



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
1 April 2022
Chinese
Original: English

大会

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 24

农业发展、粮食安全和营养

经济及社会理事会

2022 年届会

2021 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑会议成果的
执行情况及后续行动

世界粮食安全委员会的主要决定、成果和政策建议

秘书长的说明

秘书长谨此转交关于世界粮食安全委员会主要决定、成果和政策建议的报告。**

* A/77/50。

** 本报告未经正式编辑，原文照发。



关于世界粮食安全委员会主要决定、成果和政策建议的报告

[原件：阿拉伯文、中文、英文、
法文、俄文、西班牙文]

引言

1. 在经济及社会理事会(经社理事会)第 2011/217 号决定中,理事会邀请世界粮食安全委员会(粮安委)主席每年向经社理事会提交报告,说明粮安委根据其职责和愿景在粮食安全和营养领域内所做的主要决定和政策建议以及所取得的成果。本文件即对此决定予以回应。关于粮安委职责和愿景的更多信息,参见文件 [A/66/76-E/2011/102](#) 和 [A/65/73-E/2010/51](#)。近期,粮安委重申其对文件 [CFS 2018/45/3](#) 中所述并于 2018 年 10 月粮安委第四十五届会议上批准的粮安委职责和愿景的承诺。

2. 本报告介绍 2021 年 10 月粮安委第四十九届会议的主要成果和决定,并酌情说明后续行动最新情况。该届会议最终报告参见 [CFS 49/Report](#)。

主要决定、建议和结果

2021 年世界粮食安全和营养状况、政策影响以及粮安委在 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情背景下的作用

3. 粮安委对世界饥饿和营养不良人口数量深表关切:2020 年约有 7.2 亿至 8.11 亿人食不果腹;2020 年近 23.7 亿人无法获得充足食物,仅一年就增加了 3.2 亿人;2030 年可能仍有 6.6 亿人食不果腹,这部分是由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情对全球粮食安全造成的持久影响,食不果腹人数较没有暴发疫情的情景增加了 3 000 万。

4. 联合国秘书长在粮安委第四十九届全体会议开幕致辞中呼吁“采取转型行动,确保世界粮食惠及所有人”,并呼吁粮安委“在联合国大家庭的全力支持下,推动整个粮食体系转型”。他补充说,“粮食体系必须成为经济复苏、消除贫困和减少不平等、实现体面就业以及应对气候变化、污染和令人震惊的生物多样性损失等全球紧急情况的重要引擎”。随后,他称赞粮安委产品“将土地权属、负责任农业投资、紧急营养应对和预防饥荒问题置于中心位置”。

5. 在粮安委第四十九届会议上,经社理事会主席忆及“全球团结、多边主义和合作是我们的最重要资产”,粮安委是实现这一目标的工具,并补充说“我们可以学习粮安委所采取的科学和循证政策方法以及在受粮食体系影响的所有主要利益相关方群体之间开展包容性对话的做法”。最后,他提醒我们(国际社会)“需要采取大胆和转型行动,从 COVID-19 疫情中实现恢复,如期实现可持续发展目标”,且“我们需要关注可持续发展目标 2 和综合粮食体系,因为其关系到各项可持续发展目标以及 COVID-19 疫情所产生的持久影响”。

6. 联合国粮农组织总干事强调了“粮安委作为粮农组织成功实现粮食体系转型的重要伙伴”的作用,并强调了粮安委政策产品对于加快“可持续发展行动十年”

的价值，如《粮食体系和营养自愿准则》，以及粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组(高专组)题为《农业和粮食体系中的青年参与和就业》的最新报告。

7. 在全体会议上，粮安委讨论了 COVID-19 对粮食安全和营养的影响，并赞赏高专组分析了 COVID-19 在以下方面产生的严重和持久影响：粮食安全和营养；过上健康生活的能力；国家粮食安全背景下尤其是最脆弱人口的充足食物权。除冲突、疾病、贫困、不平等、经济衰退和气候变化的持续影响外，疫情暴露并加剧了粮食体系中现有的结构性短板和不公正现象。

联合国粮食体系峰会及其对粮安委的影响

8. 粮安委成员和利益相关方祝贺联合国秘书长及其特使召开了联合国粮食体系峰会，峰会强调需要推动粮食体系转型，解决亿万民众无力负担健康膳食的问题，呼吁采取系统全面的粮食体系转型方法，鼓励根据国家背景和能力协调推动粮食体系转型。

9. 粮安委还注意到联合国粮食体系峰会对粮安委及其高专组的潜在影响，并同意与所有成员、咨询小组和其他粮安委参与者磋商，在粮安委主席团内部进一步分析和考虑下一步工作。

10. 在此方面，主席成立了主席之友非正式小组，该小组由粮安委成员和参与者担任成员，将利用联合国粮食体系峰会所营造的势头，在全球和国家层面并在不同群体之间讨论一系列开放性问题，帮助确定粮安委以更有效和更灵敏的方式履行职责的重要方式和潜在行动。在主席与所有成员、(特设)咨询小组和其他参与者进行更广泛磋商后，将提交结论，供主席团在 2022 年审议。

采纳粮安委《粮食体系和营养自愿准则》论坛

11. 在粮安委努力展示其政策所产生的实地影响的同时，第四十九届会议的主要议题之一是讨论近期批准的《粮食体系和营养自愿准则》的采纳情况。

12. 粮安委欢迎粮安委利益相关方已经开展的一系列具体活动，以及粮农组织开发的将商定建议与现有实证相联系的实证平台；粮安委重申了《粮食体系和营养自愿准则》作为加强政策一致性和解决跨部门政策分散问题的工具所发挥的作用；并重申使用相关工具可促进和指导具体行动，通过可持续粮食体系促进健康膳食。

13. 最后，粮安委强调，使用《粮食体系和营养自愿准则》是粮安委所有利益相关方(成员和参与者)的共同责任，所有利益相关方还必须确保将全球层面批准的指南转化为区域、国家和地方层面的具体行动。粮安委指出，当年晚些时候举行的营养促成长峰会为提高《粮食体系和营养自愿准则》的相关性并促进《准则》采纳提供了契机。

14. 粮农组织和世卫组织还联合提交了关于“第二届国际营养大会后续行动，包括联合国营养行动十年执行情况”的进展报告。两家组织在报告中认可《粮食体

系和营养自愿准则》做出的贡献，即在国家粮食体系和营养相关政策背景下帮助落实第二届国际营养大会《罗马营养宣言》做出的行动承诺。

2020-2023 年粮安委《多年工作计划》

15. 粮安委审议并更新了其《2020-2023 多年工作计划》，其中包括当前和今后在以下方面的专题工作流程：(i) 粮食体系和营养；(ii) 生态农业和其他创新方法；(iii) 粮食安全和营养背景下的性别平等和妇女赋权；(iv) 促进青年参与农业和粮食体系并在其中就业；(v) 数据收集和分析工具；(vi) 减少不平等，促进粮食安全和营养。

16. 关于当下疫情，粮安委要求继续审议并适当关注 COVID-19 在已批准的《多年工作计划》工作流程各实施阶段粮食体系、农业和营养的影响。

17. 此外，粮安委指出《2020-2023 多年工作计划》的全面落实将取决于是否具备充足的财力和人力资源，大力鼓励驻罗马三机构履行口头协议，平等分担粮安委秘书处预算费用，以此作为三机构对粮安委的共同所有权、共同承诺以及有效合作的象征；粮安委要求主席和秘书处继续努力根据粮安委资源筹措和外联战略，扩大粮安委融资基础，实现融资来源多样化。

粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》

18. 粮安委重申，促进性别平等以及妇女和女童赋权对于实现粮安委消除饥饿和确保人人享有粮食安全和营养的愿景以及在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权十分重要。推进性别平等以及妇女和女童赋权对于实现《2030 年可持续发展议程》各项可持续发展目标同样十分重要。

19. 目前正在通过透明和包容性磋商进程编制《粮安委自愿准则》，根据粮安委职责，推动粮食安全和营养所有相关行为主体开展建设性对话。这将有助于在《自愿准则》编制和落实过程中增强利益相关方的主导地位并取得成功。

20. 粮安委于 2021 年 9 月至 11 月组织了多利益相关方和包容性区域及电子磋商，确保《自愿准则》与全球、区域和国家优先重点、其他相关举措、良好做法和经验保持一致，支持可持续发展。

21. 粮安委成员和参与者目前正在讨论《自愿准则》草案。随后将自今年 5 月开始进行磋商，预计将提交 2022 年 10 月粮安委全体会议审议和批准。

促进农业和粮食体系中的青年参与和就业

22. 关于“促进农业和粮食体系中青年参与和就业”的新工作流程，粮安委赞赏高专组为编写报告、形成调查结果和提出建议所开展的工作，并认识到应采取对所有感兴趣的利益相关方开放的包容性进程，以便批准一套商定的政策建议，并提交 2022 年 10 月粮安委第五十届会议批准。

23. 全会讨论中提出的若干意见强调：i. 应将青年置于政策趋同进程的中心；ii. 应承认背景的多样性，并促进制定因地制宜的就业和劳动力市场政策；iii. 应确

保青年平等获取土地和其他投入品，如水资源、森林、农业推广服务、金融和信贷、技术、市场、劳动力、教育、知识和信息。

监测粮安委关于气候变化和水资源的政策建议

24. 会议期间，粮安委还组织活动，评估两套粮安委政策建议的应用和落实情况：(i) 粮食安全与气候变化(粮安委第三十九届会议，2012)；(ii) 水资源与粮食安全和营养(粮安委第四十二届会议，2015)。

25. 关于水资源、气候与粮食安全和营养之间关系的主旨发言回顾了粮安委建议被了解和使用的情况，以及这些建议是否需要更新，尤其考虑了政府间气候变化专门委员会第六次评估报告。

26. 发言还指出，以前的报告对农业生产和相关活动如何影响气候变化以及生态农业作为一些问题的可能解决办法的关注不足；指出一些挑战仍然存在，包括：数据不足；治理、权利和权力关系问题仍被忽视；未将水资源和气候变化及其对粮食安全和营养的影响充分纳入国家政策和计划；未将关于粮食、水资源和气候变化的主要全球倡议充分整合。

27. 经过这次辩论，粮安委一致认为，气候变化和水资源短缺威胁粮食安全和营养，需要特别关注并妥善应对。

28. 粮安委承诺加倍努力，促进更广泛、更系统地传播、使用和应用粮安委相关政策产品，并寻求其他联合国机构做出类似承诺并提供支持。

29. 粮安委鼓励参加联合国气候变化缔约方大会第二十六届会议及后续会议的各方更加突出农业在气候变化中的作用，包括为气候适应提供资金，并在做出气候行动承诺时采纳粮安委政策建议，推广可持续农业做法，实现粮食安全。

粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组

30. 在粮安委第四十九届会议后，由 15 名成员组成的高专组指导委员会一直在对关于“粮食安全和营养数据收集和分析工具”的第 17 号报告进行定稿，该报告将为从今年开始的新的政策趋同进程奠定基础，旨在加强数据收集、分析、使用和传播，抗击饥饿和一切形式的营养不良。

31. 高专组还在编写其关于粮食安全和营养“关键、持久和新出现问题”的第三份说明，这将决定粮安委 2023-2027 年的下一个工作计划。

32. 最后，为响应联合国粮食体系峰会关于加强粮食体系科学政策互动的呼吁，高专组正在讨论如何加强自身能力，如加强与其他专家小组(政府间气候变化专门委员会、生物多样性和生态系统服务政府间平台等)的横向整合，以及与区域和次区域专家小组的纵向整合。

世界粮食安全委员会第四十九届会议(2021 年 10 月 11-14 日)报告

33. 世界粮食安全委员会第四十九届会议于 2021 年 10 月 11-14 日线上召开,会议最终报告全文可见以下链接: <https://www.fao.org/cfs/plenary/cfs49/report/en/>

34. 关于会议和粮安委所有活动的更多信息,请访问: <https://www.fao.org/cfs>
