊。根据联合国人权事务高级专员办事处统计，截至昨天，已有2072名平民被打死，还有2819人被打伤。不用说，实际情况要糟糕得多。

斯洛伐克是一个邻国，因此受到直接影响。我们对俄罗斯侵略造成的难民危机感到特别震惊。已有将近500万人逃离乌克兰沦为难民，同时有远远超过700万人在境内流离失所。自这场侵略开始以来，已有约345000人进入斯洛伐克。

斯洛伐克采取了诸多立法措施，推动为越过边界的民众提供临时庇护和基本服务。在这方面，我要特别提到，斯洛伐克学校为约7000名乌克兰儿童提供了适当的教育。我国政府、人道主义组织、城镇、企业和公民个人决心继续提供强有力的人道主义支助，以减轻乌克兰人民的痛苦。在这最具挑战性的时候，作为亲密朋友和好邻居，我们声援乌克兰人民。造成这一切痛苦是恶毒和野蛮的。

我要重申，因这一局势而应被追究责任的侵略者显而易见。斯洛伐克呼吁俄罗斯联邦立即停止其针对乌克兰的敌对行动，特别是所有针对平民和民用物体的攻击。在这方面，我们同样敦促俄罗斯联邦倾听国际社会的声音，执行大会于3月24日通过的关于人道主义问题的第ES-11/2决议，顾及被困在马里乌波尔的妇女、儿童和老人等弱势群体的情况。

斯洛伐克支持乌克兰与俄罗斯联邦开展的直接对话，并呼吁根据《联合国宪章》和平解决这场冲突。鉴于东正教复活节即将到来，我们还支持秘书长呼吁休战四天，以便开辟人道主义走廊。

下午5时45分散会。