



安全理事会

第七十七年

第八九八一次会议

2022年2月28日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	涅边贾先生	(俄罗斯联邦)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	邦戈女士
	加纳	阿杰曼先生
	印度	阿索坎先生
	爱尔兰	凯利先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

中东局势

2022年1月25日也门问题专家小组给安全理事会主席的信 (S/2022/50)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-27088 (C)



无障碍文件

请回收



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

2022 年 1 月 25 日也门问题专家小组给安全理事会主席的信 (S/2022/50)

主席 (以俄语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆有文件 S/2022/158，其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的一项决议草案案文。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2022/50，其中载有 2022 年 1 月 25 日也门问题专家小组给安全理事会主席的信。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、中国、法国、加蓬、加纳、印度、肯尼亚、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

巴西、爱尔兰、墨西哥、挪威

主席 (以俄语发言)：决议草案的表决结果如下：11 票赞成、0 票反对、4 票弃权。决议草案获得通过，成为第 2624 (2022) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

努赛贝夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言)：首先，我们要感谢执笔方联合王国在谈判过程中努力吸纳意见。我们还要感谢会员国在短暂的谈判

过程中给予合作。

阿拉伯联合酋长国欢迎通过第 2624 (2022) 号决议，将胡塞武装加入制裁名单，以及根据第 2216 (2015) 号决议对这一恐怖团体实施武器禁运，以回应其公然侵犯和恶毒攻击行为。

该决议的目的是限制胡塞武装的军事能力，制止他们在也门和该区域的行为升级。该决议还试图防止他们对贸易船只的侵略行动及其对国际贸易和航行路线的威胁，制止其恐怖行动给也门和邻国平民造成的苦难。因此，我们呼吁胡塞武装停止跨界恐怖袭击，回到谈判桌前，开始严肃的政治进程。

我们重申，也门危机没有军事解决办法。唯一的解决办法是在联合国的主持下，根据三项职权范围，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面全国对话的成果以及包括第 2216 (2015) 号决议在内的安全理事会相关决议，协同努力，找到一个由也门人主导、也门人所有的政治解决方案。

阿索坎先生 (印度) (以英语发言)：我们欢迎通过第 2624 (2022) 号决议，延长第 2140 (2014) 号决议所设委员会和支持该委员会的专家小组的任务期限。印度非常重视委员会和专家小组的工作，因此对该决议投了赞成票。

通过该决议，安理会再次明确谴责对沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国、尤其是针对无辜平民和民用基础设施的跨界袭击，并要求立即停止这种袭击。我们欢迎安理会采取行动，通过对真主的辅士实施武器禁运，追究该团体所作所为的责任。显然，军火和武器的持续供应正在助长也门的冲突和跨界袭击，这显然违反了安理会的定向武器禁运。在这方面，我们支持决议呼吁增强该区域的海事合作，加强也门海岸警卫队，以有效发现和防止违反武器禁运的行为。

我们还强调，需要处理来自也门、对红海和亚丁湾商船安全航行日益严重的威胁。这种袭击对该区域整体海上安全造成影响，必须加以遏制。安理会确认此类行为和袭击构成指认标准，这也可加强这种威慑。

印度作为与也门有着文明联系的国家，痛心目睹也门人民因旷日持久的冲突而持续受苦。我们再次呼吁冲突各方放弃军事对抗，为建立持久和平作出切实努力。我重申，印度坚定致力于也门人主导、也门人所有的政治进程，目标是通过包容各方的和平谈判解决冲突。

凯利先生（爱尔兰）（以英语发言）：我感谢联合国王国作为执笔方所做的工作。

爱尔兰完全支持第 2140（2014）号决议所设委员会的工作，并认为制裁制度是安理会促进解决冲突和恢复也门早该实现的和平、安全与稳定的重要工具。

过去七年来，也门的灾难性危机给也门人民造成了巨大损失。自 2022 年初以来，伴随着日复一日平民伤亡的局势升级表明，为什么政治谈判解决是唯一的前进道路。这对也门人民至关重要，他们正处于饥荒边缘，面临着极端的粮食不安全。

最近几个月的局势升级也对区域安全构成严重威胁。我们强烈、明确谴责胡塞武装公然违反国际人道法，针对民用基础设施对沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国发动跨界袭击。这种袭击是完全不可接受的。我们向失去亲人的人表示诚挚的哀悼，并向沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国人民表示声援。胡塞武装对马里卜——100 万流离失所者的家园——的持续攻势应受到谴责。我们再次呼吁立即停止进攻。

爱尔兰对第 2624（2022）号决议投了弃权票。我们关心的不是胡塞武装领导人，我们强烈谴责他们的行为。我们关心的是生活在他们控制下的千百万无辜人民。爱尔兰在所有安全理事会问题上都有一个原则性立场：我们必须避免阻碍人道主义援助送达所有需要帮助的人。今天通过的决议根据第 2216（2015）号决议的规定，将胡塞武装团体认定为定向武器禁运对象。我们完全支持实施武器禁运，以阻止武器非法流入也门。

我们要强调，人道主义和商业活动不应受到这一认定的影响。我们在整个谈判过程中都致力于这方面的工作，并欢迎建设性地参与将这方面的措辞纳入决

议。然而，爱尔兰仍然感到关切的是，这一认定可能会导致意想不到的负面人道主义和政治后果。至关重要，要确保人道主义和商业行为体围绕这一点发出明确的信息。

“恐怖主义”或“恐怖主义团体”没有国际公认的定义。各方对于在谈判中使用这类措辞没有达成共识。我们仍然感到关切的是，在安全理事会处理也门制裁问题的决议中使用这些措辞，可能会给生活在胡塞武装控制下的数百万也门人民带来意想不到的负面后果。这种情况会在人道主义资金严重短缺、经济本已脆弱的背景下发生。

尽管反恐努力和提供人道主义援助是相互包容的目标，但我们必须继续保护人道主义空间。如果有更多的时间来适当考虑这一措辞及其含义，那将是很宝贵的。我们敦促各国继续确保它们为执行第 2624（2022）号决议而采取的所有措施符合它们根据国际法，包括国际人道法和国际人权法承担的义务。此外，我们必须尽我们所能，确保在特使的主持下，冲突各方之间进行建设性对话的努力和联合国领导的进程不会受到不利影响。我们全力支持格伦德贝里特使的不懈努力，我们呼吁各方缓和紧张事态，并与其真诚合作，以便实现这个目标。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥赞扬安全理事会第 2140（2014）号决议所设委员会和也门问题专家小组所做的宝贵工作。

墨西哥在对第 2624（2022）号决议的表决中投了弃权票，原因如下。

首先，在没有对恐怖主义形成国际商定的定义的情况下，将胡塞武装列入制裁名单并将其指认为恐怖主义组织可能会淡化作为也门敌对行动框架的界限，破坏对国际人道主义法的尊重。我们重申，反恐斗争必须完全遵守国际法，包括国际人权和人道主义法。

第二，我们对这种指认对人道主义行为体的工作可能产生的负面影响感到关切，特别是考虑到也门严峻的人道主义危机，当地三分之二的人口依赖人道主

义援助。尽管针对胡塞武装的拟议制裁仅限于实施武器禁运,而非资产冻结,但这可能会对人道主义行动产生严重影响,包括进口必需品所必需的行动。一些人道主义行为体认为,关于保障人道主义行动和进口必需品的提议将无法减轻影响。

第三,我们对这一指认对联合国协调的政治进程的影响,以及对解决与“萨菲尔”号油轮相关紧急局面的努力的影响感到关切。

第四,安理会指认恐怖主义团体是在第1267(999)号和第1373(2001)号决议建立的制度框架内进行的,我们认为有必要保持这一制度。我们认为,经由与制裁制度有关的决议来通过指认恐怖团体的机制是不恰当的。我们认为,这是两个不同的应用领域,应该维持区别。

另一方面,墨西哥认为,寻求加强执行武器禁运的规定是一个积极步骤,因为此类武器的大量供应和持续流动助长了也门当前不断升级的暴力。有效执行这些规定将削弱袭击邻国的能力,最近几个月对沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国以及该地区各种船只的袭击就是这种情况,我们坚决谴责这些袭击。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):也门冲突已经到了一个危急的悲剧性关头。胡塞武装对马里卜的进攻引发了致命的军事升级。上个月,暴力升级导致650多名平民伤亡,这是三年来最高的月伤亡人数。

人道主义局势正在恶化,有2100万人需要援助。12月,由于缺乏资金,援助机构不得不减少800多万人的口粮配给。从3月起,这些配给可能会进一步减少,或者完全停止。

冲突日益向也门边界以外延伸,很有可能失控。胡塞武装最近对沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国平民目标的袭击令人遗憾,这提醒人们,胡塞武装在也门境内外都表明它悍然无视人的生命。巴西重申,我们强烈谴责这些袭击,并声援阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯以及印度等第三国,这些国家的国民也是受害者。

只有实现可持续和有包容性的和平,当前的人道主义危机和区域安全威胁才会结束。与所有此类措施一样,也门制裁制度需要成为全面和连贯一致的实现和平战略的一部分。还应对制裁制度作出认真调整,以免对人道主义局势产生有害影响。

我们刚刚通过的第2624(2022)号决议包括旨在支持秘书长也门问题特使工作的新的案文,以及寻求保障人道主义和经济活动的规定。这些都是宝贵的内容,我们赞扬安理会其他成员在这方面所做的建设性努力。

然而,巴西认为,案文中有些内容有可能阻碍这些共同目标。正如我们以前指出的那样,在最需要对话和降级的时候,对也门冲突适用整体性反恐框架可能会影响对话和事态降级的可能性,无论对更广泛地解决冲突而言,还是对具体问题,如当前与“萨菲尔”号油轮有关的谈判,都是如此。

在没有对恐怖主义的法律定义的情况下,安理会应谨慎行事。安全理事会决议将胡塞武装定性为恐怖主义团体,将对许多国家的法律制度产生直接影响,许多情况下是立竿见影的影响,从而影响出口商、银行、航运公司以及其他私营公司与也门经济往来的能力和意愿。

虽然急需更多人道主义资金,但仅靠援助无法养活3000万人口。我们应努力保护也门经济及其与世界的重要联系。将整个胡塞武装团体列入也门制裁制度同样令我们感到关切。

最后,巴西借此机会重申对秘书长特使的支持,呼吁各方与他及其办公室进行建设性接触。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):我们对延长第2140(2014)号决议所设制裁制度投了赞成票,我们这样做是因为我们致力于加强该决议,使之能够更有效地应对不断变化的威胁。我们注意到,尽管进行了多次外交接触,但令人遗憾的军事升级破坏了旨在实现和平的努力。

必须确保那些肆意袭击也门平民和民用基础设施

施以及从也门领土上向阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯等该区域其他国家境内发动袭击的人受到追究。应采取包括制裁在内的措施，削弱它们实施此类行为的能力和动机。我们知道，制裁可能对人道主义准入产生负面影响。因此，我们认为，可以做出努力，确保人道主义准入不受阻碍。

肯尼亚对跨国团体在其参与和平进程的领土外发动袭击这一日益加剧的趋势感到震惊。在此情况下，胡塞武装对阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯境内平民目标的袭击超过了可接受的限度。这些袭击与安理会帮助调解也门和平的努力相矛盾。现在，对于那些能发动跨界袭击，以使自己受到关注，并以此作为增强本国立场筹码的团体，安全理事会应削弱此类动机。像今天这样的制裁有助于使这些团体进一步认识到，它们需要停止对外发动袭击，才有希望得到认可，成为合法的政治行为体。对青年党来说，也是如此。安全理事会继续将青年党视为政治破坏者，但袭击肯尼亚的酒店、学校和购物中心属于政治破坏的哪一部分？

胡塞武装控制人口和操纵人道主义空间的行为绝不能得到安全理事会的支持。当然，我们现在已经意识到，袭击平民和民用物体是人道主义危机最大驱动因素之一。打击恐怖主义和支持人道主义行动并不冲突。必须制定例外规定，以使这两项工作能协同进行。肯尼亚一直尝试向安理会提出例外规定，我们希望此类建议今后能更好地得到倾听。

必须使人道主义组织能够更好地在其空间中运作，以免被相关团体利用。否则，我们将讨论它们监禁全体民众以利用人们对其危机所作的人道主义反应这种情况。

至于我们听到的对恐怖主义定义缺失的关切，恐怖主义可凭人的直觉加以识别。袭击机场，如我们在阿拉伯联合酋长国看到的已被证实的袭击，是恐怖行为。2013年在肯尼亚西门购物中心枪杀数十名平民的事件足以被定性为恐怖行为，无论联合国对此是否有一个官方立场。

我们应同仇敌忾，共同打击恐怖主义。我们应降低我们试图推动参与国家稳定与和平进程的团体发动跨界袭击的动机。我很高兴今天通过了第2624(2022)号决议。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言)：首先，我要感谢联合王国作为第2624(2022年)号决议的执笔方所做的工作。我们对这项将也门制裁制度和也门问题专家小组任务期限再延长12个月的决议投了赞成票，因为我们认为，在目前安全、政治、经济和人道主义局势困难且不断恶化的情况下，必须维持针对也门的制裁制度，尽管我们对第一段的某些方面存有疑虑。

我们认为，我们必须维护制裁制度。这反映了我们的真正关切，即在以下三方面得到各方一致同意的措辞可能造成意外后果：我们打击恐怖主义的方式造成的更广泛影响；支持也门包容性政治进程的努力；以及该国可能在人道主义和经济方面面临的挑战。

如我们在安理会指出的那样，该区域的局势告诉我们，以军事手段解决这场冲突不能意味着无需进行对话和开展外交活动。只有达成政治解决方案，由联合国推动以期为区域行为体提供支持、也门人主导和自主的真正、包容各方的政治进程，才能为也门人民带来全面持久的和平。

因此，我们敦促安理会继续集体支持弥合各方分歧的艰巨任务，以加强建立信任措施，促进恢复政治进程的对话。

我们继续对最近的军事升级、平民伤亡以惊人的速度增加以及对民用基础设施的空袭感到关切。我们再次呼吁立即在全国范围内停火，并敦促各方结束敌对行动。

最后，我要表示，希望我们在这一问题上的分歧不会使我们偏离我们更远大的目标，即同也门人民合作一道，努力寻找全面、可持续解决这场危机的办法。

张军先生(中国)：今年以来，也门局势持续恶化，各方冲突对立加剧，敌对行动轮番升级，中方对此

深表关切。

我们谴责一切针对平民和民用设施的袭击，敦促立即停止对阿联酋、沙特的跨境袭击和安全威胁，支持阿联酋、沙特捍卫自身国家安全的努力。

安理会以此次决议延期为契机，针对形势出现的新变化，对有关制裁措施及制裁委专家小组的授权作了更新。中方关于制裁问题的立场是一贯的。我们密切关注制裁措施的影响。希望当前决议有助于推动冲突各方放弃军事选项，积极配合秘书长特使的斡旋努力，早日重回政治谈判的正确轨道。中方支持秘书长特使继续积极开展工作，同各方保持接触，推动也门和平进程。

同时，联合国和其他机构要继续在也门全境开展人道救援行动，缓解也门人民苦难。我们重申专家小组应严格在安理会授权范围内开展工作，坚持客观、公正立场，提供准确、中立的信息。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：挪威对也门冲突的严重军事升级深感关切，这一升级给平民和基础设施造成严重后果。我们继续对日益恶化的人道主义局势感到震惊。减少 800 万人的口粮，并宣布中止执行至关重要的人道主义方案，这是不可接受的。

挪威再次谴责该区域对阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯的跨界袭击。我国支持实施定向制裁，这有助于支持达成政治解决方案，并有助于保护平民。因此，安理会采取联合行动，限制胡塞人发动袭击和伤害平民的能力，是值得欢迎的。我们还赞扬也门问题专家小组所做的重要工作，并完全支持延长其任务期限。

然而，在关于第 2624 (2022) 号决议的整个谈判过程中，我们一直对指认恐怖分子和给恐怖分子贴标签的做法表示关切。我们仍然担心，在没有明确定义的情况下使用这种术语，可能会对联合国促进也门政治解决的努力产生负面影响。此外，我们担心对安理会议程上的其他冲突构成先例及其可能造成的法律后果。

挪威还担心，这种新措辞会产生意想不到的人道主义后果，有可能对联合国满足也门各地大规模人道主义需求的努力产生负面影响。

该决议确认，各方都必须参与推动政治解决，并包含旨在保障人道主义行动和不加剧本已严峻的人道主义局势的措辞。然而，它没有解决我们的主要关切，因此挪威投了弃权票。

这场冲突没有军事解决办法，我们呼吁各方不要拖延，立即与格伦德贝里特使充分合作，优先满足也门人民的需求和利益。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：阿尔巴尼亚欢迎通过第 2624 (2022) 号决议，我们支持该决议。我们赞扬执笔方联合王国就该案文所做的出色工作，并祝贺安全理事会成员取得的成果。

我们欢迎延长我有幸主持的第 2140 (2014) 号决议所设委员会和也门问题专家小组的任务期限。我们欢迎呼吁全国停火，这是我们一再呼吁的。我们欢迎明确、彻底地谴责胡塞武装针对阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯的恐怖主义行为。绝不能容忍这种行为，肇事者应该受到追责。

该决议强调，也门当前的冲突没有军事解决办法。这是我们的坚定立场。阿尔巴尼亚认为，该案文支持也门人主导、也门人所有的包容各方的政治进程以及特使按照任务授权开展的工作。

我们期待这项决议得到充分执行，以进一步保障也门、也门人民和整个地区的安全。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们支持今天通过第 2624 (2022) 号决议，但与此同时，我们谨指出，限制性措施本身不能被视为冲突解决办法，也不应导致加剧也门本已严峻的人道主义局势。制裁制度的相关豁免必须发挥作用。在这方面，必须向捐助方和人道主义行为体做出充分解释，包括通过联合国做出解释。

我们作出这一决定,主要是以安理会成员和汉斯·格伦德贝里特使 2 月 24 日的磋商结果为指导。我们希望,加强政治和外交努力会给也门带来和平,并缓和该地区的紧张局势。我们呼吁汉斯·格伦德贝里在其授权范围内加紧努力,与各方建立联系,尽快向安全理事会提交一份解决问题的适当路线图。

俄罗斯方面将继续尽其所能推动解决也门问题,并实现该地区的全面正常化。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

上午 10 时 45 分散会。