



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第八九六九次会议

2022年2月18日星期五上午10时举行

纽约

主席：	波利扬斯基先生/ 基尔皮琴科先生	(俄罗斯联邦)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	戴兵先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	库姆比·米桑博女士
	加纳	哈克曼夫人
	印度	拉古塔哈利先生
	爱尔兰	弗林先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	托马斯·格林菲尔德夫人

议程项目

海地问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告(S/2022/117)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-26144 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

海地问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2022/117)

主席(以俄语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请海地代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请秘书长海地问题特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·拉利姆女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/117,其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在请拉利姆女士发言。

拉利姆女士(以英语发言):我荣幸地再次向安理会通报关于海地局势的最新情况。海地局势虽然出现了一些进展的迹象,但是仍然令人担忧,而且出现严重分化。

上个月,阿里埃尔·亨利总理继续同政界各方接触,围绕一个统一愿景进一步扩大共识,该愿景将导致恢复全面运作的民选机构。各种过渡治理模式互相竞争,其拥护者之间的谈判现在已经到了这样一个阶段:成功将取决于作出妥协的集体意愿。大家的共同愿景归根结底要依靠海地利益攸关方将国家利益置于他们自身的愿望之上,并灵活处理进程中的细节。

11月24日推出的新政府是这些努力迄今取得的最具体成果,它似乎已经稍稍缓和了紧张局势,2月7日的平静表现证明了这一点,这一天是已故总统若弗内尔·莫伊兹的任期正式结束的日子。虽然修订后的选举日历尚未公布,但是建立一个包容、可信、高效的临时选举委员会的努力似乎在加强,该委员会将在国内重要利益攸关方之中激发信心和信任。

就在我们发言之时,帮派暴力继续使大多数城市中心沦为无法无天、充满哀痛之地。武装犯罪集团牢牢掌控着数百万儿童、妇女和男子的经济和社会生活。他们肆意利用绑架和谋杀活动,以及性暴力和性别暴力,以这种方式恐吓当地民众,从而抢夺地盘,这种行径尤为可憎。

为制止这种日益猖獗的暴力犯罪浪潮,海地国家警察凭借其有限的力量,谋求提高其打击帮派行动的成效,在预防和镇压之间采取一种更平衡的做法,并依靠在敏感地区增加警力。这种做法已经在例如太子港大都市区的克鲁克-德布凯等地区取得了少许暂时性成果。

但是,警察不堪重负,人员和资源均有不足,他们凭自身的力量无法缓解帮派造成的急剧恶化的不安全状况。为了向海地国家警察提供亟需的支援,政府、海地的国际伙伴和联合国共同决定,加强对该机构的国际支助和援助协调,以确保其高效、有序的长期发展。为了解决令警察苦恼的短缺问题,这一新势头——表现为即将成立一个多方捐助篮子基金——现在必须转化为政府向警察提供更多资金,以及增加国际财政和技术支助。

当然,仅仅动用警力无法解决帮派现象。在采取执法措施的同时,还需要开展社会经济项目和重返社会活动,以便在受帮派暴力影响最严重的社区创造就业和收入,从而加强对武器非法流动的控制。

海地当局通过了一项基于这种整体办法的全国减少社区暴力战略,我们赞扬他们努力确保该战略得到迅速和有效的实施。由于教育部的一项举措,太子港太阳城和拉萨琳社区的若干所学校在关闭多年后最近得以重新开放,使数千名年轻人得以恢复学业。这些成功带来了希望,即坚定和协调的政府行动将可以在这些社区提供更多基本服务,并将这些服务扩展到其他地区。我们的持续支持对这一努力取得成功至关重要。

有罪不罚是海地迫切需要解决的另一个棘手现象。迄今为止,在对2020年蒙费里埃·多瓦尔遇

刺、2018年拉萨琳大屠杀或2019年和2020年在贝莱尔发生的事件追究责任方面没有取得任何进展。此外,在莫伊兹总统惨遭暗杀约7个月后,对他的谋杀案进行的全国调查陷入停滞,这种情况助长了谣言,加剧了国内的猜疑和不信任。

海地司法系统存在严重的结构性弱点,及时延长法官任期方面的严峻挑战就是证明。这削弱了法院调查、处理和审判案件的能力。适度的进展迹象令人鼓舞,例如最近举行的听证会数量增加等,应当得到支持。然而,必须采取更多行动,为新的刑法和刑事诉讼法生效做准备,并确保司法改革能够长期持续下去。

2021年8月的地震摧毁了南部半岛部分地区,造成2248人死亡,给本已严峻的人道主义局势增加了新的复杂性。目前估计2022年将有490万人需要人道主义援助,相当于该国人口的43%。继1月21日加拿大主持的部长级会议之后,本周海地总理和前往海地参加会议的联合国常务副秘书长共同主持召开了南部半岛重建国际捐助方会议,为重振国际社会的参与以支持海地及其人民提供了一个重要机会。在这方面,我谨对会员国集体认捐约6亿美元深表感谢,这将帮助满足综合重建计划中概述的初步需求。

本月初,海地已连续三年无实验室确诊霍乱病例。达到这一分水岭时刻标志着朝在海地消除该疾病目标迈出了重要一步,这归功于海地当局的强有力领导和海地人民、全国各地一线工作人员坚定不移的奉献精神以及联合国和许多其他双边和多边组织的合作。我真心感谢他们。

这些集体努力取得了成功,但是总的来说,多年来该国的发展援助缺乏影响和效力,需要我们共同制定新办法,其前提是更深入地协调国际努力,并与海地当局和海地各方建立真正的伙伴关系。

海地要摆脱深陷其中的严重政治和体制危机,所有海地领导人都必须下定决心,彼此进行建设性接触,引导国家走向能够举行选举的进程。国际社会还必须继续与海地政府和其他利益攸关方接触,不仅要支持为举行全国选举创造必要安全和政治条件的努

力,还要确保紧急进行结构性改革,解决帮派暴力、有罪不罚和腐败问题,加强司法系统,并以可持续的方式转变经济。现在不是把海地问题从议程上移除的时候。

主席(以俄语发言):我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯·格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆通报海地局势,并感谢她和她的团队在海地所做的不懈工作。美国赞扬联合国海地综合办事处(联海综合办)努力帮助海地度过这一最困难的时期。

秘书长的小组正在对联海综合办任务授权进行评估,同时我们期待着7月份的任务延期,海地的局势表明,联合国的持续支持仍然有多么重要。过去两个月,国际社会展现了对应对海地安全局势及其政治和经济挑战的承诺。12月,美国召开了与海地及其国际伙伴之间的高级别会议。我们都同意,必须采取切实和迅速的步骤来加强海地国家警察,我们都同意,海地社会各界需要进行政治对话。正如成员们听到秘书长特别代表拉利姆所说的那样,这是就在条件允许时举行自由和公平选举道路达成协议的关键所在。

正如秘书长的报告(S/2022/117)指出的那样,加拿大在1月份主办了一次关于海地问题的部长级会议,19个国家和若干多边组织出席了会议。加拿大在会后发表的声明中强调了

“加强国际支持和协调国际援助的重要性”。

就在本周,海地政府召开了一次重建会议。我们感谢那些参与的国家,并重申国际捐助与海地的关键需求相匹配十分重要。

所有这些会议都表明了国际社会对海地的关切和承诺。海地并不孤单。延长联海综合办的任期将重申我们与海地人民站在一起,支持他们努力解决当前的政治和安全危机的共同承诺。

有许多令人关切的问题。去年,帮派活动迅速增长。正如我们从秘书长特别代表那里听到的那样,海地

人遭受了谋杀、绑架、性暴力和被迫流离失所。必须追究应对这些可怕行为负责的人的责任。海地国家警察需要财政支持,它需要装备、训练和有连贯性的领导。这将确保其继续专业化,并加强其打击帮派和改善公民安全的能力。但是,正如秘书长的报告指出的那样,仅靠维持治安无法解决海地的安全问题。国际社会必须继续做出更广泛的努力,支持海地的法治。我们不仅要支持执法,还要支持司法机构和减少社区暴力的举措,帮助海地建立一个有效的刑事司法系统。

我们期待4月份公布秘书长对联海综合办任务的评估。我们必须在现有势头基础上再接再厉,加强捐助方之间的协调与合作,支持改善海地安全局势的努力。联海综合办在海地持续发挥不可或缺的作用。我们应继续共同努力,为海地人民提供他们需要和应有的支持。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢拉利姆女士的通报。我们欢迎海地代表参加今天的安全理事会会议。

海地当前局势比以往任何时候都令人担忧。秘书长的报告(S/2022/117)和拉利姆女士的通报无可置疑地表明,海地人民面临政治、经济、人道主义和人权危机,饱受苦难。同时,必须肯定海地人民面对逆境表现出的坚韧不拔精神,以及联合国人员为履行其任务授权所做的一切努力。

海地的安全危机令人震惊。在太子港,数百万人或多或少受害于控制首都很大一部分地区的帮派造成的暴力。针对妇女、女童和青年男子的性暴力事件是不可接受的。成千上万的人因城市暴力而流离失所,这确实很严重,同样严重的还有海地司法系统的脆弱乃至无能。该系统未能为受害者伸张正义,同时使候审囚犯处于恶劣条件下。

海地面临的多重挑战要求全面关注不安全和暴力的根源,打击武器贩运,打击腐败,建立法治。墨西哥将通过打击有组织犯罪培训方案、特别是打击帮派战略,以及加强社区努力和在民众中创建信任,支持海地国家警察。

此外,我们认为,为举行自由、透明、可信的总统和立法选举而组建临时选举委员会的工作不能推迟。现在是在投票箱中解决海地诸多政治分歧的时候了。

造成人道主义危机的一个重要因素是环境退化、气候变化的不利影响及其对粮食安全的影响。这再次无可辩驳地说明,环境退化加剧不安全,破坏和平。有鉴于此,墨西哥将在海地实施“播种生命”方案。该方案已在我国和其他国家取得成功,第一阶段将惠及5000多人。此外,还于去年部署了医疗队,运送了2000多吨食品和药品,设立了海地青年研究生奖学金方案。

联合国海地综合办事处(联海综合办)是根据秘书长的和平与安全改革设立的第一个政治特派团。我国认识到,鉴于海地面临多层面挑战,设立联海综合办的构想及综合办的任务旨在消除破坏稳定和治理的根源,综合办做出了重大贡献。然而,我们去年一致通过的第2600(2021)号决议要求对特派团进行评估。我们相信,这一评估将提出具体建议,使我们安理会成员能够作出必要决定,增强联合国在该国存在的有效性。这么做确实刻不容缓。

戴兵先生(中国):感谢拉利姆特别代表所作通报。

过去4个月,海地危机持续发酵,国内政治分裂进一步加剧,宪法公投和总统选举遥遥无期,黑帮暴力活动猖獗,司法体系改革进展缓慢,经济困难和财政赤字愈加严重,引发国际社会和地区国家普遍担忧。中方呼吁海地政治领导人增强紧迫感,切实承担起治理国家的责任,让人民早日过上体面、稳定的生活。

稳定的政治架构是解决海地问题的必要前提。海地面临的问题归根到底要靠海地人自己解决。没有一个民众广泛认可的称职政府,其他一切都无从谈起。海地各方应该尽快开展包容性对话,就过渡期政治安排达成一致,拿出现实可行的选举方案和时间表。

黑帮暴力活动仍是海地安全局势的首要挑战。我们关切地注意到,过去4个月,黑帮绑架勒索案件同比激增180%,谋杀案件同比增加17%。解决黑帮痼疾

需要标本兼治,既要提高警察保护民众安全的专业能力,有效打击黑帮活动,也要阻断黑帮非法获得武器和资金的渠道,切断政治势力同黑帮的利益链条。

缓解人道危机并稳定经济局势是海地面临的紧迫任务。海地超过40%人口亟需人道援助,440万人受去年8月地震影响面临粮食安全問題,1.9万人因暴力活动流离失所。

我们注意到日前举行的海地南部地震灾区重建融资大会,希望国际社会继续向海地提供人道和经济援助。

同时也要看到,海地没有建立起有效的经济治理体制,导致包括关税在内的大量税收收入流失,极大限制了政府提供基本公共服务的能力。海地必须克服经济治理的机制性障碍,这是实现可持续发展的必要条件。

安理会去年10月通过联海办授权延期决议,要求秘书长在6个月内向安理会提交联海办授权评估报告。

这为我们回顾并反思联海办工作,根据海地局势变化更新联海办授权、更好帮助海地人民提供了重要机会。我们要用创新方式,帮助海地克服实现和平与发展的系统性、结构性障碍,不能让海地人民一再失去和平发展的机会。

联合国系统多年来向海地提供了巨额发展援助,却没有产生预期效果。面向未来,联海办和联合国驻海地协调员要发挥统筹协调作用,推动经社理事会、联合国开发署、联合国儿童基金会、世界银行等有关机构增进沟通,形成合力。

中方支持联合国建设和平委员会在海地问题上发挥更大作用,安理会可以邀请建和委就海地局势提供咨询意见。

海地是拉美和加勒比大家庭的一员。地区国家和地区组织最了解海地国情,具备发挥建设性作用的有利条件。

中方支持地区国家和地区组织在推动海地人民内部对话方面发挥更大作用。欢迎有关国家帮助海地提高警察和司法能力建设。在打击毒品、武器贩运和非法资金流动方面,我们认为也需要加强地区国家的努力。

中方愿同安理会成员和有关各方一道,探索向海地提供务实、有效、可持续支助的最佳方式,推动海地早日走上自主发展的道路。

弗林先生(爱尔兰)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表拉利姆,并通过她感谢在海地辛勤工作的联合国团队。

我还要欢迎海地代表今天来到安理厅。

不幸的是,我们今天在此讨论的问题对海地来说并不新鲜。如我们所听到的那样,海地人民依然处于水深火热之中。今天我将聚焦三个方面。

第一,关于海地安全局势的持续恶化,残暴帮派暴力让民众提心吊胆,这已成为数百万海地人每天面临的现实,导致燃料短缺、服务中断、人道主义救济活动受阻、饥饿、监禁、绑架乃至杀戮。不稳定和暴力对海地妇女和女童的影响尤为严重。我们对性暴力和性别暴力不断升级感到震惊。帮派将此类暴力当作控制民众以及在他们当中制造恐惧的阴险策略。

海地人民理应看到侵犯和践踏人权行为不再不受惩罚,看到侵权者被绳之以法。相反,敢于揭露武装暴力的人却面临严重后果,其证据是,最近有记者遭袭击并被杀害,人权维护者继续遭到袭击。暴力造成的恐惧和威胁气氛增添了解决海地面临的诸多危机的难度。

如秘书长特别代表所概述的那样,改善安全局势至关重要。有鉴于此,必须优先重视警务工作,并为此提供资源,包括能力建设和建立信任。在此之前,全国各地海地人的出行仍将受到限制,无法实现其经济前景或行使其政治意愿。

第二,暴力增多加剧了脆弱性。如秘书长特别代表指出的那样,许多人尚未摆脱8月地震的严重影

响。400多万海地人面临严重的粮食不安全状况,而经济却每况愈下。如果没有紧急援助,海地人民将继续面临绝望的选择。我们欢迎本周在太子港举行的国际会议筹资6亿美元。然而,如穆罕默德副秘书长在访问期间所说的那样,人道主义需求依然巨大。

如果得不到支助,甚至会有更多海地人作出令人心碎的考量,认为危险的海外之旅比呆在国内更安全。如果他们踏上这一旅程,必须根据国际难民法向所有人提供法律保护。现在比以往任何时候都更有必要为逃离暴力的人提供安全、合法和有尊严的渠道。

爱尔兰赞扬人道主义界展现决心和奉献精神,确保援助送达最需要者手中。爱尔兰将继续一如既往地支持海地,向其提供人道主义、重建和发展援助。然而,海地人真正需要的是一条能为经济复苏和可持续发展创造条件的政治稳定之路。由此我要谈到最后一点。

全国达成共识是打破海地政治僵局的唯一手段。如我们以前指出的那样,这种共识必须建立在广泛、包容、参与性的对话基础上,其中包括与民间社会代表的对话。此外,还需要制定持久的解决办法,保障所有参政者、特别是妇女的安全,以确保她们充分、平等、切实的参与。

我们欢迎秘书长任命穆拉德·沃赫拜先生主持对联合国海地综合办事处(联海综合办)任务的评估工作,并期待他提交报告。鉴于海地面临的挑战规模巨大,我们应该思考联合国如何才能最好地支持海地人民。我们对联海综合办未来任务的审议必须以海地人的需要和愿望为依据。这意味着研究我们如何帮助他们每天过上稳定、安全的生活,建设能力,支持善治,同时帮助打击有罪不罚现象,保护人权。

国际社会有责任支持海地人民。现在,联合国不应置身事外,而应挺身而出,支持海地人带头做出努力,开辟前行之路。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表拉利姆今天向我们通报情况,并感谢她的团队所做的辛勤工作。

去年,海地面临可能动摇任何国家核心的多重危机。不恢复对基于法治的政治和司法系统的信心,就无法处理这些危机,也无法实现海地亟需的可持续发展。所有政治行为体都必须致力于开展包容各方的对话,以打破目前的政治僵局,并在可行的情况下尽快组织新的合法选举。若要找到解决这一政治局势的海地办法,就必须继续开展包容各方的进程,包括妇女的充分、平等、切实参与。加强国际社会与海地的接触及其在海地问题上的协作,包括加强联合国海地综合办事处(联海综合办),可令这一局势受益。

如秘书长的报告(S/2022/117)所强调的那样,与太子港武装暴力相关的侵犯人权和虐待行为令人震惊,必须刻不容缓地予以打击。特别是,据报告,犯罪团伙将性暴力和强奸作为恐吓和控制的武器,这种做法必须停止。帮派暴力继续使受影响人口流离失所。妇女和儿童占流离失所者的大多数。残疾人尤其面临风险。挪威呼吁当局做出更多努力,保护其公民,确保人道主义工作者同行不受阻碍,并迅速执行国家减少社区暴力战略。

必须解决导致海地人民今天处境艰难的根本原因。我们支持海地取得更多积极进展的努力若要取得成功,密切地进行协调至关重要。本周,我们欣见,海地政府和联合国设法动员国际社会捐款6亿美元,用于南部半岛的震后重建。

世界将继续面临威力越来越大的飓风和气候变化的影响,这将导致人道主义需求增加。我们必须做出更多努力,帮助那些受影响最严重的国家。海地显然是其中之一。一个特别重要的领域是,建设执行《2019-2030年国家风险和灾害管理计划》的能力。

挪威期待对联海综合办任务的评估。评估必须是透明的,并且必须建立在包括民间社会成员在内的所有伙伴均参与的包容性进程的基础上。

我们需要一个更强大的联海综合办,一个胜任其职并准备好应对实地挑战的联海综合办。现在不是减少国际社会在海地的参与的时候。联海综合办和联合

国在为海地创造一个更加稳定和繁荣的未来方面可以发挥更加重要的作用。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言):首先,请允许我感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆的全面通报。我也欢迎海地代表参加今天的会议。

正如我们在过去十年中所看到的那样,从海地的多层次挑战中恢复从来都不容易。海地人民的复原力一再受到不可预测的政治事态发展和悲惨自然灾害的考验。去年,海地在这两方面都面临了挑战。2021年7月总统遇刺以及之后8月毁灭性的大地震和飓风都加剧了人道主义危机。

自我们上次于2021年10月举行会议(见S/PV.8871)以来,政治和安全局势也依然动荡和紧张。虽然海地的政治仍然两极化,但其领导人一直在为就该国的政治未来达成共识做出可喜的努力。在目前的情况下,所有政治行为体之间的对话是可能的最佳解决办法。海地当局面临着艰巨的任务,包括恢复民主机构的正常运作、安全和法治。

我们欢迎总理上个月重申致力于与所有利益攸关方进行对话,包括与被称作蒙大拿小组的海地人解决危机委员会进行对话。我们注意到他说下一任国家元首将通过民主选举产生。我们必须支持这些举措,并鼓励就过渡、制宪进程和举行选举达成共识。

恢复法律和秩序仍然是海地的最大障碍之一。主要在首都太子港持续存在的帮派暴力进一步加剧了不安全状况,秘书长特别代表也对此进行了阐述。海地国家警察的能力建设、以及包括加强法律和秩序的起诉和司法改革在内的其他举措,将是非常重要的。我们欢迎在这方面正在进行的努力。

尽管面临各种挑战,但建设和平基金关于减少社区暴力以及解除武装、复员和重返社会的项目,包括国家解除武装、复员和重返社会委员会的能力建设,正在取得积极进展。我们必须在建设和平基金的支持下在海地开展更多此类活动和举措。

最后,我们期待着预计将于4月份进行的对联合国海地综合办事处(联海综合办)的独立评估,该评估将勾勒出前进的道路。从2010年地震后重建工作开始,印度一直在海地需要的时候为之提供援助。我们还在2016年10月“马修”飓风后向海地提供了紧急财政援助。最近,在冠状病毒病疫情期间,我们捐赠了基本的救生药物。印度重申致力于在这一艰难时刻支持海地人民,并欢迎联海综合办的建设性工作。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我感谢秘书长特别代表拉利姆女士的通报,我也欢迎海地代表参加今天的会议。

海地目前正在几个方面经历一场极其严重的危机。政治阶层正受到各种分歧的破坏,大多数机构正经历着严重的困难。犯罪集团正在恐吓民众,而海地还没有从2021年8月的地震中恢复过来。情况紧急,海地当局和国际社会必须采取行动。

我要谈四点。

首先,只有对话才能使海地摆脱目前的政治危机。因此,我欢迎2021年11月在阿里埃尔·亨利总理的领导下组建了一个包容各方的政府。我呼吁所有政治行为体为年底前举行选举建立必要的共识。为了确保选举成功,亟须建立一个所有人都能接受的新的临时选举委员会。

第二,必须制止帮派暴力。这些犯罪集团正在实施越来越多的杀人和绑架,却完全不受惩罚。它们正在挑战国家权威,掠夺国家资源,不能让这种局面继续下去。没有安全,选举和社会经济发展都无从谈起。因此,必须优先考虑增加对海地国家警察的资源投入,这当然是无可指责的。法国加强了在打击犯罪集团方面的安全合作,在加拿大主办的1月21日部长级会议上表现出来的国际支持是这方面一个绝对积极的迹象。

第三,我们必须恢复机构的正常运作。让我们正视局势。海地司法系统目前处于混乱状态。海地必须完成对若弗内尔·莫伊兹总统遇刺的调查。同广泛存在

的腐败现象一样,有罪不罚现象削弱人们对国家的信心,破坏社会纽带。

我的最后一点是,海地的人道主义局势令人震惊。2021年8月的地震加剧了本已岌岌可危的局势。将近一半的海地人口目前需要人道主义援助。因此,亟须加强人道主义支持,特别是粮食援助。2022年,法国将向海地的人道主义应急计划捐助高达650万欧元,在2月16日的捐助方会议上,法国还宣布法国开发署将捐助高达490万欧元,用于资助项目。

在结束发言之前,我谨提及联合国在极其困难情况下在海地开展的出色工作。联合国海地综合办事处正在接受评估,我们急切地等待着评估结果。必须保持联合国在海地强有力的存在,特别是在政治和安全领域。

海地是法国的朋友。从共同的语言开始,长期的纽带让我们团结在一起,我借此机会赞扬法语国家国际组织在实地的工作。法国与欧洲联盟一道支持海地人民,帮助他们寻求该国迫切需要的摆脱危机的方法。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):海地局势的特点仍然是不稳定和持续的危机及其所造成的深远后果。暴力依然普遍存在,腐败盛行。总体的犯罪率和有罪不罚的文化简直令人震惊。日益恶化的经济形势给海地人带来沉重打击,影响了他们的日常生活和获得基本服务的机会。

请允许我强调以下要点。

首先,解决该国普遍存在的不安全状况仍然至关重要。帮派和无法无天的行为构成了一种“坏疽”;它们侵蚀信心,使机构瘫痪,并且由于混乱局势的助长而造成更多同样的问题。因此,恢复国家权威至关重要——这是任何有意义的正常化道路规划的起点。在这方面,应该尽一切努力进一步加强海地国家警察,但是,正如我们所知,不打击普遍存在的腐败,打击犯罪和暴力就不可能成功。因此,需要有针对性的援助,以促进司法改革,打击腐败,并结束助长腐败的有罪不罚文化。

第二,如果没有明确合法的迈向民主的道路,海地就不会摆脱多重危机的漩涡。我们欢迎海地政府努力促进政治利益攸关方之间的团结,以便为选举和宪政改革铺平道路。我们注意到阿里埃尔·亨利总理继续开展外联活动,包括与被称作蒙大拿小组的海地人解决危机委员会的支持者、若干政治团体、工会、私营部门和民间社会进行外联,以讨论该国的政治局势。

所有政治、商业和民间社会利益攸关方参与的包容性全国对话才是解决问题的关键所在。国际社会能够而且应该提供帮助,但是危机的解决办法掌握在海地人自己手中。选举筹备工作必须加快。必须组织包容、和平、自由、公平、透明和可信的选举,让妇女充分、平等和切实参与,让民间社会行为体参与,我们知道,民间社会行为体在确保选举可信方面发挥着重要作用。可信的选举可恢复合法性,有助于建立正常运作的机构,以实施重要改革。这是海地政治阶层重获人民信任的第一个重要步骤。

第三,国际社会一直积极参与海地工作。尽管结果不一,但这不应导致捐助疲劳。我们欣见支持2021年地震救灾工作国际捐助者会议成果。会上作出的重要承诺,将帮助海地在该国南部遭到大规模破坏后重建。在这方面,必须尽一切努力满足所有需要援助者的人道主义需求。

第四,也是最后一点,我们坚决支持联合国海地综合办事处(联海综合办)的工作,并呼吁海地当局与联海综合办和联合国其它方面合作,实现该国急需实现的改革,以改善政治稳定和善治,建设一个更安全、民主、公正和更繁荣的国家。总体而言,我们支持对和平行动进行定期评估,以确保行动与时俱进,侧重眼前的任务和挑战,保持其效力和效率。因此,我们期待对联海综合办的战略评估,以便进一步加强联海综合办。

我们还需要更多地直接地听取受影响者、妇女和人权维护者的意见,以便做出充分知情的决定。

尽管形势严峻,但我们不能让恐惧和不确定性遮蔽希望。我们支持海地和海地人民应对当前危机挑战的斗争。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):我谨代表安全理事会的三个非洲成员(A3),即加蓬、加纳和肯尼亚发言。

我们感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆的发言,并欢迎海地共和国常驻代表安东尼奥·罗德里格斯先生阁下出席会议。面对海地今天面临的巨大挑战,我们应该记住,海地在其动荡的历史中,曾克服过更大的困难。海地是第一个由奴隶建立的自由国家,他们坚决挣脱锁链,在世界上最富有的殖民地建立自己的国家。他们英勇地坚持自由和尊严,彻底击破了维持邪恶残酷的奴隶制的荒谬的种族主义等级制。

人类和所有有良知的人都应向海地致敬。我们回顾这段历史,是为了铭记,解放是有代价的,所有自由的人民都应该承认这种牺牲,使赋予我们自由者的后代得享荣光,并提升其地位。

海地曾经打败十八世纪一些最强大的军事强国,但却没有条件来消除光荣革命的残余影响。它被封锁并被迫支付繁重、毁灭繁荣的赔款。它还沦为殖民地。从其祖先宣布自由的那天起直到最近,海地人民似乎一直受到惩罚。

当我们非洲人向西看时,我们看到海地是我们要求平等和坚持不懈地追求尊重和尊严的闪亮灯塔。我们与海地人民站在一起,支持他们对繁荣与和平的不懈追求,繁荣与和平应该是自由的产物。

我们今天的任务是在安全理事会和每一个论坛支持海地恢复安全、恢复称职和民主的政府,确保共同繁荣。我们这样做,是为了支持由海地人所拥有和主导的恢复和平与安全倡议,以此作为经济发展的基础。

A3强调五个关键问题,即政治局势、安全、法治、经济和人道主义局势,及联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务。

关于政治局势,A3担心,政治阶层成员继续两极分化和存在分歧,破坏达成商定前进道路努力的进展。我们敦促海地政治领导人、专业人员和民间社会

成员展示他们的妥协意愿,以打造一个强有力的宪法模式,并与此相联,举行可信的选举,产生一个包容性和称职的政府。非洲非常了解在艰难复杂的情况下达成协议有多么困难。我们敦促他们利用非洲的经验,积极看待非洲与其分享经验的努力。我们同样敦促非洲联盟和非洲国家努力,在这一需要的时刻,与海地人民分享我们的知识,进行斡旋。《非洲联盟组织法》承认第六区,海地属于第六区;如果我们要履行我们必须在这个地区发挥的作用,现在正当其时。

A3对安全局势不断恶化深表关切。我们注意到警察部队最近发生的变化,但还有更多的工作要做,因为警察部队面临多重挑战,包括缺乏适当的装备、专门知识,以及士气低落。我们欢迎联海综合办和其他伙伴继续努力加强海地国家警察的能力,特别侧重打击帮派行动。我们敦促加倍努力,以及需要在海地当局和所有伙伴之间进行协调和协作。

我们强调,需要在一揽子支援计划中纳入保护妇女和女孩免受性虐待和基于性别的虐待的专门培训,包括建立机制,提供心理社会支助,特别是向受虐者提供心理社会支助。

为了恢复法治,海地需要恢复司法系统。我们鼓励海地当局实行全面的司法部门改革,以解决审前拘留过长的问題,建立法律援助办公室,加快案件审理,并建立运作正常的法院书记官处。这些措施是打击有罪不罚现象,确保将那些犯下标志性罪行的人,包括若弗内尔·莫伊兹总统的暗杀者绳之以法的关键。

切断政治、帮派和非法资金流之间的联系至关重要。我们敦促安全理事会和国际社会打击跨国犯罪和洗钱活动,这些活动助长犯罪集团对海地政治生活的持续影响。不能让掠夺海地人民的犯罪集团和个人有任何藏身之处。

因普遍的不安全、政治不稳定和治理挑战,加上全球供应短缺和自然灾害,海地的经济局势深陷困境。因此造成的高失业率及社会服务有限,使得许多人更加贫困,人道主义局势不断恶化。

迫切需要解决贫困和不稳定的根源,才能在海地进行可持续的重建。该国继续流失重建所需的宝贵人力。成千上万的海地年轻人正在离开这个国家,逃离因看不到未来而不堪忍受的日常生活。

A3感谢多边和双边行为体以及非政府组织采取行动,满足上述部分人道主义需求。我们也感谢2月16日举行的促进海地南部半岛在去年8月14日毁灭性地震和8月17日热带风暴“格蕾丝”之后重建与恢复问题高级别国际会议的与会各方。

我们注意到,自2004年以来,海地已经收到了140亿美元的国际支持,包括来自联合国的70亿美元。这些援助的大部分都是为了应对紧急情况。虽然这是需要的,也是可以理解的,但三个非洲成员国呼吁增加对粮食安全、基础设施发展、司法和安全部门改革、教育和灾害风险管理的援助。

三个非洲成员国重申,我们支持联合国海地综合办事处的的工作。我们非常希望对其任务进行审查,以使其能够提供更好的支持。因此,我们欢迎任命穆拉德·瓦赫巴先生为首席专家,对联海综合办的任务进行独立战略评估。我们鼓励他广泛征求意见,并期待着审议他的报告和建议。

最后,我想重申我们对伟大的海地人民的声援,以及我们对他们的复原力和智慧的信念。如果海地政界和民间社会的领导人确定他们的义务大于他们的狭隘利益,通过他们更坚定的努力,今天就能赢得一个重生的、复兴的海地。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我谨感谢负责海地问题的秘书长特别代表海伦·拉利姆女士所作的宝贵通报,并欢迎海地代表出席本次会议。

过去几个月是海地的艰难时期。最近受到自然灾害的打击,全国各地的暴力事件继续增加,政治分歧依然存在,反过来又加剧了人道主义、安全和政治局势。阿拉伯联合酋长国表示完全反对所有武装团伙的暴力行为,因为它们破坏了和平努力。需要在各级采取严肃的措施来恢复和平与稳定,包括加强和尊重法制。

阿拉伯联合酋长国希望强调三个潜在的重点领域,以支持海地走向稳定和繁荣的道路。

第一,包容是成功之本。扩大海地社会各阶层的政治代表性和包容性是至关重要的。我们呼吁所有利益攸关方继续致力于建设性的对话和努力实现民族团结。为了使这些努力能够持续下去,还必须包括海地妇女的全面、平等和有意义的参与。注重妇女参与和保护妇女免受暴力侵害的方案,如秘书长报告(S/2022/117)中强调的那些方案,可以为确保妇女的政治参与和保护提供必要的支持。

第二,有必要建设国家和地方机构的能力,以加强其在应对当前挑战方面的作用,特别是在不稳定因素增加的情况下。我们强调在过渡进程中继续加强安全部门的重要性,此外还要解决武装团伙活动带来的更多暴力,并打击腐败。我们还强调,需要对司法部门采取明确的方法和提供支持。

最后,为减少社区暴力需要采用持久的解决办法,包括通过发展和人道主义努力来这样做。在这方面,恢复和重建方案,如社区主导的发展倡议,必须继续支持海地的可持续努力。社区暴力因缺乏机会而被放大,限制了改善生计的能力和人道主义反应努力的成功。我们认为,最近关于南部半岛的国际会议将支持海地的重建努力,我们期待着继续在海地提供支持,因为这有助于该国的稳定。

最后,我们等待着即将发布的独立战略评估报告。我们欢迎对瓦赫巴先生的任命,并赞赏他的努力。然而,我们重申,由海地主导和自主的对海地局势的一致反应是该国安全和繁荣的关键。阿拉伯联合酋长国继续声援海地人民,并重申它支持联合国为帮助实现和平与稳定而开展的工作。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):我谨对特别代表海伦·拉利姆的全面通报表示赞赏。我也欢迎海地常驻代表安东尼奥·罗德里格斯大使。

发言评论海地最近的事态发展和联合国海地综合办事处(联海综合办)目前的工作是恰当的。巴西对海地的承诺是坚定不移的。说海地在巴西人心中极

其重要,一点也不为过。我们长期参与帮助海地的国际努力,并以开放的态度接受处于弱势的海地人,就是证明。

在联合国海地稳定特派团任期内,我们部署了数以万计的蓝盔部队,并在该特派团连续13年的时间里向维和行动派遣了部队指挥官。

今天,我们再次收到一份暗淡和令人不安的报告,尽管有一些亮点。如此严峻的形势迫使我们集体反思我们需要做哪些不同的工作,并进行创造性的思考,以便国际社会能够真正开始在改善当地局势方面发挥重大影响。从我们的角度来看,我们认为必须重新评估和设计联合国在海地的存在,考虑到危机的经济、政治和社会层面,采取全面和综合的方法。

海地必须打破贫穷、犯罪和政治暴力的恶性循环。只有通过一项全系统战略,在安理会与负责经济和社会发展的其他联合国主要实体之间加强合作,才能实现这一目标。在这方面,我们不妨探讨加强与经济及社会理事会,甚至与建设和平委员会的合作与协调的机制,以便受益于中国和印度代表提到的委员会的桥梁作用。建设和平委员会的设立正是为了填补联合国系统的空白,其使命是发挥催化剂作用,支持刚刚摆脱冲突的国家旨在巩固和平和促进发展的努力。

我们不可避免地要对定于7月延期的联海综合办的任务展开深入讨论。因此,我们期待着收到秘书长的建议,这些建议将在进行中的独立评估结束后于4月发布。

关于海地目前的政治局势,我们希望政府能够成功地将主要政治力量聚集在一起,讨论重建该国政治机构的计划,这是安全举行选举的一个必要步骤。如果所有利益攸关方不能达成广泛的政治共识,使海地的体制恢复正常,那么这场多层面的危机就不会有解决办法。在这方面,我们欢迎并鼓励总理努力以包容性的方式就前进的道路达成共识。

我们欢迎重新推动和加强国际协调,在海地发展的关键领域提供国际合作,如向海地警察提供设备和人力资源,帮助资助海地基础设施的重建。在这方面,

在两天前举行的为海地南部半岛重建筹措经费的国际活动期间,巴西承诺为重建海地受去年地震影响的基础设施提供资金。我们深信,在海地人民的果断主导和国际社会的帮助下,我们能够遏制海地的多层次危机。

最后,我要提醒安理会其他成员,联合国的基本原则是不让任何人掉队,我确信,在评估我们关于海地危机的下一步措施时,我们将能够维护这项原则。我向海地朋友保证,巴西不会忘记他们的苦难,他们可依靠我们的持续支持和声援。

雅各布斯女士(联合王国)(以英语发言):我要感谢拉利姆特别代表今天上午的通报以及她和她的团队正在开展的一切工作。

今天,我愿扼要谈及三点。

首先,海地目前面临的复杂安全、卫生和经济挑战只能通过一致支持海地人主导的办法来解决。在这方面,联合王国仍然坚信,对联合国海地综合办事处(联海综合办)的支持仍然至关重要,特别是在特派团正在努力促进对这些多方面挑战采取统一做法方面。我们7月就要延长联海综合办的任期,期待趁机对其做出独立评估。

其次,持续的政治僵局令人深感不安,它对海地人民的持续影响也是如此。我们鼓励正在进行的努力,以确保达成政治共识,走上自由、公正和可信选举的道路,并确保各方建设性地努力支持为海地人民找到和平、民主的解决办法。作为海地的国际伙伴,我们所有人都有责任同样支持海地主导的解决办法。

第三,我们对日益恶化的安全和人权局势感到关切,特别关切绑架、不分青红皂白的罪恶暴力和贩运人口事例增多。联合王国将继续支持与海地政府和国际社会合作应对这些挑战。犯罪武装团体和侵犯人权者不仅危及海地人的生命,而且有可能破坏在政治上取得切实进展的前景。

刺杀莫伊兹总统是令人深恶痛绝的行径,我们继续呼吁将这一罪行的元凶绳之以法。

我们仍对该国人道主义局势深感担忧。2019冠状病毒病加剧了经济和健康威胁，去年的毁灭性地震进一步加剧了这些威胁。这尤其影响到妇女和儿童，使他们愈加脆弱，也使其经济和健康福祉遭受更大威胁。因此，我们欢迎本周捐助方会议的成果。

最后，联合王国促请各方与海地当局开展建设性合作，寻找解决这些危机根源的办法，并支持海地人民的发展和进步。

主席(以俄语发言):我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士通报该国的局势，也感谢联合国海地综合办事处开展的工作。

多个月来，海地紧张局势愈演愈烈，令人严重关切。我们深信，这种紧张局势的根源是政治势力和社会之间的内部对话缺乏进展，这导致立法部门事实上陷于瘫痪，进而影响了国家有效处理日常紧急任务的能力，尤其是保障民众安全的能力。因此，犯罪分子日趋嚣张，整个局势因2019冠状病毒病大流行而雪上加霜。

今天，海地正处于深刻的危机状况，其特点是政治不稳定、犯罪团伙活动、内乱以及愈加严重的经济、能源、移民和人道问题不断增多。各个层面都出现权力真空，政府机构缺乏权威，司法系统陷于瘫痪，执法机构效率低下。

我们看到阿里埃尔·亨利总理的政府设法在各种社会势力之间达成妥协，以稳定国家局势，并启动改革进程。然而，谈论进展为时尚早。

在此背景下，我们也看到令人震惊的报告，即海地正在出现小武器泛滥的情势，我们知道，这些武器并非由该国制造。这些小武器进入该国的唯一可能途径是海港，政府必须重新掌握对海港的完全控制权。如若不然，猖獗的帮派活动问题将把一系列安全威胁中的一个转变为将无法漠视的政治因素。

我们遗憾地注意到，对去年7月若弗内尔·莫伊兹总统遇刺事件进行的调查没有重大进展。另据令人担

忧的报告称，外部势力可能染指这一罪行，联合国秘书长恰如其分地称之为对民主的攻击。责任人必须受到应有的惩罚。

必须抓紧解决海地积累的复杂问题，首先解决主要问题，即政治稳定。唯有通过基于现行立法的对话才能实现这一点，而对话必须促成选举和公众更多的信任和支持。如果做不到这一点，该国将有跌入深渊之虞，重建和发展将延宕多年。

我们促请海地人从速参与内部对话，以寻找解决危机的办法。联合国特派团不仅必须为此提供协助，而且还必须将这种对话作为绝对优先事项。太子港需要负责任的国际援助，才能防止海地社会进一步分裂，防止局势迅速升级为区域人道危机。

俄罗斯将与安全理事会的同事一道，继续努力确保通过联合国提供的国际援助促成海地局势真正恢复正常，加强该国的主权和自给能力。

我恢复行使安理会主席职责。

我现在请海地代表发言。

罗德里格先生(海地)(以法语发言):我很高兴今天有机会在安全理事会审议秘书长根据第2476(2019)号决议和第2600(2021)号决议提交的关于联合国海地综合办事处(联海综合办)的报告(S/2022/117)之际发言，前一项决议设立了联海综合办，后一项决议将其任务期限延长至2022年7月15日。

然而，主席先生，在开始发言之前，请允许我祝贺你担任2月份安理会主席。我祝你和安理会其他成员圆满完成确保维护国际和平与安全的重要任务。我也感谢秘书长特别代表海伦·拉利姆女士发人深省地通报海地局势的发展情况，以及自上次报告(S/2021/828)公布以来发生的事件，包括取得的进展和今后的挑战。

我还认真听取了安理会成员的发言，并注意到他们的意见和中肯的言论。请允许我代表阿里埃尔·亨利总理感谢安理会关注我国局势，我国只是世界各地正在经历危机的许多国家之一。

我愿借此机会再次转达海地人民对国际社会上周三表现出的声援浪潮的感激之情,这一声援使我们得以通过认捐筹集6亿美元用于海地南部半岛的重建,那里在去年一场毁灭性地震中遭受了沉重打击。

各位成员无疑都知道,我国目前局势存在的问题是,我们所有的民主机构都运转不良;我们需要使这些机构重回正轨。对共和国总统的令人发指的暗杀使局势变得更糟。在政府呼吁为总统及其家人伸张正义之时,我们的司法系统却很薄弱,没有能力揭示这场悲剧的真相。我们不再有一个能够发挥赋予立法部门的作用的议会。

至关重要的是务必努力尽快恢复我们各机构的顺利运作;这是我国恢复持久和平与稳定的先决条件。政府正在不懈努力,以建立足够的共识,使国家再次走上民主之路。阿里埃尔·亨利总理自从就任政府首脑以来,一直渴望与海地社会各界会面,以便就过渡时期的和平和有效治理达成协议。在该协议的框架内,他成功地将几个月前还是死对头的政治对手、民间社会行为体和大量基层组织聚集在一起。今天,他继续寻求扩大共识,继续与所有同意握住他向其伸出的兄弟般友谊之手的海地公民对话。

我们期待建立对组织人民投票以通过新宪法和举行自由、公正、民主的大选至关重要的结构。政府已经制定了一个活动时间表,如果一切顺利的话,将在明年初把权力移交给海地人民选出的官员。

然而,有一个重大制约因素对整个进程构成严重威胁。我在这里指的是不安全,它可能会破坏迄今所作的所有努力。武装团伙正在我国多个地区和首都的多个居民区制造恐怖。如不首先在全国境内恢复秩序和国家权力,那么考虑举行选举是不可想象的。这是全体海地人民的迫切要求,也是政府的承诺。

到目前为止,海地国家警察尽管资源匮乏,但仍取得了一些成功。那些在帮派控制的社区无法运作的学校已经重新开学,现在欢迎数以千计的学童。被帮

派成员封锁了几个星期的石油码头再次开始运营。成功的清单可能更长,但我们必须认识到,要回归常态,还有很多工作要做。仅靠镇压是不够的。每当警察重新控制一个社区,都必须调动一切必要资源,使国家能够再次向人民提供基本服务。我们需要增加对国家警察专门机构的支持。

政府下定决心,我们的警察也有决心追捕帮派成员,并将他们从街头铲除。然而,警察极度缺乏武器、弹药和适当的装备,而目前实施的限制性措施使我们无法获得这些武器、弹药和适当的装备。我们的警察还需要培训和有针对性的支持,使他们能够有效地应对国内的局势。

在这方面,我们感兴趣地关注安理会要求的对联合国海地综合办事处(联海综合办)授权任务的评估。我们希望,联海综合办能够更好地适应我国的新现实,包括不断恶化的安全局势以及武装团伙实施的暴力行为。长期以来,我国经受了这种长期的不稳定,这种状况扰乱了国家的经济生活,阻碍了投资,阻碍了旅游业,使人民陷入赤贫,并将年轻人推向非法移民之路。

我们需要给所有人重新带来希望,并提供更美好未来的前景。如果人民生活得不到改善,没有大规模的投资,没有稳定的、高收入的就业机会,我们的努力将是徒劳的。我国政府决心创造这样一种稳定、安全的气氛,这对局势的持久正常化来说至关重要。在这方面,我们也需要友好国家的支持。

最后,我希望,上周三就南部半岛重建表现出的国际声援将再次得到体现,以便能够恢复安全。我再次感谢安理会花时间分析海地局势。

主席(以俄语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会,以便安理会能够进行闭门磋商,继续讨论这个议题。

上午11时25分散会。