Совет Безопасности

31 March 2022
Russian

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии: проект резолюции

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции и заявления своего Председателя о ситуации в Сомали и вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали,

напоминая, что федеральное правительство Сомали несет главную ответственность за обеспечение безопасности в Сомали, и принимая во внимание просьбу Сомали о дальнейшей международной поддержке, которая позволит ей постепенно достичь своей цели построения безопасной, стабильной, мирной, единой и демократической страны,

особо отмечая, что международная поддержка должна оказываться в соответствии со стратегическим направлением, установленным Сомали в Плане на переходный период в Сомали и Национальной архитектуре безопасности, и настоятельно призываая к усилению партнерства и координации между всеми заинтересованными сторонами в поддержку процессов стабилизации и государственного строительства в Сомали,

высоко оценивая вклад Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в построение прочного мира и стабильности в Сомали с момента ее создания 15 лет назад и воздавая должное всему персоналу АМИСОМ и сомалийским силам, особенно тем их представителям, которые отдали свою жизнь за выполнение своей миссии,

приветствуя поддержку, оказываемую АМИСОМ Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), высоко оценивая финансовую поддержку АМИСОМ со стороны Европейского союза и других доноров и отмечая двустороннюю поддержку, оказываемую Сомали государствами-членами,

признавая, что обстановка в плане безопасности в Сомали значительно изменилась с момента учреждения АМИСОМ, и отмечая наращивание потенциала Сомали и расширение ее возможностей в плане реагирования на вызовы в сфере безопасности,

подтверждая необходимость борьбы с террористическими угрозами всеми средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими обязательствами по международному праву, включая применимое международное право прав человека, международное беженское право и

международное гуманитарное право, и подтверждая также, что любые акты терроризма являются преступными и неоправданными, независимо от их мотивов, когда бы и кем бы они ни совершились,

выражая серьезную озабоченность тем, что группировка «Аш-Шабааб» продолжает представлять серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности Сомали и региона, и отмечая более широкое применение ею самодельных взрывных устройств и эксплуатацию ею законной финансовой системы,

выражая серьезную озабоченность по поводу сохраняющегося присутствия в Сомали филиалов, связанных с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известна как ДАИШ),

признавая, что характер угрозы, исходящей от «Аш-Шабааб», изменился и что международная поддержка Сомали должна быть соответствующим образом скорректирована, с тем чтобы закрепить достигнутые на сегодняшний день успехи в сфере безопасности и обеспечить дальнейший прогресс в деле упрочения стабильности, безопасности и мира в Сомали,

напоминая о необходимости наличия реорганизованной миссии Африканского союза, сосредоточенной на обеспечении способности Сомали взять на себя главную ответственность за свою безопасность и на оказании ей поддержки в этих усилиях, и выражая признательность Сомали и Африканскому союзу за их совместную работу по обновлению концепции операций АМИСОМ в соответствии с Планом на переходный период в Сомали в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами, с тем чтобы можно было принять обоснованные решения о размере и форме будущей миссии, включая ее потребности в материально-техническом обеспечении,

с удовлетворением отмечая представленное Совету Безопасности 7 марта 2022 года Генеральным секретарем предложение относительно стратегических целей, численности и состава реорганизованной миссии Африканского союза в Сомали, которое было подготовлено совместно с Африканским союзом в консультации с федеральным правительством и донорами, как это предусмотрено в резолюции 2568 (2021) (далее — «Совместное предложение»),

отмечая коммюнике 1068-го заседания Совета мира и безопасности Африканского союза от 8 марта 2022 года и его решение о реорганизации АМИСОМ в Переходную миссию Африканского союза в Сомали (АТМИС),

подчеркивая необходимость обеспечения надежного командования и управления как развернутыми Африканским союзом воинскими и полицейскими контингентами, так и усилиями Сомали по комплектованию и интеграции сил, а также оперативной координации таких действий,

подчеркивая важность наращивания потенциала и реформы сектора безопасности, с тем чтобы объединенные силы безопасности и учреждения Сомали могли эффективно реагировать на угрозы в сфере безопасности, и подчеркивая далее важность осуществления координации между федеральным правительством Сомали, штатами — членами федерации, Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и международными партнерами Сомали в целях обеспечения объединенности усилий по наращиванию потенциала и реформе сектора безопасности и возможности Сомали взять на себя всю полноту ответственность за свою безопасность,

признавая, что одних военных действий будет недостаточно для устранения угроз миру и безопасности в Сомали, особо отмечая, что защита гражданского населения имеет исключительно важное значение для построения устойчивого мира, и вновь подтверждая необходимость применения целостного

подхода, способствующего укреплению основ мира и стабильности в соответствии с установленными Сомали приоритетами, в том числе за счет активизации работы в следующих областях:

- i) эффективное государственное управление и государственно-административная деятельность;
- ii) борьба с коррупцией;
- iii) предотвращение организованной преступности;
- iv) верховенство права;
- v) правосудие и правоприменительная деятельность;
- vi) усилия по противодействию терроризму;
- vii) усилия, поощряющие прекращение боевых действий террористами и их дезертирство;
- viii) предупреждение насильственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, и противодействие ему;
- ix) реформа сектора безопасности;
- x) инклюзивная политика и примирение,

отмечая потенциал международного сотрудничества и поддержки в области миростроительства и постконфликтного восстановления и развития в Сомали в соответствии с приоритетами, установленными сомалийскими властями, и *отмечая далее* в этой связи Рамочную программу Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития и наличие специального центра в Каире для работы по линии этой Программы,

подчеркивая исключительную важность достижения федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации всеобъемлющих политических соглашений, *настоятельно призывая* их сотрудничать в выполнении первоочередных задач в сфере безопасности и других национальных приоритетов, *отмечая* обязанности всех сторон по улучшению сотрудничества и участию в обсуждениях во благо всех сомалийцев и *особо отмечая*, что полномерное сотрудничество всех сторон будет способствовать прогрессу в выполнении национальных приоритетов, включая:

- i) реализацию Национальной архитектуры безопасности;
- ii) осуществление Плана на переходный период в Сомали;
- iii) обеспечение полноценного функционирования федеральной системы;
- iv) завершение работы по составлению конституции как правовой и политической основы государственного управления и институтов в Сомали,

приветствуя поддержку, оказываемую в этой области Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), и *напоминая* о своей содержащейся в резолюции [2592 \(2021\)](#) просьбе о проведении стратегического обзора МООНСОМ по завершении текущего избирательного процесса,

отмечая, что МООНСОМ и АТМИС имеют взаимодополняющие мандаты в пользу мира и примирения в Сомали и что путем достижения безопасности и укрепления потенциала Сомали в сфере безопасности АТМИС внесет исключительно важный вклад в обеспечение правосудия, местного управления, мира и примирения,

признавая взаимодополняющий характер усилий Группы экспертов Организации Объединенных Наций по Сомали и роли санкций, введенных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, в качестве, в частности, не-военного средства снижения дестабилизирующего воздействия деятельности «Аш-Шабааб» в Сомали и регионе и поддержки Сомали в реформе сектора безопасности, особенно в части управления запасами оружия и боеприпасов,

ссылаясь на свою резолюцию 1325 (2000) и последующие резолюции и признавая важную роль женщин в предотвращении и разрешении конфликтов и в миростроительстве, и подчеркивая важность обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин во всех усилиях, предпринимаемых на всех уровнях в области поддержания и укрепления мира и безопасности, их вовлеченности в таких усилия, а также необходимость повышения роли женщин в принятии решений и руководстве в вопросах предотвращения и разрешения конфликтов, как это предусмотрено в Женской хартии Сомали,

осуждая нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права в Сомали, призываая все стороны действовать в полном соответствии со своими обязательствами по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву,

выражая серьезную обеспокоенность гуманитарной ситуацией в Сомали и призываая все стороны конфликта разрешать и облегчать предоставление гуманитарной помощи, необходимой для поддержки Сомали, согласно соответствующим положениям международного права, включая применимое международное гуманитарное право, и руководящим принципам Организации Объединенных Наций в отношении чрезвычайной гуманитарной помощи (резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций), включая гуманность, нейтралитет, беспристрастность и независимость,

особо отмечая необходимость осуществления федеральным правительством Сомали и Организацией Объединенных Наций надлежащих стратегий оценки рисков и управления рисками с учетом изменения климата, иных экологических изменений, стихийных бедствий и других факторов, оказывающих влияние на стабильность в Сомали,

определяя, что ситуация в Сомали по-прежнему представляет угрозу международному миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

*

Сомали

1. *приветствует соглашения от 27 сентября 2020 года, 27 мая 2021 года и 9 января 2022 года, настоятельно призывает федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации обеспечить мирное разрешение любых споров по поводу реализации этих соглашений, с тем чтобы можно было завершить без дальнейших задержек избирательный процесс, и особо отмечает, что завершение избирательного процесса и мирная передача власти позволят добиться прогресса в выполнении национальных приоритетов и будут способствовать переходу от международной поддержки в сфере безопасности в соответствии с Планом на переходный период в Сомали и Национальной архитектурой безопасности;*

2. *подчеркивает* важность достижения прогресса в реализации национальных приоритетов, включая: Национальную архитектуру безопасности, План на переходный период в Сомали и девятый Национальный план развития, достижение соглашения по федеральной системе полиции и правосудия, фискальному федерализму, распределению полномочий и ресурсов, пересмотру конституции и примирению на местном и общенациональном уровнях, и в этой связи *приветствует* «дорожную карту», согласованную 27 мая 2021 года, и *настоятельно призывает* Сомали незамедлительно выполнить ее;

3. *подтверждает* важность обеспечения полноценного, равноправного, конструктивного и эффективного участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, процессах примирения, миростроительстве, выборах и в других политических процессах, а также вовлеченности всех сомалийцев, включая молодежь, инвалидов, внутренне перемещенных лиц и беженцев, в такие усилия и *признает* тот важный вклад, который может внести в этой связи гражданское общество, и *призывает* Сомали обеспечивать безопасные условия для беспрепятственной работы организаций гражданского общества и защищать их от угроз и репрессий;

4. *вновь заявляет* о своей цели обеспечить Сомали возможность взять на себя всю полноту ответственности за собственную безопасность, в том числе путем выполнения ведущей роли в деле противодействия угрозе, создаваемой «Аш-Шабааб», и борьбы с ней, включая проведение военных операций, направленных на ограничение возможностей «Аш-Шабааб», и *самым решительным образом призывает* Сомали воспользоваться возможностью и поддержкой, предоставляемой международным сообществом, для целей реализации в первоочередном порядке Плана на переходный период в Сомали и Национальной архитектуры безопасности и создания подотчетных, экономичных и дееспособных сил безопасности, с тем чтобы АТМИС могла продолжать поэтапное свертывание своей деятельности, а Сомали — взять на себя всю полноту ответственности за собственную безопасность;

5. *призывает* сомалийские власти выделять надлежащие ресурсы на реализацию Плана на переходный период в Сомали и Национальной архитектуры безопасности, включая механизмы командования, управления и координации, необходимые для планирования, проведения и осуществления совместных операций с АТМИС, а также формирование необходимого потенциала материально-технического обеспечения;

6. *особо отмечает*, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на сомалийских властях, и *особо отмечает* далее важность защиты гражданского населения согласно соответствующим положениям международного права прав человека и международного гуманитарного права;

7. *призывает* власти Сомали, при скоординированной поддержке международного сообщества, брать на себя постепенно все большую ответственность за национальную безопасность, разработать и реализовать стратегический план по укомплектованию сил безопасности дополнительным личным составом, интеграции имеющихся сил в тех случаях, когда это необходимо, обучению и оснащению имеющегося и вновь набираемого личного состава сил с четкими целевыми показателями и сроками и в этой связи *приветствует* намерение федерального правительства Сомали доукомплектовать:

a) силы безопасности личным составом численностью в 3850 человек к декабрю 2022 года;

b) силы безопасности личным составом численностью в 8525 человек к сентябрю 2023 года;

с) силы безопасности личным составом численностью в 10 450 человек к июню 2024 года;

8. призывает федеральное правительство Сомали работать со штатами — членами федерации над процессом укомплектования сил и интеграции региональных сил, отмечая необходимость укрепления сил и средств в сроки, соответствующие Совместному предложению и концепции операций,

9. призывает власти Сомали усилить гражданский надзор и подотчетность в своем секторе безопасности и продолжать практику утверждения и введение в действие соответствующих процедур проверки всех сотрудников сектора обороны и безопасности, включая проверку на предмет соблюдения прав человека;

10. подтверждает существенную роль сектора охраны правопорядка и правосудия в усилиях по стабилизации и в подготовке и проведении выборов, призывает Сомали всемерно поддерживать полицию штатов и федеральную полицию посредством организации их эффективного обучения, оснащения и материально-технического обеспечения, вновь заявляет об исключительно важной роли, которую играет полиция в отвоевании и удержании территории, подчеркивает необходимость наличия у Сомали профессиональных и дееспособных сил полиции, которые способны вносить вклад в обеспечение безопасности гражданского населения, в целях полной реализации Плана на переходный период в Сомали и Национальной архитектуры безопасности и рекомендует формировать более инклюзивные и представительные силы безопасности и полицию Сомали за счет набора в них кадров из всех слоев сомалийского общества;

11. призывает Сомали обеспечивать, чтобы все силы безопасности и полиция в полной мере соблюдали нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также обеспечивать привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении и ущемлении прав человека и в нарушении норм международного гуманитарного права, призывает далее Организацию Объединенных Наций, Африканский союз и других международных партнеров оказывать сомалийским властям соответствующую поддержку в этом вопросе и просит АТМИС делиться опытом и уроками, извлеченными из работы подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения (ПОАРПГ), с национальными властями, в том числе в целях оказания содействия формированию в Сомали нормативной базы и механизмов в области отслеживания, снижения и предотвращения потерь среди гражданского населения;

12. призывает сомалийские власти к тому, чтобы они, действуя в координации с АТМИС, международными партнерами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), вели борьбу с незаконной торговлей, передачей, перенаправлением и накоплением стрелкового оружия и легких вооружений, предотвращали доступ несанкционированных получателей ко всем видам взрывчатых веществ и связанных с ними материалов в Сомали и обеспечивали безопасное и эффективное управление их запасами и их хранение;

13. подчеркивает необходимость того, чтобы Сомали и ее международные партнеры учитывали обстановку в плане безопасности в каждом районе при передаче Сомали обязанностей по обеспечению безопасности, выполняемых АТМИС, и особо отмечает, что планирование и принятие решений должны основываться на всесторонней оценке угроз для гражданского населения и что должны приниматься упреждающие меры по снижению рисков, в том числе за

счет присутствия сомалийских сил безопасности и полиции надлежащей численности, квалификации и подчиненности для обеспечения постоянной безопасности и защиты до, во время и после военных действий;

14. *ссылается на резолюцию 1612 (2005) и последующие резолюции по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, выражает серьезную озабоченность* по поводу сообщений о случаях убийства и калечения детей, их изнасилования и применения к ним других форм сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, а также незаконной вербовки и использования, повторной вербовки, в том числе для небоевых функций, и похищения детей, и *призывает* сомалийские власти:

- a) усилить правовую базу по защите детей и *подчеркивает* необходимость наращивания потенциала в части защиты детей;
- b) принять меры к предотвращению всех форм насилия в отношении детей и привлекать виновных к ответственности;
- c) принять надлежащие меры к предотвращению нападений на гражданскую инфраструктуру, в том числе на школы и больницы, и предотвращать их использование в военных целях;
- d) прекратить все задержания детей по обвинениям в преступлениях против национальной безопасности в нарушение применимых норм международного права и вместо этого обращаться с детьми в первую очередь как с потерпевшими согласно обязательствам Сомали по Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка;
- e) принять меры для полного осуществления ими своих планов действий от 2012 года, типового регламента 2014 года по передаче детей, выведенных из состава вооруженных групп, принятой в 2018 году «дорожной карты» и выводов Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сомали ([S/AC.51/2020/6](#));

15. *призывает* все стороны вооруженного конфликта в Сомали положить конец сексуальному и гендерному насилию и *призывает далее* сомалийские власти осуществлять взаимодействие с соответствующими партнерами, с тем чтобы:

- a) обеспечивать для всех защиту от сексуального и гендерного насилия, а также от сексуального насилия в связи с конфликтом;
- b) обеспечивать применение к предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него подхода, ставящего во главу угла защиту интересов потерпевших;
- c) предпринимать надлежащие шаги для расследования заявлений о злоупотреблениях и привлекать виновных к ответственности с целью положить конец безнаказанности;
- d) укрепить законодательство на предмет привлечения к ответственности согласно резолюции [2467 \(2019\)](#) и другим соответствующим резолюциям;
- e) ускорить реализацию совместного коммюнике и национального плана действий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него;

16. *решительно осуждает* совершение в нарушение международного гуманитарного права нападения и угрозы нападения на школы и связанных со школами гражданских лиц и *настойчиво призывает* все стороны

вооруженного конфликта немедленно прекратить такие нападения и угрозы нападения и воздерживаться от действий, препятствующих доступу к образованию;

17. *ссылается на свою резолюцию 2417 (2018) и выражает глубокую озабоченность по поводу продолжающегося гуманитарного кризиса в Сомали и его воздействия на население Сомали, рекомендует всем партнерам, включая доноров, продолжать оказание гуманитарной помощи в 2022 году, решительно осуждает любые неизбирательные и прямые нападения на гуманитарный и медицинский персонал и объекты гражданской инфраструктуры, совершаемые в том числе группировкой «Аш-Шабааб», а также любое неправомерное использование гуманитарной помощи или создание препятствий для ее доставки, вновь требует, чтобы все стороны оперативно предоставляли — согласно соответствующим нормам международного права и в соответствии с гуманитарными принципами — полный, безопасный и беспрепятственный доступ для своевременной доставки гуманитарной помощи нуждающимся на всей территории Сомали, и подчеркивает важность ведения надлежащего учета в рамках деятельности по оказанию международной гуманитарной поддержки;*

«Аш-Шабааб» и филиалы, связанные с ИГИЛ

18. *самым решительным образом осуждает нападения «Аш-Шабааб» на силы безопасности, ее террористические атаки на государственных служащих, гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры в Сомали и в регионе в целом, а также случаи захвата заложников и похищения гражданских лиц, вербовку, обучение и использование иностранных боевиков-террористов и с озабоченностью отмечает, что эта деятельность представляет угрозу миру и безопасности в Сомали, региональной стабильности, интеграции и развитию, а также усугубляет гуманитарные страдания;*

19. *вновь заявляет, что федеральное правительство Сомали несет главную ответственность за обеспечение безопасности в Сомали, и призывает Сомали определить приоритеты, координировать и наращивать усилия по борьбе с «Аш-Шабааб» и филиалами, связанными с ИГИЛ, всеобъемлющим образом, в том числе, в частности, за счет проведения военных операций для ослабления их потенциала и лишения их доступа к финансовым ресурсам, оружию и боеприпасам в полном соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая применимые нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека;*

20. *подтверждает, что все государства должны предотвращать и пресекать террористические акты, настоятельно призывает все государства принимать меры против «Аш-Шабааб» и филиалов, связанных с ИГИЛ, в Сомали в соответствии с конвенциями, касающимися терроризма, а также применимыми резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 1373 (2001), и подтверждает далее, что государства-члены должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, соответствовали Уставу Организации Объединенных Наций и всем другим обязательствам по международному праву, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право;*

21. *просит Сомали активизировать сотрудничество и координацию с другими государствами-членами, в особенности с другими государствами-членами в регионе, в целях предотвращения финансирования терроризма и противодействия ему, в том числе посредством соблюдения резолюций 1373 (2001), 2178 (2014) и 2462 (2019), и настоятельно призывает Сомали — при поддержке со*

стороны Африканского союза, Организации Объединенных Наций и других государств-членов — усиливать взаимодействие в целях активизации невоенной деятельности по ослаблению «Аш-Шабааб» и филиалов, связанных с ИГИЛ, с тем чтобы воспретить им осуществление деятельности, причиняющей ущерб суверенитету, территориальной целостности, политической независимости и единству Сомали, противодействовать их террористической деятельности, незаконному финансированию, организованной преступности, доступу к оружию и боеприпасам, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, и их незаконному обороту, изготовлению самодельных взрывных устройств, действиям в сфере правосудия и пропаганды и действовать совместно с международным сообществом в деле осуществления мер, предусмотренных в резолюции [2607 \(2021\)](#), включая меры, введенные в отношении физических лиц и групп, которые были включены в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией [751 \(1992\)](#);

АТМИС

22. одобряет решение Совета мира и безопасности Африканского союза о реорганизации АМИСОМ в Переходную миссию Африканского союза в Сомали (АТМИС) и уполномочивает государства — члены Африканского союза — на первоначальный период продолжительностью в 12 месяцев — принимать все необходимые меры в полном соответствии с обязательствами государств-участников по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право человека, и при полном уважении суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали, для:

- a) выполнения ею своего мандата по снижению угрозы, исходящей от «Аш-Шабааб»;
- b) поддержки наращивания потенциала объединенных сил безопасности и полиции Сомали;
- c) поэтапной передачи обязанностей по обеспечению безопасности Сомали;
- d) оказания поддержки усилиям в Сомали по установлению мира и примирению в соответствии с Планом на переходный период в Сомали и Национальной архитектурой безопасности в поддержку становления стабильной, федеративной, суверенной и единой Сомали;

23. постановляет уполномочить АТМИС преследовать следующие изложенные в Совместном предложении стратегические цели:

- a) проводить совместно с сомалийскими силами безопасности спланированные и целенаправленные операции по ослаблению «Аш-Шабааб» и филиалов, связанных с ИГИЛ;
- b) поддерживать сомалийские силы безопасности, совместно удерживая приоритетные населенные пункты и обеспечивая защиту местного населения, персонала и объектов Организации Объединенных Наций, охраняя основные маршруты снабжения, определенные федеральным правительством Сомали, и координируя действия партнеров по стабилизации и примирению в сотрудничестве с сомалийскими силами безопасности, в порядке содействия реализации Национальной стратегии стабилизации Сомали и планов по стабилизации положения в штатах;

с) оказывать помощь федеральному правительству Сомали в реализации мер по стабилизации во всех возвращенных районах в координации с усилиями Группы по восстановлению общин и расширению власти и ответственности государства и других участников процесса стабилизации;

д) поддерживать наращивание потенциала сомалийских сил безопасности с акцентом на комплектование сил, формирование оперативных навыков и возможности материально-технической поддержки в интересах содействия постепенному принятию ими на себя обязанностей по обеспечению безопасности в Сомали,

е) оказывать поддержку сомалийским силам безопасности и полиции на этапах зачистки, удержания и строительства в соответствии с Планом на переходный период в Сомали и Национальной архитектурой безопасности и в сотрудничестве с институтами федерального правительства Сомали путем поощрения гуманитарных связей взаимодействия, работы с населением и оказания помощи сомалийским силам безопасности в деле соблюдения международного гуманитарного права и международного права прав человека и привлечения к ответственности лиц, виновных в их нарушении;

24. постановляет уполномочить военный, полицейский и гражданский компоненты АТМИС выполнять задачи, изложенные в пунктах 33–39 Совместного предложения, и напоминает, что концепция операций предусматривает следующие задачи:

а) проводить совместные одновременные целенаправленные наступательные операции во всех секторах в координации с силами безопасности Сомали в целях ослабления «Аш-Шабааб» и филиалов, связанных с ИГИЛ;

б) оказывать поддержку сомалийским силам безопасности в обеспечении безопасных условий для осуществления политического процесса на всех уровнях, включая усилия по стабилизации, примирению и миростроительству;

с) обеспечить такую организацию АТМИС с точки зрения ее состава, структуры, дислокации и оснащения, которая наиболее соответствовала бы целям передачи ответственности за безопасность сомалийским силам безопасности;

д) оказывать поддержку сомалийским силам безопасности в зачистке основных маршрутов снабжения, в том числе в районы, отвоеванные у «Аш-Шабааб»; обеспечить боевое наставничество для личного состава Сомалийской национальной армии; усилить потенциал Сомалийской национальной армии в части проведения мероприятий по координации действий гражданских и военных структур;

е) совместно с партнерами укреплять потенциал Сомалийской национальной армии в части проведения операций по борьбе с самодельными взрывными устройствами;

ф) обеспечить соблюдение правил применения силы, международного гуманитарного права, международного права прав человека и всех видов перевовой международной практики;

г) поддерживать специализированное обучение, консультирование и наставничество, оказывать полиции Сомали оперативную поддержку, в том числе в совместном патрулировании и защите жизненно важных объектов, в соответствии с Планом на переходный период в Сомали;

h) оказывать поддержку развитию потенциала полиции Сомали в части обеспечения охраны правопорядка на всей территории Сомали путем укомплектования и развертывания личного состава сил полиции;

i) поддерживать партнерские отношения между полицией и обществом для повышения устойчивости к радикализации, ведущей к вступлению на путь насилия, насилистальному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма, и социальным беспорядкам посредством охраны общественного порядка и поддерживать усилия полиции Сомали по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права, международного права прав человека, резолюций по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а также стандартов поведения и дисциплины;

j) на всех этапах операций АТМИС, включая «зачистку», «удержание» и «строительство», осуществлять мероприятия по поддержке негражданских компонентов АТМИС, а также сомалийских сил безопасности, действующих совместно с АТМИС, в проведении ими своих операций в полном соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (ПДОПЧ), а также в соответствии с Принципами Африканского союза в области соблюдения и подотчетности для операций в пользу мира;

k) поддерживать инициативы по восстановлению на начальном этапе во вновь отвоеванных районах и гуманитарные связи взаимодействия;

l) поддерживать реализацию Национальной стратегии стабилизации Сомали;

m) поддерживать соответствующие министерства и институты Сомали в осуществлении приоритетов Плана на переходный период в Сомали и оказывать необходимую поддержку в реализации целей АТМИС;

25. заявляет, что ссылки в резолюции [2607 \(2021\)](#) на АМИСОМ должны читаться как ссылки на АТМИС;

26. уполномочивает государства — члены Африканского союза развернуть на период до 31 декабря 2022 года негражданский персонал численностью до 19 626 человек, в том числе не менее 1040 полицейских, включая пять сформированных полицейских подразделений, и одобряет решение Совета мира и безопасности Африканского союза сократить к этой дате численность персонала на 2000 человек;

27. уполномочивает государства — члены Африканского союза в период с 1 января 2023 года по 31 марта 2023 года развернуть негражданский персонал численностью до 17 626 человек, в том числе не менее 1040 полицейских, включая 5 сформированных полицейских подразделений;

28. отмечает, что Совместное предложение и концепция операций предусматривают дальнейшие сокращения численности негражданского персонала до 14 626 человек, включая минимальную численность полицейских в 1040 человек, к концу этапа 2 (сентябрь 2023 года), до 10 626 человек негражданского персонала, включая минимальную численность полицейских в 1040 человек, к концу этапа 3 (июнь 2024 года) и полное сокращение персонала к концу этапа 4 (декабрь 2024 года) и выражает свое намерение санкционировать такие сокращения с учетом ситуации в Сомали и регулярных совместных технических оценок, о которых говорится в пункте 51 настоящей резолюции;

29. *просит Африканский союз обеспечить наличие структур для:*

- a) осуществления четкого надзора за деятельностью АТМИС и механизмов подотчетности в Миссии и ее контингентах;
- b) осуществления четкого командования и управления Миссией и оперативной координации между ее контингентами;
- c) осуществления скоординированного принятия оперативных решений, относящихся к сферам ведения командующего силами и командующих секторами;
- d) обеспечения командования и управления подразделениями обеспечения Миссии и их подотчетности, в том числе за воздушные средства;
- e) создания и развертывания мобильных сил в секторах АТМИС;
- f) обеспечения того, чтобы инструкции АТМИС оставались политически нейтральными в случае внутренних споров в стране и были направлены прежде всего на защиту гражданского населения;

30. *настоятельно призывает Африканский союз при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, с учетом положения о требованиях к подразделениям и в рамках имеющихся ресурсов постоянно анализировать оперативные возможности АТМИС в целях:*

- a) усиления защиты сил для выполнения поставленных задач;
- b) выявления недостающих ресурсов и составления конкретных запросов на выделение сил и средств, которые должны выполняться за счет добровольных взносов;

31. *подчеркивает* важность продолжения сотрудничества сил АТМИС с МООНСОМ и ЮНСОС в осуществлении политикиальной осмотрительности в вопросах прав человека (ПДОПЧ) на этапах подготовки, проведения и обзора операций, в том числе в контексте совместных или скоординированных операций с сомалийскими силами безопасности и полиции, и *признает* роль, которую могут сыграть Основные принципы соблюдения требований Африканского союза и их практическое применение в АТМИС в деле улучшения соблюдения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права;

32. *призывает* АТМИС осуществлять регулярный мониторинг и оперативно проводить тщательные расследования заявлений о нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права силами АТМИС и представлять о них соответствующую отчетность при соблюдении самых высоких стандартов прозрачности, поведения и дисциплины и, в надлежащих случаях, согласование своих процедур с процедурами МООНСОМ, а Африканский союз — обеспечивать осуществление этих действий и *настоятельно призывает* страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, активизировать свое сотрудничество с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях повышения эффективности мер по обеспечению соблюдения и подотчетности в АТМИС;

33. *просит* АТМИС работать в тесном контакте с ПОАРПГ во всех секторах, *подчеркивает* важность предоставления информации соответствующим субъектам, в том числе Организации Объединенных Наций, включения такой информации в отчетность АТМИС и ее учета при составлении оперативных руководств и планов и *просит* страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, оказывать ПОАРПГ всестороннюю поддержку во взаимодействии

со структурами, занимающимися гуманитарными вопросами и вопросами прав человека и защиты;

34. просит АТМИС поддерживать реализацию Совместного коммюнике и Национального плана действий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и реагированию на него и учитывать эти конкретные задачи в деятельности всех компонентов АТМИС и обеспечивать учет рисков сексуального насилия в условиях конфликта при сборе данных, анализе угроз и в системе раннего предупреждения, подтверждает важность политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и подчеркивает необходимость предотвращения такой эксплуатации и таких надругательств, просит Африканский союз и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, осуществлять проверку персонала, проводить оценку рисков, организовывать всю необходимую учебную подготовку персонала, обеспечивать защиту потерпевших, которые сообщают о злоупотреблениях, и содействовать оказанию им помощи и их выздоровлению, своевременно проводить расследования по заявлениям для привлечения виновных к ответственности и репатриировать подразделения при наличии достоверных доказательств широко распространенных или систематических случаев сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны членов таких подразделений и просит далее Африканский союз осуществлять тесное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций в этом вопросе;

35. поддерживает усилия по обеспечению направления женщин из силовых структур в состав АТМИС странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и настоятельно призывает АТМИС обеспечивать полноценное, эффективное и конструктивное участие женщин во всех своих операциях и всецело учитывать гендерный фактор при выполнении своего мандата;

36. принимает к сведению просьбу Сомали к Африканскому союзу о наборе граждан Сомали на должности гражданского персонала АТМИС;

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС)

37. просит Генерального секретаря продолжать предоставление пакета мер материально-технической поддержки и в консультации с Африканским союзом и федеральным правительством Сомали разработать через ЮНСОС в полном соответствии с ПДОПЧ надлежащий план материально-технической поддержки для негражданского персонала МООНСОМ и АТМИС согласно пунктам 26 и 27 настоящей резолюции и на основе, изложенной в пункте 2 резолюции 2245 (2015), для 70 гражданских сотрудников АТМИС с увеличением их численности до 85 человек с 1 января 2023 года в порядке содействия выполнению военных и полицейских функций АТМИС и усиления координации между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и федеральным правительством Сомали и с содействием для этого Целевого фонда Организации Объединенных Наций в Сомали оказывать поддержку личному составу сомалийских сил безопасности численностью до 13 900 человек, включая соответствующую часть полиции штатов и федеральной полиции, которая официально интегрирована в состав сомалийских сил безопасности в соответствии с Национальной архитектурой безопасности и активно участвует в совместных или скординированных операциях с АТМИС, непосредственно направленных на осуществление Плана на переходный период в Сомали;

38. выражает намерение рассмотреть возможность увеличения численности личного состава сомалийских сил безопасности, отвечающих критериям для получения поддержки через ЮНСОС, как установлено в пункте 37, при

условии достижения прогресса в интеграции и комплектовании сил, как установлено в пунктах 7 и 8, и сокращения численности негражданского персонала АТМИС, как установлено в пунктах 26 и 27 настоящей резолюции;

39. *подчеркивает* важность совместной работы АТМИС и сил безопасности Сомали с ЮНСОС в части оказания материально-технической поддержки, включая, в частности, подключение ЮНСОС к планированию военных операций, обеспечению охранения колонн и аэродромов, защиты гражданского населения и охранения основных маршрутов снабжения;

40. *особо отмечает*, что устойчивость поддержки в области мира и безопасности повышается благодаря реализации Природоохранной стратегии Департамента оперативной поддержки Организации Объединенных Наций (этап II), в которой особое внимание уделяется рациональному использованию ресурсов и позитивному наследию Миссии и поставлена цель расширения использования возобновляемых источников энергии в миссиях для повышения уровня защиты и безопасности, экономичности, эффективности и полезности для Миссии, с учетом призыва Генерального секретаря к полевым операциям перейти на возобновляемые источники энергии к 2030 году для достижения целей Плана климатически значимых действий Секретариата Организации Объединенных Наций;

41. *просит* Генерального секретаря и далее обеспечивать поддержку сомалийских сил безопасности со стороны Организации Объединенных Наций в части их обучения, оснащения и наставничества на предмет противодействия угрозе применения самодельных взрывных устройств;

42. *особо отмечает*, что надзор и подотчетность, особенно в части соблюдения политикиальной осмотрительности в вопросах прав человека, должны являться краеугольным камнем партнерства между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Сомали, *просит* Генерального секретаря обеспечивать, чтобы любая поддержка, оказываемая силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, предоставлялась в строгом соответствии с политикойальной осмотрительности в вопросах прав человека, и *просит* Сомали и Африканский союз согласовать обновленный текст меморандума о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций об условиях оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Сомали;

43. *просит* Генерального секретаря тесно взаимодействовать с Африканским союзом в деле поддержки осуществления настоящей резолюции, в том числе предоставлять технические и экспертные консультации в связи с планированием, развертыванием и стратегическим управлением АТМИС в соответствии с мандатом Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе;

Международная поддержка

44. *с удовлетворением отмечает* постоянную финансовую поддержку, оказываемую миссии Африканского союза в Сомали, особенно со стороны Европейского союза на протяжении последних 15 лет, *подчеркивает* важность включения финансовых партнеров в процесс принятия стратегических решений АТМИС и *подчеркивает* важность строжайшего контроля за поддержкой финансовыми и материальными средствами и относящейся к ней отчетности;

45. *настоятельно призывает* государства-члены, включая новых доноров, рассмотреть возможность предоставления предсказуемой, устойчивой и многолетней поддержки АТМИС, в том числе путем выделения Африканскому союзу дополнительного финансирования на гражданский компонент АТМИС, с

тем чтобы обеспечить возможность оказания ему поддержки в осуществлении Плана на переходный период в Сомали, Национальной архитектуры безопасности и более широких мер по стабилизации, а также для целей выплаты денежного довольствия военнослужащим и полицейским, оснащения и технической помощи, а также для обеспечения эффективного функционирования ПОАРПГ и выплаты компенсаций;

46. *настойтельно призывает* государства-члены рассмотреть возможность предоставления финансирования Целевому фонду миростроительства Организации Объединенных Наций в Сомали, включая финансирование на цели обучения, оснащения и наставничества сомалийских сил безопасности и полиции, в том числе для противодействия угрозе применения самодельных взрывных устройств, а также для прекращения незаконного распространения стрелкового оружия и легких вооружений и оказания поддержки Африканскому союзу в мобилизации необходимых сил и средств для АТМИС, в том числе в виде финансовых взносов для устранения выявленного недостатка в ресурсах и подачи конкретных запросов на выделение сил и средств;

47. *настойтельно призывает* государства-члены рассмотреть возможность предоставления двустороннего финансирования на цели поддержки общегосударственных органов и органов штатов в деле формирования сводного сомалийского сектора безопасности, включая укрепление потенциала сил морской полиции сообразно резолюции 2246 (2015);

48. *подчеркивает* необходимость того, чтобы Сомали и ее партнеры применяли скоординированный подход к поддержке проводимых под руководством Сомали политических реформ и реформы сектора безопасности, с тем чтобы обеспечить последовательность, максимальное воздействие и создать условия для устойчивой, постепенной передачи ответственности за безопасность Сомали, и в этой связи:

a) *настойтельно призывает* федеральное правительство Сомали возглавить стратегическую координацию посредством проведения регулярных заседаний высокого уровня Комитета по стратегическому руководству выполнением Плана на переходный период в Сомали, Комитета по вопросам безопасности и правосудия и Комитета Фонда развития и восстановления Сомали;

b) *настойтельно призывает* федеральное правительство Сомали согласовывать все совместные или скоординированные операции, стратегические и оперативные решения, в том числе об укомплектовании сил безопасности Сомали с участием штатов — членов федерации, в координации с АТМИС и Организацией Объединенных Наций и, в соответствующих случаях, с другими международными партнерами;

c) *просит* Организацию Объединенных Наций, в координации с федеральным правительством Сомали, Африканским союзом и Европейским союзом, создать организационную единицу по координации технического партнерства в целях усиления координации и сотрудничества между федеральным правительством Сомали, штатами — членами федерации, АТМИС, МООНСОМ, ЮНСОС, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими многосторонними, региональными и двусторонними партнерами Сомали, в том числе путем:

- i) обмена информацией, включая создание посекторальной информационной панели для отражения ключевых показателей деятельности;
- ii) проведения анализа, планирования и оценки показателей работы;

iii) координации двустороннего предоставления поддержки в наращивании потенциала, обучения, наставничества и безвозмездного предоставления оборудования и предметов снабжения сомалийским силам безопасности и полиции;

iv) обеспечения предоставления такой поддержки и помощи согласно соответствующим положениям резолюции [2607 \(2021\)](#);

v) обеспечения того, чтобы такая поддержка и помощь оказывались в соответствии с ПДОПЧ;

49. *подчеркивает* необходимость повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций в поддержку мира, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности и в соответствии с полномочиями Совета Безопасности согласно главе VIII Устава, и *призывает* Генерального секретаря, Африканский союз и государства-члены продолжать усилия по обстоятельному изучению механизмов финансирования АТМИС с учетом всех вариантов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза и других партнеров, а также с учетом факторов, ограничивающих возможности добровольного финансирования, в целях установления надежных механизмов будущего финансирования АТМИС;

Оценка и отчетность

50. *просит* Организацию Объединенных Наций совместно с Африканским союзом, федеральным правительством Сомали, Европейским союзом и другими донорами определить в рамках инклузивного консультативного процесса соответствующие четкие и реалистичные контрольные показатели, учитывающие функции и обязанности и поддающиеся оценке индикаторы перехода ответственности за безопасность и принимающие во внимание потребности всех слоев населения, для оценки осуществления передачи ответственности за безопасность, включая контрольные показатели эффективности АТМИС, предложенные Африканским союзом, и контрольные показатели осуществления Плана на переходный период в Сомали и Национальной архитектуре безопасности, предложенные федеральным правительством Сомали, к 30 сентября 2022 года с учетом резолюции [2594 \(2021\)](#);

51. *просит* Организацию Объединенных Наций совместно с Африканским союзом, федеральным правительством Сомали и другими донорами проводить регулярные совместные технические оценки достигнутого прогресса в сопоставлении с запрошенными в пункте 50 настоящей резолюции контрольными показателями, которыми будет руководствоваться Совет Безопасности при принятии дальнейших решений о следующих мерах поэтапного сокращения численности АТМИС и поддержки, оказываемой со стороны ЮНСОС, и представить к 15 февраля 2023 года доклад Совету Безопасности;

52. *просит* федеральное правительство Сомали предоставить Совету Безопасности к 10 июля 2022 года, 10 октября 2022 года и 10 января 2023 года обновленную информацию:

a) о прогрессе в деле реализации Плана на переходный период в Сомали и Национальной архитектуре безопасности и комплектования сил, как установлено в пунктах 9 и 10 настоящей резолюции;

b) о прогрессе в выполнении «дорожной карты», согласованной 27 мая 2021 года;

53. *просит Африканский союз информировать Совет Безопасности через Генерального секретаря о ходе выполнения мандата АТМИС к 10 июля 2022 года, 10 октября 2022 года и 10 января 2023 года и просит далее в этой связи включать в эти доклады конкретную отчетность:*

- a) о прогрессе в совместной деятельности по реализации Плана на переходный период в Сомали и Национальной архитектуры безопасности, в том числе о воздействии и эффективности механизмов координации действий с федеральным правительством Сомали;
- b) об оценке механизмов командования и управления АТМИС;
- c) о прогрессе в достижении стратегических целей, изложенных в пункте 23;
- d) о количественной и качественной оценке прогресса в выполнении задач, изложенных в Совместном предложении и концепции операций;
- e) о принимаемых мерах по привлечению к ответственности за ранее выявленные случаи неудовлетворительной работы, в том числе по линии командования и управления, а также поведения и дисциплины;
- f) об эффективности мер, принимаемых в целях защиты гражданских лиц;
- g) о результатах обзора имущества и об использовании средств, имеющихся в распоряжении сил;

54. *просит Генерального секретаря регулярно информировать Совет Безопасности об осуществлении настоящей резолюции в своих регулярных докладах, запрошенных в пункте 17 резолюции 2592 (2021), и напоминает о своей содержащейся в пункте 18 резолюции 2592 (2021) просьбе к Генеральному секретарю представить Совету Безопасности стратегический обзор деятельности МООНСОМ и выражает свое намерение установить новую дату его выполнения по завершении текущего избирательного процесса в Сомали;*

55. *постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.*