



经济及社会理事会

Distr.: General
11 February 2022
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第二十一届会议

2022年4月25日至5月6日，纽约

参照《联合国土著人民权利宣言》、世界土著人民大会的成果文件和《2030年可持续发展议程》，就常设论坛的六大任务领域(经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和 인권)展开讨论

确保以一致方式实现《联合国土著人民权利宣言》目标的全系统行动计划：联合国系统的执行情况

秘书处的说明

摘要

本报告简要汇编了从联合国系统各实体和其他政府间机构收到的资料，这些资料是为了答复为执行土著问题常设论坛的建议和确保以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划而采取的行动的调查表。答复的完整内容可查阅 www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-twenty-first-session-25-april-6-may-2022.html。



一. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 2000/22 号决议，土著问题常设论坛的任务是向理事会以及通过理事会向联合国各方案、基金和机构提供关于土著问题的专家意见和建议；提高认识，促进联合国系统内与土著问题有关的活动的整合和协调；编制和传播有关土著问题的信息。此外，根据《联合国土著人民权利宣言》第 42 条的规定，土著问题常设论坛有义务促进尊重和充分实施《宣言》的规定，并跟踪其效力。为此，常设论坛在经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和 인권领域提出建议。

2. 在 2014 年举行的世界土著人民大会上，制定了确保以协调一致的办法实现《宣言》目标的全系统行动计划，并在 2016 年介绍了该计划。全系统行动计划为联合国系统支持实施《宣言》的努力增添了动力。此外，在全系统行动计划通过五年后，联合国系统行政首长协调理事会通过了题为“与土著人民共同建设包容性、可持续和有复原力的未来”的报告中所载的秘书长行动呼吁，重申了对实施全系统行动计划的承诺。

3. 常设论坛指出，论坛建议的执行工作必须给土著人民的日常生活带来改变。评估建议执行程度的一个重要工具是联合国系统实体和其他政府间机构向论坛提交的信息。论坛感谢提交报告的实体，并敦促这些实体继续提供关于其活动以及建议和行动计划后续落实情况的信息。论坛还鼓励尚未提交报告的联合国系统机构、基金和方案提交与土著人民开展的工作情况的报告。

4. 2021 年 10 月，向联合国系统和其他政府间机构的 51 个实体发出了关于为执行论坛建议和全系统行动计划而采取的行动的调查问卷。截至 2022 年 1 月 25 日，已收到下列实体的答复：生物多样性公约、全球传播部、政治和建设和平事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、国际电信联盟(国际电联)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、人权事务高级专员办事处(人权高专办)、暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国气候变化框架公约、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国训练研究所(训研所)、联合国防止种族灭绝和保护责任办公室、联合国人口基金(人口基金)、世界粮食计划署(粮食署)和世界知识产权组织(知识产权组织)。完整的答复可查阅 www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-twenty-first-session-25-april-6-may-2022.html。

二. 从联合国实体和其他政府间机构收到的关于为执行全系统行动计划已经采取或计划采取的措施的答复

全球传播部

5. 为响应《联合国土著人民权利宣言》背景下行动计划的执行，全球传播部与联合国系统的各传播单位合作，通过一致的声音和协调开展的外联活动，提高对土著人民权利的认识。

6. 由于目前因冠状病毒病(COVID-19)造成的限制以及 2021 年活动的推迟或取消，这些工作在土著人民问题机构间支助小组的背景下开展。2016 年建立的 Trello 共享版面¹ 是主要工具，以分享和交叉推广内容以及一系列多语言宣传资料，如数字卡片、视频和背景资料。目前正在经济和社会事务部的协助下，确定 2022 年关键问题的总体讯息。

7. 在报告所述期间，全球传播部在全球和地方层面提高了人们对《联合国土著人民权利宣言》及其中问题的认识。该部通过一系列多媒体和多语言平台，包括视频、音频、网络和社交媒体，以及通过虚拟研讨会、展览、设计资源、虚拟游览和简报来开展这一工作。

8. 全球传播部下属的联合国新闻中心全球网络现已与联合国驻地协调员及其办事处合并，与媒体和教育机构建立了联系，与各国政府、民间社会组织和私营部门建立伙伴关系，并维护有关各种土著人民问题的图书馆和电子信息资源。

政治和建设和平事务部

9. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)为国民议会在 2021 年 4 月 7 日通过一项关于保护和促进俾格米土著人民权利的法律草案进行宣传并提供技术支持。该法律草案有助于促进土著人民参与影响他们的决策。联刚稳定团还为土著人民代表参加人权高专办在日内瓦举办的宣传会议提供了财政支持。

10. 联合国哥伦比亚核查团继续倡导加强执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中与影响哥伦比亚裔和非洲裔哥伦比亚人问题有关的规定。哥伦比亚监察长和监察员办公室已要求政府加强努力，执行《协议》中的民族章节所载规定以及国家重返社会政策中与民族有关的规定。该政策旨在确保对哥伦比亚革命武装力量-人民军属于少数族裔的 2 000 多名前战斗人员采取有针对性的重返社会办法。

11. 2021 年 4 月，政治建和部更新了联合国系统人员关于选举援助的原则和类型的内部指南。修订后的指南强调了土著人民政治参与的重要性，以及向促进土著人民权利的民间社会组织提供支持并让土著人民参与政治活动的重要性。

¹ 见 <https://trello.com/b/3tKwi0LM/united-nations-and-indigenous-peoples-outreach-material-from-across-the-un>。

12. 联合国向会员国提供的选举援助包括应要求支持土著人民参与政治，例如在多民族玻利维亚国在 2021 年大选前开展的工作。此外，根据 2020 年的选举需求评估，联合国在秘鲁的活动将包括促进包容性选举进程的战略和工具，为土著人民参与即将于 2022 年 10 月举行的选举提供便利。

13. 2021 年，建设和平基金批准了三个项目，其中有涉及保护或接纳土著人民的部分。在大多数情况下，此类项目在不同国家促进包容、社会凝聚力和参与性治理，包括在乍得、斐济、几内亚、尼日尔和苏丹。截至 2021 年底，在基金的性别平等与青年促进倡议的范围内，² 正在考虑批准 7 个关注土著人民的新项目，总价值达 930 万美元。

14. 人道主义-发展-建设和平伙伴关系基金支持阿根廷、多民族玻利维亚国和巴拉圭的驻地协调员采取联合举措，在 2021 年对大查科地区的风险和复原力因素进行多层面分析。该分析强调了土著人民的社会经济边缘化，这因冠状病毒病引发的危机而加剧。分析还提出了具体建议，以改善他们的政治、经济和文化权利以及获得公共产品的机会，并特别强调土地和领土问题。该分析报告将被翻译成各种土著语言并得到社会化，以影响到发展行为体、地方、次国家和国家政府以及当地社区。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

15. 在过去十年中，拉加经委会加强了促进土著人民权利的努力，这体现在各附属机构和政府间会议的文件、决议和政府间协定中，特别是以下会议：拉丁美洲和加勒比人口与发展区域会议、拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议、美洲统计会议、拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议以及拉丁美洲和加勒比地区老龄和老年人权利问题区域政府间会议。

16. 此外，《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》³（《埃斯卡苏协定》）明确包含土著人民。此外，拉加经委会成员国通过的关于妇女、社会发展、人口与发展等问题的区域议程包括处理该区域土著人民状况的具体措施。

17. 拉加经委会与公共机构和土著人民组织合作，继续加强国家能力，将土著人民纳入国家统计，特别是人口普查。在这方面，2021 年期间，通过关于使用和分析信息的虚拟会议和培训课程提供了技术援助，重点关注土著人民和性别视角。

18. 拉加经委会还就土著人民状况及其对改变发展模式的贡献发表了若干声明。⁴

² 建设和平基金力求促进以包容各方和自下而上的方式建设和平。2016 年至 2020 年间，基金向 29 个国家的 124 个性别平等与青年促进倡议项目投资了 1.545 亿美元。

³ 见 www.cepal.org/en/escazuagreement。

⁴ 见 www.cepal.org/es/comunicados/cepal-pueblos-indigenas-poseen-la-llave-maestra-recuperacion-transformadora-base-sus。

19. 拉加经委会执行秘书因全心致力于促进土著人民权利而获得“第五个太阳”勋章。⁵

联合国粮食及农业组织

20. 2021年2月启动的《粮食体系和营养自愿准则》得到了粮食安全委员会的认可，为通过可持续粮食体系实现健康饮食提供了全面、系统、科学和循证的方法。

《准则》第3.1.4节提到在粮食体系中加强土著人民和地方社区的参与和包容。

21. 在2021年论坛第二十届会议上，粮农组织主办了关于以下问题或主题的4次会外活动：(a) 土著青年对加强土著人民粮食体系的贡献；(b) 可持续发展目标16和土著人民的集体权利：粮农组织在促进实现土著人民和平与正义方面的作用；(c) “迈向国际手工渔业和水产养殖年：通过土著人民的内陆小规模渔业促进健康食品体系”；(d) 土著人民为促进联合国粮食体系峰会行动轨道3和4中的变革性举措发挥的作用。⁶

22. 粮农组织支持土著人民及土著人民参与联合国粮食体系峰会，包括参加25次峰会对话和与峰会科学小组和行动轨道技术委员会的3次知识共享活动，并协助由13名土著人民代表组成的代表团参加14次峰会前会议。在7个国家、土著领导人和粮农组织的共同努力下，建立了土著人民粮食体系峰会联盟。此外，粮农组织继续推动土著粮食体系全球中心的工作。⁷

23. 在2021年在苏格兰格拉斯哥举行的联合国气候变化大会期间，粮农组织与论坛主席以及萨米人、因努伊特人以及加拿大和俄罗斯联邦的其他土著人民的北极土著领导人主办了一次会外活动，主题是“土著人民的粮食体系和极地海洋的气候变化”。发言者介绍了筹备全球粮食体系峰会的《北极区域宣言》，强调了北极土著人民的粮食体系，并强调了北极土著人民在全球应对气候危机方面的关键贡献和领导作用。

24. 粮农组织与拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金合作出版了一份技术报告，题为“森林治理与土著人民：在拉丁美洲和加勒比采取气候行动的机会”。技术报告载有来自300多份同行审议文件的最新科学数据，这些文件倡导将土著人民作为基本行为体纳入气候融资谈判。

25. 拉丁美洲和加勒比议会通过其土著人民、非洲后裔和其他族裔群体委员会，请粮农组织支持制定一项技术提案，与土著人民和非洲后裔在农村转型和气候行动的背景下共同开展重建。委员会于2021年10月批准了该技术提案。

⁵ 见 www.cepal.org/es/noticias/secretaria-ejecutiva-la-cepal-recibe-condecoracion-la-orden-quinto-sol-su-compromiso。

⁶ 见 www.fao.org/new-york/events/detail/en/c/1395205/。

⁷ 见 www.fao.org/indigenous-peoples/global-hub/en/。

国际农业发展基金

26. 2021 年，农发基金与土著人民的接触达到了一个里程碑，于 2 月在农发基金以虚拟形式举行了土著人民论坛第五次全球会议。论坛的总主题是“土著粮食体系的价值：冠状病毒疫情背景下的复原力”。

27. 700 人出席了土著人民论坛，其中 370 多人远程参加论坛，就与农发基金伙伴关系的发展交流了经验和做法。

28. 2021 年，农发基金还继续支持和促进土著人民代表参与国际进程和倡议以及与农发基金资助的贷款和赠款有关的农发基金进程。

29. 土著人民代表举行了 15 次区域和全球协商，他们在协商中表达了自己的观点，并确定了以行动为导向的建议，提交给联合国粮食体系峰会秘书处、联合国会员国和其他利益攸关方。约 800 名土著人民代表参加了在线协商。

30. 在农发基金主办的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议期间，组织了 5 次活动，讨论土著人民领导的气候适应和气候融资举措。

31. 2021 年，农发基金强化了加强与土著人民接触的准则。2021 年 9 月通过的农发基金经修订的社会、环境和气候评估程序⁸ 为管理风险和影响以及将农发基金的优先事项纳入其投资提供了更好的框架和程序。

32. 新程序包括一项关于土著人民的具体标准(标准 4)，旨在支持土著人民确定行使其自决发展权的优先事项和战略，并确保农发基金资助的项目与土著人民合作设计，尊重土著人民的自由、事先和知情同意权。

33. 农发基金支持土著人民的投资额约为 1.06 亿美元。通过农发基金赠款的供资，土著人民援助机制目前正在完成第五个周期，该周期支持 29 个国家的土著人民及其组织设计和执行 35 个项目。

34. 农发基金第一届土著人民奖⁹ 表彰成功地让生活在农村地区的土著人民参与进来的发展项目的努力和成就。

35. 2021 年，农发基金核准了 5 个国家战略机会方案和国家战略说明，其中包括土著人民问题和/或专门处理土著人民和/或少数民族的问题。¹⁰

国际劳工组织

36. 劳工组织继续提高对《联合国土著人民权利宣言》的认识，在其有关土著人民的活动和出版物中提到该《宣言》。劳工组织是“土著导航”的合作伙伴，这是一项旨在根据《宣言》和《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)促进土著人民权利和发展的倡议。

⁸ 见 www.ifad.org/en/-/social-environmental-and-climate-assessment-procedures。

⁹ 见 www.ifad.org/en/web/latest/-/news/2020-call-for-nominations-indigenous-peoples-awards。

¹⁰ 危地马拉、圭亚那、马达加斯加、尼泊尔和乌干达。

37. 劳工组织促进《公约》及其有效执行，以期将有关工作扩大到《公约》尚未得到广泛批准的区域。在这方面，劳工组织编写了国家概况，其中包括关于土著和部落人民的法律、政策和机构，以促进关于审查这些法律、政策和机构的社会对话。此外，劳工组织还为阿根廷、孟加拉国、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉和墨西哥的土著人民执行项目、进行研究或提供技术援助。

38. 2021 年，劳工组织公布了其实施公约与建议书专家委员会就有关巴西、多米尼克、危地马拉和洪都拉斯的《公约》以及有关加纳、几内亚比绍、印度和阿拉伯叙利亚共和国的 1957 年《土著和部落居民公约》(第 107 号)提出的意见和/或直接请求。¹¹ 自提交上一次更新以来，劳工组织发布了一项关于《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)的新工具，其明确目标是协助法官和法律从业人员探讨《公约》的范围和内容。¹²

39. 另一项资源是关于阻碍土著妇女参与和组织的因素的全球研究，其中借鉴了孟加拉国、多民族玻利维亚国、喀麦隆和危地马拉的国家研究。¹³

40. 此外，劳工组织和土著事务国际工作组发表了一份报告，题为《不断变化的劳动世界中的土著人民：通过“土著导航”探索土著人民的经济和社会权利》。

41. 2021 年，劳工组织开发了关于《公约》及其对包容性和可持续发展的作用的远程学习课程。课程的第一个版本提供给了非洲、亚洲和拉丁美洲国家的政府官员、土著人民代表以及工人和雇主代表。

42. 为了提高土著人民在官方统计中的受关注程度，劳工组织与土著专家协商，编写了一份关于土著传统职业和劳工统计的技术文件，目前正在根据一些国家的现有微观数据进行测试。

国际电信联盟

43. 国际电联在土著人民方面的工作侧重于增强土著人民和社区的权能，为此提高数字素养，支持社区发展和维护满足土著人民需要并包容其愿望的多样性的数字环境。国际电联通过国际电联发展部门为土著人民量身定制的能力建设方案，努力实现这一目标。

44. 国际电联与土著人民组织密切合作，开发了两个证书培训方案，包括开展能力建设以协助土著人民获得知识和技能，使他们能够设计、开发和维护电信及信息和通信技术网络；以及开发创新的通信工具，协助土著人民发展、管理和运作土著无线电通信网络。培训活动于 2021 年向土著人民提供。¹⁴

¹¹ 评论可查阅 www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:20010:0::NO::。

¹² 见 www.ilo.org/gender/Informationresources/Publications/WCMS_774745/lang--en/index.htm。

¹³ 见 www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_779265/lang--en/index.htm。

¹⁴ 见 www.itu.int/en/ITU-D/Digital-Inclusion/Indigenous-Peoples/Pages/default.aspx。

45. 在常设论坛 2021 年届会期间，国际电联、澳大利亚常驻联合国代表团、信息社会世界首脑会议和经济和社会事务部组织了一次主题为“土著人民与连通性：弥合数字鸿沟”的活动。该活动强调了土著人民在不同国家面临的连通性挑战，并重点介绍了为弥合数字鸿沟而正在开展的工作。建议包括在迫切需要加强土著人民数字技能的背景下发展基础设施和制定政策。

46. 在拉丁美洲和加勒比区域，国际电联的能力发展工作侧重于培训方案，这些方案涵盖的主题包括信息和通信技术，以及土著人民和土著代表认为对他们尤其重要的数字技能，以使他们能够促进社区的社会经济发展和自我维持。来自该区域 18 个国家的 6 000 多名参与者从该方案中受益。

联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署

47. 距离实现作为《2030 年可持续发展议程》一部分的消灭艾滋病这一共同目标还有不到 10 年的时间，在这一背景下，艾滋病署制定了新的全球艾滋病战略。¹⁵ 新战略基于对艾滋病毒数据的广泛分析，以及与会员国、社区和合作伙伴，包括土著人民网络的包容性协商进程。

48. 《2021-2026 年全球艾滋病战略》(“消除不平等，消除艾滋病”)提供了新的办法，重点关注不平等问题，以缩小阻碍在消除艾滋病方面取得进展的差距。考虑到在许多国家，土著人民面临着增加感染艾滋病毒风险的多重结构性障碍，对不平等问题的新关注为实现土著人民的权利，特别是健康权作出了有益贡献。

49. 该战略将人置于讨论的中心，旨在联合抗击艾滋病的各国、各社区和合作伙伴并拓展到更大的范围，以采取优先行动，加快实现零艾滋病毒感染新病例、零歧视和零艾滋病相关死亡的愿景。此外，该战略还旨在通过各项方案和资源赋予人民权能，使他们能够行使自身权利，保护自己，坚韧地面对艾滋病毒带来的挑战。

50. 在可持续发展目标和全民健康覆盖的框架内，该战略的重点是促进公平获得有效、创新和高质量的方案，通过民间社会的积极参与和社会契约倡议，采取综合办法预防艾滋病毒，包括暴露前预防、治疗优化和护理服务，集中关注重点人群和优先人群，包括土著人民、移民、青少年和青年。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室

51. 特别代表主张会员国在其冠状病毒病恢复计划中列入一项规定，解决土著人民和其他弱势群体，包括儿童行使权利(包括与其身心健康和精神健康有关的权利)面临的额外障碍。

52. 在 2021 年世界儿童司法大会期间，办公室与儿基会共同组织了一次关于土著儿童诉诸司法问题的会议。专题小组成员，包括常设论坛成员 Hannah McGlade 讨论了缺乏诉诸司法的机会对土著儿童生活造成的严重负面影响。

¹⁵ 见 www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/global-AIDS-strategy-2021-2026_en.pdf。

联合国人权事务高级专员办事处

53. 人权高专办支持 2021 年的若干举措，这些举措旨在确保土著人民充分和有效地加入和参与多个联合国政府间进程，并支持将人权、性别平等和不让任何人掉队的原则纳入共同国家评估和(或)合作框架，在这方面同驻地协调员和联合国国家工作队密切合作。

54. 为落实秘书长的人权行动呼吁，设立了一个机构间工作队，汇集了 12 个联合国实体，包括人权高专办、发展协调办公室、经济和社会事务部、劳工组织、人道主义事务协调厅、妇女署、开发署、教科文组织、人口基金、难民署、儿基会 and 世界卫生组织。工作队的目标是建立一个灵活的系统，监测和评价将人权和性别平等纳入新一代共同国家评估和合作框架的情况，评估有关模式并设计有针对性的干预措施，以支持驻地协调员和联合国国家工作队。

55. 工作组通过案头审查确定了一个基线，评估了将人权、不让任何人掉队的原则和性别平等纳入新一代共同国家评估和合作框架的情况。案头审查包括对 46 项共同国家评估的评估，其中 36 项在 2019 年至 2021 年 8 月期间完成，这些评估在联合国可持续发展集团的国家合作框架状态看板上公布。

56. 尽管《2030 年议程》明确将土著人民确定为必须得到赋权的弱势群体(见大会第 70/1 号决议，第 23 段)，但土著人民不仅往往在实现可持续发展的努力中被落在后面，而且也是最落后的群体之一。在全球疫情的背景下，由于不平等加剧的影响，包括在获得充分和高质量的保健以及冠状病毒病疫苗方面，土著人民等弱势群体被进一步落在后面。

57. 与这一情况密切相关的是会员国和本组织对冠状病毒病的社会经济对策和相关恢复计划，这些对策和计划并非总是充分关注土著人民的具体情况和需要，有可能导致干预措施不具备充分的针对性，或无法充分解决剥夺或排斥土著人民的根源问题。

58. 研究表明，多达 92% 的可持续发展目标指标反映了国际人权和劳工标准。因此，不实现最弱势群体的人权，《2030 年议程》就无法实现。人权高专办对报告促进和平、公正、包容性社会进展情况全球联盟的工作的贡献以及通过该联盟作出的贡献，也促进确定了有关目标 16+ 概念的主要趋势和关切，这一概念被认为是实现整个《2030 年议程》的一个推动因素。

59. 对此类工作的需要表明，在确保边缘化群体切实参与方面仍然存在挑战，特别是在考虑到交叉歧视时，如土著妇女。

60. 土著人民面临的排斥和歧视程度是实现人人享有可持续发展的一个重大障碍，这既与目标 16+ 有关，也与获得涉及相应的可持续发展目标的各种人权有关，包括社会和经济权利。

61. 另一个挑战与数据差距有关，特别是缺乏分类数据。可使用此类数据，为设计有针对性的立法、战略和方案更好地提供信息。

防止灭绝种族罪行和保护责任办公室

62. 防止灭绝种族罪行和保护责任办公室对拉丁美洲预防灭绝种族和大规模暴行网络定期作出贡献，在其中宣传《联合国土著人民权利宣言》的关键内容和行动计划的执行情况。2021年，该网络年度协调人会议列入了关键内容，该会议几乎于2021年10月28日举行，秘书长保护责任问题特别顾问参加了会议。

63. 此外，秘书长防止灭绝种族问题特别顾问对土著人民的脆弱性和推进《宣言》所载关键内容的必要性提出了关切。办公室还继续倡导在联合国内外的工作中加强对土著人民的保护。

64. 办公室协调执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。在这方面，办公室支持制定针对具体情况的行动计划，包括在哥斯达黎加，重点是处理针对包括土著人民在内的弱势群体的仇恨言论。

65. 办公室还评估其预防暴行罪方法中存在或不存在风险因素的程度。具体风险因素和指标列于该办公室编写的报告，题为“暴行罪分析框架：预防工具”。在进行此类评估时，特别是在美洲区域，办公室认为土著人民的处境尤其脆弱，并将该框架作为评估针对土著人民的暴行罪风险的工具。

生物多样性公约秘书处

66. 生物多样性公约秘书处在其关于土著和地方知识、创新和做法以及生物多样性的习惯性可持续利用的任务范围内，确保土著人民有效参与《公约》各级的工作。这种参与的主要机制是第8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组。

67. 第8(j)条工作组成员起草了自愿准则，并提高了土著人民和地方社区在《公约》进程中的地位。土著人民和地方社区将自己定位为制定和执行2020年后全球生物多样性框架的重要伙伴。

68. 第8(j)条工作组成员采取了确保土著人民和地方社区有效参与其工作的做法。加强参与第8(j)条工作组工作的措施包括任命1名土著共同主席协助主席、一个土著人民和地方社区主席团以及各工作分组和联络小组共同主席，并增加就所有议程项目发言的机会。

69. 《公约》秘书处建立了一个自愿供资机制，以便利土著人民和地方社区参加就《公约》举行的会议。¹⁶ 2021年，自愿基金的覆盖范围扩大，以便利土著人民和地方社区代表在线参加2021年8月和9月远程举行的2020年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组第一期会议。向8名土著人民和地方社区代表提供了技术支持，帮助他们通过互联网接入会议。共有150名土著人民以及地方社区和非政府组织的代表出席了第一期会议。

¹⁶ 见 www.cbd.int/traditional/fund.shtml。

70. 在 2021 年举行的国际自然保护联盟世界自然保护大会期间，国际自然保护联盟、教科文组织、公约秘书处、土著人民、地方社区和相关合作伙伴组织了一个主题为“未来自然的脉搏：将文化置于 2020 年后议程的中心”的专题小组，以思考在国际决策中把生物多样性和文化多样性联系起来的进展。¹⁷

71. 2021 年 8 月举行了土著人民和地方社区关于 2020 年后全球生物多样性框架的第三次全球专题对话。这次会议有 300 人参加，为土著人民和地方社区及政府提供了一个机会，就 2020 年后全球生物多样性框架的最新发展，包括框架的第一份草案交换意见，重点是传统知识(目标 20)、习惯性可持续利用(具体目标 4、5、9、10)、土著人民和地方社区的土地、领土和水域对实现基于地区的保护目标的贡献(具体目标 1、2、3)、公平参与(具体目标 21)，以及获得利益分享(目标 C 和具体目标 8、13、17)。¹⁸

联合国儿童基金会

72. 儿基会一直在推动落实根据全系统行动计划和《联合国土著人民权利宣言》采取的几项行动。

73. 关于教育系统和接受文化敏感型教育的机会，儿基会支持政府增加面向土著儿童提供的教育机会，提高此类教育的质量，促进跨文化和多语言方针。2021 年，儿基会拉丁美洲和加勒比区域办事处支持开发了以下资源：(a) 通过收集教育部、土著组织、非政府组织和教师的经验，旨在确保该区域 14 个国家的土著学生获得教育的良好做法；¹⁹ (b) 以区域土著语言编写的跨文化双语教育材料的区域门户网站(正在进行)；(c) 向该区域所有国家提供关于以土著语言和跨文化方法编写教育材料的准则(正在进行)。

74. 儿基会还向学生提供培训，并为在文化上作出调整的学校的运作提供财政支持。例如，在柬埔寨，儿童基金会支持教育、青年和体育部通过土著语言的广播学习计划，减轻疫情给儿童造成的学习损失，包括难以接触到的土著社区的儿童。

75. 为了增加学习机会，儿基会向土著儿童分发了收音机，支持他们在学校关闭期间学习，并支持教师前往儿童的家庭进行后续访问。²⁰

76. 儿基会还支持公共卫生当局制定立法、准则和宣传战略，并收集土著人民面临的具体健康和营养挑战的证据，以便为决策提供信息。例如，在哥伦比亚北部，儿基会与世卫组织/泛美卫生组织、人口基金、粮食署一道，在与哥伦比亚卫生和

¹⁷ 更多信息见 www.iucncongress2020.org/programme/official-programme/session-43243。

¹⁸ 关于第三次全球专题对话的更多信息可在《生物多样性公约》的相关网页上查阅。可查阅 www.cbd.int/meetings/POST2020-WS-2021-01。

¹⁹ 联合国儿童基金会，《拉丁美洲跨文化双语教育：在冠状病毒疫情背景下的进展和挫折》(巴拿马，2021 年)。这些良好做法证明了教育部和地方政府以及民间社会组织和教师在冠状病毒疫情期间为没有机会接触数字媒体(主要是由于缺乏互联网连接)的土著学生提供教育服务所做的努力。

²⁰ 见 www.unicef.org/cambodia/stories/protecting-multilingual-education-during-pandemic。

社会保护部、土著当局及地方政府的合作下实施一项机构间战略，以降低土著人民的孕产妇和新生儿死亡率。

77. 儿基会继续促进土著儿童和青少年参与影响其生活的问题的决策进程，并收集他们对国家或地方发展优先事项的看法。在柬埔寨，作为最近对 2019-2023 年期间国家方案中期审查的一部分，儿基会让 14 至 19 岁的青少年和青年参加了关于青少年发展和参与的虚拟协商。他们的集体投入得到了认真考虑，以便列入本两年期的国家方案并得到执行。

联合国开发计划署

78. 开发署通过促进全系统宣传和社交媒体活动以及分享关于土著人民的故事，促进了在全系统行动计划下作出的努力，就《联合国土著人民权利宣言》开展全系统统一的宣传和认识活动。

79. 在 2021 年 8 月 9 日土著人民国际日，由开发署和花旗基金会共同领导的青年实验室倡议发起了一项宣传活动，突显亚洲和太平洋各地的土著青年通过社会创业，为应对自身社区面临的挑战所作的贡献。该活动包括博客、视频、小测试和社交媒体运动。²¹ 为了突出和促进土著青年对持续实现可持续发展目标的贡献，在青年实验室网站上创建了一个以人为本的故事合集，滚动添加新内容。“赤道倡议”于 2021 年 8 月发表了题为“土著人民需要承认和对等待遇”的博客。

80. 在泰国，开发署与土著人民合作开展了一个防止暴力极端主义的项目。该项目旨在提高公众对新立法的认识。从 2021 年 8 月至 10 月，通过一个在线平台进行了 20 多次讨论，以更好地了解法律草案将对人民生活产生的影响。

81. 开发署在国家一级与各国和土著人民合作，并支持旨在实现《联合国土著人民权利宣言》的国家行动计划、战略和其他措施。开发署还通过在全球和国家层面的工作，促进将可持续发展目标与土著人民结合起来，并为土著人民服务；参与并支持土著问题常设论坛媒体区；通过其方案促进与土著人民、为土著人民进行宣传和沟通；²² 与联合国其他实体在技术和财政上共同努力，支持执行全系统行动计划。

82. 开发署采用其社会和环境标准，这些标准对开发署所有项目强制适用。²³ 这些标准由以下几个要素组成：总体政策和原则、项目一级标准和政策交付流程。项目一级的标准进一步支持履行开发署作出的承诺，促进尊重人权、性别平等和环境可持续性，并涉及可持续自然资源管理、流离失所和重新安置、文化遗产和

²¹ 更多信息可查阅青年实验室相关网页 www.youthcolab.org/indigenous-peoples。

²² 这方面的例子包括全球环境基金小额赠款方案、赤道倡议、青年实验室、商业与人权举措、开发署-国家人权机构全球联盟伙伴关系、减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案、纽约森林宣言以及生物多样性和生态系统服务网络。

²³ 见 <https://www.undp.org/accountability/social-and-environmental-responsibility/social-and-environmental-standards>。

土著人民等领域。在整个 2021 年，开发署继续通过现有的调解、利益攸关方反应、申诉和其他机制适用相关标准和政策。

联合国教育、科学及文化组织

83. 教科文组织通过其机构间作用支持执行全系统行动计划，并在其中期战略框架内加强其与土著人民接触的政策之落实。²⁴

84. 鉴于教科文组织是国际土著语言十年(2022-2032 年)和联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030 年)的牵头机构，2022-2029 年中期战略强调将纳入土著人民作为各领域的共同关注点，其中特别注重土著知识体系、语言和文化。

85. 2017 年，教科文组织执行局满意地注意到教科文组织关于与土著人民接触的政策。该政策指导该组织在涉及土著人民，与土著人民有关，对他们有潜在利益或风险的所有任务领域的工作。此外，该政策还确保教科文组织的政策、规划、方案拟订和执行符合《联合国土著人民权利宣言》。

86. 新通过的 2022-2029 年中期战略设想加强部门间合作，在五个部门间方案中，其中一个专注于促进土著知识、文化和语言，以此促进实现包容。土著人民被视为教科文组织和整个联合国系统的主要伙伴，是保护自然资源、确保基于自然的解决方案、丰富文化多样性和人类创造力的主要行为体。土著人民是实施教科文组织计划和战略的重要伙伴，也是教科文组织在国际土著语言十年、联合国海洋科学促进可持续发展十年、联合国生态系统恢复十年以及 2018-2028 年“水促进可持续发展”国际行动十年等方面开展外部合作的重要伙伴。

87. 教科文组织是联合国两个十年(见上文第 84 段)的牵头机构，这些全球进程为执行教科文组织与土著人民接触的政策和逐步执行全系统行动计划提供了机会。

88. 2021 年，教科文组织秘书处参加了土著人民问题机构间支助小组下的两个工作组。通过这一进程，教科文组织将为定于 2022 年 1 月 19 日与驻地协调员和驻地协调员办事处举行的关于土著知识在执行《2030 年议程》和共同国家计划方面的作用的第一次全系统讲习班作出贡献。此外，在 2021 年 12 月时，教科文组织担任土著人民问题机构间支助小组共同主席，并将继续推进执行全系统行动计划的工作。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署

89. 为了执行《联合国土著人民权利宣言》，并在疫情的背景下，妇女署促进土著妇女参加国际论坛，包括 2021 年 10 月在哥伦比亚举行的第一届亚马逊盆地土著妇女峰会。

²⁴ 见 <https://en.unesco.org/indigenous-peoples/policy>。

90. 妇女署美洲和加勒比区域办事处继续加强与拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金的关系，为编写土著妇女报告以及《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查提供技术支持。²⁵

91. 在与秘鲁土著文化中心的合作下，秘鲁高地的 800 名土著妇女获得了小型农场动物、种子和在家庭果园安装灌溉系统方面的援助。这些综合举措有助于加强社区的粮食安全，并向土著妇女提供促进从疫情中复苏的物资。

92. 此外，阿根廷查科省的 930 个家庭获得了粮食、药品和个人防护装备，以帮助他们对疫情造成的破坏。这一行动得到了年轻土著妇女的支持，她们直接参与向社区中最需要帮助的人，特别是老年人提供援助。

93. 此外，区域办事处的工作人员为消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童的一般性建议草案作出了重大贡献。

94. 在印度封锁期间，妇女署通过其商业部门咨询委员会，应 Voltbek 家电公司的请求，支持来自 Gujarat 村的 70 多名部落女童获得体面的工作机会。

95. 妇女署印度国家办事处还与非政府组织 Bangla Natak 合作，促进包容性可持续发展和保护土著人民的权利，为此采取基于戏剧和文化的办法，旨在增强妇女和青年为保障其权利进行谈判的权能，并在阿萨姆的茶园实现社会变革，重点关注来自部落社区的女性采茶者。为成功执行该方案提供了财政和技术支持。

96. 在土著人民国际日之际，布隆迪向 300 多名特瓦族妇女提供了卫生包。

97. 在越南和平省和北江省从事少数民族事务的 85 名省级工作人员也接受了培训，以促进在贫困山区和偏远地区减贫国家方案中使用促进性别平等的预算编制方法。

联合国气候变化框架公约

98. 2021 年，在执行《联合国气候变化框架公约》地方社区和土著人民平台的工作中，制定了相关行动，以执行全系统行动计划。

99. 根据关于气候变化的《巴黎协定》，缔约国“在采取行动应对气候变化时，应尊重、促进和考虑各自关于……土著人民权利的义务”。因此，参与决策的权利与在该平台下正在开展的工作是相关的。

100. 平台的初步两年期工作计划中的若干活动与此相关。在活动 9 下，对现有的政策、行动和沟通，包括国家自主贡献、国家适应计划和与《框架公约》有关的其他政策和沟通进行了摸底，以确定是否以及如何纳入了对土著人民和地方社区的考虑，是否以及如何使土著人民和地方社区参与进来。

²⁵ 见拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金，“Informe de FILAC y ONU-Mujeres revela que la participación política de las mujeres indígenas sigue siendo limitada en escenarios comunitarios y en el sistema político estatal y municipal”。可查阅 www.filac.org/informe-de-filac-y-onu-mujeres-revela-que-la-participacion-politica-de-las-mujeres-indigenas-sigue-siendo-limitada-en-escenarios-comunitarios-y-en-el-sistema-politico-estatal-y-municipal。

101. 活动 10 呼吁《框架公约》缔约国以及土著人民、地方社区和其他方面提交年度报告，说明促进土著人民和地方社区参与国家气候政策的良好做法的执行情况。最后，在活动 12 下，收集了关于国家和区域平台以及在这些层面宣传地方社区和土著人民平台的信息。

102. 地方社区和土著人民平台通过初步两年期工作计划开展的活动直接促进实现了可持续发展目标 13，即采取紧急行动应对气候变化及其影响，特别是可持续发展目标具体目标 13.b——促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理，包括重点关注妇女、青年、地方社区和边缘化社区。

103. 活动 4 的重点是发展《框架公约》缔约国的能力，以使土著人民参与到在《框架公约》进程内外开展的相关工作中。采用围绕土著人民的办法的专题培训班有助于发展各国政府的能力，以便能够以尊重土著人民的方式与其接触，在气候不断变化的背景下应对他们的需要和关切。

104. 7 个土著社会文化区域分别提名的 24 名知识持有人参加了《框架公约》缔约方大会第二十六届会议的若干活动。

联合国人类住区规划署

105. 2021 年，人居署发表了三项关于土著人民的声明：(a) 在土著问题常设论坛第二十届会议上的声明；(b) 人居署执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫在土著人民国际日的发言；²⁶ (c) 支持土著人民权利问题特别报告员向大会提交的关于优先主题“冠状病毒病对土著人民个人和集体权利的影响”的报告的声明。

106. 人居署努力将《联合国土著人民权利宣言》所载的土著人民适当住房权纳入高级别论坛的主流。在所有此类论坛上，人居署都强调，只有通过严格符合《宣言》规定的自由、事先和知情同意以及有意义协商原则的政策，才能实现土著人民的适当住房权和所有其他权利。

联合国训练研究所

107. 训研所正在多个层面努力执行《联合国土著人民权利宣言》。

108. 训研所加强土著人民代表预防冲突和建设和平能力的每一期培训方案都包括一次由土著专家主持的会议，重点讨论在国家、区域和国际层面执行《宣言》方面的挑战和成功之处。训研所最近的培训方案²⁷ 和简报包括对非洲、北美、太平洋和国际上的进展和挑战的审查。

109. 由于疫情原因，训研所在 2021 年没有举办任何关于土著人民的国际培训方案。

²⁶ 人居署执行主任的发言全文可查阅 <https://unhabitat.org/statement-by-the-executive-director-of-unhabitat-maimunah-mohd-sharif-on-international-day-of-the>。

²⁷ 见 <https://unitar.org/sustainable-development-goals/peace/our-portfolio/indigenous-programme>。

110. 2021 年，训研所与土著校友、联合国援助土著人民自愿基金和土著问题常设论坛接触并规划了简报会。

联合国人口基金

111. 人口基金 2022-2025 年战略计划(DP/FPA/2021/8)有助于确保人口基金在执行全系统行动计划方面持续取得进展。战略计划的重点是不让任何人掉队和首先帮助最落后者的原则，同时考虑到往往与歧视和排斥有关的因素和特征，包括族裔。为了将人口基金首先帮助最落后者的雄心转化为行动，人口基金制定了关于不让任何人掉队和首先帮助最落后者的专门行动计划，以确保对这些努力采取全面的组织办法。

112. 在全球一级，人口基金作为 2020-2021 两年期土著人民问题机构间支助小组的共同主席(秘书处经济和社会事务部也是共同主席)，为促进在全联合国范围内支持执行全系统行动计划发挥了重要作用。

113. 2020 年，人口基金与经济和社会事务部合作，牵头制定联合国系统行政首长协调理事会 2020 年 11 月发布的关于与土著人民一起建设包容、可持续和有复原力的未来的行动呼吁。

114. 通过该行动呼吁，联合国系统最高领导层确认，承诺支持会员国促进、保护和实现土著人民的权利，并向驻地协调员和联合国国家工作队提供支持，以加大努力，执行全系统行动计划。

115. 为确保执行这一行动呼吁，人口基金以土著人民问题机构间支助小组共同主席的身份，向驻地协调员及其办公室分发了这一呼吁，并记录了联合国国家工作队的良好做法。

116. 2022 年，人口基金正在协调与驻地协调员的三部分系列对话，以使他们更好地了解土著人民的权利和联合国为支持在国家一级实现这些权利发挥的作用。

117. 人口基金通过其技术专长和在国家内的广泛部署，为加强关于土著人民权利的规范与业务之间的联系做出了宝贵贡献。2021 年，消除对妇女歧视委员会拟订了关于土著妇女和女童的一项新的一般性建议，在这方面提供了一个重要机会。为了帮助制定该一般性建议，并确保建议有助于加强关于土著妇女和女童性健康和生殖健康权利的规范框架，根据从实地得到的证据和经验，通过人口基金总部及其拉丁美洲和加勒比区域办事处提交了一份综合资料。

世界粮食计划署

118. 粮食署对土著人民在粮食不安全方面的脆弱性进行了 5 次深入评估。开展这些评估的一个关键组成部分是加强其办事处开展工作的能力。因此举行了多次会议，在国家办事处、区域局、联合国国家工作队内部分享评估结果，并通过活动，包括在 2021 年 4 月土著问题常设论坛举行的一次会外活动，对外分享评估结果。

119. 粮食署委托开展了一项业务研究，探讨语言可能是一个未得到充分探讨的因素，加深了粮食署所服务的受影响人口的脆弱性。语言障碍可能妨碍粮食署及其伙伴与包括土著人民在内的一些最边缘化的个人和群体沟通，研究的目的是减少语言造成的障碍，进而提高粮食署方案的问责制和效力。

120. 在由可持续发展目标联合基金供资，由粮食署、儿基会、世卫组织与刚果政府合作领导的方案框架内，粮食署国家办事处开展了若干活动，以促进落实可持续发展目标，其中特别关注土著人民。该联合方案的目的是发展政府的能力，以执行旨在保护和促进土著人民权利的法律和制度。

121. 粮食署编写了一份关于自由、事先和知情同意的指导说明。此外，粮食署启动了其环境和社会可持续性框架，其中包括环境和社会标准。土著人民的权利包含在保护和人权标准之下，符合《联合国土著人民权利宣言》的规定。

122. 在粮食署局域网网站上，创建了一个关于土著人民的新网页，作为粮食署工作人员的资源，提供关于收集证据的信息以及指导和所获得的经验，以支持与土著人民的接触。

123. 为了让国家办事处和区域局参与 2021 年 9 月 23 日和 24 日举行的联合国粮食体系峰会和 7 月 26 日至 28 日举行的峰会前会议的筹备工作，正在创建一个促进土著人民粮食体系的同业交流群。这样做的目的是鼓励同行间相互学习，在方案干事之间交流良好做法和专门知识，并从同事的经验中受益。

124. 粮食署是行动轨道 5(建立韧性，抵御脆弱性、冲击和压力)的牵头机构，并在联合国粮食体系峰会的所有行动轨道中发挥了积极作用。²⁸ 粮食署与其他联合国实体和土著人民组织合作，在关于重新平衡粮食体系内力量的行动领域 4.1 中，共同推进了一个解决方案集群，题为“赋予社区和土著人民权力：承认权利和传统知识”。

125. 2021 年 7 月 27 日，在联合国粮食体系峰会前的会议上，粮食署牵头与土著人民组织、学术界、粮农组织、联合国和民间社会组织合作举办了一次关于土著人民促进公平和有复原力的粮食体系的附属会议。会议期间，举例强调了土著人民在恢复、管理和保护土地和资源方面发挥的变革性作用，并强调土著人民的作用和传统知识对转变粮食体系和确保适应气候变化至关重要。作为峰会的直接后续行动，粮食署正在促进土著人民组织参与校餐联盟，并支持土著人民粮食体系联盟。

世界知识产权组织

126. 在世界知识产权组织(知识产权组织)的知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会内提高了对《联合国土著人民权利宣言》的认识。政

²⁸ 更多信息可查阅联合国粮食体系峰会的相关网页 www.un.org/en/food-systems-summit/action-tracks。

府间委员会的文件、特别是关于保护传统知识和传统文化表现方式的谈判文本草案最新版本都提及了《宣言》。

127. 知识产权组织 2017 年出版的出版物《保护和促进你的文化：土著人民和地方社区知识产权实用指南》和《记录传统知识：工具箱》中也提及了《宣言》。

128. 知识产权组织提供培训和辅导机会以及信息资源，使土著人民能够更有效地利用知识产权原则和工具，以防止盗用传统知识和传统文化表现形式。

129. 在 2022-2023 两年期，政府间委员会的任务是继续加快工作，以最后确定一项关于知识产权国际法律文书的协定，确保平衡有效地保护遗传资源、传统知识和传统文化表现形式。

130. 为有效执行《宣言》，知识产权组织正在对现有标准和准则、能力、培训材料和资源进行摸底。知识产权组织网站上存放了关于保护传统知识和传统文化表现形式的相关法律、立法措施和协议，²⁹ 以及知识产权组织关于保护传统知识和传统文化表现形式的培训材料。³⁰

131. 知识产权组织开展的相关活动包括讲习班、远程学习课程、培训和辅导，成员国官员以及民间社会和土著人民代表单独或共同参与了这些活动。知识产权组织还编写了一些出版物，其中一些专门为土著人民和地方社区编写。

132. 2021 年，由于疫情，通过组织若干网络研讨会和培训课程，继续在网上开展支持土著人民的技术援助活动，重点是土著创业和妇女。此外，知识产权组织的土著研究金方案在 2021 年继续开展。

133. 知识产权组织秘书处在知识产权组织成员国的支持下，采取了强有力的措施，以加强土著人民代表作为观察员充分和有效地参与政府间委员会。然而，由于疫情，只有政府间委员会第四十一届会议于 2021 年 8 月以混合形式举行。

134. 2021 年，知识产权组织秘书处支持了土著人小组会议的三次虚拟会议，包括在政府间委员会第四十一届会议之前与当选主席举行的一次特别虚拟会议。此外，秘书处还组织了一次非正式虚拟简报会。在政府间委员会第四十一届会议期间，为土著人小组会议成员的参与提供了在线支持。

²⁹ 见 www.wipo.int/tk/en/global_reference.html。

³⁰ 见 www.wipo.int/tk/en/resources/training.html。