



Генеральная Ассамблея

Семьдесят шестая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
21 February 2022
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 3-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 13 октября 2021 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Маргарян (Армения)

*Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам:* г-н Башар Бонг

Содержание

Пункт 139 повестки дня: Планирование по программам

Пункт 138 повестки дня: Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

*Внесение на рассмотрение предлагаемого бюджета по программам
на 2022 год*

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-14750 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Пункт 139 повестки дня: Планирование по программам (A/76/6 (Sect. 2), A/76/6 (Sect. 3), A/76/6 (Sect. 3)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 4), A/76/6 (Sect. 5), A/76/6 (Sect. 6), A/76/6 (Sect. 8), A/76/6 (Sect. 9), A/76/6 (Sect. 10), A/76/6 (Sect. 11), A/76/6 (Sect. 12), A/76/6 (Sect. 13), A/76/6 (Sect. 14), A/76/6 (Sect. 15), A/76/6 (Sect. 16), A/76/6 (Sect. 17), A/76/6 (Sect. 17)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 18), A/76/6 (Sect. 19), A/76/6 (Sect. 20), A/76/6 (Sect. 21), A/76/6 (Sect. 22), A/76/6 (Sect. 24), A/76/6 (Sect. 25), A/76/6 (Sect. 26), A/76/6 (Sect. 27), A/76/6 (Sect. 27)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 28), A/76/6 (Sect. 29), A/76/6 (Sect. 29A), A/76/6 (Sect. 29A)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 29B), A/76/6 (Sect. 29C), A/76/6 (Sect. 29E), A/76/6 (Sect. 29F), A/76/6 (Sect. 29G), A/76/6 (Sect. 30), A/76/6 (Sect. 30)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 31), A/76/6 (Sect. 34), A/76/16, A/76/69)

Пункт 138 повестки дня: Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Внесение на рассмотрение предлагаемого бюджета по программам на 2022 год (A/76/6 (Introduction), A/76/6 (Sect. 1), A/76/6 (Sect. 2), A/76/6 (Sect. 3), A/76/6 (Sect. 3)/Add.1, A/76/6 (Sect. 4), A/76/6 (Sect. 5), A/76/6 (Sect. 6), A/76/6 (Sect. 7), A/76/6 (Sect. 8), A/76/6 (Sect. 9), A/76/6 (Sect. 10), A/76/6 (Sect. 11), A/76/6 (Sect. 12), A/76/6 (Sect. 13), A/76/6 (Sect. 14), A/76/6 (Sect. 15), A/76/6 (Sect. 16), A/76/6 (Sect. 16)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 17), A/76/6 (Sect. 17)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 18), A/76/6 (Sect. 19), A/76/6 (Sect. 20), A/76/6 (Sect. 21), A/76/6 (Sect. 22), A/76/6 (Sect. 23), A/76/6 (Sect. 24), A/76/6 (Sect. 25), A/76/6 (Sect. 26), A/76/6 (Sect. 27), A/76/6 (Sect. 27)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 28), A/76/6 (Sect. 29), A/76/6 (Sect. 29A), A/76/6 (Sect. 29A)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 29B), A/76/6 (Sect. 29C), A/76/6 (Sect. 29E), A/76/6 (Sect. 29F), A/76/6 (Sect. 29G), A/76/6 (Sect. 30), A/76/6 (Sect. 30)/Corr.1, A/76/6 (Sect. 31), A/76/6 (Sect. 32), A/76/6 (Sect. 33), A/76/6 (Sect. 34), A/76/6 (Sect. 35), A/76/6 (Sect. 36), A/76/6 (Income sect. 1), A/76/6 (Income sect. 2), A/76/6 (Income sect. 3) A/76/81, A/76/7, A/76/197, A/75/730, JIU/REP/2020/3, A/75/730/Add.1, A/76/325, JIU/REP/2020/7, A/76/325/Add.1)

1. **Генеральный секретарь** говорит, что предлагаемый бюджет по программам на 2022 год вновь представляется в радикально изменившихся условиях, обусловленных пандемией коронавирусной

болезни (COVID-19). В результате пандемии появились свидетельства расколов в обществе, неадекватности медицинского обслуживания, пробелов в социальной защите, структурного неравенства и огромных недостатков в финансировании и глобальной солидарности. Вместе с тем кризисные времена также могут позволить выявить лучшие стороны и показать возможности, открывающиеся в тех случаях, когда международное сообщество действует сообща. Организация Объединенных Наций благодаря поддержке и участию государств-членов продолжала осуществлять свою деятельность по всему миру. Организация помогла миру отреагировать на непосредственное воздействие пандемии, начиная с принятия мер по охране здоровья и заканчивая борьбой с разрушительными социально-экономическими последствиями. Организация Объединенных Наций поставляла медицинские, продовольственные и гуманитарные товары, оказывала помощь в проведении выборов, предпринимала посреднические усилия, а также вела и поддерживала мирные переговоры. Кроме того, Организация Объединенных Наций призвала к глобальному прекращению огня и принятию мер по борьбе с тревожным ростом масштабов насилия в семье в связи с пандемией, а также защищала права человека наиболее уязвимых и маргинализированных слоев населения и выступала в их поддержку.

2. Организация выполняла эту сложную и масштабную работу, преодолевая серьезный кризис ликвидности и не сворачивая с пути реформ. Реформы проводятся в течение третьего года, и достигнутые преимущества очевидны. Во время пандемии, которая стала первым испытанием, реформы позволили Организации Объединенных Наций скорректировать свою деятельность и оперативно реагировать на потребности стран. В отличие от предыдущих чрезвычайных ситуаций, Секретариату не потребовалось создавать новые структуры для управления деятельностью по принятию мер реагирования. Новые уже действующие структуры в областях развития, обеспечения мира и безопасности и управления способствовали унифицированному и оперативному реагированию на пандемию, что позволило сэкономить время и деньги.

3. В течение нескольких месяцев после начала пандемии страновые группы Организации Объединенных Наций разработали для 139 стран и территорий 121 план социально-экономического реагирования. Были переориентированы ресурсы на сумму свыше 3 млрд долл. США, а для оказания в приоритетном порядке немедленной помощи было мобилизовано дополнительно 2 млрд долл. США. Согласно

данным независимых опросов, более 90 процентов правительств развивающихся стран согласились с тем, что координаторы-резиденты помогли обеспечить согласованное реагирование Организации Объединенных Наций на пандемию. Проводимые Организацией реформы приносят свои плоды: около 91 процента правительств принимающих стран считают, что Организация Объединенных Наций в большей степени удовлетворяет потребности их стран в развитии, чем три года назад; 92 процента заявили, что новая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития позволила им эффективно учитывать национальные приоритеты и принимать меры для их реализации; и более 80 процентов считают, что Организация Объединенных Наций добилась успеха в работе с группами риска и теми, кто больше всего пострадал от пандемии.

4. Координаторы-резиденты используют активы всех трех основных направлений деятельности Организации для содействия достижению Целей в области устойчивого развития. Реформы, направленные на установление мира и обеспечение безопасности, позволили Организации начать осуществление всеобъемлющих региональных стратегий в целях повышения согласованности действий с региональными и субрегиональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Для миротворческих и специальных политических миссий, действующих в одном и том же регионе, имеется единый контактный центр, на который возложены различные, но взаимодополняющие мандаты. Укрепленное Управление по поддержке миростроительства служит специальным инструментом для поддержки компонента развития. При этом реформа системы управления привела к существенным изменениям в вопросах, касающихся организационных структур, подотчетности, делегирования полномочий и внутренней деятельности, которые сыграли решающую роль в поддержании устойчивого функционирования Организации во время пандемии.

5. Реформы позволили Организации Объединенных Наций оперативно корректировать свою политику и процедуры с учетом новых реалий на местах. При этом Организация располагает специализированным потенциалом, который может быть целенаправленно использован в основных проблемных областях, таких как здравоохранение и управление производственно-сбытовой деятельностью. Особо полезным оказалось новое разделение задач между стратегическими и политическими функциями с одной стороны и оперативными функциями — с другой. Ресурсы, выделенные на проведение

провозглашенной политики, позволили быстро скорректировать рамки для введения нового режима удаленной работы и осуществления других стратегий. Департамент оперативной поддержки смог обеспечить специализированное обслуживание всех подразделений Секретариата и создал возможности для реагирования на срочные запросы по COVID-19 в течение менее чем одного рабочего дня. В Управлении людских ресурсов пересматривались и оперативно публиковались соответствующие директивные положения и руководящие указания в консультации с основными заинтересованными сторонами.

6. Была создана общесистемная система медицинской эвакуации, и Организация развернула программу вакцинации своего персонала в странах, в которых местная система здравоохранения не могла этого сделать, обеспечивая тем самым, чтобы система Организации Объединенных Наций имела возможность оказывать помощь странам и общинам в их усилиях по реагированию на пандемию. Такое беспрецедентное оперативное сотрудничество в рамках всей системы стало возможным благодаря реформам Организации.

7. Структурные элементы сквозной цепочки поставок позволили Секретариату действовать более оперативно. Были задействованы чрезвычайные процедуры закупок. Были закуплены и поставлены в нуждающиеся в них места службы средства индивидуальной защиты и медицинское оборудование, а децентрализованные полномочия на закупки были расширены, что позволило осуществлять закупки важнейших товаров и услуг на местах. Благодаря усовершенствованию системы делегирования полномочий были обеспечены столь необходимое оперативное реагирование и гибкость на местах. При этом единая структура информационных технологий позволяла Организации использовать имеющиеся у нее инструменты и средства для поддержания связи и работы в удаленном режиме. Основные средства коммуникации Организации были доступны в масштабах всей системы, что позволяло Организации Объединенных Наций координировать свои усилия по принятию мер реагирования с усилиями фондов, программ и специализированных учреждений.

8. Организация продолжала укреплять свою систему внутреннего контроля. Оратор говорит, что в июне 2021 года он подписал первое заявление Секретариата о внутреннем контроле, что стало важной вехой на пути к повышению степени подотчетности. В заявлении государствам-членам были даны заверения в том, что предусмотренная мандатами деятельность всего Секретариата осуществляется эффективно и результативно, финансовая отчетность

является достоверной и соответствует Международным стандартам учета в государственном секторе, а инструкции, правила и процедуры соответствуют нормативной базе.

9. Предстоит проделать еще большую работу по проведению реформ, и Организация будет наращивать свои усилия по повышению эффективности и оказанию более существенной поддержки государствам-членам. При этом реформы позволили Организации не только оперативно и эффективно реагировать на вызовы беспрецедентной пандемии, но и пережить один из самых тяжелых финансовых кризисов за последнее десятилетие.

10. Бюджет по программам на 2022 год является третьим по счету с того момента, когда государства-члены на экспериментальной основе утвердили наиболее существенное за последние десятилетия изменение в процессе планирования и составления бюджета Организации. Переход от двухгодичного бюджета по программам к годовому — это огромный шаг вперед, который позволит составлять бюджеты, лучше отражающие реальное положение дел, и усилит ориентированность на результат. Это позволило повысить точность оценок ресурсов и дало Организации Объединенных Наций возможность быстрее адаптироваться к изменениям предусмотренных мандатами задач и корректировать свое планирование с учетом фактических результатов осуществления программ, повышая тем самым эффективность выполнения мандатов и ответственность за достигнутые результаты. Введение годового цикла также позволяет государствам-членам чаще давать указания по распределению ресурсов и корректировать такие решения с учетом недавних или внезапных событий, таких как пандемия. По сути дела, в бюджете на 2022 год Организация смогла скорректировать планирование по программам и учесть опыт, полученный в ходе реагирования на пандемию. В рамках бюджета на двухгодичный период внесение таких корректиров пришлось бы перенести на период 2024–2025 годов.

11. В 2020 году оратор сообщил государствам-членам, что реформы будут продолжаться, и что он с нетерпением ожидает получения указаний относительно областей, в которых требуются улучшения. В предлагаемом бюджете по программам на 2022 год учтены рекомендации, полученные от государств-членов, которые касаются, например, принятия во внимание более 1000 примеров преимуществ, которые Организация Объединенных Наций помогла обеспечить благодаря своим глобальным операциям. Хотя преобразования всегда сопряжены с трудностями, от всех заинтересованных сторон

продолжают поступать позитивные сигналы. Оба комитета, консультирующие Пятый комитет, сместили свой акцент с формата представления бюджета, что позволило в большей степени сосредоточиться на обсуждении вопросов, касающихся ресурсов и программ. У оратора вызывают чувство оптимизма положительная реакция на годовой бюджет и тот импульс, который это обеспечивает для формирования культуры, в большей степени ориентированной на результат. В рамках этой новой культуры более 1000 руководителей программ продолжают участвовать в разработке предложений по планированию и бюджету, оценивая свою работу и эффективность.

12. В Части А предлагаемого бюджета по программам Организация сообщает о выполнении своих программ в 2020 году. В тех случаях, когда результаты деятельности Организации были недостаточно удовлетворительными, были внесены коррективы, с тем чтобы обеспечить достижение лучших результатов в 2022 году, а не в 2024–2025 годах. В бюджете по программам на 2022 год содержится информация о количественно измеримых результатах за несколько лет, включая измеримые запланированные результаты на 2021 и 2022 годы и измеримые фактические результаты за 2018, 2019 и 2020 годы, по каждому из 350 рамочных результатов, что дает полное представление о выполнении программ за предыдущие три года.

13. В 2021 году в Секретариате была введена в действие политика самооценки. Каждый департамент и управление обязаны проводить как минимум одну оценку в год и сообщать о результатах в рамках бюджетного процесса. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления сотрудничают друг с другом в целях обеспечения обучения и поддержки для всех руководителей программ и координаторов деятельности по оценке. Такие усилия могут способствовать формированию культуры обучения, в рамках которой руководители программ постоянно оценивали бы эффективность работы для более результативного выполнения программ.

14. Во время представления предлагаемого бюджета по программам на 2020 год в ответ на поступившую в 2019 году просьбу от государств-членов о предоставлении более широкого доступа к электронной информации о бюджете Секретариат представил два комплекта электронной информации. На портале results.un.org приводится информация о результатах программной деятельности, которую можно отследить в разбивке по программам и подпрограммам, типам результатов и географическому местоположению, а также содержатся гиперссылки на

соответствующий документ для получения более подробной информации. В рамках экспериментального проекта по бюджетной информации в системе «Умоджа» Комитету предоставляется подробная информация о ресурсах, включая ежемесячное обновление данных о расходах и коэффициентах ликвидности. В рамках своих усилий по повышению степени транспарентности в Организации Секретариат будет и впредь тесно сотрудничать с государствами-членами для улучшения доступа к информации.

15. Формат представления Части В предлагаемого бюджета по программам на 2022 год, касающейся потребностей в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, был приведен в соответствие с рекомендациями, вынесенными ранее Консультативным комитетом. Для выполнения возложенных на нее мандатов Организации потребуется в общей сложности 3,12 млрд долл. США до пересчета, что в чистом выражении на 2,8 процента меньше по сравнению с 2021 годом, несмотря на включение дополнительных видов деятельности и мандатов. В общей сложности испрашивается 10 005 должностей, что представляет собой чистое увеличение на 46 должностей.

16. Оратор говорит, что он хотел бы обратить внимание на четыре ключевых фактора, первым из которых является укрепление компонента развития. Представленные предложения предусматривают увеличение объема финансирования на 2,8 млн долл. США на цели развития, в том числе на программы в поддержку развития Африки, стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. В третий раз за время своей работы он стремится увеличить объем регулярной программы технического сотрудничества для поддержки развития потенциала в государствах-членах.

17. Второй фактор касается содействия уважению прав человека. Представленное предложение предусматривает преобразование 16 должностей временного персонала общего назначения в должности специалистов и выделение 4,4 млн долл. США на выполнение резолюций и решений Совета по правам человека.

18. Третий фактор касается поддержки Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), которое сталкивается с хроническим дефицитом финансовых средств. Оратор предлагает увеличить расходы на 6,1 млн долл. США, что включает создание 43 дополнительных должностей для содействия предоставлению палестинским беженцам услуг в областях образования и здравоохранения и оказанию общей помощи.

19. Четвертый фактор связан с инвестициями в инфраструктуру и обеспечение устойчивости. В бюджете предусматривается выделение 6,3 млн долл. США на модернизацию устаревающей инфраструктуры безопасности объектов Организации Объединенных Наций, адаптацию системы безопасности Организации с учетом возникающих угроз и повышение степени доступности.

20. В настоящее время ожидается представление сметы на сумму около 37 млн долл. США в связи с новыми резолюциями Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Совета по правам человека, хотя при этом в ближайшие месяцы могут появиться дополнительные директивные мандаты. Еще 22 млн долл. США может потребоваться для выполнения недавно расширенных мандатов Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане; объем потребностей Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии еще не определен. Для деятельности в области строительства требуется около 95 млн долл. США, включая 69 млн долл. США для осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Ожидается, что объем запросов на субсидии для чрезвычайных палат в судах Камбоджи, Остаточного механизма специального суда по Сьерра-Леоне и Специального трибунала по Ливану составит приблизительно 19 млн долл. США.

21. Бюджетные предложения основываются на предположении о том, что динамика принятия мер реагирования на пандемию, а также разработка вакцин и проведение кампаний вакцинации позволят вернуться в 2022 году к нормальной, но другой нормальной жизни. Недавние случаи резкого роста инфицирования COVID-19 и многочисленные волны различной интенсивности по всему миру свидетельствуют о том, что планы Организации и методы их осуществления должны оставаться гибкими. Оратор выражает уверенность в способности Организации продолжать адаптироваться к изменениям, с которыми она может столкнуться.

22. Действительно, Организация Объединенных Наций быстро и эффективно отреагировала на внезапно начавшуюся пандемию несмотря на то, что она находилась на пике кризиса финансовой ликвидности с рекордным уровнем задолженности по взносам, что усугублялось растущими изменениями в структуре платежей. Только за счет осуществления тщательного контроля за бюджетными расходами Организация смогла свести к минимуму неизбежное

негативное воздействие на выполнение программ. Такие усилия по управлению денежными средствами позволили Организации скорректировать свои расходы для проведения спасающих жизни медицинских эвакуаций и осуществить закупки и распределение основных предметов медицинского назначения и оборудования, что дало персоналу Организации Объединенных Наций возможность продолжать свою работу по всему миру.

23. 2021 год начался неудачно: объем задолженности по взносам составил 808 млн долл. США, а поступления в первом квартале были ниже сметных показателей практически на 199 млн долл. США. В ответ на кризис Организация принимала менее радикальные меры, нежели чем в 2020 году, в основном благодаря заверениям государств-членов в отношении их планов по выплате взносов. В апреле 2021 года был получен 1 млрд долл. США, в результате чего общая сумма взносов составила 76 процентов от суммы годового взноса, что является рекордом по сбору взносов на ранних этапах. При этом Организации не следует тешить себя иллюзиями. Общий итог не показывает колебания объема поступлений в каждом месяце, что затрудняет планирование исполнения бюджета. Нормативная база Организации, ориентированная на благоприятный ход развития событий, оставляет желать лучшего. Оратор выражает надежду на то, что государства-члены осознают необходимость полного и предсказуемого финансирования, чтобы Организация могла сосредоточиться на выполнении своих мандатов, руководствуясь бюджетами, а не наличием денежных средств.

24. Последние более позитивные сдвиги позволили Организации отменить большинство временных мер по управлению денежными средствами. Оратор направил старшим руководителям просьбу добиваться гендерного паритета и стремиться к обеспечению справедливого географического представительства при заполнении вакантных должностей. Хотя гендерный паритет в старшем руководстве был достигнут на два года раньше намеченного срока, в остальных подразделениях Секретариата необходимо приложить дополнительные усилия в этом направлении. Также следует активизировать усилия по набору большего числа кандидатов из непредставленных и недопредставленных стран на географические должности и с использованием более широкой географической базы на другие должности. Персонал Организации должен лучше отражать международный и универсальный характер Организации Объединенных Наций.

25. **Г-н Баттигиг** (Мальта), выступая в своем качестве Председателя Комитета по программе и координации и представляя доклад о работе Комитета на его шестьдесят первой сессии (A/76/16), говорит, что Комитет рассмотрел 28 программ, включенных в предлагаемый бюджет по программам на 2022 год, и вынес конкретные рекомендации по 18 из них. В отношении остальных 10 программ Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть на ее семьдесят шестой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам», программные планы по программе 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление»; программе 3 «Разоружение»; программе 4 «Операции по поддержанию мира»; программе 6 «Правовые вопросы»; программе 7 «Экономические и социальные вопросы»; программе 14 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин»; программе 20 «Права человека»; программе 23 «Гуманитарная помощь»; программе 24 «Глобальные коммуникации»; и программе 28 «Охрана и безопасность».

26. КПК рассмотрел двухгодичный доклад УСВН о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив. КПК выразил обеспокоенность по поводу содержащихся в докладе выводов о таких недостатках, как крайняя неравномерность проведения оценок, недостаточное использование механизмов оценки и систем отслеживания результатов оценок и хроническая нехватка в Секретариате кадрового потенциала в области оценки, и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря принять дальнейшие меры по усилению роли оценки в целях совершенствования программ, повышения эффективности работы и укрепления подотчетности, прозрачности и внутреннего контроля. КПК также рекомендовал Ассамблее одобрить результаты, выводы и рекомендации УСВН, включая те, которые содержатся в пунктах 85–88 его доклада.

27. КПК также рассмотрел доклады УСВН об оценке, касающиеся шести подразделений, и вынес рекомендации по трем из них, в частности об оценке поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД) по линии программы 9 через Канцелярию Специального советника по Африке, Экономическую комиссию для Африки (ЭКА) и Департамент глобальных коммуникаций; оценке деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам; и инспекции функции оценки в

Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

28. В связи со своей функцией по оказанию помощи Экономическому и Социальному Совету в выполнении его координационных функций в рамках системы Организации Объединенных Наций КПК рассмотрел годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) за 2020 год, рекомендовал Генеральной Ассамблее принять доклад к сведению и вынес дополнительные конкретные рекомендации. КПК также рассмотрел доклад Генерального секретаря о поддержке НЕПАД системой Организации Объединенных Наций и рекомендовал Ассамблее одобрить выводы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 68–72 доклада.

29. КПК рассмотрел доклад Объединенной инспекционной группы (ОИГ), озаглавленный «Обзор руководства и управления в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна» и рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить четыре содержащиеся в нем рекомендации и просить Генерального секретаря обеспечить их своевременное и полное выполнение.

30. **Г-н Башар Бонг** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя первый доклад Консультативного комитета о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год ([A/76/7](#)), говорит, что Генеральный секретарь предложил бюджет на 2022 год в размере 3119,7 млн долл. США до пересчета, включая 730,7 млн долл. США для специальных политических миссий, что представляет собой сокращение на 88,4 млн долл. США, или 2,8 процента, по сравнению с 2021 годом. Дополнительные элементы, такие как требования к текущим строительным проектам, которые будут рассмотрены на сессии позже, повлияют на общий объем ресурсов, необходимых для деятельности в 2022 году.

31. Консультативный комитет высоко оценивает усилия Генерального секретаря по адаптации к пандемии и оказанию поддержки государствам-членам. Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемый бюджет составлен исходя из предположения о том, что в 2022 году пандемия больше не будет ограничивать деятельность Секретариата. Консультативный комитет не убежден в этом и придерживается мнения, что пандемия, вероятно, будет продолжать оказывать влияние на некоторые виды деятельности. Поэтому

Консультативный комитет рекомендует сократить расходы по некоторым статьям, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), принадлежности и материалы, мебель и оборудование, а также по разделу 36 «Налогообложение персонала» и разделу 1 «Поступления по плану налогообложения персонала». Консультативный комитет отмечает, что предлагаемый бюджет также основан на предположении, что проблемы, вызванные ситуацией с ликвидностью, вновь не возникнут в 2022 году, и выражает надежду, что Генеральной Ассамблее будет представлена обновленная информация по этому вопросу.

32. Генеральный секретарь в своем докладе, содержащем просьбу к Консультативному комитету дать согласие на перевод средств между разделами бюджета в связи с исполнением бюджета на 2020 год, сообщил о перерасходе средств по девяти разделам; перевод средств испрашивается для покрытия этого перерасхода. В своем соответствующем докладе Консультативный комитет отметил тенденцию к увеличению объема переводов средств между разделами бюджета в последние годы в связи с ситуацией с ликвидностью и пандемией и пришел к выводу, что Генеральному секретарю следует представлять пересмотренную смету, когда дополнительные расходы значительно превышают сумму ассигнований, утвержденную Генеральной Ассамблеей, в частности в случаях, когда Ассамблеей были внесены конкретные корректировки. Консультативный комитет рекомендует Ассамблее рассмотреть вопрос об установлении верхнего предела для переводов средств между разделами бюджета в виде процента от суммы ассигнований.

33. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать в следующие предлагаемые бюджеты сводный перечень инициатив, которые должны быть представлены ей на рассмотрение и утверждение. Создание организационных структур должно осуществляться при соблюдении установленных стандартов и норм. За внесением любых изменений в организационные структуры и инициативы должен следовать период стабильности для содействия их реализации. Консультативный комитет выражает надежду на то, что в будущие бюджеты по программам будут включаться всеобъемлющие, сводные и удобные для пользователей организационные диаграммы, касающиеся отдельных разделов бюджета и Секретариата в целом.

34. Консультативный комитет подтверждает первостепенную важность равенства официальных языков. Необходимо усилить работу по обеспечению равного и надлежащего использования всех шести

языков, в том числе на виртуальных платформах. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря предложить в его следующем предлагаемом бюджете по программам конкретные меры по укреплению многоязычия.

35. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать в будущие документы по регулярному бюджету сравнительные таблицы, в которых в разбивке по категориям расходов, разделам и источникам финансирования указывались бы ассигнования и расходы за предыдущий бюджетный период; информацию об ассигнованиях и последние имеющиеся данные о расходах за текущий период; и предложения на предстоящий период вместе с подробным анализом отклонений. Консультативный комитет также рекомендует Ассамблее рассмотреть вопрос об установлении резервного фонда на 2023 год в размере 0,75 процента от утвержденного бюджета по программам на 2022 год.

36. На 2022 год испрашивается в общей сложности 10 069 должностей (10 005 по разделам расходов и 64 по разделу 3 сметы поступлений), что отражает чистое увеличение на 45 должностей по сравнению с количеством должностей, утвержденным на 2021 год. Предлагаемые кадровые изменения включают создание 34 должностей, преобразование 37 должностей и упразднение 26 должностей. Консультативный комитет не полностью убежден в том, что разница в фактических показателях доли вакантных должностей в отдельных разделах бюджета программы является оправданной, и выражает обеспокоенность в связи расхождением в показателях, касающихся набора персонала, в отдельных разделах. Генеральной Ассамблее должны быть представлены подробные объяснения, а также информация о процессе набора персонала, в том числе о его средней продолжительности с момента создания должности или объявления ее вакантной, и о том, как это соотносится с показателями доли вакантных должностей. Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Ассамблее подробную обновленную информацию о вакантных должностях, которых по состоянию на 30 июня 2021 года насчитывалось 1190. Некоторые вакантные должности были заполнены за счет предоставления специальных должностных надбавок, в том числе на срок более одного года. Секретариату следует провести оценку вакансий, не заполняемых в течение длительного времени, использования специальных должностных надбавок, а также использования и продолжительности действия права на оставляемую должность, чтобы улучшить управление вакансиями, в

том числе путем возможного внесения изменений в соответствующие директивные указания.

37. В том, что касается омоложения состава Секретариата, то Консультативный комитет выражает обеспокоенность по поводу сокращения должностей начального уровня и увеличения должностей высокого уровня и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря принять меры по увеличению числа должностей начального уровня и сокращению должностей высокого уровня по всем разделам. Консультативный комитет также рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря активизировать его усилия по улучшению географической представленности, в том числе непредставленных или недопредставленных государств-членов. Хотя в отношении обеспечения гендерного паритета в Секретариате в целом и на уровне заместителей и помощников Генерального секретаря достигнуты успехи, наибольшее представительство женщин наблюдается на должностях классов С-1, С-2, ОО-6 и ОО-7. Необходимо активизировать усилия для найма женщин на должности категории специалистов высокого уровня.

38. У Консультативного комитета вызывает обеспокоенность отсутствие информации об испрашиваемых на 2022 год ресурсах, связанных с ИКТ, расходах за 2018–2019 и 2021 годы, а также инвестициях, осуществленных для адаптации к новым методам работы, введенным в результате пандемии. Консультативный комитет рекомендует сократить испрашиваемый объем ресурсов, связанных с ИКТ, на общую сумму в 1 млн долл. США и сократить на 10 процентов общий объем ресурсов, испрашиваемых по статьям «Принадлежности и материалы» и «Мебель и оборудование».

39. Общий сметный объем внебюджетных ресурсов на 2022 год составляет 12,8 млрд долл. США, что в чистом выражении на 17,9 млн долл. США меньше сметного объема этих ресурсов на 2021 год. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой включать в будущем в предлагаемые бюджеты по программам подробную информацию об использовании внебюджетных ресурсов. Консультативный комитет выражает надежду на то, что в следующем предлагаемом бюджете по программам также будет представлена обновленная информация о согласовании деятельности по возмещению затрат в Секретариате.

40. Председатель обращает внимание на доклады УСВН, озаглавленные «Повышение роли оценки и применение результатов оценок, касающихся

составления и осуществления программ и выполнения стратегических директив» (A/76/69) и «Ревизия оказания персоналом Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека поддержки системе договорных органов по правам человека и ее эффективности и результативности» (A/76/197); доклад Независимого консультативного комитета, озаглавленный «Внутренний надзор: предлагаемый бюджет по программам на 2022 год» (A/76/81); доклады ОИГ, озаглавленные «Общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы» (A/75/730) и «Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности» (A/76/325); и замечания Генерального секретаря и КСР в их отношении (A/75/730/Add.1 и A/76/325/Add.1). Оратор также обращает внимание на соответствующие вступительные заявления УСВН, ОИГ и секретариата КСР, которые будут размещены на веб-сайте Пятого комитета после нынешнего заседания.

41. **Г-н Диалло** (Гвинея), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Комитет вновь сталкивается с нарушением Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки. Группа обеспокоена тем, что бюджет по программам был подготовлен Секретариатом, проанализирован Консультативным комитетом и представлен Пятому комитету без согласованного на межправительственном уровне плана по программам, призванного служить основой для этого процесса, как это предусмотрено в Положениях и правилах.

42. Поскольку Организация вступает в последний год периода апробирования годового бюджета по программам и приближается время, когда государства-члены должны принять решение о том, как должны представляться будущие бюджеты, Группа хотела бы подчеркнуть важность сохранения планирования по программам в качестве краеугольного камня процесса составления бюджета по программам. Для того чтобы согласованные на межправительственном уровне мандаты воплотились в осуществляемые программы, необходимо выделять достаточно времени для того, чтобы сотрудники и руководители программ могли подготовить предлагаемые стратегические рамки и обеспечить осуществление надлежащего межправительственного процесса их рассмотрения и принятия. Руководители программ и Организация в целом не должны постоянно находиться в процессе подготовки бюджета по программам. Группа с интересом ожидает

обсуждения в Комитете вопроса о надлежащей последовательности разработки, рассмотрения и принятия плана и бюджета по программам и надеется, что остальные члены Комитета убедятся в преимуществах составления сметы бюджета по программам на основе надежного консенсусного плана по программам.

43. Группа вновь заявляет о своей поддержке КПК как основного вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по вопросам планирования, составления программ, оценки и координации. Хотя некоторые национальные эксперты смогли принять участие в шестидесяти первой сессии КПК, Группа выражает надежду на то, что на будущих сессиях будут обеспечены возможности для полного участия и услуги по устному переводу, с тем чтобы КПК мог давать более четкие указания относительно толкования мандатов, предоставленных заседающими органами, и разработки процедур оценки для совершенствования процесса разработки программ и во избежание параллелизма и дублирования усилий.

44. Что касается плана по программам и доклада КПК, то Группа высоко оценивает усовершенствования, внесенные Секретариатом в формат программ и подпрограмм в свете резолюции 74/251 Генеральной Ассамблеи, но отмечает при этом, что терминология, утвержденная на межправительственном уровне, использовалась непоследовательно. Группа разочарована тем, что в КПК не удалось достичь консенсуса по сквозным рекомендациям относительно формата программ, и считает, что необходимы дальнейшие указания, особенно в связи с приближающимся окончанием периода апробирования процесса планирования и составления программ и бюджета на годичной основе.

45. Хотя КПК вынес рекомендации в отношении большей части плана по программам, а также выводов, содержащихся в ряде докладов, посвященных системе Организации Объединенных Наций, и ряде докладов надзорных органов, он не представил рекомендаций по 10 программам из-за отсутствия консенсуса. В ходе сессии КПК многие члены Группы рекомендовали соответствующим главным комитетам рассмотреть эти программы в соответствии с пунктом 9 резолюции 75/243, однако консенсус по этому вопросу вновь был заблокирован. Вызывает недоумение тот факт, что некоторые государства-члены считают, что пункт 9 является неопределенным или допускает разные трактовки. Мандат имеет четкий характер: если КПК не может представить выводы и рекомендации по той или иной программе, она рассматривается на пленарном заседании или

соответствующим главным комитетом, чтобы при первой же возможности представить любые выводы и рекомендации Пятому комитету. Это ни в коей мере не подрывает ключевую роль КПК, работу которого Группа стремится поддерживать и укреплять.

46. На основании этого мандата, в котором поддерживается основополагающий принцип, согласно которому каждая программа должна отражать цели и мероприятия, согласованные государствами-членами, 10 программ должны быть рассмотрены как можно скорее на пленарном заседании или в соответствующем главном комитете для достижения успешного результата по предлагаемому бюджету по программам. Группа выражает удовлетворение тем, что неофициальные консультации по плану по программам планируется провести до рассмотрения соответствующих разделов бюджета. Обсуждение плана по программам и дискуссии по бюджету по программам, хотя они и тесно связаны между собой, — это разные вещи. Без предварительного согласования самих программ невозможно достичь договоренности относительно бюджетных разделов 10 программ, не охватываемых рекомендациями КПК.

47. Бюджет по программам, который обеспечивает ресурсную базу, необходимую Организации для выполнения возложенных на нее функций и мандатов, является не просто финансовым и бухгалтерским инструментом. Он отражает стратегическое видение Генерального секретаря в отношении осуществления приоритетных проектов и выполнения мандатов, согласованных государствами-членами. Поэтому Группа стремится обеспечить своевременную доработку бюджета. Секретариат и все государства-члены должны неукоснительно выполнять решения Генеральной Ассамблеи. Никакие изменения в утвержденной методологии, процедурах и практике составления бюджета или в финансовых положениях не должны производиться без их предварительного рассмотрения и утверждения Ассамблеей.

48. Третий год подряд отмечаются случаи несоблюдения основных установленных бюджетных процедур и практики, в частности касающихся очередного характера рассмотрения бюджета КПК и Консультативным комитетом. Испрашиваемые ассигнования исчислены на основе плана по программам, который еще не утвержден Генеральной Ассамблеей, и поэтому испрашиваемые ресурсы невозможно надлежащим образом увязать с деятельностью, предусмотренной мандатом Организации. Хотя Группа высоко оценивает усилия Генерального секретаря по улучшению представления бюджета по программам, имеются возможности для дальнейшего улучшения представления целевых

показателей. Кроме того, следует использовать специальную терминологию, особенно при обосновании испрашиваемых ресурсов, и включать комплексные диаграммы по отдельным разделам бюджета и Секретариату в целом, чтобы облегчить понимание испрашиваемых ресурсов.

49. При рассмотрении предлагаемого бюджета по программам Группа отметила различия в фактических показателях доли вакантных должностей между разделами бюджета. У Группы вызывают беспокойство непоследовательность в работе по набору персонала и ограничения, которые ситуация с ликвидностью в Организации накладывает на набор персонала. Вакантные должности должны заполняться оперативно с учетом справедливого географического представительства.

50. Поскольку до намеченного срока достижения Целей в области устойчивого развития осталось менее десяти лет, у Группы вызывает озабоченность то, что в предлагаемом бюджете по программам предусматривается сокращение ресурсов для органов, которые являются неотъемлемой частью компонента развития, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам, Канцелярию Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и региональные комиссии. Группа будет запрашивать подробные разъяснения в отношении предлагаемых сокращений в ходе неофициальных консультаций.

51. Сохраняющаяся зависимость от добровольных взносов вызывает озабоченность. Группа решительно осуждает любые манипуляции с выполнением мандатов Организации путем смещения приоритетов в сторону областей, получающих больший объем добровольного финансирования, и вновь подтверждает свою давнюю позицию, согласно которой для выполнения этих мандатов необходимо выделять достаточный объем ресурсов. Внебюджетные ресурсы должны использоваться в соответствии с политикой, целями и деятельностью Организации, а управление всеми должностями, финансируемыми за счет таких ресурсов, должно осуществляться с тем же неукоснительным соблюдением правил, что и управление должностями, финансируемыми из регулярного бюджета.

52. **Г-н Шверин** (представитель Европейского союза в своем качестве наблюдателя), выступая в том числе от имени стран-кандидатов Албании, Черногории, Северной Македонии, Сербии и Турции; находящихся в процессе стабилизации и ассоциации

Боснии и Герцеговины; и, кроме того, Андорры, Грузии, Монако, Республики Молдова и Украины, говорит, что, хотя руководителям программ сложно осуществлять программу реформ Генерального секретаря и одновременно оперативно выполнять новые и ранее утвержденные мандаты согласно соответствующим положениям и правилам, реформы помогут Организации Объединенных Наций гибко и в то же время комплексно реагировать на беспрецедентные глобальные вызовы. По сути дела, годовой бюджетный цикл обеспечил для Организации столь необходимые оперативные возможности во время пандемии. Европейский союз высоко оценивает усилия Генерального секретаря по повышению эффективности, действенности, ориентированности на результаты, прозрачности и учета в бюджете интересов людей, которым служит Организация. Европейский союз поддерживает призыв Генерального секретаря к устойчивому финансированию, содержащийся в его докладе «Наша общая повестка дня», и обязуется предоставлять Организации ресурсы, необходимые для выполнения ее мандатов.

53. Процесс планирования и составления бюджета должен обеспечивать Генеральному секретарю достаточную гибкость для разработки стратегий и методов управления, ориентированного на результаты. При этом результатов можно ожидать только в том случае, если Организация располагает достаточным объемом ликвидных средств. Нынешняя финансовая ситуация отрицательно сказывается на деятельности Организации и препятствует выполнению мандатов. Временные решения, принятые на сегодняшний день, лишь смягчили последствия кризиса ликвидности. Европейский союз поддерживает усилия Генерального секретаря по повышению прозрачности и эффективности бюджетного процесса, призывает к выработке инновационных и устойчивых решений для урегулирования кризиса и настоятельно призывает все государства-члены выплачивать свои взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий, чтобы не сделать чрезмерно жесткий бюджетный процесс еще более негибким.

54. Некоторые государства-члены желают возобновить обсуждения, проводившиеся в КПК, в рамках главных комитетов. Хотя этот вопрос должен решаться главными комитетами, такой шаг не должен подрывать ключевую роль КПК, влиять на принятие решений на основе консенсуса или ставить под сомнение главную ответственность Пятого комитета за планирование. Обсуждения в главных комитетах не должны препятствовать параллельному рассмотрению соответствующих пунктов повестки дня в Пятом комитете. Результаты любых таких обсуждений

должны доводиться до сведения Пятого комитета как можно скорее, чтобы не ставить под угрозу своевременное принятие бюджета.

55. Европейский союз намерен прилагать усилия для обеспечения того, чтобы решения Комитета в отношении предлагаемых Генеральным секретарем бюджетов позволяли Организации устранять угрозы международному миру и безопасности и способствовать процессу инклюзивного и «зеленого» развития. Европейский союз будет уделять особое внимание финансированию мандатов, касающихся прав человека, прав женщин и девочек, а также гуманитарной помощи, основополагающее значение которых проявилось во время пандемии. Европейский союз обеспокоен тем, что Организация Объединенных Наций не в полной мере выполняет эти мандаты, и намерен отстаивать и совершенствовать соответствующие программы.

56. **Г-жа Чуа** (Сингапур), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что геополитическая напряженность и пандемия усугубили существующие глобальные проблемы. АСЕАН поддерживает усилия Генерального секретаря по предоставлению Организации Объединенных Наций возможностей для решения этих проблем. Для того чтобы деятельность Организации была эффективной и оперативной, ей необходима реалистичная и ориентированная на результаты процедура составления бюджета. Кроме того, для выполнения возложенных на нее мандатов должны предоставляться достаточные финансовые средства. Государства-члены не могут требовать от Организации Объединенных Наций выполнения большего объема работы при предоставлении ей меньшего объема ресурсов. Произвольное сокращение предлагаемого бюджета и преднамеренное удержание взносов подрывают деятельность Организации Объединенных Наций; к сожалению, такая практика существует уже много лет. Если оставить эти искусственные ограничения без внимания, то деятельность Организации Объединенных Наций будет обречена на провал. Генеральный секретарь заявил о своей приверженности достижению результатов на местах, и государства-члены должны поддержать его усилия и словом, и делом. В то же время принципиальное значение имеет эффективное и ответственное использование ресурсов и полная транспарентность и подотчетность перед государствами-членами.

57. Хотя Генеральный секретарь улучшил формат представления бюджета по программам в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи, имеются возможности для его дальнейшего совершенствования. АСЕАН принимает к сведению замечания

Консультативного комитета относительно представления предусмотренных видов деятельности и обоснований для выделения испрашиваемых ресурсов. АСЕАН рассчитывает получить доступ к набору информационных панелей и аналитических возможностей, которые в настоящее время разрабатывает Секретариат, что позволит повысить степень прозрачности по таким вопросам, как географическое представительство и гендерный паритет.

58. Первоначальная смета финансирования специальных политических миссий составляет более 730 млн долл. США, т.е. более 23 процентов предлагаемого бюджета на 2022 год. Настало время для того, чтобы Генеральная Ассамблея провела серьезное обсуждение механизмов финансирования специальных политических миссий и сравнила эти механизмы с механизмами финансирования других приоритетных направлений в области развития. Проведение такого обсуждения является уместным с учетом проводимой реформы архитектуры мира и безопасности. АСЕАН с интересом ожидает дальнейшего обсуждения этой темы на более позднем этапе сессии в рамках рассмотрения Комитетом вопроса о специальных политических миссиях.

59. **Г-н Файфилд** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, говорит, что делегации этих трех стран приветствуют усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы его третий годовой бюджет был в большей степени ориентирован на результаты. Они выражают удовлетворение тем, что в предлагаемом бюджете предусматривается оказание значимой поддержки в том, что касается прав человека, малых островных развивающихся государств и надзорных функций Организации Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы деятельность Организации оставалась подотчетной, прозрачной и отвечала своим целям. Они тщательно рассмотрят предложения по увеличению финансирования из регулярного бюджета для некоторых структур, финансируемых в основном за счет добровольных взносов. Хотя надлежащее и устойчивое обеспечение ресурсами имеет важное значение для выполнения мандата, не все может быть профинансировано из регулярного бюджета, и поэтому следует поощрять использование инновационных механизмов финансирования.

60. Поскольку все государства-члены сталкиваются с возросшими бюджетными ограничениями в результате пандемии, делегации указанных трех стран стремятся изыскивать возможности для экономии средств по определенным разделам бюджета, чтобы компенсировать увеличение расходов по другим разделам. Они высоко оценивают финансовую

дисциплину, проявленную Генеральным секретарем при сохранении объема бюджета на уровне 2021 года. Уроки, извлеченные в результате пандемии, позволили повысить эффективность, включая проведение большего числа виртуальных совещаний и учебных занятий, что сократило необходимость в поездках и позволило расширить круг участников.

61. У делегаций трех указанных стран вызывает беспокойство отсутствие консенсуса по 10 программам, предусмотренным в плане по программам, и им было бы интересно узнать мнения других государств-членов в отношении путей обеспечения того, чтобы КПК мог завершить работу, предусмотренную его мандатом. Если соответствующим главным комитетам необходимо рассмотреть эти 10 программ, то они должны сделать это как можно раньше и своевременно представить любые выводы и рекомендации Пятому комитету. В противном случае принятие бюджета по программам на 2022 год может быть отложено, что создаст нежелательный прецедент, который может подорвать роль и значимость КПК.

62. Генеральный секретарь заслуживает благодарности за проведение эффективных реформ в области управления, развития и мира и безопасности, которые позволили Организации Объединенных Наций скорректировать свою деятельность и принять меры реагирования в связи с пандемией. Годовой бюджетный цикл позволил Организации не только более оперативно удовлетворять возникающие потребности, но и улучшить взаимодействие с руководителями программ и результаты деятельности, а также повысить степень подотчетности.

63. Проблемы Организации с ликвидностью, вызванные несвоевременной уплатой или неуплатой взносов некоторыми государствами-членами, остаются наиболее серьезным препятствием для выполнения мандатов. Мораторий на набор персонала и задержки с закупками в Секретариате затруднили выполнение мандатов и привели к тому, что Организация Объединенных Наций вернула государствам-членам неизрасходованные остатки средств не потому, что в них не было необходимости, а потому, что они поступили слишком поздно. Многолетний опыт этих трех стран, выплачивающих взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий, свидетельствует об их приверженности своим обязательствам по отношению к Организации Объединенных Наций. Организация должна располагать ресурсами, необходимыми для выполнения мандатов, определенных государствами-членами. Расходы должны определяться с учетом бюджетов, согласованных государствами-членами, а не исходя из имеющихся денежных средств.

64. **Г-н Кариуки** (Соединенное Королевство) говорит, что государства-члены обязаны обеспечить для Организации и людей, интересам которых она служит, необходимый объем ресурсов для выполнения ее мандатов. Соединенное Королевство проведет оценку бюджетных предложений для обеспечения того, чтобы ресурсы в рамках программ использовались эффективно и результативно с использованием инноваций и данных для более эффективного осуществления деятельности и выполнения мандатов. Организация Объединенных Наций должна продемонстрировать, как она использует деньги «взносоплательщиков» для достижения ощутимых результатов и осуществления реальных преобразований, и его делегация будет требовать от Организации отчета по этому вопросу.

65. Проводимые Генеральным секретарем реформы помогли Организации принять меры реагирования в связи с пандемией. Его делегации хотелось бы узнать, как Секретариат учел уроки, извлеченные из новых методов работы, в бюджете на 2022 год в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи. Организация Объединенных Наций должна продолжать модернизировать свою деятельность. Его делегация приветствует усилия Организации по восстановлению по принципу «лучше, чем было», в том числе путем определения более экономически эффективных способов выполнения мандатов, и призывает ее идти еще дальше, чтобы каждый потраченный доллар позволял добиваться максимальных результатов на местах.

66. Хотя Соединенное Королевство поддерживает призыв Генерального секретаря к более предсказуемому и устойчивому финансированию Организации Объединенных Наций, простой перенос большого числа мероприятий в регулярный бюджет не является решением проблемы, учитывая нынешнюю нагрузку на национальные бюджеты в связи с пандемией и систематическую нехватку бюджетных средств, с которой Организация сталкивается на протяжении десятилетий. Все государства-члены должны выплачивать свои начисленные взносы своевременно и в полном объеме. В своей работе Организация Объединенных Наций должна уделять особое внимание тем областям, в которых в ней ощущается наиболее острая необходимость. Организация должна иметь возможность более гибко определять приоритеты и использовать свои ресурсы. Соединенное Королевство поддерживает реформы Генерального секретаря, включая переход на годичный цикл составления бюджета. В ходе обзора изменения бюджетного цикла, который будет проведен в 2022 году, Генеральный секретарь должен привести

убедительные и основанные на фактах доводы в пользу того, чтобы перевести составление бюджета в рамках годичного цикла на постоянную основу, и внести любые необходимые предложения по дальнейшему совершенствованию бюджетного процесса.

67. **Г-н Агьеман** (Гана), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что пандемия имела крайне серьезные последствия для экономики развивающихся стран. Меры реагирования на пандемию и усилия по восстановлению во многих африканских странах были неоднозначными из-за отсутствия солидарности и неравенства в доступе к вакцинам. Генеральный секретарь при изложении своих приоритетов на 2021 год, заявил, что самое серьезное моральное испытание в этом году связано с необходимостью сделать вакцины доступными и недорогими для всех в качестве глобального общественного блага. Оратор настоятельно призывает Генерального секретаря увеличить поддержку, оказываемую Организацией уязвимым странам, в том числе на региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

68. Организация Объединенных Наций должна быть обеспечена ресурсами, необходимыми для выполнения мандатов, установленных Генеральной Ассамблеей, особенно в то время, когда к Организации обращаются с призывами делать больше. В ходе обсуждения Комитетом предлагаемого бюджета по программам Группа приложит все усилия с тем, чтобы обеспечить утверждение выделения надлежащих ресурсов для Экономической комиссии для Африки (ЭКА), наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, НЕПАД, экономического и социального развития в Африке, а также на цели строительства и управления имуществом. Группа также хотела бы, чтобы были утверждены надлежащие людские и финансовые ресурсы для Канцелярии Специального советника по Африке, чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат и служить стратегическим инструментом для развития Африки в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Группа обеспокоена сокращением доли общего бюджета, выделяемой для Счета развития, которому она придает большое значение, и призывает Генерального секретаря перевести на него средства, сэкономленные в результате принятия мер по повышению эффективности, в соответствии с резолюцией 52/12 В Генеральной Ассамблеи.

69. Вызывает сожаление то, что до сих пор Комитет не смог обеспечить специальные политические миссии достаточными финансовыми и людскими

ресурсами. Специальные политические миссии являются наиболее эффективными инструментами для поддержания международного мира и служат механизмами для раннего предупреждения в конфликтных ситуациях. Выделение достаточных ресурсов для таких миссий уменьшит необходимость в финансировании операций по поддержанию мира и в конечном итоге поможет спасти жизни людей и предотвратить конфликты.

70. Группа вновь заявляет о своей поддержке КПК как основного вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по вопросам планирования, составления программ, оценки и координации. Подчеркивая основополагающую роль КПК и осуждая политизацию его работы, Группа с озабоченностью отмечает увеличение числа программ, по которым КПК не смог вынести рекомендации из-за отсутствия консенсуса. Выполнение пункта 9 резолюции 75/243 имеет крайне важное значение для обеспечения эффективного и результативного завершения переговоров по бюджету по программам. Программы, не охваченные рекомендациями КПК, должны быть рассмотрены на пленарном заседании или в соответствующих главных комитетах как можно скорее, чтобы Пятый комитет мог своевременно утвердить бюджет.

71. Необходимо проводить больше личных встреч, в частности для обсуждения бюджета. Участие Группы в работе Комитета было серьезно затруднено вследствие использования виртуальных платформ без услуг устного перевода, что исключает возможность участия в ней значительного числа государств — членов Группы. Комитет должен использовать все имеющиеся возможности в программе работы для проведения очных заседаний, в частности для внесения на рассмотрение пунктов повестки дня, проведения заседаний в форме вопросов и ответов и обсуждения проектов резолюций.

72. **Г-н Исканэ** (Япония) говорит, что его делегация решительно поддерживает общую направленность инициатив Генерального секретаря по проведению реформ. Нынешняя сессия, проводимая примерно через три года после начала процесса реформ и в преддверии проведения обзора изменения бюджетного цикла в 2022 году, предоставляет хорошую возможность для использования преимуществ реформ в целях дальнейшего совершенствования бюджета, в том числе в том, что касается эффективности, оперативности и подотчетности. Реформы помогли Организации принять меры реагирования в связи с пандемией, позволив быстро мобилизовать ресурсы и внедрить новые методы работы для обеспечения устойчивого функционирования. В предлагаемом

бюджете на 2022 год должны быть учтены последствия COVID-19.

73. Так называемые «дополнения» подрывают прозрачность и предсказуемость бюджета, и их использование должно быть сведено к минимуму. Его делегация надеется обсудить пути совершенствования бюджетной методологии, включая вопрос о дополнениях, в преддверии рассмотрения изменений в бюджетном цикле в 2022 году. Объем бюджета по программам постоянно увеличивается, и, как ожидается, общая предлагаемая сумма бюджета на 2022 год, включая дополнительные расходы, превысит сумму утвержденного бюджета на 2021 год примерно на 100 млн долл. США. Учитывая влияние пандемии на экономическое положение государств-членов, подотчетность перед национальными налоговыми органами и налогоплательщиками важна как никогда. Делегация его страны тщательно проанализирует предлагаемый бюджет на основе технических данных и с учетом принципа бюджетной дисциплины, чтобы определить, какой объем ресурсов достаточен для выполнения мандатов Организации.

74. Она уделит особенно пристальное внимание ресурсам, связанным с должностями, и проведет тщательный обзор должностей, особенно тех, которые оставались вакантными в течение длительного времени. Хотя некоторые департаменты оптимизировали структуру своего штатного расписания, в предлагаемом бюджете на 2022 год предусматривается 48 дополнительных должностей. Как представляется, стратегия омоложения состава Организации не всегда принимается во внимание.

75. Независимо от того, примут ли другие главные комитеты решение рассмотреть программы, не охваченные рекомендациями КПК, Пятому комитету следует незамедлительно приступить к обсуждению соответствующих пунктов повестки дня, учитывая его ответственность за своевременное утверждение плана и бюджета по программам.

76. **Г-н Кеннеди** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что его делегация тщательно изучит предлагаемый бюджет по программам, чтобы убедиться, что он позволяет Организации эффективно выполнять свои мандаты, более рационально использовать свои ресурсы, лучше оценивать результаты своей деятельности и повышать прозрачность и подотчетность перед государствами-членами и людьми, интересам которых она служит. Соединенные Штаты выступают за повышение степени прозрачности процессов составления бюджета и финансирования. Нынешний формат представления регулярного бюджета не позволяет получить полное представление о

расходах, предусмотренных в бюджете. Объем предлагаемого бюджета на 2022 год составляет 3,1 млрд долл. США до пересчета, что, как представляется, меньше суммы бюджета на 2021 год. При этом текущие строительные проекты и легко прогнозируемые дополнительные расходы приведут к увеличению объема бюджета на 2022 год до уровня 3,3 млрд долл. США до пересчета. Необходимо улучшить формат представления бюджета, чтобы государства-члены могли принимать взвешенные решения о том, как лучше обеспечить Организацию ресурсами.

77. Его делегация обеспокоена тем, что Консультативный комитет призвал к повышению уровня должностей в своем собственном секретариате несмотря на то, что Генеральный секретарь не вносил такого предложения. Оратор напоминает о том, что вопрос о расширении членского состава Консультативного комитета был решен путем голосования на пленарном заседании, а не за счет принятия консенсусной резолюции в Пятом комитете и что государства-члены уже согласились увеличить состав секретариата Консультативного комитета на 20 процентов. Прежде чем предлагать реклассификацию должностей, следует рассмотреть связанные с этим преимущества. При этом приведенные Консультативным комитетом основания для отказа от учреждения двух дополнительных должностей для УСВН являются неубедительными. Учреждение этих должностей было поддержано Независимым консультативным комитетом по ревизии. Цель подпрограммы 2 «Инспекция и оценка» заключается в повышении актуальности, эффективности, результативности и воздействия работы Организации, и его делегация полностью поддерживает эту цель.

78. В 2021 году Соединенные Штаты выделили более 360 млн долл. США на различные программы в поддержку палестинского народа и были крупнейшим донором БАПОР. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [65/272](#) призвала БАПОР продолжить осуществляемый Агентством процесс реформы управления, с тем чтобы повысить его способность эффективно использовать ресурсы, сократить оперативные и административные расходы, а также осуществить преобразования в целях более эффективного предоставления услуг своим бенефициарам. В связи с этим его делегация хотела бы, чтобы наряду с внесением любых предложений по увеличению финансирования БАПОР за счет начисленных взносов предпринимались дополнительные усилия по проведению реформ.

79. Планирование по программам является важным элементом бюджетного процесса. Его делегация рассчитывает на взаимодействие со всеми

государствами-членами для поиска основанного на консенсусе подхода к решению вопросов, связанных с 10 программами, не охваченными рекомендациями КПК, и обеспечения оперативного утверждения бюджета по программам на 2022 год. Учитывая широкий и сложный характер вопросов, рассматриваемых Пятым комитетом, делегация его страны готова приступить к обсуждению 18 программ, по которым КПК вынес рекомендации, в надежде, что остальные 10 будут представлены на рассмотрение Пятому комитету как можно скорее. Поскольку обзор годового бюджетного цикла должен быть проведен в 2022 году, нынешняя сессия является подходящим временем для выработки долгосрочного решения в отношении основной работы КПК.

80. **Г-н Фрэнсис** (Тринидад и Тобаго) говорит, что государство Тринидад и Тобаго, как и многие малые островные развивающиеся государства, столкнулось с множеством кризисов, вызванных пандемией, что подрывает способность страны в полной мере осуществлять Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Повестку дня на период до 2030 года. Предлагаемый бюджет по программам является авторитетным заявлением о намерениях, в котором изложены методы, с помощью которых Организация Объединенных Наций будет принимать эффективные меры реагирования на эти кризисы и в целях удовлетворения потребностей и решения приоритетных задач и проблем государств-членов. Бюро должно обеспечить выделение достаточного времени для рассмотрения предлагаемого бюджета по программам.

81. Делегация его страны приветствует выделение дополнительных ресурсов Канцелярии Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам для более эффективной поддержки расширенных мандатов «Пути Самоа». Распределение ресурсов между подразделениями малых островных развивающихся государств в Канцелярии Высокого представителя и Департаменте по экономическим и социальным вопросам должно быть предсказуемым и стабильным; чрезмерная зависимость от добровольных взносов создает реальную проблему для эффективного выполнения их мандатов.

82. Оратор высоко оценивает работу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности Субрегионального отделения для Карибского бассейна, расположенного в Порт-оф-Спейне. Тринидад и Тобаго в значительной

степени полагается на региональные комиссии в вопросах директивного руководства и проведения предметных исследований. Региональным комиссиям следует продолжать выделять надлежащие ресурсы из регулярного бюджета, с тем чтобы они могли обеспечивать принятие адресных мер по удовлетворению конкретных потребностей своих клиентов.

83. Его делегация вновь заявляет о своей поддержке глобальной сети информационных центров Организации Объединенных Наций, включая Центр для Карибского региона, также расположенный в Порт-оф-Спейне, который тесно сотрудничает с правительствами и основными заинтересованными сторонами в целях пропагандирования деятельности Организации Объединенных Наций в масштабах всего Карибского бассейна. Она с интересом отмечает предложение Генерального секретаря о расширении Центра, что было бы отрадным событием при условии, что это не подорвет потенциал Центра и не ляжет дополнительным бременем на его ограниченные ресурсы. Действительно, Центр следует укрепить, чтобы он мог более эффективно выполнять свой расширенный мандат.

84. Тринидад и Тобаго является членом Рабочей группы по финансированию БАПОР и считает, что предложение о финансировании некоторых должностей БАПОР из регулярного бюджета поможет решить проблему неустойчивого финансового положения Агентства, обеспечив более предсказуемое и стабильное финансирование на протяжении всего срока действия его мандата.

85. **Г-н Махмуд** (Египет) говорит, что в ходе общих прений многие мировые лидеры подчеркивали необходимость укрепления многостороннего подхода и Организации Объединенных Наций. Для того, чтобы работа Организация была актуальной, эффективной и действенной, ей должны быть предоставлены ресурсы, необходимые для выполнения мандатов, утвержденных государствами-членами. Поскольку развивающиеся страны, в частности африканские, сталкиваются со сложными проблемами, вызванными многогранными последствиями пандемии, обеспечение эффективного функционирования Организации важно как никогда. Система Организации Объединенных Наций, включая координаторов-резидентов и региональные комиссии, призвана играть важнейшую роль в оказании помощи странам в целях решения беспрецедентных проблем.

86. Испрашиваемые ассигнования в рамках предлагаемого бюджета по программам на 2022 год должны быть утверждены в полном объеме, чтобы

Организация Объединенных Наций могла выполнять свои мандаты, в частности для содействия восстановлению африканских стран. Политические мандаты должны соблюдаться и обеспечиваться достаточными ресурсами. Его делегация приложит все усилия для того, чтобы для всех трех основных компонентов деятельности Организации было обеспечено необходимое финансирование.

87. В ходе апробирования годового бюджета были выявлены как положительные аспекты, так и области, в которых требуются корректировки. Его делегация по-прежнему поддерживает подход Генерального секретаря и выражает надежду на то, что уроки, извлеченные в ходе процесса апробирования, будут использованы для дальнейшего совершенствования бюджетного процесса. Ей было бы интересно узнать мнение Генерального секретаря о процессе апробирования.

88. Что касается КПК, то в соответствии с пунктом 9 резолюции [75/243](#) должно быть обеспечено соблюдение надлежащей процедуры. Его делегация придерживается практического подхода к этому вопросу и предложила выход из сложившейся ситуации. Тем государствам-членам, которые не сочли возможным принять предложение его делегации, следует представить свои собственные предложения по решению этого вопроса, а не отмачиваться и надеяться на то, что проблема исчезнет сама по себе. Его делегация готова обсудить любые предложения. При этом она не согласится с фрагментарным подходом, который с течением времени привел к ослаблению КПК. Контроль государств-членов за программами не менее важен, чем контроль за бюджетом по программам. Несмотря на напряженную программу работы, оратор выражает уверенность в том, что государства-члены смогут найти компромиссное решение и своевременно принять консенсусные резолюции, уважая при этом различия в позициях.

89. **Г-жа Ат-Тани** (Катар) говорит, что Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в оказании помощи государствам-членам в борьбе с пандемией. Ее делегация поддерживает усилия Генерального секретаря по повышению гибкости и эффективности Организации Объединенных Наций и приветствует достигнутый на сегодняшний день прогресс по всем трем основным направлениям реформы. Она поддерживает предложенный бюджет по программам на 2022 год, который направлен на более эффективное выполнение мандатов и повышение степени прозрачности и подотчетности. В частности, ее делегация поддерживает содержащиеся в программе 6 «Правовые вопросы» предложения о выделении необходимых финансовых ресурсов

Международному беспристрастному и независимому механизму для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, что позволит Механизму осуществлять свой мандат на прочной и предсказуемой финансовой основе и повысить степень доверия к нему. Ее делегация также приветствует предлагаемое увеличение объема финансирования БАПОР за счет средств регулярного бюджета, что повысит финансовую предсказуемость и устранил дефицит финансирования, с которым Агентство сталкивалось в предыдущие годы, и тем самым позволит ему более эффективно выполнять свой мандат. Катар, который тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в целях поощрения равенства и справедливости и повышения уровня благосостояния на местном, региональном и международном уровнях, твердо намерен выполнять свои финансовые обязательства.

90. **Г-н Веласкес Кастильо** (Мексика) говорит, что предлагаемый бюджет по программам на 2022 год, являющийся третьим годовым бюджетом Генерального секретаря, имеет реалистичный характер и поможет Организации выполнять свои мандаты оперативно, последовательно и эффективно. Делегация его страны приветствует усилия Генерального секретаря по подготовке бюджета, который отражает директивные мандаты, утвержденные государствами-членами, и в котором одновременно учитываются уроки, извлеченные из мер реагирования на пандемию. Пандемия высветила важность стратегической, общесистемной и скоординированной работы, чтобы в постоянно меняющемся мире Организация оставалась эффективной и могла своевременно добиваться результатов и решать новые задачи. Его делегация согласна с Генеральным секретарем в том, что пандемия стала испытанием для процесса реформ и помогла внедрить культуру управления, ориентированную на результаты, и настоятельно призывает его продолжать добиваться прогресса в этом направлении.

91. Бюджет, утвержденный на 2022 год, должен быть реалистичным и сбалансированным, с тем чтобы обеспечить для Секретариата ресурсы, необходимые для своевременного выполнения мандатов, возложенных на него государствами-членами. В то же время он должен отражать принципы жесткой экономии, экономии за счет повышения эффективности, прозрачности и подотчетности, которые требуются для ответственного составления бюджета. Его

делегация выражает удовлетворение тем, что Генеральный секретарь усовершенствовал формат и описательную часть плана по программам в соответствии с указаниями, данными Генеральной Ассамблеей в резолюциях [75/243](#) и [75/252](#). К сожалению, КПК не смог вынести рекомендации по значительному числу программ, что осложнит обсуждение планирования по программам и еще более увеличит объем работы Пятого комитета. Оратор выражает надежду на то, что в кратчайшие сроки будет найдено взаимоприемлемое решение, которое позволит Комитету своевременно рассмотреть и утвердить бюджет и обеспечить выполнение основных мандатов, предусмотренных в программах.

92. Мексика высоко оценивает рекомендации Консультативного комитета в отношении предлагаемого бюджета по программам, считая, что они помогут провести анализ и сформировать реалистичный и сбалансированный бюджет, который будет основан на принципе ответственности и обеспечит Секретариат средствами для выполнения мандатов Организации надлежащим образом и в установленные сроки.

93. **Г-жа Родригес-Биркетт** (Гайана) говорит, что бюджет по программам — жизненно важный ресурс, позволяющий Организации выполнять свои функции и осуществлять свои мандаты, — является также подтверждением государствами-членами непреходящей актуальности многостороннего подхода и демонстрацией их приверженности Повестке дня на период до 2030 года и основным ценностям Организации.

94. При этом Гайана — небольшая страна, подверженная внешним и внутренним потрясениям и все еще переживающая пандемию, привержена выполнению своих финансовых обязательств. Все государства-члены должны поступать таким же образом, выплачивая свои начисленные взносы своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий. Ее делегация выражает удовлетворение тем, что в 2022 году в Организации ожидается улучшение положения с ликвидными средствами.

95. У Гайаны вызывает беспокойство произвольное сокращение бюджета программ, что поставит под угрозу выполнение мандатов. В то же время ресурсы Организации должны использоваться эффективно, прозрачным и ответственным образом. Ее делегация выражает удовлетворение тем, что в результате более эффективного с точки зрения затрат выполнения мандата была достигнута экономия в размере 4,5 млн долл. США. Гайана приветствует увеличение на 2,8 млн долл. США объема

ассигнований для укрепления компонента развития и содействия прогрессу в достижении Целей в области устойчивого развития.

96. По мере того, как Организация вступает в третий и последний год апробирования годового бюджетного цикла, преимущества и проблемы годового бюджетирования становятся все более очевидными. Генеральному секретарю следует продолжать совершенствовать формат представления бюджета по программам для обеспечения того, чтобы он был ориентирован на результаты и точно отражал существующие мандаты и меры по выполнению этих мандатов.

97. **Г-н Алам** (Бангладеш) говорит, что в том, что касается предлагаемого бюджета по программам на 2022 год, то его делегация приветствует увеличение объема ассигнований на 13,8 млн долл. США, чтобы обеспечить ресурсы для выполнения новых или расширенных мандатов, включая 6,1 млн долл. США для БАПОР и 4,4 млн долл. США для выполнения резолюций и решений Совета по правам человека. Его делегация также приветствует предлагаемое увеличение на 7,4 млн долл. США расходов на специальные политические миссии и укрепление компонента развития, включая Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, регулярную программу технического сотрудничества и НЕПАД. Она поддерживает преобразование 16 должностей временного персонала общего назначения в штатные должности для содействия выполнению мандатов в области прав человека.

98. Бангладеш предоставила убежище более 1,1 миллиона представителей этнического меньшинства рохинджа, спасающихся от преследований в штате Ракхайн, Мьянма. Его делегация приветствует увеличение на 420 500 долл. США ресурсов регулярного бюджета, предлагаемых для Независимого механизма по расследованию для Мьянмы, который был создан международным сообществом для обеспечения независимого расследования инцидентов, приведших к возникновению кризиса. К сожалению, из-за ограничений на поездки, связанных с пандемией, Механизм столкнулся с трудностями в определении потенциальных источников информации. Он также не смог провести дистанционный допрос свидетелей в связи с вероятностью того, что такие лица могли подвергнуться неправомерному влиянию. Его делегация также приветствует объем ресурсов, который предлагается выделить для Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме. И Канцелярия, и Механизм имеют крайне

важное значение для обеспечения правосудия и подотчетности.

99. Подобно тому, как Организация Объединенных Наций несет ответственность за выполнение своих мандатов, государства-члены несут ответственность за обеспечение Организации надлежащими ресурсами в соответствии со своими обязательствами по Уставу. Колебания и непредсказуемость начисленных взносов в последние годы вызывают глубокую озабоченность. Государствам-членам следует помнить о последствиях пандемии и обеспечить, чтобы Организация располагала достаточными ресурсами для своих усилий по реагированию на пандемию и удовлетворения любых чрезвычайных потребностей.

100. Важно обеспечить справедливое географическое представительство на всех уровнях Организации Объединенных Наций. Необходимо приложить более активные усилия для реструктуризации и омоложения Организации. Для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла осуществлять свою утвержденную деятельность эффективно и результативно, большое значение имеет подготовка прагматичного и разумного плана и бюджета по программам. Переход к годовому бюджетному циклу — это важный шаг в установлении бюджетной дисциплины в Организации. Оценку предлагаемого бюджета по программам на 2022 год необходимо провести объективным образом, для того чтобы он отражал приоритеты государств-членов и соответствовал мандатам.

101. **Г-н Коста Филью** (Бразилия) говорит, что его делегация придает большое значение обсуждению бюджета и межправительственному процессу утверждения ресурсов, необходимых Организации Объединенных Наций для выполнения своих мандатов. Легитимность бюджета Организации основывается на принципах строгой финансовой ответственности, прозрачности и надлежащего управления, особенно в периоды экономических трудностей, таких как во время нынешней пандемии.

102. Крайне важным этапом бюджетного процесса является утверждение планов по программам, которые должны быть обстоятельно рассмотрены, чтобы Организация могла выполнить мандаты, возложенные на нее государствами-членами. В очередной раз КПК не смог достичь консенсуса по всем программам, переложив задачу рассмотрения оставшихся 10 программ на Генеральную Ассамблею. Главным комитетам следует оперативно рассмотреть эти программы и предоставить предметную экспертную поддержку в соответствии с резолюцией [75/243](#) для

обеспечения успешного и своевременного завершения обсуждения бюджета. Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год имеет особое значение, поскольку речь идет о последнем годе апробирования годового бюджетного цикла. Опыт, полученный в 2019, 2020 и 2021 годах, позволит государствам-членам получить знания для рассмотрения результатов бюджетной реформы в ходе семьдесят седьмой сессии.

103. **Г-н аль-Муаллими** (Саудовская Аравия) говорит, что бюджет по программам обеспечивает стратегическое видение для Организации Объединенных Наций. Саудовская Аравия, являющаяся одним из основных доноров БАПОР, приветствует предложение об увеличении объема финансирования Агентства за счет средств регулярного бюджета, что обеспечит большую предсказуемость и стабильность и тем самым поможет БАПОР выполнять свой мандат. Его делегация также приветствует увеличение объема ресурсов для компонента развития, но у нее вызывает беспокойство сокращение бюджетов региональных комиссий, включая Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии.

104. У нее вызывает чувство оптимизма улучшение положения с ликвидными средствами в Организации Объединенных Наций, и она выражает удовлетворение отменой моратория на набор персонала. Саудовская Аравия приветствует успехи, достигнутые в результате осуществления Общесистемной стратегии по достижению гендерного равенства и Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, однако у нее вызывает разочарование то, что Стратегия по обеспечению географического разнообразия не привела к большему прогрессу несмотря на то, что она была разработана раньше двух других указанных стратегий. Его делегация обратится за разъяснениями по этому вопросу в ходе неофициальных консультаций.

105. **Г-жа Фангко** (Филиппины) говорит, что бюджет по программам отражает коллективные приоритеты и устремления государств-членов. Государства-члены должны выплачивать свои взносы в полном объеме и своевременно, чтобы у Организации Объединенных Наций было достаточно ресурсов для выполнения всех ее мандатов. Ее делегация надеется на то, что объем предлагаемого бюджета по программам на 2022 год в размере 3,12 млрд долл. США, который на 2,8 процента меньше суммы ассигнований на 2021 год, будет достаточным для обеспечения полного, эффективного и действенного выполнения мандатов Организации, особенно в условиях пандемии.

106. Годовой бюджетный цикл является одним из ключевых элементов реформ системы управления, проводимых Генеральным секретарем. Большое значение имеет очередность процессов рассмотрения бюджета КПК и Консультативным комитетом. Ее делегация надеется, что Генеральная Ассамблея проведет тщательный анализ этой очередности в ходе рассмотрения вопроса об исполнении годового бюджета на своей семьдесят седьмой сессии.

107. Она отмечает усилия Секретариата по дальнейшему совершенствованию формата представления бюджета по программам и выяснению мнений государств-членов. Вместе с тем важно обеспечить сопоставимость информации, приводимой в бюджетных документах. Государствам-членам следует предоставлять разумное количество времени для изучения бюджетных предложений. Им также должны своевременно предоставляться письменные ответы на письменные вопросы.

108. **Г-н аш-Шахин** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что его делегация придает большое значение работе Организации Объединенных Наций и выступает за предоставление надлежащих и устойчивых финансовых ресурсов для достижения ее целей. Такие ресурсы не должны растрачиваться на финансирование политизированных механизмов, нацеленных на определенные страны. Вызывает сожаление тот факт, что с 2019 года некоторые делегации, преследуя цель обеспечить финансирование из регулярного бюджета так называемого Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, придерживаются несбалансированного подхода, основанного на политической и финансовой поляризации. Правительство его страны отвергает создание и финансирование так называемого Механизма, а также все, что говорится о Механизме в докладах Генерального секретаря, Консультативного комитета и КПК. Оратор настоятельно призывает государства-члены отмежеваться от таких незаконных, политизированных механизмов, которые служат целям горстки государств.

109. У его делегации имеются оговорки в отношении выделения каких-либо ресурсов для Контрольного механизма Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики, поскольку у него не имеется возможностей для проверки того, что гуманитарная помощь была действительно доставлена нуждающимся. По сути дела, большая

часть помощи попадает в руки террористических организаций, расположенных на северо-западе страны, которые используют ее для финансирования своей преступной деятельности, поиска союзников и вербовки новых террористов. Центр Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в Газиантепе, Турция, следует закрыть. Вместо трансграничных поставок помощи, усилия и ресурсы следует направить на увеличение и облегчение доставки помощи внутри Сирийской Арабской Республики в координации и сотрудничестве с правительством. Односторонние принудительные меры, введенные Соединенными Штатами и Европейским союзом, затруднили доступ сирийского народа к предметам первой необходимости и ограничили возможности его правительства по принятию мер реагирования на пандемию.

110. Правительство его страны поддерживает работу Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и отвергает любую политизацию работы миссии или попытки изменить ее мандат. Действие мандата ОНВУП завершится только после окончания израильской оккупации. Необходимо сохранить штатное расписание ОНВУП и увеличить его бюджет, с тем чтобы миссия могла полностью выполнить свой мандат.

111. Правительство его страны всегда приветствовало искренние и беспристрастные политические усилия по прекращению кризиса в стране. Оно заявляет о своей поддержке роли Специального посланника Генерального секретаря по Сирии в качестве координатора политического процесса, осуществляемого под руководством сирийцев и без иностранного вмешательства и направленного на обеспечение политического урегулирования, прекращение незаконного иностранного присутствия на сирийской территории и сохранение суверенитета, независимости и территориальной целостности страны.

112. **Г-н Хилале** (Марокко) говорит, что усилия Генерального секретаря по обеспечению непрерывного функционирования Организации, несмотря на проблемы, вызванные пандемией, заслуживают высокой оценки. Его делегация полностью одобряет объем ресурсов, запрошенных Генеральным секретарем в рамках предлагаемого бюджета по программам на 2022 год. Бюджет является краеугольным камнем работы Организации, и государства-члены должны предоставлять Генеральному секретарю ресурсы, необходимые ему для выполнения своего мандата и задач, поставленных государствами-членами.

113. С самого начала его делегация поддерживала смелое и новаторское решение опробовать годовой бюджетный цикл, являющийся огромным шагом на пути к более реалистичному и упорядоченному составлению бюджета с большим акцентом на результаты и подотчетность. Годовой бюджетный цикл придаст Организации новый импульс, сделав ее более эффективной, действенной, подотчетной и способной выполнять свои мандаты и быстро реагировать на глобальные вызовы и потребности государств-членов.

114. Хотя делегация его страны приветствует значительное увеличение ресурсов для международного и регионального сотрудничества в целях развития, объем ресурсов для социально-экономического развития в Африке должен быть еще больше увеличен в соответствии с тем значением, которое Организация Объединенных Наций и Генеральный секретарь придают обеспечению социально-экономического развития в Африке. Его делегация также приветствует предложение о финансировании ряда должностей за счет регулярного бюджета, а не внебюджетных средств, что позволит уменьшить зависимость от этих ресурсов и приведет к повышению эффективности.

115. **Г-н Ле Чэн** (Китай) говорит, что планирование по программам, в котором находят свое конкретное воплощение мандаты Организации, должно быть процессом, осуществляемым при непосредственном участии государств-членов. Функции КПК, касающиеся программирования и планирования, должны быть усилены, а не ослаблены в контексте реформы системы управления и апробирования годового бюджетного цикла. Оценку и мониторинг осуществления программ государствами-членами следует усилить в целях повышения эффективности, результативности, прозрачности и подотчетности.

116. Финансовые ресурсы составляют основу деятельности Организации Объединенных Наций в области управления. Поэтому объем бюджета по программам должен поддерживаться на разумном уровне. Процесс составления бюджета по программам должен быть лучше обоснованным с научной точки зрения и более точным. Его следует рассматривать на основе фактических данных и с учетом мандатов, а сокращений ради сокращений следует избегать. Развитие должно быть приоритетным направлением для выделения надлежащих и устойчивых финансовых ресурсов, с тем чтобы помочь развивающимся странам восстановиться на более совершенной основе после пандемии и достичь Целей в области устойчивого развития раньше намеченного срока. В то же время Секретариату следует

строго соблюдать финансовую дисциплину путем всеобъемлющего управления исполнением бюджета и использования внутренних механизмов контроля. Необходимо повысить эффективность контроля и управления внебюджетными ресурсами, для того чтобы их использование было прозрачным и регулируемым и соответствовало мандатам и правилам.

117. Планирование по программам и бюджет по программам взаимосвязаны и неразделимы. План по программам, утвержденный Генеральной Ассамблеей, закладывает основу для бюджета по программам, а в бюджете по программам предусматриваются ресурсы, необходимые для осуществления этого плана. В своей совокупности они обеспечивают точное выполнение Организацией Объединенных Наций мандатов, возложенных на нее государствами-членами. Его делегация поддерживает рассмотрение Ассамблеей 10 программ, по которым КПК не вынес никаких рекомендаций, в соответствии с резолюцией 75/243. Главным комитетам следует выполнять свои соответствующие функции при содействии Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального комитета.

118. Китай, будучи государством, вносящим второй по величине взнос в регулярный бюджет и на операции по поддержанию мира, и крупнейшей развивающейся страной, на протяжении многих лет вносил значительный финансовый вклад в деятельность Организации Объединенных Наций, своевременно и в полном объеме выплачивая свои взносы. Другие государства-члены, в частности основные плательщики, должны поступать аналогичным образом. Его делегация выражает надежду на то, что Секретариат примет эффективные меры для увеличения представительства развивающихся стран среди своего персонала.

119. **Г-н Чимбинди** (Зимбабве) говорит, что предоставление надлежащих ресурсов является обязательным условием для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свои постоянно расширяющиеся мандаты. Эти ресурсы должны использоваться разумно и на подотчетной основе. Его делегация полностью поддерживает общесистемные реформы Генерального секретаря. Реформирование системы координаторов-резидентов позволило значительно улучшить отношения между принимающими странами и страновыми группами Организации Объединенных Наций и повысить эффективность выполнения мандатов.

120. Пандемия посеяла социальный и экономический хаос в развивающихся странах, а недавние достижения были сведены на нет или даже обращены

вспять. Во время общих прений в Генеральной Ассамблее лидеры развивающихся стран Юга сетовали на неравенство и несправедливость при предоставлении доступа к вакцинам против COVID-19 и их распределении. Усилия по достижению поставленной Организацией цели «не оставлять никого без внимания» должны подкрепляться надлежащими ресурсами.

121. Помимо пандемии Зимбабве сталкивается с бедствиями, вызванными изменением климата, такими как циклон «Идай». Зимбабве также являлась объектом применения односторонних принудительных мер в течение двух десятилетий, что серьезно ограничивало усилия страны по восстановлению экономики и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Делегация его страны поддерживает призыв Генерального секретаря приостановить выплату задолженности и действие односторонних принудительных мер, с тем чтобы дать возможность странам восстановиться на более совершенной основе.

122. Она выражает надежду на то, что двадцать шестая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приведет к выработке решительных и амбициозных вкладов, определяемых на национальном уровне. Настоятельно необходимо, чтобы с учетом масштабов кризиса выделялись надлежащие ресурсы. Его делегация обеспокоена расширением масштабов международного терроризма на континенте, и она будет признательна Генеральному секретарю за предоставление информации о некоторых из предусмотренных Организацией мерах по борьбе с терроризмом.

123. **Г-жа Берисвиль** (Швейцария) говорит, что ее делегация приветствует быструю реализацию одобренных на сегодняшний день предложений по реформе, которые направлены на повышение эффективности и результативности деятельности Организации. Переход на годовой бюджетный цикл позволил сократить продолжительность бюджетных процессов в Организации Объединенных Наций, благодаря чему она получила возможность оперативнее реагировать на вызовы. Потрясения, вызванные пандемией, в сочетании с постоянным кризисом ликвидности продемонстрировали важность наличия системы управления, позволяющей Организации реагировать на новые вызовы. Ее делегация продолжает приветствовать инициативы, направленные на модернизацию и реформирование бюджетной структуры Организации. Выплачивая свои взносы в полном объеме и своевременно, государства-члены берут на себя ответственность за обеспечение того,

чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свои мандаты и достигать своих целей.

124. Предотвращение конфликтов, посредническая деятельность и обеспечение подотчетности имеют крайне важное значение, и деятельности в этих областях следует уделять надлежащее внимание при обеспечении соответствующего финансирования. Швейцария решительно поддерживает усилия по обеспечению ответственности за наиболее серьезные преступления и поэтому приветствует выделение ресурсов из регулярного бюджета, испрашиваемых для Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Ключевое значение имеет также эффективное осуществление деятельности в области прав человека, и ее делегация привержена обеспечению того, чтобы для этого ключевого компонента и связанных с ним инструментов выделялись необходимые ресурсы из регулярного бюджета для финансирования мандатов, возложенных на Организацию государствами-членами. Она выражает благодарность государствам-членам за их готовность поддержать стратегический план сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, который позволит сделать Отделение более современным, эффективным и действенным и бережно относящимся к своим клиентам, окружающей среде и финансовым ресурсам. Переговоры по предлагаемому бюджету по программам следует начать как можно раньше, чтобы основная часть сессии не завершилась за несколько дней до окончания бюджетного года.

125. **Г-н Пиерис** (Шри-Ланка) говорит, что планирование по программам должно оставаться краеугольным камнем бюджета по программам. Для обеспечения своевременного принятия предлагаемого бюджета по программам Генеральная Ассамблея и соответствующие главные комитеты должны рассмотреть 10 программ, по которым КПК не смог вынести рекомендации, в соответствии с пунктом 9 резолюции 75/243, принятой на основе консенсуса.

126. Организация Объединенных Наций должна располагать достаточными ресурсами для выполнения мандатов, утвержденных государствами-членами. Секретариату следует обеспечить соблюдение установленной бюджетной методологии, процедур и практики, а также финансовых положений. В то же время, поскольку мир все еще борется с последствиями пандемии, эти ценные ресурсы должны

использоваться осмотрительно, в рамках и с соблюдением правил Организации, за исключением случаев, когда существует срочная необходимость в расходовании этих ресурсов. Важно не допустить неправомерного выделения ресурсов на побочные цели без предварительного тщательного рассмотрения этого вопроса Пятым комитетом и Консультативным комитетом. Компонент развития должен быть укреплен и обеспечен достаточными ресурсами для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и сохранения мира и безопасности во всем мире.

127. **Г-н Чумаков** (Российская Федерация) говорит, что вызывает сожаление тот факт, что в 2019 году, в нарушение многолетней практики, регулярный бюджет не был принят консенсусом вследствие включения в бюджет ассигнований для так называемых механизмов по проведению расследований в отношении Сирии и Мьянмы, которые ряд государств-членов принципиально не признают. Включение в предлагаемый бюджет по программам на 2022 год ассигнований для этих незаконных структур вновь создаст проблему для обсуждений в Комитете.

128. Делегация оратора одобряет объем ресурсов, испрашиваемых для БАПОР. Оратор выражает удивление по поводу того, что одна из делегаций сослалась на резолюцию, принятую на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, в качестве обоснования выделения ресурсов для Агентства; соответствующее решение было на самом деле принято на семьдесят пятой сессии.

129. По окончании периода апробирования годового бюджетного цикла необходимо провести анализ затрат и выгод, чтобы государства-члены могли принять взвешенное и обоснованное решение о сохранении годового бюджета или возвращении к двухгодичному бюджетному циклу. Приоритетной задачей его делегации является обеспечение предсказуемости и устойчивости финансирования мандатов. В предлагаемый бюджет по программам вновь не включены сметы, связанные со строительными проектами; подобная информация о сметных расходах должна быть включена в будущие предлагаемые бюджеты.

130. Людские ресурсы являются важнейшим активом Организации. Его делегация приветствует усилия Генерального секретаря по осуществлению общесистемной стратегии по достижению гендерного паритета и стратегии по обеспечению географического разнообразия, но отмечает при этом, что необходимы дополнительные усилия по омоложению состава Секретариата. Средний возраст сотрудников

Организации Объединенных Наций увеличился с 44,6 лет в 2016 году до 46,2 лет в 2019 году, в то время как доля сотрудников в возрасте до 35 лет составляет всего 10 процентов. Российская Федерация недавно стала принимать участие в Программе для младших сотрудников категории специалистов, которая является важным инструментом омоложения состава Секретариата. При этом Соединенные Штаты в нарушение соглашения с принимающей страной не выдали въездную визу российскому участнику, отобранному Секретариатом, что не позволило этому кандидату работать в Центральных учреждениях. Оратор настоятельно призывает Секретариат принять меры для устранения подобных препятствий для участия молодых специалистов из Российской Федерации.

131. Большое значение имеет планирование по программам. Его делегация уже давно указывает на системные проблемы, влияющие на планирование по программам в Организации Объединенных Наций. План по программам представляет собой интерпретацию Секретариатом мандатов, согласованных государствами-членами. КПК хорошо выполняет свою работу. Его роль особенно важна в настоящее время с учетом недобросовестного толкования Секретариатом некоторых просьб Генеральной Ассамблеи. На своей шестьдесят первой сессии КПК не смог достичь консенсуса и вынести рекомендации по 10 программам. В прошлом это привело бы к тому, что эти программы были бы переданы на рассмотрение в соответствующие главные комитеты в соответствии с процедурой, установленной в резолюции 75/243. Однако некоторые делегации заблокировали передачу указанных 10 программ в главные комитеты, настаивая на том, что они должны быть рассмотрены Пятым комитетом. Его делегация выражает неудовлетворение попытками изменить мандат КПК. Для обеспечения выполнения резолюции 75/243 Секретариат должен провести подготовку к организации заседания Генерального комитета по вопросу о программах, не охваченных рекомендациями КПК. До тех пор, пока государства-члены не договорятся о том, как следует поступить с такими программами, обсуждение планирования по программам в Пятом комитете является преждевременным.

132. **Г-н Ммалане** (Ботсвана) говорит, что бюджет по программам является одним из наиболее важных вопросов, рассматриваемых Комитетом, поскольку он представляет собой ресурсную базу, на основе которой Организация Объединенных Наций выполняет свою роль и мандаты. До намеченного срока достижения Целей в области устойчивого развития

осталось менее десяти лет, и в этом отношении предстоит еще сделать многое. Поэтому у его делегации вызывает беспокойство то, что в предлагаемом бюджете на 2022 год предусматривается сокращение не только сметных расходов по сравнению с суммой ассигнований на 2021 год, но и объема ассигнований для органов, являющихся неотъемлемой частью компонента развития, включая региональные комиссии и соответствующие департаменты Секретариата. Как подчеркнул сам Генеральный секретарь, бюджет на 2022 год имеет решающее значение для оказания поддержки государствам-членам в то время, когда они сталкиваются с многочисленными проблемами, включая пандемию, климатические кризисы, нищету и голод. Организации необходим бюджет, который имел бы обоснованный характер и соответствовал этим вызовам.

133. Развитие Африки является одним из главных приоритетов Организации. Его делегация хотела бы узнать больше об усилиях Генерального секретаря в этом направлении и о его планах в отношении Африки на региональном и субрегиональном уровнях. Ей также было бы интересно узнать о том, как проводимые Генеральным секретарем реформы, касающиеся трех основных компонентов деятельности, способствовали укреплению сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Его делегация будет рада получить информацию об усилиях Организации по поддержке цифровой трансформации и формированию экономики, основанной на знаниях, в Африке в соответствии с Дорожной картой Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству и Повесткой дня на период до 2063 года.

134. Ботсвана придает большое значение развитию наиболее уязвимых стран, а именно развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, и она была бы признательна за предоставление дополнительной информации об использовании Счета развития и регулярной программы технического сотрудничества. Расширение координации и сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями имеет крайне важное значение для того, чтобы делать больше при меньших затратах и достигать общих целей. Государствам-членам следует утвердить все ресурсы, запрошенные Генеральным секретарем, чтобы обеспечить для Организации необходимый бюджет в целях оказания помощи странам в восстановлении на более совершенной основе после пандемии.

135. **Г-жа Юн Чжи Ён** (Республика Корея) говорит, что ее делегация решительно поддерживает

реформы Генерального секретаря и придает большое значение эффективному, действенному и подотчетному управлению ресурсами. Пандемия наложила социально-экономическое бремя на всех, причем с финансовыми проблемами сталкиваются и государства-члены, и Организация. Чтобы смягчить эти трудности, государства-члены и Организация должны работать сообща, эффективно и в духе сотрудничества. Уроки, извлеченные из мер реагирования на пандемию, необходимо учесть в предлагаемом бюджете по программам на 2022 год, с тем чтобы повысить степень подотчетности Организации. Следует также уделить внимание бюджетной дисциплине, чтобы обеспечить эффективное и рациональное использование ценных ресурсов Организации.

136. В том, что касается планирования по программам, то делегация страны оратора хотела бы вновь заявить о том, что Пятый комитет является главным комитетом, отвечающим за административные и бюджетные вопросы. Основной обязанностью Комитета в ходе основной части сессии является своевременное утверждение бюджета по программам, чтобы позволить Организации Объединенных Наций эффективно выполнять свои мандаты в 2022 году. Не следует задерживать или откладывать выполнение Комитетом своего мандата. Хотя Республика Корея полностью уважает мандат КПК, ее делегация надеется на тесное сотрудничество со всеми государствами-членами для рассмотрения планов по программам.

137. **Генеральный секретарь** говорит, что он полностью согласен с государствами-членами в том, что развитие, в частности развитие Африки, является приоритетным вопросом. Развитие является одним из важнейших аспектов работы Организации, и Организация Объединенных Наций должна укреплять различные механизмы поддержки развивающихся стран в их борьбе, особенно с учетом нынешней сложной обстановки. Он хотел бы заверить государства-члены в том, что во всех областях сотрудничества Организации с Африканским союзом произошел качественный скачок. Еще один вопрос, поднимавшийся многими государствами-членами, с которыми он полностью согласен, касается важности обеспечения гендерного паритета и справедливого географического представительства, а также омоложения состава Секретариата. Любые препятствия на пути к достижению этих целей должны быть устранены. Оратор выражает согласие со многими предложениями государств-членов и говорит, что Секретариат сделает все возможное, чтобы полностью учесть их в работе Организации.

138. Одна из общих проблем, поднятых многими делегациями, которая требует серьезного анализа и обсуждения, связана с возможным противоречием между, с одной стороны, годовым бюджетным циклом и, с другой стороны, важной работой КПК и надлежащей очередностью процессов рассмотрения, касающихся планирования и бюджета по программам. Хотя еще не пришло время анализировать результаты трехлетнего апробирования годового бюджетного цикла, оратор хотел бы напомнить государствам-членам, что двухгодичный бюджетный цикл был введен в 1974 году. Как представляется, время теперь летит гораздо быстрее, о чем свидетельствуют изменения, произошедшие за предыдущие два года. Возвращаться к двухгодичному бюджету не имеет смысла с учетом вероятности быстрого изменения ситуации и важности того, чтобы Организация Объединенных Наций могла реагировать на такие изменения. 2020 год был чрезвычайно сложным вследствие пандемии и трудного финансового положения Организации, и в связи с этим было извлечено много уроков. Организация смогла учесть эти уроки в бюджете по программам на 2022 год. В рамках двухгодичного бюджетного цикла они были бы учтены только в бюджете на 2024–2025 годы. Очень важно иметь механизм, который позволяет увязывать результаты деятельности с разработкой нового бюджета. Уроки, извлеченные из реалий мира, должны найти отражение в том, как Организация Объединенных Наций выполняет мандаты, определенные государствами-членами, которые являются единственными ориентирами для работы Организации.

139. В 1974 году наряду с двухгодичным бюджетом был подготовлен среднесрочный план, который не являлся двухгодичным документом. Несмотря на целесообразность наличия среднесрочного плана, служащего основой для осуществления стратегий, это приводило к возникновению противоречия, поскольку двухгодичный период не является ни среднесрочным, ни краткосрочным, а находится где-то посередине. В связи с этим в 2004 году было принято решение заменить среднесрочный план двухгодичным планом по программам, не потому, что два года — это обязательно правильный срок, а в целях упрощения. Хотя оратор будет рад обсудить с государствами-членами преимущества среднесрочного плана, если они этого пожелают, он твердо убежден в том, что Организации необходимы годовые планы и бюджеты по программам для своевременного выполнения своих мандатов.

140. Годовой бюджетный цикл повысил важность работы КПК. Рекомендации КПК, вынесенные в

2021 году, будут учтены, в случае их утверждения Генеральной Ассамблеей, в бюджете по программам на 2022 год. При прежней системе эти рекомендации не рассматривались бы до 2022 года и были бы учтены только в бюджете по программам на двухлетний период 2024–2025 годов, что сделало бы их гораздо менее актуальными. Оратор говорит, что ему не хотелось бы принижать роль КПК; он скорее хотел бы сделать ее актуальной для работы Организации Объединенных Наций и государств-членов, обеспечив выполнение мандатов и проведение их ежегодного обзора.

141. Рекомендации КПК имеют чрезвычайно важный характер. Оратор с полным уважением относится к озабоченности, выраженной некоторыми государствами-членами по поводу того, соответствует ли нынешняя методология резолюции 72/266 А Генеральной Ассамблеи и не нарушается ли очередность процессов рассмотрения. В резолюции 72/266 А Ассамблея постановила сохранить поочередный характер процессов рассмотрения. При этом в ней не было предусмотрено, что информация о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, которая приводится в части III предлагаемого бюджета по программам, может подготавливаться Секретариатом или рассматриваться Консультативным комитетом только после того, как план по программам — часть II — будет утвержден Ассамблеей. Ассамблея не изменила расписание заседаний, утвержденное на 2019–2020 годы и на 2021 год, и оставила неизменным график заседаний КПК в июне.

142. Секретариат соблюдает очередность при составлении предлагаемого бюджета по программам, поскольку он подготовил часть II этого документа до подготовки части III. Поэтому программы продолжают служить фактором, определяющим потребности в финансировании. Просьбы о выделении ресурсов основываются на наиболее вероятных предположениях Секретариата в отношении ресурсов, необходимых для выполнения мандатов. Если КПК вынесет какие-либо рекомендации, которые могут повлечь за собой дополнительные потребности в ресурсах, Секретариат соответствующим образом проинформирует об этом Консультативный комитет до завершения рассмотрения им части III, что означает, что Генеральная Ассамблея будет в курсе любых таких финансовых последствий при рассмотрении предлагаемого бюджета по программам в октябре. КПК редко выносит рекомендации, которые имеют последствия для потребностей в ресурсах. За предыдущие 20 лет он делал это дважды: один раз в связи с принципом многоязычия и один раз в связи с

созданием системы для улучшения калькуляции затрат на осуществление видов деятельности. Мандат КПК остался неизменным: КПК должен гарантировать выполнение Организацией Объединенных Наций мандатов, определенных государствами-членами. Если КПК выносит рекомендацию, которая имеет последствия для потребностей в ресурсах, она рассматривается Консультативным комитетом, а затем утверждается или не утверждается Ассамблеей. В связи с этим оратор не считает, что существует риск несоблюдения поочередного характера процесса рассмотрения.

143. Тем не менее Секретариату, вероятно, необходимо усовершенствовать методы своей работы. Секретариат готов сделать все необходимое для того, чтобы облегчить работу различных комитетов и создать условия для того, чтобы эта работа была эффективной. Оратор хотел бы заверить государства-члены в том, что Секретариат стремится обеспечить, чтобы мандаты служили основой для разработки планов, а планы — основой для исчисления бюджетных ассигнований. Принцип очередности рассмотрения должен соблюдаться, но он должен корректироваться с учетом современных реалий. Хотя, возможно, потребуется усовершенствовать различные процедуры, оратор призывает государства-члены не упускать из виду огромные преимущества годового бюджетного цикла. Секретариат будет сотрудничать с государствами-членами, с тем чтобы обеспечить поиск решений, позволяющих сохранять результаты, достигнутые в процессе реформ, и в то же время полностью учитывающих все их озабоченности. Оратору хотелось бы создать систему, в рамках которой государства-члены руководили бы деятельностью Организации Объединенных Наций в отношении как плана по программам, так и бюджета по программам.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 мин.