安全理事会

3 February 2022
Chinese

2022年2月3日爱尔兰、肯尼亚和墨西哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信

在我们分别于2021年9月、10月和11月担任安全理事会主席期间，爱尔兰、肯尼亚和墨西哥联合组成了妇女与和平与安全主席三人组。谨随函附上主席三人组的交接和总结报告(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

爱尔兰常驻联合国代表

杰拉尔丁·伯恩·内森(签名)

肯尼亚常驻联合国代表

马丁·基马尼(签名)

墨西哥常驻联合国代表

胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)

2022年2月3日爱尔兰、肯尼亚和墨西哥常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

安全理事会妇女与和平与安全主席三人组 爱尔兰、肯尼亚和墨西哥

2021年9月、10月和11月

交接与总结

在我们分别于2021年9月、10月和11月担任安全理事会主席期间，爱尔兰、肯尼亚和墨西哥联合组成了妇女与和平与安全主席三人组。这一创新的跨区域倡议旨在推动实施妇女与和平与安全议程，并帮助缩小言辞与现实之间持续存在的差距，这种差距阻碍了其全部潜力的实现，特别是在实地。所有三位当选成员均致力于在其担任主席期间，以具体和切实的方式将妇女与和平与安全作为首要优先事项，并为此商定了一套共同行动，我们在此详述其结果。

三人组在担任主席期间实现的承诺包括大大改善应邀为安理会介绍情况的通报人，包括联合国系统通报人和民间社会通报人的性别均衡。在三个月的时间里，49%的通报人是妇女。值得注意的是，女性通报人不仅带来了性别平等视角，而且还分享了她们有关当地正在发生的、对各自背景下的和平与安全有影响的其他问题的专业知识。例如，在肯尼亚担任主席期间，民间社会的情况通报人是一位女经济学家，她在关于海地的会议上从经济发展的角度向安理会介绍了情况；在爱尔兰担任主席期间，一位女性民间社会通报人在关于《全面禁止核试验条约》的会议上分享了她作为地质学家和地球物理学家的专业知识；在墨西哥担任主席期间，一位女性民间社会通报人和裁军活动家在关于武器转用和贩运对和平与安全的影响的公开辩论中，提请安理会注意对小武器和轻武器进行更有效的军备控制的必要性。

特别是，三人组致力于让民间社会各种妇女通报人在安理会会议上有更多的代表性。在三任主席期间，35名妇女民间社会通报人参加了安理会会议，其中包括在爱尔兰担任主席期间破纪录的16人。这35名妇女占2021年向安理会通报情况的所有女性非政府组织和民间社会通报员的49%，是安理会有史以来邀请的民间社会通报员数量最多的一年，比2020年增加了26%。就墨西哥而言，在其担任主席期间邀请的所有民间社会通报员都是女性。在肯尼亚担任主席期间，安理会历史上首次有一位来自哥伦比亚的土著妇女担任通报员。这些女性和平建设者和人权维护者的贡献增加了价值，为安全理事会的对话带来了新的视角。

三人组成员鼓励他们邀请的联合国通报员在其情况通报中纳入实质性的性别平等分析。他们还致力于在他们起草的安全理事会产品中纳入强有力的性别平等语言。例如，在关于维和过渡的第2594(2021)号决议以及关于联合国-非洲联盟伙伴关系的主席声明(S/PRST/2021/21)和关于排斥和不平等的主席声明(S/PRST/2021/22)中可以看到这些成果。

三人组成员的标志性主席活动纳入了实质性的性别视角，包括9月份关于气候与安全问题的公开辩论；10月份关于“多样性、国家政权建设和寻求和平”的公开辩论；以及11月份关于“排斥、不平等和冲突”的公开辩论。总体而言，三人组成员在担任主席期间，为安理会的审议工作带来了更广泛的包容性和平与安全视角，寻求解决可能导致冲突并对妇女和女童产生不成比例影响的长期不稳定和不平等驱动因素。在这方面，他们大力倡导传统上被边缘化的群体进行有意义的参与，为当前和长期挑战提供持久解决办法。

这三个月的一个高潮是肯尼亚担任主席期间主办的关于妇女与和平和安全的年度部长级公开辩论。这次辩论特别重要，因为这是自大流行病发生以来安理会举行的第一次面对面的公开辩论，此次辩论也向更广泛的联合国会员国开放。公开辩论会还整合并启动了世界知名的“影像村”展览“在她们手中：妇女主导和平”的巡回展，该展览将在非洲的几个和平行动特派团中展出。

根据在具体国家背景下推进妇女与和平与安全的目标，9月，爱尔兰担任主席期间举行了一次关于索马里妇女、和平与安全的专门会议，由常务副秘书长阿明娜·穆罕默德在访问该国后通报了情况，重点是妇女参与选举情况。

其他关键举措包括墨西哥在关于维和特派团警察部门的年度简报中强调妇女与和平与安全问题，并专门介绍了两位女性警务专员。会后，爱尔兰、肯尼亚和墨西哥常驻代表举行了一次以妇女与和平与安全为重点的媒体候访，这是三人组致力于提高安理会关于妇女与和平与安全的讨论的能见度和重要性的一部分。此外，所有三人组所有成员均在其主席任期结束总结会议上强调了其主席任期中的妇女与和平与安全要素。

在三人组时期开始时，爱尔兰主办了一次安全理事会成员常驻代表早餐会，审查妇女与和平与安全非正式专家组在其运作五年中所作的贡献。

爱尔兰、肯尼亚和墨西哥利用其共同平台，继续呼吁联合国以身作则，确保妇女充分、平等和有意义地参与联合国领导或共同领导的和平进程，包括参与同秘书长安东尼奥·古特雷斯的会议，向他通报三人组倡议。

爱尔兰、肯尼亚和墨西哥感到振奋和鼓舞的是，后来的四位安全理事会主席(尼日尔、挪威、阿拉伯联合酋长国和阿尔巴尼亚)携手并进，在妇女与和平与安全主席倡议的基础上再接再厉，继续努力。我们祝贺他们，并期待着与他们和安理会所有成员共同努力，将这些新的、促进性别关系变革的工作方式纳入安全理事会。

根据我们的经验，我们建议未来的安全理事会主席采用以下六项关于妇女与和平与安全的最佳做法原则：

- (1) 争取在每个主席月的通报员中实现性别均等。
- (2) 邀请女性通报员分享她们在和平与安全方面的专门知识，包括但不限于性别平等视角。

(3) 确保不同的女性民间社会通报员得到有力的代表性，注意确保她们的安全参与，并防止、减轻和处理报复行为，并承诺有意义地推进她们的建议。

(4) 继续推动将妇女与和平与安全问题实质性地纳入国别和专题议程项目的主流，具体办法是将妇女与和平与安全的实质性语言纳入安理会产品，鼓励将性别平等分析纳入联合国实体的情况通报，并将性别视角纳入标志性活动中。

(5) 继续定期主办以妇女与和平与安全为重点的地域和专题会议。

(6) 确定机会，在公共外交和与新闻界的接触中突出安全理事会讨论的妇女与和平与安全方面，包括采取以妇女与和平与安全为重点的媒体候访，以及在主席的新闻发布会和总结会上强调妇女与和平与安全等办法。

爱尔兰常驻联合国代表

杰拉尔德·伯恩·内森(签名)

肯尼亚常驻联合国代表

马丁·基马尼(签名)

墨西哥常驻联合国代表

胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯(签名)