



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 March 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункты 139 и 140 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Планирование по программам

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Часть VI

Права человека и гуманитарные вопросы

Раздел 25

Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи

Программа 21

Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи

Содержание

Предисловие	3
A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы на 2021 год**	4
Общая направленность	4
Программа работы	4
B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год***	16

* A/77/50.

** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.

*** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.



Общий обзор	16
Руководство и управление	19
Программа работы	21
Вспомогательное обслуживание по программе	22
Приложения	
I. Организационная структура и распределение должностей на 2023 год	23
II. Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов	24

Предисловие

В мире насчитывается около 84 миллионов насильственно перемещенных лиц, что примерно в два раза больше, чем десять лет назад. В последние несколько лет ситуация характеризовалась затяжными перемещениями, незатухающими конфликтами и новыми кризисами, а пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжает негативно сказываться на здоровье и социально-экономическом положении беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства. Пандемия не только сказалась на возможности лиц, спасающихся от конфликтов и преследований, получить убежище, но и препятствовала организациям, занимающимся оказанием помощи, в их усилиях по обеспечению надлежащего медицинского обслуживания, продовольственной безопасности и средств к существованию. В области расширения доступа к образованию и обеспечения гендерного равенства наблюдался регресс. В период пандемии гендерное насилие оставалось серьезным фактором риска, а положение женщин и девочек зачастую ухудшалось. Изменение климата также стало одним из факторов в сложном комплексе факторов вынужденного перемещения.

Ожидается, что тенденция к росту числа вынужденных перемещений сохранится, поэтому Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) будет укреплять свой потенциал реагирования на чрезвычайные ситуации для решения множества имеющихся проблем. Управление не упустит из виду решения, которые — наряду с защитой — остаются центральными элементами его мандата. Стремясь к расширению практики задействия решений для беженцев, предусматривающих участие третьих стран, включая расселение и дополнительные каналы допуска, УВКБ ООН будет также углублять свое взаимодействие с партнерами по процессу развития, частным сектором и финансовыми учреждениями в целях расширения возможностей для получения средств к существованию и интеграции, а также в целях создания условий для возвращения беженцев в страны происхождения.

Нам предстоит тяжелая работа, которую невозможно проделать в одиночку. Глобальный договор о беженцах представляет собой план коллективных действий, и УВКБ ООН будет стремиться в сотрудничестве с государствами и широким кругом заинтересованных сторон на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях обеспечивать защиту и продвигать решения, в том числе путем устранения коренных причин перемещения. Крайне важное значение в этой связи приобретут более значимое распределение бремени и ответственности между государствами и заинтересованными сторонами и укрепление солидарности с перемещенными лицами и лицами без гражданства до тех пор, пока не будет найдено долгосрочное решение проблемы их бедственного положения.

(Подпись) Филиппо Гранди
Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев

А. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы на 2021 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

- 25.1 Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отвечает за руководство осуществляемой на международном уровне деятельностью по защите беженцев и поиску решений проблемы их бедственного положения и за координацию такой деятельности. Его мандат вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию [319 A \(IV\)](#), в которой Ассамблея постановила учредить Управление, и резолюцию [428 \(V\)](#), в которой излагается его устав. Кроме того, международно-правовую основу деятельности по защите беженцев обеспечивают главным образом Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев. Компетенция УВКБ ООН также распространяется на апатридов в соответствии с пунктом 6 (А) (ii) его устава и статьей I (А) (2) Конвенции 1951 года, которые касаются беженцев, не имеющих гражданства, а также в соответствии с различными резолюциями Генеральной Ассамблеи, включая резолюции [3274 \(XXIX\)](#) и [31/36](#) в отношении Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Со временем в соответствии с различными резолюциями Ассамблеи мандат УВКБ ООН был распространен и на другие группы населения. УВКБ ООН обеспечивает внутренне перемещенным лицам защиту и помощь, действуя в сотрудничестве с заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатором чрезвычайной помощи и в рамках совместных мер реагирования, принимаемых структурами системы Организации Объединенных Наций, с согласия соответствующего государства.

Программа работы

Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи

Цель

- 25.2 Цель, достижению которой способствует осуществление настоящей программы, состоит в том, чтобы обеспечивать международную защиту беженцев и других подмандатных УВКБ ООН лиц ([A/AC.96/1213/Rev.1](#), п. 3) и долговременное решение их проблем в сотрудничестве с государствами и другими организациями без дискриминации.

Стратегия и внешние факторы на 2023 год

- 25.3 Чтобы способствовать достижению указанной цели, УВКБ ООН будет:
- a) призывать государства соблюдать соответствующие международные документы, включая конвенции о беженцах и безгражданстве и региональные документы;
 - b) сотрудничать с государствами и другими партнерами для обеспечения того, чтобы разработка долгосрочных решений проблемы перемещения влияла на более широкие программы развития и занимала центральное место в усилиях по миростроительству, а также пропагандировать и поддерживать меры, способствующие инклюзии, в том числе в отношении образовательных возможностей и доступа к формальной экономике и рынку труда;

- с) поддерживать реализацию глобального договора о беженцах¹ в тесном сотрудничестве с государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, выступать за расширение финансовой поддержки, оказываемой принимающим беженцев странам и сообществам, выполнять обязательства, взятые на первом Глобальном форуме по беженцам² в 2019 году, и активизировать усилия по расширению международного сотрудничества и распределению бремени и ответственности;
 - d) содействовать созданию приемлемых и надлежащих условий для приема просителей убежища, поиску альтернатив содержанию под стражей и справедливому рассмотрению просьб о защите, в том числе путем сотрудничества с национальными и местными органами власти и гражданским обществом в целях укрепления и расширения мест временного размещения, создания временного жилья и обеспечения эффективной помощи, уделяя особое внимание женщинам и детям и потребностям наиболее уязвимых групп населения;
 - e) повышать осведомленность о принципах защиты и беженском праве, а также проводить учебные мероприятия для государственных чиновников и сотрудников партнеров;
 - f) совершенствовать механизмы защиты и оказания помощи внутренне перемещенным лицам согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 76/167, в тесном сотрудничестве с партнерами в системе Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями и в рамках системы координации Межучрежденческого постоянного комитета;
 - g) оперативно реагировать на новые гуманитарные кризисы, в том числе в районах, затронутых конфликтом, предоставляя гуманитарную помощь, распределяя денежную помощь и предметы первой необходимости, оказывая помощь, связанную с жильем, сотрудничая с национальными и местными властями и другими учреждениями, а также осуществляя мониторинг рисков и потребностей в области защиты, устраняя эти риски и удовлетворяя соответствующие потребности;
 - h) выступать за предотвращение и сокращение безгражданства, а также за защиту апатридов, в том числе путем содействия присоединению государств к соответствующим международным документам и сотрудничества с государствами с целью облегчить приобретение, повторное приобретение и подтверждение гражданства апатридами.
- 25.4 Применяя инклюзивные и комплексные подходы, УВКБ ООН будет способствовать достижению соответствующих целей, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обеспечивая, чтобы подмандатные лица не оставались в стороне от процессов развития (A/AC.96/1213/Rev.1, п. 61 и таблица I.17). Эта работа предполагает взаимодействие партнерств в области развития в духе глобального договора о беженцах; сотрудничество с правительствами и партнерами в целях содействия учету потребностей подмандатных лиц в национальных планах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования; и принятие мер реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии со своей стратегией несения ответственности перед пострадавшим населением. В своей работе УВКБ ООН будет руководствоваться новой глобальной схемой результатов на 2022 год, которая впервые была использована для руководства процессом планирования и составления бюджета на 2022 год. УВКБ ООН продолжит совершенствовать аспекты своих организационных преобразований для повышения эффективности и предсказуемости мер по реагированию на гуманитарные кризисы.
- 25.5 Запланированная деятельность Управления на 2023 год будет направлена на оказание государствам-членам поддержки в их текущей борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и восстановлении после нее. Такие запланированные виды деятельности и мероприятия предусматривают поддержку принимающих стран в реагировании на пандемию

¹ См. www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html.

² См. www.unhcr.org/global-refugee-forum.html.

COVID-19 и восстановлении после нее, при этом особое внимание будет уделяться инклюзии подмандатных лиц.

- 25.6 Исходя из важности постоянного совершенствования и принимая во внимание потребности и запросы государств-членов, в предлагаемом плане по программе на 2023 год по-прежнему учитываются накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в программу в связи с пандемией COVID-19. Конкретные примеры накопленного опыта и передовых методов включают обновление протоколов обеспечения непрерывности рабочих процессов и модернизацию мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Эти специальные меры, связанные с COVID-19, будут предприниматься и в 2023 году и предусматривают создание более гибких условий в отношении бюджетных средств для партнеров, расширение использования цифровых технологий и совершенствование основанного на оценке рисков подхода к мониторингу проектов. УВКБ ООН также будет делегировать полномочия и применять положения об экстренных закупках для увеличения объема региональных поставок предметов первой необходимости, а помощь в денежной форме будет оказываться на основе более широкого использования бесконтактных методов. В то же время предполагается, что оперативная обстановка улучшилась и позволяет осуществлять мандат с помощью устоявшихся подходов. Любые изменения в запланированной деятельности будут осуществляться в соответствии с целью, стратегией и мандатами, и о любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
- 25.7 Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:
- a) добиться важных успехов в процессе реагирования на ситуации, связанные с беженцами, путем более предсказуемого и справедливого распределения бремени и ответственности на основе подхода с участием многих заинтересованных сторон в соответствии с глобальным договором о беженцах;
 - b) укрепить национальные системы предоставления убежища;
 - c) около 90 000 лиц, ранее не имевших гражданства, приобрести или подтвердить гражданство;
 - d) расширить доступ к механизмам защиты и оказания помощи для 24 миллионов беженцев и лиц, ищущих убежища, путем регистрации в системе регистрации населения и управления идентификационными данными (PRIMES);
 - e) обеспечить для около 11 миллионов подмандатных лиц доступ к услугам по защите благодаря тому, что Управление уделяет особое внимание смягчению последствий пандемии COVID-19;
 - f) направить стратегически расположенные глобальные запасы для удовлетворения потребностей около 600 000 человек в контексте возникновения любой конкретной чрезвычайной ситуации.
- 25.8 Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2023 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) обстановка в плане безопасности в большинстве стран позволит УВКБ ООН осуществлять свои программы, хотя необходимо будет сохранять бдительность в связи с присутствием вооруженных групп и насилием в отношении гуманитарных работников;
 - b) гуманитарный доступ будет предоставляться в большинстве стран, что позволит УВКБ ООН реагировать на неотложные потребности в защите и помощи;
 - c) государства и международное сообщество в целом будут и далее демонстрировать готовность поощрять и поддерживать осуществление глобального договора о беженцах;
 - d) уменьшатся возможности для предоставления убежища в ряде стран, где вводятся все более строгие правила приема и предоставления убежища беженцам и просителям убежища, что потребует принятия усиленных мер по защите;

- е) существенная нехватка финансовых средств по линии добровольных взносов будет и далее ограничивать масштабы оперативной деятельности УВКБ ООН по оказанию помощи, особенно если объем ресурсов не увеличится соразмерно возросшим потребностям подмандатных лиц.

- 25.9 Ключевое значение для выполнения плана по программе по-прежнему будут иметь партнерские отношения. УВКБ ООН будет тесно сотрудничать с целым рядом партнеров на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, включая правительства, региональные организации, международные гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, финансовые учреждения, неправительственные организации, частный сектор, научные круги и подмандатных лиц. УВКБ ООН будет и далее демонстрировать приверженность принципу участия различных сторон, принимая меры для обеспечения того, чтобы с подмандатными лицами, извлекающими пользу из программной деятельности, консультировались при принятии решений, затрагивающих их жизнь. Для принятия эффективных мер реагирования и поиска решений проблем вынужденного перемещения и безгражданства необходимо привлекать к этой работе партнеров, в том числе тех, кто не входит в традиционный круг участников гуманитарной деятельности. В 2019 году УВКБ ООН выполнило предусмотренное «базовой договоренностью» обязательство перечислять 25 процентов своих средств на расходы по программе местным и национальным структурам реагирования. Предварительные данные за 2021 год отражают устойчивую приверженность этому обязательству: объем выделенных национальным и местным структурам реагирования средств составил 751 млн долл. США, или 25 процентов расходов по программе.
- 25.10 Что касается системы Организации Объединенных Наций, то УВКБ ООН будет тесно сотрудничать с системой координаторов-резидентов, координаторами по гуманитарным вопросам и страновыми группами Организации Объединенных Наций для обеспечения учета всеобъемлющих стратегий защиты и поиска решений, включая содействие реализации Программы действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны. УВКБ ООН будет делиться своим опытом и предоставлять консультации по вопросам защиты своим партнерам в Организации Объединенных Наций, обеспечивая центральную роль компонента защиты во всех направлениях гуманитарного реагирования. УВКБ ООН будет и далее участвовать в соответствующих форумах Организации Объединенных Наций, в частности в работе Межучрежденческого постоянного комитета и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Оно также внесет вклад в четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- 25.11 УВКБ ООН учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатам, сообразно обстоятельствам. Оно по-прежнему будет придерживаться недискриминационного подхода и учитывать потребности уязвимых слоев населения. УВКБ ООН будет уделять особое внимание вопросу гендерного равенства и удвоит усилия по предотвращению гендерного насилия, обеспечивая доступ жертв к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке, безопасному жилью и правовой помощи. В связи с этим будет активизировано взаимодействие с общинами, и приоритетное внимание будет уделяться инициативам по повышению осведомленности.
- 25.12 В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью³ УВКБ ООН будет осуществлять свой план действий по инклюзии лиц инвалидностью на 2020–2024 годы. Оно будет стремиться выявлять подмандатных лиц с инвалидностью в ходе мероприятий по регистрации, с тем чтобы лучше учитывать их потребности. Для содействия осуществлению этого плана УВКБ ООН воспользуется поддержкой Международного альянса по вопросам инвалидности. УВКБ ООН будет привлекать лиц с инвалидностью и соответствующие организации к работе по укреплению своего потенциала в области учета интересов лиц с инвалидностью в ситуациях, связанных с перемещением и безгражданством,

³ См. <https://www.un.org/ru/content/disabilitystrategy/>.

выступать в поддержку инклюзии людей с инвалидностью в рамках ключевых гуманитарных форумов, включая Глобальный форум по беженцам, и обеспечивать осуществление и мониторинг соответствующей политики.

Мероприятия по оценке

- 25.13 УВКБ ООН публикует свой план работы по оценке, доклады об оценке и ответы руководства на рекомендации, вытекающие из оценок, на своей общедоступной веб-странице, посвященной оценке⁴. С 2021 года УВКБ ООН требует от страновых операций и региональных бюро подготовки многолетних планов мониторинга и оценки. При составлении плана по программе на 2023 год были использованы результаты следующих оценок, выполненных в 2021 году:
- а) оценки, проведенные Службой оценки УВКБ ООН и охватывающие:
 - i) стратегические и централизованные оценки деятельности УВКБ ООН в нескольких областях, включая расширение возможностей в области предоставления убежища, безгражданство, участие УВКБ ООН в сотрудничестве в целях развития и реагирование на проблему внутреннего перемещения населения;
 - ii) децентрализованные оценки и обзоры эффективности деятельности УВКБ ООН в отношении ряда инициатив, включая программы защиты детей и уход за беженцами с неинфекционными заболеваниями;
 - б) совместные оценки общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций по защите прав беженцев в период пандемии COVID-19 и совместного с Детским фондом Организации Объединенных Наций Проекта по осуществлению плана совместных действий в интересах детей-беженцев;
 - в) оценки, проведенные Управлением служб внутреннего надзора и Объединенной инспекционной группой.
- 25.14 Организационные приоритеты УВКБ ООН будут и впредь основываться на результатах оценок и накопленном опыте. Например, основные рекомендации, вынесенные по итогам оценки инициатив по прекращению безгражданства, позволят усовершенствовать принимаемые организацией меры реагирования и подкрепить усилия, которые предпринимаются заинтересованными сторонами в последние годы кампании #IBelong и будут предприниматься в последующие годы. Результаты оценки деятельности в контексте циклона «Идай» влияют на пересмотр политики организации по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, направленной на повышение степени предсказуемости ее реагирования на будущие стихийные бедствия.
- 25.15 Будут предприняты дальнейшие усилия для обеспечения большей доступности результатов оценки и содействия их освоению и использованию, в том числе с помощью видеоматериалов, интерактивных онлайн-брифингов и презентаций, а также обобщающих докладов.
- 25.16 На 2023 год запланировано выполнение УВКБ ООН следующих оценок своих глобальных стратегий и политики:
- а) оценки:
 - i) процесса регионализации и децентрализации организации;
 - ii) партнерств в области развития, решений и стратегий свертывания деятельности;
 - iii) многолетних страновых стратегий;
 - б) оценки Объединенной инспекционной группой программ и операций УВКБ ООН.

⁴ См. www.unhcr.org/evaluation-service.html.

Выполнение программы в 2021 году

Смягчение последствий пандемии для подмандатных лиц

- 25.17 УВКБ ООН сосредоточило внимание на укреплении услуг общественного здравоохранения, деятельности в области водоснабжения, санитарии и гигиены, образовательных программах и предоставлении жилья и предметов первой необходимости для подмандатных лиц. УВКБ ООН также занималось вопросами защиты и удовлетворением социально-экономических потребностей, возникавших в связи со сложившейся ситуацией. Соответствующая деятельность была ориентирована главным образом на людей, которые недавно оказались в уязвимом положении из-за потери дохода и средств к существованию или уже находились в уязвимом положении, но их положение еще больше ухудшилось. В связи с повышенными рисками, обусловленными пандемией, особое внимание уделялось положению женщин и девочек.
- 25.18 УВКБ ООН пыталось решить проблемы путем оперативного выявления потребностей, изменения приоритетов и перераспределения ресурсов, а также введения мер по повышению степени гибкости своих рабочих процессов. Оно скорректировало программы для смягчения последствий вируса и обеспечения непрерывности предоставления основных услуг по защите и оказанию помощи. УВКБ ООН выступало за равный доступ к вакцинам для подмандатных лиц и проводило информационные кампании о рисках, связанных с пандемией, и мерах по смягчению соответствующих последствий. В контексте внутренних перемещений УВКБ ООН обеспечило применение эффективных мер реагирования на пандемию COVID-19, используя свои руководящие и координационные функции в отношении деятельности, связанной с защитой, обеспечением жильем и координацией и организацией работы лагерей.
- 25.19 Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 25.1).

Таблица 25.1

Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)
—	К декабрю 2020 года более 15,34 миллиона подмандатных лиц получили доступ к услугам по защите, а 7,85 миллиона человек воспользовались денежной помощью. Почти 9,38 миллиона подмандатных лиц получили доступ к медицинским услугам, при этом около 605 000 человек получили помощь, связанную с охраной психического здоровья, и психосоциальную поддержку, а более 1,18 миллиона женщин и девочек — комплексную медицинскую помощь	По состоянию на 30 июня 2021 года ^a 11 миллионов подмандатных лиц воспользовались услугами по защите, а 4 миллиона человек получили денежную помощь. Около 4,2 миллиона человек получили доступ к медицинским услугам, при этом более 200 000 человек получили помощь, связанную с охраной психического здоровья, и психосоциальную поддержку, а более 600 000 женщин и девочек — комплексную медицинскую помощь. Почти 900 000 детей получили поддержку в виде домашнего обучения

^a Окончательные данные за 2021 год будут получены в марте 2022 года.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

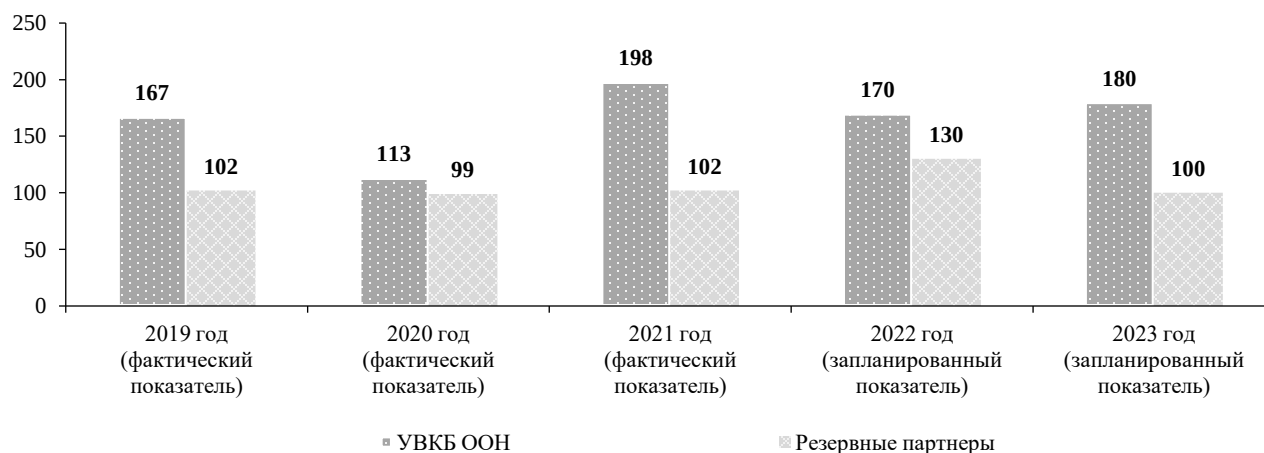
Результат 1: направление миссий для оказания чрезвычайной помощи подмандатным лицам

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

- 25.20 Работа УВКБ ООН способствовала направлению 198 сотрудников по линии внутреннего реестра персонала для чрезвычайного реагирования, что позволило предоставить услуги в таких областях, как защита, жилье, водоснабжение, санитария и гигиена, координация кластерной и секторальной деятельности и управление информацией, что превышает запланированный целевой показатель в 170 человек.
- 25.21 Работа УВКБ ООН также способствовала направлению 102 сотрудников партнеров, обеспечивающих резерв на случай чрезвычайной ситуации, что не обеспечило достижение запланированного целевого показателя в 130 человек. Однако с учетом ограничений на передвижение в связи с ограничениями на поездки в контексте пандемии COVID-19 сотрудники резервных партнеров были готовы к командированию на более длительные сроки, что компенсировало меньшее количество командировок и поэтому в конечном итоге не сказалось отрицательно на деятельности УВКБ ООН.
- 25.22 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.I).

Рисунок 25.I

Показатель для оценки работы: число сотрудников, направленных для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях (годовой показатель)



Результат 2: совершенствование механизмов защиты беженцев и просителей убежища и содействие поиску долговременных решений их проблем на основе индивидуальной регистрации

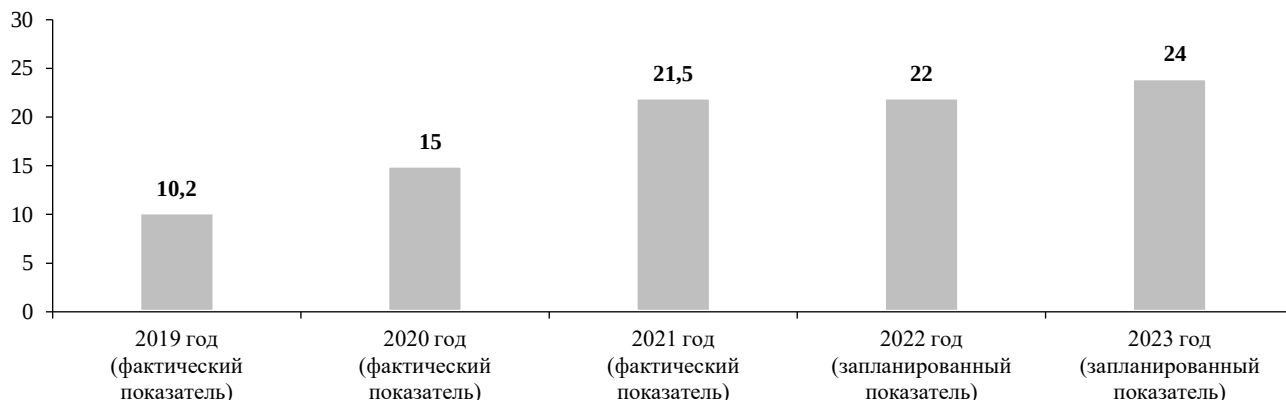
Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

- 25.23 Работа УВКБ ООН способствовала укреплению потенциала в области регистрации и документирования, в том числе посредством оцифровки, биометрии и индивидуальной регистрации беженцев и просителей убежища в системе PRIMES, благодаря чему было зарегистрировано 21,5 миллиона человек, что превышает запланированный показатель в 20 миллионов.
- 25.24 Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.II).

Рисунок 25.П

Показатель для оценки работы: число беженцев и просителей убежища, зарегистрированных в индивидуальном порядке (совокупный показатель)

(Млн человек)



Результат 3: поиск решений для беженцев, находящихся в группе риска, на основе переселения

Предлагаемый план по программе на 2023 год

- 25.25 Переселение играет жизненно важную роль в выполнении мандата УВКБ ООН по обеспечению международной защиты беженцев и поиску долгосрочных решений для облегчения их бедственного положения. Оно также представляет собой область, где возможно реальное распределение бремени и ответственности. Число беженцев, нуждающихся в переселении, неуклонно растет, достигнув в 2022 году 1,47 миллиона человек, и, как ожидается, еще больше увеличится в 2023 году. УВКБ ООН будет оказывать государствам-членам поддержку в создании или расширении программ переселения. Ежегодные трехсторонние консультации по вопросам переселения⁵ по-прежнему будут основным форумом для сотрудничества с правительствами, международными и неправительственными организациями для расширения практики использования переселения, выявления и решения проблем, а также разработки совместных стратегий. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев будет взаимодействовать в контексте новых программ общинного поручительства в рамках Глобальной инициативы по оказанию спонсорской помощи беженцам и поддерживать их⁶. Оно будет внедрять безопасные методы передачи личных данных в контексте переселения и создания дополнительных каналов допуска, используя заключенные с государствами и партнерами соглашения об обмене данными.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

- 25.26 Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности в рамках данной программы, заключается в том, что УВКБ ООН и государства-члены вынуждены были внедрить более гибкие рабочие механизмы для смягчения воздействия мер по сдерживанию распространения COVID-19. Эти механизмы включали в себя беседы по видеосвязи и виртуальное консультирование и общение с беженцами. Пандемия повлияла на имеющиеся в рамках программы возможности направлять беженцев на переселение. В частности, она повлияла на возможность

⁵ См. www.unhcr.org/annual-tripartite-consultations-resettlement.html#:~:text=The%20Annual%20Tripartite%20Consultations%20on,resettlement%20issues%20of%20common%20interest.

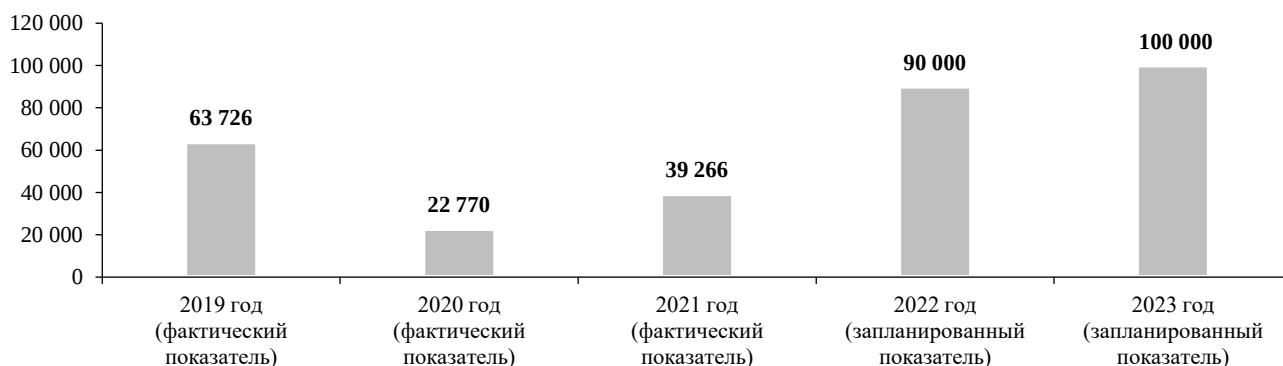
⁶ См. <https://refugeesponsorship.org/>.

проведения очных бесед при направлении в УВКБ ООН и бесед в странах расселения, а также сократила возможности стран расселения по приему беженцев.

- 25.27 При применении данного опыта УВКБ ООН создаст гибкие рабочие механизмы и обеспечит непрерывность процессов переселения. Взаимодействие с глобальными заинтересованными сторонами будет продолжено, с тем чтобы показатель в 3 миллиона беженцев, которые к 2028 году смогут получить доступ к решениям, предусматривающим участие третьих стран, оставался реалистичным.
- 25.28 Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 25.III).

Рисунок 25.III

Показатель для оценки работы: количество переселенных беженцев⁷



Мандаты директивных органов

- 25.29 Ниже перечислены все мандаты, в соответствии с которыми будет осуществляться деятельность Управления.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

319 A (IV)	Беженцы и апатриды	50/152; 75/163;	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
428 (V)	Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	76/143	
538 B (VI)	Помощь беженцам и их защита	58/153	Осуществление мер, предложенных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев в целях повышения возможностей его Управления выполнять его мандат
1166 (XII)	Международная помощь беженцам, состоящим на попечении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	70/1	«Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»
46/108; 76/144	Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке	76/167	Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

⁷ Целевой показатель отражает количество беженцев, которые уезжают на переселение в третьи страны.

Конвенции и декларации, принятые на конференциях

Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 год, касающийся статуса беженцев

Конвенция о статусе апатридов 1954 года

Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года

Конвенция Организации африканского единства, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, 1969 года

Картахенская декларация о беженцах 1984 года

Конвенция о правах ребенка 1989 года

Декларация Сан-Хосе по проблеме беженцев и перемещенных лиц 1994 года

Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи 2009 года

Предусмотренная деятельность

25.30 В таблице 25.2 указана вся предусмотренная деятельность УВКБ ООН.

Таблица 25.2

Деятельность, предусмотренная на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2021 год Запланиро- ванный по- казатель	2021 год Фактиче- ский пока- затель	2022 год Запланиро- ванный по- казатель	2023 год Запланиро- ванный по- казатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	18	16	18	16
1. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Генеральной Ассамблее	1	1	1	1
2. Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке	1	1	1	1
3. Доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Генеральной Ассамблее	1	1	1	1
4. Ежегодная записка о международной защите для Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара	1	1	1	1
5. Документы, касающиеся вопросов надзора, включая проводимые УВКБ ООН инспекции и оценки, и представляемые Исполнительному комитету Программы Верховного комиссара	9	7	9	7
6. Доклады Постоянного комитета Исполнительному комитету	4	4	4	4
7. Доклад Генеральной Ассамблее о годовом бюджете по программам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	32	34	28	35
Заседания:				
8. Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	2	2	2	2
9. Пятого комитета	1	1	1	1
10. Комитета по программе и координации	1	1	1	1
11. Исполнительного комитета и Постоянного комитета	23	25	23	26
12. Специального комитета Генеральной Ассамблеи по объявлению добровольных взносов в Программу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	1	1	1	1
13. Глобального форума по беженцам	4	4	—	4
Услуги по обработке документации для заседаний (в тыс. слов)	200	285	200	200
14. Документы Исполнительного комитета и Постоянного комитета	200	285	200	200

Категория и подкатегория	2021 год Запланиро- ванный по- казатель	2021 год Фактиче- ский пока- затель	2022 год Запланиро- ванный по- казатель	2023 год Запланиро- ванный по- казатель
В. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	6	6	6	9
15. Проекты, управляемые штаб-квартирой, осуществляемые в сотрудничестве с партнерами-исполнителями и направленные на: а) достижение благоприятных условий для защиты; б) осуществление прав в безопасных условиях; с) расширение прав и возможностей общин; и d) поиск решений	6	6	6	9
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	60	40	60	60
16. Учебные курсы для представителей государственных органов и партнеров-исполнителей по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, беженского права, защиты и управления операциями	45	30	45	45
17. Семинары по программным областям для партнеров-исполнителей УВКБ ООН и государственных должностных лиц, в том числе по глобальному договору о беженцах	15	10	15	15
Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию (количество миссий)	25	20	45	45
18. Миссии по наблюдению за процессом реализации программы	^a	19	40	40
19. Расследования, связанные с делами, принятыми к рассмотрению Управлением Генерального инспектора	^a	1	5	5
Миссии по оказанию гуманитарной помощи (количество миссий)	30	24	50	50
20. Миссии по оказанию гуманитарной помощи, предпринятые старшим руководством УВКБ ООН	30	24	50	50
Публикации (число публикаций)	6	8	6	9
21. Тенденции глобального вынужденного перемещения в середине года и в конце года (бывший Статистический ежегодник)	1	2	1	2
22. Публикации по ряду тем, связанных с защитой	5	6	5	7
Технические материалы (число материалов)	20	23	20	20
23. Документация и документы зала заседаний для Исполнительного комитета и Постоянного комитета	20	23	20	20

С. Основная деятельность

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: предоставление государствам-членам во всех регионах консультационных услуг по вопросам создания национальной нормативно-правовой базы и административных механизмов в соответствии со стандартами защиты.

Непосредственное предоставление услуг: биометрическая регистрация около 24 миллионов подмандатных лиц; предоставление денежной помощи примерно 8 миллионам подмандатных лиц в рамках всех операций; предоставление предметов первой необходимости, связанных с жильем, по меньшей мере 400 000 подмандатных лиц; обеспечение доступа к услугам по защите для примерно 14 миллионов подмандатных лиц; предоставление доступа к устойчивым источникам электроэнергии для примерно 2 миллионов подмандатных лиц; оказание юридической помощи для облегчения процесса получения гражданства или его подтверждения; наличие действующих механизмов подачи жалоб и обратной связи у по меньшей мере 85 процентов операций УВКБ ООН.

Категория и подкатегория	2021 год	2021 год	2022 год	2023 год
	Запланиро- ванный по- казатель	Фактиче- ский пока- затель	Запланиро- ванный по- казатель	Запланиро- ванный по- казатель

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: специальные ежегодные мероприятия: а) международные консультации с неправительственными организациями; б) диалог Верховного комиссара по проблемам в области защиты с государствами, научными кругами, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами; в) Всемирный день беженцев с акцентом на повышение осведомленности общественности о проблемах беженцев и расширение оказываемой беженцам поддержки; и д) вручение Премии Нансена в области защиты беженцев (ежегодное мероприятие, призванное выразить признание людям, группам и организациям за их выдающуюся работу в интересах насильственно перемещенных лиц); осуществление информационно-пропагандистских программ среди по меньшей мере 80 послов доброй воли и других высокопоставленных лиц, охватывающих все регионы и включающих активистов, которые сами ранее были беженцами, в целях повышения осведомленности и расширения возможностей учета мнений беженцев и других подмандатных лиц.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: брифинги для средств массовой информации и пресс-конференции, охватывающие глобальную и географически разнообразную аудиторию и посвященные работе УВКБ ООН и ситуациям, связанным с беженцами и другими подмандатными лицами; регулярное взаимодействие со средствами массовой информации по темам и вопросам, связанным с защитой и операциями.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: публикация мультимедийных материалов (текста, фотографий и видео) на веб-сайте www.unhcr.org, посвященном работе УВКБ ООН и вопросам, касающимся беженцев и других подмандатных лиц; страницы УВКБ ООН в глобальных социальных сетях; справочный веб-сайт www.refworld.org, содержащий информацию о политике УВКБ ООН, тематические руководства по защите, информацию о странах происхождения, новости и статистические данные.

^a Число предусмотренных видов деятельности, которые представлены только на уровне подкатегорий.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Общий обзор

25.31 Информация о предлагаемом объеме ресурсов по регулярному бюджету на 2023 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 25.3–25.5.

Таблица 25.3

Изменения в общем объеме финансовых ресурсов по статьям расходов

(В тыс. долл. США)

Статья расходов	Расходы за 2021 год ^a	Ассигнования на 2022 год	Изменения				В процентах	Смета на 2023 год (до пересчета)
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого		
Должности	688,1	677,3	—	—	—	—	—	677,3
Субсидии и взносы ^b	42 444,0	41 535,0	—	—	—	—	—	41 535,0
Всего	43 132,1	42 212,3	—	—	—	—	—	42 212,3

^a На момент представления отчетности расходы, представленные в этой и последующих таблицах, не являются окончательными и могут быть скорректированы, что может привести к незначительным расхождениям между информацией, содержащейся в настоящем докладе, и финансовыми ведомостями, которые должны быть опубликованы до 31 марта 2022 года.

^b Предусматривают покрытие всех расходов на финансирование 218 временных должностей (4 Д-2, 13 Д-1, 20 С-5, 36 С-4, 23 С-3, 12 С-2, 25 ОО (ВР) и 85 ОО (ПР)) и частично расходов на услуги по контрактам, общие оперативные расходы и взносы на совместную деятельность Организации Объединенных Наций.

Таблица 25.4

Общее число предлагаемых должностей и общие кадровые изменения на 2023 год

(Число должностей)

	Число должностей	Уровень
Утвержденные должности на 2022 год	2	1 ЗГС, 1 ПГС
Кадровые изменения	—	
Предлагаемые должности на 2023 год	2	1 ЗГС, 1 ПГС

Примечание: в таблицах и на рисунках используются следующие сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд); ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря.

Таблица 25.5

Общее число предлагаемых должностей в разбивке по категориям и классам/разрядам

(Число должностей)

Категория	Утвержденная численность на 2022 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2023 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	
Категория специалистов и выше						
ПГС	1	–	–	–	–	1
ЗГС	1	–	–	–	–	1
Всего	2	–	–	–	–	2

25.32 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2023 год объема ресурсов приводится в таблицах 25.6 и 25.7.

25.33 Как показано в таблицах 25.6 1) и 25.7 1), предлагаемый на 2023 год общий объем ресурсов составляет 42 212 300 долл. США до пересчета, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2022 год. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

Таблица 25.6

Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по источникам финансирования и компонентам

(В тыс. долл. США)

1) *Регулярный бюджет*

Компонент	Расходы за 2021 год	Ассигнования на 2022 год	Изменения				В процентах (до пересчета)	Смета на 2023 год
			Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого		
А. Руководство и управление	688,1	677,3	–	–	–	–	–	677,3
В. Программа работы	–	–	–	–	–	–	–	–
С. Вспомогательное обслуживание по программе	42 444,0	41 535,0	–	–	–	–	–	41 535,0
Итого, 1	43 132,1	42 212,3	–	–	–	–	–	42 212,3

2) *Внебюджетные ресурсы*

Компонент	Расходы за 2021 год	Смета на 2022 год	Изменение		В процентах	Смета на 2023 год
А. Руководство и управление	–	–	–	–	–	–
В. Программа работы	3 989 570,8	7 805 278,2	–	–	–	7 805 278,2
С. Вспомогательное обслуживание по программе	885 250,0	1 146 217,5	–	–	–	1 146 217,5
Итого, 2	4 874 820,8	8 951 495,7	–	–	–	8 951 495,7
Всего	4 917 952,9	8 993 708,0	–	–	–	8 993 708,0

Таблица 25.7

Общее предлагаемое на 2023 год число должностей в разбивке по источникам финансирования и компонентам

(Число должностей)

1) Регулярный бюджет

Компонент	Утвержденная численность на 2022 год	Изменения				Предлагаемая численность на 2023 год
		Технические корректировки	Новые/расширенные мандаты	Прочее	Итого	
А. Руководство и управление	2	—	—	—	—	2
В. Программа работы	—	—	—	—	—	—
С. Вспомогательное обслуживание по программе ^а	—	—	—	—	—	—
Итого, 1	2	—	—	—	—	2

^а Не включает 218 временных должностей, финансируемых за счет субсидий и взносов.

2) Внебюджетные ресурсы

Компонент	Смета на 2022 год	Изменение	Смета на 2023 год
А. Руководство и управление	—	—	—
В. Программа работы	7 537	—	7 537
С. Вспомогательное обслуживание по программе	7 906	—	7 906
Итого, 2	15 443	—	15 443
Всего	15 445	—	15 445

Таблица 25.8

Изменения в общем объеме финансовых ресурсов и изменение общего числа должностей

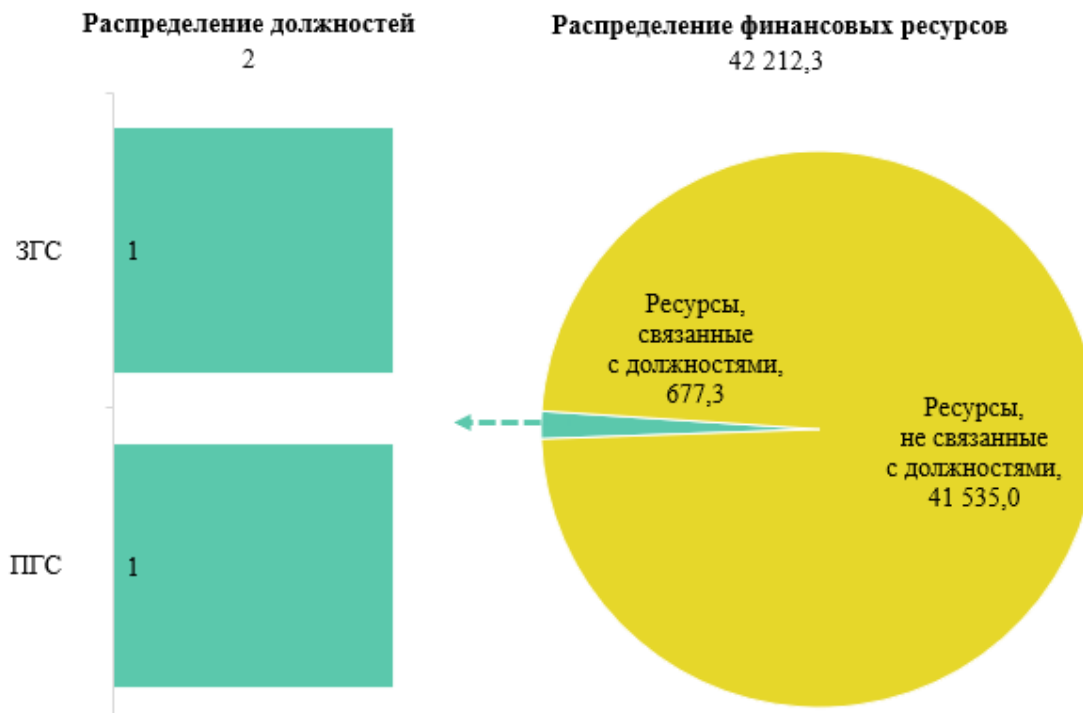
(В тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2021 год	Ассигнования на 2022 год	Изменения				В про- центах	Смета на 2023 год (до пересчета)
			Технические корректи- ровки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее	Итого		
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	688,1	677,3	—	—	—	—	—	677,3
Расходы, не связанные с должностями								
Субсидии и взносы	42 444,0	41 535,0	—	—	—	—	—	41 535,0
Всего	43 132,1	42 212,3	—	—	—	—	—	42 212,3
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше		2	—	—	—	—	—	2
Всего		2	—	—	—	—	—	2

Рисунок 25.IV

Распределение предлагаемого на 2023 год объема ресурсов (до пересчета)

(Число должностей/тыс. долл. США)



Внебюджетные ресурсы

- 25.34 Как показано в таблицах 25.6 2) и 25.7 2), для осуществления программы работы УВКБ ООН в 2023 году потребуются внебюджетные ресурсы на общую сумму в размере 8 951 495 700 долл. США, в том числе на финансирование 15 443 должностей. Эти потребности в ресурсах основаны на годовом бюджете по программе УВКБ ООН на 2022 год ([A/AC.96/1213/Rev.1](#)), утвержденном Исполнительным комитетом УВКБ ООН в октябре 2021 года. Сумма на 2022 год была использована в качестве сметы на 2023 год в ожидании ежегодной подготовки планов на 2023 год, которая будет завершена только во втором квартале 2022 года. Внебюджетные ресурсы составляют 99,5 процента от общего объема ресурсов, необходимых для осуществления общей программы УВКБ ООН.
- 25.35 В 2023 году ожидаются взносы в натуральной форме на сумму в размере примерно 100 000 000 долл. США, включающие товары, которые будут распределены среди получателей помощи, а также предоставляемые на безвозмездной основе помещения, коммунальные услуги, транспорт и персонал.
- 25.36 Внебюджетные ресурсы по данному разделу подлежат надзору со стороны Исполнительного комитета УВКБ ООН — вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи.

Руководство и управление

- 25.37 Верховный комиссар (заместитель Генерального секретаря), избираемый Генеральной Ассамблеей по рекомендации Генерального секретаря, отвечает за общее руководство, надзор и управление деятельностью УВКБ ООН. Функции Верховного комиссара изложены в уставе УВКБ ООН. В выполнении этих обязанностей Верховному комиссару оказывает содействие заместитель Верховного комиссара (помощник Генерального секретаря).

- 25.38 К организационным подразделениям, охватываемым компонентом «Руководство и управление», относятся Административная канцелярия, Служба управления, Служба оценки, Управление Генерального инспектора, Бюро по этике, Отделение связи УВКБ ООН в Нью-Йорке и Глобальная служба данных. Частью группы подразделений, также охватываемых компонентом «Руководство и управление», являются Отдел общеорганизационного управления рисками, Канцелярия Омбудсмана, Юридическая служба, Отдел инноваций и Служба трансформации и преобразований, которые подотчетны заместителю Верховного комиссара.
- 25.39 В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, в частности с задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется включать информацию о рациональном использовании ресурсов в свои регулярные отчеты, и в соответствии с пунктом 19 резолюции [72/219](#) Генеральной Ассамблеи УВКБ ООН активизирует усилия по содействию использованию в своей деятельности устойчивых источников энергии. Стратегическая концепция действий по борьбе с изменением климата УВКБ ООН включает в себя приоритетную задачу по снижению экологического следа УВКБ ООН к 2030 году по меньшей мере на 45 процентов.
- 25.40 Отчетность в отношении выбросов углекислого газа и управление ими имеют решающее значение для достижения цели УВКБ ООН по обеспечению нейтральности с точки зрения выбросов парниковых газов. Для дистанционного мониторинга данных по углекислому газу в 363 из 540 отделений по всему миру были установлены системы сбора данных. К 2023 году планируется снабдить этими системами все отделения. УВКБ ООН также использует спутниковые данные, отслеживая информацию о своих транспортных средствах, чтобы контролировать их выбросы. Для измерения всех остальных показателей отделения раз в год заполняют небольшой опросник. УВКБ ООН предпринимает усилия по использованию солнечной энергии в отделениях, выбрасывающих наибольшие объемы углекислого газа. Для содействия переходу отделений УВКБ ООН на экологически чистые источники энергии был создан инновационный механизм финансирования. Цель на 2023 год состоит в том, чтобы обеспечить переход пяти полевых отделений на экологически чистые источники энергии. Электромотоциклы уже используются в отделениях УВКБ ООН в Иордании и Непале, и один электромотоцикл был приобретен для Верховного комиссара. С 2023 года УВКБ ООН начнет добавлять электромотоциклы в список товаров для глобального управления автопарком.
- 25.41 Информация о соблюдении правил в отношении своевременного представления документации и предварительного бронирования авиабилетов, приводится в таблице 25.9.
- 25.42 В 2021 году показатель соблюдения правила 16 дней по-прежнему составлял 16 процентов. Характер работы организации, требующий оперативного командирования сотрудников в кратчайшие сроки для удовлетворения срочных гуманитарных потребностей, затрудняет заблаговременное планирование поездок. Ограничения, связанные с пандемией COVID-19, продолжали негативно влиять на официальные поездки, часто вынуждая сотрудников подтверждать свои планы на командировки в самый последний момент. В 2022 году будет внедрено решение, позволяющее оформлять заявки на поездки в режиме онлайн, что в сочетании с изменениями процедуры утверждения упростит весь процесс оформления поездок.

Таблица 25.9
Показатели соблюдения правил
(В процентах)

	Фактиче- ский пока- затель за 2019 год	Фактиче- ский пока- затель за 2020 год	Запланиро- ванный по- казатель на 2021 год	Запланиро- ванный по- казатель на 2022 год	Запланиро- ванный по- казатель на 2023 год
Своевременное представление документации	100	82	100	100	100
Авиабилеты, приобретенные не менее чем за 2 недели до начала поездки	19	16	16	100	100

25.43 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2023 год составляет 677 300 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2022 год. Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2023 год объема ресурсов приводится в таблице 25.10.

Таблица 25.10
Руководство и управление: изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей
(В тыс. долл. США/число должностей)

	Расходы за 2021 год	Ассигнования на 2022 год	Изменения			Итого	В про- центах (до пересчета)	Смета на 2023 год (до пересчета)
			Технические корректи- ровки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее			
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	688,1	677,3	—	—	—	—	—	677,3
Всего	688,1	677,3	—	—	—	—	—	677,3
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше	2	2	—	—	—	—	—	2
Всего		2	—	—	—	—	—	2

Программа работы

- 25.44 В соответствии со статьей 20 устава УВКБ ООН Управление Верховного комиссара финансируется из бюджета Организации Объединенных Наций. Если только в будущем Генеральная Ассамблея не примет иного решения, никакие расходы, помимо административных расходов, связанных с функционированием Управления Верховного комиссара, не должны относиться на счет бюджета Организации Объединенных Наций. Все другие расходы, связанные с деятельностью Верховного комиссара, покрываются за счет добровольных взносов. Поэтому в смету расходов по компоненту «Программа работы» не включены ресурсы регулярного бюджета.
- 25.45 Как показано в таблице 25.6 2), внебюджетные ресурсы в объеме 7 805 278 200 долл. США предназначаются для финансирования 7537 должностей и покрытия расходов, не связанных с должностями. Эти ресурсы будут использоваться для покрытия расходов полевых операций, проектов и программ, осуществляемых во исполнение мандатов УВКБ ООН. Такая работа предусматривает обеспечение международной защиты беженцев и поиск окончательных решений их проблем.

Вспомогательное обслуживание по программе

- 25.46 В состав компонента «Вспомогательное обслуживание по программе» входят отделы в штаб-квартире и часть полевых операций, которые занимаются разработкой и составлением программ, руководят их осуществлением, обеспечивают их административное обслуживание, проводят их оценку и контролируют их выполнение. Они также выполняют функции, связанные с информационными технологиями, финансовым и административным управлением и управлением людскими ресурсами.
- 25.47 В регулярном бюджете предусмотрена субсидия на поддержку компонента УВКБ ООН «Вспомогательное обслуживание по программе». Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету составляет 41 535 000 долл. США, т. е. остается без изменений по сравнению с суммой ассигнований на 2022 год. Из этой субсидии будут покрываться расходы на финансирование 218 временных должностей и часть соответствующих расходов штаб-квартиры, не связанных с должностями.
- 25.48 В целях упрощения работы Управления путем устранения необходимости в отдельных административных процедурах в отношении части административных должностей с двухгодичного периода 2002–2003 годов (A/56/6 (Sect. 23), п. 23.20) применяется процедура выделения Управлению средств для покрытия его административных расходов в виде субсидии, а не в виде ассигнований, предназначенных для покрытия связанных и не связанных с должностями расходов, которая подлежит пересмотру по истечении трех двухгодичных периодов. Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии в 2008 году был представлен доклад о рассмотрении процедуры выплаты единовременной суммы и об уроках, извлеченных за три полных двухгодичных периода, т. е. за 2002–2003, 2004–2005 и 2006–2007 годы (см. A/63/537). В разделе VII своей резолюции 63/263 Ассамблея одобрила сохранение процедуры выплаты единовременной суммы для финансирования УВКБ ООН при представлении в будущем предлагаемого бюджета по программе, как было рекомендовано Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (A/63/616, п. 10).
- 25.49 Как указано в таблице 25.6 2), внебюджетные ресурсы в объеме примерно 1 146 217 500 долл. США предназначены для финансирования 7906 должностей, а также для покрытия не связанных с должностями расходов по компоненту «Вспомогательное обслуживание по программе».

Таблица 25.11

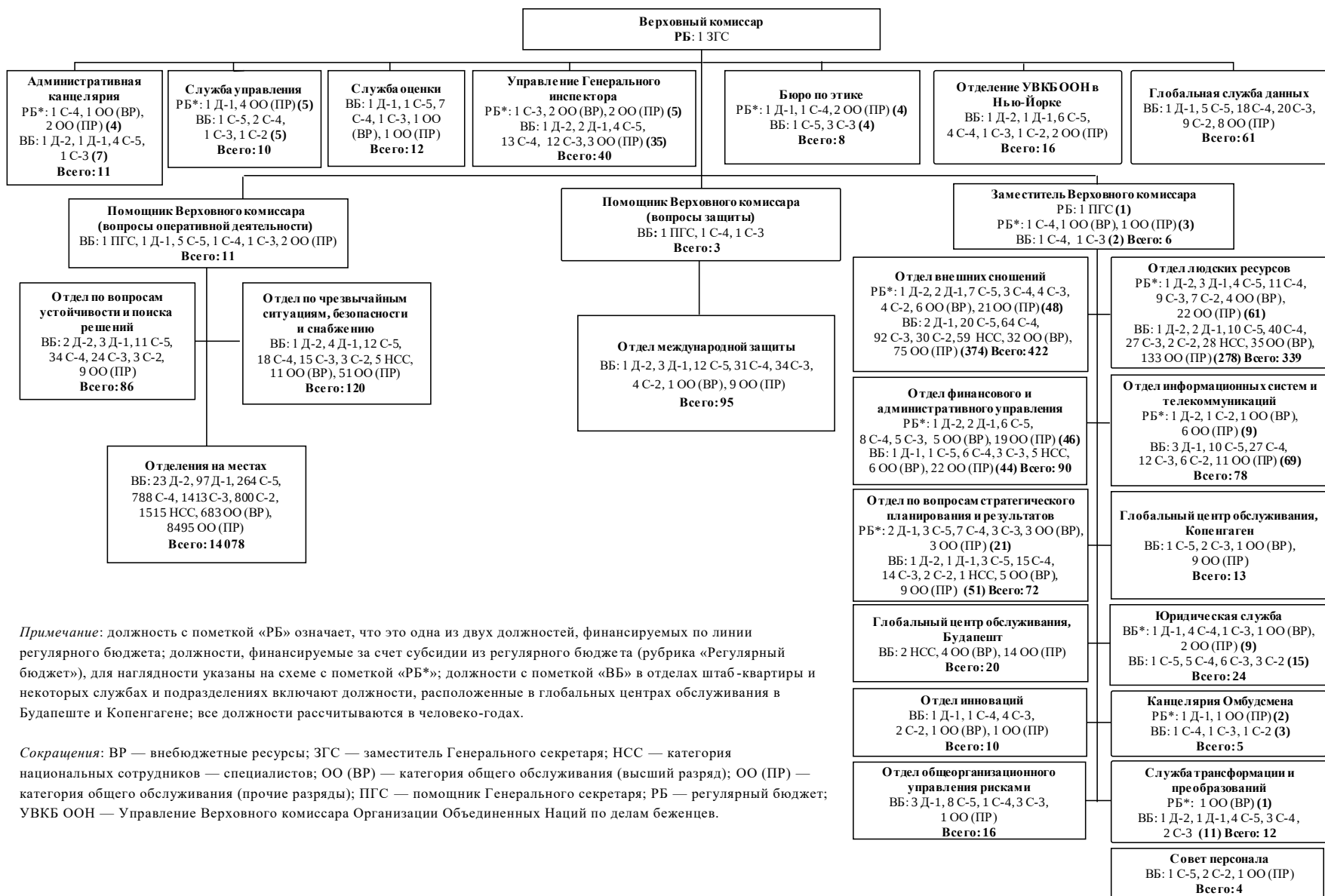
Вспомогательное обслуживание по программе: изменения в объеме финансовых ресурсов в разбивке по основным категориям расходов

(В тыс. долл. США)

	Расходы за 2021 год	Ассигнования на 2022 год	Изменения			Итого	В про- центах	Смета на 2023 год (до пересчета)
			Технические корректи- ровки	Новые/ расширенные мандаты	Прочее			
Расходы, связанные с должностями								
Субсидии и взносы	42 444,0	41 535,0	—	—	—	—	—	41 535,0
Всего	42 444,0	41 535,0	—	—	—	—	—	41 535,0

Приложение I

Организационная структура и распределение должностей на 2023 год



Примечание: должность с пометкой «РБ» означает, что это одна из двух должностей, финансируемых по линии регулярного бюджета; должности, финансируемые за счет субсидии из регулярного бюджета (рубрика «Регулярный бюджет»), для наглядности указаны на схеме с пометкой «РБ*»; должности с пометкой «ВБ» в отделах штаб-квартиры и некоторых службах и подразделениях включают должности, расположенные в глобальных центрах обслуживания в Будапеште и Копенгагене; все должности рассчитываются в человеко-годах.

Сокращения: ВР — внебюджетные ресурсы; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; НСС — категория национальных сотрудников — специалистов; ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд); ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; РБ — регулярный бюджет; УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Приложение II

Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов

*Краткое изложение рекомендации**Меры, принятые во исполнение рекомендации*

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам

[A/76/7](#) и [A/76/7/Corr.1](#)

Консультативный комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы в будущих предлагаемых бюджетах по программам обосновывались планы по использованию взносов из регулярного бюджета, и в частности единовременной субсидии, в том числе представлялась подробная информация о составе и функциях 218 должностей и ситуации с их заполнением, а также о структуре соответствующих расходов, не связанных с должностями, в рамках общих оперативных расходов (см. также [A/75/7](#) и [A/75/7/Corr.1](#), п. VI.26). Комитет напоминает о своих замечаниях, касающихся пересчета субсидий и взносов ([A/74/7](#), п. VI.21), и отмечает, что пересчету подлежит и единовременная субсидия по разделу 25 (п. VI.34).

Сотрудники на 218 временных должностях выполняют управленческие и административные функции и оказывают поддержку Административной канцелярии, Службе управления, Отделу по вопросам стратегического планирования и результатов, Управлению Генерального инспектора, Юридической службе, Канцелярии Омбудсмана, Бюро по этике, Службе трансформации и преобразований, Отделу внешних сношений, Отделу информационных систем и телекоммуникаций, Отделу людских ресурсов и Отделу финансового и административного управления. Единовременная субсидия распространяется на 218 должностей, или 28,9 процента управленческих и административных должностей.

Потребности, не связанные с должностями, касаются расходов на аренду, услуги охранников и взносы на совместные мероприятия Организации Объединенных Наций.

Подробные данные о составе и функциях 218 должностей и разбивке соответствующих не связанных с должностями потребностей приводятся в дополнительной информации к настоящему докладу.
