



Distr.: Limited
23 May 2016
Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第二届会议

2016 年 5 月 23 日至 27 日，内罗毕

粮食浪费的减少、挽救和转用*

[粮食浪费的减少、挽救和转用] (欧盟建议删除)
粮食浪费和损失的预防、减少及再用 (阿根廷弃权) 埃及 (欧盟)
(美国保留意见)**

提案国：美利坚合众国

联合国环境规划署联合国环境大会，

序言

1. [认识到据粮食及农业组织 (粮农组织)最近的估算，全球生产的供人类消费的食品中有大约三分之一被浪费或损失，数量达每年约[13 亿吨] (埃及添加脚注)¹，]
2. 认识到超过 7.95 亿人营养不足 (常驻代表调解委员会商定)，
3. 又认识到损失或浪费的粮食造成不利的[社会经济和 (巴西)] (美国保留意见)环境影响，包括损失或浪费的粮食在先前生产和运输 (以色列)中耗用大量稀缺资源 (如土地、能源和水)、食品废物进入通常负担过重的废物管理系统，[以及损失或浪费的粮食分解造成的二氧化碳排放排放量估计达每年 44 亿吨，] (阿根廷建议删除) (美国保留意见) (欧盟建议保留)

* 决议草案来自第 2 群组，由环境署常驻代表委员会编写。

** 俄罗斯希望精简本决议，并入关于化学品和废物健全管理的综合决议案文。

¹ 据粮农组织估算，每年浪费约 13 亿吨粮食，而超过 7.95 亿人营养不足。{美国将提供资料来源} (埃及)

备选案文 3. (第 1 和第 2 段合并) 关切全球生产的供人类消费的食品中有大约三分之一被浪费或损失，其造成不利的环境影响，包括损失或浪费的粮食在先前生产中耗用大量土地、能源和水等稀缺资源，(埃及)(美国保留意见)

3 之二 认识到保障粮食安全和消除因气候变化和荒漠化的不利环境影响而造成的饥饿是国际社会的根本性优先事项，(埃及引用巴黎协定)(美国保留意见)

3 之三 认识到在发展中国家，粮食浪费和损失主要发生在粮食产业链的早期环节，可以溯源到财政、管理和技术方面的局限性，其对粮食采收和加工(墨西哥)技术以及存储和冷却设施产生影响(南非、非洲集团)(美国、欧盟保留意见)

4. 认识到废物管理层级，包括预防、减量、再用、循环和包括能源回收在内的其他回收，以及最终处置，(美国保留意见)

4 之二 [又认识到预防、减少或根除由于生产阶段不适当的生产方法、技术或储存造成的粮食损失和浪费的重要性，](墨西哥、巴西)(美国、阿根廷建议删除)(欧盟保留意见)

5. [还认识到(埃及建议删除英文版中的“the”，改为“that”)需要减少粮食损失数量(欧盟)[粮食回收层级](欧盟保留意见)，其优先实行源头减量以减少粮食损失和(巴西、墨西哥)浪费数量；挽救[被浪费]和损失(巴西、墨西哥)(澳大利亚建议删除)的安全和富有营养的(澳大利亚)粮食供人类消费从而避免浪费(澳大利亚)(尤其是提供给食物银行和(巴西)捐赠给社会上最缺乏粮食和营养(巴西、墨西哥)保障的群体)；回收损失和(巴西、墨西哥)浪费的粮食和残剩食物用作动物饲料，但要确保安全和遵守现行的卫生条例(欧盟)；以及将损失和(巴西、墨西哥)浪费的粮食从填埋场处置转用于能够产生效益的工业用途，包括能源回收及之后的[堆肥；(美国保留意见)](埃及、欧盟建议与第 3 段合并)(美国保留意见)，

[5 之二 意识到应在整个粮食产业链减少粮食浪费和损失，以促进粮食安全、营养和可持续发展；](哥伦比亚)(欧盟建议删除)

备选案文 5. 还认识到有效的粮食回收层级应优先实行源头减量以减少粮食损失和浪费数量，挽救适合人类消费的安全和富有营养的粮食以避免浪费，回收损失和浪费的残剩食物用作动物饲料，以及将损失和浪费的粮食从填埋场处置转用于能够产生效益的工业用途，包括能源回收；(埃及)

6. [承认各国政府迫切需要采取行动，确保在流程的所有环节，包括在生产环节(墨西哥)(美国保留意见)预防和减少粮食损失和浪费，从而提高自然和经济(巴西)资源使用[(包括土地使用)](欧盟)(阿根廷建议删除)的效率[以及减少温室气体排放、](阿根廷建议删除)减少土壤和水污染(欧盟)(埃及建议删除、美国)，同时确保各国政府的行动有助于改善粮食安全和营养、消除贫困，以及通过为原本可能损失或浪费的粮食发展替代市场，创造新的社会经济机会；](美国保留意见)(待进一步磋商)

6 之二 [认识到[市场化解决方案](墨西哥将与澳大利亚、美国进一步磋商)对于减少粮食损失和浪费可能发挥的关键作用，同时需要考虑到各国的不同国情；](澳大利亚、美国、阿根廷)

7. 注意到相关政府机构（包括环境部委和承担环保责任的国家机构）以及国际组织的具体作用和机遇，同时还注意到农业部委对于粮食安全的主要责任，及其合作伙伴为解决粮食损失与浪费问题作出的贡献，其具体工作方向是针对**社会经济、(巴西、阿根廷)(美国保留意见)**环境和公共卫生问题，同时推动以可持续发展为导向的各种解决方案和机遇；

8. 赞赏地认识到联合国环境规划署通过联合国环境规划署与联合国粮食及农业组织的“思前.食后.厉行节约”联合倡议，为提高对于这一重要事项的认识而开展的工作，以及近期在《可持续消费和生产模式十年方案框架》(《十年方案框架》)之下推出的可持续粮食系统方案，该方案是通过联合国环境规划署与联合国粮食及农业组织之间的战略伙伴关系制定，**(常驻代表调解委员会商定)**

9. 欢迎《2030 年可持续发展议程》，其中特别包括可持续发展目标第 12.3 项具体目标，即到 2030 年将零售和消费层面的全球人均粮食浪费数量减半并减少生产和供应链各环节的粮食损失，包括采收后的损失，同时认识到具体目标 12.3 对于实现其他可持续发展目标（尤其是目标 2）的积极影响，**(常驻代表调解委员会商定)(欧盟建议删除 5 之二)(挪威建议作为新的第 3 段)**

10. 认识到需要明确工作重点，并建议首先强调[减少粮食浪费源头]**粮食损失和(墨西哥、巴西待与美国磋商)浪费预防及减量，然后强调(欧盟)回收，以及将食品废物从生产与加工、零售及家庭源头转用于生产用途，**

[10 之二 强调本决议任何内容均不会[日本][不应](日本建议删除)解释为在世贸组织相关协定范畴之外形成技术性贸易壁垒。](埃及、博茨瓦纳、阿根廷)(欧盟、美国、乌干达、挪威建议删除)(津巴布韦保留意见)(埃及、阿根廷建议列入决议增编/脚注)

执行部分

1. 邀请各国政府[，在考虑到各国不同的现实情况、能力、发展水平、国家政策和优先事项的基础上，](哥伦比亚、阿根廷)]**(欧盟、美国建议删除)：**

(a) 实施各项方案，包括视情况实施[市场化解决方案]**(墨西哥进一步与美国、澳大利亚磋商)，在粮食产业链所有环节(欧盟)减少粮食损失和(巴西、墨西哥)浪费的数量，[挽救和](欧盟建议删除)促进原本可能浪费的可食用(欧盟)粮食的再用(欧盟)[使用](欧盟建议删除)，从而增加可供人类消费的富有营养和健康的粮食数量，尤其是为最缺乏粮食和营养保障的群体提供粮食，进而减少作为废物处置的可用粮食数量；**

(b) 与国际组织和机构、私营部门、[地方主管部门]**(埃及建议删除)(欧盟建议保留)**非政府组织及其他感兴趣的利益攸关方开展合作，**在粮食产业链各环节(欧盟)预防和减少粮食损失(巴西)，并推动损失和(巴西)浪费的粮食的[收集和](欧盟建议删除)环境无害化[回收](欧盟建议删除)管理(欧盟)，包括在安全和遵守现行卫生条例的前提下将不可食用的粮食用于动物饲料、工业用途、能源生产以及堆肥，同时尊重废物管理层级(欧盟)(埃及建议删除)；**

(c) 参与现有的各项国际努力，通过改进方法以更好地计量粮食**[损失和(墨西哥)](美国保留意见)**浪费数量以及旨在减少粮食浪费的政策干预措施

的[社会经济和(巴西)](美国保留意见)环境效益, [从而实现高效和可持续的粮食系统(墨西哥)](美国保留意见), [包括避免温室气体排放]; (阿根廷建议删除)(欧盟、美国建议保留)

(c)之二 促进国际合作(包括通过三方机制), 目标是通过共享在此方面证明有效并能为自然资源的可持续利用作出贡献的技术知识和最佳实践, 减少和(或)消除生产环节污染所导致的粮食损失; (墨西哥)(美国保留意见)

2. 请执行主任在可用资源限度内与联合国粮食及农业组织以及其他相关国际组织开展合作:

(a) 支持发展多利益攸关方倡议并与其他国际组织和机构(例如: 通过“思前.食后.厉行节约”倡议)以及私营部门、[地方主管部门](埃及建议删除)(欧洲、美国建议保留)非政府组织和其他感兴趣的利益攸关方协作, 例如参与最近推出的《十年方案框架》可持续粮食系统方案的利益攸关方, 该方案重点关注减少粮食浪费源头、预防[粮食产业链各环节(欧盟)包括生产环节污染导致的(墨西哥)](美国建议删除)粮食浪费、粮食挽救, 以及将损失和(巴西)浪费的粮食从填埋场处置转用于其他生产用途, [包括通过采用生命周期方法, [如最近推出的《十年方案框架》可持续粮食系统方案中的方法]](瑞士、欧盟建议删除)(美国建议保留)[, 还包括参与最近推出的“12.3 倡导者”倡议的利益攸关方]; (俄罗斯建议删除)

(b) [考虑开发一个实践社区, 重点探索粮食浪费预防和[源头](欧盟建议删除)减少、粮食再用, 及食品废物的环境无害管理(欧盟)[转用](欧盟建议删除), 与最近在联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金及世界粮食计划署(瑞士)的一个联合项目之下推出的减少粮食损失实践社区相辅相成, 后者重点探索减少农业场景下的粮食损失, 尤其关注家庭农场, (巴西)并通过可持续消费和生产信息交流中心或另一个适当的知识共享平台为其提供支持;](埃及建议删除)(澳大利亚、美国、欧盟保留意见)

备选案文(b) [请执行主任加强联合国环境规划署与其他相关联合国机构, 包括与联合国粮食及农业组织之间在粮食损失的环境影响方面的合作, 目的是支持其[减少粮食损失实践社区](美国请秘书处提供解释);](埃及、欧盟)(澳大利亚保留意见)

(c) 继续(挪威)[视情况](挪威建议删除)参与进行中的各项国际倡议, [如粮食损失和浪费议定书], (挪威)(俄罗斯、阿根廷建议删除)以改进粮食损失和(巴西)(美国保留意见)浪费的测量方式, 并视情况参与其他倡议, 目标是量化(挪威建议在英文版中使用“量化”的动名词形式, 删除动词形式)社会经济和(巴西)(美国保留意见)环境效益, [包括避免温室气体排放](阿根廷、巴西建议删除)(欧盟、美国建议保留)(秘书处将提供粮食浪费与温室气体排放之间的关系的简要介绍), 并采取行动减少损失和(巴西)浪费, 包括粮食损失和(巴西)浪费;

(d) 加强各项工作(如国际环境技术基金开展的各项工作), 在《十年方案框架》可持续粮食系统方案等论坛上传播关于废物管理的信息, 包括可用于实现粮食损失和(巴西)(美国保留意见)浪费回收和再用的技术, 并探讨与联合国工业发展组织合作的机会, 以扩大将粮食损失和(巴西)(美国保留意见)浪费产物作为沼气发电和堆肥原料的规模;

(e) 继续提高对于粮食浪费的环境方面问题和潜在解决方案以及**预防粮食浪费 (欧盟)** 的最佳实践的认识, [以减少粮食浪费和] **(欧盟建议删除)** 促进粮食**再用**和食品废物[转用] **(欧盟建议删除)** 的环境无害管理 **(欧盟)**, [以及明确区域和次区域专长枢纽, [包括动员联合国环境规划署区域办事处**响应[区域利益攸关方]** (墨西哥要求澄清) 的要求, 并利用其能力支持与本区域明确的优先事项相符的各项工作, 其中可能包括为调动各行为体 [帮助联合开展] **(美国建议删除)** 的兴趣、编写倡议文件、明确区域专家和推动区域合作等工作提供支持[编写倡议文件、明确区域专家和推动区域合作等工作] **(美国建议删除)** 以推进上述与本区域明确的优先事项相一致的 **(美国)目标**] **(乌干达建议删除);] (欧盟建议删除)** **(美国建议保留)** **(墨西哥、阿根廷认为原文更佳)**

(f) 向联合国环境大会第三届会议汇报执行[本决议相关条文]的进展。

3. [鼓励执行主任与联合国粮食及农业组织合作, 以加强联合国各机构之间关于粮食损失和浪费的各项倡议、活动和项目在全球一级的协调, 尤其是与世界粮食计划署和国际农业发展基金、其他国际组织以及世界各地的利益攸关方, 包括私营部门和民间社会合作; **(哥伦比亚)] (欧盟、美国、埃及建议删除)**

4. [鼓励有条件的各成员国为发展中国家和最不发达国家执行本决议提供财政、技术和 **(或)** **(墨西哥)** 其他形式的支助。 **(埃及、南非、加纳)] (欧盟、美国建议删除)** **(津巴布韦、博茨瓦纳建议保留)** **(欧盟提出《亚的斯亚贝巴协定》背景下的横向议题)²**

2 《亚的斯亚贝巴协议》又称《亚的斯亚贝巴协定》，是 1972 年达成的结束首次苏丹内战 (1955-1972 年) 的条约中的一套和解协议。