

**Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Двадцать первая сессия

Нью-Йорк, 25 апреля — 6 мая 2022 года

**Дискуссия по теме «Коренные народы,
предпринимательство, автономия и правочеловеческие
принципы должной осмотрительности, включая свободное,
предварительное и осознанное согласие»****Права коренных народов применительно к мировому
энергетическому балансу*****Записка Секретариата***Резюме*

На своей двадцатой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов поручил члену Форума Дарио Хосе Мехии Монтальво провести исследование по вопросу о правах коренных народов применительно к мировому энергетическому балансу, которое должно быть представлено Форуму на его двадцать первой сессии.

* Решающую роль в проведении данного исследования сыграл вклад лидеров коренных народов и организаций, ученых и независимых консультантов. Хотелось бы выразить благодарность за участие Карлосу Марио Гонсалесу Чарраскелью и Карлосу Владимиру Замбрано Родригесу. Также благодарим за поддержку Bischöfliches Hilfswerk Misereor (Епископальная организация по оказанию помощи «Мизереор») и Программу развития Организации Объединенных Наций в Колумбии.



Введение

1. Созданная на сегодняшний день на глобальном уровне модель производства, распределения и потребления энергии (энергетический баланс) породила эпистемическую, экономическую и политическую несправедливость в отношении коренных народов, поскольку эта модель не учитывает их видение энергии, право собственности на их территории и механизмы их участия, а также их права на справедливое распределение энергии и равноправный доступ к ней.
2. Постепенное истощение запасов ископаемого топлива как основного источника энергии и усиливающиеся последствия изменчивости климата требуют от правительств, компаний и общества изменений в моделях производства и потребления энергии и перехода на такие модели, которые способствуют созданию устойчивых условий для жизни на планете. Необходимо в срочном порядке обеспечить переход модели энергетического баланса в сторону использования источников энергии, отличных от угля, нефти и газа. В некоторых странах наблюдается соответствующий прогресс, однако в целом процесс перехода все еще значительно отстает.
3. При осуществлении своей практической деятельности государства и компании, участвующие в производстве и распределении электроэнергии, призваны соблюдать права человека и учитывать различные концепции производства и использования энергии планеты. В этом контексте неотъемлемой частью обсуждений являются стандарты в отношении признания разнообразия и альтернативные подходы к развитию, которые учитывают параметры взаимоотношений с природой и направлены на обеспечение баланса в интересах настоящего и будущих поколений.
4. Коренные народы выразили свою позицию в отношении развития на различных форумах на глобальном, региональном и национальном уровнях: коренные народы не являются препятствием для развития или доступа к основным товарам и услугам, но имеют свое собственное видение развития и благосостояния общества. При таком видении развития управление основными товарами и услугами должно осуществляться в соответствии с общественными структурами каждого народа и базироваться на принципах гармонии и баланса с природой, а также с учетом интересов прошлых и будущих поколений.
5. При выявлении и разработке новых источников энергии включение стандартов в отношении признания и проведение диалога с коренными народами имеют основополагающее и важное значение. Коренным народам принадлежит значительная часть территорий, представляющих собой природные заповедники мира; но при этом, как это ни парадоксально, эти народы относятся к числу наиболее уязвимых и крайне бедных групп населения.
6. Коренные народы, как и многие уязвимые группы населения во всем мире, имеют насущные потребности в доступе к электроэнергии и связанным с ней услугам и товарам; при этом, по сути, они привержены участию на равноправной основе в обсуждениях о самых эффективных моделях производства энергии, предусматривающих приверженность гармонии и балансу с природой при использовании новых источников энергии и форм производства и распределения электроэнергии и доступа к ней.
7. На двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в 2021 году, прошли важные обсуждения о необходимости постановки целей по изменению энергетического баланса в глобальном масштабе с учетом того, что нынешняя степень загрязнения, вызванная производством и сжиганием ископаемого

топлива, является одной из основных причин изменения климата, угрожающего жизни человека на Земле. Некоторые страны взяли на себя обязательство постепенно отказаться от использования углеродосодержащих энергоносителей и прекратить финансирование их использования в развивающихся странах, однако правительствам стран, в наибольшей степени усугубляющих проблему загрязнения планеты, еще предстоит приложить немало усилий для преодоления последствий изменения климата и сдерживания процесса деградации окружающей среды.

8. Настоящее исследование направлено на выявление центральных аспектов взаимоотношений между коренными народами и основными субъектами (государствами и компаниями), вовлеченными в изменение текущего энергетического баланса. В исследовании также будут учтены меры по восстановлению экономики в период после пандемии. В этом контексте некоторые правительства объявили о смягчении требований к выдаче лицензий на разведку и эксплуатацию природных ресурсов, включая возобновляемые источники энергии, и стремятся принять меры, чтобы сделать процессы консультаций и получения свободного, предварительного и осознанного согласия более гибкими. По итогам исследования будут выработаны рекомендации по развитию этого сектора таким образом, чтобы права коренных народов соблюдались и поощрялись.

I. Видение энергии коренными народами

9. Энергия, жизнь и дух — это синонимы. Для большинства коренных народов вопрос о том, что такое энергия, равносильен вопросам о том, что такое жизнь или что такое дух. В этом плане не существует разделения на технические, экономические, религиозные или научные вопросы — они понимаются комплексно, исходя из мировоззрения каждого народа. Сегодня в западном обществе эти понятия имеют различные толкования в технико-экономической, научной или религиозной областях.

10. Например, согласно видению народа аруако¹:

У света есть отец и мать, которые, объединившись, порождают его. Это также интерпретируется как мужское и женское начала, которые объединяются, чтобы создать свет отца (...), который и является тем, кто дает свет. Когда с культурной точки зрения мы спрашиваем себя, как появилось солнце, которое освещало, которое давало свет, которое давало ясность, мы отвечаем, что оно дает свет, потому что рождение наполнило ее золотом и светом, поэтому оно засияло; оно родилось, поскольку у него есть отец и мать.

Все встречающиеся в природе существа, предметы и материалы, которые в науке делятся на неживые и живые существа, в нашем видении имеют жизнь: камни, вода, воздух, растения и животные наделены жизнью и имеют цвета. У всех существ в природе есть отцы и матери, которые бывают белого, желтого, красного и черного цветов. Это основные для нас цвета, и они также полны жизни, полны духовности и имеют свои особенности. Эти особенности дополняют друг друга и порождают другие цвета и разнообразие форм. Поэтому с точки зрения духовности мы представлены физическими характеристиками с памятью и с духом, который не виден невооруженным глазом, с силой, которая дает нам энергию для движения; согласно такому представлению, мы исходим из одной и той же

¹ Беседа с Херемиасом Торресом, представителем коренного народа аруако; Сьерра-Невада-де-Санта-Марта, Колумбия.

природы и образ существования каждого существа зависит от этих изначальных характеристик и их многочисленных комбинаций.

11. Видение народа гуна-дуле²:

Когда человек находится в материнской утробе, там собирается вся история предков — в материнской утробе также находятся утроба бабушки, утроба прабабушки и так далее через все поколения. Во всех этих утробах истории человек предстает как человеческое существо. Все народы мира происходят из одной и той же энергии, и это та энергия, которая находится в утробе матери, продолжает питаться из космоса, связанного с землей: именно там находится наша энергия. Поэтому в коренных языках есть существо, называемое «движение». Почему? Потому что мы движемся через космос и движемся через землю, а земля вращается.

Это значит, что энергия возможна, потому что есть космос, есть земля, а на земле, — кто на Земле? Все, что мы есть. То, что называется нефтью, для нас — это кровь и плацента; уголь, золото, серебро — это наша основа; воздух, которым мы дышим, — это движение, это энергия, которая есть в нашем теле и которая позволяет нам ходить, двигаться, думать и чувствовать. Без силы, которую дает кровь, мы не можем передвигаться.

Согласно мировоззрению некоторых коренных народов, море — это околплодные воды матери. Поэтому, когда поражено море, поражено и чрево матери. И несмотря на весь ущерб, море по-прежнему производит продукты с большой любовью. Поэтому можно сказать, что энергия — это любовь, так как земля — это любовь, солнце — это любовь, растения, звезды, луна и все во вселенной — это любовь, а также все, что есть на Земле, — плацента, то есть нефть и уголь, — это чистая любовь, потому что это тело Матери-Земли. Мы, коренные народы, пользуемся этим, но гармоничным образом. Знания, которыми обладают наши народы, позволяют нам поддерживать отношения сосуществования с энергией.

12. Какую энергию мы отдаем, чтобы получить доступ к этой энергии природы и космоса? Это песнопения, это церемонии, которым нас обучают бабушки и дедушки; например, использование огня для связи с космосом и землей. Огонь для многих культур очень важен, поскольку он представляет собой энергию, а энергия — это любовь, энергия — это чистота, энергия — это баланс, энергия — это взаимосвязь всех существ.

13. В понимании коренных народов энергии как синонима жизни и духа энергии отводится иное место, отличное от доминирующего до сих пор в западном обществе понимания ее как товара. Понимание энергии как товара, который можно приватизировать и который зависит от динамики спроса и предложения и накопления капитала, оставляет мало возможностей для глобальной политики и мер по обеспечению справедливости, гармонии и баланса между природой и человеком.

II. Колониальная система как основа энергетического баланса

14. Возникновение современного государства — это относительно недавнее явление по сравнению с правовой, институциональной и культурной традицией, проистекающей из мировоззрения коренных народов по всему миру.

² Беседа с Абадио Грин Стоцелем, представителем народа гуна-дуле.

Большинство государств имеют общие истоки в колониальных процессах, от которых они унаследовали свои правовые, экономические и управленческие структуры.

15. Отношения между коренными народами и государствами характеризуются навязыванием коренным народам систем ценностей европейских обществ. Этот исторический процесс в разное время приводил к тому, что коренным народам приходилось сражаться в различных сферах за признание разнообразия ценностей как стратегии, позволяющей остановить истребление выживающих народов.

16. Понимание этого исторического процесса взаимоотношений на основе концепций предшествующего существования и разнообразия имеет важное значение для решения сложных кризисных ситуаций экологического, энергетического, этического, экономического, политического и духовного характера, с которыми мы сталкиваемся сегодня.

17. С одной стороны, процесс существования коренных народов на своих территориях до начала процесса колонизации и последующего образования национальных государств считается непрерывным, и, следовательно, права, содержащиеся в их соответствующих законах-первоисточниках, не могут быть заменены идеей западной законности, привнесенной из внешней модели. Для коренных народов территориальные права являются неотъемлемой частью их соответствующего мировоззрения, а значит они не возникают с их включением в политические конституции и законодательства западных государств. Для коренных народов конституционное признание их прав не означает предоставление им прав, а скорее признание их предшествующего существования на территории.

18. Концепция предшествующего существования лежит в основе борьбы коренных народов за сохранение своих территорий не только как физического пространства, но и как жизненно важного элемента их соответствующего мировоззрения; отсюда возникают споры о полном признании права на автономию, самоуправление и самоопределение как гарантии выживания их народов, мировоззрений, культур и самобытных традиций.

19. С другой стороны, разнообразие систем ценностей является определяющим фактором сложности отношений между коренными народами и государством, поскольку каждый коренной народ имеет свою систему ценностей, берущую начало в их мировоззрении. Мировоззрение коренных народов создает не только условия легитимности их собственных культурных, социальных и политических норм, но и горизонты коллективной жизни в настоящем и будущем. Иными словами, видение развития, основанное на взаимоотношениях с территорией, природой и другими обществами, берет свое начало в мировоззрении, которого каждый коренной народ придерживался на протяжении всей истории.

20. Если взять за точку отсчета описанные здесь предпосылки, то можно понять, что конфликты по поводу использования территории возникают из-за непризнания предшествующего существования коренных народов как источника их прав и разнообразия как формы осуществления прав коренных народов.

21. Административные границы, установленные в современных государствах (департаменты, федеративные штаты, муниципалитеты, провинции или другие политико-административные деления), были созданы без учета существовавших ранее территориальных порядков коренных народов. Коренные народы оказались в ловушке повторяющихся правовых приемов, которые навязываются им внешними политико-административными подразделениями и тем самым лишают их возможности участвовать в принятии решений, касающихся их территорий и населения.

22. Основу борьбы коренных народов можно свести к минимальным принципам, соблюдения которых может требовать от своих колонизаторов любой народ в мире: уважение к их культуре, признание территории, которую они все еще удерживают, свобода сохранения собственных политических, организационных и административных структур, а также право оставаться единым народом.

23. Во многих странах коренные народы были лишены своих земель, их культура и языки были принижены, а их люди были отстранены от участия в политической и экономической деятельности. Правила, определяющие энергетическую политику в мире, были установлены без участия этих народов. Они были разработаны доминирующими корпоративными группами.

24. Сложившийся к настоящему времени энергетический баланс (традиционный) основан на правилах, которые воспроизводят и укрепляют глубоко колониальные отношения. Государства, пользуясь правовой фикцией абсолютной собственности на территории в пределах своих национальных границ и правом управлять ими, выдают частным субъектам разрешения на разведку природных ресурсов на этих территориях, их эксплуатацию и торговлю ими, независимо от исконных прав коренных жителей. Эта истощительная модель легла в основу формирования нынешнего энергетического баланса, при котором коренные народы стали одной из главных жертв на глобальном уровне. Энергетический баланс закрепил разрыв несправедливости, с которой сталкиваются коренные народы на гносеологическом, политическом и экономическом уровнях.

25. Важно рассматривать экономическую модель истощительного использования в широком смысле, поскольку конфликты между государством и коренными народами за территорию не ограничиваются добычей ископаемых и других источников энергии. Металлодобыча оказала негативное воздействие на территории, в основном на социальную структуру, вызвав внутренние разногласия и другие конфликты, связанные с приходом милитаризации и рабочих с внешними обычаями и проблемами. В условиях энергетического перехода добыча полезных ископаемых сохраняется и продолжает наносить ущерб социально-экологическим системам, поскольку спрос на эти полезные ископаемые в качестве сырья для новой модели энергетического баланса будет расти.

26. Мировая экономика основана на использовании ископаемого топлива и минералов в качестве основного источника энергии; это означает, что в глобальных дискуссиях, которые ведут государства и компании, приоритет отдается перспективе экономической стабильности, а не необходимости обеспечения устойчивости жизни на планете.

27. Глобальный климатический кризис имеет серьезные последствия для выживания на территориях, особенно территориях коренных народов. Вот лишь некоторые аспекты, связанные с изменением климата и его последствиями за последние десятилетия: было потеряно более 295 миллиардов рабочих часов, из-за повышения температуры умерло почти 345 000 человек в возрасте старше 60 лет, а 569,5 миллионов человек живут в условиях угрозы наводнений³.

28. Перемещение населения является одним из последствий непригодности территорий для проживания. К 2050 году в состоянии перемещения будут находиться 216 миллионов человек, что снизит производственные мощности и

³ Sébastien Seibt. COP26: *el impacto del calentamiento global en 10 cifras*. См. <https://www.france24.com/es/medio-ambiente/20211104-infografia-cifras-impacto-calentamiento-global>.

нанесет ущерб культуре из-за оставления территорий⁴; в Латинской Америке ожидается перемещение около 17 миллионов человек.

29. Сегодня по меньшей мере 48 стран мира увеличили мощности гидроэлектростанций. Наибольшие показатели мощности были установлены в странах Восточной Азии и Тихого океана — 9,2 ГВт к 2020 году. За ними следуют страны Южной Америки (4,9 ГВт), Центральной и Южной Азии (4,0 ГВт), Европы (2,2 ГВт), Африки (1,0 ГВт), Северной Америки (0,6 ГВт) и Центральной Америки (0,6 ГВт). Таким образом, прогресс в производстве энергии из гидроэнергетических источников можно наблюдать в таких странах, как Китай, который отличается наибольшими показателями мощности в 8540 мегаватт; за ним следуют Бразилия (3866 МВт), Пакистан (2487 МВт), Турция (1085 МВт), Ангола (668 МВт), Таджикистан (605 МВт), Эквадор (556 МВт), Индия (535 МВт), Норвегия (419 МВт) и Канада (401 МВт). Бразилия стала вторым крупнейшим производителем гидроэнергии по установленной мощности, достигнув в 2018 году показателя в 104,1 ГВт и обогнав Соединенные Штаты, которые вырабатывают 102,7 ГВт⁵.

III. Энергетический переход и коренные народы

30. Вопрос о необходимости перехода к новым источникам энергии, включая солнечную энергию, энергию ветра и гидроэлектрическую энергию, которые называют чистой энергией, возникает не впервые. Поскольку эти источники энергии используют природные ресурсы и напрямую связаны с ними, их называют чистыми видами энергии, однако эта связь не всегда выгодна, особенно для населения, которое зависит от природных ресурсов для получения средств к существованию⁶.

31. Уже в 2010 году в мире насчитывалось не менее 12 000 гидроэлектростанций, построенных на территориях коренных народов или затрагивающих территории коренных народов. В большинстве этих проектов наблюдались проблемы, связанные с отсутствием предварительного согласия и предварительных консультаций до формулирования и разработки проекта, а также проблемы с разумным и демократическим распределением выгод от проекта. Коренные народы также не были привлечены в качестве владельцев затронутых территорий. Это наблюдалось в таких странах, как Бразилия, Гайана, Малайзия, Перу и Эфиопия⁷.

32. Энергетический переход рассматривается как замена источников производства энергии, а не как изменение модели взаимодействия с сообществами. Иными словами, он основан на непрерывности осуществления мегапроектов для капиталовложений при том понимании, что территории являются собственностью государства и что национальные органы власти обладают абсолютной властью решать будущее населения.

⁴ Julieth Riaño. *Cambio climático y desplazamiento, los efectos del clima en la movilidad humana*. См. <https://www.france24.com/es/programas/migrantes/20211104-cambio-climatico-desplazamiento-migrantes-pobreza>.

⁵ José A. Roca. *La energía hidroeléctrica mundial aumentó su capacidad en 21,8 GW en 2018*. См. <https://elperiodicodelaenergia.com/la-energia-hidroelectrica-mundial-aumento-su-capacidad-en-218-gw-en-2018/>.

⁶ Lee Roy Cano Torres y Luis Alejandro Rodríguez Cruz. *El impacto social de las energías limpias en comunidades vulnerables. La energía eólica en la comunidad zapoteca de Juchitán de Zaragoza, Oaxaca*. Ambiente y Desarrollo, vol. 24, núm. 46. Pontificia Universidad Javeriana, 2020.

⁷ Ibidem.

33. Одним из альтернативных и возобновляемых источников энергии, получивших наибольшее распространение в последние десятилетия, является гидроэнергетика. Несмотря на отсутствие выбросов парниковых газов, она негативно влияет на экологическую динамику экосистем, угрожает биотическому разнообразию и влияет на качество воды и источники рыболовства, циклы посадки и сбор урожая. Строительство плотин гидроэлектростанций на территориях коренных народов без их должного участия приводит к экологической, социальной и политической деградации и создает давление на правовую определенность и право собственности на землю, что во многих случаях привело к насильственному перемещению общин. Это также провоцирует или усугубляет внутренние конфликты, включая земельные споры. В этом контексте были убиты сотни лидеров коренных народов и экологов-активистов.

34. Несмотря на негативные последствия строительства гидроэлектростанций на территориях коренных народов, общины пострадавших коренных народов часто не охвачены электроэнергией и, пренебрегаемые государством, остаются в условиях бедности. Кроме того, плотины гидроэлектростанций часто становятся причиной давления на землепользование в экономических целях, которые не совпадают с интересами коренных народов, таких как создание монокультур, осуществление туристических проектов или расширение сельскохозяйственных границ.

35. Отношения, которые развивали государственные органы и компании для реализации проектов по использованию солнечной, ветровой и гидроэлектрической энергии в различных частях мира, породили и углубили внутренние разногласия и конфликты среди членов самих сообществ, как правило, занимающих позиции за и против реализации энергетических проектов.

36. Такая модель отношений подразумевает риски для коренных народов, поскольку стандарты, установленные государственными органами, могут основываться на практике, которая является редуционистской или предполагает культурную ассимиляцию, поддерживаемую нормализацией процедур монокультурного права, которые не отражают политику признания, установленную в международных стандартах в отношении признания коренных народов.

37. Что касается давления на коренные народы, то из различных частей мира поступают сообщения о том, что подрядчики (физические или юридические лица) влияют на решения государственных органов, ответственных за признание законности властей коренных народов, таким образом, чтобы предпочтение отдавалось тем властям, которые благоприятствуют реализации энергетических проектов. Такие действия нарушают принцип самоопределения, культурную целостность и самобытность коренных народов и, таким образом, плюралистический принцип современной демократии, поскольку внешние субъекты определяют (или навязывают) органы власти коренных народов. Более того, вынесение внешними субъектами суждений о законности и легитимности властей коренных народов может иметь серьезные последствия для выживания коренного народа, поскольку внешние субъекты не до конца понимают ценности, поставленные на карту в любом конкретном споре.

38. Действия властей в условиях внутренних и межкультурных конфликтов могут подорвать права коренных народов на выживание и самоопределение. В этой связи в международном праве были установлены основополагающее право на предварительные консультации и принцип свободного, предварительного и осознанного согласия, предусмотренный в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Смысл существования этих инструментов заключается в том, чтобы избежать культурной ассимиляции или

навязывания мировоззрения, включая формы организации политической власти в отношениях между людьми и отношения между людьми и окружающей средой.

39. Время, в течение которого складывается жизнь коренных народов, не регулируется контрактами и не может быть измерено терминами, характерными для внешних административных или судебных процессов, и поэтому ущерб или последствия могут материализоваться в постепенной фрагментации культуры и идентичности.

40. В качестве примера таких ситуаций можно привести исследование по проектам использования энергии ветра в Мексике⁸, в ходе которого выяснилось о существовании беспокойных отношений с общинами и которое свидетельствовало о нарушении прав человека, запугивании, отчуждении земель, коррупции и нарушении привычного рациона питания и производственной деятельности, что приводит к потере идентичности и разрушению социальной структуры⁹.

41. На международном уровне не существует органа, способного осуществлять мониторинг и разрабатывать соответствующие коррективные меры в отношении факторов воздействия на окружающую среду, отсутствия консультаций и согласия и других последствий.

42. Отчасти все эти проблемы возникают потому, что бремя действий по смягчению экологического кризиса было переложено на местные сообщества и общество в целом, что освободило правительства и корпорации от части ответственности. Возникающий в связи с этой моделью риск заключается в потенциальном увеличении социально-экономического разрыва, который сделает определенные группы населения более уязвимыми к изменению климата.

43. Участие коренных народов в планах перехода к новой модели энергетического баланса зависит от воли национальных правительств. В странах, где разрабатываются такие планы энергетического перехода на 20 и более лет, коренные народы не были представлены и эффективно вовлечены в этот процесс на основе международных стандартов в отношении признания принципов самоуправления и самоопределения, права собственности на территории и видения собственного развития коренных народов. Некоторые страны упоминают коренные народы, однако такие ссылки носят декларативный или чисто формальный характер.

IV. Усугубление проблем в результате пандемии

44. Во время пандемии стало ясно, что низкий уровень доступа к электроэнергии влияет на другие основополагающие права коренных народов по всему миру. Пандемия помешала детям и учителям из числа коренных народов оправдать ожидания, связанные с обучением в виртуальной среде. В местах, где нет электричества, невозможно использовать базовое вспомогательное медицинское оборудование для оказания помощи в критических ситуациях и затруднены содовая связь и доступ к информации, будь то по радио или телевидению.

⁸ Ibidem.

⁹ В Оахаке находится крупнейший в Мексике ветровой коридор (согласно данным Мексиканской ветроэнергетической ассоциации (2018 год), он отвечает за производство 55,8 процента всей ветровой энергии в стране), расположенный вдоль перешейка Теуантепек. На этой территории проживает главным образом народность сапотек — коренная община с наибольшей численностью в Оахаке, представляющей около 36 процентов коренного населения штата.

Отсутствие электричества также усугубляет трудности с доступом к воде и влияет на производственные системы, сохранение пищевых продуктов и создание добавленной стоимости продукции. Недостаток инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий также сказывается на молодых студентах университетов из числа коренного населения, которые возвращаются на родные территории и вынуждены прерывать учебу из-за отсутствия денег или доступа к надлежащей связи, что мешает им осваивать новые технологии и повышать конкурентоспособность и эффективность работы в условиях, когда во взаимосвязанном мире требуются новые навыки и компетенции.

45. В период действия режима исключительных мер, введенного для борьбы с пандемией, правительства отдавали предпочтение тем экономическим секторам, которые они классифицировали как необходимые для оживления экономики. Таким же образом государства содействуют осуществлению проектов в области добычи полезных ископаемых, энергетики и агропромышленности, которые затрагивают территории коренных народов. Поскольку виды деятельности, оказывающие наибольшее воздействие на окружающую среду, рассматриваются в качестве движущей силы экономического восстановления, они не были приостановлены в качестве меры предосторожности во время пандемии, несмотря на серьезные последствия для права на эффективное участие коренных общин и их органов власти, а это привело к таким последствиям, как загрязнение окружающей среды и появление связанных с этим заболеваний, изменения климатических циклов и воздействие на продовольственные культуры. Ограничение права на проведение консультаций по этим проектам идет вразрез с процессами обеспечения соблюдения и защиты территориальных прав и представляет собой, таким образом, регрессивную меру, несовместимую с правами человека.

46. Во время пандемии некоторые правительства объявили о смягчении требований к выдаче лицензий на разведку и эксплуатацию природных ресурсов, включая возобновляемые источники энергии, и стремились принять меры для того, чтобы сделать процессы консультаций и получения свободного, предварительного и осознанного согласия более гибкими, игнорируя тем самым, среди прочего, права коренных народов на целостность их территорий. Участие коренных народов в получении выгод от стратегий восстановления экономики также неясно, хотя их сообщества относятся к группам, в наибольшей степени пострадавшим от пандемии, технологического отставания, голода и недостаточного доступа к инфраструктуре общественного здравоохранения.

47. В Эквадоре, например, несколько организаций коренных народов из центральной части Амазонии отказались поддерживать законопроект о предварительных консультациях, представленные без их согласия. Тупак Витери, лидер народа кичуа из Сараяку, сообщил Межамериканской комиссии по правам человека, что деятельность добывающих предприятий в Эквадоре во время пандемии не прекращалась. В некоторых случаях ее масштабы даже расширились после того, как правительство приняло решение объявить их основными и/или стратегическими направлениями деятельности на основании Исполнительного декрета № 1017 от 16 марта 2020 года. Кроме того, Министерство энергетики и невозобновляемых природных ресурсов на основании исполнительного декрета объявило о введении в действие постановления о проведении предварительных, свободных и основанных на всей имеющейся информации консультаций по вопросам горнодобывающей деятельности. Это постановление было реализовано без участия коренных народов и народов африканского происхождения, проживающих в стране (E/C.19/2021/9, сс. 14–15).

48. Одной из центральных проблем при определении воздействия энергетического баланса на коренные народы является нехватка информации и дезагрегированных данных по типам проектов, осуществляемых в странах. Правительства выдают лицензии и предлагают обширные районы для реализации энергетических проектов без учета переменной присутствия общин на этих территориях или расположения в этих районах территорий коренных народов. К тому времени, когда общины узнают о проектах, в них уже вложены значительные экономические средства, поэтому государства предпочитают угрожать административными процедурами, нежели идти против финансовых интересов.

49. Хотя пандемия усугубила проблему неравенства и многочисленные экономические, психологические и общественные последствия, она также показала, что в 2020 году, пока население находилось в режиме изоляции, выбросы парниковых газов, в основном от ископаемого топлива и угля, сократились на 5,4 процента, что эквивалентно 1,6 млрд тонн углерода; в 2021 году в связи с прогрессивными мерами по восстановлению экономики объем выбросов вновь увеличился на 4,9 процента, что близко к пиковым значениям, наблюдавшимся в 2019 году¹⁰.

50. В контексте официальных обсуждений последствий изменения климата прослеживаются, во-первых, явная тенденция к защите горнодобывающих и энергетических компаний, которые являются основными причинами загрязнения планеты, а во-вторых — попытки переложить вопросы ответственности и самопожертвования на наиболее уязвимые слои населения и секторы. В процессе своего рода социального шантажа коренные народы, отстаивающие свои территориальные права и собственное видение развития, выступают в качестве противников решения проблемы изменения климата.

V. Необходимость заключения нового глобального договора с коренными народами

51. Перекалывание ответственности и самопожертвования на наиболее уязвимые и исключенные из энергетической политики группы людей не является правильным способом поиска путей выхода из кризиса, вызванного ускоренным изменением климата. Необходимо разработать договор, включающий глобальное внедрение стандартов в отношении признания разнообразия, в частности территориальных прав и собственных систем знаний коренных народов и их систем управления.

52. Более 476 миллионов коренных народов в 90 странах мира, что составляет 6,2 процента населения планеты, обладают огромным разнообразием уникальных систем знаний и особым отношением к своим территориям, а также различными концепциями развития, основанными на их собственном мировоззрении и приоритетах. Информацию о целостном и комплексном взгляде коренных народов на связанные с энергетическим балансом вопросы, которые затрагивают не только их права, но и положение всего человечества, можно распространить на глобальных форумах, на которых принимаются решения.

53. В настоящее время достигнут прогресс во включении принципов плюрализма и уважения культурного разнообразия в качестве принципов международных отношений, что свидетельствует о возможности создания гармоничной и сбалансированной модели отношений. Эта модель и обязательства в области

¹⁰ Silvia Solano-Quesada y Edgar Ortiz-Malavassi. Metodología de medición de la huella de carbono para edificaciones en Costa Rica y su aplicación en el módulo habitacional *Trópika. Tecnología en Marcha*. Vol. 29, núm. 3, págs. 73–84.

прав человека, взятые на себя государствами, знаменуют собой сдвиг парадигмы от политики отношений между государством и коренными народами, основанной на редукционизме или ассимиляции, к политике признания, межкультурного диалога и горизонтального сосуществования¹¹. Эта смена парадигмы выходит за рамки простой терпимости к существованию коренных народов в пределах юрисдикционных границ государств и предусматривает возможность создания норм, институтов и политики для построения более справедливых и устойчивых обществ в рамках различных концепций экономического, социального и политического развития.

54. Право на автономию и самоопределение коренных народов, независимое от конфигурации государств, в которых находятся их территории, не основано на простой индивидуальной воле государств, а признано в международных документах, таких как Международный пакт о гражданских и политических правах, и имеет своим следствием свободу для коренных народов определять свое направление экономического, политического, социального и культурного развития.

55. По сути, Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), является центральным документом в этой смене парадигмы, поскольку налагает на государства обязательства по достижению прогресса в области преобразования, адаптации, защиты и уважения для обеспечения соблюдения прав коренных народов.

56. Одним из проявлений признания автономии народов Межамериканским судом по правам человека стало признание права коренных народов участвовать в принятии государственных решений от своих собственных институтов и без партийной принадлежности¹². Это право тесно связано с признанием правосубъектности коренных народов, способных избирать своих собственных представителей и независимым образом принимать решения, влияющие на их общину¹³. Кроме того, коренные народы являются коллективными субъектами международного права и не ограничены рамками государств¹⁴.

57. Призыв Постоянного форума в 2021 году к разработке нового глобального договора, учитывающего интересы коренных народов и их вклад и права¹⁵, становится все более актуальным в таких областях, как обсуждение энергетического баланса. Спустя более чем 10 лет после принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и семь лет после согласования целей в области устойчивого развития в Организации Объединенных Наций в 2015 году стало очевидно, что требуется более эффективное участие коренных народов в таких вопросах, как энергетический баланс, поскольку вопросы, проблемы и вклад этих народов не ограничиваются их внутренними

¹¹ Международные документы направлены на защиту прав коренных народов и их физического и культурного выживания, например Конвенция № 169 Международной организации труда.

¹² *Caso Yatama vs. Nicaragua*. Este derecho está estrechamente relacionado con el reconocimiento a la personalidad jurídica de los pueblos indígenas.

¹³ Corte Interamericana de Derechos Humanos, *Caso del Pueblo Saramaka vs. Surinam*, *Caso Pueblos Kaliaña y Lokono vs. Surinam*, *Caso Pueblo Indígena Kichwa de Sarayaku vs. Ecuador*.

¹⁴ Corte Interamericana de Derechos Humanos, Titularidad de derechos de las personas jurídicas en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos (Interpretación y alcance del artículo 1.2, en relación con los artículos 1.1, 8, 11.2, 13, 16, 21, 24, 25, 29, 30, 44, 46, y 62.3 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, así como del artículo 8.1 A y B del Protocolo de San Salvador). Opinión Consultiva OC 22/16 del 26 de febrero de 2016. Serie A, núm. 22, párrs. 72–84.

¹⁵ Коренные народы и призыв к новому общественному договору.
<https://www.un.org/ru/observances/indigenous-day>.

проблемами, а сами они являются политическими субъектами, имеющими приверженность, опыт и возможности вносить вклад в структурные решения проблем, стоящих перед человечеством. Смена парадигмы или модели взаимоотношений должна осуществляться на практике с признанием ценного вклада коренных народов в развитие человечества, в частности в защиту и поддержание жизни во всех ее формах. Речь идет о взаимоотношениях, основанных на межкультурном горизонтальном диалоге и взаимном признании между народами, государствами и системой Организации Объединенных Наций.

58. Дискуссия и вопрос о том, являются ли знания коренных народов научными, на данном этапе истории неуместны; что касается конкретных последствий модели развития, основанной на принципе главенства человеческой личности, накоплении и правилах торговли, то очевидно, что она привела нас к критической точке, когда перейдены границы возможности человеческой жизни на планете. Также очевидно, что на территориях коренных народов сохраняется биоразнообразие и до сих пор охраняются природные заповедники, которые поддерживают жизнь на планете, и что их культура и образ жизни в гармонии с природой не требуют навязчивых научных исследований, демонстрирующих тот факт, что они являются устойчивыми и достойными воспроизведения в глобальном масштабе.

59. Видение коренных народов как коллективного субъекта прав представляет собой ценность, которую коренные народы приносят в текущую дискуссию о возможных решениях глобального экологического кризиса, поскольку оно позволяет учитывать некоторые аспекты, связанные с памятью, идентичностью, территориями и системами управления, как условия достойного выживания. Это нельзя трактовать как привилегию, а скорее, как запоздалое признание, поскольку на протяжении веков в отношении коренных народов проводилась колониальная и расистская политика ассимиляции и социальной изоляции.

60. К 1985 году планета столкнулась с экологическим кризисом, вызванным разрушением озонового слоя из-за использования хлорфторуглеродов. В 1989 году, несмотря на противодействие химической промышленности, производящей хлорфторуглероды, был принят Монреальский протокол. В 2018 году Национальное управление Соединенных Штатов Америки по авиации и исследованию космического пространства (НАСА) сообщило о значительном снижении количества химических веществ, разрушающих озоновый слой, и о том, что озоновый слой имеет тенденцию к восстановлению¹⁶.

61. Стоящая сегодня перед человечеством задача изменить ход глобального климатического кризиса не менее огромна и даже более масштабна, но есть надежда на коллективные действия как стратегию преодоления глобальных кризисов. На состоявшейся недавно двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 77 стран взяли на себя обязательство постепенно отказаться от использования угольных электростанций, а 25 из них согласились к 2022 году прекратить финансирование производства ископаемого топлива в других странах. Несмотря на эти важные заявления, как отметила Межправительственная группа экспертов Организации Объединенных Наций по изменению климата, необходимо предпринять гораздо больше действий, чтобы удержать рост температуры на уровне ниже 1,8 градуса и не допустить повышения температуры до 2,7 градуса.

¹⁶ Daniel González Cappa. *Cambio climático: cómo la humanidad salvó la capa de ozono (y qué lecciones nos deja para la lucha contra el calentamiento global)*. См. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-58982415>.

62. Исследовательские центры по всему миру подчеркивают, что для выживания на планете необходимо объединить усилия для устранения рисков, с которыми мы сталкиваемся как человечество. В 2009 году Стокгольмский центр по вопросам устойчивости опубликовал документ с описанием планетарных границ, включая изменение климата, изменение землепользования, потерю биоразнообразия, изменение круговорота питательных веществ, использование пресной воды, окисление океана, загрязнение воздуха, отходы и загрязняющие вещества, нарушающие генетическую и молекулярную основу жизни, и истощение озонового слоя¹⁷.

63. Очевидно, что действия человека и динамика потребления энергии и продуктов привели к тому, что мы пересекли несколько так называемых планетарных границ, дойдя до крайней точки невозврата перед лицом исчезновения целых популяций и увеличения числа катастроф.

64. Применение подхода, согласно которому «никто не должен быть забыт», в контексте справедливого и инклюзивного энергетического перехода предусматривает приоритетность усилий по повышению благосостояния, улучшению здоровья и расширению возможностей человека, разработку проектов, основанных на устойчивости и сохранении гармонии и баланса с природой, отказ от мер, наносящих ущерб культуре и системам управления и единству коренных народов, а также опору на демократизацию инвестиций. Хотя модели перехода будут различаться в зависимости от потребностей отдельных стран и регионов, все они должны быть справедливыми и основанными на участии и правовом плюрализме. Это поможет активизировать коллективные действия по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению Парижского соглашения. Новый общественный договор должен быть основан на подлинном участии и партнерстве, которое способствует равным возможностям и предусматривает уважение прав, достоинства и свободы каждого. Это включает право коренных народов на участие в принятии решений, что является ключевым компонентом обеспечения примирения между коренными народами и государствами¹⁸.

65. В контексте достижения цели 7 в области устойчивого развития, касающейся условий доступа к источникам энергии, необходимо особое внимание уделять правам коренных народов. В настоящем документе мы продемонстрировали, что обсуждение вопросов энергии с точки зрения коренных народов не сводится к условиям доступа к электроэнергии, каким бы важным это ни было; коренные народы имеют право и возможность вносить свой вклад в такие аспекты, как направленность энергетической политики в глобальном масштабе, политика взаимоотношений с местными общинами, участие в получении благ и доступ к услугам, связанным с энергетикой.

VI. Рекомендации

66. Для того чтобы несправедливость, порожденная энергетическим балансом, в центре которого находится ископаемое топливо, не продолжала воспроизводиться и углубляться в стратегиях и планах по изменению энергетического баланса, необходимо, чтобы принципы автономии, самоопределения и права на участие коренных народов реализовывались эффективным и должным образом.

¹⁷ Rockström, J., W. Steffen, K. Noone, Å. Persson, *et al.* 2009. Límites planetarios: explorando el espacio operativo seguro para la humanidad. *Ecología y Sociedad* 14(2): 32. <https://www.stockholmresilience.org/research/planetary-boundaries.html>.

¹⁸ Коренные народы и призыв к новому общественному договору. <https://www.un.org/ru/observances/indigenous-day>.

Учреждения Организации Объединенных Наций должны содействовать проведению дискуссий на высоком уровне с коренными народами по этому важному вопросу, учитывая неотложность нынешних обстоятельств в связи со скоростью и последствиями изменения климата и последствиями загрязнения планеты.

67. Важно достичь прогресса в создании региональных пространств для проведения межведомственной работы по рассмотрению применимых принципов обеспечения эффективного участия коренных народов в разработке национальных планов по преобразованию энергетического баланса.

68. Необходимо добиться прогресса в создании международного сценария сотрудничества между коренными народами и структурами системы Организации Объединенных Наций для обсуждения вклада коренных народов и проблем, с которыми они сталкиваются в контексте изменений в энергетическом балансе.

69. Важно активизировать действия по регулированию и реализации Платформы для местных общин и коренных народов, принятой на Конференции сторон Рамочной конвенции, таким образом, чтобы различные процессы можно было координировать на глобальном уровне при эффективном участии коренных народов.

70. Учреждениям Организации Объединенных Наций, возглавляющим деятельность по реализации Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, следует удвоить свои усилия в скоординированном порядке для того, чтобы в рамках дискуссий и действий, разрабатываемых в рамках этой стратегии, учитывался целостный подход и усилия направлялись на преобразование глобального энергетического баланса без ущерба для территорий и прав коренных народов, а скорее, наоборот, для достижения их полного и эффективного участия.

71. Организации Объединенных Наций следует содействовать проведению исследований о влиянии и возможностях участия коренных народов и созданию устойчивых моделей, основанных на участии коренных народов в инициативах по энергетическому переходу.

72. Государства должны предпринять срочные шаги для обеспечения надлежащего и эффективного участия в разработке и осуществлении национальных планов преобразования энергетического баланса. Если они уже достигли прогресса в разработке таких национальных планов или программ, им следует предпринять шаги для решения возможной проблемы недостаточного участия коренных народов.