



**Совет по правам человека**

**Сорок восьмая сессия**

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по правам  
человека и доклады Управления Верховного  
комиссара и Генерального секретаря**

**Положение в области прав человека  
в Палестине и на других оккупированных  
арабских территориях**

**Распределение водных ресурсов на Оккупированной  
палестинской территории, включая Восточный  
Иерусалим**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека\***

*Резюме*

Настоящий доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовлен в соответствии с резолюцией 43/32 Совета по правам человека, в которой тот просил Верховного комиссара подготовить доклад о распределении водных ресурсов на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и рекомендовать меры по обеспечению справедливого доступа к безопасной питьевой воде на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии с международным правом.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы в нем могли быть отражены последние изменения.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 43/32 Совета по правам человека. Он основан на деятельности по наблюдению за осуществлением прав человека, проводимой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), правительственных источниках и информации, полученной от подразделений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.
2. УВКПЧ просило Израиль и Государство Палестину предоставить информацию о любых предпринятых или планируемых мерах по обеспечению равного доступа к безопасной питьевой воде на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Государство Палестина ответило несколькими представлениями в мае — июне 2021 года, в то время как Израиль ответа не представил. После опубликования доклада Верховного комиссара A/HRC/43/71 Совету по правам человека в феврале 2020 года правительство Израиля заявило, что оно заморозит свои отношения с УВКПЧ. Как следствие, международный персонал, работающий с отделением УВКПЧ на Оккупированной палестинской территории, был вынужден работать за пределами территории, что усложняло критически важную работу Организации Объединенных Наций по правам человека в области прав человека.
3. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с другими соответствующими докладами<sup>1</sup>. В настоящем докладе показано, как израильская оккупационная политика и практика негативно сказываются на осуществлении прав человека палестинского народа с точки зрения прав на безопасную питьевую воду и санитарии на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В докладе также дается оценка политики палестинских властей на Западном берегу и в секторе Газа по обеспечению тех же прав в соответствии с их обязательствами по международному праву.
4. В докладе оцениваются различные аспекты распределения водных ресурсов, включая меры по обеспечению справедливого доступа к безопасной питьевой воде на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Из-за ограничений по объему в докладе рассматриваются не все вызывающие озабоченность вопросы и не все задокументированные случаи.

## II. Мандат

5. В своей резолюции 43/32 Совет по правам человека просил Верховного комиссара подготовить доклад о распределении водных ресурсов на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и рекомендовать меры по обеспечению справедливого доступа к безопасной питьевой воде в соответствии с международным правом.

## III. Правовая основа

6. Международное право в области прав человека и международное гуманитарное право одновременно применяются на Оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Это включает применение Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертой Женевской конвенции), которая имеет обязательную силу для Израиля как оккупирующей державы.

---

<sup>1</sup> A/HRC/46/22, A/HRC/46/65, A/HRC/46/63, A/HRC/40/73 и A/75/199.

## 1. Международное гуманитарное право

7. Международное гуманитарное право регулирует ситуации оккупации и, таким образом, применимо на Оккупированной палестинской территории<sup>2</sup>. Оккупирующая держава обязана принять все зависящие от нее меры к тому, чтобы, насколько возможно, восстановить и обеспечить общественный порядок и общественную жизнь, уважая существующие в стране законы, если только к тому не встретится неодолимого препятствия<sup>3</sup>. Это обязательство включает обязанность обеспечивать соблюдение применимых норм международного права прав человека и международного гуманитарного права<sup>4</sup>. Оккупирующая держава должна поддерживать здоровье и гигиену населения на Оккупированной территории<sup>5</sup>.

8. Защита собственности в международном гуманитарном праве распространяется на частную собственность, а также движимую и недвижимую общественную собственность<sup>6</sup>. Природные ресурсы, такие как грунтовые воды, представляют собой недвижимую государственную собственность, и оккупирующая держава обязана охранять капитал этой собственности, а также управлять ею и пользоваться ею в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права<sup>7</sup>. Инфраструктура водоснабжения и канализации также может, в зависимости от обстоятельств, считаться государственной и/или частной собственностью. Оккупирующей державе запрещено разграблять, расхищать и эксплуатировать любые ресурсы и собственность на Оккупированной территории<sup>8</sup>; она обязана принимать соответствующие меры для предотвращения таких действий, совершаемых негосударственными акторами<sup>9</sup>. Международное гуманитарное право также запрещает конфискацию частной собственности и предусматривает, что реквизиции не должны требоваться от муниципалитетов или жителей, за исключением нужд оккупационной армии<sup>10</sup>. Уничтожение оккупирующей державой недвижимого или личного имущества запрещается, за исключением случаев, когда такое уничтожение становится абсолютно необходимым в результате военных действий<sup>11</sup>. Массовое уничтожение и присвоение собственности, не оправданное военной необходимостью и осуществляемое незаконно, может представлять собой серьезное нарушение четвертой Женевской конвенции и, таким образом, приравниваться к военному преступлению<sup>12</sup>.

9. Перемещение части гражданского населения оккупирующей державы на оккупированную территорию запрещается<sup>13</sup>, как и дополнительное последствие такой передачи с точки зрения использования природных ресурсов территории, включая воду, для поддержания этого гражданского населения.

10. Там, где это применимо, закон, касающийся ведения боевых действий, устанавливает ограничения на средства и методы ведения войны, используемые

<sup>2</sup> *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136, paras. 101, 114; A/HRC/34/38, п. 10.

<sup>3</sup> Положение о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года (далее — Гагское положение), ст. 43.

<sup>4</sup> *Armed Activities on the Territory of the Congo (Democratic Republic of the Congo v. Uganda), Judgment, I.C.J. Reports 2005*, p. 168, para. 178.

<sup>5</sup> Гагское положение, ст. 43 и 46; Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 56.

<sup>6</sup> Гагское положение, ст. 46–47, 52 и 55; четвертая Женевская конвенция, ст. 33 и 53.

<sup>7</sup> Гагское положение, ст. 55. См. также A/HRC/34/39, п. 8.

<sup>8</sup> Гагское положение, ст. 47; четвертая Женевская конвенция, ст. 33; и *Armed Activities on the Territory of the Congo (Democratic Republic of the Congo v. Uganda), Judgment, I.C.J. Reports 2005*, p. 168, para. 245.

<sup>9</sup> *Armed Activities on the Territory of the Congo (Democratic Republic of the Congo v. Uganda), Judgment, I.C.J. Reports 2005*, p. 168, paras. 246–248.

<sup>10</sup> Гагское положение, ст. 46 и 52.

<sup>11</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 53. См. также Римский статут Международного уголовного суда, подп. b) xiii) п. 2 ст. 8.

<sup>12</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 147; и Римский статут, подп. a) iv) п. 2 ст. 8.

<sup>13</sup> Четвертая Женевская конвенция, п. 6 ст. 49.

сторонами в вооруженном конфликте, включая особую защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения, и сохранения окружающей среды<sup>14</sup>.

## 2. Международное право в области прав человека

11. Права на воду и санитарии закреплены в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в подпункте h) пункта 2 статьи 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в подпункте а) пункта 2 статьи 28 Конвенции о правах инвалидов<sup>15</sup>, участниками которых являются Израиль и Государство Палестина. Как было подтверждено Генеральной Ассамблеей, права на воду и санитарии «имеют существенно важное значение для полноценной жизни и полного осуществления всех прав человека»<sup>16</sup>.

12. Право на воду предполагает, что вода необходима для достоинства, жизни и здоровья людей, и определение ее достаточности зависит от ее наличия, качества и доступности<sup>17</sup>.

13. Государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права на воду и санитарии без какой-либо дискриминации<sup>18</sup>. Иными словами государства должны воздерживаться от нарушения прав на воду и санитарии и должны принимать соответствующие меры для предотвращения, пресечения и наказания любого нарушения прав на воду и санитарии негосударственных акторов<sup>19</sup>. Кроме того, государства-участники обязаны осуществлять права на воду и санитарии, т. е. принимать необходимые меры для полной реализации этих прав<sup>20</sup>. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам постановил, что в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах существуют определенные минимальные основные обязательства по обеспечению соблюдения, по крайней мере, на минимально необходимом уровне права на воду<sup>21</sup>. Это включает обязательство обеспечить: а) доступ к минимально необходимому количеству воды; б) право на доступ к воде и водохозяйственным объектам и услугам на недискриминационной основе; в) физический доступ к водохозяйственным объектам или услугам, обеспечивающим достаточное количество безопасной и регулярно поступающей воды; д) защиту личной безопасности от угроз при

<sup>14</sup> См. URL: [https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1\\_rul\\_rule54](https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1_rul_rule54), [https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1\\_rul\\_rule43](https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1_rul_rule43), [https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1\\_rul\\_rule44](https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1_rul_rule44) и [https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1\\_rul\\_rule45](https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1_rul_rule45).

<sup>15</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15 (2002), пп. 3 и далее.

<sup>16</sup> См. резолюцию 70/169 Генеральной Ассамблеи. См. также резолюцию 18/1 Совета по правам человека. В этой связи Комитет по правам человека отметил: «Обязанность по защите жизни также подразумевает, что государствам-участникам следует принимать соответствующие меры для улучшения общих условий в обществе, которые могут создавать прямые угрозы жизни или препятствовать лицам в пользовании их правом на жизнь с достоинством... К числу мер, которые требуется принять в целях создания надлежащих условий для защиты права на жизнь, относятся... меры, призванные обеспечивать безотлагательный доступ людей к основным товарам и услугам, таким как... водоснабжение»; см. замечание общего порядка № 36 (2018) этого Комитета, п. 26, а также Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 7, п. 27. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признал, что право на воду является «предпосылкой для реализации других прав человека»; см. замечание общего порядка № 15 (2002) этого Комитета, п. 1. См. также Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 7 (2005), п. 27.

<sup>17</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15 (2002), пп. 10–12.

<sup>18</sup> Резолюция 15/9 Совета по правам человека, п. 7.

<sup>19</sup> См., например, замечание общего порядка № 31 (2004), пп. 6 и 8; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15 (2002), пп. 20–24.

<sup>20</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15 (2002), пп. 25–29; резолюция 18/1 Совета по правам человека, п. 5.

<sup>21</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15 (2002), п. 37.

физическом доступе к воде; и е) справедливое распределение всех имеющихся водохозяйственных объектов и услуг<sup>22</sup>.

14. Право на самоопределение прямо подтверждено в Уставе Организации Объединенных Наций<sup>23</sup> и в договорах о правах человека, например в статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и статье 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Как подтверждено Международным Судом, это один из основных принципов современного международного права<sup>24</sup>. Это право включает способность людей «в своих собственных интересах свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами»<sup>25</sup>, включая воду. В своей Декларации о праве на развитие Генеральная Ассамблея подтвердила, что право человека на развитие также подразумевает полную реализацию права народов на самоопределение<sup>26</sup>.

#### IV. Местные водные ресурсы

15. Оккупированная палестинская территория расположена в обычно жарком, засушливом и маловодном регионе, где за последние 50 лет средние температуры выросли. Изменение климата также изменило круговорот воды, изменив характер выпадения осадков и времена года. К концу столетия среднемесячное количество осадков может упасть на 8–10 мм, а сезонный режим выпадения осадков также может измениться, что приведет к большей засушливости. За последние 20 лет половина палестинских колодцев на Западном берегу высохла<sup>27</sup>. По прогнозам, опасные явления, связанные с климатом, будут возникать чаще и быть более серьезными, создавая нагрузку на и без того перегруженные водохозяйственные системы<sup>28</sup>.

16. Спрос на воду на Оккупированной палестинской территории увеличивается в первую очередь из-за роста населения. Население Оккупированной палестинской территории в настоящее время оценивается в 5,2 млн человек и, как ожидается, увеличится до 7,2 млн к 2030 году<sup>29</sup>. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде прогнозирует к 2030 году ежегодный дефицит внутренних водных ресурсов в Газе и на Западном берегу в размере, соответственно, примерно 79 и 92 млн куб. м, если возможности водоснабжения не будут расширены<sup>30</sup>.

17. Оккупация Израилем палестинской территории увеличила нехватку земли, территориальную раздробленность и урбанизацию<sup>31</sup>. Оккупация также создала ограничения на доступ и контроль над природными ресурсами, включая воду<sup>32</sup>. Городское население на Оккупированной палестинской территории почти утроилось за последние 25 лет, что способствовало сокращению пополнения местных подземных вод. С 1992 по 2015 год площадь земель на Оккупированной палестинской территории под искусственными поверхностями увеличилась с 1,4 % до 4,3 %, а площади под растительным покровом уменьшились, что повысило уязвимость для экстремальных погодных явлений. В Газе это явление также привело к сокращению пополнения

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> П. 2 ст. 1.

<sup>24</sup> *East Timor (Portugal v. Australia), Judgment, I.C.J. Reports 1995*, p. 90, para. 29.

<sup>25</sup> П. 2 ст. 1, общей для Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах.

<sup>26</sup> См. резолюцию 41/128 Генеральной Ассамблеи; ст. 1.

<sup>27</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 14.

<sup>28</sup> Ibid.

<sup>29</sup> См. URL: <https://www.unfpa.org/data/world-population/PS>.

<sup>30</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 14.

<sup>31</sup> См. URL: <https://unhabitat.org/urban-issues-palestine>.

<sup>32</sup> A/HRC/34/39, п. 57.

запасов подземных вод, где площадь застройки увеличилась с 8,25 % (в 1982 году) до 25 % (в 2010 году)<sup>33</sup>.

## 1. Управление водными ресурсами

18. На Оккупированной палестинской территории имеется три основных источника природной пресной воды: река Иордан, прибрежный водоносный горизонт и горный водоносный горизонт<sup>34</sup>. С начала оккупации в 1967 году Израиль изъял все водные ресурсы на Оккупированной палестинской территории под свой военный контроль (военный приказ № 92 1967 года)<sup>35</sup> и запретил палестинцам строить новые или обслуживать существующие водохозяйственные сооружения без разрешения военных властей. Эти приказы по-прежнему остаются в силе и распространяются только на палестинцев, но не на израильских поселенцев, в отношении которых действует израильское законодательство<sup>36</sup>. «Мекорот», государственная компания системы Министерства энергетики и Управления водного хозяйства Израиля, в 1982 году стала владельцем всех систем водоснабжения Западного берега<sup>37</sup>. Согласно информации, предоставленной Государством Палестиной, компания продолжает эксплуатировать десятки скважин, магистральных трубопроводов и водохранилищ в зоне С, которые забирают воду на палестинской территории и вместо этого обслуживают израильские поселения на Западном берегу.

19. В соответствии с Декларацией принципов о временных мерах по самоуправлению 1993 года (Договоренностями Осло-1) и Израильско-палестинским временным соглашением по Западному берегу и сектору Газа 1995 года (Договоренностями Осло-2), некоторые водохозяйственные полномочия были переданы Палестинской автономии<sup>38</sup>. Однако Израиль не отказался от своего основного контроля над водными ресурсами Западного берега. В соответствии со статьей 40 экологических положений Договоренностей Осло-2, «Вода и сточные воды», примерно 80 % воды, откачиваемой из водоносных горизонтов, было выделено для использования Израилем, а оставшиеся 20 % — для использования палестинцами<sup>39</sup>. Соглашение предусматривало, что Израиль признает «права палестинцев на воду» на Западном берегу, однако вопрос собственности на инфраструктуру водоснабжения и водоотведения должен был решаться в ходе переговоров о постоянном статусе<sup>40</sup>.

20. Договоренности Осло-2 остаются ключевым соглашением о регулировании водопользования на Западном берегу. Хотя при их подписании в 1995 году предполагалось, что они послужат временным пятилетним соглашением, они остаются в силе и сегодня. Договоренностями Осло-2 был учрежден Совместный комитет по водным ресурсам для регулирования водопользования и водоотведения на Западном берегу. В состав комитета входит равное число представителей водохозяйственных органов Израиля и Палестинской администрации<sup>41</sup>.

21. Договоренности Осло, включая временное соглашение Осло (Договоренности Осло-2, подписанные в 1995 году), также разделили Западный берег на Зону А (где Палестинская администрация будет самостоятельно ведать всеми вопросами

<sup>33</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 15.

<sup>34</sup> См. URL: <https://unispal.un.org/pdfs/47657-GZ.pdf>, para. 32.

<sup>35</sup> См. URL: [http://www.jmcc.org/documents/JMCCIsraeli\\_military\\_orders.pdf](http://www.jmcc.org/documents/JMCCIsraeli_military_orders.pdf).

<sup>36</sup> A/HRC/22/63, п. 40.

<sup>37</sup> A/HRC/22/63, п. 83.

<sup>38</sup> Договоренности Осло были подписаны Израилем и Организацией освобождения Палестины в 1993 и 1995 годах; см. URL: <https://www.mdpi.com/2073-4441/13/5/620/htm>.

<sup>39</sup> См. URL: [https://content.ecf.org.il/files/M00261\\_TheIsraeli-PalestinianInterimAgreement-EnglishText.pdf](https://content.ecf.org.il/files/M00261_TheIsraeli-PalestinianInterimAgreement-EnglishText.pdf), appendix 1, «Powers and responsibilities for civil affairs», art. 40, schedule 10, «Data concerning aquifers».

<sup>40</sup> Ibid., appendix 1, «Powers and responsibilities for civil affairs», art. 40, paras. 1, 5.

<sup>41</sup> См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, p. 101.

безопасности и государственного управления), Зону В (где Палестинская администрация будет вести вопросы государственного управления, а Израиль — вопросами безопасности) и Зону С (где Израиль будет иметь исключительный контроль). В зонах А и В палестинские учреждения занимаются государственным управлением, включая природоохранные вопросы<sup>42</sup>. Палестинская администрация не имеет доступа к зоне С (60 % Западного берега), в которой находится большинство сельскохозяйственных земель, источников воды и подземных вод на Оккупированной палестинской территории<sup>43</sup>.

## 2. Инфраструктура водоснабжения и канализации

22. Функционирующая, адекватная и надежная инфраструктура является необходимостью и предпосылкой для обеспечения возможности водоснабжения и удаления отходов. Для работы этой инфраструктуры необходимо электричество, особенно для обработки сточных вод, водопроводных станций и опреснительных установок. В Газе острая нехватка электроэнергии существенно повлияла на работоспособность имеющейся инфраструктуры и на доступ населения к чистой воде. На Западном берегу и без того ограниченный доступ к воде во многих местах, в том числе в Зоне С, усугубляется устареванием водохозяйственной инфраструктуры и ограниченностью физического пространства для освоения водных ресурсов или строительства новой инфраструктуры<sup>44</sup>.

23. Также ощущается нехватка инфраструктуры, необходимой для повторного использования очищенных сточных вод, что имеет серьезные экологические последствия. В 2018 году сообщалось, что только четверть образующихся сточных вод собиралась в канализационных сетях, и из них только две трети (примерно 13 млн куб. м в год) подвергались очистке; а 25 млн куб. м неочищенных сточных вод с Западного берега ежегодно сбрасываются в окружающую среду. Обработанные воды практически не используются повторно из-за проблем с планированием, а также из-за трудностей с развитием необходимой инфраструктуры<sup>45</sup>. Это имеет прямые последствия для здоровья и окружающей среды палестинцев, поскольку вода, не прошедшая обработку, может попасть в водные объекты и оказать пагубное воздействие на здоровье населения<sup>46</sup>.

24. Инфраструктура, связанная с водными ресурсами, также подвергается конфискации и сносу Израилем<sup>47</sup>. В 2020 году 84 из 849 сооружений, разрушенных Израилем на Западном берегу, были сооружениями водоснабжения и канализации. В 2021 году<sup>48</sup> Израилем были снесены на Западном берегу 40 сооружений водоснабжения и канализации<sup>49</sup>.

<sup>42</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 146.

<sup>43</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/palestinians-strive-access-water-jordan-valley>.

<sup>44</sup> См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, p. xxxi.

<sup>45</sup> Ibid., p. xx.

<sup>46</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 14.

<sup>47</sup> A/73/499, п. 22.

<sup>48</sup> По состоянию на 5 августа 2021 года.

<sup>49</sup> См. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/palestinian-access-water-attacks-wash-structures-area-c> и <https://www.ochaopt.org/data/demolition>.

## V. Распределение водных ресурсов и справедливый доступ к безопасной питьевой воде на Оккупированной палестинской территории

25. В этом разделе рассматривается вопрос распределения водных ресурсов и справедливого доступа к воде и услугам водоотведения на Оккупированной палестинской территории (на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе) с учетом основных критериев наличия, качества и физической и ценовой доступности.

### A. Западный берег, включая Восточный Иерусалим

#### *Наличие водных ресурсов*

26. Вода на Западном берегу недоступна в достаточном количестве на постоянной основе. По оценкам, почти 660 000 палестинцев имеют ограниченный доступ к воде<sup>50</sup>, 420 000 человек потребляют менее 50 литров в день на душу населения<sup>51</sup>, что значительно ниже 100 литров, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Нехватка воды — характерная черта жизни всех палестинцев, как в городских, так и в сельских районах, непосредственно связанная с отсутствием необходимой инфраструктуры водоснабжения. Примерно 14 000 палестинцев примерно в 180 общинах в Зоне С не имеют доступа к водопроводной сети, не имеют инфраструктуры водоснабжения и считаются подверженными высокому риску нехватки воды<sup>52</sup>.

27. Условия водоснабжения в Договоренностях Осло оказались неравноправными. Отчасти это вызвано тем, что с момента подписания Договоренностей Осло население Палестины увеличилось вдвое, а также тем, что практическая реализация Договоренностей Осло в части водных ресурсов создала дополнительные проблемы координации и взаимодействия между обеими сторонами<sup>53</sup>. Сообщалось о таких основных ограничениях, как нежелание Израиля утверждать проекты, предложенные палестинцами, технические проблемы палестинской стороны, препятствующие ей использовать дополнительные ресурсы, выделенные из восточного водоносного горизонта, ограничения передвижения и доступа, введенные Израилем, и неучастие Палестинской администрации в деятельности Совместного комитета по водным ресурсам на протяжении почти десяти лет<sup>54</sup>. Эти ограничения привели к крайне несправедливому распределению воды, в результате чего, по оценкам, в 2014 году 87 % вод горных водоносных горизонтов использовалось израильтянами и только 13 % — палестинцами<sup>55</sup>.

<sup>50</sup> См. URL:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WBPC%20article.%20Access%20to%20water.%20Apr%202021.%20FORMATTED%20.pdf>.

<sup>51</sup> По состоянию на 2020 год. См. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/challenges-accessing-water-west-bank>.

<sup>52</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/how-dispossession-happens-takeover-palestinian-water-springs-israeli-settlers-march-2012>, п. 14; и A/HRC/40/73, п. 52.

<sup>53</sup> См. URL: <https://unispal.un.org/pdfs/47657-GZ.pdf>, para. 39.

<sup>54</sup> Сообщается, что Палестинская администрация отказалась от участия на том основании, что Комитет не содействовал развитию палестинского водного сектора, а также на том основании, что Израиль обладал несправедливыми полномочиями в Комитете. Как сообщается, только в 2017 году она согласилась на возобновление деятельности Комитета.

См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, p. 101.

<sup>55</sup> См. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/palestinian-access-water-attacks-wash-structures-area-c>; <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, p. 101.



28. Несмотря на то что Палестинская администрация сохраняет определенную степень автономии в пределах зон А и В, она использует инфраструктурные проекты, включая водопроводные и канализационные системы, которые должны получать разрешение Израиля или проходят через контролируруемую Израилем Зону С<sup>56</sup>. Координация и утверждение таких проектов относятся к полномочиям Совместного комитета по водным ресурсам. Хотя Совместный комитет по водным ресурсам должен был действовать на основе консенсуса<sup>57</sup>, сообщается, что на практике израильские члены Комитета налагали вето на проекты, предложенные Палестинской администрацией, что на практике привело к блокированию палестинских проектов, связанных с развитием и эксплуатацией инфраструктуры водоснабжения<sup>58</sup>. Как сообщила Палестинская администрация, в результате этого неравенства сил в Комитете ее представители в Комитете были вынуждены утверждать водохозяйственные проекты для израильских поселений, чтобы получить поддержку своих проектов<sup>59</sup>. Кроме того, как сообщается, Гражданская администрация Израиля на Западном берегу часто блокирует соглашения, достигнутые в Совместном комитете по водным ресурсам<sup>60</sup>.

29. Помимо проблем, упомянутых выше, по оценкам, треть всей воды, поставляемой Палестинской администрации, теряется из-за утечек, вызванных плохим состоянием трубопроводов и водопроводных сетей, связывающих палестинские общины на Западном берегу<sup>61</sup>. По данным Палестинской администрации, Израиль заблокировал как техническое обслуживание, так и модернизацию, а также ограничил возможность увеличения наличия воды, приостановив создание опреснительных установок и современных систем орошения и рециркуляции сточных вод, а также выдачу разрешений на бурение артезианских скважин и строительство цистерн для сбора дождевой воды<sup>62</sup>.

30. Более 80 % годового объема водоснабжения Западного берега (91 млн. куб. м) закупается у компании «Мекорот», и большая часть этого объема отбирается из горного водоносного горизонта на Западном берегу<sup>63</sup>. В результате указанных выше проблем с совместным комитетом по водным ресурсам, а также политики Израиля, ограничивающей доступ к воде в Зоне С<sup>64</sup>, Палестинское управление водного хозяйства ограничено в своих возможностях улучшения обслуживания. Поэтому палестинцы на Западном берегу страдают от острой нехватки воды и ее нерегулярной подачи, и им часто приходится размещать баки для воды на крыше, чтобы запастись водой на время прекращения подачи водопроводной воды<sup>65</sup>.

31. Кроме того, для израильских властей почти 450 000 израильских поселенцев и 2,7 млн палестинцев, живущих на Западном берегу (исключая Восточный Иерусалим), имеют два разных правовых режима, что приводит к неравному обращению по ряду

<sup>56</sup> См. URL: <https://www.hrw.org/report/2021/04/27/threshold-crossed/israeli-authorities-and-crimes-apartheid-and-persecution>.

<sup>57</sup> В соответствии с Договоренностями Осло-2.

<sup>58</sup> См. URL:

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/775491468139782240/pdf/476570SR0P11511nsReport18Apr2009111.pdf>, para. 130;

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, p. 101.

<sup>59</sup> Беседы с представителями Палестинской администрации 20 мая 2021 года и Палестинского управления водного хозяйства 26 мая 2021 года.

<sup>60</sup> Там же.

<sup>61</sup> См. URL: <https://www.btselem.org/water>.

<sup>62</sup> Беседы с представителями Палестинской администрации 20 мая 2021 года и Палестинского управления водного хозяйства 26 мая 2021 года.

<sup>63</sup> См. URL:

[https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/the\\_wash\\_contingency\\_plan\\_for\\_the\\_west\\_bank\\_2021.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/the_wash_contingency_plan_for_the_west_bank_2021.pdf), p. 11.

<sup>64</sup> A/HRC/22/63, п. 82.

<sup>65</sup> Беседа в «Бецелем» 27 мая 2021 года; см. URL:

[https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/the\\_wash\\_contingency\\_plan\\_for\\_the\\_west\\_bank\\_2021.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/the_wash_contingency_plan_for_the_west_bank_2021.pdf), p. 36.

вопросов, включая доступ к воде<sup>66</sup>. Израильские поселения оказали значительное влияние на доступ палестинцев к своим природным ресурсам, особенно в результате отбора водных ресурсов, включая захват колодцев израильскими поселенцами. Израильские поселения захватили или разрушили природные водные объекты либо заблокировали доступ палестинцев к ним<sup>67</sup>. При помощи израильских вооруженных сил израильские поселения также присвоили десятки палестинских источников воды. Палестинцы, потерявшие доступ к своим источникам, часто не подключены к водопроводным сетям и для них основным или единственным источником питьевой воды и воды для сельскохозяйственных целей остаются родники<sup>68</sup>.

32. «Мекорот» отдает приоритет постоянному водоснабжению израильских поселений, особенно во время летних засух<sup>69</sup>. Палестинские общины, подключенные к сети «Мекорот», часто страдают от длительных перебоев в водоснабжении, в то время как соседние поселения в значительной степени избегают существенного сокращения подачи воды<sup>70</sup>. Так, в поселении Маале-Адумим израильские поселенцы получают примерно в четыре раза больше воды, чем палестинцы в Восточном Иерусалиме, и пользуются хорошо орошаемыми сельскохозяйственными угодьями и водоемкой бытовой инфраструктурой, такой как бассейны<sup>71</sup>.

33. Помощь или содействие со стороны оккупирующей державы в присвоении источников воды и колодцев, ее неспособность предотвратить утрату водных ресурсов или блокирование доступа к ним, как и ее неспособность отреагировать на отвод водных ресурсов израильскими поселенцами вызывают озабоченность в отношении обязанности оккупирующей державы по международному гуманитарному праву сохранять основную ценность общественных видов собственности и управлять ими согласно правилам пользования, а также согласно международному праву в области прав человека<sup>72</sup>.

34. Израильские власти конфисковали и уничтожили объекты водоснабжения, в том числе сооруженные в качестве международной гуманитарной помощи<sup>73</sup>. Так, сообщалось, что в конце 2020 года Израильская гражданская администрация перекрыла водопровод, построенный в качестве дара гуманитарными организациями, который обслуживал общины в Масафер-Ятте (юг Хевронского нагорья)<sup>74</sup>. По сообщениям, в апреле — мае 2020 года в деревне Кафр-Каддум (мухафаза Калькилия, зоны В и С) израильские силы безопасности умышленно обстреляли водонапорные баки на крышах палестинских домов, повредив 24 из них<sup>75</sup>. Противоправное уничтожение водонапорных сооружений и инфраструктуры водоснабжения оккупирующей державой противоречит ее обязанности по восстановлению и поддержанию общественного порядка и общественной жизни на оккупированных территориях и уважению прав на воду и собственность<sup>76</sup>.

35. Вода также несправедливо распределяется на Западном берегу муниципальными управлениями водоснабжения через поставщиков услуг<sup>77</sup>.

<sup>66</sup> A/HRC/22/63, п. 39.

<sup>67</sup> См. URL: <https://www.btselem.org/water>; и A/HRC/22/63, пп. 36, 67 и 82.

<sup>68</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/how-dispossession-happens-takeover-palestinian-water-springs-israeli-settlers-march-2012>, п. 1; A/HRC/22/63, п. 52.

<sup>69</sup> См. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/the\\_wash\\_contingency\\_plan\\_for\\_the\\_west\\_bank\\_2021.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/the_wash_contingency_plan_for_the_west_bank_2021.pdf), п. 11.

<sup>70</sup> См. URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/premium-palestinian-city-parched-after-israel-cuts-water-supply-1.5401178>.

<sup>71</sup> См. URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/campaigns/2017/11/the-occupation-of-water/>.

<sup>72</sup> Гагское положение, ст. 55.

<sup>73</sup> A/73/499, п. 22.

<sup>74</sup> См. URL: [https://www.btselem.org/facing\\_expulsion\\_blog?nid=213516](https://www.btselem.org/facing_expulsion_blog?nid=213516).

<sup>75</sup> См. URL: <http://vprofile.arij.org/qalqiliya/pdfs/vprofile/kafqaddum-vp-en.pdf> и [https://www.btselem.org/firearms/20200527\\_soldiers\\_shoot\\_holes\\_in\\_water\\_tanks\\_at\\_kafr\\_qadum](https://www.btselem.org/firearms/20200527_soldiers_shoot_holes_in_water_tanks_at_kafr_qadum).

<sup>76</sup> Четвертая Женевская конвенция, ст. 53. См. также Римский статут, подп. b) xiii) п. 2 ст. 8.

<sup>77</sup> Муниципальные управления водоснабжения действуют в соответствии с Законом о местных органах власти 1997 года и подчиняются Министерству местного самоуправления.

В 2015 году среднее количество воды, подаваемой поставщиками услуг Западного берега, составляло от всего лишь 26 литров на душу населения в день в таких районах, как Дура и Ятта в мухафазе Хеврон, до 242 литров на душу населения в день в Иерихоне<sup>78</sup>. По сообщениям, из-за неправильного регулирования промышленный и сельскохозяйственный сектора стали забирать воду в ущерб потребностям населения<sup>79</sup>. В этой ситуации в 2014 году в рамках водохозяйственной реформы был принят Закон о воде, цель которого — уточнить обязанности различных заинтересованных министерств и определить правовые вопросы, связанные с водопользованием. По данным палестинских властей, на сегодняшний день закон полностью не соблюдается<sup>80</sup>.

#### *Качество воды*

36. Хотя в 2016 году качество грунтовых вод на Западном берегу было в целом приемлемым<sup>81</sup>, на многих скважинах в долине реки Иордан она имела высокую концентрацию хлористых соединений, превышающую допустимые значения, указанные в рекомендациях ВОЗ (250 мг/л)<sup>82</sup>.

37. Израильские поселения и их расширение на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме создают дополнительную нагрузку на ограниченные природные ресурсы, что ведет к еще большему загрязнению воды, воздуха и почвы<sup>83</sup>. Поверхностные водные объекты и подземные воды загрязняются отходами из палестинских городов и деревень, а также из израильских поселений; неочищенные сточные воды попадают в подземные воды горного водоносного горизонта, что влияет на их качество<sup>84</sup>. Одно из наиболее загрязненных мест на Западном берегу — Вади-эль-Нар (долина Кедрон) на юго-востоке Иерусалима, куда, по оценкам, ежегодно попадает более 13 млн куб. м сточных вод Иерусалима и палестинских общин<sup>85</sup>. В июне 2020 года Израиль начал строительство фильтровальных и очистных сооружений стоимостью 800 млн шекелей для очистки сточных вод в этом районе, чтобы сделать его пригодным для сельского хозяйства и использования палестинцами и израильскими поселенцами<sup>86</sup>. Тем не менее этот план подвергся критике, поскольку в первую очередь он должен принести пользу поселенцам в результате очистки их сточных вод и

---

В соответствии с Законом о местных органах власти 1977 года муниципальными управлениями водоснабжения обеспечивается около трех четвертей водоснабжения.

См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, p. 59.

<sup>78</sup> См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, pp. xxi, 11 and 59–60.

<sup>79</sup> Беседа с представителем палестинского гражданского общества 24 мая 2021 года.

<sup>80</sup> См. URL:

[https://www.gwp.org/contentassets/7a0a956a3e8147a486a83672f3793c36/govfin\\_pal\\_final-report\\_softcopy.pdf](https://www.gwp.org/contentassets/7a0a956a3e8147a486a83672f3793c36/govfin_pal_final-report_softcopy.pdf), pp. 17–18;

<http://www.pwa.ps/userfiles/server/law/Water%20Law%20new%202014.pdf>; и

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/736571530044615402/Securing-water-for-development-in-West-Bank-and-Gaza-sector-note.pdf>, p. 6.

<sup>81</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>; p. 76.

<sup>82</sup> *Ibid.*, p. 168. Хотя имеются некоторые данные о качестве воды на Западном берегу, также велики пробелы в данных; необходима дополнительная информация для количественной оценки ущерба, причиненного чрезмерным забором и загрязнением горного водоносного горизонта.

<sup>83</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 13.

<sup>84</sup> *Ibid.*, p. 14.

<sup>85</sup> См. URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-israeli-palestinian-cooperation-is-necessary-to-tackle-israel-s-worst-sewage-hazard-1.8965141>.

<sup>86</sup> *Ibid.*; см. также URL: <https://milkeninnovationcenter.org/news/60-m-deep-tunnel-and-a-joint-wastewater-treatment-facility-this-is-how-the-kidron-river-will-be-restored/>.

обеспечения их очищенной водой для орошения<sup>87</sup>. Как оккупирующая держава Израиль обязан выполнять свои обязанности на благо оккупированного населения.

38. Промышленная и торговые предприятия в израильских поселениях и вокруг них, а также в специальных промышленных зонах, создает дополнительную нагрузку на ограниченные природные ресурсы и способствует загрязнению воды, воздуха и почвы<sup>88</sup>. На Западном берегу имеется не менее восьми карьеров, принадлежащих израильским компаниям, и 11 израильских промышленных комплексов. В некоторых случаях близлежащие города и деревни подвергаются воздействию химических веществ и сточных вод, запахов и пыли от промышленных предприятий и карьеров<sup>89</sup>.

39. Израиль вывозит отходы различных видов, в том числе осадок сточных вод, инфекционные медицинские отходы, отработанные масла, растворители, металлы, электронные отходы и аккумуляторы, на перерабатывающие производства на Западном берегу<sup>90</sup>. Хотя переработка отходов считается более предпочтительной по сравнению с их удалением, она все же приводит к значительному загрязнению. Переработка опасных отходов может, например, вызвать опасности для здоровья и загрязнение, включая загрязнение воды, воздуха и почвы<sup>91</sup>. Создание таких объектов по удалению отходов на Западном берегу и вывоз отходов из Израиля на эти объекты могут быть равносильны нарушению обязательств Израиля как оккупирующей державы и его обязательств в области прав человека по обеспечению права на безопасную питьевую воду и услуги здравоохранения и санитарии для всех, кто находится под его юрисдикцией.

#### *Доступность воды*

40. Высокие темпы расширения израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, с последующей конфискацией земли и собственности и присвоением основных природных ресурсов, таких как вода, повлияли на доступность воды<sup>92</sup>. Израиль, как оккупирующая держава, прибегает к политике и методам, создающим обстановку принуждения и невыносимые условия жизни, в том числе путем введения ограничений на доступ к воде на Западном берегу<sup>93</sup>.

41. В Восточном Иерусалиме палестинцы также сталкиваются с ограничениями в доступе к воде, поскольку они подключены к нескольким различным системам водоснабжения. Некоторые районы Восточного Иерусалима обслуживаются Управлением водного хозяйства Израиля, в то время как более старые дома и сооружения в Восточном Иерусалиме не подключены к какой-либо водопроводной сети. Районы проживания палестинцев за разделительной стеной подключены к отдельной водопроводной сети, а палестинцы, живущие в лагерях беженцев в Восточном Иерусалиме (таких, как Шуафат), обеспечиваются водой Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ<sup>94</sup>.

42. Снос домов, изъятие имущества и принудительные выселения создали еще более затруднили уязвимым палестинским общинам доступ к воде. Так, снос и

<sup>87</sup> См. URL: <https://www.alhaq.org/advocacy/6723.html>.

<sup>88</sup> См. URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, pp. 14–15. Загрязнение почвы происходит из-за сброса неочищенных и необработанных сточных вод в вади и на сельскохозяйственные угодья, из-за попадания в нее отходов каменоломен и предприятий по добыче камня и мрамора в виде пыли или лама, а также из-за чрезмерного использования пестицидов и химических удобрений.

<sup>89</sup> См. URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 15.

<sup>90</sup> См. URL: [https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/201712\\_made\\_in\\_israel\\_eng.pdf](https://www.btselem.org/sites/default/files/publications/201712_made_in_israel_eng.pdf), p. 6.

<sup>91</sup> Ibid., p. 5.

<sup>92</sup> A/74/356, п. 7.

<sup>93</sup> См. A/HRC/43/67.

<sup>94</sup> Беседа в «Бецелем» 27 мая 2021 года.

конфискация израильскими силами безопасности в общей сложности 158 построек (включая прицепы-цистерны и пластмассовые баки для воды и санитарные помещения) и принудительные выселения, проведенные в ноябре 2020 года<sup>95</sup> и в феврале и июле 2021 года<sup>96</sup> в бедуинской общине Хумса-эль-Букайя, оказали пагубное влияние на доступ общины к воде. По данным на июль 2021 года, 70 человек, в том числе 35 детей, оказались вынужденными переселенцами<sup>97</sup>. Уничтожение водохозяйственных объектов в этом условиях может нарушить обязательства оккупирующей державы по восстановлению и поддержанию общественной жизни, а также уважению и обеспечению права на воду в соответствии с международным правом в области прав человека.

#### *Доступность воды*

43. Нехватка безопасной питьевой воды на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, вынуждает палестинцев покупать воду по крайне высоким ценам через официальных поставщиков и, в меньшей степени, у частных предприятий<sup>98</sup>. В Зоне С стоимость такой воды может в шесть раз превышать тариф по всей стране (т. е. 1,50 долл. за кубометр). В некоторых палестинских общинах в Зоне С расходы на воду составляют 15 % расходов домохозяйств. Для общин пастухов, таких как бедуины, дороговизна воды мешает им получать средства к существованию<sup>99</sup>. Примерно 10 % палестинцев на Западном берегу снабжаются водой, подвозимой автоцистернами, за литр которой они платят на 400 % больше, чем общины, подключенные к водопроводной сети<sup>100</sup>. Вода, подвозимая частными автоцистернами, может не только быть дорогой, но и иметь разное качество, поскольку оно не контролируется никакими официальными органами<sup>101</sup>.

#### *Право на воду и санитарии во время санитарных чрезвычайных ситуаций*

44. Права на воду и санитарии особенно важны во время санитарных кризисов, таких как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19). ВОЗ назвала доступ к инфраструктуре и объектам водоснабжения и санитарии важнейшим приоритетом для предотвращения передачи COVID-19<sup>102</sup>. Доступ к воде и санитарии важен для восполнения потери жидкости, личной гигиены и снижения риска инфицирования. Палестинцы, которые были перемещены в результате сноса домов Израилем в Зоне С, в наибольшей степени уязвимы для пандемии, особенно там, где также были снесены объекты водоснабжения и канализации<sup>103</sup>.

45. В результате отключения в 2020 году водопровода в Масафер-Ятте около 1400 человек, включая детей, не смогли получить доступ к воде и соблюдать надлежащую гигиену во время эпидемии COVID-19. Действия Израиля по лишению этих общин воды значительно ухудшили уже созданную в этом районе обстановку

<sup>95</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/west-bank-witnesses-largest-demolition-years>.

<sup>96</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/humsa-al-bqaia-flash-update-7> и <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27300&LangID=E>.

<sup>97</sup> См. URL: <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27300&LangID=E>.

<sup>98</sup> См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, p. 6, table 3.3, p. 42.

<sup>99</sup> См. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/palestinian-access-water-attacks-wash-structures-area-c>.

<sup>100</sup> См. URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 78.

<sup>101</sup> См. URL: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/06/mde150272009en.pdf>, p. 19; <https://www.amnesty.org/en/latest/campaigns/2017/11/the-occupation-of-water/>.

<sup>102</sup> См. URL: <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-IPC-WASH-2020.4>.

<sup>103</sup> См. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/critical\\_access\\_to\\_water-the\\_case\\_of\\_masafer\\_yatta\\_.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/critical_access_to_water-the_case_of_masafer_yatta_.pdf).

принуждения и могут иметь особенно серьезные последствия для здоровья во время пандемии<sup>104</sup>.

46. Обязательство Израиля как оккупирующей державы по обеспечению надлежащих и безопасных услуг водоснабжения и санитарии для палестинских общин особенно важно для групп, находящихся в уязвимом положении, в том числе инвалидов, сельских и кочевых групп, жителей общин, находящихся в уязвимом положении (таких как зоны ограниченного доступа в Газе, Зона С и прилегающая зона на Западном берегу и зона Н2 в Хевроне), а также заключенных.

## **В. Газа**

### *Наличие водных ресурсов*

47. В Газе водоснабжение недостаточно для удовлетворения основных потребностей населения. Как считает Группа Всемирного банка, водоснабжение в Газе «с 2005 года находится на кризисном уровне»<sup>105</sup>. Согласно оценке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в 2020 году только 10 % населения Газы имело непосредственный доступ к чистой и безопасной питьевой воде<sup>106</sup>. Необходимы меры по обеспечению услуг водоснабжения и санитарии для в общей сложности около 1 млн человек — половины населения<sup>107</sup>.

48. Израиль ограничил импорт материалов и оборудования, относящихся к категории «двойного назначения» (материалы, которые, по мнению Израиля, могут использоваться как в гражданских, так и в военных целях), включая материалы, необходимые для обслуживания, ремонта и модернизации систем водоснабжения и канализации<sup>108</sup>. К ним относятся такие материалы, как цемент и металлоизделия, которые необходимы для ремонта инфраструктуры водоснабжения и канализации<sup>109</sup>. Заявки на импорт изделий двойного назначения подаются в основном через Механизм восстановления Газы, который получает от Израиля разрешение на импорт конкретных изделий сроком на один год. Поскольку разрешения действительны только в течение года, во многих случаях разрешенные к ввозу материалы задерживаются Израилем для временного хранения, из-за чего между момента выдачи разрешения на ввоз материалов двойного назначения и фактическим их получением и использованием для проектов водоснабжения и санитарии в Газе проходит определенный период времени<sup>110</sup>.

49. Хотя некоторые материалы смогли быть ввезены в Газу при помощи Механизма восстановления Газы, его возможности по упрощению импорта материалов в количестве, достаточном для удовлетворения потребностей палестинского населения Газы ограничены<sup>111</sup>. В результате этих проблем система водоснабжения в Газе остается устаревшей, что приводит к потерям воды из-за утечек, и не может удовлетворить потребности растущего населения и устранять повреждения в результате непрекращающейся эскалации боевых действий. Из-за плохого состояния инфраструктуры также возрос риск того, что общины пострадают в результате переполнения сооружений ливневой канализации и перегрузки канализационных насосных станций<sup>112</sup>.

<sup>104</sup> A/HRC/46/65, п. 36.

<sup>105</sup> См. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/30316>, p. xvi.

<sup>106</sup> См. URL: <https://www.humanitarianresponse.info/ru/operations/occupied-palestinian-territory/document/humanitarian-situation-report-no-2-april-june>.

<sup>107</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-needs-overview-2021>, p. 37.

<sup>108</sup> См. URL: <https://gisha.org/project/50shades-en/>.

<sup>109</sup> A/75/199, п. 30.

<sup>110</sup> См. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/bn-treading-water-gaza-reconstruction-mechanism-220321-en.pdf>, pp. 8–10.

<sup>111</sup> См. URL: <https://www.nrc.no/globalassets/pdf/briefing-notes/mb-gaza-israel-blockade-civilians-270818-en.pdf>, p. 4.

<sup>112</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-needs-overview-2021>, p. 38.

50. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил: «Государствам-участникам следует воздерживаться от введения прямого или косвенного эмбарго в отношении другой страны и принятия других аналогичных мер, препятствующих водоснабжению и предоставлению услуг, необходимых для обеспечения права на воду. Вода никогда не должна использоваться как инструмент политического и экономического давления»<sup>113</sup>.

51. На доступности воды также негативно сказываются проблемы с эксплуатацией существующей системы водопользования в Газе, вызванные перебоями с энергоснабжением. Газ страдает от хронического дефицита электроэнергии, что серьезно сказывается на доступности основных услуг, в частности услуг здравоохранения, водоснабжения и санитарии, и сказывается на сельском хозяйстве и промышленности. В 2021 году электричество подавалось в среднем 13 часов в сутки<sup>114</sup>. Дефицит электроэнергии влияет на работу местных систем водоснабжения, а также примерно 130 критически важных местных систем водоснабжения и канализации, что привело к продолжающемуся загрязнению прибрежных водоносных горизонтов и окружающей среды в целом<sup>115</sup>. В то время как три опреснительных установки в Газе, работающие при поддержке международного сообщества, производят для местных потребителей около 13 млн куб. м воды в год, для опреснения требуется значительное количество электроэнергии и топлива; поэтому острая нехватка электроэнергии и ограничения на импорт материалов ограничивают способность установок работать на полную мощность или обеспечивать постоянное водоснабжение в необходимом объеме<sup>116</sup>.

52. Непрерывающаяся эскалация боевых действий<sup>117</sup> вызвала серьезные повреждения инфраструктуры водоснабжения, санитарии и гигиены в Газе<sup>118</sup>. Последняя эскалация в мае 2021 года привела к широкомасштабным разрушениям гражданской инфраструктуры, включая объекты водоснабжения и канализации, что вызвало серьезную обеспокоенность по поводу того, соответствовали ли эти удары со стороны Израиля принципам различия и соразмерности в соответствии с международным гуманитарным правом<sup>119</sup>. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что во время этой эскалации было повреждено или разрушено 290 объектов водоснабжения и канализации<sup>120</sup>. Кроме того, установка по опреснению морской воды в Северной Газе прекратила работу из-за опасности для работников и повреждения линии электроснабжения, что повлияло на доступ около 250 000 человек к питьевой воде. Приблизительно 160 000 человек из города Газы имели ограниченный доступ к водопроводной воде из-за участвовавших отключений электроэнергии. От нехватки электроэнергии пострадали объекты водоснабжения и канализации в Газе, в том числе водозаборные скважины и водохранилища, а также очистные сооружения. Водопроводы были повреждены в районах города Газы, Талль-эль-Хавы и Мунтара<sup>121</sup>.

53. Политическое разделение между Палестинской администрацией и властями де-факто в Газе отрицательно сказалось на управлении водными ресурсами и

<sup>113</sup> Замечание общего порядка № 15 (2002), п. 32.

<sup>114</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/page/gaza-strip-electricity-supply>.

<sup>115</sup> См. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno\\_20\\_12\\_2017\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_20_12_2017_final.pdf), п. 8.

<sup>116</sup> См. URL: <https://gisha.org/en/hand-on-the-switch-whos-responsible-for-gazas-infrastructure-crisis/>.

<sup>117</sup> См. A/HRC/12/48; A/HRC/22/35/Add.1; A/HRC/29/52; A/HRC/29/CRP.4; A/HRC/40/39, пп. 14–17; A/HRC/S-30/1.

<sup>118</sup> См. URL: [https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research\\_reports/RR2500/RR2515/RAND\\_RR2515.pdf](https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR2500/RR2515/RAND_RR2515.pdf), п. ix.

<sup>119</sup> См. URL: <https://www.un.org/unispal/document/un-high-commissioner-for-human-rights-bachelet-addresses-human-rights-council-special-session-on-the-deteriorating-human-rights-situation-in-opt-statement/>.

<sup>120</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/response-escalation-opt-situation-report-no-8-8-28-july-2021>.

<sup>121</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/escalation-west-bank-gaza-strip-and-israel-flash-update-3-1200-13-may-2021>.

способствовало снижению доступности воды в Газе<sup>122</sup>. Водоснабжение и санитария в Газе находятся в ведении нескольких организаций, включая Палестинское управление водного хозяйства, отвечающее за общее руководство водоснабжением и канализацией, и водохозяйственную компанию прибрежных муниципалитетов, отвечающую за перекачку и распределение воды, техническое обслуживание и развитие инфраструктуры и очистку дождевой воды, а также частных структур<sup>123</sup>. Кроме того, как отмечалось выше, с 2015 года все водохозяйственные проекты реконструкции по линии международных организаций должны находиться в ведении Механизма восстановления Газы, и каждый проект должен быть утвержден Израилем<sup>124</sup>. Сообщается, что внутренняя политическая напряженность, наряду с бесхозяйственностью и коррупцией, также послужила одним из препятствий для улучшения систем водоснабжения и канализации с помощью этих механизмов, влияя на возможности повышения доступности воды и совершенствования инфраструктуры канализации<sup>125</sup>.

54. Строгие правила и штрафы за бурение частных скважин также ведут к уменьшению доступности воды. В августе 2021 года власти де-факто объявили запрет на бурение скважин во всех мухафазах Газы, чтобы решить проблему резкого снижения уровня и качества подземных вод из-за чрезмерной эксплуатации водоносного горизонта в результате бурения таких скважин. Владельцы уже пробуренных скважин должны получить специальное разрешение<sup>126</sup>.

55. Ограниченная доступность воды имеет катастрофические последствия для палестинцев в Газе в целом и особенно пагубно сказывается на условиях жизни женщин и девочек, которые традиционно несут ответственность за удовлетворение основных потребностей своих семей, включая обеспечение водой. Последствия отсутствия доступа к чистой воде и санитарии гендерного плана особенно заметно сказываются на женщинах и девочках в Газе, где отсутствие доступа к чистой воде влияет на выполнение ими традиционно выполняемых ими функций, таких как уборка и приготовление пищи, а также как потребности их гендера, особенно менструальной гигиены<sup>127</sup>.

#### *Качество воды*

56. Качество воды в Газе находится на низком уровне, и ее обычно считают небезопасной для питья. Охарактеризованные в настоящем докладе меры политики и действия Израиля в отношении инфраструктуры водоснабжения, ее разрушение во время военной эскалации, закрытие границ, перебои в электроснабжении и проблемы в управлении водными ресурсами — все это способствовало возникновению ситуации, когда 96 % домохозяйств получают воду, которая не соответствует стандартам качества питьевой воды<sup>128</sup>.

<sup>122</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-needs-overview-2021>, п. 37.

<sup>123</sup> Ibid.

<sup>124</sup> См. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/bn-treading-water-gaza-reconstruction-mechanism-220321-en.pdf>, п. 6.

<sup>125</sup> См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>.

<sup>126</sup> См. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2021/08/gazans-fear-worst-after-hamas-bans-water-wells> и <http://www.pwa.gov.ps/post/75/%D8%A8%D9%8A%D8%A7%D9%86-%D8%B5%D8%A7%D8%AF%D8%B1-%D8%B9%D9%86-%D8%B3%D9%84%D8%B7%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%8A%D8%A7%D9%87-%D9%88%D8%AC%D9%88%D8%AF%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D8%A8%D9%8A%D8%A6%D8%A9-%D8%A8%D8%B4%D8%A3%D9%86-%D8%AD%D9%81%D8%B1-%D8%A2%D8%A8%D8%A7%D8%B1-%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%8A%D8%A7%D9%87>.

<sup>127</sup> См. URL: <https://blogs.unicef.org/blog/searching-clean-water-gaza/> и <https://www.wclac.org/files/library/19/10/yekz3kqu2vf4q0o3xolozc.pdf>.

<sup>128</sup> См. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/gaza-wash-sector-damage-assessment>.



57. Из-за нехватки воды в Газе вода из прибрежного водоносного горизонта подвергается чрезмерному забору, почти в три раза превышающему естественное восполнения за счет дождевых осадков, что приводит к увеличению просачивания морской воды<sup>129</sup>. Непрестанно наносимый ущерб водохозяйственной инфраструктуре в результате военных действий, а также продолжающийся кризис электроснабжения вызвали возросшее загрязнение моря и подземных вод, поскольку очистные сооружения не могут работать на полную мощность, а неочищенные сточные воды постоянно сбрасываются непосредственно в Средиземное море<sup>130</sup>. Сброс в море больших объемов неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод также вызывает загрязнение побережья Газы. Согласно оценкам, опубликованным Палестинским управлением качества окружающей среды, загрязнено 75 % воды у побережья Газы<sup>131</sup>.

58. Качество воды также в некоторой степени ухудшается из-за практики ее поставки Израилем. Согласно Договоренностям Осло, Израиль должен поставлять в Газу не менее 5 млн куб. м воды в год<sup>132</sup>. Палестинские власти покупают эту воду у компании «Мекорот», которая прокачивает ее через существующую сеть, в которой она смешивается с подземными водами, в результате чего подаваемая вода непригодна для употребления людьми. Хотя ее нельзя использовать для питья или приготовления пищи, по сообщениям, эта вода используется для других целей<sup>133</sup>. В 2019 году в нескольких докладах сообщалось, что в настоящее время ведутся работы по прокладке четвертого трубопровода, с помощью которого можно будет удвоить объем воды, поставляемой Израилем в Газу<sup>134</sup>.

59. Ограничения на использование воды и земли и на импорт материалов и технологий также повлияли на практику ведения сельского хозяйства. Поскольку возможность использования орошения ограничена, в сельскохозяйственном производстве для повышения урожайности используется чрезмерное количество химических удобрений и пестицидов<sup>135</sup>. Согласно исследованию 2015 года, интенсивное использование сельскохозяйственных пестицидов и попадание сточных вод в водоносный горизонт привело к тому, что по концентрации нитратов в Газе стандартам ВОЗ соответствует только 12,4 % скважин, а по концентрации хлористых соединений — только 19,3 % скважин<sup>136</sup>. Специальными процедурами Совета по правам человека отмечалось, что дети в Газе в первую очередь подвергаются воздействию содержащихся в воде нитратов, которые замедляют рост и влияют на развитие мозга, тем самым сказываясь на здоровье на протяжении всей жизни. Высокое содержание нитратов вызывает цианоз, вредит беременным женщинам и увеличивает риск рака<sup>137</sup>. Связанные с водой болезни составляют примерно 26 % детских болезней в Газе и являются одной из главных причин детской

<sup>129</sup> Mohammed Seyam and others, «Investigation of the influence of excess pumping on groundwater salinity in the Gaza coastal aquifer (Palestine) using three predicted future scenarios», *Water*, vol. 12, issue 8 (April 2020), p. 2.

<sup>130</sup> См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/seawater-pollution-raises-concerns-waterborne-diseases-and-environmental-hazards-gaza-strip>.

<sup>131</sup> A/74/356, п. 53.

<sup>132</sup> См. URL: [https://gisha.org/UserFiles/File/publications/infrastructure/Hand\\_on\\_the\\_Switch-EN.pdf](https://gisha.org/UserFiles/File/publications/infrastructure/Hand_on_the_Switch-EN.pdf), pp. 11–12; the Israeli-Palestinian Interim Agreement on the West Bank and the Gaza Strip, annex III, art. 40, URL: <https://www.mfa.gov.il/MFA/ForeignPolicy/Peace/Guide/Pages/THE%20ISRAELI-PALESTINIAN%20INTERIM%20AGREEMENT%20-%20Annex%20III.aspx#app-40>.

<sup>133</sup> См. URL: [https://gisha.org/UserFiles/File/publications/infrastructure/Hand\\_on\\_the\\_Switch-EN.pdf](https://gisha.org/UserFiles/File/publications/infrastructure/Hand_on_the_Switch-EN.pdf), pp. 11–12.

<sup>134</sup> См. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2019/07/water-pipeline-israel-gaza-pollution-palestinian-authority.html>.

<sup>135</sup> См. URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 13.

<sup>136</sup> Ibid., p. 77; см. URL: <https://www.scirp.org/journal/paperinformation.aspx?paperid=27105>.

<sup>137</sup> См. AL ISR 13/2020, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25840>.

заболеваемости<sup>138</sup>. Плохое снабжение чистой водой вместе с ограниченной практикой гигиены и недостаточной очисткой сточных вод может привести к новым вспышкам заболеваний<sup>139</sup>.

60. Неразвитость инфраструктуры водоснабжения и канализации в Газе вынуждает людей все чаще покупать у частных поставщиков воду, подвозимую в автоцистернах в антисанитарных условиях, что подвергает их здоровье большому риску<sup>140</sup>. По оценкам, 97 % населения получают питьевую воду, подвозимую неформальными и нерегулируемыми частными автоцистернами и опресняемую на кустарных неформальных установках<sup>141</sup>. Поскольку вода из водоносного горизонта должна быть очищена, чтобы ее можно было использовать, действуют десятки таких установок. Они должны иметь лицензию, однако, как сообщается, контроль организован слабо<sup>142</sup>.

#### *Доступность воды*

61. Несмотря на доступ Израиля к альтернативным водным ресурсам, обладатели мандатов специальных процедур отметили, что Израиль способствует недоступности воды в Газе, ежегодно используя 75 % устойчивого объема подземных вод из прибрежного водоносного горизонта, оставляя ее малую часть для использования в Газе<sup>143</sup>. Нехватка воды в Газе также усугубляется забором воды Израилем из водоносного горизонта в горах Джебель-эль-Халил на юге Западного берега, что ранее способствовало восполнению грунтовых вод в Газе<sup>144</sup>. Высокая плотность населения в Газе создает дополнительную проблему с точки зрения доступа к воде и услугам санитарии<sup>145</sup>.

#### *Доступность воды*

62. Несмотря на ее низкое качество, питьевая вода стала практически недоступной в Газе, где примерно 64 % населения живет в нищете<sup>146</sup>. По оценкам, 20 200 семей не могут позволить себе покупать безопасную питьевую воду и используют воду водоразборных колонок или небезопасную водопроводную воду с высоким риском заболеваний, передаваемых через воду, особенно для детей в возрасте до пяти лет<sup>147</sup>.

63. Хотя Генеральная Ассамблея признала, что доступные расходы на воду не должны превышать 3 % дохода домохозяйства<sup>148</sup>, согласно обследованиям, семьи в Газе тратят на воду до трети или даже половины своего дохода<sup>149</sup>.

<sup>138</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 14.

<sup>139</sup> См. URL:

[https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research\\_reports/RR2500/RR2515/RAND\\_RR2515.pdf](https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR2500/RR2515/RAND_RR2515.pdf), p. 41.

<sup>140</sup> Ibid., p. 33.

<sup>141</sup> См. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/684341535731512591/pdf/Toward-Water-Security-for-Palestinians.pdf>, p. xvii.

<sup>142</sup> См. URL: [https://gisha.org/UserFiles/File/publications/infrastructure/Hand\\_on\\_the\\_Switch-EN.pdf](https://gisha.org/UserFiles/File/publications/infrastructure/Hand_on_the_Switch-EN.pdf), p. 11.

<sup>143</sup> См. AL ISR 13/2020, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25840>.

<sup>144</sup> Ibid.

<sup>145</sup> Ibid. Плотность населения в Газе одна из самых высоких в мире.

<sup>146</sup> См. URL: <https://www.un.org/unispal/in-facts-and-figures/>.

<sup>147</sup> По состоянию на 2020 год. См. URL: <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-needs-overview-2021>, p. 38.

<sup>148</sup> См. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/water>.

<sup>149</sup> См. URL:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/The%20imperative%20of%20mainstreaming%20gender%20in%20humanitarian%20action%20in%20Palestine%20-%20six%20case%20studies%20from%20Gaza.pdf>.

## VI. Выводы и рекомендации

64. Оккупирующая держава обязана принять все зависящие от нее меры к тому, чтобы, насколько возможно, восстановить и обеспечить общественный порядок и общественную жизнь, уважая существующие в стране законы, если только к тому не встретится неодолимого препятствия. Он также обязан уважать и обеспечивать международное право в области прав человека, включая права на воду и санитарии<sup>150</sup>. Природные ресурсы, такие как подземные воды, представляют собой недвижимую общественную собственность, и оккупирующая держава обязана охранять капитал этой собственности, а также управлять и пользоваться ею в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права.

65. Израиль как оккупирующая держава, вероятно, действует в нарушение этих обязательств в отношении распределения водных ресурсов на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и управления ими. Это серьезно сказывается на осуществлении прав палестинцев на воду и санитарии на Оккупированной палестинской территории.

66. Создание и расширение израильских поселений на Оккупированной палестинской территории равносильно перемещению Израилем своего собственного гражданского населения на оккупированную им территорию и оказывает значительное воздействие на водные ресурсы. Отдаваемый Израилем/«Мекорот» приоритет непрерывному водоснабжению израильских поселений в ущерб палестинскому населению серьезно затрагивает осуществление прав человека палестинцев, включая права на воду и санитарии. Палестинцы продолжают сталкиваться с дискриминационной практикой, в результате которой они лишаются возможности пользоваться своими правами на воду и санитарии. Это еще больше усугубляется вредом, причиненным окружающей среде в результате эксплуатации Израилем природных ресурсов на Оккупированной палестинской территории.

67. Необходимо срочно решить вопрос доступа к воде и санитарии, чтобы уменьшить воздействие на уязвимые палестинские общины и предотвратить необратимый ущерб экосистемам и здоровью людей. Часто возникающие боевые действия и санитарные чрезвычайные ситуации, такие как пандемия COVID-19, создали еще большую нагрузку на инфраструктуру общего пользования, включая сети водоснабжения, канализации и электроснабжения. Изменение климата также будет по-прежнему отрицательно сказываться на доступности воды на Оккупированной палестинской территории и вести к росту стоимости водоснабжения. В существующей ситуации взаимозависимости трансграничных водных систем они должны регулироваться координированным образом, чтобы гарантировать устойчивость этих общих ресурсов<sup>151</sup>.

68. В Газе введенные Израилем ограничения на импорт оборудования, необходимого для обслуживания, ремонта и модернизации систем водоснабжения и канализации, в сочетании с ущербом, причиненным этим системам в результате часто происходящей эскалации боевых действий между властями де-факто в Газе и Израилем, привели к катастрофическим последствиям для наличия воды. В этой связи заявление Израиля от 25 августа 2021 года о том, что он увеличит водоснабжение Газы на 5 млн куб. м и разрешит ввоз строительных материалов и негуманитарных товаров, является обнадеживающим шагом<sup>152</sup>.

<sup>150</sup> Гаагское положение, ст. 46–47, 52 и 55; и четвертая Женевская конвенция, ст. 33 и 53.

<sup>151</sup> См. URL:

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32268/SEORP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, p. 83.

<sup>152</sup> См. <https://www.haaretz.com/israel-news/israel-allows-construction-materials-into-gaza-loosening-postwar-blockade-1.10170010>.

69. Договоренности Осло, которые содержат статьи, касающиеся воды, задумывались как временное соглашение, ведущее к соглашению об окончательном статусе. В период после принятия Договоренностей Осло их положения об управлении водными ресурсами, которые задумывались как временные меры вплоть до достижения соглашения об окончательном статусе, оказались неадекватными и несправедливыми. Наряду с удвоением численности палестинского населения со времени подписания Договоренностей Осло с выполнением их положений об управлении водными ресурсами возникли существенные практические и технические проблемы и проблемы сотрудничества. Поскольку 96 % воды в Газе в настоящее время небезопасно для употребления людьми, а палестинцы не могут получить доступа к большей части своих источников воды на Западном берегу, проблема доступа к воде стала серьезным препятствием для осуществления прав человека на Оккупированной палестинской территории.

70. Верховный комиссар рекомендует правительству Израиля:

а) прекратить блокаду Газы и перекрытие доступа к ней, отменить все ограничения на импорт, экспорт и гуманитарный доступ, а также способствовать восстановлению ее водной инфраструктуры, обеспечивая соблюдение международного гуманитарного права и международного права в области прав человека;

б) безотлагательно принять меры по преодолению гуманитарного кризиса в Газе, который обострился, в частности, из-за отсутствия доступа к материалам, необходимым для ремонта инфраструктуры водоснабжения и санитарии, а также из-за нехватки и ненадежности электроснабжения сектора водоснабжения и водоотведения;

в) создать вместе с палестинцами дееспособный и прозрачный механизм мониторинга воды для регулирования общих систем водоносных горизонтов с целью устранения недостатков в существующих механизмах, в том числе в Совместном комитете по водным ресурсам;

г) остановить эксплуатацию природных ресурсов, включая воду, в интересах Израиля, оккупирующей державы, противоречащую международному гуманитарному праву; а также заняться решением проблемы отсутствия у палестинцев необходимого доступа к важным природным ресурсам, особенно к водным ресурсам;

д) уменьшить эксплуатацию водных ресурсов и деградацию окружающей среды на Оккупированной палестинской территории в результате поселенческой деятельности путем прекращения такой деятельности в соответствии с резолюцией 2334 (2016) Совета Безопасности;

е) немедленно прекратить практику сноса строений, включая снос в административном порядке и в качестве наказания, который связан с уничтожением водонапорных баков и инфраструктуры водоснабжения, что может негативно повлиять на осуществление права на воду;

ж) обеспечить соответствие удаления опасных отходов международным стандартам и правам человека проживающего населения на безопасную и чистую воду;

з) принять меры по пересмотру ранее заключенных с палестинскими властями соглашений об управлении водными ресурсами и их распределении на основе справедливости и сотрудничества в вопросах владения, поиска, распределения и использования источников воды на Оккупированной палестинской территории, особенно с учетом влияния изменения климата, а также демографического роста.

71. Верховный комиссар рекомендует, чтобы правительство Государства Палестина:

а) занялось решением проблемы несправедливого распределения воды в районах Зоны А Западного берега с учетом существующей нехватки водных ресурсов;

б) лучше регулировало распределение воды и использование воды в промышленных целях, чтобы увеличить доступность воды для личного и домашнего использования;

в) улучшило регулирование эксплуатации подземных вод в Газе, чтобы уменьшить чрезмерный забор из прибрежных водоносных горизонтов;

г) осуществило Закон о воде 2014 года, создав государственную водохозяйственную компанию, и обеспечило независимость и действие актов совета по регулированию водохозяйственного сектора.

72. Верховный комиссар рекомендует де-факто властям Газы:

а) соблюдать и обеспечивать соблюдение вооруженными группами в Газе международного права в области прав человека и международного гуманитарного права в отношении прав на воду и санитарии;

б) содействовать Палестинскому управлению водного хозяйства в совершенствовании регулирования использования подземных вод в Газе, чтобы уменьшить чрезмерный забор из прибрежных водоносных горизонтов.

73. Верховный комиссар рекомендует правительству Израиля, правительству Государства Палестина и властям де-факто в Газе активизировать усилия по сбору, сохранению, очистке и повторному использованию воды на Оккупированной палестинской территории, в том числе путем содействия сбору дождевой воды, снижению потерь в водораспределительной системе, снижению загрязнения пресноводных водных объектов, подземных вод и Средиземного моря, увеличению повторного использования сточных вод и совершенствованию очистки сточных вод, в том числе для получения максимальной отдачи от инвестиций в опреснение.