

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 March 2022
Russian
Original: English

**Силы Организации Объединенных Наций
по наблюдению за разъединением****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе приводится информация о деятельности Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) за период с 21 ноября 2021 года по 20 февраля 2022 года в соответствии с мандатом, изложенным в резолюции [350 \(1974\)](#) Совета Безопасности и продлевающимся в последующих резолюциях Совета, последней из которых является резолюция [2613 \(2021\)](#).

II. Обстановка в районе операций и деятельность Сил

2. В отчетный период режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в целом сохранялся, несмотря на ряд нарушений Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года. Общая обстановка в плане безопасности в районе операций СООННР оставалась нестабильной, продолжались военные действия в районах разделения и ограничения в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2613 \(2021\)](#).

3. СООННР сообщают обо всех наблюдаемых ими случаях нарушения линии прекращения огня, прилагая все усилия к тому, чтобы режим прекращения огня продолжал действовать и неукоснительно соблюдался, как это предписано Соглашением о разъединении войск. Нарушениями Соглашения являются все случаи ведения огня через линию прекращения огня, а также пересечения линии прекращения огня летательными аппаратами, беспилотниками, военными автотранспортными средствами и военнослужащими, а также другими физическими лицами. В рамках своих регулярных контактов с обеими сторонами руководство СООННР продолжало призывать их проявлять сдержанность и избегать любых действий, которые могут привести к обострению ситуации в отношениях между ними.

4. 30 ноября сотрудники Организации Объединенных Наций на наблюдательных пунктах 71 и 73 заметили солдат Армии обороны Израиля, осуществлявших патрулирование на трех основных боевых танках и одном бронетранспортере внутри района разделения к северо-западу от Джабата-эль-Хашаба.



5. Поздним вечером 6 декабря сотрудники Организации Объединенных Наций на наблюдательном пункте 73 наблюдали, как неизвестные элементы из района разделения, примерно в двух километрах к юго-востоку от этого пункта, производили выстрелы трассирующими зарядами из пулемета в направлении позиции Армии обороны Израиля на стороне «Альфа» (оккупированные Израилем Голаны). Вслед за этим сотрудники Организации Объединенных Наций наблюдали стрельбу из пулемета с позиции Армии обороны Израиля в направлении места в зоне разделения, откуда изначально велась стрельба. 7 декабря сотрудники Организации Объединенных Наций на наблюдательном пункте 73 заметили, как один основной боевой танк Армии обороны Израиля открыл огонь по району разделения. В тот же день сотрудники Организации Объединенных Наций на наблюдательных пунктах 71 и 73 наблюдали, как два танка Армии обороны Израиля пересекли линию прекращения огня к юго-востоку от наблюдательного пункта 73, а затем вернулись на сторону «Альфа». 8 декабря сотрудники на наблюдательном пункте 73 заметили три танка и один бронетранспортер, которые пересекли линию прекращения огня к юго-востоку от наблюдательного пункта 73 и продвинулись на один километр к юго-востоку от наблюдательного пункта.

6. Ранним утром 12 декабря сотрудники Организации Объединенных Наций на позиции 80 наблюдали, как 20 военнослужащих Армии обороны Израиля пешком пересекли линию прекращения огня примерно в трех километрах к северо-западу от этой позиции и вступили в бой с человеком в автомобиле. После этого военнослужащие Армии обороны Израиля вернулись на сторону «Альфа».

7. В трех отдельных случаях 24 и 28 декабря и 7 января сотрудники Организации Объединенных Наций на наблюдательных пунктах 53, 54 и 73, соответственно, наблюдали, как патруль Армии обороны Израиля произвел четыре выстрела из стрелкового оружия в сторону района разделения, чтобы отпугнуть пастухов от израильского технического заграждения.

8. Позднее 5 января сирийские власти сообщили СООННР, что основные боевые танки Армии обороны Израиля пересекли линию прекращения огня в районе Хорайе. Персонал СООННР не был свидетелем этого инцидента. Затем сотрудники Организации Объединенных Наций на наблюдательных пунктах 56 и 72 услышали три громких взрыва к юго-западу от лагеря Фауар. Позже Армия обороны Израиля сообщила СООННР, что ее военнослужащие разрушили каменные сооружения, которые, по их утверждению, использовались военнослужащими сирийских вооруженных сил в районе разделения и, по их оценке, задействовались для «наблюдения», что представляло собой «провокационные действия». 7 января сотрудники СООННР, патрулировавшие основной район взрывов к юго-западу от Хорайе в районе разделения, обнаружили шесть воронок на земле и разбросанные камни, что, по их оценке, являлось результатом обстрела из крупнокалиберных орудий.

9. 7 января Армия обороны Израиля проинформировала СООННР о присутствии двух военнослужащих сирийских вооруженных сил к юго-западу от Хорайе вблизи израильского технического заграждения. Прибывшие на место сотрудники СООННР заметили, что там находились три человека в гражданской одежде. СООННР взаимодействовали с сирийскими властями, чтобы обеспечить выезд этих людей из района.

10. 9 февраля сотрудники Организации Объединенных Наций на наблюдательном пункте 51 заметили, как в районе Хан-Арнабаха в зоне ограничения на стороне «Браво» было выпущено 11 снарядов, причем пять из них разорвались в воздухе. Хотя СООННР не смогли установить точные места выстрелов и попаданий этих снарядов, по оценке их сотрудников, судя по траектории полета

снарядов, они могли быть выпущены со стороны «Браво», причем некоторые из них попали в отдельные места внутри района разделения.

11. В письме от 9 февраля на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2022/102) Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики передал информацию от своего правительства, согласно которой Израиль «нанес по окрестностям Дамаска двойной авиаудар: примерно в 00 ч 56 мин по сирийскому времени ракетные залпы были произведены из точки, расположенной к юго-востоку от ливанской столицы Бейрута, и примерно в 01 ч 10 мин по сирийскому времени ракеты класса «земля-земля» были выпущены с территории оккупированных сирийских Голан. В результате этого нападения один военнослужащий был убит, еще пять получили ранения и был причинен материальный ущерб».

12. 17 февраля сирийские власти сообщили СООННР, что сирийский гражданин был задержан военнослужащими Армии обороны Израиля к западу от деревни Хадар в районе разделения и доставлен на сторону «Альфа». 18 февраля Армия обороны Израиля проинформировала СООННР о том, что в начале того же дня они освободили этого человека в том же месте, где они его задержали, после того, как он предположительно пересек линию прекращения огня.

13. 24 ноября персонал Организации Объединенных Наций наблюдал, как два беспилотника, летевшие со стороны «Браво», пересекли линию прекращения огня. В трех отдельных случаях, имевших место 29 ноября, 25 и 27 декабря, персонал Организации Объединенных Наций заметил беспилотники, летевшие со стороны «Альфа» через линию прекращения огня и над районом разделения. Сотрудники Организации Объединенных Наций также наблюдали в пяти отдельных случаях в декабре, январе и феврале полеты беспилотников над районом разделения. СООННР не смогли определить места происхождения этих беспилотников.

14. В районах разделения и ограничения на стороне «Браво» по-прежнему фиксировались беспорядочные мощные взрывы, очереди из крупнокалиберных пулеметов и выстрелы из стрелкового оружия. По мнению СООННР, эта военная деятельность была связана с контролируруемыми подрывами неразорвавшихся боеприпасов в ходе операций сирийских вооруженных сил по разминированию и по учебно-боевой подготовке. СООННР заметили сохранение присутствия военнослужащих сирийских вооруженных сил, часть которых была вооружена и которые занимались укомплектованием личным составом ряда контрольно-пропускных пунктов в районе разделения в нарушение Соглашения о разъединении войск.

15. Продолжающееся присутствие систем «Железный купол», артиллерийских систем и реактивных систем залпового огня в районе ограничения на стороне «Альфа» — все это также является нарушением. Согласно Соглашению о разъединении войск присутствие любой неразрешенной военной техники и военнослужащих в районах разделения и ограничения является нарушением.

16. СООННР выражали сторонам протест по поводу всех замеченных ими нарушений Соглашения о разъединении войск, включая обстрелы района разделения и через него, а также через линию прекращения огня, присутствие неразрешенной техники и военнослужащих в районах разделения и ограничения и пересечение линии прекращения огня военнослужащими Армии обороны Израиля и беспилотниками, а также гражданскими лицами со стороны «Браво». СООННР поддерживали тесные контакты со сторонами в целях деэскалации ситуации, в том числе в периоды обострения напряженности.

17. В письме от 4 января на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя (S/2022/9) Постоянный представитель Израиля довел до нашего сведения информацию о «нарушениях Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года и посягательствах на суверенитет Израиля, совершенных Сирией с июля по сентябрь 2021 года». Он заявил, что «нарушения линии «Альфа» со стороны Сирии и ее вооруженное присутствие в районе разделения наблюдаются ежедневно» и что «Израиль всецело привержен соблюдению Соглашения о разъединении и всех соответствующих резолюций Совета Безопасности».

18. СООННР продолжали ежедневно фиксировать случаи пересечения линии прекращения огня неустановленными лицами со стороны «Браво». По оценкам СООННР, это были пастухи и фермеры из прилегающих районов, пасшие скот, а также вооруженные охотники. Армия обороны Израиля продолжала выражать глубокую обеспокоенность по поводу этих случаев, поскольку, согласно ее заявлениям, они представляют угрозу для охраны и безопасности ее военнослужащих, действующих вблизи линии прекращения огня. Военнослужащие Армии обороны Израиля неоднократно делали предупредительные выстрелы с целью не допустить приближения неизвестных лиц к израильскому техническому заграждению. СООННР координировали усилия обеих сторон в том, что касается выдачи сирийскими властями удостоверений личности пастухам из числа местного населения в районе разделения с тем, чтобы они могли передвигаться вблизи линии прекращения огня, в целях недопущения повторения инцидентов со стрельбой.

19. 24 ноября патруль СООННР заметил скопление по меньшей мере 200 человек, некоторые из которых были одеты в военную форму и вооружены, вблизи незащитной позиции 16 Организации Объединенных Наций, расположенной вблизи от линии прекращения огня. Сирийские власти сообщили СООННР, что это было «собрание для почтения памяти» Мидхата Салиха ас-Салиха. В письме от 18 октября 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности и мое имя (S/2021/814) Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики передал информацию от своего правительства о том, что «в субботу 16 октября 2021 года израильские оккупационные силы убили сирийского борца за свободу Мидхата Салиха ас-Салиха». Примерно в то же время, когда проходило это собрание, сотрудники СООННР заметили другое собрание вблизи линии прекращения огня в районе Маджал-Шамс на стороне «Альфа», также посвященное гибели Мидхата Салиха ас-Салиха.

20. По оценке СООННР, ситуация в области безопасности на стороне «Браво» оставалась нестабильной, причем инциденты в области безопасности происходили в местах, находящихся в зоне ограничения в мухафазе Дарья. Открытые источники сообщили о детонации 23 ноября самодельного взрывного устройства в Наба-эс-Сахере и 29 ноября — на дороге между Навой и Шейх Саадом в районе ограничения. Открытые источники также сообщили о произошедшем 17 февраля взрыве самодельного взрывного устройства, установленного неизвестными элементами на дороге между Шаджарой и Хайтом в то время, когда по этой дороге проезжал офицер сирийских вооруженных сил.

21. СООННР продолжали выполнять свой мандат в условиях мер, принятых властями Израиля и Сирийской Арабской Республики для борьбы со вспышкой пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). К таким мерам относятся ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций, а также его обязательное тестирование и помещение на карантин после любого пересечения линии разделения сторон или границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. СООННР продолжали вакцинацию своего

военного и гражданского персонала. В январе СООННР столкнулись со вспышкой в миссии пандемии COVID-19, развитие которой удалось сдержать. В отчетный период 21 сотрудник СООННР получил положительный результат теста на COVID-19 и с тех пор выздоровел.

22. В октябре сирийские власти проинформировали СООННР о том, что они решили вернуться к установленным процедурам для того, чтобы облегчить передвижение персонала и грузов Сил через заставу «Браво» на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра». С начала марта 2020 года Армия обороны Израиля ограничивала передвижение персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через заставу «Альфа» на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра», принимая решение о его открытии отдельно в каждом конкретном случае, и это неизменно сказывалось на оперативной и административной деятельности миссии. СООННР продолжали поддерживать связь с Армией обороны Израиля по вопросу об оказании содействия в пересечении границы персоналом СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через пропускной пункт «Эль-Кунейтра», в частности по вопросу о необходимости для персонала Организации Объединенных Наций пересекать границу с использованием лишь документов, выданных СООННР на въезде на заставу со стороны «Альфа», и необходимости возвращения к установленным процедурам пересечения границы.

23. Власти как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво» не принимали мер с целью возобновить проведение при посредстве Группы наблюдателей на Голанских высотах инспекций СООННР военных позиций в своих соответствующих зонах ограничения. Армия обороны Израиля так и не возобновила проведение инспекций на стороне «Альфа», ссылаясь на необходимость новых согласованных договоренностей с СООННР. Сирийские власти по-прежнему не возобновляли проведение инспекций на стороне «Браво» после 9 августа 2021 года, когда была проведена инспекция позиций сирийских вооруженных сил в северной части зоны ограничения. Это была первая инспекция с 2014 года, когда их проведение было прекращено из-за ухудшения ситуации в области безопасности. В качестве причины приостановления инспекций было названо невозможность их проведения на стороне «Альфа». СООННР продолжали взаимодействовать с обеими сторонами в целях возобновления этих инспекций.

24. СООННР продолжали взаимодействовать с Армией обороны Израиля в целях снятия ограничений на передвижение и доступ со стороны «Альфа» к наблюдательным пунктам Организации Объединенных Наций в районе разделения через израильское техническое ограждение.

25. В рамках возвращения к выполнению своего мандата в полном объеме СООННР возобновили работы по восстановлению, включая покраску и ремонт, маркировки бочек на линии прекращения огня и линии «Браво», которые обозначают район разделения, и при этом было восстановлено 27 бочек вдоль линии прекращения огня и 84 бочки вдоль линии «Браво». СООННР продолжали консультироваться со сторонами относительно работ по восстановлению бочек.

26. Процесс постепенного возвращения СООННР на сторону «Браво» продолжался, несмотря на ограничения на строительство, введенные в рамках мер по борьбе с пандемией COVID-19. 16 декабря СООННР завершили очистку незакрытого наблюдательного пункта 58 Группы наблюдателей на Голанских высотах. В настоящее время продолжается ремонт этого пункта, а на июнь 2022 года запланировано возвращение на него военных наблюдателей из состава Группы наблюдателей на Голанских высотах.

27. Поддержку действиям СООННР продолжали оказывать военные наблюдатели — сотрудники Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые находятся в оперативном подчинении СООННР и базируются на девяти постоянных наблюдательных пунктах в районе операций СООННР и на одном временном наблюдательном пункте в районе линии прекращения огня. Группа наблюдателей на Голанских высотах по-прежнему занимается в основном непрерывным стационарным наблюдением и слежением за обстановкой. Группе наблюдателей на Голанских высотах было также поручено проводить расследования инцидентов в районе операций СООННР.

28. СООННР продолжали ежемесячно осуществлять операции патрулирования в районах разделения и ограничения по установленным маршрутам, причем общее число таких операций составило 1422 в ноябре, 1518 в декабре и 1435 в январе. Маршруты патрулирования СООННР охватывают около 97 процентов площади района разделения и 70 процентов площади района ограничения. Ухудшение обстановки в плане безопасности в центральной части района операций и нестабильная обстановка в плане безопасности в его южной части продолжали замедлять прогресс в деле открытия новых маршрутов патрулирования в районе ограничения на стороне «Браво».

29. Передвижение персонала СООННР через территорию Ливана было ограничено из-за мер, связанных с пандемией COVID-19, и административных требований Ливана. Маршрут между Бейрутом и Дамаском через пограничный контрольно-пропускной пункт в Джудайде и Маснаа, который служит основным маршрутом пополнения запасов для СООННР, в отчетный период оставался открытым для коммерческой перевозки товаров, но при этом время от времени закрывался в связи с неблагоприятными погодными условиями.

30. По неизменным оценкам СООННР, в районе их операций сохраняется значительная угроза для персонала Организации Объединенных Наций в связи со взрывоопасными пережитками войны, включая неразорвавшиеся боеприпасы и мины, а также потенциальная угроза возможного присутствия подпольных ячеек вооруженных групп.

31. СООННР продолжали осуществлять и обновлять планы на случай чрезвычайных ситуаций, предусматривающие укрепление позиций и наблюдательных пунктов, расположенных как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», и эвакуацию с них личного состава, в дополнение к регулярному проведению отработке действий, учений и учебной подготовки на случай определенных чрезвычайных ситуаций. На позициях, в наблюдательных пунктах, на оперативной базе в лагере Зиуани и в штаб-квартире в лагере Фауар по-прежнему разрабатывались меры по снижению рисков, включая меры по защите личного состава.

32. СООННР не сообщали о случаях нарушения дисциплины. Миссия продолжала осуществлять мероприятия, связанные с предотвращением нарушений дисциплины и устранением их последствий, а также с обеспечением поддержания дисциплины, включая учебную подготовку персонала на регулярной основе.

33. По состоянию на 18 февраля, личный состав СООННР насчитывал 1120 военнослужащих, в том числе 75 миротворцев из числа женщин. В состав Сил входили военнослужащие из Бутана (3 человека), Ганы (6 человек), Индии (199 человек), Ирландии (133 человека), Непала (414 человек), Нидерландов (1 человек), Уругвая (212 человек), Фиджи (149 человек) и Чехии (4 человека). Кроме того, содействие СООННР в выполнении стоящих перед ними задач оказывал 71 военный наблюдатель, в том числе 11 женщин, из состава Группы наблюдателей на Голанских высотах.

III. Осуществление резолюции 338 (1973) Совета Безопасности

34. В своей резолюции 2613 (2021) Совет Безопасности призвал соответствующие стороны незамедлительно выполнить его резолюцию 338 (1973). Он постановил продлить мандат СООННР на шесть месяцев, до 30 июня 2022 года, и просил Генерального секретаря представлять каждые 90 дней доклад о развитии ситуации и мерах, принятых в интересах осуществления резолюции 338 (1973). Вопрос о поиске путей мирного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке, в частности об усилиях, прилагаемых на различных уровнях для осуществления резолюции 338 (1973), рассматривался в моем докладе о положении на Ближнем Востоке (A/76/194), представленном во исполнение резолюции 75/24 Генеральной Ассамблеи о сирийских Голанах.

35. С тех пор как в декабре 2008 года прекратились непрямые мирные переговоры между сторонами, никаких переговоров между ними не велось. Я надеюсь на мирное разрешение конфликта между Израилем и Сирийской Арабской Республикой и на возобновление усилий, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное мирное урегулирование, в соответствии с призывами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюции 338 (1973) и других соответствующих резолюциях.

IV. Замечания

36. Я обеспокоен продолжающимися нарушениями Соглашения о разъединении войск в отчетный период в это особенно нестабильное для региона время, в том числе нарушениями режима прекращения огня, которые имели место 6 декабря и 5 января, а также инцидентом, произошедшим 9 февраля, в результате которого также возник риск для персонала Организации Объединенных Наций. Армии обороны Израиля следует воздерживаться от ведения обстрелов по району разделения и через линию прекращения огня, а также от пересечения линии огня. Инцидент с обстрелом со стороны «Браво» через линию прекращения огня, произошедший 6 декабря, также вызывает беспокойство. Я по-прежнему обеспокоен продолжающимся присутствием сирийских вооруженных сил в районе разделения. В районе разделения не должно быть никаких военных сил, помимо СООННР. Вызывают беспокойство и сохраняющееся присутствие несанкционированных вооружений и имущества в районе ограничения как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», а также пролеты беспилотников с пересечением линии прекращения огня. Такое развитие ситуации означает нарушение Соглашения. Я настоятельно призываю стороны Соглашения проявлять максимальную сдержанность и соблюдать его. Я по-прежнему призываю членов Совета Безопасности поддерживать усилия по проведению информационно-просветительской работы с обеими сторонами в целях разъяснения им опасности эскалации и необходимости сохранения режима прекращения огня, действующего между Израилем и Сирийской Арабской Республикой.

37. По-прежнему крайне важно, чтобы стороны поддерживали связь с СООННР. Все нарушения линии прекращения огня приводят к усилению напряженности между сторонами Соглашения о разъединении войск и препятствуют обеспечению стабильности в этом районе. Неустанные усилия СООННР по поддержанию связи со сторонами способствуют дэскалации конфликта в период повышенной напряженности.

38. По-прежнему крайне необходима неизменная приверженность Израиля и Сирийской Арабской Республики Соглашению о разъединении войск и поддержка ими присутствия СООННР. Полное возвращение СООННР в район разделения остается одной из приоритетных задач для Сил. Я рассчитываю на дальнейшее содействие обеих сторон в осуществлении планов Сил по постепенному возобновлению операций и в возвращении Сил на позиции в районе разделения, а также в обеспечении условий для выполнения Силами своего мандата в полном объеме, в том числе посредством проведения инспекций на обеих сторонах. Одновременно с этим стороны должны продолжать содействовать СООННР в укреплении их функции по поддержанию связи.

39. С учетом тревожной тенденции к продолжению нарушений Соглашения о разъединении войск и нестабильной обстановки в плане безопасности в южной части района ограничения на стороне «Браво», особую обеспокоенность вызывают охрана и безопасность военнослужащих и гражданских сотрудников СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах. С учетом этого представляется особо важным обеспечить, чтобы Совет Безопасности продолжал оказывать влияние на соответствующие стороны, с тем чтобы СООННР могли осуществлять свою деятельность при обеспечении охраны и безопасности персонала и с той степенью свободы, которая предусмотрена Соглашением. По-прежнему также важно, чтобы стороны продолжали содействовать развертыванию всего персонала в составе СООННР в интересах эффективного осуществления мандата Сил.

40. Неизменная поддержка со стороны государств-членов, в частности доверие и приверженность стран, предоставляющих войска для СООННР, по-прежнему имеет ключевое значение для способности Сил выполнять свой мандат. Я признателен правительствам Бутана, Ганы, Индии, Ирландии, Непала, Нидерландов, Уругвая, Фиджи и Чехии за их вклад, преданность делу и решимость и за высочайший профессионализм их военного персонала в составе СООННР. Я признателен также государствам-членам, направляющим военных наблюдателей в состав Органа по наблюдению за выполнением условий перемирия.

41. В заключение я хотел бы выразить признательность главе миссии, Командующему Силами генерал-лейтенанту Ишвару Хамалю и находящимся в его подчинении военнослужащим и гражданским сотрудникам СООННР, а также военным наблюдателям в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые продолжают эффективно и самоотверженно решать в крайне сложных условиях важные задачи, поставленные перед ними Советом Безопасности.

Карта

