



大会

第七十六届会议

Distr.: General
21 February 2022
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第3次会议简要记录

2021年10月13日星期三上午10时在纽约总部举行

主席： 马尔加良先生.....(亚美尼亚)
行政和预算问题咨询委员会主席：巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 139：方案规划

议程项目 138：2022 年拟议方案预算

介绍 2022 年拟议方案预算

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

21-14750 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 139: 方案规划(A/76/6 (Sect. 2)、A/76/6 (Sect. 3)、A/76/6 (Sect. 3)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 4)、A/76/6 (Sect. 5)、A/76/6 (Sect. 6)、A/76/6 (Sect. 8)、A/76/6 (Sect. 9)、A/76/6 (Sect. 10)、A/76/6 (Sect. 11)、A/76/6 (Sect. 12)、A/76/6 (Sect. 13)、A/76/6 (Sect. 14)、A/76/6 (Sect. 15)、A/76/6 (Sect. 16)、A/76/6 (Sect. 17)、A/76/6 (Sect. 17)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 18)、A/76/6 (Sect. 19)、A/76/6 (Sect. 20)、A/76/6 (Sect. 21)、A/76/6 (Sect. 22)、A/76/6 (Sect. 24)、A/76/6 (Sect. 25)、A/76/6 (Sect. 26)、A/76/6 (Sect. 27)、A/76/6 (Sect. 27)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 28)、A/76/6 (Sect. 29)、A/76/6 (Sect. 29A)、A/76/6 (Sect. 29A)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 29B)、A/76/6 (Sect. 29C)、A/76/6 (Sect. 29E)、A/76/6 (Sect. 29F)、A/76/6 (Sect. 29G)、A/76/6 (Sect. 30)、A/76/6 (Sect. 30)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 31)、A/76/6 (Sect. 34)、A/76/16、A/76/69)

议程项目 138: 2022 年拟议方案预算

介绍 2022 年拟议方案预算(A/76/6 (Introduction)、A/76/6 (Sect. 1)、A/76/6 (Sect. 2)、A/76/6 (Sect. 3)、A/76/6 (Sect. 3)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 4)、A/76/6 (Sect. 5)、A/76/6 (Sect. 6)、A/76/6 (Sect. 7)、A/76/6 (Sect. 8)、A/76/6 (Sect. 9)、A/76/6 (Sect. 10)、A/76/6 (Sect. 11)、A/76/6 (Sect. 12)、A/76/6 (Sect. 13)、A/76/6 (Sect. 14)、A/76/6 (Sect. 15)、A/76/6 (Sect. 16)、A/76/6 (Sect. 17)、A/76/6 (Sect. 17)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 18)、A/76/6 (Sect. 19)、A/76/6 (Sect. 20)、A/76/6 (Sect. 21)、A/76/6 (Sect. 22)、A/76/6 (Sect. 23)、A/76/6 (Sect. 24)、A/76/6 (Sect. 25)、A/76/6 (Sect. 26)、A/76/6 (Sect. 27)、A/76/6 (Sect. 27)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 28)、A/76/6 (Sect. 29)、A/76/6 (Sect. 29A)、A/76/6 (Sect. 29A)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 29B)、A/76/6 (Sect. 29C)、A/76/6 (Sect. 29E)、A/76/6 (Sect. 29F)、A/76/6 (Sect. 29G)、A/76/6 (Sect. 30)、A/76/6 (Sect. 30)/Corr.1、A/76/6 (Sect. 31)、A/76/6 (Sect. 32)、A/76/6 (Sect. 33)、A/76/6 (Sect. 34)、A/76/6 (Sect. 35)、A/76/6 (Sect. 36)、A/76/6 (Income sect. 1)、A/76/6 (Income sect. 2)、A/76/6 (Income sect. 3)、A/76/81、A/76/7、A/76/197、

A/75/730、JIU/REP/2020/3、A/75/730/Add.1、A/76/325、JIU/REP/2020/7、A/76/325/Add.1)

1. 秘书长说, 提出 2022 年拟议方案预算的背景仍然是冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情颠覆了全世界。疫情暴露了社会分裂、卫生保健的不足、社会保障漏洞、结构性不平等以及筹资和全球团结方面的巨大缺陷。然而, 危机时期也会令人表现得更好, 显示国际社会可以通过共同努力做成许多事。在世界各地, 得益于会员国的支持和参与, 联合国坚守了阵地, 并取得了成果。本组织帮助世界应对疫情的直接影响, 包括进行卫生应对和应对破坏性的社会经济影响。联合国提供医疗、粮食和人道主义用品以及选举援助, 开展调解努力, 领导并支持和平谈判。联合国还呼吁全球停火, 呼吁采取行动解决家庭暴力伴随疫情激增的问题, 保护并捍卫最弱势、最边缘化群体的人权。

2. 本组织一直在进行这项复杂和广泛的工作, 同时也在应对严重的流动性危机, 并保持自身的改革进程。改革已进入实施的第三个年头, 效益显而易见。在疫情期间, 改革作为早期考验, 使联合国得以调整其业务活动, 并对各国的需要作出迅速反应。与以往的紧急情况不同, 秘书处并不需要建立新的架构来管理应对措施。在发展、和平与安全及管理领域已建立的新架构推动了对疫情作出统一和灵活反应, 节省了时间和资金。

3. 仅在几个月内, 联合国各国家工作队就推出了 121 项社会经济应对计划, 范围覆盖 139 个国家和领土。已将逾 30 亿美元重新调整用途, 并另外调拨 20 亿美元用于即时援助。据独立调查显示, 90%以上的发展中国家政府认同, 各驻地协调员帮助确保联合国对疫情作出了协调一致的反应。本组织正在进行的改革正在取得成果: 在东道国政府中, 约有 91%认为, 与三年前相比, 联合国目前更能切合其本国的发展需要; 92%认为新的联合国可持续发展合作框架使它们得以有效处理和应对国家优先事项; 超过 80%认为联合国在有针对性地援助高危群体和受疫情伤害最严重群体方面取得了成功。

4. 驻地协调员利用本组织所有三大支柱的资产, 支持实现可持续发展目标。和平与安全改革使本组织得以开始执行全面区域战略, 进而使自己与区域和次区

域组织及其他利益攸关方的行动更加协调一致。在同一区域开展行动的维和特派团和特别政治任务只有一个联络点，各自任务不同但相互补充。建设和平支助办公室得到了加强，成为连接发展支柱的专用“枢纽”。与此同时，管理改革在架构、问责、授权和内部运作方面带来重大变化，对于在疫情期间维持业务连续性至关重要。

5. 这些改革使联合国得以迅速调整自己的政策和程序，以适应实地出现的新情况。与此同时，本组织拥有了专用能力，可以专注于令人关切的重点领域，诸如医疗卫生和供应链管理。事实证明，战略和政策职能与业务职能之间新的分工特别有用。政策专用资源得以针对新的远程工作安排和其他政策迅速调整框架。业务支助部得以向秘书处所有实体提供专门服务，并制定了在不到一个工作日内答复 COVID-19 紧急查询的方法。人力资源厅与主要利益攸关方协商，修订并迅速公布了受影响的政策和指南。

6. 本组织建立了一个全系统医疗后送系统，并在当地卫生系统无力接种疫苗的国家推出方案为其人员接种疫苗，确保联合国系统能够支持各国和各社区应对疫情的努力。通过改革，本组织得以与更广泛系统进行了这种前所未有的业务协作。

7. 端到端的供应链结构使秘书处得以更灵活地采取行动。紧急采购程序已经启动。为有需要的工作地点采购和供应了个人防护装备和医疗设备，并加大了分散采购权限，以便在当地采购关键货物和服务。经过强化的授权提供了当地急需的业务反应能力和灵活性。同时，经过统一的信息技术结构使本组织得以利用全组织工具进行通信和远程工作安排。本组织的主要通信工具可在全系统使用，使联合国得以与各基金、方案和专门机构协调开展应对努力。

8. 本组织继续加强其内部控制框架。2021 年 6 月，他签署了秘书处的第一份内部控制说明，这是加强问责的一个重要里程碑。该说明向会员国保证，全秘书处的已获授权活动正在得到有效和高效执行，财务报告可靠并符合《国际公共部门会计准则》，各项条例、细则和程序符合监管框架。

9. 在改革方面还有更多的工作要做，本组织将加强努力，以提高效力，更好地支持会员国。然而，改革使

本组织不仅得以迅速有效地应对一场突发疫情的挑战，而且顺利度过了十多年来最严重的一次财务危机。

10. 2022 年方案预算是会员国核准试行以来的第三个方案预算，而这次变动是本组织规划和预算编制程序几十年来最大的一次变动。从两年期方案预算改为年度方案预算，是朝着更切合实际的预算编制和更加注重成果的方向迈出的重要一步。它提高了资源估计的准确性，使联合国得以更快地适应任务规定的变化，并根据方案实际执行情况调整规划，从而改进任务执行情况和成果问责。年度周期还使会员国能够更频繁地提供资源分配方面的指导，并根据最近的或突发的事件(如疫情)调整此类决定。事实上，本组织已成功调整了方案规划，并将应对疫情的经验教训纳入了 2022 年预算。若是两年期预算，则要等到 2024-2025 年才能进行此类调整。

11. 2020 年，他告知会员国，改革将是一个持续的进程，他期待在需要改进的领域得到指导。2022 年拟议方案预算反映了会员国提供的指导，例如列举了 1 000 多个例子说明联合国通过其全球业务帮助带来的好处。虽然变革总是带来挑战，但所有利益攸关方都继续传来积极的信号。向第五委员会提供咨询意见的两个委员会都不再将注意力放在预算的列报格式上，从而能够更加集中注意资源和方案讨论。他对年度预算在创建更注重成果的文化方面产生的积极反应和势头感到鼓舞。作为这种新文化的一部分，1 000 多名方案管理人继续参与拟订规划和拟议预算，评估其工作和业绩。

12. 在拟议方案预算文件 A 编中，本组织报告了 2020 年方案的执行情况。对于本组织业绩不佳的一些情况，目前已作出调整，以确保在 2022 年取得更好的成果，而不必等到 2024-2025 年。2022 年方案预算列有一个可衡量成果的多年账户，其中包含了 350 个成果框架中每个框架的 2021 年和 2022 年可衡量计划成果以及 2018 年、2019 年和 2020 年可衡量实际成果，全面介绍了过去三年的方案交付情况。

13. 秘书处的自我评价政策已于 2021 年生效。每个部厅都必须每年至少进行一次评价，并通过预算流程报告评价结果。内部监督事务厅(监督厅)和管理战略、政策和合规部正在协作向所有方案管理人和评价协

调人提供培训和支助。这种努力将灌输一种学习文化，让方案管理人不断评估业绩，以改进方案交付。

14. 在介绍 2020 年拟议方案预算期间，应会员国 2019 年提出的获取更多预算电子信息请求，秘书处提供了两套电子信息。门户网站 results.un.org 提供了关于方案成果的信息，可按方案和次级方案、成果类型和地理位置进行筛选，并附有相关文件的超级链接，以供获得更详细的信息。“团结”系统预算信息试点向委员会提供了详细的资源信息，包括每月更新的支出和流动性比率。作为提高本组织透明度努力的一部分，秘书处将继续与会员国密切合作，改善获取信息的机会。

15. 拟议方案预算 B 编关于 2022 年所需员额资源和非员额资源的列报格式已按照行预咨委会先前提出的建议作了调整。为了充分执行任务，本组织将在重计费用前共需要 31.2 亿美元；尽管活动和任务增多，但该总额与 2021 年相比净减少 2.8%。拟议员额共计 10 005 个，净增加 46 个。

16. 他希望强调四个关键驱动因素，其中第一个是加强发展支柱。这方面的提议包括增加 280 万美元用于发展，包括用于支持非洲、内陆国和小岛屿发展中国家发展的方案。他在任期中第三次寻求提高技术合作经常方案的水平，以支持会员国的能力发展。

17. 第二个驱动因素是加强对人权的支持。这方面的提议包括将 16 个一般临时人员职位改划为专业员额，并列支 440 万美元，用于执行人权理事会的决议和决定。

18. 第三个驱动因素是支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，以应对其长期的资金缺口。他提议增加 610 万美元，其中包括增设 43 个员额，以支持对巴勒斯坦难民的教育、卫生保健和一般援助。

19. 第四个驱动因素是投资发展基础设施和复原力。拟议预算包括列支 630 万美元，用于更新联合国房地老化的安保基础设施，调整本组织的安保态势以应对新出现的威胁，并改善无障碍环境。

20. 目前，根据大会、经济及社会理事会和人权理事会的新决议，预计产生的估计数约为 3 700 万美元，不过今后几个月可能会出现更多的立法授权。由于联合国哥伦比亚核查团和联合国苏丹过渡时期综合援

助团的任务最近有了扩大，加之联合国利比亚支助团的所需经费尚未确定，可能另外需要 2 200 万美元。建筑方面所需经费约为 9 500 万美元，其中包括联合国日内瓦办事处战略遗产计划所需的 6 900 万美元。柬埔寨法院特别法庭、塞拉利昂问题余留事项特别法庭和黎巴嫩问题特别法庭的补助金申请预计约为 1 900 万美元。

21. 拟议预算所依据的假设是，疫情应对以及疫苗开发和部署的轨迹将使生活得以在 2022 年恢复常态，尽管是一种新常态。最近 COVID-19 病例激增，世界各地受到多轮不同强度的冲击，表明本组织的计划和交付方式需要保持灵活性。他相信，本组织有能力继续适应可能出现的变化。

22. 事实上，联合国对疫情的突然暴发作出了迅速和良好的反应，尽管当时正处于资金流动性危机的高峰期，欠款达到创纪录的水平，并因付款模式的日益波动而更形高企。只有对财政支出进行认真控制，本组织才得以最大限度地减少了对方案交付不可避免的负面影响。这样的现金管理工作使本组织得以调整支出，以便进行挽救生命的医疗后送，并采购和分发核心医疗用品和设备，使联合国人员能够在世界各地坚守岗位并提供服务。

23. 2021 年开局不利，欠款为 8.08 亿美元，第一季度收款比估计数少了近 1.99 亿美元。本组织对这次危机的反应没有 2020 年那么激烈，主要原因是会员国保证计划缴纳会费。2021 年 4 月，本组织已收款 10 亿美元，使实收会费总额达到年度摊款的 76%，创下了尽早收款的记录。然而，本组织绝不能自满。总体收款总额掩盖了每月收款的波动，而这种波动使得规划预算执行面临挑战。本组织的监管框架经不得风浪，存在许多不足之处。他希望会员国看到，需要提供充分和可预测的资金，以便本组织能够以预算而非库存现金为指导，集中精力完成其任务。

24. 最近出现了一些比较积极的迹象，使本组织得以取消大多数临时性的现金管理措施。他请高级管理人员在填补空缺员额时促进性别均等并努力实现公平地域代表性。虽然高级管理层提前两年实现了性别均等比目标，但秘书处其他部门仍需加大努力。还必须加强努力，从无人任职和任职人数不足的国家征聘更

多人员充任按地域分配的员额，并从更广泛的地域征聘更多人员充任其他员额。本组织的工作人员必须更好地反映联合国的国际性和普遍性。

25. **Buttigieg 先生**(马耳他)以方案和协调委员会(方案协调会)主席的身份发言，介绍了方案协调会第六十一届会议工作报告(A/76/16)。他说，方案协调会审查了 2022 年拟议方案预算中的 28 个方案，并就其中 18 个方案提出了具体建议。关于其余 10 个方案，方案协调会建议大会第七十六届会议在题为“方案规划”的议程项目下审查方案 1(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)、方案 3(裁军)、方案 4(维持和平行动)、方案 6(法律事务)、方案 7(经济和社会事务)、方案 14(性别平等和增强妇女权能)、方案 20(人权)、方案 23(人道主义援助)、方案 24(全球传播)和方案 28(安全和安保)的方案计划。

26. 方案协调会审议了监督厅关于加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用的两年期报告。方案协调会对报告中关于秘书处评价做法极为参差不齐、评价使用和跟踪系统薄弱、长期缺乏评价能力等不足之处的结论表示关切，并建议大会请秘书长采取进一步行动，加强评价的作用，以改进各项方案，提高业绩，强化问责制、透明度和内部控制。方案协调会还建议大会认可监督厅的结果、结论和建议，包括其报告第 85 至 88 段所载结果、结论和建议。

27. 方案协调会还审议了监督厅六份针对具体实体的评价报告，并就其中三份——对方案 9 通过非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会(非洲经委会)和全球传播部提供的联合国支助非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的评价，对经济和社会事务部的评价以及对联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)评价职能的检查——提出了建议。

28. 方案协调会履行其协助经济及社会理事会履行其在联合国系统内协调职能的职能，审议了 2020 年联合国系统行政首长协调理事会(首协会)年度概览报告，建议大会注意到该报告，并提出了进一步的具体建议。方案协调会还审议了秘书长关于联合国系统支助新伙伴关系的报告，并建议大会认可报告第 68 至 72 段所载结论和建议。

29. 方案协调会审议了联合检查组(联检组)题为“审查拉丁美洲和加勒比经济委员会的管理和行政”的报告，建议大会认可其中所载四项建议，并请秘书长确保及时、充分地执行这些建议。

30. **巴沙尔·邦先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于 2022 年拟议方案预算的第一次报告(A/76/7)。他说，秘书长提出的 2022 年预算在重计费用前为 31.197 亿美元，其中包括用于特别政治任务的 7.307 亿美元，比 2021 年批款减少 8 840 万美元，即 2.8%。本届会议晚些时候将审议的其他构成部分，如正在进行的建筑项目所需资源，将影响 2022 年所需资源总额。

31. 行预咨委会赞扬秘书长努力适应疫情形势并向会员国提供支助。行预咨委会获悉，拟议预算所依据的假设是，2022 年秘书处的活动将不再因疫情而受到限制。行预咨委会对此并不相信，认为疫情可能会继续对某些活动产生影响。因此，行预咨委会建议减少用于某些方面的支出，包括信息和通信技术(信通技术)、用品和材料、家具和设备方面以及第 36 款(工作人员薪金税)和收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的支出。行预咨委会注意到，拟议预算还依据以下假设，即 2022 年不会再次出现流动性状况带来的挑战，并相信大会将收到这方面的最新信息。

32. 秘书长在其报告中请求行预咨委会同意在预算各款之间调剂使用与 2020 年预算执行情况有关的经费，并说明了 9 个款次下的超支情况；他已请求调剂使用经费支付这些超支。行预咨委会在其相关报告中注意到近年来各款之间调剂使用经费的情况因流动性状况和疫情而增加的趋势，并得出结论认为，当额外支出大幅超出大会核定的批款时，特别是在大会已作出具体调整时，秘书长应提出订正估计数。行预咨委会建议大会考虑以在批款中所占百分比的形式设定各款之间调剂使用经费的最高限额。

33. 行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的预算文件中列入新举措的综合清单，供大会审议并核准。组织结构的创建应遵循标准和规范。在组织结构和举措发生任何变动之后应有一个稳定期，以便利其落实。行预咨委会相信，今后提交的方案预算将包括有关各

预算款次和整个秘书处的全面、综合、便于用户使用的组织结构图。

34. 行预咨委会重申正式语文平等至关重要。应加努力，确保平等、适当对待所有六种语文，包括在虚拟平台上做到这一点。行预咨委会建议大会请秘书长在其下一次提交的方案预算中就如何改善使用多种语文的情况提出具体措施。

35. 行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的经常预算中列入对照表，按支出类别、款次、资金来源列出上一预算期间的批款和支出情况、当期的批款和最新支出数据、下一预算期的拟议数以及对差异的详细分析。行预咨委会还建议大会考虑将 2023 年应急基金定为 2022 年核定方案预算的 0.75%。

36. 2022 年拟议共设 10 069 个员额(支出各款下 10 005 个、收入第 3 款下 64 个)，与 2021 年相比净增加 45 个。拟议的人员配置变动包括设立 34 个员额、改划 37 个员额和裁撤 26 个员额。行预咨委会不完全相信方案预算各款内实际空缺率的差异是合理的，并对各款内征聘工作上的差异感到关切。应向大会提供详细解释，并提供关于征聘过程的信息，包括从员额设立或出现空缺到入职的平均时间及其与空缺率之间的关系。行预咨委会相信，秘书长将向大会提供关于空缺员额的最新详细信息；截至 2021 年 6 月 30 日，空缺员额为 1 190 个。某些空缺员额是通过发放特别职位津贴填补的，包括时间超过一年的情况。秘书处应评估长期空缺、特别职位津贴的使用情况以及员额留置权的使用和期限，以通过可能修订相关政策等方式改善空缺管理。

37. 关于秘书处的年轻化问题，行预咨委会对初级职等员额的减少和高级别员额的增加表示关切，并建议大会请秘书长采取措施，在所有款次下增加初级职等员额数量并减少高级别员额数量。行预咨委会还建议大会请秘书长加大力度改善地域代表性，包括无人任职或任职人数不足的会员国的地域代表性。虽然整个秘书处——无论作为整体还是在副秘书长和助理秘书长职等——在性别均等方面取得了进展，但在 P-1、P-2、G-6 和 G-7 职等，女性所占比例最高。应作出更大努力，征聘女性工作人员充任高级专业人员员额。

38. 行预咨委会感到关切的是，缺乏关于 2022 年与信通技术有关的拟议资源的信息、2018-2019 年和 2021 年支出数据以及关于为适应因疫情而采用的新工作方法而进行的投资的信息。行预咨委会建议将与信通技术有关的拟议资源减少 100 万美元，并将用品和材料以及家具和设备项下的拟议资源总额减少 10%。

39. 2022 年预算外资源估计数总额为 128 亿美元，比 2021 年估计数净减少 1 790 万美元。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的拟议方案预算中列入详细信息，说明预算外资源的使用情况。行预咨委会相信，下一次提交的方案预算将提供关于统一秘书处内部费用回收活动的最新信息。

40. 主席提请注意监督厅题为“加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用”的报告(A/76/69)和题为“审计联合国人权事务高级专员办事处向人权条约机构体系提供的工作人员支助的活动、业绩和结果”的报告(A/76/197)；独立审计行预咨委会题为“内部监督：2022 年拟议方案预算”的报告(A/76/81)；联检组题为“联合国共同房地：当前实践和未来前景”的报告(A/75/730)和题为“区块链技术在联合国系统的应用：进入准备状态”的报告(A/76/325)；以及秘书长和首协会对这些报告的评论(A/75/730/Add.1 和 A/76/325/Add.1)。他还提请注意监督厅、联检组和首协会秘书处的相关介绍性说明，这些说明将在本次会议结束后在第五委员会网站上发布。

41. Diallo 先生(几内亚)代表 77 国集团和中国发言说，委员会再一次看到违反《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》的情况。该集团感到不安的是，方案预算由秘书处编制，经行预咨委会分析后提交给第五委员会，但没有按照《条例和细则》的规定以政府间商定的方案计划为基础。

42. 随着本组织进入年度方案预算试行期的最后一年，会员国决定今后应如何提出预算的时间也越来越近，该集团希望强调保持方案规划作为方案预算进程基石的重要性。为了将政府间商定的任务转化为可执行的方案，必须分配充足的时间，以便让工作人员和方案管理人编写拟议战略框架，并使适当的政府间审查和通过进程得以开展。方案管理人和整个联合国都不

得处于不断的方案预算编制循环中。该集团期待委员会审议用于制定、审查及通过方案计划和方案预算的适当顺序，并希望委员会其他成员能够看到确保在坚实、协商一致的方案计划基础上预测方案预算的好处。

43. 该集团重申支持把方案协调会作为大会和经济及社会理事会负责规划、方案拟订、评价和协调的主要附属机关。虽然一些国家的专家能够参加方案协调会第六十一届会议，但该集团希望今后的会议能够得到充分出席并提供口译服务，以便方案协调会能够就如何解释立法授权和制定评价程序提供更好的指导，以改进方案设计，避免重叠和重复。

44. 关于方案计划和方案协调会的报告，该集团赞赏秘书处根据大会第 74/251 号决议对方案和次级方案的格式所作的改进，但注意到经政府间核准的术语没有得到一致的使用。该集团感到失望的是，方案协调会未能就关于方案格式的跨领域建议达成共识，并认为需要进一步提供指导，特别是在年度方案拟订和预算编制试行期即将结束的情况下。

45. 虽然方案协调会就大部分方案计划以及一些重点关注联合国系统的报告所载结论和监督机构的一些报告所载结论提出了建议，但由于缺乏共识，它没有就 10 个方案提出建议。在方案协调会会议期间，该集团的许多成员建议相关主要委员会根据第 75/243 号决议第 9 段审议这些方案，但就该事项达成协商一致意见的努力再次受阻。令人费解的是，一些会员国认为第 9 段不明确或留有解释的余地。任务规定得很明确：如果方案协调会无法就某一方案提出结论和建议，全体会议或相关主要委员会将审议该方案，以便尽早向第五委员会提出任何结论和建议。这绝不会损害方案协调会的关键作用，而该集团致力于支持和加强方案协调会的工作。

46. 根据这项任务，这项坚持每个方案都应反映会员国商定目标和活动的基本原则的任务，必须尽快由全体会议或相关主要委员会审议这 10 个方案，以便就拟议方案预算取得圆满成功。该集团感到高兴的是，已排定在审议相应预算款次之前就方案计划进行非正式协商。关于方案计划的讨论和关于方案预算的讨论虽然密切相关，但并不是一回事。如果不事先就方

案本身达成协议，就不可能就方案协调会建议未涵盖的 10 个方案的预算款次达成协议。

47. 方案预算为本组织发挥作用和执行任务提供了资源基础，它不仅仅是一个财务和会计工具，还反映了秘书长在交付会员国商定优先事项和任务方面的战略愿景。因此，该集团致力于确保预算及时得到最后确定。秘书处和所有会员国都应严格遵守大会的决定。未经大会事先审查和核准，不得对既定的预算方法、程序和做法或财务条例进行任何修改。

48. 连续第三年，关键的既定预算程序和做法，特别是方案协调会和行预咨委会审查的顺序性没有得到遵守。由于拟议所需资源所依据的方案计划尚未得到大会核准，拟议资源与本组织已获授权活动之间的联系正在受到破坏。虽然该集团承认秘书长为改进方案预算的列报作出了努力，但在应交付产出的列报方面仍有进一步改进的余地。此外，应使用技术术语，特别是在说明拟议资源的理由时这样做，并应列入关于单个预算款次和整个秘书处的综合图表，以便利对拟议资源的理解。

49. 在审查拟议方案预算时，该集团注意到预算各款次之间的实际空缺率存在差异。它对征聘工作上的差异和本组织流动性状况对征聘造成的限制表示关切。应迅速填补空缺员额，同时考虑到公平地域代表性。

50. 距离实现可持续发展目标的目标日期只有不到十年的时间，该集团感到关切的是，拟议方案预算削减了用于经济和社会事务部、联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室以及各区域委员会等作为发展支柱组成部分的机构的资源。该集团将在非正式协商期间要求相关方面对拟议的削减作出详细解释。

51. 继续依赖自愿捐助的情况令人关切。该集团坚决反对通过将优先事项向获得更多自愿资金的领域倾斜来操纵完成本组织任务的任何做法，并重申其长期立场，即必须为完成这些任务提供充足的资源。预算外资源的使用必须符合本组织的政策、目标和活动，所有由此类资源供资的员额的管理必须与由经常预算供资的员额一样严格。

52. **von Schwerin 先生**(欧洲联盟代表, 以观察员身份发言)也代表下列国家发言: 候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、塞尔维亚和土耳其; 稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那; 此外, 安道尔、格鲁吉亚、摩纳哥、摩尔多瓦共和国和乌克兰。他说, 虽然方案管理人在执行秘书长改革议程的同时要根据相关条例和细则迅速履行新、老任务面临挑战, 但改革将有助于联合国以灵活而统筹的方式应对前所未有的全球挑战。事实上, 年度预算周期使本组织拥有了疫情期间急需的灵活性。欧洲联盟赞扬秘书长努力使预算更加有效、高效、注重成果、透明和专注本组织所服务的人民。欧洲联盟支持秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中发出的可持续筹资呼吁, 并致力于向本组织提供履行其任务所需的资源。

53. 规划和预算编制过程应为秘书长制定战略和进行成果管理提供足够的灵活性。不过, 本组织只有在流动性充足的情况下才有望取得成果。目前的财务状况不利于本组织的业绩, 妨碍了任务的执行。迄今采取的临时性解决办法只是减轻了流动性危机的后果。欧洲联盟支持秘书长努力提高预算流程的透明度和效率, 呼吁以创新和可持续的办法解决危机, 并敦促所有会员国全额、按时和无条件缴纳会费, 以避免使过于僵化的预算流程更加缺乏灵活性。

54. 某些会员国希望在各主要委员会重新进行方案协调会的讨论。虽然这应由各主要委员会决定, 但此举不得损害方案协调会的关键作用, 也不得影响共识决策或挑战第五委员会在规划方面的主要责任。各主要委员会的讨论不应妨碍第五委员会并行审议有关议程项目。任何此类讨论的结果都必须尽快与第五委员会分享, 以避免危及预算的及时通过。

55. 欧洲联盟将努力确保委员会关于秘书长拟议预算的决定使本组织能够应对国际和平与安全面临的威胁, 促进包容性绿色发展。欧洲联盟将特别注意与人权、妇女和女童权利以及人道主义援助有关的任务的经费筹措, 疫情凸显了其根本重要性。欧洲联盟对联合国没有充分执行这些任务感到关切, 并决心保护和改进相关方案。

56. **Chua 女士**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说, 地缘政治紧张局势和疫情加剧了现有的全球挑

战。东盟支持秘书长努力使联合国具备应对这些挑战的能力。要做到有效和反应迅速, 本组织需要有现实和注重成果的预算编制程序。此外, 其任务必须有充足的供资。会员国不能一边指望联合国做更多事, 一边减少给它的资源。任意削减拟议预算和故意不缴会费损害了联合国; 不幸的是, 这种做法多年来一直是现实。这种人为的限制如果不加以制止, 必将使联合国面临失败。秘书长已表示他致力于在实地取得成果, 会员国必须通过言语和行动支持他的努力。与此同时, 高效和负责任地利用资源、对会员国保持完全透明并接受全面问责至关重要。

57. 虽然秘书长已经按照大会的指示改进了方案预算的列报方式, 但仍有进一步改进的余地。东盟注意到行预咨委会对应交付产出的列报方式和拟议资源的理由的评论。东盟期待有机会使用秘书处目前正在开发的全套看板和析功能, 它将提高地域代表性和性别均等问题的透明度。

58. 特别政治任务经费筹措的初步估计数超过 7.3 亿美元, 占了 2022 年拟议预算的 23% 以上。大会应当现在就认真讨论特别政治任务的供资安排, 并将这些安排与其他发展优先事项的安排进行比较。鉴于和平与安全架构正在进行改革, 进行这种审查是适当的。东盟期待委员会在本届会议晚些时候审议特别政治任务期间进一步审议这一事项。

59. **Fifield 先生**(澳大利亚)也代表加拿大和新西兰发言说, 这三国的代表团欢迎秘书长努力使其第三次年度预算更加注重成果。它们感到高兴的是, 拟议预算包含对人权、小岛屿发展中国家和联合国监督职能的有意义的支持, 以确保本组织保持问责、透明并胜任职。它们将认真考虑关于增加对主要通过自愿捐助供资的某些实体的经常预算供资的提议。虽然充足和可持续的资源配置对任务的交付至关重要, 但并非一切都能由经常预算供资, 应鼓励采用创新筹资机制。

60. 由于疫情使所有会员国都面临更多的财政限制, 这三国的代表团致力于确定预算某些领域的节余, 以抵消其他领域的增加。它们赞赏秘书长在维持与 2021 年类似的预算底线方面表现出的财务纪律。从疫情中吸取的经验教训带来了增效, 包括举办更多的虚拟会议和培训班, 从而减少了差旅需求, 并促成了更广泛的参与。

61. 这三国的代表团关切地注意到各方对方案计划中的 10 个方案缺乏共识,并希望更多地了解其他会员国对如何确保方案协调会能够完成其已获授权的工作的看法。相关主要委员会如果确实要审议这 10 个方案,则必须尽早进行审议,并及时向第五委员会提供任何结论和建议。否则,2022 年方案预算的通过就有可能被推迟,造成一个令人不快的先例,可能损害方案协调会的作用和价值。

62. 秘书长的管理、发展以及和平与安全改革取得了成效,使联合国得以适应和应对疫情,值得祝贺。年度预算周期除了使本组织能够更好地应对新出现的需求外,还改善了与方案管理人的互动,并强化了问责和成果。

63. 一些会员国迟缴或不缴摊款,造成本组织出现流动性问题,这仍然是任务交付工作的最大挑战。秘书处冻结征聘和推迟采购妨碍了任务的交付,导致联合国将未用结余退还会员国,不是因为不需要这些资金,而是因为资金来得太晚。这三国全额、按时和无条件缴纳摊款的长期记录表明了它们对联合国的承诺。本组织必须拥有完成会员国规定的任务所需的资源。指导支出的应当是会员国谈判商定的预算,而不是可动用的现金。

64. **Kariuki 先生**(联合王国)说,会员国对本组织及其服务的人民承担有义务,要确保本组织拥有适当的资源来执行其任务。联合王国将对拟议预算进行评价,以确保各方案高效、有效地使用资源,利用创新和数据来提高业绩并改进任务的交付。联合国必须显示它如何利用纳税人的钱取得实际成果和发挥真正作用,联合王国代表团将对本组织进行问责。

65. 秘书长实施的改革有助于本组织应对疫情。联合王国代表团期待看到秘书处按照大会的要求,将从新的工作方式中吸取的经验教训纳入 2022 年预算。联合国必须继续实现现代化。联合王国代表团欢迎本组织努力重建得更好,包括为此确定更具成本效益的任务执行方式,并鼓励本组织更进一步,使花费的每一美元都在实地产生最大的影响。

66. 虽然联合王国支持秘书长呼吁为联合国提供更可预测、更可持续的资金,但鉴于目前疫情对各国预算造成的压力以及本组织几十年来面临的系统性预

算经费短缺,简单地将更多活动转移到经常预算并不能解决问题。所有会员国都必须按时、足额缴纳分摊会费。联合国的工作应集中在最需要它的领域。必须允许本组织更灵活地确定其资源的优先次序和使用。联合王国支持秘书长的改革,包括改用年度预算。在将于 2022 年举行的预算周期变化审查期间,秘书长应提出强有力的循证理由,使年度预算永久化,并为进一步改进预算流程提出任何必要的建议。

67. **Agyeman 先生**(加纳)代表非洲国家组发言说,疫情对发展中国家的经济造成了严重后果。由于得不到声援和在获得疫苗方面的不公平,许多非洲国家的疫情应对和恢复工作好坏参半。秘书长曾在概述其 2021 年的优先事项时说,该年最大的道德考验是将疫苗视为全球公益物,让所有人都可以获得和负担得起。他敦促秘书长加强本组织对脆弱国家的支持,包括在区域、次区域和国家各级的支持。

68. 必须向联合国提供必要的资源,以完成大会规定的任务,特别是在各方都呼吁本组织做更多工作的时候。在委员会审议拟议方案预算期间,该国家组将尽一切努力确保核准充足的资源用于非洲经委会、最不发达国家和内陆发展中国家、新伙伴关系、非洲经济和社会发展以及建筑和财产管理。该国家组还希望看到为非洲问题特别顾问办公室核准充足的人力和财政资源,使其能够有效执行任务,并充作《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程》背景下非洲发展的战略工具。该国家组对预算总额中分配给它极为重视的发展账户的份额下降表示关切,并鼓励秘书长按照大会第 52/12 B 号决议的要求,将增效措施产生的节余转入该账户。

69. 令人遗憾的是,委员会至今未向特别政治任务提供充足的财政和人力资源。特别政治任务是维持国际和平的最有效工具,在冲突局势中发挥着预警机制的作用。为特别政治任务分配充足的资源将减少为维和行动供资的需要,并最终有助于挽救生命和预防冲突。

70. 该国家组重申支持将方案协调会作为大会和经济及社会理事会负责规划、方案拟订、评价和协调的主要附属机关。该国家组强调方案协调会的基本作用,谴责将其工作政治化,并关切地注意到方案协调会因缺乏共识而无法提出建议的方案数目有所增加。执行

第 75/243 号决议第 9 段对于确保有效、高效地完成方案预算谈判至关重要。方案协调会建议未涵盖的方案应尽快由全体会议或相关主要委员会审查，以便使第五委员会能够及时核准预算。

71. 必须举行更多的面对面会议，特别是用于预算讨论。由于使用没有口译服务的虚拟平台，该国家组对委员会工作的参与受到严重阻碍，其许多成员国被排除在外。委员会必须利用工作方案中的每一个可能的时间段举行面对面会议，特别是用于介绍议程项目、问答时段和讨论决议草案。

72. **Ishikane 先生**(日本)说，日本代表团坚决支持秘书长改革倡议的总体方向。本届会议时值改革进程启动后的第三年，举行在 2022 年审查预算周期变化之前，为利用改革的惠益进一步在效率、反应能力和问责等方面改进预算提供了很好的机会。改革协助本组织应对了疫情，使其得以迅速调动资源，并采用新的工作方法确保业务连续性。2022 年拟议预算应反映 COVID-19 的影响。

73. 所谓的“增列经费”损害了预算的透明度和可预测性，应尽量减少使用。日本代表团期待在 2022 年审查预算周期变化之前讨论如何改进预算方法，包括增列经费的问题。方案预算总额不断增加，2022 年拟议预算总额，包括增列经费，预计将超过 2021 年核定预算约 1 亿美元。鉴于疫情对会员国经济状况的影响，对各国财政当局和纳税人负责比以往任何时候都更加重要。日本代表团将根据技术证据和预算纪律仔细评估拟议预算，以确定多少资源才足以执行本组织的任务。

74. 日本代表团将特别密切关注员额资源，并对员额，特别是长期空缺的员额进行彻底审查。虽然一些部厅优化了人员配置结构，但 2022 年拟议预算增设了 48 个员额。本组织的年轻化战略似乎并未总是得到了考虑。

75. 无论其他主要委员会是否决定审议方案协调会建议未涵盖的方案，第五委员会都应迅速就有关议程项目进行讨论，因为它有责任及时核准方案计划和预算。

76. **Kennedy 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团将彻底审查拟议方案预算，以确保方案预算使本组织能够有效交付任务，更高效地利用其资源，更好地衡量

其业绩，提高透明度，并更好地对会员国及其所服务的人民负责。美国支持提高预算编制和筹资的透明度。经常预算目前的列报方式不能完整地反映纳入预算的费用。2022 年拟议预算重计费用前为 31 亿美元，似乎比 2021 年预算有所减少。然而，正在进行的建筑项目和可轻易预料的增列经费将使 2022 年预算在重计费用前增加到 33 亿美元。应改进预算列报方式，以便会员国能够就如何最好地为本组织提供资源作出知情决定。

77. 美国代表团感到关切的是，行预咨委会呼吁提高其秘书处的员额职等，尽管秘书长没有作出这样的提议。他回顾说，扩大行预咨委会是通过全体会议表决而非第五委员会通过协商一致的决议实现的，会员国已经同意将行预咨委会秘书处的规模扩大 20%。在提议改叙之前，应审查员额改叙的优点。与此同时，行预咨委会拒绝为监督厅增设两个员额的理由并不充分。这些员额的设立得到了独立审计行预咨委会的支持。次级方案 2(检查和评价)的目的是提高本组织工作的相关性、效率、成效和影响，美国代表团完全支持这一目标。

78. 2021 年，美国为支持巴勒斯坦人民的各种方案承付了 3.6 亿多美元，是近东救济工程处最大的捐助国。大会第 65/272 号决议呼吁近东救济工程处继续管理改革进程，以增强其有效利用资源的能力，降低业务和行政费用，并实施变革以便更切实有效地向受援方提供服务。因此，美国代表团希望看到更多的改革努力，同时看到任何增加用于近东救济工程处的分摊经费的提议。

79. 方案规划是预算流程中的一个基本要素。美国代表团期待与所有会员国接触，找到协商一致的办法处理方案协调会建议未涵盖的 10 个方案，并确保迅速核准 2022 年方案预算。鉴于第五委员会面前问题的广度和复杂性，美国代表团准备开始讨论方案协调会已提出建议的 18 个方案，希望其余 10 个方案能尽快提交第五委员会。由于年度预算周期审查将于 2022 年进行，本届会议是就方案协调会的基本工作提出长期解决办法的适当时机。

80. **Francis 先生**(特立尼达和多巴哥)说，特立尼达和多巴哥与许多小岛屿发展中国家一样，正处于疫情所

造成危机的漩涡，该国充分执行《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《2030 年议程》的能力正在遭到破坏。拟议方案预算是一份权威性的意向声明，概述了联合国以何种方式有效应对这些危机并回应会员国的需要、优先事项和挑战。主席团应确保为审议拟议方案预算分配充足的时间。

81. 特立尼达和多巴哥代表团欢迎向联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处分配更多资源，以更好地支持《萨摩亚途径》经扩大的任务。向设在高级代表办事处及经济和社会事务部内的小岛屿发展中国家股分配的资源必须是可预测且可靠的；过度依赖自愿捐助给其有效执行任务带来真实的挑战。

82. 他对拉丁美洲和加勒比经济委员会，特别是设在西班牙港的加勒比次区域办事处的工作表示赞扬。特立尼达和多巴哥高度依赖各区域委员会的政策领导和实质性研究。各区域委员会应继续通过经常预算获得充足的资源，以确保它们能够精准地回应其成员的具体需要。

83. 特立尼达和多巴哥代表团重申支持联合国新闻中心全球网络，包括同样设在西班牙港的加勒比地区中心；该中心与各国政府和主要利益攸关方密切合作，促进了联合国在整个加勒比地区的工作。特立尼达和多巴哥代表团感兴趣地注意到秘书长关于扩大该中心的建议，这一动态值得欢迎，前提是它不损害该中心的能力或使其有限的资源更紧张。事实上，该中心应得到加强，使其能够更有效地履行其扩大的任务。

84. 特立尼达和多巴哥是近东救济工程处经费筹措问题工作组的成员，认为由经常预算为近东救济工程处某些员额提供经费的提议将确保工程处在任务期内的供资更可预测、更持久，帮助解决其财务状况不稳定的问题。

85. **Mahmoud 先生**(埃及)说，在一般性辩论期间，世界各国的许多领导人曾强调必须加强多边主义和联合国。为了确保本组织的相关性、有效性和影响力，必须为其提供完成会员国核准任务所需的资源。由于疫情的多方面影响，发展中国家特别是非洲国家面临复杂的挑战，本组织的正常运作比以往任何时候都更加重要。联合国系统，包括驻地协调员和各区域委员

会，在帮助各国应对前所未有的挑战方面可发挥关键作用。

86. 应全额核准 2022 年拟议方案预算下的所需资源，使联合国能够执行其任务，特别是支持非洲国家的恢复。政治任务必须得到尊重并获得充足的资源。埃及代表团将尽一切努力确保本组织的所有三个支柱都得到必要的供资。

87. 试行年度预算既揭示了积极的方面，也暴露了需要调整的领域。埃及代表团仍然支持秘书长的做法，并相信试行期间吸取的经验教训将得到采纳，以便进一步加强预算流程。埃及代表团希望了解秘书长对试行期的意见。

88. 关于方案协调会，必须按照第 75/243 号决议第 9 段的规定确保遵循正当程序。埃及代表团对该问题采取了实际的做法，并提出了解决办法。那些认为不能接受埃及代表团提议的会员国应就如何处理该问题提出自己的建议，而不是保持沉默，希望问题消失。埃及代表团愿意讨论任何建议。然而，它不会接受零散的做法，因为这会导致方案协调会随着时间的推移遭到削弱。会员国对方案的监督和对方案预算的监督同样重要。尽管工作方案繁重，但他相信，会员国将能够找到中间立场，及时通过协商一致的决议，同时尊重立场上的分歧。

89. **Al-Thani 女士**(卡塔尔)说，联合国在帮助会员国应对疫情方面可发挥重要作用。卡塔尔代表团支持秘书长努力使联合国更加灵活有效，并欢迎迄今在改革的所有三大支柱方面取得的进展。卡塔尔代表团支持 2022 年拟议方案预算，该预算力求改善任务交付、透明度和问责。具体而言，卡塔尔代表团支持方案 6(法律事务)下的提议，即为协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制提供必要的财政资源，这将使该机制能够在坚实、可预测的财政基础上执行其任务，并提高其公信力。卡塔尔代表团还欢迎拟议增加近东救济工程处的经常预算供资，这将提高财务可预测性，解决工程处前些年遇到的资金短缺问题，从而改善任务的执行情况。卡塔尔致力于履行其财政义务，它一直与联合国密切合作，在地方、区域和国际各级促进公平和正义、增进繁荣。

90. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说, 2022 年拟议方案预算是秘书长的第三个年度预算, 立足现实, 将有助于本组织灵活、一致和有效地履行其任务。墨西哥代表团欢迎秘书长努力编制一份反映会员国核准的立法授权的预算, 同时纳入了从疫情应对工作中吸取的经验教训。疫情突显了必须以战略性、全系统和协调的方式开展工作, 以确保本组织在一个不断变化的世界中保持高效, 能够及时取得成果并应对新的挑战。墨西哥代表团同意秘书长的意见, 即疫情使改革受到考验, 帮助巩固了成果管理制文化, 并敦促他继续在这方面取得进展。

91. 为 2022 年核准的预算必须现实、平衡, 以确保秘书处拥有及时执行会员国赋予它的任务所需的资源。同时, 该预算还应反映负责任预算编制所要求的紧缩、增效节支、透明和问责原则。墨西哥代表团感到高兴的是, 秘书长已根据大会第 [75/243](#) 和 [75/252](#) 号决议的指示改进了方案计划的格式和说明。不幸的是, 方案协调会未能就许多方案提出建议, 这种情况将使方案规划的讨论复杂化, 并对第五委员会的工作量造成进一步的压力。他希望双方尽快找到各自都满意的解决办法, 使委员会能够按时审议和通过预算, 并确保执行方案所载实质性任务。

92. 墨西哥重视行预咨委会关于拟议方案预算的建议, 认为这些建议将有助于分析和制定一份负责任、现实和平衡的预算, 为秘书处提供按时和按预期完成本组织任务的手段。

93. **Rodriguez-Birkett 女士**(圭亚那)说, 方案预算是本组织能够履行职能和执行任务的重要资源, 也是会员国对多边主义持久相关性的表态以及对《2030 年议程》和本组织核心价值观的承诺。

94. 圭亚那是一个易受外部和内部冲击的小国, 仍在深受疫情之苦, 但它致力于履行其财政义务。所有会员国都同样履行义务, 足额、按时、无条件地缴纳分摊会费。圭亚那代表团感到高兴的是, 本组织的流动性状况预计将在 2022 年得到改善。

95. 圭亚那对任意削减方案预算表示关切, 这将导致任务执行工作受到损害。与此同时, 必须以高效、透明和负责任的方式使用本组织的资源。圭亚那代表团感到高兴的是, 由于任务执行工作更具成本效益, 节

省了 450 万美元。圭亚那欢迎增加 280 万美元, 以加强发展支柱, 并推动在实现可持续发展目标方面取得进展。

96. 随着本组织进入试行年度预算的第三年, 也是最后一年, 年度预算编制的惠益和挑战正在变得更加明显。秘书长应继续改进方案预算的列报方式, 以确保方案预算注重成果, 准确反映现有任务和完成这些任务的措施。

97. **Alam 先生**(孟加拉国)说, 关于 2022 年拟议方案预算, 孟加拉国代表团欢迎增加 1 380 万美元, 以执行新的或扩大的任务, 这包括用于近东救济工程处的 610 万美元和用于执行人权理事会各项决议和决定的 440 万美元。孟加拉国代表团还欢迎拟议增加 740 万美元, 用于特别政治任务 and 加强发展支柱, 包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、技术合作经常方案和新伙伴关系。孟加拉国代表团支持将 16 个一般临时人员职位改划为员额, 以支持人权任务。

98. 孟加拉国为超过 110 万逃离缅甸若开邦迫害的罗兴亚人提供了庇护。孟加拉国代表团欢迎缅甸问题独立调查机制的拟议经常预算资源增加 420 500 美元, 该机制是国际社会为确保导致危机的事件得到独立调查而设立的。令人遗憾的是, 由于与疫情有关的旅行限制, 该机制在确定潜在信息来源方面遇到了挑战。由于证人可能受到不正当影响, 它也无法对证人进行远程约谈。孟加拉国代表团还欢迎拟为秘书长缅甸问题特使办公室提供资源。无论是该办公室还是该机制对于确保司法和问责都至关重要。

99. 正如联合国有责任完成其任务一样, 会员国也有责任根据《宪章》规定的义务向本组织提供充足的资源。近年来分摊会费上下波动且不可预测, 令人深感关切。会员国应铭记疫情的影响, 并确保本组织有足够的资源用于应对疫情和满足任何紧急需要。

100. 必须确保联合国在所有级别的公平地域代表性。应加努力, 对本组织进行改组并使其年轻化。务实、合理的方案计划和预算对于联合国高效、有效地开展已获授权的活动非常重要。向年度预算编制过渡是在本组织建立预算纪律方面迈出的重要一步。必须客观

地评估 2022 年拟议方案预算，以确保它能反映会员国的优先事项并符合任务规定。

101. **Costa Filho 先生**(巴西)说，巴西代表团非常重视预算讨论和核准联合国执行任务所需资源的政府间进程。本组织预算的合法性取决于严格的财政责任、透明度和善治原则，特别是在目前疫情期间这样的经济困难时期。

102. 预算流程中的一个关键步骤是核准方案计划；必须对方案计划进行彻底审查，以便本组织履行会员国赋予它的任务。方案协调会再次未能就所有方案达成共识，将审查其余 10 个方案的任务留给了大会。各主要委员会应迅速审议这些方案，并根据第 75/243 号决议提供实质性专门知识，以确保成功和及时地完成预算审议。2022 年拟议方案预算特别重要，因为本年是为试行年度预算编制的最后一年。在 2019 年、2020 年和 2021 年取得的经验将使会员国知悉情况，以便在第七十七届会议期间审查预算改革的结果。

103. **Al-Mouallimi 先生**(沙特阿拉伯)说，方案预算为联合国提供了一个战略远景。作为近东救济工程处最大的捐助国之一，沙特阿拉伯欢迎关于增加工程处经常预算供资的提议，此举将提高供资的可预测性和稳定性，从而帮助工程处完成任务。沙特阿拉伯代表团还欢迎增加用于发展支柱的资源，但对削减各区域委员会包括西亚经济社会委员会的预算表示关切。

104. 沙特阿拉伯代表团对联合国的流动性状况得到改善感到鼓舞，并对解除冻结征聘感到高兴。沙特阿拉伯欢迎通过实施全系统性别均等战略和《联合国残疾包容战略》取得的进展，但感到失望的是，地域多样性战略未能带来更多进展，尽管它的出台早于前两项战略。沙特阿拉伯代表团将在非正式协商期间寻求相关方面澄清该事项。

105. **Fangco 女士**(菲律宾)说，方案预算反映了会员国集体的优先事项和愿望。会员国应按时足额缴纳会费，以确保联合国有足够的资源执行其所有任务。菲律宾代表团希望，总额为 31.2 亿美元(比 2021 年批款减少 2.8%)的 2022 年拟议方案预算将足以确保本组织能充分、高效和有效地执行任务，特别是在疫情背景下执行任务。

106. 年度预算编制周期是秘书长管理改革的主要重点之一。方案协调会和行预咨委会进行审查流程的顺序非常重要。菲律宾代表团期待大会在第七十七届会议上审议年度预算执行情况时对该顺序进行彻底审查。

107. 菲律宾代表团承认秘书处作出努力，继续改进方案预算的列报方式，并征求会员国的意见。然而，必须确保预算列报中提供的信息具有可比性。应当给会员国留出适当的时间思考拟议预算，还应当及时向它们提供对书面问题的书面答复。

108. **Alshahin 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团高度重视联合国的工作，并支持提供充足和可持续的财政资源以实现其目标。这些资源绝不能浪费在为针对某些国家的政治化机制供资上。令人遗憾的是，自 2019 年以来，一些代表团采取了基于政治和财政极端化的不平衡做法，以便从经常预算中为所谓的协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制提供资金。叙利亚政府反对设立该所谓的机制并为其提供资金，并反对秘书长、行预咨委会和方案协调会的报告中关于该机制的一切内容。他敦促会员国不要参与这种为少数国家的议程服务的非法、政治化机制。

109. 叙利亚代表团对向联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制分配任何资源持保留意见，因为该监测机制无法核实人道主义援助是否到达了需要援助的人手中。事实上，大部分援助落入了位于该国西北部的恐怖主义组织手中，而这些组织利用这些援助为其犯罪活动供资，结成盟友并招募新的恐怖主义分子。应关闭人道主义事务协调厅(人道协调厅)设在土耳其加济安泰普的中心。应与阿拉伯叙利亚共和国政府协调合作，集中努力和资源增加和便利在该国境内提供援助，而不是跨境提供援助。美国和欧洲联盟实施的单方面强制性措施阻碍了叙利亚人民获得基本必需品，并限制了叙利亚政府应对疫情的能力。

110. 叙利亚政府支持联合国停战监督组织(停战监督组织)的工作，反对将该组织的工作政治化或改变其任务的任何企图。停战监督组织的任务只有在以色列占领结束时才能结束。必须维持停战监督组织的人员配置，并增加其预算，以便它能够充分执行其任务。

111. 叙利亚政府一直对旨在结束该国危机的真正和公正政治努力持开放态度。叙利亚政府支持秘书长叙利亚问题特使在没有外国干预的情况下作为由叙利亚人主导、由叙利亚人牵头的政治进程的调解人发挥作用，以图达成政治解决办法，结束外国在叙利亚领土上的非法存在，并维护该国的主权、独立和领土完整。

112. **Hilale 先生**(摩洛哥)说，尽管疫情带来挑战，但秘书长仍努力确保本组织活动的连续性，值得赞扬。摩洛哥代表团完全支持秘书长在 2022 年拟议方案预算下请拨的资源。预算是本组织的基石，会员国必须向秘书长提供他履行任务和实现会员国设定目标所需的资源。

113. 从一开始，摩洛哥代表团就支持试行年度预算的大胆、创新决定，这是朝着更加现实和精简、更加注重成果和问责的预算编制迈出的一大步。年度预算将重振本组织，使其更加有效、高效和负责，更有能力履行任务并迅速应对全球挑战和会员国的需要。

114. 虽然摩洛哥代表团欢迎大幅增加用于国际和区域合作促进发展的资源，但也应根据联合国和秘书长对赋予非洲社会和经济权能的重视，进一步增加用于非洲经济和社会发展的资源。摩洛哥代表团还欢迎关于一些员额应由经常预算而非预算外资源供资的提议，这将减少对资源的依赖，并提高效率。

115. **程烈先生**(中国)说，方案规划是落实本组织任务授权的具体体现，必须由会员国主导。在管理改革和试行年度预算的背景下，方案协调会的方案拟订和规划职能应得到加强，而不是受到削弱。应加强会员国对方案执行情况的评价和监测，以提高效率、成效和透明度并加强问责。

116. 财政资源是联合国治理的基础。因此，方案预算应维持在合理水平。必须加强方案预算编制流程的科学性和准确性，根据证据和任务对其进行审查，并避免为了削减而削减。应通过分配充足和可持续的财政资源，将发展列为优先事项，以帮助发展中国家在疫后重建得更好，并在目标日期之前实现可持续发展目标。同时，秘书处应严格遵守财务纪律，实施全面预算绩效管理和内控。应增强对预算外资源的监督管理，确保其使用透明、规范并符合本组织的任务授权和规则。

117. 方案规划和方案预算相互关联和不可分割的。大会核准的方案计划为方案预算奠定了基础，而方案预算反映了执行该计划所需的资源。二者共同确保联合国能准确执行会员国设定的任务。中国代表团支持大会根据第 75/243 号决议审查方案协调会没有提出建议的 10 个方案。各主要委员会应在大会主席办公室和总务委员会的协助下发挥各自的作用。

118. 中国作为经常预算和维和行动的第二大捐助国和最大的发展中国家，多年来一直按时足额缴纳会费，向联合国提供了大量财政捐助。其他会员国，特别是主要捐助国，也应这样做。中国代表团相信，秘书处将采取有效措施，增加发展中国家在其工作人员中的代表性。

119. **Chimbindi 先生**(津巴布韦)说，必须提供充足的资源，使联合国能够完成其不断扩大的任务。这些资源应以明智和负责任的方式使用。津巴布韦代表团完全支持秘书长的全系统改革。经改革的驻地协调员系统极大地改善了东道国与联合国国家工作队之间的关系，并加强了任务交付。

120. 疫情对发展中国家的社会和经济造成了破坏，使其最近取得的成果化为乌有甚至遭到逆转。在大会一般性辩论期间，发展中南方的领导人哀叹在 COVID-19 疫苗的获得和分配方面存在差距和不平等。本组织“不让任何一个人掉队”的口号必须有充足的资源作为支撑。

121. 除了疫情外，津巴布韦还面临着气候变化引起的灾害，如“伊代”气旋。20 年来，津巴布韦还受到单方面强制性措施的影响，这严重制约了该国的经济复苏努力和《2030 年议程》的落实。津巴布韦代表团支持秘书长关于暂停偿债和取消单方面胁迫性措施的呼吁，使各国能够重建得更好。

122. 津巴布韦代表团相信，《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议将产生雄心勃勃的决定性国家自主贡献。必须提供与危机规模相称的充足资源。津巴布韦代表团对国际恐怖主义蔓延到非洲大陆的新疆域感到关切，希望秘书长能分享本组织设想的一些反恐对策。

123. **Baeriswyl 女士**(瑞士)说，瑞士代表团欢迎迄今通过的旨在提高本组织效率和成效的改革提案迅速

得到执行。改用年度预算缩短了联合国的预算流程，使其能够更快地应对挑战。这疫情造成的混乱，加上持续的流动性危机，表明了建立一个使本组织能够应对新挑战的管理结构的重要性。瑞士代表团继续欢迎旨在改革本组织预算结构并使其现代化的倡议。会员国通过及时足额缴纳会费，承担起了确保联合国能完成任务和实现目标的责任。

124. 预防和调解冲突及追责至关重要，必须得到适当的关注和供资。瑞士坚决支持确保对最严重罪行进行追责的努力，因此欢迎拟为协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制提供经常预算资源。强有力的人权支柱也是关键，瑞士代表团致力于确保该支柱和相关文书从经常预算中获得必要的资源，为会员国赋予的任务供资。她感谢会员国承诺支持联合国日内瓦办事处战略遗产计划，该计划将使日内瓦办事处更加现代化、更加有效和高效，并尊重其服务对象、环境和财政资源。关于拟议方案预算的谈判应尽早开始，以确保本届会议主要会期不会到预算年结束前几天才结束。

125. **Pieris 先生**(斯里兰卡)说，方案规划必须仍然是方案预算的基石。为了确保及时通过拟议方案预算，大会和相关主要委员会必须根据协商一致通过的 [第 75/243 号决议](#) 第 9 段的规定，审查方案协调会未能提出建议的 10 个方案。

126. 联合国必须有充足的资源来完成会员国核准的任务。秘书处应确保既定的预算方法、程序和做法以及财务条例得到遵守。与此同时，鉴于世界仍在勉力应对疫情的影响，这些宝贵资源必须在本组织规则的框架和管辖范围内谨慎使用，除非迫切需要花费这些资源。必须防止未经第五委员会和行预咨委会事先认真审议就为附带目的不当划拨资源。必须加强发展支柱，并为其提供足够的资源，以实现《2030 年议程》的目标，维护世界和平与安全。

127. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说，令人遗憾的是，2019 年，经常预算打破长期惯例，没有以协商一致方式获得通过，原因是预算中列有对所谓的叙利亚和缅甸调查机制的批款，而一些会员国作为原则问题不承

认这两个机制。2022 年拟议方案预算中列入对这些非法结构的批款将再次对委员会的审议构成挑战。

128. 俄罗斯代表团欢迎拟为近东救济工程处提供的资源。他感到惊讶的是，有一个代表团援引大会第六十五届会议通过的一项决议作为向工程处提供资源的理由；事实上，相关决定是在第七十五届会议上通过的。

129. 在年度预算试运行期结束时，必须进行成本效益分析，使会员国能够就保留年度预算还是恢复两年期预算作出平衡和知情的决定。俄罗斯代表团的优先事项是确保任务供资的可预测性和可持续性。拟议方案预算再次没有列入与建筑项目有关的估计数；今后的拟议预算应列入这些估计数。

130. 人力资源是本组织最重要的资产。俄罗斯代表团欢迎秘书长努力执行全系统性别均等战略和地域多样性战略，但指出，在促使秘书处年轻化方面还需要作更多努力。联合国工作人员的平均年龄从 2016 年的 44.6 岁提高到 2019 年的 46.2 岁，而 35 岁以下雇员的比例仅为 10%。俄罗斯联邦最近加入了初级专业干事方案，这是促使秘书处年轻化的一个重要工具。然而，美国违反东道国协定，没有向秘书处征聘的一名俄罗斯人发放入境签证，导致该候选人无法在总部工作。他敦促秘书处采取行动，消除此类阻碍俄罗斯联邦青年专业人员到任的障碍。

131. 方案规划非常重要。俄罗斯代表团早就指出了影响联合国方案规划的系统性问题。方案计划是秘书处对会员国商定任务的解释。方案协调会的工作做得很好。其作用在目前尤其重要，因为秘书处对大会的某些要求作了虚假的解释。方案协调会第六十一届会议未能就 10 个方案达成共识并提出建议。在过去，这会导致这些方案被送交相关主要委员会审议，这是 [第 75/243 号决议](#) 所载的程序。然而，一些代表团阻止将这 10 个方案转交各主要委员会，坚持由第五委员会进行审议。俄罗斯代表团对改变方案协调会任务的努力感到不满。要确保 [第 75/243 号决议](#) 得到执行，秘书处应筹备举行一次总务委员会会议，讨论方案协调会建议未涵盖的方案问题。在会员国就如何处理这些方案达成一致之前，第五委员会讨论方案规划还为时过早。

132. **Mmalane 先生**(博茨瓦纳)说, 方案预算是委员会面前最重要的事项之一, 因为它是联合国发挥作用和履行任务的资源基础。距离实现可持续发展目标的目标日期只有不到十年的时间, 仍有许多工作要做。因此, 博茨瓦纳代表团关切地注意到, 2022 年拟议预算不仅比 2021 年批款少, 而且还削减了用于区域委员会和秘书处有关部厅等构成发展支柱组成部分的机构的资源。正如秘书长本人所强调的, 在会员国面临疫情、气候危机、贫困和饥饿等众多挑战之际, 2022 年预算对于支持会员国至关重要。本组织需要一份健全的预算, 以应对这些挑战。

133. 非洲的发展是本组织的最高优先事项之一。博茨瓦纳代表团希望更多地了解秘书长在这方面的努力, 以及他在区域和次区域两级对非洲的计划。博茨瓦纳代表团还希望了解秘书长的三大支柱改革如何协助加强联合国与非洲联盟的合作与协调。博茨瓦纳代表团欢迎相关方面提供信息, 说明本组织根据秘书长数字合作路线图和《2063 年议程》, 努力支持在非洲实现数字转型和建设知识经济。

134. 博茨瓦纳高度重视最脆弱国家, 即内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的发展, 希望获得更多关于利用发展账户和技术合作经常方案的信息。加强与区域和次区域组织的协调与合作对于少花钱多办事和实现共同目标至关重要。会员国应核准秘书长请批的所有资源, 以确保本组织有必要的预算, 可用以帮助各国在疫后重建得更好。

135. **Yun Jiyoung 女士**(大韩民国)说, 大韩民国代表团坚决支持秘书长的改革, 并重视高效、有效和负责任的资源管理。疫情给所有人都带来了社会经济负担, 会员国和本组织都同样面临财政挑战。要减轻这些困难, 会员国和本组织必须本着合作精神有效地作出共同努力。从疫情应对中吸取的经验教训应反映在 2022 年拟议方案预算中, 以改善本组织的问责。还应考虑预算纪律, 以确保高效和有效地利用本组织的宝贵资源。

136. 关于方案规划, 大韩民国代表团希望再次申明, 第五委员会是负责行政和预算事项的主要委员会。委员会在本届会议主要会期期间的核心责任是及时通过方案预算, 使联合国能够在 2022 年有效执行其任务。委员会的任务规定要这样做, 不应受到阻碍或拖

延。虽然大韩民国充分尊重方案协调会的任务规定, 但大韩民国代表团期待与所有会员国密切合作, 以审查方案计划。

137. **秘书长**说, 他完全同意会员国的意见, 即发展特别是非洲的发展是一个优先问题。发展是本组织工作的一个重要方面, 联合国必须加强各种支持发展中国家奋斗的机制, 特别是在目前的困难情况下。他已向会员国保证, 本组织与非洲联盟的合作在所有领域都有巨大的飞跃。他完全同意许多会员国提出的另一个问题, 即必须实现性别均等和公平地域代表性, 并推动秘书处年轻化。应消除实现这些目标的任何障碍。他同意会员国提出的许多建议, 并说秘书处会尽最大努力将这些建议充分纳入本组织的工作。

138. 许多代表团提出了一个共同关心的问题, 需要加以认真分析和讨论, 即年度预算周期与方案协调会的重要工作以及与方案规划和方案预算有关的审查流程顺序安排之间可能存在矛盾。虽然现在还不是分析年度预算周期三年试行结果的时候, 但他希望提醒会员国, 两年期预算周期是在 1974 年开始采用的。过去两年的变化证明, 当今的时间似乎过得比以前快得多。考虑到情况变化如此之快, 联合国拥有应对这些变化的能力如此重要, 恢复两年期预算不合情理。由于疫情和本组织困难的财务状况, 2020 年是极其复杂的一年, 大家从中吸取了许多经验教训。本组织已成功地将这些经验教训纳入了 2022 年方案预算。按照两年预算周期, 它们只能纳入 2024-2025 年预算。必须设立一个机制, 将业绩与新预算的拟订联系起来。从现实世界中吸取的教训必须反映在联合国执行会员国已确定任务的方式中, 而这些任务是本组织的唯一指导方针。

139. 1974 年, 两年期预算附有中期计划, 这不是双年度计划。虽然利用中期计划指导战略实施工作合乎情理, 但存在一个矛盾, 因为两年期既不是中期, 也不是短期, 而是介于两者之间。因此, 在 2004 年, 大家决定用两年期方案计划取代中期计划, 这不是因为两年的时间一定适当, 而只是为了省事。如果会员国愿意, 他很乐意与会员国讨论制定中期计划的好处, 但他坚信, 本组织需要年度方案计划和预算, 以便及时将任务转化为行动。

140. 年度预算周期加大了方案协调会工作的重要性。方案协调会 2021 年提出的建议如经大会核准，将纳入 2022 年方案预算。按照以前的制度，这些建议要到 2022 年才能得到审议，只能反映在 2024-2025 两年期方案预算中，这会使其相关性小很多。他无意贬低方案协调会的作用；相反，他希望通过确保每年执行和审查任务，使其与联合国的工作和会员国切实相关。

141. 方案协调会的建议极为重要。他完全尊重某些会员国对现行方法是否符合大会第 72/266 A 号决议、审查流程的顺序是否受到破坏表示的关切。大会第 72/266 A 号决议决定保持审查流程的顺序性。但是，该决议并未规定，员额资源和非员额资源(拟议方案预算文件第三部分)只能由秘书处编制，或在方案计划(第二部分)获得大会核准后由行预咨委会审查。大会没有改变已核定的 2019-2020 年和 2021 年会议日历，并保留了方案协调会 6 月的会议时间表。

142. 秘书处在编制拟议方案预算期间尊重了顺序性，因为它在编制文件第三部分之前编制了第二部分。因此，所需资金继续由方案推动。资源请求依据的是秘书处对完成任务所需资源的最佳假设。如果方案协调会提出任何可能导致所需资源增加的建议，秘书处将

在行预咨委会结束对第三部分的审议之前相应告知咨委会，这意味着大会在 10 月份审查拟议方案预算时会了解任何此类所涉经费问题。方案协调会很少提出涉及经费问题的建议。在过去 20 年里，它曾两次这样做：一次涉及使用多种语文，一次涉及建立一个制度改进活动费用计算。方案协调会的任务没有改变：方案协调会的存在是为了保证联合国完成会员国确定的任务。如果方案协调会提出的建议涉及资源问题，将由行预咨委会进行审查，然后由大会核准或不核准。因此，他认为审查流程的顺序性不可能丧失。

143. 不过，秘书处很可能需要改进其工作方式。秘书处随时准备开展必要的工作，以促进各委员会的工作，并为这项工作的有效性创造条件。他希望向会员国保证，秘书处希望计划源自任务、预算分配源自计划。必须尊重顺序性，但应使其适应当前的现实。虽然可能有必要改进各种程序，但他敦促会员国不要忽视年度预算周期的巨大惠益。秘书处将与会员国合作，确保找到既能维护改革成果又能充分考虑到会员国的所有关切的解决办法。他希望有一个制度，能让会员国指导联合国在方案计划和方案预算方面的活动。

下午 1 时 10 分散会。