



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
22 March 2022
Russian
Original: English

Конференция государств — участников Конвенции о правах инвалидов

Пятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 14–16 июня 2022 года

Пункт 5 b) iii) предварительной повестки дня *

Вопросы, касающиеся осуществления

Конвенции: обсуждения за «круглым столом»

Участие инвалидов в деятельности, связанной с климатом, снижением риска бедствий и устойчивостью к стихийным бедствиям

Записка Секретариата

Настоящая записка была подготовлена Секретариатом в консультации с подразделениями системы Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами в помощь участникам обсуждения за «круглым столом» по теме «Участие инвалидов в деятельности, связанной с климатом, снижением риска бедствий и устойчивостью к стихийным бедствиям». Секретариат настоящим препровождает Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов записку, одобренную Бюро Конференции, для рассмотрения на ее пятнадцатой сессии.

* CRPD/CSP/2022/1.



I. Введение

1. Инвалиды особенно уязвимы во время стихийных бедствий и экстремальных климатических явлений. Существовавшие до бедствий барьеры на пути их полноценного участия в жизни общества, в том числе их исключение из участия в деятельности по снижению риска бедствий, планированию мер реагирования на изменение климата и стихийные бедствия, а также стигматизация и дискриминация, с которыми они сталкиваются, и нехватка доступной для инвалидов физической среды, в условиях стихийных бедствий, как правило, усугубляются. Если не разрабатывать и не принимать обеспечивающую доступность и более инклюзивную политику в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также методы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования и восстановления в консультации с инвалидами и представляющими их организациями, это приводит к тому, что такие барьеры становятся еще значительнее при возникновении чрезвычайных ситуаций. Широко признается тот факт, что в условиях бедствий инвалиды подвергаются более серьезным рискам, однако эта проблема не решается должным образом. Более того, бедствия ведут к распространению инвалидности, в том числе психосоциальной инвалидности, и этот фактор необходимо учитывать при планировании мероприятий по снижению риска бедствий, изменению климата и реагированию на стихийные бедствия с учетом интересов инвалидов.

2. Инвалиды и представляющие их организации призваны сыграть важную роль в урегулировании глобального кризиса, связанного с изменением климата. Все государства обязаны обеспечить, чтобы в рамках их действий в области климата уважались, защищались и реализовывались права человека всех людей, в том числе путем включения вопроса о правах инвалидов в связанные с климатом законы, политику и программы. В связи с неблагоприятными последствиями изменения климата для эффективного осуществления прав инвалидов необходимо принятие срочных, основанных на правах человека и учитывающих интересы инвалидов мер в области климата.

II. Применимая международная нормативная база

3. В Конвенции о правах инвалидов признается, что права инвалидов особенно серьезно ущемляются во время чрезвычайных ситуаций. Конвенция обеспечивает рамочную основу для участия инвалидов и представляющих их организаций, с тем чтобы они могли направлять усилия по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению во время климатических явлений и других стихийных бедствий. В соответствии со статьей 11 Конвенции, в частности, оговариваются и укрепляются обязательства государств по обеспечению защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая климатические явления и стихийные бедствия.

4. Ряд других статей Конвенции включает положения, имеющие отношение к защите инвалидов в чрезвычайных ситуациях. В их числе обеспечение проведения тесных консультаций с организациями инвалидов и их активное привлечение к разработке и осуществлению законодательства и стратегий (статья 4 (3)); просветительно-воспитательная работа среди заинтересованных сторон на тему снижения риска бедствий с учетом интересов инвалидов (статья 8); обеспечение доступа к правосудию (статья 13); защита инвалидов от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16); право на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество, в том числе в приютах во время чрезвычайных ситуаций (статья 19); свобода выражения мнения и убеждений и

доступ к информации (статья 21); услуги по абилитации и реабилитации (статья 26); право на достаточный жизненный уровень и социальную защиту, включая право на питание, воду и жилье, в частности в период восстановления и реконструкции после бедствий (статья 28); сбор соответствующей статистики и данных для понимания положения инвалидов до, во время и после бедствий (статья 31); и назначение национальных механизмов мониторинга и осуществления, включая инстанции в правительстве, координационные механизмы и национальные институты по правам человека, с целью вовлечения всех соответствующих участников в усилия по подготовке, реагированию и восстановлению (статья 33).

5. Междисциплинарному характеру мер по снижению риска бедствий с учетом интересов инвалидов уделяется внимание в рамках целей в области устойчивого развития, в частности в контексте ликвидации нищеты путем мер, направленных на то, чтобы повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями (задача 1.5); сделать населенные пункты устойчивыми и инклюзивными, обеспечив защиту уязвимых групп населения от бедствий (задача 11.5); и противостоять изменению климата посредством укрепления возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, уделяя, в частности, повышенное внимание маргинализированным общинам (задача 13.b).

6. В другом соглашении, посвященном проблемам инвалидов, — итоговом документе заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по вопросу о реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области развития, согласованных на международном уровне, в интересах инвалидов — «Путь вперед: охватывающая проблему инвалидности повестка дня в области развития на период до 2015 года и далее», принятом в 2013 году Ассамблеей в ее резолюции 68/3, государствам-членам настоятельно рекомендуется принять меры с целью продолжать полнее учитывать и акцентировать потребности инвалидов при составлении гуманитарных программ и гуманитарном реагировании и делать физическую доступность и реабилитацию насущными компонентами всех аспектов и этапов гуманитарного реагирования, в частности путем усиления подготовленности к бедствиям и снижения их риска.

7. Вопросу о полноправном включении инвалидов также придается особое значение в контексте борьбы с изменением климата и снижения риска бедствий. В соответствии с Парижским соглашением, принятым в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, отмечается, что стороны Соглашения должны уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, в том числе прав инвалидов, при решении проблем, связанных с изменением климата. Организации инвалидов получили официальный статус наблюдателя и приняли участие в работе состоявшейся в 2021 году двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, на которой они подготовили документ с изложением позиции по вопросу о действиях в интересах климата с учетом интересов инвалидов¹. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы предусматривает опирающуюся на принципы прав человека повестку дня в области устойчивого развития, основанную на обеспечении доступности для инвалидов и включении проблем людей с ограниченными возможностями

¹ URL: www.internationaldisabilityalliance.org/content/paper-inclusion-persons-disabilities-climate-action.

здоровья в стратегии снижения риска бедствий и в деятельности на всех этапах планирования снижения риска бедствий. Кроме того, важность укрепления планирования действий в чрезвычайных ситуациях и обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них, оказания чрезвычайной помощи и эвакуации населения для инвалидов подчеркивается в Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), в которой также признается важность привлечения широкого круга заинтересованных сторон, включая инвалидов, в контексте деятельности по борьбе с изменением климата.

8. Повышение жизнестойкости инвалидов, пострадавших от стихийных бедствий, также является одной из ключевых тем в работе Комиссии социального развития. В частности, на своей пятьдесят седьмой сессии в 2019 году Комиссия организовала групповое обсуждение на тему «Новые вопросы: расширение прав и возможностей людей, пострадавших в результате стихийных и антропогенных бедствий, в целях сокращения масштабов неравенства — изучение специфических последствий для инвалидов, пожилых людей и молодежи». В ходе дискуссии участники подчеркнули необходимость удовлетворения потребностей инвалидов с целью поощрения их вовлечения, обеспечения равенства и расширения их прав и возможностей, а также рассмотрели роль социальной политики в плане максимального расширения возможностей инвалидов в интересах реализации целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для всех.

9. Новая программа развития городов была принята на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) и одобрена Генеральной Ассамблеей в 2016 году в ее резолюции 71/256. В Программе предусматривается, что города и населенные пункты «создают условия для принятия и осуществления мер по снижению и регулированию риска бедствий, снижения степени уязвимости, повышения жизнестойкости и укрепления способности реагировать на стихийные и антропогенные бедствия, а также содействуют смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему». В ней также признается, что необходимо уделять особое внимание устранению множественных форм дискриминации, с которой сталкиваются, в частности, женщины и девочки, дети и молодежь, инвалиды, люди, инфицированные ВИЧ или больные СПИДом, пожилые люди, коренные народы и местные общины, жители трущоб и неорганизованных поселений, бездомные, наемные рабочие, мелкие фермеры и рыбаки, беженцы, репатрианты, внутренне перемещенные лица и мигранты, независимо от их миграционного статуса. В Программе также говорится о необходимости экологически устойчивого и стабильного городского развития, в том числе на основе устойчивого регулирования природных ресурсов в городах и других населенных пунктах таким образом, чтобы охранять и улучшать городскую экосистему и экологические услуги, сокращать выбросы парниковых газов и загрязнение воздуха, а также способствовать снижению и регулированию риска бедствий путем оказания поддержки разработке стратегий снижения риска бедствий и периодических оценок риска бедствий, вызванного опасными природными и антропогенными явлениями, включая стандарты уровней риска, содействуя при этом устойчивому экономическому развитию и защищая благополучие и качество жизни всех людей посредством экологически рационального городского и территориального планирования, развития инфраструктуры и предоставления основных услуг. Кроме того, Программа предусматривает включение вопросов и мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в процессы городского и территориального развития и планирования, учитывающие возрастные и гендерные аспекты, в том числе выбросы парниковых газов,

основанную на способности к восстановлению и климатоеффективную конструкцию помещений, зданий и сооружений, услуги и инфраструктуру и основанные на природных условиях решения. Государствам-членам рекомендуется содействовать сотрудничеству и координации между секторами и повышать способность местных органов власти разрабатывать и осуществлять планы по снижению риска бедствий и реагирования на них, такие как оценки рисков в отношении расположения нынешних и будущих мест общественного пользования, а также разрабатывать надлежащие процедуры реагирования на аварийные ситуации и эвакуации.

10. Помимо этого, согласно Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, которая была разработана для Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, состоявшегося в 2016 году, и была одобрена многими государствами и заинтересованными сторонами, подписавшие ее стороны обязались стремиться «обеспечить, чтобы услуги и гуманитарная помощь предоставлялись в равной степени всем инвалидам и были доступны для них, и гарантировать наличие и доступность специализированных услуг, включая ассистивные технологии, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также доступ к ним». В этом документе содержатся конкретные упоминания стихийных бедствий.

III. Ключевые проблемы и вызовы

11. Инвалиды подвергаются большему риску негативного воздействия изменения климата в силу целого ряда социальных и экономических факторов. Ключевыми факторами, которые влияют на подверженность инвалидов воздействию изменения климата, являются нищета, дискриминация и стигматизация. В свете накладывающихся друг на друга факторов, связанных с гендерной идентичностью, возрастом, этнической принадлежностью, географией, миграцией, религией и полом, некоторые инвалиды могут столкнуться с повышенным риском испытать на себе негативные последствия изменения климата, в том числе в сферах здоровья, продовольственной безопасности, жилья, воды и санитарии, средств к существованию и мобильности. Учет потребностей инвалидов имеет решающее значение для обеспечения эффективных действий в области климата и предотвращения обострения неравенства в связи с изменением климата. Подход, учитывающий интересы инвалидов, позволит расширить возможности людей с ограниченными возможностями здоровья как проводников перемен, предотвратить дискриминацию по отношению к ним и сделать действия в области климата более эффективными².

12. Многие национальные планы действий в области климата, снижения риска бедствий и повышения устойчивости к стихийным бедствиям не учитывают потребности и мнения инвалидов. Двадцать два процента из тех государств, которые представили национальный доклад Комитету по правам инвалидов и представили информацию о выполнении ими положений статьи 11, занимаются только планированием общего характера на случай чрезвычайных ситуаций и не имеют конкретных планов для инвалидов на случай чрезвычайных ситуаций³. Кроме того, многие инвалиды остаются неподготовленными к возможным

² См. доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека — аналитическое исследование по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов в контексте изменения климата (A/HRC/44/30, пункты 58 и 59).

³ *Disability and Development Report: Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with Persons with Disabilities* (United Nations publication, 2018).

бедствиям. По данным глобального обследования⁴, проведенного в 137 странах в 2013 году, 72 процента опрошенных инвалидов заявили, что у них нет личного плана обеспечения готовности к бедствиям; из них только у 31 процента всегда есть кто-то, кто может помочь им эвакуироваться, в то время как 13 процентам никто не поможет. Более того, всего 21 процент инвалидов заявили, что в случае внезапного бедствия они смогут эвакуироваться немедленно и без проблем, в то время как 73 процента указали, что столкнутся с определенными трудностями, а 6 процентов отметили, что вообще не смогут эвакуироваться. При наличии достаточного времени доля тех, кто мог бы беспрепятственно эвакуироваться, увеличивается с 21 процента до 38 процентов. Однако 58 процентов ответили, что у них все равно будут трудности, а 4 процента заявили, что они и в этом случае вообще не смогут эвакуироваться. Кроме того, только 17 процентов респондентов знали о наличии в их общине плана обеспечения готовности к бедствиям. По итогам этого обследования было также выявлено, что инвалиды по-прежнему отчуждены от деятельности по планированию мер реагирования на чрезвычайные ситуации и бедствия. Лишь 14 процентов инвалидов заявили, что принимали участие в консультациях, проводившихся в ходе разработки в их общинах плана обеспечения готовности к бедствиям, хотя желание участвовать в этой работе на уровне общин выразила половина респондентов.

13. Проведенный в 2021 году обзор включения вопросов инвалидности в политику снижения риска бедствий, гражданской защиты и борьбы с изменением климата в странах Европы и Центральной Азии не выявил ни одного примера систематического дезагрегирования данных и дал только один пример выделения средств из государственного бюджета на гражданскую защиту с учетом интересов инвалидов. В ходе обзора также практически не было найдено упоминаний о вопросах инвалидности в национальной политике по адаптации к изменению климата⁵.

14. Когда происходят стихийные бедствия, инвалиды подвергаются более высокому риску и страдают в несоразмерно большей степени по сравнению с людьми без инвалидности. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, беднейшие слои населения будут продолжать испытывать на себе самые тяжелые последствия изменения климата в виде потери доходов и возможностей получения средств к существованию, перемещения населения, голода и негативного воздействия на здоровье⁶.

15. Изменение климата может привести к повышению риска вынужденного перемещения людей из-за увеличения частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, таких как циклоны и засуха, а также деградации окружающей среды, которая влияет на источники средств к существованию и выживание людей. Инвалиды сталкиваются с повышенными рисками в плане защиты и препятствиями для включения в общество и часто испытывают особые дополнительные потребности, когда речь идет о вынужденном перемещении в контексте

⁴ United Nations, United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNDRR, previously UNISDR), “Living with disability and disasters: UNISDR 2013 survey on living with disabilities and disasters – key findings”, 2014.

⁵ European Disability Forum, “Review of disability-inclusive disaster risk reduction policy and practice across Europe and Central Asia”, Belgium, November 2021. URL: www.edf-feph.org/publications/review-of-disability-inclusive-disaster-risk-reduction-policy-and-practice-across-europe-and-central-asia/.

⁶ Valérie Masson-Delmotte and others, eds., *Global Warming of 1.5°C: An IPCC Special Report on the Impacts of Global Warming of 1.5°C above Pre-Industrial Levels and Related Global Greenhouse Gas Emission Pathways, in the Context of Strengthening the Global Response to the Threat of Climate Change, Sustainable Development, and Efforts to Eradicate Poverty* (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2018) p. 479.

бедствий и изменения климата. Многочисленные и перекрестные формы дискриминации могут еще больше усугубить риск того, что инвалиды испытывают на себе негативные последствия изменения климата, из-за барьеров, с которыми они сталкиваются, например в виде дискриминации по признаку возраста, расовой или гендерной принадлежности⁷.

16. Люди с ограниченными возможностями здоровья могут быть не в состоянии выбраться из той или иной ситуации и могут оказаться брошенными на произвол судьбы. Они могут столкнуться с более серьезными препятствиями при эвакуации из-за отсутствия доступных средств транспорта или доступных для инвалидов убежищ или могут не получать предупреждения в доступном для них формате. В этом контексте лица с психосоциальными или интеллектуальными нарушениями могут пострадать особенно сильно. Уровень смертности среди инвалидов, как правило, выше, чем среди остального населения. Показатели эвакуации, как правило, ниже среди домохозяйств, в которых есть член семьи с ограниченными возможностями здоровья, по сравнению с домохозяйствами, в которых таких лиц нет.

17. Кроме того, в период непосредственно после бедствий потребности инвалидов часто остаются без внимания, особенно во время эвакуации или на ранних стадиях гуманитарных чрезвычайных ситуаций. Инвалиды также могут сталкиваться с дополнительными барьерами при получении доступа к услугам и помощи, включая реабилитацию, услуги в области психического здоровья и психосоциальную поддержку, а также ассистивные средства. В период после стихийных бедствий услуги по реабилитации, охране психического здоровья и психосоциальной поддержке часто оказываются недостаточными, и на них повышается спрос в результате травм и ранений, полученных людьми во время пережитого бедствия.

18. Места оказания помощи при чрезвычайных ситуациях и бедствиях часто недоступны для людей с ограниченными возможностями здоровья; эти люди также могут столкнуться с физическими барьерами, препятствующими доступу к основным услугам во время эвакуации, в частности к безопасной питьевой воде, продуктам питания и санитарии. Кроме того, в условиях ограниченности базовых услуг и ресурсов возможен рост дискриминации по признаку инвалидности. После бедствий инвалиды, особенно женщины, дети и пожилые люди с инвалидностью, также в большей степени подвержены эксплуатации, надругательствам и физическому, сексуальному и эмоциональному насилию. В ходе более долгосрочных усилий по восстановлению и реконструкции потребности инвалидов порой упускаются из виду.

19. Более того, поскольку инвалидов недостаточно эффективно идентифицируют и регистрируют, их число зачастую занижается во время и после бедствий, что уменьшает возможность выявления и устранения препятствий на пути получения инвалидами доступа к помощи. Занижение числа инвалидов широко распространено, поскольку процесс идентификации зачастую опирается на информацию, предоставляемую самими людьми, либо на субъективную оценку сотрудника, регистрирующего конкретного человека. В некоторых ситуациях люди неохотно сообщают информацию о себе, чтобы избежать стигматизации. У тех инвалидов, которых все-таки удается зарегистрировать, часто отмечают только визуально заметную инвалидность. В результате сенсорные, интеллектуальные, психосоциальные нарушения и нарушения развития регистрируются намного реже. Дополнительные трудности в плане идентификации включают

⁷ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, [A/HRC/44/30](#).

изоляцию инвалидов и отсутствие осведомленности и знаний об инструментах идентификации.

20. Кроме того, стихийные бедствия, как правило, оказывают более сильное негативное воздействие на домохозяйства, где живут инвалиды. Стихийные бедствия могут привести к снижению уровня доходов и объема активов, а также к сокращению объемов производства, запасов и закупок продовольствия в тех домохозяйствах, которые уже были уязвимы еще до стихийного бедствия.

21. Изменение климата в несоразмерно большей степени влияет на людей с ограниченными возможностями здоровья, поскольку у них может не хватать ресурсов для адаптации. В частности, инвалиды из числа коренных народов одними из первых ощущают на себе прямые последствия изменения климата в силу тесной связи с природной средой и ее ресурсами и зависимости от них. Изменение климата усугубляет проблемы, с которыми уже сталкиваются инвалиды из числа коренных народов, такие как политическая и экономическая маргинализация, дискриминация и безработица. Несмотря на это участие инвалидов из числа коренных народов в действиях в интересах климата остается ограниченным.

22. Помимо того, что инвалиды в большей степени подвержены воздействию изменения климата, на них также могут негативно влиять принимаемые государством меры реагирования на его изменение. Например, если политика по сокращению выбросов углерода разрабатывается без консультаций с представительными организациями инвалидов, то повышение цен на топливо в целях стимулирования более частого пользования общественным транспортом будет дискриминационным по отношению к инвалидам, если общественный транспорт для них недоступен. Переход на более экологичную экономику и цифровизация могут привести к появлению схожих барьеров, но также могут предоставить значительные возможности для перестройки общества на основах, позволяющих сделать его более доступным для инвалидов, инклюзивным и жизнестойким.

23. Сохраняются пробелы в плане обеспечения полноправного участия инвалидов в деятельности, связанной с климатом, снижением риска бедствий и устойчивостью к стихийным бедствиям. До сих пор принято считать, что типовое планирование в этой области удовлетворит потребности всех людей, включая инвалидов.

24. Люди с ограниченными возможностями здоровья могут иметь различные потребности во время и после бедствий и событий, связанных с климатом, и эти потребности должны учитываться при планировании мероприятий по снижению риска бедствий и реагированию на них. Однако такой подход часто ставится под угрозу из-за нечеткого распределения обязанностей, связанных с обеспечением участия инвалидов, и недостаточной осведомленности правительств и гуманитарных организаций о проблеме инвалидности.

25. Широко признано, что воздействие экстремальных стрессовых факторов может быть вредным для психического здоровья. Чрезвычайные ситуации могут привести к серьезным нарушениям работы социальных структур и препятствовать оказанию постоянной формальной и неформальной поддержки людям с ограниченными возможностями здоровья. Для социально изолированных и маргинализированных групп населения требуются особые усилия по информационно-разъяснительной работе.

IV. Дальнейшие шаги: содействие участию инвалидов в основанной на правах человека деятельности в области климата, снижения риска бедствий и обеспечения устойчивости к климатическим явлениям и другим стихийным бедствиям

26. Растет число общих и разработанных конкретно с учетом потребностей инвалидов международных нормативных рамок по снижению риска бедствий, которые служат основой для ориентирования деятельности субъектов в плане расширения участия инвалидов и соблюдения, защиты и реализации их прав. Кроме того, при ликвидации последствий стихийных бедствий и во время чрезвычайных ситуаций государства — участники Конвенции о правах инвалидов должны учитывать все положения Конвенции, с тем чтобы обеспечить защиту прав инвалидов и удовлетворение их основных потребностей, в том числе когда речь идет о жилье, доступе к водоснабжению и санитарии и медицинских услугах.

27. Государства в растущей мере осознают необходимость расширения участия инвалидов в планировании действий в области климата, снижения риска бедствий и обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям. Такие меры должны быть направлены на вовлечение инвалидов, например путем: а) включения представителей инвалидов в комитеты по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий, контролирующие и координирующие проведение операций по оказанию чрезвычайной помощи; и б) привлечения инвалидов к анализу и оценке риска бедствий, а также к информационно-просветительским мероприятиям по вопросам учитывающего интересы инвалидов и инклюзивного уменьшения опасности бедствий.

28. Некоторые страны включили вопрос о потребностях инвалидов в свою национальную политику, законы и планы, касающиеся гуманитарной деятельности, например путем: а) учета потребностей инвалидов при разработке политики, планов и программ в области обеспечения готовности и принятия мер реагирования в связи с изменением климата, снижения риска бедствий и повышения устойчивости к стихийным бедствиям; б) принятия законодательства, согласно которому государственные структуры должны уделять приоритетное внимание инвалидам при проведении мероприятий в чрезвычайных ситуациях (медицинская, жилищная и гуманитарная помощь) в связи со стихийными бедствиями; в) осуществления мер и мероприятий по оказанию помощи в целях поиска, спасения и эвакуации инвалидов и предоставления им первичной медицинской помощи; и г) обеспечения защиты, реабилитации, восстановления и реинтеграции в общество жертв стихийных бедствий с помощью принятия нормативных актов, защищающих права и благополучие инвалидов. Помимо этого, ширится практика проведения учебных курсов для гуманитарных организаций по тематике инвалидов, причем некоторые занятия посвящены женщинам и девочкам с ограниченными возможностями здоровья.

29. Другие инициативы направлены на удовлетворение потребностей инвалидов после бедствий путем предоставления денежных переводов инвалидам в период после бедствия. Также прилагаются усилия по принятию в рамках деятельности по восстановлению после бедствий мер для расширения доступности физической среды. Некоторые государства разработали руководящие указания в отношении гуманитарной деятельности с учетом интересов инвалидов, в том числе для гуманитарных организаций, занимающихся оказанием помощи инвалидам, а также для инвалидов применительно к тому, что они могут сделать для подготовки к бедствиям и восстановления после них.

30. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубила неравенство и увеличила сложности в плане участия инвалидов в действиях по борьбе с изменением климата, снижению риска бедствий и обеспечению устойчивости перед лицом стихийных бедствий. Вместе с тем пандемия может послужить в качестве возможности для переосмысления того, каким образом можно сделать действия в области климата, снижения риска бедствий и обеспечения жизнестойкости более инклюзивными для инвалидов. Некоторые конкретные меры, стратегии и примеры передовой практики, направленные на решение текущих проблем и поиск отправных точек для содействия участию инвалидов в деятельности в области климата, снижения риска бедствий и повышения устойчивости к стихийным бедствиям, изложены в пунктах ниже.

А. Обеспечение участия инвалидов, включая женщин и детей с ограниченными возможностями здоровья, в процессах принятия решений, от планирования до реализации, оценки и мониторинга

31. Лучший способ удовлетворить потребности инвалидов, значительно снизить их уязвимость и повысить эффективность усилий правительства по реагированию и восстановлению состоит в том, чтобы вовлекать инвалидов в деятельность на всех этапах планирования и осуществления программ. Когда правительства стран рассматривают возможность разработки политики или законодательства касательно бедствий или когда та или иная община разрабатывает план эвакуации, систему раннего оповещения или принимает решения, связанные с борьбой с изменением климата, крайне важно обеспечить участие в этих процессах инвалидов. То же самое относится и к этапу реконструкции, с тем чтобы обеспечить восстановление инфраструктуры и общественных систем после бедствия на более эффективной основе.

32. Помимо этого, для обеспечения эффективного участия инвалидов потребуется мобилизация достаточных, своевременных и предсказуемых ресурсов на претворение в жизнь обязательств по инклюзивному обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них, в том числе путем содействия тесному сотрудничеству между государствами и организациями инвалидов.

33. Кроме того, крайне важно обеспечить значимое, информированное и эффективное участие инвалидов и представляющих их организаций в деятельности по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему на всех уровнях, а также укрепить потенциал инвалидов по реагированию на изменение климата путем обеспечения им гарантированной возможности получения доступа к информации о его изменении климата и вытекающих из этого последствиях, а также гарантий их участия в соответствующих процессах принятия решений и усиления их социальной защиты и устойчивости к изменению климата. Это подразумевает оказание поддержки сообществам, представляющим интересы инвалидов на переговорах, касающихся вопросов климата, и поддержку концепции разнообразия национальных делегаций, участвующих в процессах, проходящих в связи с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, и включения инвалидов в состав таких делегаций.

В. Обеспечение доступности и инклюзивности информации, товаров, инфраструктуры и услуг по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, реагированию и восстановлению с учетом интересов инвалидов

34. В рамках всех аспектов снижения риска бедствий и реагирования на них следует использовать универсальный дизайн и меры по обеспечению доступности для инвалидов. Вместе с тем следует отметить, что в период после бедствий некоторые инвалиды, несмотря на вышеописанные усилия, могут испытывать потребность в специализированных услугах. Поэтому необходимо составлять перечень потребностей в специализированных услугах и товарах и подготавливать такие услуги и товары на основе консультаций с инвалидами еще до возникновения кризисов.

35. Инвалиды имеют право на получение информации, чтобы защитить себя и снизить уровень личного риска в случае бедствия. Крайне важно обеспечить доступность среды для инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, в том числе связанной с действиями в области климата и снижением риска бедствий. Например, государства — участники Конвенции о правах инвалидов должны рассмотреть вопрос о наличии в рамках всех аспектов деятельности по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий технологий и систем для практического внедрения доступных языков жестов для глухих, таких как сурдоперевод, обеспечении доступности информации для инвалидов с помощью видеоматериалов с автоматическим переводом на язык жестов и проведении брифингов для СМИ.

36. Все усилия по восстановлению после бедствий, включая реконструкцию и ремонт, должны быть инклюзивными для инвалидов, чего можно добиться в том числе путем применения принципов универсального дизайна во всех программах реконструкции и восстановления. Особое внимание следует уделять обеспечению доступности при планировании и реконструкции инфраструктуры и мест общественного пользования, а также внедрению доступных технологий и систем коммуникации.

37. Национальные стратегии и программы должны включать оперативные стандарты и показатели по включению инвалидов в процессы обеспечения готовности, планирования и реагирования в областях изменения климата, снижения риска бедствий и обеспечения устойчивости к стихийным бедствиям. Стандартные оперативные процедуры и руководства учреждений, участвующих в деятельности по реагированию на стихийные бедствия, должны содержать четкие указания в отношении включения лиц с ограниченными возможностями здоровья в процесс обеспечения готовности, планирования и реагирования в связи со стихийными бедствиями.

С. Повышение осведомленности инвалидов и наращивание их потенциала в отношении планов предотвращения бедствий и ликвидации их последствий на местном уровне, а также укрепление потенциала и знаний разработчиков политики и гуманитарных работников о потребностях и сильных сторонах инвалидов в сфере снижения риска стихийных бедствий и реагирования на них

38. Необходимо укреплять потенциал инвалидов в области снижения риска бедствий и реагирования на них. Это не только будет способствовать самостоятельной защите и выживанию инвалидов, но и будет поощрять их участие в качестве ключевых субъектов в ситуациях бедствий. Инвалиды могут привнести новые или упущенные из виду элементы в работу по планированию и осуществлению мер по снижению риска бедствий и реагированию на них, а также помочь другим людям в период после кризиса. Спортсмены с ограниченными возможностями здоровья могут использовать свою популярность, чтобы привлечь внимание к проблеме изменения климата и побудить других инвалидов к участию в деятельности по борьбе с изменением климата.

39. Необходимо проводить обучение по вопросам инвалидности для всех заинтересованных сторон в контексте оказания помощи как на стратегическом, так и на практическом уровнях. Гуманитарные работники должны понимать точку зрения, потребности и сильные стороны людей с ограниченными возможностями здоровья; это принесет пользу при работе с инвалидами в ситуациях стихийных бедствий. Также следует поощрять наем инвалидов гуманитарными организациями, при этом он не должен ограничиваться только проектами по оказанию непосредственной поддержки инвалидам во время и после бедствий.

40. В соответствии со статьей 4 Конвенции государства-участники несут общее обязательство поощрять преподавание специалистам и персоналу, работающим с инвалидами, признаваемых в Конвенции прав, чтобы совершенствовать предоставление гарантированных этими правами помощи и услуг. Сотрудники государственных органов, которые должны разрабатывать программы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, должны быть осведомлены о проблемах инвалидов, чтобы способствовать обеспечению равного доступа для инвалидов, в том числе путем проведения консультаций и активного привлечения представительных организаций инвалидов к разработке политики и законодательства в области действий в области климата и снижения риска бедствий.

Д. Создание на национальном уровне механизмов подотчетности в целях борьбы с действиями или актами бездействия, ведущими к дискриминации и исключению инвалидов в контексте реагирования на бедствия, и вовлечение инвалидов в работу таких механизмов

41. Участие женщин и девочек с ограниченными возможностями здоровья в работе механизмов защиты в ситуациях после бедствий имеет ключевое значение для признания повышенных рисков насилия, злоупотреблений и эксплуатации, с которыми сталкиваются инвалиды, в частности женщины и дети с ограниченными возможностями, и принятия мер в связи с этими рисками. Следует принимать меры по адаптации с учетом интересов инвалидов, с тем чтобы услуги в области профилактики гендерного насилия и реагирования на него, а также услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья были

доступны для инвалидов, в частности для женщин и девочек с ограниченными возможностями здоровья, а также для того, чтобы все медицинские, юридические, социальные и другие услуги, связанные с борьбой с насилием, эксплуатацией и злоупотреблениями, были доступны для детей, молодежи и пожилых людей с инвалидностью.

Е. Проведение в консультации с инвалидами исследований на основе фактических данных и сбор данных о людях с ограниченными возможностями здоровья в связи с бедствиями

42. Систематические аналитические исследования и обзоры степени готовности, ресурсов и опыта стран в области снижения риска бедствий и реагирования на них с учетом интересов инвалидов следует проводить регулярно и в консультации с инвалидами. В частности, следует использовать сбор данных для оценки общей численности и различных потребностей инвалидов в определенных общинах, а также для разработки планов по снижению риска бедствий. Необходимо создать реестры инвалидов, которым может потребоваться поддержка во время стихийных бедствий.

43. Оперативные оценки, проводимые после бедствий, должны отражать точку зрения инвалидов, сформулированную самими инвалидами, и должны предусматривать систематический метод оценки масштабов и типов потребностей инвалидов. Ограничиваться оценкой количества получивших травмы и погибших среди инвалидов недостаточно. Очень важно использовать надежные данные на всех этапах бедствия — до, во время и после — и при этом уделять внимание ключевым, но часто упускаемым из виду аспектам, таким как варианты использования новых технологий, включая мобильные телефоны и социальные сети.

Г. Выделение финансовых ресурсов на меры по полноправному включению инвалидов

44. Для осуществления инклюзивной политики требуются специальные бюджеты, а это означает, что в рамках любых процессов планирования и принятия решений следует выделять соответствующие финансовые ресурсы на полноправное включение инвалидов; при этом особое внимание следует уделять доступности для инвалидов, разумным приспособлениям для них и обеспечению их полноценного участия. Это следует делать на самом раннем этапе обсуждения бюджета. Если точная сумма соответствующих расходов неизвестна, все равно важно отводить часть всех финансовых ресурсов на цели полноправного включения инвалидов, основываясь на примерных расчетах и сохраняя при этом гибкость в плане оперативных процедур, чтобы иметь возможность корректировать данную бюджетную статью по мере выявления проблем и решений.

В. Ориентировочные вопросы для обсуждения за «круглым столом»

45. В ходе обсуждения за «круглым столом» участникам предлагается рассмотреть следующие вопросы:

a) Какие существуют положительные примеры инициатив по устранению барьеров и поощрению участия инвалидов в деятельности в области борьбы с изменением климата, снижения риска бедствий и повышения устойчивости к стихийным бедствиям? Как эти удачные наработки можно масштабировать или адаптировать для удовлетворения нужд, обусловленных кризисом, связанным с COVID-19?

b) Что могут сделать правительства, структуры Организации Объединенных Наций, доноры, гражданское общество, в том числе организации инвалидов, и частные субъекты для расширения участия инвалидов в деятельности, связанной с климатом, снижением риска бедствий и обеспечением устойчивости к стихийным бедствиям, и как они могут вести совместную работу в интересах достижения этой цели?

c) Какие аспекты следует рассмотреть, чтобы обеспечить инвалидам и представляющим их организациям возможность устойчивого, независимого и значимого участия в сфере действий в области климата и снижения риска бедствий в среднесрочной и долгосрочной перспективе?

d) Какие меры должны принять государства-участники для обеспечения более широкого доступа к ассистивным технологиям и использования таких технологий во время и после бедствий? Какие инициативы предпринимаются для удовлетворения неудовлетворенных потребностей в ассистивных технологиях во время и после стихийных бедствий?

e) Какие конкретные меры — как в государственном, так и в частном секторе — способствуют созданию доступных продуктов и услуг в области помощи в чрезвычайных ситуациях с учетом потребностей инвалидов, в том числе с использованием универсального дизайна?

f) Как правительства и другие заинтересованные стороны могут обеспечить значимое участие людей с ограниченными возможностями здоровья в восстановлении после COVID-19?

g) Каким образом данные, получаемые на уровне местных сообществ, могут помочь изменить планирование деятельности в области климата и снижения риска бедствий, в том числе с участием организаций инвалидов?

h) Как правительства и другие заинтересованные стороны могут обеспечить, чтобы систематический анализ и обзоры обеспечения готовности, ресурсов и опыта стран в отношении снижения риска бедствий и реагирования на них с учетом интересов инвалидов проводились регулярно и в консультации с представительными организациями инвалидов?
