

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека, требующие
внимания со стороны Совета****Доклад Комиссии по правам человека в Южном Судане****Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 46/23 Совета по правам человека, Комиссия по правам человека в Южном Судане представляет Совету обзор положения в области прав человека в Южном Судане и обновленную информацию о важнейших событиях и инцидентах, по которым Комиссия собрала и сохранила доказательства.

Спустя десять лет после обретения Южным Суданом независимости эта страна должна была быть полна надежд. Вместо этого в ней разразился гуманитарный и экономический кризис. Политическая конкуренция и продолжающийся локальный конфликт приводят к фрагментации и к усилению этнической разобщенности, и в этих условиях женщины и девочки подвергаются острому риску сексуального насилия. Молодежь Южного Судана постепенно теряет надежду на лучшую жизнь.

Народ Южного Судана проявляет стойкость, но он ждет от своих политических лидеров проявления политической воли к прекращению насилия и обеспечению мирного процесса. Африканский союз, Межправительственная организация по развитию и международное сообщество в целом должны сделать больше для обеспечения достижения целей Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане, с тем чтобы преобразить жизнь народа Южного Судана.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В 2016 году в своей резолюции 31/20 Совет по правам человека учредил Комиссию по правам человека в Южном Судане на срок в один год. В апреле 2017 года в своей резолюции 34/25 Совет продлил мандат Комиссии на один год и просил Комиссию продолжать осуществлять мониторинг и информировать о положении в области прав человека в Южном Судане, выносить рекомендации, направленные на недопущение дальнейшего ухудшения ситуации, а также представлять доклады и руководящие указания по вопросам правосудия переходного периода.
2. Комиссия также получила мандат по установлению фактов и обстоятельств, сбору и сохранению доказательств и уточнению ответственности в связи с предполагаемыми грубыми нарушениями и ущемлениями прав человека и связанными с ними преступлениями, включая акты сексуального и гендерного насилия и этнического насилия, в целях пресечения безнаказанности и обеспечения привлечения к ответственности. Помимо этого, Совет по правам человека просил Комиссию обеспечить доступность такой информации всем механизмам правосудия переходного периода, в том числе тем, которые были учреждены в соответствии с главой V Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (Обновленное соглашение) 2018 года, включая смешанный суд для Южного Судана, как только он будет создан в сотрудничестве с Африканским союзом¹.
3. Впоследствии Совет по правам человека продлевал мандат Комиссии, каждый раз еще на один год, в своих резолюциях 37/31, 40/19, 43/27 и 46/23. В настоящее время членами Комиссии, назначенными Председателем Совета, являются Ясмин Соока (Председатель), Эндрю Клафам и Барни Афако.
4. Комиссия работает при поддержке секретариата, расположенного в Джубе. В 2021 году она провела несколько миссий на территории Южного Судана, включая Тамбуру и Ямбио (штат Западная Экватория), Ей (штат Центральная Экватория), Куаджок и Вараб (штат Вараб), Бентиу (штат Юнити), Малакаль (штат Верхний Нил) и Вау (штат Западный Бахр-эль-Газаль). Она провела миссии также в Эфиопии и Уганде. Комиссия встречалась с жертвами, свидетелями, государственными должностными лицами, представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.
5. В ходе выполнения своего мандата в отчетном периоде Комиссия получила более 180 подробных индивидуальных заявлений свидетелей, провела обсуждения в фокус-группах со 184 участниками и собрала более 200 документов, включая конфиденциальные записи. Собранные доказательства сохраняются в защищенной и конфиденциальной базе данных и архивах Комиссии.
6. В отчетный период Комиссия провела вторую конференцию по правосудию переходного периода, которая состоялась в Найроби с 13 по 15 декабря 2021 года (см. пункты 87–88 ниже).
7. Комиссия выражает свою признательность Обновленному переходному правительству национального единства за содействие ее миссиям и благодарит правительства стран региона за проявленное сотрудничество. Она также высоко оценивает помощь и вклад Африканского союза, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и экспертов.

¹ Во исполнение своего мандата Комиссия осуществляет сбор и обеспечивает сохранность доказательств, которые она хранит и каталогизирует под уникальным регистрационным номером доказательства (РНД). В настоящем докладе приводятся ссылки на эти номера, с тем чтобы государства и Африканский союз могли использовать их при запросе на ознакомление с доказательством.

II. Методология

8. В настоящем докладе Комиссия сосредоточила внимание прежде всего на установлении фактов и обстоятельств инцидентов, имевших место с января по декабрь 2021 года. Тематические вопросы прав человека и тематические исследования субнационального конфликта, подробно описанные в настоящем докладе, не отражают положение с правами человека в Южном Судане в полной мере. Они были отобраны по причине их значимости и для того, чтобы привести примеры в связи с определенными вопросами прав человека в стране. Более подробные выводы приводятся в двух сопроводительных документах зала заседаний².

9. Комиссия осуществляла свою работу с учетом внутреннего права Южного Судана, международного гуманитарного права, международного права прав человека и соответствующих положений уголовного права. Установленные фактические обстоятельства конкретных инцидентов и моделей поведения формируют основу правовой квалификации нарушений прав человека, преступлений, предусмотренных правом Южного Судана, и преступлений по международному праву.

10. В мандате Комиссии всячески подчеркивается важность привлечения к ответственности, и соответственно основное внимание уделяется установлению ответственности за нарушения и выявлению лиц, несущих ответственность за нарушения и преступления. В качестве стандарта доказывания Комиссия использует наличие «разумных оснований полагать». В своей работе она исходит из требования к сбору и обеспечению сохранности доказательств в соответствии со стандартом, который позволит их использование будущими механизмами привлечения к ответственности, в том числе уголовной.

11. В тех случаях, когда Комиссия получала информацию, которая указывает на связь лиц, предположительно совершивших нарушения, с конкретными нарушениями и которой достаточно для возбуждения в будущем уголовного следствия или судебного преследования, такие доказательства собирались и сохранялись в режиме строгой конфиденциальности. В тех случаях, когда имевшейся информации для выявления ответственных за нарушения лиц было недостаточно, а действия или бездействие влекли за собой ответственность органов или подразделений правительства Южного Судана, то ответственным признавалось государство. В тех случаях, когда действия указывают на ответственность вооруженной группы или сил безопасности, то такая группа или организация также были идентифицированы.

12. Комиссия использовала передовые международные методы установления фактов, тем самым обеспечивая защиту, безопасность, конфиденциальность и благополучие свидетелей. Использовалась только та информация, источники которой дали свое информированное согласие и раскрытие которой не приведет к идентификации источников или не причинит вреда. Комиссия выражает благодарность жертвам и свидетелям, передавшим ей информацию о пережитых событиях. Комиссия неизменно руководствовалась принципом конфиденциальности и принципом «не навреди».

III. События в области политики и безопасности

13. Обновленное соглашение дало народу Южного Судана повод надеяться на долгожданный мир, а также восстановление и реконструкцию своей страны. Однако дальнейшие задержки в формировании правительства и ожесточенные политические дискуссии между подписавшими соглашение сторонами отражают тот факт, что лидеры по-прежнему не способны прийти к политической договоренности и управлять многообразием, а также подпитывают повстанческие движения и локальные конфликты. Возглавляемое президентом Салвой Кииром Маярдитом Народно-освободительное движение Судана — правящая партия (НОДС-ПП) продолжает

² Будут размещены на веб-странице в марте 2022 года, URL: <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/cohsouthsudan/pages/index.aspx>.

оставаться доминирующей в Южном Судане политической силой благодаря эффективному контролю над силами обороны и безопасности, а также над ресурсами, включая доходы от продажи нефти. Со своей стороны, Фронт национального спасения (НАС) и другие вооруженные группы, не являющиеся участниками Обновленного соглашения, продолжают повстанческое сопротивление³.

14. Глубоко разочарованный народ Южного Судана сетует на задержки и упущения основных партий и на раздробленность вооруженных сил, которые остаются под управлением различных командных структур, сформированных по этническому признаку⁴. В декабре 2021 года временный председатель воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке Чарльз Таи Гитуаи предупредил о растущем разочаровании граждан, а Специальный представитель Генерального секретаря по Южному Судану высказал критику в связи с замедлением темпов осуществления важнейших аспектов Обновленного соглашения⁵.

15. Как представляется, НОДС-ПП намеренно тормозит завершение организационных мероприятий в секторе безопасности, с тем чтобы сохранить доминирующее положение путем срыва военной интеграции и объединения командных структур⁶. НОДС-ПП и Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)), возглавляемое первым вице-президентом Риеком Мачаром, не смогли достичь взаимопонимания по вопросу о том, в каких долях НОДС-ПП и НОДС/А (О) будут назначать старший офицерский состав. Серьезные трудности возникли и в части расквартирования войск: подразделения, прибывшие в назначенные места (в основном это подразделения НОДС/А (О)), не обеспечены продовольствием, чистой водой, санитарными услугами; для них не созданы и другие базовые бытовые условия⁷. Несколько объектов пришлось покинуть по причине наводнений⁸. Из-за плохих условий службы, включая низкое и нерегулярно выплачиваемое денежное довольствие, множество служащих Народных сил обороны Южного Судана дезертируют и занимаются грабежами в близлежащих населенных пунктах⁹.

16. После двухлетней задержки была создана Переходная национальная законодательная ассамблея, которая провела свое первое заседание в августе 2021 года. В декабре она приняла законопроект о включении Обновленного соглашения в Конституцию переходного периода. Накопились ключевые законопроекты, в том числе о разработке конституции и реструктуризации сектора безопасности, требующие неотложного внимания. В ноябре 2021 года состоялся первый форум губернаторов штатов. Наконец были назначены также ассамблеи штатов, за исключением Западного Бахр-эль-Газала.

17. Продолжающаяся политическая полемика и дезертирство, к которым, по сообщениям, подстрекают члены НОДС-ПП, негативно сказываются на НОДС/А (О). В Верхнем Ниле с августа по декабрь 2021 года вспыхнули смертельные бои между силами НОДС/А (О) и фракцией «Китгванг» во главе с генералом Саймоном Гатвечем Дуалом, в результате которых, по сообщениям, погибли сотни людей, а тысячи были вынуждены покинуть Магенис и Тор Гванг. Фракция «Китгванг» заявила об установлении контроля над северными районами Верхнего Нила, указав, что силы Мачара эти районы покинули. 16 января 2022 года НОДС-ПП подписало в Хартуме

³ «НАС» — не аббревиатура, а заимствованное из арабского языка название, под которым широко известна данная группа.

⁴ РНД FGD-04, FGD-05, FGD-07, 104884–104886, 104892–104897, 104887–104891, 104937–104940 и 104949–104951.

⁵ См. <https://unmiss.unmissions.org/statement-special-representative-secretary-general-mr-nicholas-haysom-united-nations-security>.

⁶ Закрытая встреча, прошедшая в ноябре 2021 года, по вопросу о ходе осуществления Обновленного соглашения, июль–сентябрь 2021 года, пп. 28–29 (см. <https://www.jmecsouthsudan.com/index.php/reports/tjmec-quarterly-reports>).

⁷ См. <https://ctsamvm.org/wp-content/uploads/2021/12/SIGNED-CTC-OUTCOMES-25-NOV-2021-1.pdf>, с. 9.

⁸ Закрытые встречи, сентябрь и ноябрь 2021 года.

⁹ Закрытые встречи, ноябрь 2021 года и январь 2022 года.

два соглашения: одно с фракцией «Китванг», второе — с группой «Агвелек» генерала Джонсона Олони. Обе группы откололись от НОДС/А (О) приблизительно в августе. В эти соглашения включены пункты об амнистии, что еще более ослабило борьбу с безнаказанностью¹⁰.

18. Национальная политическая конкуренция в Верхнем Ниле и неспособность решить вопросы, касающиеся шиллукского меньшинства, являются ключевыми факторами насилия и нестабильности. Народ шиллук рассматривает действия нынешнего политического руководства как предательство и предполагает, что насилие продолжится, если не будут учтены его исторические претензии, в частности тот факт, что он был лишен своих исконных земель в Верхнем Ниле другими этническими группами, в особенности динка. Члены общины сообщили Комиссии, что, по их мнению, раскол в НОДС/А (О) был намеренно спровоцирован НОДС–ПП в рамках активизации национальной политической борьбы в преддверии национальных выборов, запланированных на 2023 год¹¹.

19. В Западной Экватории национальная и местная динамика власти и соперничество, в том числе между НОДС/А (О) и НОДС–ПП, по-прежнему приводят к серьезным нарушениям прав человека. В Тамбуре люди рассказали Комиссии, что представители политической элиты политизируют этническую принадлежность и разжигают конфликт между членами общин азанде и баланда.

20. На фоне продолжающихся столкновений между Народными силами обороны Южного Судана и НАС в Западной, Центральной и Восточной Экватории, президент Киир пообещал вернуться к мирным переговорам, которые проходили в Риме с оставшимися вооруженными группами. Однако, несмотря на подписание в марте 2021 года декларации о принципах, дальнейших соглашений заключено не было. В результате того, что Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и Африканский союз были заняты другими кризисами в Африканском Роге, в том числе в Эфиопии и Судане, осуществлению Обновленного соглашения уделялось меньше внимания. Однако в конце ноября 2021 года президент Уганды организовал в Кампале международную встречу с целью активизировать осуществление данного соглашения, а еще одна встреча была запланирована на конец февраля 2022 года.

21. Охваченное борьбой за власть и оказавшееся под влиянием преимущественно НОДС–ПП правительство не смогло достичь ключевых целей и контрольных показателей и провести реформы, предусмотренные Обновленным соглашением, включая подлинное разделение власти, прозрачность и неподкупность в управлении нефтяным сектором экономики. Доноры и кредиторы по-прежнему обеспокоены неспособностью решить проблемы коррупции и экономической бесхозяйственности.

IV. Сужение гражданского пространства и продолжающиеся репрессии против гражданского общества

22. В результате репрессивных действий государственного аппарата в Южном Судане, в том числе такими способами, как преследование, слежка, незаконные аресты, произвольные задержания, пытки и внесудебные казни членов гражданского общества, совершаемые чересчур рьяными сотрудниками сил безопасности, нагнетается страх и создается атмосфера подавленности, что серьезно препятствует участию в законной гражданской деятельности.

23. Силловые действия сотрудников государственных служб безопасности, включая крупномасштабное развертывание полиции в Джубе и других местах в конце августа, привели к отмене публичного собрания, которое планировала провести 30 августа 2021 года Народная коалиция за гражданские действия.

24. И без того непростую ситуацию усугубили масштабные сбои в работе Интернета, которые 29 и 30 августа сначала затронули сеть мобильного оператора

¹⁰ РНД D126664–D126666.

¹¹ Закрытые встречи, октябрь и ноябрь 2021 года.

«МТН», а затем и сеть другого крупнейшего оператора страны, «Заин»¹². Такая последовательность событий говорит о том, что речь идет о намеренных отключениях, а не о техническом сбое, как предположил министр информации, вещания и почтовых услуг¹³. На запрос Комиссии убедительного объяснения причин сбоев правительство не дало¹⁴.

25. Множество людей, связанных с Народной коалицией за гражданские действия, были задержаны Службой национальной безопасности в разных частях страны. В нескольких домах и офисных помещениях таких лиц был проведен обыск¹⁵. Четыре месяца спустя один человек, несмотря на заболевание, по-прежнему содержался под стражей в Джубе без предъявления обвинений¹⁶.

26. Несколько человек, имевших отношение к планировавшемуся собранию, покинули страну после угроз расправы. Активисты гражданского общества, участвующие в дискуссии по вопросу правосудия переходного периода, Джаме Дэвид Колок и Майкл Вани сообщили Комиссии, что государство продолжает пытаться установить их местонахождение даже за пределами Южного Судана. Комиссия подняла вопрос об их положении в национальных органах и в Совете по правам человека.

27. Кроме того, г-н Колок и г-н Вани входят в число пяти частных лиц и четырех неправительственных организаций, которые были затронуты инструкцией Банка Южного Судана: она была направлена 6 октября 2021 года во все южносуданские банки и предписывает заморозить счета¹⁷ на основании их аффилированности с Народной коалицией за гражданские действия¹⁸. Цель, несомненно, состоит в том, чтобы лишить эти организации возможности осуществлять свою деятельность, принудив их к закрытию, и нанести вред отдельным лицам.

28. Все эти репрессивные меры, включая банковскую инструкцию, как представляется, являются произвольными, не имеют под собой никакой правовой основы и не подвергались судебному или иному надзору. В жестокое подавление государством деятельности Народной коалиции за гражданские действия вовлечены сотрудники Службы национальной безопасности, полиции, вооруженных сил и телекоммуникационных компаний, а также Центрального банка, а это предполагает координацию и руководство на самом высоком уровне. Эти нарушения, являющиеся характерной чертой более систематических нарушений, задокументированных Комиссией, серьезно подрывают перспективы проведения заслуживающих доверия выборов и участия общественности в процессах правосудия переходного периода и разработки конституции, предусмотренных Обновленным соглашением.

V. Произвольные задержания и насильственные исчезновения

29. Комиссия задокументировала многочисленные случаи произвольного задержания и насильственного исчезновения в Южном Судане. Человек, задержанный на севере страны, был принужден подписать признание в том, что он критиковал правительство в «Фейсбуке», а затем его перевели в «синий дом» Службы

¹² РНД 104670–104672. “Internet disrupted in South Sudan ahead of planned anti-government protests”, Netblocks, 30 August 2021; “Internet disrupted, streets quiet in South Sudan after call for protests”, Reuters, 30 August 2021.

¹³ “Protests in South Sudan fizzle amid security presence, Internet outage”, Voice of America, 30 August 2021.

¹⁴ Письмо правительству, 19 октября 2021 года.

¹⁵ Закрытая встреча, октябрь 2021 года.

¹⁶ Письмо правительству, 19 октября 2021 года. См. также “Kuel Aguer family calls for his release on humanitarian grounds”, Eye Radio, 12 November 2021.

¹⁷ Ранее заморозка банковских счетов не касалась напрямую гражданского общества, хотя такие случаи имели место в отношении лиц, находившихся под следствием.

¹⁸ Данная инструкция имеется в материалах Комиссии.

национальной безопасности в Джубе для дальнейших допросов¹⁹. Один известный артист был задержан в Вау, а затем переведен в Джубу в связи с тем, что в своих песнях он говорил об ограниченности государственных услуг и низких зарплатах государственных служащих²⁰. Другой молодой человек рассказал, что он потерял все возможности получить образование и обеспечивать себе средства к существованию, поскольку был вынужден скрываться после получения угроз жизни от сотрудников Службы национальной безопасности, которые были недовольны его постами в социальных сетях²¹.

30. Комиссия задокументировала многочисленные случаи, в которых граждан Южного Судана незаконно задерживали, избивали, пытали и в течение длительного времени содержали под стражей в маленьких, переполненных камерах без санитарных узлов²². Комиссия рассмотрела случай оказания давления на общественного деятеля путем неоднократных задержаний и содержания без связи с внешним миром с целью заставить его уйти с поста председателя группы гражданского общества, а на его место назначить действующего сотрудника Службы национальной безопасности²³.

31. Насильственные исчезновения во многих случаях стали результатом произвольного задержания. Так, четыре государственных служащих из Джубы были задержаны Службой национальной безопасности, которая подозревала их в передаче информации о коррупции в системе государственного управления гражданским организациям или СМИ. У Комиссии имеются разумные основания полагать, что по крайней мере один из четырех задержанных был убит после его помещения в «синий дом» и что высокопоставленным сотрудникам Службы национальной безопасности известно об этом случае²⁴.

32. Произвольные задержания, насильственные исчезновения, незаконные убийства и угрозы жизни стали в Южном Судане обычным явлением. Эти действия представляют собой нарушение прав на жизнь и свободу, которые защищены национальным законодательством и применимым международным правом в области прав человека, а также, как правило, влекут за собой другие нарушения прав человека. Преследование субъектов гражданского общества за их членство в его организациях или за связи с такими организациями сужает гражданское пространство и сдерживает участие общественности. Это, в свою очередь, препятствует формированию культуры подотчетности, прозрачности и уважения прав человека.

VI. Внесудебные казни

33. В Варабе внесудебные казни начались вскоре после того, как в должность губернатора вступил генерал Алеу Айени Алеу. По прибытии на место 26 февраля 2021 года губернатор Алеу выступил на митинге и предупредил о суровом наказании за скотокрадство и межобщинное насилие, якобы в рамках поручения президента о борьбе с преступностью²⁵. Вскоре после этого, во время «мирного турне», в ходе которого он встречался с вождями и общинами по всему штату, губернатор Алеу предложил жителям сообщать о серьезных преступлениях с целью быстрого возмездия за них²⁶. Комиссии стало известно, что внесудебные казни, произошедшие во время этой поездки, были совершены телохранителями губернатора, некоторые из

¹⁹ РНД 104457–104460 и 104419–104425.

²⁰ “Popular S. Sudan musician Larson Angok has been released on bail”, *Northern Corridor Morning Post*, 23 April 2021.

²¹ РНД 104526–104529.

²² РНД 104707–104711, 104461–104465, 104466–104470, 104522–104525 и 104479–104483.

²³ РНД 104534–104542.

²⁴ РНД 104534–104542 и 104674–104678.

²⁵ См. пост в «Фейсбуке» администрации президента, 26 февраля 2021 года. См. также “Warrap Governor vows to restore law and order in the State”, *Radio Tamazuj*, 2 March 2021; “Aleu under strict instructions to end Warrap violence”, *Eye Radio*, 23 February 2021.

²⁶ РНД 104567–104570 и 104727–104732. Закрытая встреча, май 2021 года.

которых являлись сотрудниками Службы национальной безопасности, Национальной полиции Южного Судана и Народных сил обороны Южного Судана²⁷.

34. Задokumentированные Комиссией случаи включают убийство мужчины на окраине Ромича 28 марта 2021 года. При посещении этого района губернатор Алеу узнал, что некий мужчина был задержан в связи с убийством, совершенным во время спора о приданом²⁸. Он приказал перевести подозреваемого из полицейского изолятора под стражу своих телохранителей, которые в присутствии губернатора в тот же день казнили его²⁹. Аналогичным образом во время посещения паяма Пагол 11 апреля 2021 года губернатор узнал, что в связи с недавней засадой на дороге в этом районе была задержана группа мужчин. Губернатор Алеу приказал передать их под стражу своих телохранителей, вместе с которыми он в тот же день находился на месте казни пятерых мужчин³⁰. Среди них был 14-летний мальчик³¹.

35. В Озерном штате внесудебные казни начались после того, как 8 июня 2021 года губернатором стал генерал Рин Туени Мабор, бывший глава военной разведки Народных сил обороны Южного Судана³². Всего семь недель спустя МООНЮС опубликовала сообщения о 13 внесудебных казнях в штате³³. В частности, в середине июля недалеко от столицы штата, Румбека, были казнены четыре человека, один из них — в качестве наказания за убийство, за которое он уже отбыл тюремный срок и выплатил компенсацию³⁴.

36. Многочисленные внесудебные казни фиксировались в Озерном штате и в штате Вараб в течение всего 2021 года, в частности не далее как в ноябре, что свидетельствует о том, что эта незаконная практика все еще имеет место³⁵.

37. Внесудебные казни обосновывают в качестве меры в связи с межобщинным насилием и скотокрадством, а губернатор Алеу назвал такие казни необходимыми для быстрого отправления правосудия³⁶. Президент Киир отдельно похвалил подход губернатора Рин Туени Мабора к борьбе с преступностью с момента его назначения³⁷.

38. Губернатор Алеу и губернатор Мабор, которые публично появляются в военной форме и называют себя военными, а не государственными служащими, несут ответственность за внесудебные казни и за укоренение культуры беззакония и безнаказанности путем нарушения надлежащей правовой процедуры в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях в Южном Судане.

VII. Сексуальное и гендерное насилие

39. Конфликт в Южном Судане характеризуется распространенностью сексуального и гендерного насилия. Стороны текущего конфликта продолжают использовать сексуальное насилие как орудие для запугивания и политических репрессий, а также в качестве тактики для достижения своих стратегических целей, в том числе для перемещения гражданского населения с целью установления контроля над спорной территорией.

²⁷ РНД 104629–104643, 104613–104616, 104683–104687, 104466–104470, 104688–104701, 104607–104612 и 104625–104628.

²⁸ РНД 104683–104687, 104688–104701 и 104625–104628.

²⁹ РНД 104629–104643, 104683–104687, 104688–104701 и 104625–104628.

³⁰ РНД 104629–104643, 104870–104873 и 104607–104612. См. также “South Sudan: summary executions in north”, Human Rights Watch, 29 July 2021.

³¹ РНД 104629–104643, 104870–104873, 104688–104701, 104625–104628, 104727–104732 и 104747–104750.

³² “Governor Tuenu vows to protect lives and property in Lakes State”, Radio Tamazuj, 15 July 2021.

³³ “UNMISS deeply concerned at spate of extra-judicial executions”, 26 July 2021.

³⁴ РНД 104712–104726.

³⁵ РНД 104629–104643, 104567–104570, 104588–104591, 104601–104606 и 104674–104678.

³⁶ РНД 104567–104570 и 104601–104606.

³⁷ “President Kiir commends Governor Tuenu for stabilizing security situation”, Nyamilepedia, 30 November 2021. Закрытая встреча, декабрь 2021 года.

40. Комиссия продолжила документировать случаи сексуального и гендерного насилия, включая изнасилования женщин и девочек вооруженными людьми³⁸. Комиссия также задокументировала случаи сексуального насилия со стороны вооруженных сил в Западной Экватории, совершаемого по этническому признаку, в том числе военнослужащими, которые остались безнаказанными за широко распространенное в связи с конфликтом сексуальное насилие, включая сексуальное рабство, совершенное в 2018 и 2019 годах³⁹. В Центральной Экватории Комиссия задокументировала продолжающееся сексуальное насилие во время военных операций, особенно в местах проживания гражданских лиц, расположенных вблизи мест размещения военных подразделений и вооруженных групп (см. пункты 59–80 ниже)⁴⁰. Большая часть насилия в Экватории и Верхнем Ниле объясняется расколом альянсов, в то время как межобщинные столкновения усилились в Джонглее и в административном районе Большой Пибор, а также в штате Вараб и в Озерном штате, что привело к увеличению числа похищений с целью принудительного брака и сексуального рабства.

41. Изнасилование и сексуальное насилие являются одним из видов многочисленных нарушений, с которыми сталкиваются девочки и женщины Южного Судана. В числе других — убийства, пытки и жестокие избиения. Их имущество, включая домашний скот, крадут, разграбляют или сжигают. Пережив несколько видов подобных событий, включая маргинализацию и травмы вследствие того, что им пришлось стать свидетельницами жестоких нарушений, многие пострадавшие и жертвы получили физические и психологические травмы.

42. Изнасилование и сексуальное насилие также имеют последствия для семей и общин, поскольку и мужчины, и женщины становятся вынужденными свидетелями того, как их жен, сестер и матерей насилюют один человек или целая группа, как их малолетних детей или младенцев убивают в качестве наказания, или же их самих принуждают совершать насилие над близкими.

43. В памяти мирных жителей, бежавших из Тамбуры, запечатлены сцены и картины насилия; они рассказывали, что прятались от нападавших в лесу и видели множество трупов, некоторые из которых были изуродованы и явно подверглись сексуальному насилию⁴¹. Необходимо уделить внимание оказанию психосоциальной поддержки и консультированию пострадавших. Многочисленные пострадавшие описывали в беседах с Комиссией долгосрочные последствия изнасилования и повреждения половых органов для их сексуальных и репродуктивных функций.

44. В округе Ей в конце 2020 года произошло редкое событие, а именно военный суд признал служащих Народных сил обороны Южного Судана виновными в совершении преступлений против гражданских женщин, включая изнасилования и сексуальное насилие. Однако, как сообщается, жертвы до сих пор не получили компенсацию, решение о которой принял суд⁴². Хотя одни только военные суды не являются надлежащим или достаточным средством обеспечения правосудия жертвами, группы гражданского общества и государственные служащие приветствовали этот процесс как важный шаг правительства в борьбе с безнаказанностью за преступления сексуального насилия, за которым, в свою очередь, могут последовать и другие штаты⁴³. В то же время жертвы изнасилований и сексуального насилия в Южном Судане продолжают страдать от возмездия за сообщения о сексуальных и гендерных преступлениях.

45. В январе 2021 года Объединенный совет по вопросам обороны Южного Судана принял план действий для вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием в связи

³⁸ Более подробная информация приводится в документе зала заседаний Комиссии, который будет выпущен в марте 2022 года.

³⁹ A/HRC/43/56, п. 62.

⁴⁰ Там же, п. 69.

⁴¹ РНД 104847–104854, 104859–104864, 104865–104869 и 104842–104846. Закрытая встреча, ноябрь 2021 года.

⁴² Закрытая встреча, ноябрь 2021 года. РНД 104837–104841.

⁴³ Закрытая встреча, ноябрь 2021 года.

с конфликтом, в котором закреплены и усилены обязательства, которые приняли на себя стороны Обновленного соглашения, и перечислены показатели оценки прогресса.

46. Как и план действий, суд по делам о гендерном насилии и по делам несовершеннолетних, созданный Министерством юстиции в конце 2020 года, а также мобильные и другие суды за пределами столицы, рассматривающие дела о сексуальном насилии, должны стать объектом мониторинга на предмет оценки того, позволяют ли эти инициативы добиться правосудия и существует ли политическая воля обеспечить привлечение к ответственности.

47. Южносуданское общество остается глубоко патриархальным. В августе 2021 года министр по гуманитарным вопросам и предотвращению катастроф Питер Майен Майондит избил и ударил ножом свою жену, известную футболистку Алуэль Гаранг⁴⁴. За несколько месяцев до этого он сорвал футбольный матч, ворвавшись на поле и силком уведя с него жену, а сопровождавшие его люди произвели несколько выстрелов⁴⁵. За совершенное в отношении своей жены гендерное насилие министр не был привлечен ни к уголовной, ни к политической ответственности. Более того, ни президент Киир, ни члены кабинета министров, включая министра по делам гендера, детей и социального обеспечения, никак не высказались по этому поводу.

VIII. Гуманитарная ситуация

48. Гуманитарная ситуация в Южном Судане является кризисом в области прав человека, достигшим эпических масштабов: в 2021 году в гуманитарной помощи нуждались более 8,3 миллиона человек, что составляет 70 процентов населения, причем более половины из таких нуждающихся — дети, 1,4 миллиона из которых страдают от недоедания⁴⁶. Более 7 миллионов человек (более 60 процентов населения) испытывали острую нехватку продовольствия⁴⁷, а в нескольких лагерях для внутренне перемещенных лиц были зафиксированы случаи смерти от голода, связанные с приостановкой из-за нехватки глобального финансирования оказания жизненно важной помощи Всемирной продовольственной программы⁴⁸. Это также повлияло на южносуданских беженцев в Эфиопии и Уганде, положение которых становилось все более отчаянным⁴⁹.

49. Субнациональный конфликт и небезопасные условия сохраняются в 9 из 10 штатов страны, что приводит к внутреннему перемещению населения и еще больше усугубляет гуманитарный кризис. Вынужденные перемещения меняют этническую структуру населения и затрагивают права на землю и жилье. Внутренне перемещенные лица и беженцы не только оказываются в ситуации, в которой не обеспечена их личная и экономическая безопасность, переживают травмы и последствия безнаказанности лиц, совершивших насилие; для многих из них возвращение в родные места зачастую невозможно⁵⁰.

50. Отсутствие безопасности и вооруженные столкновения повлияли на деятельность гуманитарных работников, которые столкнулись с такими ситуациями, как угрозы насилия, засады на дорогах, разграбление складов и бюрократические

⁴⁴ “Women activists demand dismissal of Minister Peter Mayen”, Radio Tamazuj, 10 August 2021.

⁴⁵ См. также “Women are on their own in unequal South Sudan”, New Frame, 14 December 2021.

⁴⁶ По оценке кластера «Питание». См. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Update, September 2021.

⁴⁷ См.

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20Situation%20Report%20%23296%20-%2029%20October%202021.pdf>.

⁴⁸ “Cash shortage triggers food suspensions for 100,000 displaced”, 13 September 2021.

⁴⁹ РНД FGD-01, FGD-02, FGD-07, 104874–104877, 104878–104880, D126625–D126625, D126486–D126567 и D126603–D126620.

⁵⁰ РНД D126486–D126567 и FGD-01.

препоны их работе. В 2021 году были убиты по меньшей мере четыре сотрудника гуманитарных организаций⁵¹.

51. Более 835 000 человек пострадали от сильных дождей и наводнений, продолжающихся третий год подряд и приведших к вынужденному перемещению тысяч людей⁵². Эти несезонные погодные явления связаны с чрезвычайной климатической ситуацией на глобальном уровне, которая особенно остро ощущается в Южном Судане, где люди, особенно дети, уже находятся в уязвимом положении⁵³.

52. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила существующие факторы уязвимости и ослабила и без того ненадежную систему здравоохранения в части ее способности оказывать медицинские услуги населению. Доступ Южного Судана к вакцинам против COVID-19 крайне ограничен. Глобальное неравенство в доступе к вакцинам может привести к появлению новых штаммов и продлению пандемии⁵⁴. В декабре 2021 года заболеваемость COVID-19 в Южном Судане увеличивалась⁵⁵.

53. В общей сложности около 3 миллионов жителей Южного Судана либо являются внутренне перемещенными лицами (1,7 миллиона), либо живут в качестве беженцев (1,3 миллиона) в регионе⁵⁶. С другой стороны, в Южном Судане проживает около 300 000 беженцев из соседних государств, большинство из которых — женщины и дети⁵⁷. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) охарактеризовало ситуацию как крупнейший кризис беженцев в Африке⁵⁸.

54. Правительство не осуществило вложений в услуги и поддержку нуждающегося населения, а предпочло не перераспределять государственные расходы и ресурсы на цели основных услуг и инфраструктуры. Вместо этого оно оспаривало и пыталось всячески дискредитировать экспертные доклады технической рабочей группы, которая использовала Комплексную классификацию стадий продовольственной безопасности с целью предупредить о том, что в некоторых частях страны сложилась ситуация, близкая к голоду⁵⁹.

IX. Экономические преступления

55. После обретения независимости незаконные финансовые потоки из Южного Судана позволили вывести из страны миллиарды долларов США, и нет никаких свидетельств того, что правительство предприняло шаги для возвращения

⁵¹ Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало за период с января по сентябрь 2021 года 489 инцидентов. См. краткие обзоры гуманитарной ситуации, URL: https://reliefweb.int/updates?search=%28primary_country.iso3%3A%22ssd%22%29+AND+%28source.shortname%3A%22OCHA%22%29+AND+%28title%3A%22access+snapshot%22%29.

См. также “Humanitarian Coordinator a.i. in South Sudan condemns the murder of a humanitarian worker during an armed attack on a UN convoy”, 20 December 2021.

⁵² См.

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/south_sudan_flooding_sitrep_december_2021_14dec2021.pdf.

⁵³ UNICEF, *The Climate Crisis is a Child Rights Crisis: Introducing the Children’s Climate Risk Index*, August 2021.

⁵⁴ “WHO chief warns COVID booster programs may prolong pandemic”, Voice of America, 22 December 2021.

⁵⁵ “Emerging impacts of COVID-19 on the human rights situation and peace process in South Sudan”, 23 June 2021; подробные выводы см. URL:

https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session46/Documents/A_HRC_46_CR_P_2.pdf.

⁵⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs humanitarian snapshot, October 2021.

⁵⁷ РНД D122147–D122228 и D126625–D126625. См. также <https://reliefweb.int/report/south-sudan/south-sudan-monthly-population-statistics-september-2021>.

⁵⁸ “Update of UNHCR’s Operations in the East and Horn of Africa, and the Great Lakes Region”, 2 March 2021.

⁵⁹ S/2021/365, пп. 60–66.

похищенных средств. На территории Южного Судана расположены одни из крупнейших нефтяных пластов в Африке к югу от Сахары. Эти месторождения приносят примерно 90 процентов общих бюджетных поступлений страны. Комиссия установила, что значительная часть этих средств была незаконно выведена и продолжает незаконно выводиться государственными служащими при содействии представителей политической элиты и международных сообщников⁶⁰. Комиссия также документально подтвердила факты хищения доходов, не связанных с нефтью. Такие масштабные хищения лишают правительство возможности реализовать социально-экономические права своих граждан.

56. В главе IV Обновленного соглашения предусмотрена важная рамочная основа для более эффективного управления экономикой и справедливого распределения ресурсов и финансов, включая доходы от продажи нефти. Однако, несмотря на обязательства, которые они приняли на себя в соглашении, политические лидеры Южного Судана не решили проблему экономических преступлений, лишив правительство и страну доходов, необходимых для выполнения обязательств в области прав человека, в том числе в сфере образования и здравоохранения.

57. Национальные власти не инвестируют в инфраструктуру и услуги, такие как здравоохранение и образование, необходимые для улучшения качества жизни. Жизнь многих граждан Южного Судана невыносима. Они вынуждены терпеть бедность, голод и неравенство в дополнение к последствиям пандемии COVID-19, в то время как правительство уделяет приоритетное внимание финансированию аппарата вооруженных сил и сил безопасности и не замечает безудержного расхищения богатств и ресурсов страны, тем самым отказываясь от своего обязательства обеспечить реализацию экономических, социальных и культурных прав своего народа.

58. Решающее значение для улучшения ситуации имеют повышение прозрачности, усиление надзора и совершенствование управления как нефтяными, так и ненефтяными доходами. Для построения более инклюзивного и процветающего общества необходима политическая приверженность этой задаче. Представители элиты должны рассматривать ресурсы страны как общее благо, находящееся в их доверительном управлении в интересах всех граждан, а не как трофей — предмет для разграбления, за который нужно бороться с другими.

Х. Субнациональный конфликт

А. Центральная Экватория

59. Центральная Экватория по-прежнему крайне милитаризована. Основными субъектами являются Народные силы обороны Южного Судана и НАС, хотя в вооруженный конфликт и насилие вовлечены также ряд других сторон⁶¹. Конфликт подпитывают стремление установить территориальный контроль и получить доступ к золотым приискам, а также незаконное налогообложение, контрабанда и месть лицам, подозреваемым в поддержке противных сторон⁶². Насилие в ходе краж скота, захвата земель и межобщинных конфликтов усугубляется наличием большого количества оружия, в результате чего, в свою очередь, ухудшается ситуация в области безопасности⁶³.

60. Сообщается, что служащие Народных сил обороны Южного Судана совершали нарушения прав человека в ходе антиповстанческих операций против НАС. Комиссия

⁶⁰ Подробные выводы см. URL:

<https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoHRSouthSudan/A-HRC-48-CRP.3.pdf>.

⁶¹ Хотя НАС и не является стороной Обновленного соглашения, он подписал соглашение о прекращении боевых действий 2017 года и участвовал в мирных переговорах в Риме.

⁶² См. также A/HRC/43/56, п. 27.

⁶³ Закрытые встречи, сентябрь 2021 года и январь 2022 года. См. также “Land grabbing, cattle-related incidents remain major challenge in CES, says Governor Adil”, Eye Radio, 24 December 2021.

документально зафиксировала случаи сексуального насилия в отношении женщин и девочек, описание виновных в которых совпадало с описанием служащих Народных сил обороны⁶⁴. В ходе рейдов в деревнях часто проводился обыск домов⁶⁵, а сжигание домов при этом было обычным явлением⁶⁶. Сообщалось о широко распространенном разграблении продовольствия, сельскохозяйственной продукции, скота и имущества в округах Ей, Лания и Джуба⁶⁷. Некоторые гражданские лица подвергались принудительному труду, в том числе с целью перемещения украденного имущества⁶⁸; одна вдова рассказала Комиссии, что ее муж умер тогда, когда принудительно собирал продовольствие⁶⁹. Задержанные гражданские лица являются источником дохода для военнослужащих в казармах Мосарка, в которых размещены Народные силы обороны Южного Судана в округе Ей; они вымогают выкуп за их освобождение у родственников⁷⁰. Задержанные молодые мужчины подвергаются пыткам и насильственным исчезновениям⁷¹. Перемещения, связанные с насилием, также серьезно повлияли на доступ населения к возможностям удовлетворения основных потребностей и к основным услугам⁷².

61. Солдаты Народных сил обороны Южного Судана в Центральной Экватории сталкиваются с чрезвычайными трудностями в результате намеренного игнорирования со стороны правительства и задержек выплаты или невыплаты очень низкого денежного довольствия. Пренебрежительное отношение правительства к своим военнослужащим и его сознательная терпимость к нарушениям, совершаемым в отношении гражданских лиц, способствовали формированию в армии культуры мародерства, влекущей за собой ничем не сдерживаемое совершение тяжких преступлений⁷³. Высшие военные чины и некоторые правительственные чиновники имеют полномочия обеспечивать дисциплину и распределять ресурсы, но не делают этого; соответственно, они несут ответственность за дальнейшее совершение связанных с этим преступлений в соответствии с национальным и международным правом.

62. НАС также получил печальную известность в связи с нападениями на общественный коммерческий транспорт, особенно на дороге, соединяющей Джубу с Моробо транзитом через округ Лания. 17 сентября 2021 года в засаду попала автоколонна, перевозившая помощь Всемирной продовольственной программы; в ходе столкновения, носившего все признаки нападения НАС, погиб один водитель⁷⁴. Эта засада была одной из нескольких дорожных засад, повлиявших на оказание гуманитарной помощи⁷⁵. Служащие сил НАС также замешаны в похищениях и убийствах⁷⁶.

⁶⁴ Закрытая встреча, ноябрь 2021 года. РНД 104833–104836, 104855–104858, 104837–104841 и 104823–104826.

⁶⁵ Закрытая встреча, январь 2022 года.

⁶⁶ РНД 104898–104900, 104914–104916, 104917–104919, 104945–104948 и 104949–104951.

⁶⁷ РНД 104929–104933, 104934–104936, 104937–104940, 104941–104944, 104898–104900, 104904–104906, 104907–104910, 104911–104913 и 104914–104916.

⁶⁸ РНД 104929–104933 и 104904–104906.

⁶⁹ РНД 104941–104944.

⁷⁰ РНД 104898–104900, 104904–104906 и 104907–104910.

⁷¹ РНД 104901–104903, 104904–104906 и 104907–104910.

⁷² РНД 104898–104900, 104907–104910, 104911–104913, 104920–104922, 104923–104925, 104937–104940 и 104941–104944.

⁷³ Закрытая встреча, ноябрь 2021 года. РНД 104837–104841 и 104904–104906.

⁷⁴ Закрытая встреча, январь 2022 года.

См. <https://www.humanitarianresponse.info/ru/operations/south-sudan/document/press-release-humanitarian-coordinator-ai-south-sudan-condemns-2>.

⁷⁵ Закрытая встреча, январь 2022 года.

⁷⁶ РНД 104907–104910. Закрытая встреча, январь 2022 года. См. также https://ctsamvm.org/wp-content/uploads/2021/09/CTSAMVM-REPORT-2021_12-1-1.pdf и <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/RJMEC-3rd-Qtr-2021-Report-FINAL-2.pdf>, п. 16.

В. Округ Тамбура, Западная Экватория

63. В округе Тамбура (Западная Экватория) рост насильственного конфликта привел к резкому росту числа нарушений прав человека и злоупотреблений с мая по октябрь 2021 года. Политическая напряженность и военное противостояние между Народными силами обороны Южного Судана и НОДС/А (О) усиливаются с момента воссоздания государства в феврале 2020 года. В марте командующий НОДС/А (О) в данной местности генерал Джеймс Нандо и верные ему силы перешли на сторону правительства. В июне, через несколько недель после смертоносного нападения правительственных войск на служащих НОДС/А (О), в должность губернатора вступил генерал-лейтенант НОДС/А (О) Альфред Футуйо⁷⁷.

64. По мере эскалации политического конфликта он приобрел этническое измерение. Помимо того, что губернатор Футуйо стал первым губернатором Западной Экватории от НОДС/А (О), он также является первым представителем народа баланда, занявшим подобный пост⁷⁸. С другой стороны, действующий глава администрации округа и верховный вождь Тамбура принадлежат к авунгара, одному из кланов азанде, из которого традиционно происходят лидеры, включая нескольких высокопоставленных членов НОДС-ПП в Джубе⁷⁹. Генерал Нандо и заместитель губернатора, назначенный НОДС-ПП, также принадлежат к азанде.

65. Напряженность в Тамбуре усилилась в период с января по апрель 2021 года с распространением информации об убийствах по этническому признаку⁸⁰. В апреле в Южном Юбо⁸¹ были перемещены сотни жителей из числа народа баланда; в этой местности были расквартированы войска генерала Нандо, вербовавшие мальчиков и юношей из числа азанде⁸². Совершенные в мае жестокие нападения на несколько деревень были отнесены на счет либо молодых людей из числа азанде, либо неизвестных вооруженных лиц⁸³.

66. Ситуация значительно ухудшилась в середине июня, когда на несколько деревень вблизи города Тамбура совершило нападения (в результате которых были погибшие) молодежное ополчение азанде, созданное верховным вождем племени и главой администрации округа, а также силами генерала Нандо, которые воспрепятствовали планировавшемуся нападению на базу НОДС/А (О) в Намутине⁸⁴. Примерно в этот период на дом верховного вождя напала новая вооруженная молодежная группа, состоящая в основном из представителей баланда и возглавляемая Анджело Давиде, принадлежащим к азанде и, по сообщениям, отказавшимся вступить в ополчение азанде⁸⁵. Эти несколько групп наносили ощутимые удары и совершали нападения до конца октября 2021 года⁸⁶.

67. Азанде, баланда и жители смешанного происхождения подробно рассказали Комиссии о широко распространенном и ужасающем насилии, совершаемом в

⁷⁷ “SPLA-IO officer killed in SSPDF attack in Western Equatoria”, South Sudan News Now, 19 June 2020.

⁷⁸ Его отец принадлежит к народу баланда, а мать — к азанде.

⁷⁹ Закрытая встреча, октябрь 2021 года.

⁸⁰ РНД 104652–104655, 104489–104493 и 104543–104547.

⁸¹ Примерно в 20 км к юго-западу от города Тамбура. См. Office for the Coordination of Humanitarian Affairs humanitarian snapshot, April 2021.

⁸² РНД 104827–104832, 104660–104664, 104579–104584, 104548–104552, 104484–104488 и 104431–104436.

⁸³ РНД D126667–D126686, 104451–104456, 104530–104533, 104489–104493, 104543–104547 и 104847–104854.

⁸⁴ РНД D126667–D126686, 104451–104456, 104507–104511, 104517–104521. Намутина находится примерно в 30 км к северу от города Тамбура.

⁸⁵ Давиде — бывший член ополчения «Эрроу бойз», как и Футуйо, Нандо и командующий силами НОДС/А (О) в Намутине Тартизио. РНД 104665–104669, 104656–104659, 104548–104552, 104489–104493 и 104543–104547. Закрытые встречи, ноябрь и декабрь 2021 года.

⁸⁶ В июле МООНЮС создала в Тамбуре временную оперативную базу для миротворческих войск.

отношении гражданских лиц, в частности о нападениях вооруженных мачете людей на родственников и соседей, например на мужчину из племени баланда, за которым гнались по улице и которого затем зарубили насмерть молодые люди из числа азанде⁸⁷. Гражданских лиц убивали в ходе рейдов в жилищах, а в одном показательном случае, который был задокументирован, ополченцы расстреляли семью баланда, включая детей 7 и 10 лет⁸⁸. Имели место целенаправленные убийства известных лидеров азанде, а, кроме того, согласно достоверным сообщениям, жертвой заказного убийства, совершенного служащими Народных сил обороны Южного Судана, стал принадлежащий к баланда врач⁸⁹.

68. Несколько азанде были убиты также за то, что состояли в отношениях с представителями баланда или не присоединились к ополчению азанде⁹⁰. Согласно нескольким сообщениям, мужчин из числа азанде находили мертвыми после того, как они покидали лагерь в поисках пищи или средств к существованию⁹¹. Похищения, как представляется, стали обычным явлением, и многие семьи подозревали, что их пропавшие без вести близкие были убиты⁹².

69. Сообщалось о массовом и широко распространенном сексуальном насилии, к которому причастны члены всех вооруженных групп. Комиссия задокументировала случаи изнасилования женщин и девочек баланда, в основном совершаемые группами мужчин-азанде, вооруженных огнестрельным или холодным оружием⁹³. Изнасилования совершались по этническому признаку, а членов семьи мужского пола заставляли смотреть на происходящее⁹⁴. Сообщения о похищениях женщин азанде мужчинами баланда свидетельствуют о том, что имели место и другие случаи сексуального насилия⁹⁵.

70. Множество детей были намеренно убиты в ходе нападений на деревни. Принадлежащая к баланда мать рассказала, что была свидетелем того, как солдаты забили до смерти ее маленького сына⁹⁶. Осуществлялась массовая вербовка детей: мальчикам выдавалось оружие, а девочек эксплуатировали как рабынь и заставляли выполнять различные гендерно-стереотипные задачи⁹⁷. Кроме того, по крайней мере в течение двух месяцев силы генерала Нандо занимали помещение крупной школы в городе Тамбура⁹⁸.

71. Комиссия зафиксировала многочисленные нарушения и злоупотребления в области прав человека⁹⁹. Хотя полная мера насилия остается неизвестной, а местные власти, предположительно, сообщают не обо всех случаях¹⁰⁰, о масштабах нарушений может свидетельствовать численность перемещенного населения, оцениваемая в

⁸⁷ РНД 104530–104533 и 104575–104578.

⁸⁸ РНД 104562–104566.

⁸⁹ РНД 104751–104756 и 104558–104561.

⁹⁰ РНД 104751–104756, 104484–104488 и 104489–104493.

⁹¹ Закрытая встреча, ноябрь 2021 года. РНД 104644–104647 и 104426–104430.

⁹² РНД 104530–104533. Закрытая встреча, ноябрь 2021 года.

⁹³ РНД 104859–104864 и 104494–104497.

⁹⁴ РНД 104847–104854.

⁹⁵ РНД 104644–104647. Похищения, совершаемые принадлежащими к НОДС/А (О) лицами, ранее связывались с изнасилованиями. См. OHCHR and UNMISS, “Violations and abuses against civilians in Gbudue and Tambura States (Western Equatoria), April–August 2018”, 18 October 2018.

⁹⁶ РНД 104827–104832.

⁹⁷ РНД 104847–104854, 104656–104659, 104660–104664, 104579–104584, 104484–104488, 104548–104552, 104426–104430, 104431–104436 и 104437–104441. Закрытая встреча, ноябрь 2021 года.

⁹⁸ РНД 104656–104659, 104507–104511, 104553–104557, 104579–104584, 104548–104552 и 104751–104756. Закрытая встреча, октябрь 2021 года.

⁹⁹ РНД 104665–104669, 104652–104655, 104489–104493. Закрытые встречи, октябрь и ноябрь 2021 года. См. также “South Sudan: survivors describe killings, mass displacement and terror amid fighting in Western Equatoria”, Amnesty International, 9 December 2021.

¹⁰⁰ Приводимые данные о 300 смертях не могут полностью отражать случаи гибели представителей баланда и инциденты за пределами городских районов.

111 890 человек¹⁰¹. Хотя во многих лагерях для перемещенных лиц размещаются как азанде, так и баланда¹⁰², в будущем может произойти сегрегация по этническому признаку, что усилит социальный раскол.

72. После нескольких вмешательств государства на высоком уровне¹⁰³ насилие пошло на спад в конце октября, когда Объединенный совет по вопросам обороны созвал основные стороны конфликта для переговоров в городе Тамбура¹⁰⁴. Возможность улучшения ситуации вследствие вывода вооруженных сил будет зависеть от прогресса в осуществлении предусмотренных мер безопасности в Западной Экватории. Практика интеграции вооруженных лиц в состав государственных вооруженных сил без всякой формы ответственности вряд ли сможет сдержать или иным образом решить проблему подобных нарушений прав человека в долгосрочной перспективе¹⁰⁵.

73. Комиссия с обеспокоенностью отмечает значительное число вовлеченных мальчиков, многие из которых слишком молоды для вступления в национальные вооруженные силы и являются неподходящими кандидатами для реинтеграции в общество без поддержки¹⁰⁶. Эта проблема продолжает вызывать обеспокоенность в связи с вопросами прав человека и безопасности.

74. Насилие в Тамбуре нельзя отнести на счет одного только назначения на пост губернатора штата представителя баланда, хотя это несомненно позволило обосновать мобилизацию по этническому признаку. Конфликт в Тамбуре необходимо рассматривать в более широком контексте национальной политики и исторического противостояния между НОДС/А (О) и силами, поддерживающими правительство, в ходе которого было совершено множество зверств¹⁰⁷.

75. Комиссия установила, что несколько высокопоставленных членов НОДС-ПП играли важную роль в организации и поддержке насилия, в том числе направляя и оказывая материальную поддержку генералу Нандо и местным органам власти в Тамбуре. У Комиссии имеются разумные основания полагать, что верховный вождь и глава администрации округа Тамбура мобилизовали молодежное ополчение азанде, которое нападало на гражданских лиц и поддерживало силы генерала Нандо, в том числе помогло им разместиться в здании школы. Также была установлена причастность к нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека нескольких лидеров и участников НОДС/А (О) и связанных с баланда групп молодежного ополчения.

76. В соответствии с мандатом, предоставленным ей Советом по правам человека¹⁰⁸, Комиссия составила список лиц, представляющих определенный интерес, в отношении которых, по ее мнению, необходимо провести индивидуальное расследование на предмет установления их роли в нарушениях прав человека, злоупотреблениях и связанных с ними преступлениях. Некоторые из их действий могут представлять собой серьезные преступления по национальному и

¹⁰¹ Оценка гуманитарных организаций на общенациональном уровне, ноябрь 2021 года. РНД D126687–D126696.

¹⁰² Закрытые встречи, декабрь 2021 года.

¹⁰³ Включая встречи в Джубе, организованные президентом Кириром и первым вице-президентом Мачаром. См. пост в «Фейсбуке» пресс-службы аппарата первого вице-президента от 15 июля 2021 года и пост в «Фейсбуке» Министерства информации, вещания и почтовых услуг от 27 августа 2021 года.

¹⁰⁴ “Tombura calm after Gen. Nando, Davide reconcile”, *The City Review*, 29 October 2021. Некоторые местные гражданские власти и органы безопасности также подписали соглашение об урегулировании конфликта. Меморандум о взаимопонимании от 26 октября 2021 года имеется в материалах.

¹⁰⁵ Закрытая встреча, ноябрь 2021 года. РНД 104847–104854. Правительство сообщило Комиссии, что случаи насилия расследовались старшими офицерами полиции.

¹⁰⁶ Закрытая встреча, ноябрь 2021 года.

¹⁰⁷ См. документ зала заседаний Комиссии, URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Pages/ListReports.aspx>, пп. 280–357.

¹⁰⁸ Резолюция 46/23 Совета по правам человека, п. 25 b).

международному праву. Этот список имен со ссылками на доказательства, собранные и сохраняемые Комиссией, хранится в материалах архива Комиссии.

С. Округа Северный и Восточный Тондж (Вараб)

77. Конфликт в Северном Тондже, начавшийся в 2020 году, продолжался. Он выражался по большей части в нападениях друг на друга вооруженных мужчин и мальчиков из паямов Руалбет, Акоп, Алабек, Кангор и Кирик, с одной стороны, и из паямов Авул и Руалаток, с другой стороны¹⁰⁹. В январе 2021 года правительственные чиновники сообщили, что в результате конфликта были перемещены более 25 000 человек¹¹⁰. В середине февраля в результате нападения на Руалбет и контратаки на Авул было убито 27 мирных жителей, включая детей¹¹¹. Свидетели рассказали Комиссии, что вооруженные люди входили в деревни по ночам, поджигали дома и расстреливали убежавших людей¹¹². Житель Авула рассказал, что в ходе нападений совершались грабежи, убийства и изнасилования под дулом пистолета, и что это было похоже на инциденты, имевшие место в других районах Северного Тонджа в 2021 году¹¹³. В июле в Мариал-Лу вооруженные люди из общины Луаныджанг разграбили медицинскую клинику и склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, вследствие чего произошли столкновения, в результате которых тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома и могли погибнуть до 25 человек¹¹⁴. Эти столкновения вызвали ряд ответных нападений и убийств из мести¹¹⁵.

78. В восточном Тондже наблюдались случаи насилия по похожей схеме с участием групп вооруженных людей из недружественных общин. Например, около 15 августа в ходе столкновений между мужчинами из Луаныджанга и мужчинами из общин Мариал-лу и Тиика были убиты 27 человек, а в середине октября в результате нападений мужчин из Луаныджанга погибли 13 человек¹¹⁶. Кроме того, некоторые соседние общины установили блокаду районов Луаныджанга, в результате чего гуманитарным организациям пришлось отказаться от перевозки грузов, поскольку они опасались засад. Большинство поставок помощи в 2021 году было приостановлено, в то время как гуманитарные потребности росли вместе с перемещением населения, что усугубило ранее сложившиеся кризисные ситуации голода и недоедания в некоторых районах Восточного Тонджа¹¹⁷.

79. У Комиссии имеются разумные основания полагать, что генеральный директор Службы национальной безопасности Акол Коор Куч (уроженец Авула) подпитывал насилие и опасные условия в округах Северный и Восточный Тондж путем содействия

¹⁰⁹ См. документ зала заседаний Комиссии, URL:

https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session46/Documents/A_HRC_46_CR_P_2.pdf, pp. 116–131.

¹¹⁰ “‘We survive on wild leaves’ Tonj displaced say as they call for urgent aid”, Radio Tamazuj, 24 January 2021.

¹¹¹ РНД 104022–104029, 104030–104035, 104350–104354 и 104727–104732.

¹¹² РНД 104350–104354, 104613–104616, 104617–104620 и 104760–104764.

¹¹³ РНД 104760–104764.

¹¹⁴ РНД 104512–104516, 104674–104678. См. также

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20Situation%20Report%20%23291%20-%202016%20July%202021.pdf>.

¹¹⁵ РНД 104461–104465, 104526–104529, 104512–104516, 104674–104678.

¹¹⁶ РНД 104522–104525, 104526–104529 и 104674–104678. См. также “Warrap State officials say 27 killed, 29 wounded in communal clashes”, Radio Tamazuj, 17 August 2021.

¹¹⁷ См. [https://www.afro.who.int/sites/default/files/2021-](https://www.afro.who.int/sites/default/files/2021-10/South%20Sudan%20Humanitarian%20Situation%20Report_%2316%20-16%20%20-%2030%20September%202021.pdf)

[10/South%20Sudan%20Humanitarian%20Situation%20Report_%2316%20-16%20%20-%2030%20September%202021.pdf](https://www.afro.who.int/sites/default/files/2021-10/South%20Sudan%20Humanitarian%20Situation%20Report_%2316%20-16%20%20-%2030%20September%202021.pdf);

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20Situation%20Report%20%23294%20-%202031%20August%202021.pdf>; и

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/REACH_SSD_Brief_Rapid-Assessments-Tonj-North_September-2021.pdf.

передаче в этот район оружия и боеприпасов военного образца¹¹⁸. Известно, что начальник Службы национальной безопасности, которого президент Киир повысил в должности в апреле 2021 года, вооружал членов групп ополчений, занимавшихся охраной скота в округах Тондж¹¹⁹. Комиссия также обеспокоена тем, что губернатор штата Вараб Алеу, ссылаясь на полученный от президента Киира мандат, набрал членов групп ополченцев, занимавшихся охраной скота, для пополнения рядов сил безопасности и снабдил их оружием, которое весьма вероятно попадет в общины, охваченные конфликтом¹²⁰.

80. Продолжающийся поступать в Вараб поток оружия подпитывает жестокость, увеличивает масштабы и продляет цикл насилия и связанных с ним нарушений и злоупотреблений в области прав человека, а также серьезно подрывает любые перспективы миростроительства. Действия государственных служащих, причастных к поставкам оружия, полностью противоречат заявленным целям усилий по разоружению и обязательствам государства в области прав человека.

XI. Правосудие переходного периода

81. В главе V Обновленного соглашения предусмотрена комплексная, целостная основа для правосудия переходного периода. В ней указываются Комиссия по установлению истины, примирению и залечиванию ран, смешанный суд для Южного Судана и орган для выплаты компенсаций и возмещения ущерба и соответствующий фонд в качестве механизмов для решения вопросов подотчетности и наследия исторической несправедливости, а также широко распространенных нарушений и злоупотреблений в области прав человека, совершенных в контексте конфликта в Южном Судане.

A. Ход осуществления процессов правосудия переходного периода

82. В январе 2021 года Совет министров наконец предпринял шаги, включая принятие резолюции, для осуществления главы V Обновленного соглашения. Министр юстиции и по конституционным вопросам создал в структуре подведомственного ему министерства техническую целевую группу по правосудию переходного периода и воссоздал технический комитет, которому было поручено проведение национальных консультаций по Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран¹²¹. 31 декабря 2021 года в своем новогоднем обращении президент Киир объявил, что правительство начнет процесс создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран в январе 2022 года; о каких-либо мерах по созданию смешанного суда для Южного Судана или органа для выплаты компенсаций и возмещения ущерба и соответствующего фонда он не упоминал.

83. Хотя Комиссия высоко оценивает действия правительства, начавшего процесс создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, она вновь заявляет о том, что в главе V Обновленного соглашения предусматривается создание этой комиссии, смешанного суда для Южного Судана и органа для выплаты компенсаций и возмещения ущерба и соответствующего фонда в качестве

¹¹⁸ РНД 104030–104035, 104350–104354, 104674–104678, 104617–104620, 104688–104701, 104607–104612, 104727–104732, 104522–104525 и 104479–104483. Среди нового оружия, как представляется, имеются и АК-47. В обращении также находилось оружие, приобретенное у размещенных в данной местности служащих Народных сил обороны Южного Судана.

¹¹⁹ РНД 104727–104732, 104526–104529 и 104512–104516. См. также S/2020/1141, приложение IV.

¹²⁰ См. <https://www.youtube.com/watch?v=0gOCWFzSr5g>.

¹²¹ Приказы министерства за № 01/2021 и № 02/2021. Технический комитет состоит из 36 членов, представляющих правительство, политические партии, подписавшие соглашение, и гражданское общество. В 2017 и 2018 годах был проведен первый раунд национальных консультаций по созданию Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран.

взаимодополняющих и усиливающих друг друга механизмов; это мнение было заявлено гражданами Южного Судана и другими заинтересованными сторонами, включая Африканский союз.

84. В отсутствие прогресса по другим мерам решение правительства о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран является избирательным и противоречит духу и видению главы V, для осуществления которой необходимы политическая воля, национальная инициатива и полноценное участие всех заинтересованных сторон. Другими необходимыми условиями являются благоприятные условия, финансовые ресурсы, техническая поддержка и опыт.

85. Для поощрения и обеспечения участия граждан крайне важно проводить разъяснительную работу среди населения с целью повышения информированности о механизмах правосудия переходного периода, предусмотренных главой V. Большинству жителей Южного Судана, с которыми общалась Комиссия, о том, что должны быть созданы механизмы правосудия переходного периода, было неизвестно. Как представляется, о них знают лишь немногие, в основном это грамотные представители городской элиты, имеющие доступ к СМИ или участвовавшие в соответствующих программах обучения¹²². Технический комитет для национальных консультаций по Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран планировал начать свою деятельность в январе 2022 года, однако столкнулся с трудностями, поскольку правительство обязалось выделить только 20 процентов от его бюджета в размере 970 000 долларов США¹²³. Без достаточного финансирования будет крайне сложно провести консультации или реализовать необходимую целостную программу правосудия переходного периода.

86. Для проведения национальных консультаций по вопросам правосудия переходного периода и участия в процессе разработки конституции необходимы соответствующие условия. Комиссия глубоко обеспокоена тем, что сужение гражданского пространства и складывающиеся небезопасные условия в результате деятельности Службы национальной безопасности помешают полноценному включению и участию жертв и граждан. Жертвы и субъекты правозащитной деятельности сообщили Комиссии, что они крайне опасаются участвовать в процессах правосудия переходного периода и привлечения к ответственности из страха репрессий со стороны отдельных лиц в их общинах и угроз возмездия и преследований со стороны государственных органов безопасности¹²⁴.

В. Конференция, организованная Комиссией в поддержку динамики процессов правосудия переходного периода

87. В декабре 2021 года Комиссия в сотрудничестве с МООНЮС и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) провела вторую конференцию по теме правосудия переходного периода под названием «Конференция в поддержку динамики процессов правосудия переходного периода в Южном Судане». На конференции собрались ключевые государственные и негосударственные субъекты и заинтересованные стороны, включая Африканский союз, региональных партнеров, учреждения Организации Объединенных Наций и ИГАД. Правительство представляли министр юстиции и по конституционным вопросам Рубен Мадол Арол Качуо, министр обороны и по делам ветеранов Анджелина Тени, министр по делам гендера, детей и социального обеспечения Айя Бенджамин Варилле и министр по вопросам миростроительства Стивен Пар Куол.

¹²² РНД FGD-01, FGD-02, FGD-04, FGD-05, 104892–104897, 104887–104891, 104881–104883, 104907–104910, 104442–104447, 104426–104430, 104431–104436, 104437–104441, 104770–104774, 104498–104501, 104733–104737, 104775–104779, 104502–104506, 104489–104493, 104751–104756, 104579–104584, 104765–104769 и 104815–104818.

¹²³ Презентация технического комитета на конференции, упомянутой в пункте 87.

¹²⁴ РНД 104926–104928, 104923–104925, 104874–104877, 104878–104880, 104892–104897, 104887–104891, FGD-02, FGD-04, FGD-05 и FGD-07. Закрытые встречи, ноябрь и декабрь 2021 года. См. также пункты 22–28 настоящего доклада.

В конференции приняли участие Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, миру и безопасности и другие ключевые должностные лица Африканского союза, а также представители УВКПЧ, МООНЮС и гражданского общества, включая экспертов по правосудию переходного периода.

88. В завершение конференции был принят ряд резолюций, которые представители правительства обязались выполнить в сотрудничестве с гражданским обществом и региональными, международными партнерами и партнерами по развитию в течение шести месяцев (январь–июнь 2022 года). Резолюции касались следующих тем: открытие каналов связи между Комиссией Африканского союза и правительством для придания импульса процессу создания смешанного суда для Южного Судана; координация процесса отправления правосудия переходного периода; информационно-просветительские программы для повышения информированности о правосудии переходного периода; способы обеспечения инклюзивного участия жертв, заинтересованных сторон и членов сообщества в процессах правосудия переходного периода; мобилизация финансовых и технических ресурсов, включая временные меры по возмещению ущерба, в интересах пострадавших от конфликта¹²⁵.

С. Выход из тупика в вопросе создания смешанного суда для Южного Судана

89. На упомянутой выше конференции подчеркивалось отсутствие ясности и коммуникации между Африканским союзом и правительством относительно их соответствующих ролей в создании смешанного суда для Южного Судана и статуса проекта меморандума о взаимопонимании 2017 года. Министр юстиции и по конституционным вопросам и Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, миру и безопасности подтвердили свою приверженность выработке общей позиции по вопросу о смешанном суде. Министр также согласился ускорить совместное рассмотрение проекта меморандума о взаимопонимании с Африканским союзом, в котором будут учтены мнения сторон, не являющихся подписантами Обновленного соглашения. По итогам этого рассмотрения министерство юстиции подготовит законопроект о создании смешанного суда.

ХII. Выводы

90. Переходный процесс в Южном Судане затормозился по причине отсутствия подлинной политической воли к осуществлению Обновленного соглашения и устранению коренных причин конфликта. Ключевые параметры по соглашению не были выполнены, включая создание объединенной армии. Политическое соперничество с нулевой суммой между НОДС-ПП, занимающим доминирующую позицию, и НОДС/А (О) наряду с неустойчивыми и ухудшающимися отношениями между президентом Кириром и первым вице-президентом Мачаром могут привести к срыву достижения целей переходного периода.

91. Неспособность решить проблему повстанческого сопротивления субъектов, не подписавших Обновленное соглашение, в частности НАС в Центральной Экватории, создает серьезную угрозу для мирного процесса.

92. Атмосфера репрессий и политической нетерпимости, произвольные задержания, исчезновения и внесудебные казни приводят к дальнейшему сужению гражданского пространства и еще ярче свидетельствуют об общем контексте безнаказанности в Южном Судане. Это подрывает перспективы создания условий, способствующих эффективному осуществлению процессов

¹²⁵ Краткое содержание резолюций см. в документе https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoHRSouthSudan/Summary_Resolutions_Conference_13-15_Dec_2021.pdf.

правосудия переходного периода, разработки конституции и проведения национальных выборов.

93. Субнациональные конфликты в Тамбуре и в округах Северный и Восточный Тондж отражают политическую борьбу за власть и территорию на общенациональном уровне и характеризуются сильной этнической составляющей. Политизация этнической принадлежности, сопротивление инклюзивной политике и намеренное искажение этнического состава затронутых районов — все это отражает полную неспособность политического руководства управлять многообразием в стране.

94. Эти конфликты также характеризуются грубыми нарушениями и злоупотреблениями в области прав человека, включающими в себя убийства, пытки, сексуальное насилие в условиях конфликта, похищения и сексуальное рабство.

95. Ситуация в Центральной Экватории показывает, как неспособность правительства обеспечить довольствие и контролировать действия служащих Народных сил обороны Южного Судана способствует грабегам и безнаказанности за сексуальное насилие в условиях конфликта, учитывая ограниченное число судебных преследований. В Варабе сами меры, принятые правительством в ответ на насилие и преступность, были незаконными и повлекли за собой дальнейшее насилие, в частности внесудебные казни, распространение оружия и подпитку и закрепление циклов насилия. Незаконные казни не только преступны, но и неэффективны для целей борьбы с преступностью и фактически еще сильнее укореняют культуру противоправного насилия.

96. В борьбе за политическую власть и экономические ресурсы разграбляющие их представители элиты совершали экономические преступления, представляющие собой масштабное хищение нефтяных и ненефтяных доходов бюджета страны. Соответственно, правительство не смогло расставить приоритеты и реализовать свои обязательства перед народом Южного Судана в области социально-экономических прав, что усугубило гуманитарный кризис в стране.

97. На основании находящихся в ее распоряжении доказательств Комиссия имеет разумные основания полагать, что члены правительства Южного Судана причастны к деяниям, равносильным серьезным нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека, а также связанным с ними серьезным нарушениям международного гуманитарного права, равносильным военным преступлениям, в условиях вооруженного конфликта в Центральной Экватории и Западной Экватории. Необходимо провести индивидуальные расследования, в том числе в отношении лиц, чья роль в конфликте в Тамбуре была установлена, особенно в связи с их ответственностью за серьезные нарушения в отношении детей.

98. Конфликт длится уже восемь лет, и Комиссия глубоко обеспокоена тем, что по всей стране усиливается атмосфера небезопасности, которая сопровождается ощущением безнаказанности и способствует нарушениям гендерного характера.

99. Лица, совершающие сексуальное насилие, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, пользуются безнаказанностью, поскольку о таких случаях редко сообщается, а если и сообщается, то виновных редко привлекают к ответственности. Это является результатом отсутствия политической воли к обеспечению привлечения к ответственности, усугубляемого отсутствием соответствующих учреждений, которые готовы и способны вершить правосудие, предоставлять медицинскую помощь, психосоциальную поддержку и возмещение ущерба. Жертвы сексуального насилия не могут получить доступ к медицинской помощи, не говоря уже о психосоциальной поддержке. Отдельные и ограниченные успехи в реализации механизмов подотчетности, к сожалению, пока недостаточны.

100. Прогресса в осуществлении мер правосудия переходного периода, предусмотренных в главе V Обновленного соглашения, правительство добивается медленными темпами, и его необходимо заметно активизировать. Необходимы комплексный подход и проявление политической воли, с тем чтобы гарантировать формирование условий, способствующих укреплению чувства национальной ответственности и обеспечению полноценного участия групп жертв, гражданского общества и заинтересованных сторон.

XIII. Рекомендации

101. Комиссия рекомендует правительству:

a) обеспечить эффективную функциональность, сотрудничество и лидерство в правительстве для целей устранения коренных причин конфликта, совершенствования управления этническим многообразием в стране и обеспечения полного осуществления положений Обновленного соглашения, особенно срочных мер по обеспечению безопасности в соответствии с главой II и механизмов правосудия переходного периода, предусмотренных в главе V;

b) довести до конца процесс принятия меморандума о взаимопонимании с Африканским союзом о создании смешанного суда для Южного Судана, в том числе путем создания форума для выхода из тупиковой ситуации в обсуждении между Африканским союзом и правительством Южного Судана, что было определено в качестве одного из следующих шагов в декабре 2021 года на конференции, организованной Комиссией;

c) возглавить разработку «дорожной карты» по осуществлению главы V Обновленного соглашения, в структуре которой были бы заложены и определены следующие элементы:

i) подготовка соответствующего законодательства для создания Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, смешанного суда для Южного Судана и органа для выплаты компенсаций и возмещения ущерба, обеспечивающего их эффективность и независимость, с указанием четких сроков;

ii) определение путей финансирования механизмов и процессов правосудия переходного периода, и тем самым обеспечение их эффективности и независимости;

iii) меры по укреплению системы уголовного правосудия в стране, включая систему военной юстиции;

iv) определение общинных, в том числе традиционных, механизмов содействия привлечению к ответственности и примирению и возмещению ущерба в общинах Южного Судана;

v) рассмотрение соответствующих итогов национального диалога и других консультаций, проведенных религиозными и другими организациями;

vi) разработка плана консультаций для обеспечения постоянного участия и повышения информированности граждан, жертв и национальных заинтересованных сторон в разработке и осуществлении вышеуказанных мер с уделением особого внимания участию женщин, молодежи и лиц, принадлежащих к маргинализированным группам;

vii) определение и уточнение рабочих отношений и распределения обязанностей между осуществляющими учреждениями, включая правительство, Африканский союз, ИГАД, воссозданную Объединенную комиссию по наблюдению и оценке, МООНЮС и международных и региональных субъектов;

d) учредить временную программу возмещения ущерба для удовлетворения насущных потребностей жертв и пострадавших, в том числе посредством оказания медицинской и психосоциальной помощи, в которую был бы интегрирован гендерно-ориентированный подход и в которой уделялось бы особое внимание сексуальному и гендерному насилию;

e) с целью борьбы с безнаказанностью за сексуальное насилие в связи с конфликтом учредить комитет с участием министерства по делам гендера, детей и социального обеспечения, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), МООНЮС, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Комиссии по правам человека в Южном Судане, экспертов по вопросам сексуального насилия и представителей гражданского общества Южного Судана для решения вопросов привлечения к ответственности за сексуальное насилие в связи с конфликтом; предоставить этому комитету мандат на консультирование относительно роли, которую должны играть национальные и военные суды в судебном преследовании за сексуальное насилие в связи с конфликтом и относительно согласованной, комплексной и учитывающей гендерную специфику стратегии проведения расследований и судебного преследования;

f) укрепить национальный потенциал в области сбора и сохранения доказательств, в том числе путем создания базы данных и сбора судебно-медицинских данных для содействия работе механизмов правосудия переходного периода, предусмотренных в главе V Обновленного соглашения, и национальных судов;

g) незамедлительно предпринять шаги по осуществлению еще не осуществленных положений главы IV Обновленного соглашения, в том числе как часть рамочной программы по борьбе с экономическими преступлениями и совершенствованию управления экономикой и справедливого распределения ресурсов и финансов;

h) принять и проводить в жизнь стратегию национального примирения и заживления ран, способствующую управлению плюрализмом и этническим многообразием и предотвращению локальных конфликтов;

i) обеспечить своевременное расследование всех утверждений о серьезных нарушениях международного права прав человека и гуманитарного права, а также о серьезных преступлениях по национальному законодательству, совершенных Народными силами обороны Южного Судана, Службой национальной безопасности, другими государственными силами безопасности, НАС и другими вооруженными группами;

j) способствовать реализации права на возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц, обеспечивая им возможность жить свободно и достойно и не допуская новых ситуаций сегрегации по этническому признаку;

k) обеспечить воссоединение со своими семьями лицам, которые были разлучены с ними в результате похищения, особенно женщинам и детям, похищенным во время локальных конфликтов, а также предоставление им доступа к программам социальной интеграции;

l) в соответствии с Обновленным соглашением инициировать реформы для обеспечения плюрализма и этнической инклюзивности в секторе безопасности;

m) обеспечить поддержание военной дисциплины наряду с соблюдением принципа ответственности командиров, а также проверку личного состава с учетом совершенных в прошлом нарушений прав человека и международного гуманитарного права; предоставить также достаточные для самообеспечения военнослужащих ресурсы и не допускать того, чтобы они

занимались грабежами; помимо этого, вывести военнослужащих из мест, расположенных в непосредственной близости от населенных пунктов;

n) ускорить осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и повысить информированность населения для обеспечения их широкого принятия;

o) прекратить и предотвращать повторное распространение огнестрельного оружия, собранного в ходе процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции;

p) принять эффективные меры для предотвращения действий, направленных на вмешательство в свободу выражения мнений, таких как попытки запугать или заставить замолчать представителей гражданского общества, журналистов, юристов, правозащитников и членов политических групп;

q) отменить законы, ограничивающие или ослабляющие деятельность гражданского общества и неправительственных организаций, в том числе занимающихся мониторингом политики правительства и нарушений прав человека и сообщающих соответствующую информацию;

r) полностью осуществить три закона в области СМИ: об органе регулирования СМИ, о праве на доступ к информации и об общественной вещательной компании;

s) расследовать роль, которую играет Служба национальной безопасности в нарушениях основных прав, таких как незаконные задержания, произвольные аресты, насильственные исчезновения и пытки, в том числе сексуального характера, и привлечь виновных к ответственности;

t) расследовать насильственные исчезновения, с тем чтобы установить судьбу и местонахождение исчезнувших людей, привлечь виновных к ответственности и обеспечить правосудие для жертв, обеспечивая привлечение к ответственности лиц, занимающих начальственные должности, которые допускали такие насильственные исчезновения или попустительствовали им.

102. Комиссия рекомендует Народным силам обороны Южного Судана, фракциям НОДС-ПП, НОДС/А (О) и негосударственным вооруженным группам:

a) четко и публично отдать приказ всем войскам и связанным с ними ополченческим формированиям предотвращать и прекратить незаконные убийства, произвольные задержания, пытки, насильственные исчезновения, сексуальное насилие в связи с конфликтом и мародерство;

b) немедленно освободить помещения всех школ, больниц и любых других объектов гражданской инфраструктуры;

c) немедленно освободить всех лиц, не достигших 18 лет, связанных с вооруженными силами.

103. Комиссия рекомендует Африканскому союзу и ИГАД:

a) оперативно организовать форум с правительством для решения вопроса о выходе из тупиковой ситуации, сложившейся в связи с подписанием меморандума о взаимопонимании в отношении создания смешанного суда по Южному Судану;

b) согласовать четкий график создания смешанного суда для Южного Судана, Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органа для выплаты компенсаций и возмещения ущерба в соответствии с Обновленным соглашением, а также в срочном порядке назначить прокурора и старших должностных лиц смешанного суда;

c) обеспечить Отделению связи Африканского союза по Южному Судану возможности оказывать помощь правительству и другим структурам в осуществлении мер, предусмотренных в главе V Обновленного соглашения;

d) обеспечить надлежащее финансирование механизмов, предусмотренных в главе V Обновленного соглашения.

104. Комиссия рекомендует МООНЮС:

a) оказывать поддержку техническому комитету, созданному для проведения национальных консультаций по созданию Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран;

b) продолжать оказывать поддержку национальным судебным учреждениям для целей расследования серьезных преступлений и привлечения к судебной ответственности за них с обеспечением всем свидетелям и жертвам надлежащей защиты и поддержки;

c) поддерживать усилия по созданию специальной базы данных для сбора и сохранения доказательств для целей правосудия переходного периода;

d) продолжать оказывать поддержку учреждениям Организации Объединенных Наций и организациям гражданского общества в документировании фактов сексуального насилия в связи с конфликтом;

e) оказывать поддержку для обеспечения того, чтобы инициативы по возвращению или переселению по-прежнему строго основывались на гуманитарных принципах, включая принцип «не навреди», и проявлять повышенную осторожность в случаях, когда перемещение связано с конфликтом по этническому признаку.

105. Комиссия рекомендует государствам-членам и партнерам по процессу развития:

a) оказывать необходимую политическую поддержку правительству и другим субъектам в целях полного осуществления Обновленного соглашения;

b) обязаться оказывать политическую, финансовую и техническую помощь для поддержки в процессах правосудия переходного периода в Южном Судане, особенно в осуществлении положений главы V Обновленного соглашения;

c) поддерживать усилия и потенциал гражданского общества и групп жертв для обеспечения их эффективного участия в процессах правосудия переходного периода в Южном Судане;

d) вести коллективную работу с целью решения проблемы неравного доступа к вакцинам.
