



## Совет Безопасности

Distr.: General  
13 April 2022  
Russian  
Original: English

### Ситуация в Мали

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. В своей резолюции [2584 \(2021\)](#) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2022 года и просил Генерального секретаря представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе освещаются основные события, произошедшие в Мали со времени представления предыдущего доклада ([S/2021/1117](#)) от 4 января 2022 года.

#### II. Основные события

2. В течение отчетного периода между малийскими заинтересованными сторонами и между переходным правительством и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) сохранялись разногласия по поводу сроков переходного периода, что в конечном итоге привело к введению ЭКОВАС дополнительных экономических и финансовых санкций, включая закрытие сухопутных и воздушных границ между странами — членами ЭКОВАС и Мали. Эти события развивались после завершения в конце декабря 2021 года широкого национального диалога по вопросу о реформах, по итогам которого, среди прочего, была вынесена рекомендация о продлении переходного периода на срок от шести месяцев до пяти лет. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали затягивалось, хотя усилия по завершению разработки комплексной политической стратегии для центральной части Мали продолжались. Одновременно с этим переходное правительство продолжало предпринимать шаги по обзору и расширению международных партнерских связей Мали, в том числе в условиях вывода из Мали операции «Бархан» и оперативно-тактической группы «Такуба».

#### A. Политический переходный процесс

3. В соответствии со своей политической повесткой дня переходное правительство провело национальный диалог, который станет отправной точкой для начала политических и институциональных реформ, направленных на



устранение коренных причин возобновляющихся кризисов в Мали, и позволит установить сроки проведения выборов и завершения переходного периода. В ходе этого диалога, созванного на уровне округов и коммун и на национальном уровне в период с 11 по 30 декабря 2021 года, была вынесена рекомендация о проведении масштабных политических, институциональных и управленческих реформ, начиная от обеспечения доступа к основным услугам, защиты прав человека, борьбы с коррупцией, ускоренного осуществления ключевых аспектов Соглашения и заканчивая созданием единого органа по проведению выборов и продлением сроков переходного периода.

4. В то время как некоторые участники национального диалога и другие важные заинтересованные стороны, включая политические партии и группы гражданского общества, приветствовали его итоги, другие заинтересованные стороны подвергли их критике. Среди последних была коалиция «Механизм взаимодействия политических партий и их групп для успешного осуществления переходного процесса в Мали», состоящая в основном из партий бывшего президентского большинства; движение «Координация движений, ассоциаций и сторонников имама Махмуда Дико»; и коалиция групп гражданского общества, известная под названием «Синерги-22». В отдельных заявлениях эти группы отвергли предложенный график проведения выборов, утверждая, что он идет вразрез с Хартией переходного процесса и не был обсужден с соответствующими заинтересованными сторонами, и призвали власти создать условия для возвращения к конституционному порядку путем представления реалистичного графика проведения выборов. В коммюнике, выпущенном 1 января Постоянной стратегической структурой, подписавшие Соглашение движения заявили, что, поскольку они не участвовали в национальном диалоге, они не обязаны выполнять вынесенные на нем рекомендации.

5. В этих условиях и в соответствии с решениями, принятыми на состоявшейся 12 декабря 2021 года шестидесятой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, министр иностранных дел Мали Абдулае Диоп 31 декабря отправился в Аккру, чтобы представить Председателю Руководящего органа ЭКОВАС президенту Ганы Нане Акуфо-Аддо итоги национального диалога и предложение о продлении переходного периода на пять лет. В силу того, что предложение Мали не оправдало ожиданий ЭКОВАС относительно продления переходного периода на короткий срок, Руководящий орган 5 января 2022 года направил в Бамако посредника ЭКОВАС, чтобы убедить переходные власти в необходимости повторно представить пересмотренный график проведения выборов. Не достигнув значительных успехов в этом направлении, Руководящий орган 9 января созвал в Аккре внеочередную встречу на высшем уровне, посвященную ситуации в Мали. Посчитав предложение Мали о пятилетнем, а затем четырехлетнем сроке неприемлемым, Руководящий орган принял решение, в частности, ввести дополнительные экономические и финансовые санкции, включая закрытие сухопутных и воздушных границ между странами — членами ЭКОВАС и Мали; приостановить коммерческие и финансовые операции между странами — членами ЭКОВАС и Мали с некоторыми исключениями, призванными предотвратить неблагоприятные последствия для населения; заморозить активы Мали и государственных предприятий в центральных и коммерческих банках ЭКОВАС; и приостановить оказание финансовой помощи Мали и финансовых операций с этой страной. Кроме того, Руководящий орган принял решение отозвать всех послов ЭКОВАС из Бамако для проведения консультаций и немедленно привел в состояние готовности Резервные силы ЭКОВАС. На решение Руководящего органа повлияли результаты чрезвычайной сессии Конференции глав государств и правительств

Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЕМОА), состоявшейся ранее в тот же день.

6. Вышеуказанные события оказались в центре общественного внимания в Мали. В коммюнике, опубликованном 9 января, переходное правительство твердо осудило решения ЭКОВАС и ЮЕМОА, которые оно назвало «бесчеловечными, незаконными и нелегитимными». Исходя из принципа взаимности, оно закрыло сухопутные и воздушные границы для государств — членов ЭКОВАС и отозвало своих послов из государств — членов ЭКОВАС. Хотя правительство Мали заявило о своей готовности вступить в диалог с ЭКОВАС, оно подчеркнуло, что примет «все необходимые меры» для противодействия санкциям, и разработало национальный план ответных действий, включающий дипломатические, экономические, социальные и юридические меры. 21 февраля правительство объявило, что оно направило два иска в Суд ЮЕМОА по поводу законности финансовых и денежных санкций против Мали. Кроме того, ряд политических, социальных, религиозных и общественных деятелей, а также профсоюзы, включая те, которые ранее критиковали переходные власти, опубликовали коммюнике, в которых осудили санкции. В знак поддержки переходных властей 14 января малийцы в Бамако и в ряде регионов страны также вышли на улицы в знак протеста против санкций.

7. В течение января и февраля ключевые представители переходного правительства, в частности премьер-министр Чогель Кокалла Маига, министр иностранных дел и министр территориального управления и децентрализации подполковник Абдулайе Маига, дали несколько интервью, в которых рассказали о мерах, принятых правительством в ответ на санкции, и подтвердили его решимость провести основательные реформы. В январе министр иностранных дел посетил Алжир, Гвинею и Мавританию, чтобы рассказать об итогах национального диалога, заручиться поддержкой для воплощения в жизнь планов правительства на будущее и укрепить политическое и экономическое сотрудничество путем развития альтернативных торговых коридоров в целях преодоления негативных последствий санкций.

8. 14 января Совет мира и безопасности Африканского союза обсудил ситуацию в Мали и, среди прочего, одобрил решение ЭКОВАС о введении дополнительных санкций против этой страны. Совет также принял к сведению выводы, сделанные по итогам национального диалога, просил Председателя Комиссии Африканского союза взаимодействовать с переходными властями для завершения разработки приемлемого графика проведения выборов, который не должен превышать 16 месяцев, и призвал Комиссию немедленно провести консультации с соседними странами.

9. Для того чтобы выйти из тупиковой ситуации и справиться с явным отсутствием доверия между Мали и региональными и международными партнерами, было предпринято несколько инициатив. 17 января Генеральный секретарь провел прямые консультации с временным президентом, чтобы привлечь внимание к важности поиска пути продвижения вперед на основе консенсуса. За этим последовали другие встречи с региональными лидерами, направленные на достижение этой же цели. 25 января Председатель Комиссии Африканского союза посетил Бамако и провел консультации с представителями переходных органов власти, включая президента и премьер-министра. В Бамако Специальный представитель Генерального секретаря по Мали проводил регулярные консультации с переходными органами власти, чтобы способствовать возобновлению диалога с ЭКОВАС и представлению согласованного графика проведения выборов, в том числе через посредничество местного комитета по наблюдению за ходом

переходного процесса, состоящего из представителей ЭКОВАС, Африканского союза и МИНУСМА.

10. В поддержку решений ЭКОВАС Совет Европейского союза 4 февраля принял санкции, включая запрет на поездки и замораживание активов, против пяти членов переходного правительства за «создание препятствий и помех усилиям по успешному завершению политического переходного процесса в Мали». Речь идет о Председателе Переходного национального совета полковнике Малике Диау; премьер-министре; министре по вопросам примирения, мира и национального сплочения старшем полковнике Исмаэле Ваге; министре по вопросам государственных реформ Ибрагиме Икассе Маиге; и руководителе группы гражданского общества «Йереволо — Встать на защиту» и члене Переходного национального совета Адаме Бене Диарре. В качестве ответной реакции группа «Йереволо — Встать на защиту» организовала 4 февраля в Бамако еще один митинг в поддержку переходных властей. В том же ключе различные национальные заинтересованные стороны опубликовали официальные коммюнике, подвергнув критике санкции Европейского Союза, которые, по их мнению, наносят вред стране, учитывая ее политические проблемы и проблемы в области безопасности, и противоречат духу диалога.

11. 31 января во время встречи с местным наблюдательным комитетом правительства объявило о своем намерении взять на себя ответственность за усилия по поиску решений, касающихся переходного периода, создав две рабочие группы на политическом и техническом уровнях соответственно. Первая из них — это рабочая группа министерского уровня, возглавляемая министром иностранных дел и состоящая из представителей Ганы, Мавритании, Нигерии, Сенегала, Сьерра-Леоне и Того, а также Африканского союза, ЭКОВАС и МИНУСМА; ее целью является содействие диалогу между соответствующими заинтересованными сторонами. Вторая группа — это техническая рабочая группа, которой поручено пересмотреть предварительный график проведения выборов, предложенный переходными властями. В состав второй группы, курируемой Министерством территориального управления и децентрализации, входят технические эксперты правительства, ЭКОВАС, Африканского союза и МИНУСМА. Эти консультативные механизмы были созданы за считанные дни до проведения 3 февраля в Аккре чрезвычайной встречи на высшем уровне Руководящего органа ЭКОВАС, на которой Руководящий орган подтвердил санкции, введенные против Мали, призвал малийское руководство предложить приемлемый график проведения выборов и подтвердил обязательство ЭКОВАС предоставлять необходимую техническую помощь в сотрудничестве с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

12. Как следствие, в период с 15 по 18 февраля ЭКОВАС направило в Бамако техническую группу во главе со своим комиссаром по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности, включающую экспертов по выборам. Эксперты из ЭКОВАС, Африканского союза и МИНУСМА в сотрудничестве со своими малийскими коллегами ознакомились с мероприятиями, которые необходимо осуществить для проведения выборов. В ходе обсуждений основное внимание уделялось трем главным вопросам: обеспечение приоритетного характера реформ, необходимых для проведения выборов, установление разумных сроков проведения этих реформ и уточнение объема ресурсов, необходимых для обеспечения соблюдения этих сроков. Параллельно с этим Комиссар и члены местного наблюдательного комитета провели ряд встреч с соответствующими министерствами, ответственными за организацию выборов.

13. Во время технических консультаций посредник ЭКОВАС в Мали, бывший президент Нигерии Гудлак Э. Джонатан, 24 февраля посетил Бамако, чтобы оценить прогресс, достигнутый в разработке взаимоприемлемого графика проведения выборов. Посредник в сопровождении членов местного наблюдательного комитета, состоящего из представителей ЭКОВАС и Африканского союза в Мали, а также МИНУСМА, также провел встречи с главными должностными лицами правительства, включая временного президента. В своем коммюнике от 25 февраля посредник, среди прочего, подтвердил приверженность ЭКОВАС продолжению диалога в целях содействия восстановлению конституционного порядка, отметил готовность переходных властей к дальнейшему диалогу с ЭКОВАС и подчеркнул, что местный наблюдательный комитет и эксперты продолжают проводить обсуждения с малийскими властями.

14. 21 февраля Переходный национальный совет единогласно принял представленный правительством законопроект о внесении изменений в Хартию переходного процесса. Эти изменения касались: а) упразднения должности вице-президента во избежание дублирования функций с функциями министра обороны и министра безопасности; б) отмены ограничения на максимальное допустимое число членов правительства; в) увеличения числа членов Переходного национального совета для обеспечения более широкого участия; и d) изменения сроков осуществления переходного процесса в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам национального диалога. 25 февраля этот закон был принят временным президентом. Предложение о пересмотре Хартии переходного процесса было отклонено коалицией «Механизм взаимодействия политических партий и их групп для успешного осуществления переходного процесса в Мали», которая потребовала начать откровенный и честный диалог с политическими силами до 25 марта. Эта коалиция также предложила сформировать новое переходное правительство сроком на девять месяцев с «нейтральным главой правительства», создать новый Переходный национальный совет и утвердить согласованный график проведения выборов.

15. Характерной чертой этого отчетного периода была также напряженность в отношениях между Мали и некоторыми международными партнерами. 24 января правительство потребовало вывести датские силы, развернутые в составе оперативно-тактической группы «Такуба», заявив, что они прибыли без специального разрешения и нарушили действующие соглашения, что было оспорено соответствующими двусторонними партнерами. 31 января, в ответ на публичные высказывания властей Франции, правительство потребовало, чтобы посол Франции покинул Мали в течение 72 часов. 17 февраля Франция и другие европейские государства, действующие совместно с операцией «Бархан» и в составе оперативно-тактической группы «Такуба», а также Канада опубликовали заявление, в котором объявили о «скоординированном выводе своих сил» с территории Мали. Кроме того, некоторые двусторонние партнеры продолжали выражать обеспокоенность по поводу предполагаемого присутствия иностранной частной военной компании, действующей совместно с малийскими силами безопасности. Правительство Мали неизменно отвергает подобные заявления, подчеркивая, что иностранные военнослужащие являются военными инструкторами, развернутыми в рамках двустороннего сотрудничества между государствами.

## **В. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали**

16. За отчетный период в осуществлении Соглашения не было достигнуто существенного прогресса.

17. Не было отмечено никакого прогресса в том, что касается аспектов безопасности, включая завершение ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и осуществление разоружения, демобилизации и реинтеграции. Несмотря на наличие финансовых средств, выделенных Всемирным банком, социально-экономическая реинтеграция бывших комбатантов не началась, поскольку вооруженные группы не представили свои списки кандидатов.

18. Благодаря настойчивой разъяснительной работе МИНУСМА и других международных организаций, направленной на содействие привлечению женщин к участию в механизмах реализации Соглашения, 22 февраля правительство представило список из 15 женщин, которые будут дополнительно включены в состав Комитета по контролю за выполнением Соглашения и его подкомитетов. Продолжалась подготовка к введению в действие женского наблюдательного совета.

19. Из-за сохраняющихся разногласий между соответствующими заинтересованными сторонами не было достигнуто прогресса в создании Северной зоны развития. Более того, объем финансовых средств, выделенных для создания Зоны из фонда устойчивого развития, в государственном бюджете на 2022 год сократился на 49 процентов.

20. В этом контексте Международная посредническая группа, членом которой является МИНУСМА, продолжала прилагать усилия по содействию достижению прогресса. В коммюнике, опубликованном после ее виртуального заседания 5 января, группа подчеркнула, что сделанные по итогам национального диалога выводы открывают обнадеживающие возможности для развития мирного процесса, и призвала подписавшие Соглашение стороны продвигаться вперед в вопросах разоружения, демобилизации и реинтеграции.

21. По мере того как подписавшие Соглашение движения прилагали усилия к объединению, на севере Мали, как представляется, возросла роль Постоянной стратегической структуры — коалиции, созданной в апреле 2021 года коалицией «Координация движений Азавада» и одним из крыльев коалиции вооруженных групп «Платформа». Благодаря поездкам членов Постоянной стратегической структуры в Алжир, Нигер и Европу, а также внутри Мали она заняла место одного из ключевых политических игроков и гарантов безопасности в северных областях страны и за их пределами. На заседании, состоявшемся 15 и 16 января, Постоянная стратегическая структура призвала переходные власти выполнить рекомендации, принятые на сорок пятой сессии Комитета по контролю за выполнением Соглашения, и воздерживаться от осуществления инициатив параллельно с мерами и механизмами, предусмотренными Соглашением.

22. Для разрядки сохраняющейся напряженности между сторонами, подписавшими Соглашение, итальянская некоммерческая организация «Мирные инициативы “Ара пачис”» (Ara Pacis Initiatives for Peace) провела в период с 30 января по 3 февраля в Риме серию посреднических переговоров с участием делегации Постоянной стратегической структуры и переходного правительства, представленного министром по вопросам национального примирения. Сообщается, что стороны, подписавшие Соглашение, вновь заявили о своей готовности преодолеть разногласия по поводу устройства Постоянной стратегической структуры и сблизить свои позиции в целях возобновления мирного процесса.

23. В Гао, Менаке и Томбукту продолжался специальный процесс призыва, начатый малийскими вооруженными силами в северной и центральной частях страны в ноябре 2021 года. Этот процесс направлен на то, чтобы зачислить в ряды вооруженных сил 2000 вооруженных молодых людей, желающих поступить на военную службу. В течение отчетного периода 1157 молодых людей из Гао, Менаки и Томбукту, а также центральной части страны сдали свое оружие и боеприпасы. Этот процесс был проведен вне национальной рамочной программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, и вооруженные движения считают, что он наносит ущерб Соглашению.

### **С. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны**

24. В течение отчетного периода переходные власти продолжали проводить консультации по вопросу о комплексной политической стратегии для центральных районов страны в целях ее окончательной доработки. 25 февраля в Мопти состоялось первое в этом году заседание Регионального комитета Политического кризисного центра для центральной части Мали. МИНУСМА продолжала оказывать свои добрые услуги и предоставляла техническую поддержку.

25. Тем временем продолжали поступать сообщения о насилии, приписываемом экстремистским группам: за первые три месяца 2022 года было зарегистрировано 103 инцидента, связанных с нарушением безопасности, что значительно меньше по сравнению с показателем предыдущего отчетного периода, в течение которого было зарегистрировано 147 инцидентов. В результате этих нападений 69 гражданских лиц погибли, 29 получили ранения и 83 были похищены.

26. В отчетный период также активизировались наступательные операции малийских вооруженных сил, что привело как к уменьшению количества зарегистрированных инцидентов, так и к добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц. Это позволило населению почувствовать себя в большей безопасности, однако этот период был также отмечен сообщениями о серьезных нарушениях прав человека, предположительно совершенных малийскими вооруженными силами (см. пункт 57).

27. 6 февраля в округе Нионо, область Сегу, автоколонна малийских вооруженных сил добралась до деревни Фарабугу, доставив продукты питания для населения. Это был первый случай, когда туда удалось добраться по суше с тех пор, как радикальные вооруженные боевики установили блокаду деревни в октябре 2020 года. В поддержку деятельности по оказанию гуманитарной помощи в этом районе МИНУСМА в период с 21 декабря 2021 года по 6 января 2022 года доставила туда 49,7 тонны продовольствия 22 рейсами.

28. МИНУСМА приступила к осуществлению шести проектов по сокращению масштабов насилия среди населения в центральной части страны, включая новый проект по обеспечению водоснабжения для 2000 бенефициаров в деревне Гундугу, округ Бандиагара, призванный уменьшить масштабы конфликтов, связанных с нехваткой воды, и проект по профессионально-техническому обучению для 200 местных молодых людей в деревне Хомбори, округ Дуэнца. В деревнях Яссо и Мафуне, округ Сан, МИНУСМА организовала проект по электрификации с использованием солнечной энергии, который принесет пользу 2000 человек. Половину бенефициаров всех этих проектов составили женщины. В Сегу МИНУСМА содействовала организации профессионально-технической подготовки в области сельского хозяйства для 50 безработных молодых людей в целях снижения уровня безработицы и предотвращения их вербовки вооруженными группами.

## 1. Содействие примирению

29. МИНУСМА продолжала проводить подготовку государственных должностных лиц и представителей общественности по вопросам урегулирования конфликтов и поддерживала диалоги между общинами. В Бандиагаре такие инициативы были ориентированы на шесть коммун в южной части округа. Процессы последующего диалога, проведенные 24 и 25 января в пяти коммунах на севере Дженне и юге Мопти вслед за более ранними инициативами по налаживанию диалога, благодаря которым была снята блокада Маребугу, создали условия для дальнейшего улучшения межобщинных отношений. 7 марта МИНУСМА выступила с инициативой по укреплению доверия между малийскими вооруженными силами и населением в Дуэнце и Хайре с помощью диалога и мелкомасштабных проектов, совместно реализуемых в общинах.

30. В Банкасе МИНУСМА прилагала усилия для закрепления успехов, достигнутых после заключения соглашения о примирении на местном уровне в Отоссагу, продолжая оказывать добрые услуги заинтересованным общинам. В период с 1 по 3 февраля Миссия в сотрудничестве с правительственной региональной группой по содействию примирению оказала поддержку в проведении диалога между скотоводами и фермерами в общине Коромбана в целях рассмотрения жалоб, разработки «дорожной карты» для сотрудничества и создания механизма для урегулирования любых будущих конфликтов. В Конио, округ Дженне, с 14 по 16 февраля были проведены дополнительные раунды диалога в целях устранения давних разногласий, связанных с местными религиозными объектами. МИНУСМА также поддержала посреднические инициативы по урегулированию продолжающегося насильственного конфликта в коммунах Кала Сегиды, Марико и Сирифила Баунди, округ Нионо, где конфликт между этническими группами ставит под угрозу защиту гражданского населения, затрудняет обеспечение средств к существованию и препятствует социально-экономическому восстановлению.

## 2. Восстановление государственной власти

31. По состоянию на 28 февраля в области Мопти работали четыре из восьми префектов (50 процентов) и семь из 55 субпрефектов (13 процентов). Кроме того, в области Сегу находились шесть из семи префектов (86 процентов) и 11 из 39 субпрефектов (29 процентов). Для содействия восстановлению государственного присутствия в центральной части страны Европейский союз и МИНУСМА совместно выделили средства для восстановления и оснащения помещения субпрефектуры в Конне, область Мопти, и 9 февраля передали этот проект правительству.

## 3. Борьба с безнаказанностью

32. В рамках своей деятельности по оказанию постоянной технической поддержки судебным органам в Мопти МИНУСМА рассмотрела возможные варианты оказания материально-технической поддержки и содействия в обеспечении безопасности, главным образом в связи с расследованием трех показательных дел, которые, учитывая факты или продвинутый этап их рассмотрения, могут принести быстрые результаты. В силу того, что в течение отчетного периода работа в этом направлении продвигалась медленно, Миссия продолжала отстаивать необходимость достижения конкретных результатов по этому контрольному показателю, касающемуся борьбы с безнаказанностью в центральной части страны.

## **D. Оказание поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти**

33. Несмотря на то что в течение отчетного периода Сахельская группа пяти не имела возможности провести свои важнейшие форумы, ее Объединенные силы смогли осуществить некоторые операции, включая продолжающуюся операцию «Кана» в Нигере, в ходе которой был ликвидирован террористический объект на восточной границе с Буркина-Фасо.

34. Со своей стороны, МИНУСМА продолжала в сотрудничестве с Европейским Союзом оказывать поддержку Объединенным силам в целях повышения эффективности их деятельности по борьбе с терроризмом. В течение последнего квартала 2021 года Миссия, соблюдая политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, доставила в район операций батальонов или в ближайшие к ним места в общей сложности 702 684 литра нефтепродуктов и 84 340 пайков.

## **III. Основные события в сфере безопасности**

35. В течение отчетного периода экстремистские группы продолжали подвергать преследованиям и нападениям местное население и силы безопасности в центральных и северных областях, а Малийские силы обороны и безопасности активизировали свои операции на всей территории центральной части страны, докладывая о тяжелых потерях среди экстремистских групп и значительных военных успехах.

36. В начале февраля Малийские вооруженные силы объявили о том, что операции по поиску и уничтожению убежищ террористов продолжаются. В конце месяца они выпустили еще одно заявление, в котором объявили, что они закрепляются на достигнутых оперативных рубежах «перед лицом все более нервных террористов, которые в качестве своего плана действий используют методы уклонения и прячутся среди населения». Благодаря этим операциям в некоторых районах, особенно в округе Бандиагара, наступило относительное спокойствие.

37. Как представляется, террористические группы упрочили свое положение на севере Мали, что порой приводило к массовым перемещениям населения. По сообщениям, в коммуне Ин-Тиллит, область Гао, 30 января бойцы группировки «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» казнили двух подозреваемых в грабеже, действуя в духе пропагандистской кампании этой группы, заявляющей, что она вершит «правосудие» в районах, находящихся под ее контролем. 5 и 6 февраля вооруженные экстремисты ворвались в Таджалалт и Тинагагуи, коммуна Тессит, и, как сообщается, подвергли пыткам 14 человек, разрушили санитарную инфраструктуру и водонапорную башню, подожгли машину скорой помощи и угнали большие стада скота. Близлежащим деревням и населенным пунктам были предъявлены ультиматумы: покинуть этот район или подвергнуться нападениям, что повлекло за собой масштабное перемещение населения, которое продолжается до сих пор. 8 марта Движение за спасение Азавада племени дауссак сообщило, что в результате столкновения с боевиками организации «Исламское государство в Большой Сахаре» в коммуне Тамалат, область Менака, были убиты 12 мирных жителей и четыре комбатанта этого движения. В этом коммюнике говорилось, что были также убиты три боевика организации «Исламское государство в Большой Сахаре».

38. В отчетный период поступили сообщения о ряде инцидентов в пограничной зоне между Мали и Мавританией, в результате которых были убиты мавританские гражданские лица, включая семь человек, убитых 17 января в коммуне Гире, регион Нара. По сообщениям, другие гражданские лица пропали без вести в том же пограничном районе, что еще больше обострило напряженность в отношениях между двумя странами. 12 марта министр национальной обороны Мавритании и министр иностранных дел Мали в совместном заявлении объявили о создании специальной совместной миссии для расследования этих инцидентов. В этом заявлении были также изложены шаги по деэскалации напряженности.

39. МИНУСМА активизировала свои усилия по защите гражданского населения, в том числе с помощью патрулирования и облегчения гуманитарного доступа. За отчетный период силы МИНУСМА осуществили в общей сложности 2384 операции по патрулированию, из которых 362 операции были направлены на защиту гражданского населения, что позволило МИНУСМА обеспечить безопасность нескольких районов вокруг Кидаля, Тесалита и Агельхока и улучшить отношения с населением. При поддержке МИНУСМА реорганизованный батальон малийских вооруженных сил в Кидале провел подготовку, патрулирование и операции с участием гражданских лиц и военных. После столкновений между вооруженными экстремистскими группировками на востоке страны МИНУСМА осуществляла патрулирование на территории между Гао и Тесситом, защищая передвигающихся по этой дороге внутренне перемещенных лиц и снабжая их предметами первой необходимости. В Гао МИНУСМА, в координации с местными властями и гуманитарными организациями, обеспечивала безопасность внутренне перемещенных лиц, проводя частые операции по патрулированию, а также предоставляла гуманитарную помощь и медицинские услуги. На западе страны, в тесной координации с полицией Организации Объединенных Наций и малийскими вооруженными силами, Миссия активизировала свои операции по моторизованному и пешему патрулированию в Томбукту.

40. В центральной части страны, в координации с Малийскими силами обороны и безопасности, МИНУСМА продолжала охранять дороги, связывающие Севаре с Коро и Банкасом, а также ведущие через границу в Буркина-Фасо. На этом участке Миссия за счет средств целевого фонда в поддержку мира и безопасности в Мали помогла отремонтировать мосты в Яваканде и Сонхо, которые были повреждены предполагаемыми экстремистскими группами в августе 2021 года. Эти мосты имеют очень большое значение, так как они облегчают передвижение малийских вооруженных сил и сил МИНУСМА, а также обеспечивают защиту гражданских лиц и их источников средств к существованию в округе Бандиагара. В целях предотвращения межобщинного насилия МИНУСМА также проводила операции по патрулированию в помощь населению Огоссагу. В окрестностях Дуэнцы, действуя в координации с малийскими вооруженными силами, военнослужащие и полицейские МИНУСМА ежедневно проводили операции по патрулированию, а 2 марта выполнили комплексную миссию по организации проектов, направленных на поддержание безопасной и спокойной обстановки.

## **А. Асимметричные и другие нападения**

41. За отчетный период было совершено 55 асимметричных нападений на национальные и международные силы, включая МИНУСМА. В центральной части страны произошло 22 нападения, что ниже показателя предыдущего отчетного периода, в котором было зарегистрировано 27 нападений. Из этих 22 нападений против МИНУСМА были направлены 18 нападений, что также меньше по

сравнению с показателем предыдущего отчетного периода, когда было зарегистрировано 31 нападение на Миссию. Среди этих 18 нападений были 6 нападений в Гао, 3 в Кидале, 3 в Мопти, 3 в Томбукту и 3 в Менаке, в результате которых два миротворца погибли и четыре получили ранения.

42. В отчетный период было зарегистрировано 33 нападения на представителей Малийских сил обороны и безопасности, в том числе 13 в Мопти, 9 в Томбукту, 6 в Сегу, 2 в Гао, 1 в Кидале, 1 в Сикасо и 1 в Куликоро, в результате которых погибли 46 человек, включая 41 военнослужащего малийских вооруженных сил, 65 человек получили ранения, включая 64 военнослужащих малийских вооруженных сил, а семь человек пропали без вести.

43. Самое кровопролитное нападение произошло 4 марта, когда предполагаемые радикальные вооруженные элементы на автомобилях напали на лагерь Малийских вооруженных сил в Мондоро, расположенный примерно в 114 км к юго-востоку от Дуэнцы, в результате чего 27 военнослужащих малийских вооруженных сил погибли, 33 были ранены и 7 пропали без вести, а также погибли 47 человек со стороны нападавших.

44. Кроме того, четыре нападения были направлены против сотрудников международных сил, в результате чего один человек погиб и девять получили ранения. Еще одно кровопролитное нападение произошло 22 января вблизи лагеря МИНУСМА в Гао, когда был произведен обстрел с закрытых огневых позиций. Сообщалось, что в лагере операции «Бархан», расположенном рядом с лагерем МИНУСМА, было обнаружено от шести до восьми мест попадания снарядов, а внутри лагеря МИНУСМА не было зафиксировано ни одного.

45. Всего было зарегистрировано 57 инцидентов с применением взрывных устройств, включая 43 случая применения самодельных взрывных устройств, два инцидента, связанных с минами, и 12 ракетных или минометных обстрелов.

## **В. Оказание поддержки малийским органам обороны и безопасности**

46. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку малийским органам обороны и безопасности, проводя подготовку и наращивание потенциала их персонала. В центральных и северных областях полиция Организации Объединенных Наций организовала 48 учебных занятий для 706 сотрудников Малийских сил обороны и безопасности (включая 82 женщины) по вопросам проведения следственных действий на месте преступления, защиты высокопоставленных лиц, обеспечения безопасности в ходе избирательного процесса и другим темам. Впервые личный состав подразделений Малийских сил обороны и безопасности, готовящихся к развертыванию в центральной части Мали, прошел усиленную подготовку по обезвреживанию самодельных взрывных устройств с учетом специфики конкретных ситуаций. В период с 10 января по 3 февраля сотрудники МИНУСМА и инструкторы Малийской полицейской академии совместно провели в Национальной полицейской академии 10 учебных занятий по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом, в которых приняли участие 2475 курсантов, включая 575 женщин.

47. Полиция Организации Объединенных Наций оказала поддержку в строительстве и реконструкции нескольких офисных помещений, охранных постов, медицинских пунктов и других объектов критически важной инфраструктуры в Ансонго, Бандиагаре, Мопти и Томбукту, включая строительство поста для взвода наблюдения и быстрого реагирования национальной жандармерии в области Гао, чтобы внести вклад в борьбу с терроризмом и организованной

преступностью в этих соседних коммунах. Деятельность нового взвода позволит усилить безопасность местного населения и будет способствовать возобновлению социальной и экономической деятельности и восстановлению государственной власти.

48. МИНУСМА также продолжала оказывать поддержку Малийским силам обороны и безопасности в виде совместного патрулирования, содействия в обеспечении безопасности и проведения эвакуации пострадавших. Силы МИНУСМА провели более 100 совместных операций по патрулированию с Малийскими вооруженными силами и четыре миссии по эвакуации пострадавших военнослужащих Малийских вооруженных сил. Полиция Организации Объединенных Наций провела 47 совместных операций по патрулированию с Малийскими вооруженными силами в Гао, Кидале, Мопти и Томбукту.

### **С. Верховенство права**

49. МИНУСМА продолжала содействовать восстановлению верховенства права и государственных судебных учреждений в северных и центральных районах страны и повышению эффективности их работы. Благодаря проведенной Миссией на высоком уровне информационно-разъяснительной и координационной работе 2 марта Министерство юстиции и прав человека определило первоочередные шаги и приняло рекомендацию о создании комплексного наблюдательного механизма с участием представителей Министерства безопасности и гражданской обороны, Министерства обороны и по делам ветеранов и Министерства территориального управления и децентрализации, призванного содействовать развертыванию и расширению присутствия судебных органов в северных и центральных районах, в том числе путем обеспечения безопасности персонала и инфраструктуры. МИНУСМА оказывала поддержку усилиям Министерства юстиции и прав человека по предотвращению насильственного экстремизма и радикализации в тюрьмах, занимаясь наращиванием потенциала для выявления признаков радикализации и созданием системы сбора информации в тюрьмах.

50. МИНУСМА и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжали оказывать Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и другим учреждениям судебной системы поддержку в судебном преследовании лиц, обвиняемых в совершении серьезных преступлений, путем разработки политики по борьбе с преступностью и стратегии уголовного преследования за преступления, связанные с терроризмом, и международные преступления, что является одним из главных приоритетов Министерства юстиции и прав человека в его усилиях по борьбе с безнаказанностью. 15 марта при технической поддержке МИНУСМА был принят законопроект о реформе Военного кодекса, призванный повысить эффективность расследования преступлений, совершенных военнослужащими, и уголовного преследования за них.

51. По состоянию на 3 марта число лиц, задержанных в связи с нападениями на миротворцев (34), и общее количество проводимых расследований (44) не изменилось по сравнению с показателями предыдущего отчетного периода.

## **IV. Положение в области прав человека**

52. Положение в области прав человека оставалось нестабильным, что объяснялось главным образом преднамеренными и масштабными нападениями на гражданское население со стороны предполагаемых экстремистских

вооруженных групп. В некоторых случаях контртеррористические операции также оборачивались тяжелыми последствиями для гражданского населения, особенно в центральной части Мали. Женщины и дети в районах, затронутых конфликтом, продолжали подвергаться насилию. Соблюдение права лиц, арестованных или задержанных в связи с предполагаемыми преступлениями на почве терроризма, на применение надлежащих судебных процедур было по-прежнему сопряжено с серьезными трудностями.

53. В этих условиях МИНУСМА задокументировала 466 инцидентов, затрагивающих права человека (241 нарушение и 225 ущемлений), что на 142 случая больше, чем в предыдущий отчетный период. К ним относились внесудебные, суммарные или произвольные казни (105), другие убийства (123), нанесение людям увечий (64), похищения (43), насильственные исчезновения (54), пытки или жестокое обращение (13) и незаконные аресты и задержания, в частности длительное содержание под стражей и нарушение гарантий надлежащей правовой процедуры по делам, связанным с терроризмом (64). Кроме того, имели место случаи угроз и запугивания, насильственного перемещения гражданского населения, преднамеренного уничтожения или разграбления гражданского имущества, а также посягательств на культурную или религиозную свободу.

54. Многие из этих нарушений и ущемлений были зафиксированы в центральной части страны, в частности в округах Бандиагара (97), Мопти (49), Дуэнца (15) и Сегу (59). Нарушения и ущемления были зарегистрированы также в областях Гао (65), Нара (64), Менака (23), Томбукту (27) и Кита (3), а также в Бамако (64). Среди предполагаемых виновников нарушений и ущемлений были национальные силы (174), экстремистские вооруженные группы (191), сформированные по общинному признаку вооруженные группы и военизированные формирования (10), подписавшие и соблюдающие Соглашение вооруженные группы (24) и международные силы (3).

55. Гражданские лица в центральных и северных районах страны продолжали сталкиваться с насилием со стороны экстремистских вооруженных групп, в результате чего им было трудно пользоваться целым рядом прав и свобод человека. Гражданское население продолжает страдать от неизбирательных нападений, убийств и постоянных угроз, в том числе в деревне Петака в центральном районе Дуэнцы, на которую боевики группировки «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» неоднократно угрожали напасть, что побудило Миссию усилить патрулирование и другие виды деятельности по наблюдению в этом районе. В период с 12 по 15 февраля предполагаемые боевики организации «Исламское государство в Большой Сахаре» совершили спланированное вооруженное нападение на пять населенных пунктов в коммуне Тессит, область Гао, в ходе которого были умышленно убиты множество гражданских лиц (все члены общины туарегов), которых нападавшие подозревали в сотрудничестве со своим противником группировкой «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин». МИНУСМА начала расследование по вопросам прав человека, чтобы выяснить обстоятельства этих нападений.

56. Кроме того, предполагаемые экстремистские группы систематически наносили удары по объектам телекоммуникационной инфраструктуры и уничтожили по меньшей мере семь таких объектов, особенно в округе Бандиагара и в северных районах Томбукту, в результате чего целые населенные пункты в ряде случаев были отрезаны от мобильной телефонной связи и радиовещания. Было зафиксировано не менее девяти случаев нападения предполагаемых экстремистских групп на мечети, навязывания ими своих убеждений верующим и запугивания суровыми наказаниями всех, кто действует вразрез с этими убеждениями,

что равносильно посягательству на право на свободу мысли, совести и религии. Это явление особенно часто наблюдалось в регионах Дуэнца и Томбукту.

57. Некоторые операции, проведенные национальными силами безопасности для пресечения насильственных действий этих экстремистских групп, предположительно совместно с иностранными сотрудниками служб безопасности, сопровождались обвинениями в серьезных нарушениях прав человека. Например, сообщалось, что в период с 26 по 29 января в ходе трех инцидентов в округе Бандиагара военнослужащие Малийских вооруженных сил произвольно и без надлежащего судебного разбирательства казнили не менее 20 человек (19 мужчин и 1 мальчика) и умышленно разрушили множество жилых домов и другого имущества гражданских лиц. По сообщениям, 7 февраля Малийские вооруженные силы нанесли авиаудары по деревне вблизи населенного пункта Бука Вере, область Сегу. По некоторым данным, по меньшей мере 10 гражданских лиц были убиты, и несколько человек получили ранения. Из-за этой ситуации доверие между военными и пострадавшим населением продолжает утрачиваться.

58. Организация Объединенных Наций зафиксировала значительное увеличение на 57 процентов числа серьезных нарушений в отношении детей (396 по сравнению с 252 за предыдущий отчетный период), от которых непосредственно пострадали 270 детей (181 мальчик, 76 девочек и 13 детей неизвестного пола). Наиболее распространенными нарушениями оставались вербовка и использование детей (149), убийство детей (25) и нанесение им увечий (66), нападения на школы (61) и больницы (четыре), а также похищения (38). Среди других нарушений — сексуальное насилие (19) и отказ в гуманитарном доступе (34). Эти нарушения были предположительно совершены неустановленными вооруженными элементами (225), организацией «Исламское государство в Большой Сахаре» (39), Национальным движением за освобождение Азавада (32), группой «Ганда изо» (27), традиционными охотниками «дозо» (27), Высоким советом за единство Азавада (13), движением «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» (11), Малийскими вооруженными силами (8), Арабским движением Азавада (4), Группой самообороны туарегов племени имгад и их союзников (2), Движением за спасение Азавада племени дауссак (7) и Движением за спасение Азавада племени шаманамас (1). Случаи нарушений были подтверждены в областях Гао (152), Мопти (76), Томбукту (49), Сегу (48), Кидаль (39), Бандиагара (14), Менака (11), Сикасо (3) и Дуэнца (1), а также в Бамако (3). В течение отчетного периода по меньшей мере 78 детей по-прежнему находились в составе вооруженных групп и вооруженных сил в Гао (44), Мопти (27) и Томбукту (семь), а семь мальчиков вышли из состава вооруженных групп.

59. В течение отчетного периода не работали 1632 школы (в которых обучались 489 200 детей и работали 9792 учителя), что было связано главным образом с небезопасной обстановкой, особенно в областях Мопти (42 процента) и Менака (40 процентов).

60. С помощью механизмов мониторинга, анализа и информирования МИНУСМА задокументировала девять случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, совершенного в отношении семи женщин и двух 13-летних девочек в областях Дуэнца (4), Гао (1), Менака (3) и Томбукту (1), что на пять случаев меньше, чем в предыдущем отчетном периоде. Во всех этих случаях речь идет об изнасиловании, совершенном неизвестными вооруженными людьми в условиях конфликта. Кроме того, из единого центра помощи в Гао поступила информация о шести случаях сексуального насилия в связи с конфликтом (пять случаев изнасилования и один случай похищения в сексуальных целях) в отношении четырех девочек в возрасте 15–16 лет и двух женщин (18 и 19 лет). Два нарушения были предположительно совершены членами подписавшей

Соглашение вооруженной группы «Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления», два — малийскими силами, одно — боевиками вооруженной группы «Ганда Лассализо» и одно — неустановленными вооруженными лицами.

61. Соблюдая требования, изложенные в политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, МИНУСМА, прежде чем оказывать материальную и логистическую помощь силам, не входящим в состав Организации Объединенных Наций, провела шесть оценок риска.

62. По состоянию на 1 марта Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения Мали собрала 25 029 показаний жертв и свидетелей. МИНУСМА продолжает оказывать Комиссии поддержку.

63. В целях обеспечения более эффективного соблюдения соответствующих международных стандартов и улучшения положения в области прав человека МИНУСМА провела мероприятия по профессиональной подготовке или повышению осведомленности по нескольким темам, связанным с правами человека и гуманитарным правом, для 387 государственных и негосударственных субъектов по всей стране.

## V. Гуманитарная ситуация

64. На фоне межобщинного конфликта и напряженности гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться. Число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось с 5,9 млн человек в 2021 году до 7,5 млн в отчетном периоде. Более 960 000 детей в возрасте до пяти лет сталкиваются с угрозой острого недоедания.

65. При этом стоит отметить, что число внутренне перемещенных лиц сократилось с более чем 400 000 в октябре 2021 года до 350 000 по состоянию на 31 декабря 2021 года. Правительство Мали сообщило, что благодаря улучшению обстановки в плане безопасности около 50 000 внутренне перемещенных лиц вернулись домой, главным образом в область Гао, на которую приходится 49 процентов всех зарегистрированных репатриантов, в частности в населенные пункты Гао, Ансонго, Бурем и Альмустрат. Несмотря на это, ситуация оставалась нестабильной: в последнее время продолжающиеся операции Малийских вооруженных сил привели к перемещению населения в некоторых районах Томбукту, Гао, Дуэнцы и Мопти.

66. В результате введенных ЭКОВАС санкций возникли задержки с доставкой продовольственных и непродовольственных товаров через порт Дакара, выросли цены на продовольственные и непродовольственные товары в Мали, а вследствие замораживания активов и прекращения бюджетной помощи от некоторых доноров также возникли трудности с выполнением национального плана ответных действий. Также стоит отметить трудности с репатриацией малийских мигрантов, находившихся в транзитных центрах, расположенных в регионе ЭКОВАС, и репатриацией задержавшихся в Мали мигрантов из других стран.

## VI. Социально-экономическое развитие

67. Несмотря на кризисы в области здравоохранения и безопасности и проблемы социально-политического и гуманитарного характера, в 2021 году экономика страны выросла на 4,2 процента за счет потребления домашних хозяйств и экспорта. Несмотря на это, уровень неравенства оставался высоким, и, по

оценкам Всемирного банка, 42,7 процента населения живут в условиях крайней нищеты. Вследствие введения против него экономических и финансовых санкций Мали не выплатило своим кредиторам 4,7 млн долл. США в виде процентов и пропустило установленный на 31 января срок погашения долга в размере 26,1 млн долл. США. В октябре 2021 года, до введения санкций ЭКОВАС и ЮЕМОА, Международный валютный фонд прогнозировал, что в 2022 году валовой внутренний продукт страны вырастет на 5,3 процента, а инфляция — на 2,1 процента. Совместное влияние санкций и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) может существенно изменить эти прогнозы, сократив масштабы торговли, возможности для трудоустройства, производительность труда, объем инвестиций и количество поездок.

68. В целях оказания поддержки местному населению и в ответ на просьбу правительства о помощи со стороны МИНУСМА за отчетный период было утверждено 42 проекта с быстрой отдачей на общую сумму 1,6 млн долл. США. Проекты с быстрой отдачей использовались для создания небольших объектов инфраструктуры и обеспечения базовых услуг для уязвимых групп населения, при этом основное внимание уделялось сельскому хозяйству, возобновляемым источникам энергии, укреплению социальной сплоченности, разрешению конфликтов, верховенству права и поддержке местных органов власти и сил безопасности. В целом 31 процент проектов с быстрой отдачей (13) был предназначен для центральных районов, а 69 процентов (29) — для северных. По линии целевого фонда в поддержку мира и безопасности в Мали были также утверждены три новых проекта на общую сумму 1,4 млн долл. США. Эти проекты направлены на расширение доступа к питьевой воде для населения области Гао, поддержку усилий по стабилизации в округе Коро (центральная часть Мали) и поддержку усилий Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции по оказанию помощи в передислокации 466 военнослужащих реорганизованной армии в Гао, а также на обеспечение топливом четырех реорганизованных батальонов Малийских вооруженных сил в Кидале, Гао, Томбукту и Менаке. В целом в течение отчетного периода осуществлялось 69 проектов по линии целевого фонда и 160 проектов с быстрой отдачей.

69. Фонд миростроительства выделил 8,4 млн долл. США на реализацию шести новых инициатив, посвященных молодежи, женщинам, индивидуальной трудовой деятельности в сельскохозяйственном секторе и борьбе с насилием на выборах, а также местных мирных инициатив, призванных обеспечить более эффективное соблюдение соответствующих международных стандартов и улучшить положение в области прав человека. В рамках разработки портфеля Фонда миростроительства на 2022 год были утверждены три трансграничные инициативы, направленные на поддержку населения в районах Мали, граничащих с Буркина-Фасо, Гвинеей, Мавританией и Сенегалом.

## **VII. Взаимодействие с внешними субъектами**

70. Чтобы подчеркнуть положительную отдачу от своей деятельности в стране и способствовать социальной сплоченности и примирению посредством диалога, МИНУСМА занималась распространением важной информации с помощью историй и радиопередач на разных языках и непосредственных выступлений населения в прямом эфире в формате звонков и свидетельских показаний. Эти мероприятия способствовали борьбе с дезинформацией и улучшению понимания мандата Миссии.

71. МИНУСМА также использовала культурные мероприятия для содействия установлению мира, укреплению социальной сплоченности и примирению, а также улучшению понимания ее мандата и деятельности. В этой связи она активно участвовала в фестивале искусств в Сегу, одном из самых важных и широко освещаемых музыкальных и культурных событий страны, обеспечила финансирование проекта с быстрой отдачей стоимостью порядка 25 000 долл. США в поддержку «Каравана культурного многообразия» (проекта сахело-сахарских народов, направленного на укрепление мира, терпимости и солидарности), а также подготовила более десяти радио- и мультимедийных программ, включающих интервью, радиопередачи и радиоочерки. В этих целях Миссия также выделила средства на проведение международного кинофестиваля «Киноэкраны Томбукту», первого фестиваля такого рода в Мали. В поддержку других инициатив по укреплению мира и социальной сплоченности МИНУСМА с помощью новостных статей, радиопрограмм и информационных и мультимедийных материалов публиковала и распространяла информацию о «Фестивале пустыни» (Томбукту) — мероприятии, направленном на содействие круглогодичному диалогу и культурному обмену, а также охране окружающей среды во имя мира, социальной сплоченности, примирения и творческих обменов; фестивале «Аг’На» в области Куликоро, в рамках которого Миссия подготовила шесть часовых радиопрограмм, посвященных участвующим в нем деятелям культуры и их посланию; нескольких интерактивных программах, в ходе которых желающие могли дозвониться в эфир; и «Фестивале Фофо» в Гао, на котором Миссия освещала лекции и обсуждения, посвященные восстановлению мира, социальной сплоченности и сосуществованию между общинами региона.

72. МИНУСМА поддерживала другие культурные или социальные мероприятия, такие как общественный проект «Чашепитие в чайных группах» с участием местных лидеров и представителей общин, фестиваль «Жить вместе» в Томбукту, а также показы фильмов в столице и регионах, после которых проводились обсуждения и мероприятия для прессы в целях популяризации этих фильмов.

## VIII. Возможности Миссии

73. Хотя Организация Объединенных Наций не подпадает под санкции ЭКОВАС, закрытие границ оказало влияние на деятельность МИНУСМА. Большинство грузовиков, за исключением грузовиков с пайками и топливом, были остановлены на границах Мали со странами ЭКОВАС. МИНУСМА сталкивается с серьезными бюрократическими проблемами при ввозе предметов снабжения, принадлежащего контингенту имущества и важнейших запасных частей, которые удерживаются в порту в Дакаре. В общей сложности в Бенине, Мавритании, Мали, Сенегале и Того было задержано 77 контейнеров.

74. В связи с тем, что 12 января власти Мали объявили об изменении порядка утверждения стандартных разрешений на полеты и разрешений на эксплуатацию воздушных средств МИНУСМА в Мали, с 14 по 20 января были приостановлены все рейсы МИНУСМА, за исключением рейсов для эвакуации раненых и медицинской эвакуации. После переговоров между МИНУСМА и малийскими властями было достигнуто соглашение о порядке получения разрешений на полеты, и 21 января воздушные операции МИНУСМА — включая пассажирские перевозки, заблаговременную разведку для проведения операций по патрулированию, перевозки критически важных грузов в целях самообеспечения, и наблюдение с воздуха — были возобновлены.

## 1. Военный компонент

75. По состоянию на 15 марта численность развернутого военного персонала составляла 12 268 человек, что соответствует 92,3 процента от утвержденной численности в 13 286 человек, включая 520 штабных офицеров и 11 746 военнослужащих в составе контингентов.

## 2. Полицейский компонент

76. По состоянию на 15 марта численность развернутого полицейского персонала составляла 1720 человек, что соответствует 90 процентам от утвержденной численности в 1920 человек, включая 278 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 1442 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений. Доля женщин среди полицейских, набираемых на индивидуальной основе, составила 23,02 процента, а среди полицейских в составе сформированных полицейских подразделений — 13,43 процента. Полное развертывание второго египетского сформированного полицейского подразделения было по-прежнему отложено из-за юридического спора по поводу принадлежащего контингентам имущества, удерживаемого в Дакаре с января 2020 года. Как следствие, на месте были развернуты только 20 полицейских.

## 3. Гражданский персонал

77. По состоянию на 1 февраля численность гражданского персонала Организации Объединенных Наций составляла 1828 человек, что соответствует 93 процентам от утвержденной численности в 1969 человек, включая 787 международных сотрудников, 849 национальных сотрудников и 192 добровольца Организации Объединенных Наций. Доля женщин среди гражданского персонала составила 26,04 процента.

## 4. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

78. Учитывая ухудшение обстановки в плане безопасности и непредсказуемость развития событий, МИНУСМА усилила пассивные и активные меры защиты вокруг объектов Организации Объединенных Наций в Мали, в частности в Гао, Кидале, Менаке и Мопти.

79. В связи с тревожным всплеском заболеваемости в январе продолжили применяться защитные меры против пандемии COVID-19, включая социальное дистанцирование, ношение масок внутри лагерей, проветривание помещений, дезинфекцию служебных помещений при выявлении случаев заболевания, а также использование альтернативного графика работы в целях сохранения оперативного потенциала при уменьшении риска для персонала.

80. С момента создания Миссии в результате злоумышленных действий погибли в общей сложности 154 миротворца из состава МИНУСМА. За отчетный период Комиссия по расследованию подготовила 33 отчета о семи смертельных случаях и 31 случае серьезного ранения сотрудников Миссии, из которых 16 случаев были связаны с враждебными действиями против МИНУСМА.

## 5. Поведение и дисциплина

81. За отчетный период было зарегистрировано одно заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, и жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств была оказана помощь. МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию по предотвращению неподобающего поведения, в частности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, путем проведения вводных инструктажей и повторных учебных занятий для

всех категорий персонала. Миссия продолжала также проводить информационно-разъяснительные мероприятия, в том числе направленные на повышение осведомленности местного населения.

## 6. Экологические вопросы

82. В рамках выполнения целевых показателей по использованию возобновляемых источников энергии проводилась работа по установке гибридных солнечных и генераторных систем в Агельхоке и Тесалите.

## IX. Замечания

83. Несмотря на значительные усилия, предпринятые за последнее десятилетие при колоссальной международной поддержке, этот кризис, к сожалению, приобрел еще более сложный характер с точки зрения как безопасности, так и управления. Народ Мали сильно пострадал, и в сложившейся ситуации он разочарован слабыми результатами, которые были достигнуты, и стремится к поиску долгосрочных решений. Эти настроения были выражены в ходе национального диалога, участники которого выработали рекомендации о необходимости создания сильного и подотчетного государства, способного действовать во имя общего блага. Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с другими членами международного сообщества неизменно готова оказывать поддержку малийским заинтересованным сторонам в претворении в жизнь их надежд на лучшее будущее.

84. Так или иначе, для того чтобы осуществить реформы, озвученные в ходе национального диалога, и придать им устойчивый характер, необходим консенсус между политическими заинтересованными сторонами Мали, поскольку осуществление этих реформ будет продолжаться долгое время после окончания переходного периода. Ответственность за проведение большинства этих реформ ляжет на избранное правительство, которое сможет наилучшим образом мобилизовать всецелую поддержку международного сообщества, включая страны региона. В этой связи важно, чтобы переходное правительство, закладывая основы для долгосрочной стабильности страны, придавало приоритетное значение тем реформам, которые непосредственно связаны с проведением выборов. Время не ждет, и Мали уже пропустило один из ключевых этапов на пути возвращения к миру и стабильности. К концу февраля в стране должно было восстановиться конституционное правление. К сожалению, эта цель не была достигнута, что привело, среди прочего, к принятию ЭКОВАС при поддержке Африканского союза ряда мер, заявленной целью которых является ускорение этого процесса.

85. В этой связи я приветствую продолжающийся диалог между Мали и ЭКОВАС, который ведется при поддержке местного наблюдательного комитета в целях достижения консенсуса по вопросу о приемлемом графике проведения выборов. Такой консенсус создаст условия для отмены санкций против Мали, что позволит избежать дальнейших негативных последствий для населения, а также будет способствовать нормализации отношений Мали с его соседями. Я высоко оцениваю усилия ЭКОВАС по поиску выхода из нынешнего политического тупика и заявляю о готовности Организации Объединенных Наций продолжать в координации с этой субрегиональной организацией и Африканским союзом содействовать возвращению к конституционному правлению в разумные сроки, позволяющие оправдать чаяния малийского народа и соблюсти принципы Африканского союза и ЭКОВАС. Учитывая множество проблем, стоящих перед Мали, для проведения выборов потребуются не только решительная приверженность малийских властей и других заинтересованных сторон, но и

привлечение достаточной международной поддержки. В этой связи я призываю партнеров Мали не сворачивать с намеченного курса.

86. Пытаясь помочь Мали ускорить возвращение к конституционному порядку, международные партнеры не должны упускать из виду тот факт, что долгосрочная стабилизация Мали зависит также от успешного завершения других процессов. Главным из них является всестороннее осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали. В этой связи я должен отметить, что работа в этом направлении продвигается удручающе медленными темпами, и, к сожалению, стороны не сумели воспользоваться результатами последнего заседания Комитета по контролю за выполнением Соглашения в октябре 2021 года и продвинуться вперед в решении неурегулированных вопросов. Я настоятельно призываю стороны, подписавшие Соглашение, воздерживаться от любых заявлений и действий, не соответствующих букве и духу Соглашения. Необходимо добиться скорейшего прогресса в осуществлении ускоренного и всеобщего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, полном развертывании и введении в действие реорганизованных армейских подразделений, проведении институциональных реформ и обеспечении поступления стабильных инвестиций в развитие северных областей. Сторонам следует ориентироваться на прозвучавший в ходе национального диалога призыв к ускорению осуществления Соглашения и развивать взаимосвязи, существующие между многими его положениями и долгосрочной концепцией стабильного и мирного Мали, озвученной на национальном диалоге.

87. Я высоко оцениваю усилия международной посреднической группы под руководством Алжира и подчеркиваю необходимость полноценного использования посредниками полномочий, предоставленных им в соответствии с Соглашением и Пактом о мире в Мали 2018 года, в целях обеспечения выполнения взятых обязательств и содействия направлению этого процесса на путь установления устойчивого мира. Соглашение остается оптимальной рамочной основой для достижения прочного мира на севере Мали и укрепления стабильности в регионе. В этой связи я призываю более широкий круг международных субъектов продолжать поддерживать этот процесс.

88. Что касается ситуации в центральных районах страны, то я принимаю к сведению текущие усилия национальных властей по доработке комплексной политической стратегии для преодоления многостороннего кризиса, который переживает этот регион, поскольку для достижения поставленных целей одних лишь военных усилий будет недостаточно. Я с нетерпением ожидаю завершения разработки этой стратегии, которая не только позволит Мали принимать более скоординированные и слаженные меры реагирования, но и послужит ориентиром для оказания международной поддержки и обеспечения ее соответствия малийским приоритетам. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций будут продолжать поддерживать эти усилия.

89. Я обеспокоен тем, что положение в области прав человека в некоторых районах страны становится все более нестабильным, а также последствиями нарушений, которым подвергается население. Следует прилагать все усилия для оперативного проведения расследований и привлечения виновных к ответственности. В этой связи я подчеркиваю ответственность государства за принятие всех возможных мер для укрепления подотчетности и обеспечения того, чтобы при проведении военных операций, в том числе совместно с двусторонними партнерами, соблюдались его международные обязательства. Речь идет не только о важности соблюдения обязательств по международному праву, но и об оперативной необходимости: борьба с терроризмом может быть успешной только при условии, что она ведется при поддержке местного населения. Миссия полна

решимости продолжать тесно сотрудничать с национальными властями, проводя постоянное обучение военнослужащих и сотрудников служб безопасности по вопросам прав человека и оказывая поддержку в расследовании заявлений о нарушениях и ущемлениях прав человека.

90. Как отмечается в настоящем докладе, в течение рассматриваемого периода обострилась напряженность в отношениях между Мали и некоторыми ее партнерами, кульминацией чего стало решение о выводе операции «Бархан» и оперативно-тактической группы «Такуба» с малийской территории. Этот вывод сил, несомненно, ослабит систему безопасности, что будет иметь последствия для МИНУСМА. Миссии больше не будут доступны некоторые силы и средства. МИНУСМА принимает меры по адаптации, начиная с проверки безопасности лагерей в местах, используемых совместно с выводимыми международными силами, и заканчивая повышением информированности о положении дел и потенциала для самозащиты в случае нападения. Я также вновь призываю все государства-члены продолжать поддерживать план по адаптации сил Миссии и активно содействовать ее комплектованию недостающими авиационными средствами и другими силами и средствами, которые крайне важны для обеспечения охраны и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций и более эффективного выполнения мандата Миссии по защите гражданского населения. В этой связи я также подчеркиваю важность целевого фонда в поддержку мира и безопасности в Мали как одного из важнейших компонентов текущих усилий по стабилизации.

91. Я хотел бы подчеркнуть, что деятельность МИНУСМА помогает обеспечивать стабильность не только в Мали, но и в регионе в целом. Любые успехи, достигнутые в Мали, будут оказывать положительное воздействие на весь остальной регион, особенно с учетом взаимосвязи между проблемами в области безопасности и управления, стоящими перед Сахелем, и центрального географического положения Мали.

92. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжит свои усилия по решению проблем в области развития и гуманитарных проблем в Мали. Я еще раз призываю доноров оказывать более щедрую помощь в ответ на гуманитарный призыв для Мали. Я с тревогой отмечаю, что в 2021 году на осуществление плана гуманитарного реагирования было выделено всего 215,8 млн долл. США из запрошенных 563,3 млн долл. США, что составляет 38,3 процента.

93. Я хотел бы выразить благодарность руководству МИНУСМА и гражданскому и военному персоналу Миссии за их неустанные усилия и готовность выполнять мандат Миссии в крайне сложных с точки зрения безопасности условиях. Я выражаю признательность ЭКОВАС и Африканскому союзу за их неизменное тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в деле обеспечения прочного мира и стабильности в Мали.

## Приложение

### Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численный состав военного и полицейского компонентов по состоянию на 15 марта 2022 года

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Всего, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Армения	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австралия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австрия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	1 078	45	1 123	1	–	1	221	59	280	222	59	281
Бельгия	7	3	10	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бенин	231	28	259	24	–	24	128	8	136	152	8	160
Бутан	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	635	23	658	11	18	29	131	9	140	142	27	169
Бурунди	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камбоджа	267	26	293	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	1	1	2	8	1	9	–	–	–	8	1	9
Канада	4	2	6	8	7	15	–	–	–	8	7	15
Чад	1 349	41	1 390	13	2	15	–	–	–	13	2	15
Китай	397	24	421	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот-д'Ивуар	830	29	859	20	3	23	–	–	–	20	3	23
Чехия	4	1	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Дания	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Египет	1 064	4	1 068	5	–	5	145	14	159	150	14	164
Сальвадор	156	20	176	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эфиопия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	4	–	4	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Франция	27	2	29	13	1	14	–	–	–	13	1	14
Гамбия	5	1	6	7	2	9	–	–	–	7	2	9
Германия	548	34	582	2	1	3	–	–	–	2	1	3
Гана	127	19	146	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Гватемала	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гвинея	619	50	669	6	4	10	–	–	–	6	4	10
Индонезия	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Иран (Исламская Республика)	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ирландия	12	–	12	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Всего, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Италия	2	–	2	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Иордания	334	–	334	5	–	5	–	–	–	5	–	5
Кения	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Латвия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	145	16	161	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Литва	42	3	45	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Люксембург	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мавритания	5	1	6	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мексика	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Непал	168	8	176	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Нидерланды	75	5	80	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Нигер	870	6	876	24	7	31	–	–	–	24	7	31
Нигерия	61	17	78	2	4	6	104	36	140	106	40	146
Норвегия	12	1	13	1	–	1	–	–	–	1	–	1
Пакистан	203	15	218	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	2	–	2	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Румыния	2	3	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сенегал	931	37	968	17	5	22	276	34	310	293	39	332
Сьерра-Леоне	14	3	17	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	1	–	1	1	1	2	–	–	–	1	1	2
Шри-Ланка	243	–	243	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швеция	168	10	178	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швейцария	7	–	7	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Того	684	50	734	13	4	17	243	34	277	256	38	294
Тунис	82	6	88	15	2	17	–	–	–	15	2	17
Турция	–	–	–	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Украина	11	1	12	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	234	22	256	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	8	–	8	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Замбия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
<b>Итого</b>	<b>11 711</b>	<b>557</b>	<b>12 268</b>	<b>214</b>	<b>64</b>	<b>278</b>	<b>1 248</b>	<b>194</b>	<b>1 442</b>	<b>1 462</b>	<b>258</b>	<b>1 720</b>

