



大会

第七十六届会议

Distr.: General
19 November 2021
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 2 次会议简要记录

2021 年 10 月 4 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席：冈萨雷斯·洛佩斯女士.....(萨尔瓦多)

目录

议程项目 59：按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报*

议程项目 60：影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动*

议程项目 61：各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况*

议程项目 62：会员国向非自治领土居民提供学习和训练便利*

议程项目 63：《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(其他议程项目未涵盖的领土)*

议程项目 54：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处*

议程项目 55：以色列侵犯被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人各项权利的行为和定居点活动*

请求听询

* 委员会决定合并审议的项目。

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 59: 按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报(A/76/23 和 A/76/63)

议程项目 60: 影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动(A/76/23)

议程项目 61: 各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况(A/76/23 和 A/76/68)

议程项目 62: 会员国向非自治领土居民提供学习和训练便利(A/76/72 和 A/76/72/Add.1)

议程项目 63: 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(A/76/23、A/76/68 和 A/76/388)

1. 非殖民化特别委员会报告员 **Sabbagh** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)介绍了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2021 年的报告(A/76/23), 说明报告第一章概述了特别委员会 2021 年届会期间开展的活动和未来的工作计划。第二至第七章侧重具体主题, 第八至第十二章则重点介绍各个非自治领土的情况。第十三章载有特别委员会以决议草案的形式向大会提出的建议。附件一是 2021 年特别委员会文件一览表, 附件二为 2021 年加勒比区域讨论会的报告。

2. 在冠状病毒病(COVID-19)大流行对旅行和健康造成限制的情况下, 特别委员会尽一切努力在线下举行 2021 年年度届会和区域讨论会, 展现了其执行任务授权的坚定决心。加勒比区域讨论会在去年因疫情被迫推迟后, 今年 8 月终于在多米尼克举行。最后, 他重申, 特别委员会赞赏多米尼克政府和人民为促成研讨会成功举办所作的奉献。

3. **McGuire** 先生(格林纳达)以非殖民化特别委员会主席的身份发言说, 在因为 COVID-19 大流行被迫调整工作方法并取消 2020 年区域讨论会之后, 特别委员会在 2021 年, 即第四个铲除殖民主义国际十年的开局之年, 全面重启线下会议。

4. 2021 年, 特别委员会与 8 个非自治领土以及众多会员国和其他参与者保持互动。特别委员会在 6 月的实质性会议上, 考虑到 COVID-19 缓解措施, 合并了一些审议, 减少了原计划的到场会议数量, 最终通过

21 项决议和 1 项决定。委员会还在 2021 年会议上采用了新的工作方法, 即在全体会议上讨论领土之后, 再谈判决议草案, 最终在稍后阶段通过决议。

5. 多年来, 非自治领土的数量保持不变。特别委员会继续履行推进非殖民化议程的任务授权, 同时积极调整应对每个领土的独特情况。自 2013 年以来, 委员会一直与管理国和其他利益攸关方定期对话, 视察团也重新开始定期派遣。

6. 在第四个铲除殖民主义国际十年开始之际, 必须继续致力于履行对 17 个非自治领土人民的责任, 直到彻底铲除殖民主义。特别委员会真诚地希望其建议得到第四委员会的广泛支持。

议程项目 54: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(A/76/13、A/76/282、A/76/289、A/76/306 和 A/76/360)

近东救济工程处主任专员的发言

7. **Lazzarini** 先生(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员)说, 在区域局势不断恶化的情况下, 巴勒斯坦难民的脆弱性和需求已达到历史最高水平。近东工程处开展业务的五个区域中有四个同时陷入危机, 这是几十年来第一次。在加沙地带, 最近的冲突加剧了人们的痛苦, 人们特别是儿童承受着严重的社会心理创伤, 贫穷和失业仍普遍存在。为了解决这些问题, 近东救济工程处目前正在向加沙的几乎所有巴勒斯坦难民提供粮食援助。虽然他欢迎国际社会对工程处人道主义和早期恢复呼吁的支持, 并欢迎以色列放松对建筑材料入境的管制, 但他担心, 若缺乏按照联合国决议解除人员、货物和贸易封锁的真正政治路径, 人道主义局势将继续恶化。

8. 在被占领的西岸, 局势仍然高度紧张。以色列安全部队的普遍暴力和过度使用武力造成的伤亡人数超过了过去四年中的任何一年。在有罪不罚的氛围中, 以色列的定居者暴力行为攀升, 而许多巴勒斯坦难民每天都面临着被迫流离失所的风险。

9. 黎巴嫩一半以上的人口, 包括该国 210 000 名巴勒斯坦难民中的多数人口, 现在都生活在贫困线以下。过去由于系统性的边缘化, 巴勒斯坦难民的就业机会本来就很稀缺, 现在更是几乎不存在, 使许多人陷入绝望。在近东救济工程处房地前的静坐和示威活动已

经变得很常见，有些还对设施造成了物质损失。在这一严峻背景下，难民需要更多的支持，而工程处此时却面临着严重的资金短缺。

10. 叙利亚的经济持续崩溃，迫使该国 90% 以上的巴勒斯坦难民不得不依赖近东救济工程处满足基本需求。战争遗留爆炸物尤其对儿童构成了严重的安全威胁。此外，全球大流行病持续摧残叙利亚，该区域的疫苗接种水平仍然很低。面对疫情，最弱势群体承受着最严重的政治经济影响。

11. 一种深深的被遗弃感笼罩在 70 多年来流离失所的巴勒斯坦难民群体心头。巴勒斯坦难民希望有机会过上有尊严的正常生活，他们期待工程处加强自身的宣传和支持，担心工程处长期的财政困难会阻碍这一进程。巴勒斯坦难民日益依赖近东救济工程处，但捐助者的供资却不断减少，两者之间的脱节导致无法再维持高质量的服务。

12. 毫无疑问，工程处服务的中断可能会加速引发该区域无法承受的人道主义灾难。因此，他把向巴勒斯坦难民提供所有职责范围内的服务和保留 28 000 多名员工的工作作为优先事项。尽管难民的需求不断增加，但他自 2015 年以来一直保持预算零增长并实施紧缩措施，并在 2021 年推出了新的成本控制措施。近东救济工程处探索出了创造性方法来管理现金流动和按时支付薪金，包括冒着损害工程处声誉的风险，推迟支付非关键供应商的款项。

13. 虽然近东救济工程处通过紧缩措施节省了数百万美元，但预算上的任何进一步削减都将严重损害工程处提供服务的能力，并影响其在该区域的稳定作用。此外，长期的紧缩措施破坏了服务本身的质量，导致教室过于拥挤、贫困社区得不到充分服务、设施年久失修和医疗服务有限。对巴勒斯坦难民和近东救济工程处的 28 000 名工作人员而言，工程处是他们的生命线，面对工程处运作难以为继，他们处于非常困苦的境地中。

14. 近东救济工程处工作人员在同时处理多重危机和迅速应对 COVID-19 疫情和其他挑战造成的特殊情况方面展现出的奉献精神值得称赞。

15. 他继续致力于努力实现治理、管理、透明度和问责制的最高标准，正如他在加入工程处时承诺的那样。

在过去一年中，内部监督机构得到了加强，道德操守办公室独立出来，监察员也正式就位。治理结构得到了审查，以便增加与咨询委员会成员的协商，并增强内部决策机制的透明度。

16. 近东救济工程处的教育系统令人深感自豪，该教育体系使用东道国的课程并遵循难民教育的最佳做法，又通过在所有学校纳入人权、解决冲突、容忍和性别平等议题而进一步得到了加强。根据世界银行和联合国难民事务高级专员公署最近编写的一份研究报告，工程处的教育方案最物有所值，参加该方案一年的学生成绩表现就超出其在当地的同龄人。许多表现优异的学生后来都成为了各个领域杰出的专业人员。

17. 然而，随着近东救济工程处自身及其教育系统受到越来越频繁且带有政治动机的严厉攻击，工程处的许多显著成就岌岌可危。这些攻击正是为了削弱工程处的合法性，剥夺其资金，并侵蚀巴勒斯坦难民的权利。近东救济工程处对仇恨言论、煽动歧视、敌意或暴力的行为采取零容忍政策。然而，工程处在一个高度分裂和情绪化的环境中运作，在这种环境中，无法完全消除违反联合国宗旨和价值观的风险。根据他的经验，在履行任务授权时，没有任何类似的组织像近东救济工程处这样，在减少违反联合国宗旨和遵守联合国有关人道主义行动的原则方面付出如此多努力。工程处审查了所有东道国教科书，以查明不符合联合国原则或价值观的段落；然后工程处工作人员会接受培训来批判性地处理这些段落，以让学生进行独立思考。任何情况下赞扬暴力的段落都不会出现在教学中。在大流行病期间，教师为支持远程学习而编写的任何指导材料都经过三级审查，以在投入使用之前确保其遵守联合国的原则和价值观。

18. 如果近东救济工程处要继续取得成功，就必须保护其任务授权免受政治攻击。削弱工程处并不会清除或者让 570 万已登记的巴勒斯坦难民凭空消失，他们的权利受国际法和联合国决议的保护。停止向近东救济工程处提供资金只会带来激发人道主义和区域安全危机的风险。他呼吁会员国帮助确保工程处的工作不被政治化，若一旦政治化，向近东救济工程处提供支持。

19. 2021 年，工程处的财务状况仍然严峻且不确定，11 月和 12 月的继续运作资金尚未到位，10 月的运作资金短缺 1 500 万美元。虽然美利坚合众国重新成为近东救济工程处的伙伴和捐助国值得欢迎，但其他捐助者的供资减少令人遗憾。他将采取一切可能的措施来设法应对资金短缺，以保护服务和就业机会。但是，如果缺乏适当的资金，可能就必须考虑减少或暂停服务。

20. 他呼吁尚未捐款和捐款水平未达到前几年水平的会员国帮助工程处维持其服务，并制定一种让资金可预测、持续和充足的业务模式。作为回报，近东救济工程处将提供服务，让巴勒斯坦难民过上尊严的生活。持续的资金不足可能会逆转在巴勒斯坦难民人口中取得的巨大的人类发展成果，危及 50 万儿童的教育，并中断 COVID-19 疫苗的推广进程。因为中东的稳定符合所有人的利益，近东救济工程处作为区域稳定的支柱，其任务授权是一项共同的国际责任。

互动对话

21. **Erdan 先生**(以色列)说，尽管近东救济工程处呼吁提供更多资金，但其目前的模式完全不可持续。成立了 70 多年之后，工程处在缓解整个区域内巴勒斯坦人状况方面的无能，恰恰证明了它一直以来是多么无效。

22. 主任专员对近东救济工程处教育制度的描述与事实完全不符。令人震惊的是，以色列代表团竟然被阻止向第四委员会展示近东救济工程处一名教师在社交媒体上美化阿道夫·希特勒的帖子的图片，他可是历史上最令人发指的大屠杀罪魁祸首，这是在联合国压制言论自由的一个危险先例。

23. 撇开政治不谈，主任专员非常清楚，近东救济工程处学校使用的教科书将犹太人称为“撒旦的助手”，美化巴勒斯坦恐怖分子杀害以色列平民，书上还载有以色列国被删除的地图。

24. 近东救济工程处官员的言论越来越政治化，不仅为恐怖袭击辩护和妖魔化以色列，还不追究被认定为恐怖主义组织的哈马斯的责任。近东救济工程处拒绝承认的事实是，哈马斯经常使用工程处的基础设施，

在近东救济工程处的学校下面挖隧道，工程处实际上已成为哈马斯的人质。

25. 会员国没有理由继续向近东救济工程处提供资金，这只会进一步延续工程处本该缓解的冲突。工程处才是主要出问题的地方，它并不是各国所认为的解决方案。现在到了国际社会站出来反对近东救济工程处、切断对这一运转失常的机构的资金供给、并追究赞扬恐怖主义的近东救济工程处员工的责任的时候了。只有那时，工程处和联合国才会醒悟，明白与恐怖分子合作只会使冲突永久化。特别是，近东救济工程处应停止对巴勒斯坦儿童进行仇恨灌输，停止对其工作人员所拥护的反犹太谎言视而不见，并大大加强问责制和透明度。在工程处这样做之前，任何资金的增加都只会激化冲突。

26. **Pontiroli 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟真诚赞赏近东救济工程处的工作，工程处在极具挑战性的背景下向数百万巴勒斯坦难民提供了重要的服务，从而成为该区域的稳定力量。在根据国际法找到公正、协商一致、现实可行的解决办法之前，工程处的贡献仍然至关重要。作为近东救济工程处的最大捐助方，欧洲联盟将继续对工程处所有业务区域提供支持，包括在东耶路撒冷。欧盟欢迎其他捐助者提供更多的财政支助，包括美国重新开始捐助，并呼吁包括阿拉伯海湾国家在内的所有伙伴增加对近东救济工程处的捐助。

27. **Hilale 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥政府视巴勒斯坦问题为其最高优先事项之一，是中东的核心议题，也是永久和全面结束区域冲突的关键所在。在国际商定的两国解决方案基础上实现公正的和平，从而在 1967 年 6 月 4 日边界范围内建立一个独立、拥有主权、有生存能力的巴勒斯坦国，以东耶路撒冷为首都，与以色列和平安全地毗邻共存。除此之外，没有任何替代方案。作为伊斯兰合作组织圣城委员会主席，穆罕默德六世国王陛下热忱地捍卫圣城(耶路撒冷)的神圣性、领土完整性以及法律和历史地位，耶路撒冷是不同一神教信徒共存的象征。

28. 伊斯兰合作组织的圣城基金管理委员会正在实施保健、教育和社会方案以改善圣城居民的生活条件，增强他们的适应力。最后，他强调，必须向近东救济

工程处提供所需的必要资源，使其能以最佳能力执行任务授权。

29. **Shaddad 先生**(约旦)说，在捐助国经济形势不断变化的背景下，特别是在 COVID-19 大流行的影响下，近东救济工程处为应对其面临的财政和经济压力作出了值得称赞的努力。约旦已经准备好随时继续与近东救济工程处协调，以支持在工程处五个业务区域改善巴勒斯坦难民生活条件的方案。美国重新资助近东救济工程处的决定值得称赞，将大大增强工程处满足因大流行病而加剧的人道主义、教育和保健需求的能力。他赞扬瑞典努力与约旦携手动员为近东救济工程处提供财政支助。两国正在组织近东救济工程处国际捐助者会议，定于 2021 年 11 月举行。约旦呼吁所有捐助者帮助弥补近东救济工程处 2021 年的预算短缺，并在 2022 年及以后确保可持续的财政支助。最后，工程处必须继续履行联合国赋予的重要任务授权，直到在两国解决方案的基础上，根据国际法和联合国有关决议，全面、公正、持久地解决以巴冲突。

30. **Özgür 女士**(土耳其)说，土耳其自近东救济工程处成立以来便一直是工程处咨询委员会的成员，长期以来始终支持和声援巴勒斯坦难民。2020 年对所有人来说都极具挑战，但对最弱势群体产生的影响最为沉重。作为中东一支向善的力量，近东救济工程处一直在向该区域最边缘化和最贫困人群提供关键的拯救生命服务，最近应对疫情开发出了远程提供保健和教育服务的创新方法。

31. 正如工程处进行管理改革以及加强问责制、透明度和治理值得欢迎一样，500 000 多名女孩和男孩时隔数月后重返近东救济工程处的学校是非常值得欢迎的进展。土耳其国代表团期待将在今年晚些时候举办的近东救济工程处国际会议上提出的现代化计划。

32. 注意到主任专员的意见，即进一步削减预算将严重影响巴勒斯坦难民和工程处核心的任务授权，她欢迎主任专员提供更多信息说明对会员国的期待，会员国有在大会上通过和延长工程处的任务授权的责任。此外，她想了解，对于将在今年晚些时候举办的近东救济工程处国际捐助者会议，主任专员的主要优先事项是什么。

33. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦国代表团反对那些企图玷污近东救济工程处声誉、削弱其任务授权、而且最严重的是否定巴勒斯坦难民权利的人发动的恶意的、极其恶劣的、带有政治动机的攻击，这简直就是煽动性的言论和鼓动行为。近东救济工程处教育方案的质量和有效性已经得到了独立官方评估的认证，攻击该教育计划的目的在于分散人们对旷日持久冲突的真正原因的关注，那就是自 1948 年浩劫日以来，以色列对包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民的权利的剥夺。根据大会第 194 (III)号决议和国际法，这些权利包括返回权和获得公正赔偿的权利。与以色列代表的愿望恰恰相反，巴勒斯坦人不会被排除在适用于所有人类的普遍准则之外。

34. 巴勒斯坦国代表团重申了对近东救济工程处工作人员不懈努力的高度赞赏，包括数千名自身面临困境的巴勒斯坦难民，他们在动荡条件下执行工程处的任务授权，在近东救济工程处五个业务区域内帮助该机构登记的 570 多万巴勒斯坦难民。工程处已经被广泛认可为重要生命线，为更美好、更公正的生活提供了机会和希望。

35. 在该区域各种危机相互交织的背景下，给予巴勒斯坦难民希望并消除他们对被抛弃的恐惧比以往任何时候都更加紧迫。巴勒斯坦代表团深切感谢国际社会对近东救济工程处稳定和慷慨的支持，并期待以即将举行的捐助者会议为契机为工程处运转筹集所需的资金，目前工程处仍几乎完全依赖自愿捐助运转。因此，国际努力对于确保不间断地向有需要的人提供援助仍然至关重要，这不仅是在履行政治和人道主义责任，也是在认可近东救济工程处长期在复杂冲突环境中提供人道主义和发展援助这一堪为典范的混合模式。

36. 虽然认识到 COVID-19 大流行加剧了各地的需求，也限制了各地的人道主义资源，但巴勒斯坦国将继续最强烈地呼吁向近东救济工程处提供资金，以在根据国际法和联合国相关决议公正解决巴勒斯坦难民的困境之前，确保向巴勒斯坦难民提供的援助的连续性。公正地解决巴勒斯坦难民问题是公正和持久解决冲突的核心所在。

37. 虽然工程处采取了削减成本的措施，美国也令人欢迎地恢复了供资，工程处应对大流行病和其他同时出现的挑战也迅速调整了业务应对措施，但近东救济工程处仍然因缺乏持续、可预测和充足的资金而受到阻碍。关于当地的事态发展在多大程度上阻碍了工程处的业务并为其带来了额外费用这一问题，最终必须要解决的更为广泛的现实问题是，解决方案的缺失、难民权利不断被剥夺和周期性的危机浪潮持续增加了难民的需求，加剧了工程处需要满足的需求。她欢迎提供具体信息说明当地局势对资金需求和短缺的影响。虽然只有公平的政治解决方案才能解决巴勒斯坦难民的困境，这一解决方案超出了工程处的职权范围，但是不能忽视工程处开展业务的环境。

38. **Mills, Jr. 先生**(美利坚合众国)表示，美国长期以来一直是提供人道主义援助和通过外交接触支持和促进保护弱势群体的全球领导者，特别是保护难民和境内流离失所者。因此，美国倍感自豪地再次成为最大的捐助国，为工程处至关重要的行动提供 3.18 亿美元的捐款。美国代表团鼓励尚未捐款或已减少捐款的国家支持工程处的核心服务，特别是考虑到工程处面临严重的资金短缺问题，这可能导致该年晚些时候工程处方案被迫暂停。作为工程处的有力伙伴，美国致力于帮助该机构根据联合国的中立、公平和非歧视原则，尽可能提供有效和高效的援助。在这方面，美国代表团想知道近东救济工程处正在采取哪些步骤来提高其方案的效率和实效，同时确保这些方案的运作符合包括中立在内的人道主义原则。

39. **Asokan 先生**(印度)表示，尽管全球抗击 COVID-19 大流行加上持续的金融危机带来了巨大挑战，但近东救济工程处设法调整了向巴勒斯坦难民提供重要服务和人道主义援助的方式。国际社会必须通过可预测和可持续的资金支持，为这场危机制定一个可行的解决办法。为了响应工程处要求给予支持的呼吁，印度除了向巴勒斯坦提供持续的发展援助外，还向近东救济工程处的核心预算捐款。印度政府为包括巴勒斯坦难民在内的优秀的巴勒斯坦学生提供奖学金，这是印度正在进行的能力建设方案的一部分。印度赞赏工程处采取的确保透明度和遵循联合国人道主义标准的步骤，特别是在其教育系统中，并期待进一步加强与近

东救济工程处的伙伴关系，近东救济工程处是巴勒斯坦建国进程中的一个重要伙伴。

40. 要获得持久的解决办法就需要在安全和公认的边界内建立一个主权、独立和有生存能力的巴勒斯坦国，与以色列和平共处。印度政府一贯呼吁在国际商定框架的基础上进行直接和平谈判，以实现两国解决方案。国际社会必须采取具体步骤，促使这些谈判迅速恢复。

41. **Chaudhary 先生**(巴基斯坦)表示，巴勒斯坦难民在长期不能解决的流亡状态下生活的时间比世界上任何其他难民群体都长。自 1949 年成立以来，工程处一直向巴勒斯坦难民提供宝贵的服务，COVID-19 大流行爆发后，工程处的作用显得愈发重要。数十万学生得以通过远程教育继续学习，同时药品供应、现金支助和食物也为最脆弱的难民提供了一条生命线。在面临严重人道主义危机和经济危机的加沙，工程处的存在尤其不可或缺。

42. 然而，工程处需要充足和可预测的资金流才能继续运作。由于工程处预算短缺，国际社会亟需增加财政支持和政治支持。解决巴勒斯坦难民问题与解决整个巴勒斯坦问题密不可分。任何强加给巴勒斯坦人的片面的解决办法都必将失败。巴基斯坦代表团一贯支持实现巴勒斯坦人民合法权利的两国解决方案。作为这一长期支持的一部分，巴基斯坦将继续向近东救济工程处提供政治支持和财政支持，工程处向巴勒斯坦难民提供至关重要的援助，值得赞扬。

43. **Lazzarini 先生**(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员)表示，虽然工程处的收入自 2013 年以来保持不变，但在这几年中，整个区域发生了多次危机。尽管巴勒斯坦难民的需求大大增加，但近东救济工程处已无法满足他们对工程处越来越高的期望。近东救济工程处的实际收入与人们期待它提供的服务之间不匹配，迫使工程处不断寻求资金支持，并使其不确定能否继续在该区域提供关键服务和基本服务。由此造成的事态使巴勒斯坦难民、东道国以及近东救济工程处的朋友和支持者感到不安。约旦和瑞典正在组织一次国际会议，旨在弥合工程处的收入与其预期提供的服务之间的差距。在会议上，近东救济工程处将提出其利用数字转型提供适合当前情况

的服务的愿景，从而促进会员国的所有权、认可度和多年承诺，以使工程处能够以更可预测的方式实施其方案。一个注重其人类发展任务和人道主义行动的可预测的近东救济工程处，正是该区域所需要的。

44. **Lazzarini** 先生重申工程处承诺达到联合国的最高标准。联合国很少有机构像工程处那样受到如此多的审查，或在确保工作人员遵守联合国原则方面投入如此多的资金。为此，已采取多项措施，以缓解该区域经常遇到的各种风险的影响。在处理教科书中可能有问题的材料方面会给予教师帮助，并组织了讲习班和对近东救济工程处用地的检查，以确保联合国房地只用于联合国目的。

45. 在一个如此多人，包括其工作人员都依赖工程处作为生命线的区域，资源至关重要。在这方面，美国重新成为工程处的战略伙伴，将使近东救济工程处能够更好地处理共同关心的问题。将在国际捐助方会议后的长期进程中的另一个阶段处理服务现代化问题。工程处将继续努力提供尽可能高质量的服务，重点关注其人类发展任务，直到找到公正持久的政治解决办法，让近东救济工程处得以移交其服务。

近东救济工程处经费筹措问题工作组报告员的发言

46. **Manav** 女士(土耳其)代表近东救济工程处经费筹措问题工作组特别报告员发言，介绍了工作组的报告(A/76/306)。COVID-19 大流行带来的挑战加剧了工程处 2021 年面临的 1 亿美元财政短缺的问题。在全球经济严重衰退的情况下，寻找足够的财政资源是个尤其艰巨的任务。大会和国际社会有责任确保工程处能够履行其任务，并将其服务保持在可接受的水平。

47. 工作组敦促各国政府增加对工程处的捐款，特别是对其方案预算的捐款，并在几年内维持这些捐款。捐款应反映适当的国际责任分担并迅速支付，以及及时满足巴勒斯坦难民不断增长的需求，并应考虑到通货膨胀和其他成本因素的影响。

48. 工作组注意到秘书长关于近东救济工程处的业务活动的报告(A/71/849)所载建议以及旨在解决经常性预算赤字并支持工程处重要工作的所有与工程处经费筹措有关的决议，赞扬近东救济工程处在努力提高效率的同时维持向巴勒斯坦难民提供的服务质量，

也赞扬其为提高透明度采取措施，向国际援助透明度倡议报告。工作组鼓励工程处继续执行这些措施，并为此作出努力。工程处敦促各国政府根据世界人道主义峰会的建议，尽可能为近东救济工程处提供非专用多年期供资，从而提供可持续可预测的捐款，并在可行的情况下于年初支付捐款。工作组请全体会员国在评估对近东救济工程处 2021 年及以后的可能供资时考虑这些建议。工程处在控制成本方面取得了进展，工作组鼓励会员国配合这些举措，向近东救济工程处提供充足的资金。

议程项目 55: 以色列侵犯被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人各项权利的行为和定居点活动(A/76/304; A/76/336; A/76/333 和 A/76/360)

49. **Pieris** 先生(斯里兰卡)以调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会主席的身份发言，介绍了特别委员会的报告(A/76/360)。他表示，COVID-19 大流行造成的旅行限制使特别委员会无法在日内瓦与会员国进行年度协商，也无法对区域进行年度访问。因此，报告所载信息依据的是在线简报和与会员国、联合国机构及民间团体代表的协商，以及从全年提交至特别委员会的文件和其他材料中汇编的信息。报告提供了若干人权问题的最新情况，包括 2021 年 5 月加沙敌对行动升级、加沙的人道主义局势和对加沙的封锁、巴勒斯坦难民的困境、巴勒斯坦被拘留者的状况、COVID-19 大流行对获得教育、医疗保健、水和卫生设施的影响。

50. 2021 年 5 月，以色列与哈马斯和巴勒斯坦武装团体之间的敌对行动升级，令人震惊，造成大量平民伤亡，并对加沙的民用资产和基础设施造成重大破坏。持续不断的军事侵略对儿童心理的影响令人深感不安。特别委员会呼吁以色列对以色列军事行动和敌对行动升级过程中违反国际人道法的行为进行公正和透明的调查，以追究施害者的责任。

51. 特别委员会仍然严重关切加沙系统性的侵犯人权的行为、严峻的人道主义局势和明显崩溃的基础设施。2021 年初，粮食不安全影响了 72% 的人口，失业率高达 46.6%，95% 的人口无法获得清洁饮水。此外，敌对行动的升级对医疗、水和卫生状况造成了破坏性影响，而能源危机的升级又加剧了这种影响。

52. 2021 年期间，以色列违反国际法律义务，继续其驱逐人员、拆毁住屋、强迫巴勒斯坦人迁离的行为。特别委员会特别关切约旦河谷和以色列指定为军事禁区的地区的贝都因人和牧民社区的状况，因为这些社区面临更大的强迫迁离风险。

53. 在本报告所述期间，西岸的非法定居点持续迅速扩建。在西岸城市纳布卢斯附近的巴勒斯坦私人土地上建造的非法前沿定居点埃夫亚塔尔违反了以色列法律和国际法，令人十分不安。非法建造该定居点激起了巴勒斯坦人每周的示威活动，抗议他们的土地被非法征用。示威活动遭到了以色列安全部队的过度武力镇压，造成至少 7 名巴勒斯坦人死亡，数十人受伤。

54. 同样令人震惊的是，自 2021 年 1 月以来，以色列定居者对巴勒斯坦人及其财产的暴力袭击增加。尽管根据国际法以色列作为占领国有义务保护巴勒斯坦人及其财产免遭暴力袭击，但以色列当局要么对此类袭击袖手旁观，要么协助甚至教唆此类袭击。

55. 谈到 COVID-19 大流行对巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人权利的影响，Pieris 先生指出，与占领有关的侵权行为削弱了公共卫生系统，从而助长了大流行病的失控蔓延。在隔离墙以外的东耶路撒冷没有开设任何 COVID-19 检测中心，向巴勒斯坦居民提供的检测数量不足。截至 2021 年 8 月 31 日，有资格接种疫苗的巴勒斯坦人中只有 16% 接种了两剂疫苗。特别委员会呼吁以色列履行其国际法律义务，确保巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人接种疫苗。

56. 由于以色列的政策，加沙 200 万居民中的绝大多数实际上被禁止获得医疗转诊出境许可证，由于 COVID-19 大流行造成的限制，获得这种许可证的人甚至更少。在 2021 年 5 月的敌对行动期间，出入境点完全关闭，导致人们更迟迟无法获得医疗卫生服务。在 COVID-19 大流行造成的特殊情况下，必须特别关注弱势群体，并采取严格的预防措施。以色列拘留设施的条件非常差，在大流行病期间进一步恶化。

57. 以色列当局当务之急是要采取一切措施，包括在必要时采取变通拘留安排，防止被拘留者中爆发 COVID-19 大流行。此外，在这种安排中，应优先考虑囚犯中的弱势群体，包括老年人和慢性病患者。

58. 根据特别委员会收到的报告，巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的人道主义局势继续急剧恶化。特别委员会呼吁以色列政府遵守安全理事会第 242(1967) 号和第 497(1981) 号决议，结束对巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的占领；系统地调查所有因过度使用武力而导致死亡或重伤的案件，并追究施害者的责任；停止任何吞并西岸部分地区的计划；并立即停止非法拆毁行为。在 COVID-19 大流行的背景下，以色列还必须允许巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人获得医疗服务，重点关注由于敌对行动升级和封锁导致条件恶化而造成的加沙的紧急需要，并向包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的巴勒斯坦人以及被占领叙利亚戈兰的叙利亚人提供 COVID-19 疫苗。

59. 最后，特别委员会呼吁国际社会利用其影响力，结束以色列对被占领土的占领，支持近东救济工程处，解决以色列不与联合国合作的问题，特别是在执行联合国的决议方面。

60. **Brands Kehris 女士**(主管人权事务助理秘书长)介绍秘书长在本议程项目下的各项报告说，秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为的报告(A/76/333)所述期间为 2020 年 6 月 1 日至 2021 年 5 月 31 日。报告说明了以色列的政策和做法导致巴勒斯坦被占领土人权状况恶化的情况，并讨论了 2021 年 5 月以色列与巴勒斯坦武装团体之间敌对行动升级的问题，在此期间，各方都违反了国际人道法。巴勒斯坦武装团体肆意向以色列发射火箭，以色列从陆地和海上进行了密集的空袭和炮击，造成大量平民伤亡，并对加沙的民用物体和基础设施造成大规模破坏。鉴于缺乏关于所针对的军事目标的信息，这些袭击是否遵守了国际人道主义法规定的区别原则和相称原则，仍然存疑。

61. 在本报告所述期间，以色列安全部队在西岸的示威、搜查和逮捕行动中对巴勒斯坦人过度使用武力的情况大幅增加。对以色列安全部队违反国际人权法和国际人道法的行为不予问责的现象依然普遍存在。以色列对言论、和平集会和结社自由权的限制、未经起诉或审判的行政拘留以及任意逮捕和虐待被拘留儿童的做法令人严重关切。尽管报告采取了一些调查措施，但令人严重关切的是，以色列当局没有对关于酷

刑和虐待的可信指控追究真正的责任。报告还指出，可能构成集体惩罚的做法继续存在，这是国际人道法明确禁止的做法。以色列当局继续限制在巴勒斯坦被占领土上的行动自由，严重影响了巴勒斯坦人的日常生活以及工作权、健康权、受教育权和适当生活水准权等基本人权的享有。

62. 秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/76/336)所述期间为2020年6月1日至2021年5月31日。报告提供了关于定居点继续扩建及其对巴勒斯坦人民人权影响的最新情况。在本报告所述期间，拆毁住宅和定居者暴力行为达到了联合国开始对其进行公开记录以来的最高水平。尽管新定居点的扩建或计划获批有所放缓，但定居点还在持续扩建，招标和建筑开工略有增加。定居者已在西岸建造了12个新的前沿定居点，定居者对巴勒斯坦人的暴力行为及其严重性都在加剧。尽管据报告以色列当局采取了措施，但司法系统在追究定居者对巴勒斯坦人的暴力行为责任方面的缺陷维持了有罪不罚的气氛，可能助长袭击持续下去。在许多情况下，以色列安全部队在定居者袭击后或在反对定居点扩建和前沿定居点的示威期间对巴勒斯坦人进行了不必要和(或)过度的武力干预，造成巴勒斯坦平民伤亡。

63. 在包括东耶路撒冷的西岸拆毁和没收巴勒斯坦建筑的情况比前一时期增加了59%，达到自联合国2009年开始进行公开记录以来的历史最高水平。在被占领的东耶路撒冷，巴勒斯坦人在接到拆除令后被迫拆除自己的建筑，以避免罚款和承担拆除费用。由于以色列定居者组织向以色列法院提起诉讼，东耶路撒冷至少有218个巴勒斯坦家庭面临强迫迁离的风险。

64. C区、东耶路撒冷和希伯伦H2区的巴勒斯坦社区仍然面临强迫迁离、住屋拆毁和没收的风险，贝都因人和牧民社区面临的风险更大。位于以色列宣布的军事射击区和C区前沿定居点或其附近的巴勒斯坦牧民社区约占西岸人口的18%和C区人口的30%，他们生活在胁迫环境中，是西岸最弱势的群体之一。在本报告所述期间，军事射击区有276座巴勒斯坦人拥有的建筑被拆毁，其中包括141座由捐助者供资的建筑，导致500名巴勒斯坦人流离失所。前沿定居点

农场借着以色列的协助，在射击区内和边缘开展活动，是针对巴勒斯坦人暴力恐吓的来源。

65. 秘书长关于被占领的叙利亚戈兰的报告(A/76/304)概述了对要求提供关于为执行大会第75/99号决议已经采取或设想采取的任何步骤的信息的答复。已经收到古巴、爱尔兰和阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团的答复。

互动对话

66. Erdan先生(以色列)表示，会员国一次又一次被迫忍受特别委员会双重标准的荒谬闹剧，其片面的主张无可争议地证明了该机构根深蒂固的政治化和偏见。其毫无根据、再三重复的说辞并没能促进以色列人和巴勒斯坦人之间的对话，反倒是煽动了仇恨。以色列完全反对特别委员会继续运作，它的存在本身就违背了本组织的基本价值观。正如特别委员会的名称所明确指出的那样，其唯一目的是有系统地攻击中东唯一充满活力的民主国家。特别委员会利用联合国的资源专门为宣传供资，针对某一个会员国，这是前所未有的，也是可耻的。特别委员会将巴勒斯坦的每一次困境都仅仅归咎于以色列一方，而忽视了真正的侵犯人权者：让加沙人民遭受暴力和恐怖的哈马斯和冷血地杀害记者的巴勒斯坦权力机构。80%的巴勒斯坦人希望马哈茂德·阿巴斯总统辞职。

67. 那些真正负有责任的人使以色列成为替罪羊，逃避责任。特别委员会的报告完全基于未经核实的指控，将矛头只对准以色列，错误地指责以色列阻碍获得人道主义援助的机会，却丝毫未提哈马斯俘虏了加沙公民，并将人道主义援助用于资助其恐怖主义机构。该报告歪曲了以色列监狱中巴勒斯坦恐怖分子的待遇，而丝毫未提巴勒斯坦权力机构对本国公民中持不同意见者的镇压和对持不同政见者的残酷谋杀。

68. 最后，特别委员会没有必要列入某些事实，因为它的存在只是为了妖魔化以色列。特别委员会的行动是对联合国资源和时间的严重滥用，这些资源和时间本可以用于更具建设性的目的。与报告的那些编写者不同，Erdan先生的祖国则是真正关心和平与稳定，以色列刚刚与阿拉伯联合酋长国、巴林和摩洛哥庆祝了具有历史意义的《亚伯拉罕协定》一周年。这些国

家共同选择了和平、进步和繁荣，希望改变犹太人和阿拉伯人对彼此的看法，并创建一个更美好的未来。

69. 他呼吁会员国终止特别委员会的运作，因为特别委员会只会使联合国内部对以色列的偏见长期存在，导致各方远离实质性对话。中东正在经历一场变革，在努力展望未来、积极塑造未来、为有关各方打造更加美好的未来方面，已经取得了很多成就。

70. **Shaddad 先生**(约旦)表示，约旦代表团重申继续努力巩固加沙地带停火的重要性。此外，应促进国际社会对重建加沙的支持，并应采取步骤重启谈判，从而在 1967 年 6 月 4 日边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。

71. 鉴于约旦国王作为耶路撒冷伊斯兰和基督教圣地保护人的历史角色，约旦将继续保护这些圣地。任何试图改变其历史和法律地位的努力，特别是针对阿克萨清真寺/尊贵禁地的努力都将遭到坚决反对。

72. 必须立即停止包括定居点活动、没收财产和拆毁住屋在内的单方面措施，这些措施破坏了实现两国解决方案的机会。根据国际法，占领国在法律上有义务保护巴勒斯坦人在谢赫贾拉和锡勒万居民区的权利。持久全面的和平需要根据国际公认的决议和阿拉伯和平倡议结束对叙利亚戈兰的占领。安全理事会第 497(1981)号决议清晰阐明了国际社会对叙利亚戈兰的立场，拒绝接受以色列吞并被占领的戈兰并将其法律和统治强加于该领土的决定。

73. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)表示，委员会面前的报告加在一起，反映了数百万巴勒斯坦儿童、妇女和男子被剥夺基本自决权和生命权的残酷现实。然而，某代表团的代表坚称，这种不人道待遇应被接受为一种无解的现实，并指责巴勒斯坦国政府利用委员会提出申诉，而不是将其作为合法工具来提高国际认识和寻求正义。该代表团说委员会是带有偏见、反以色列的，并故意无视联合国各实体、国际人权和人道主义组织、巴勒斯坦和以色列人权组织对该占领国和以色列定居者公然违反国际法和联合国决议的行为的详尽报告记录。不可能每一个实体——尤其是以色列本国的组织关于以色列侵犯行为的报告都是有偏见和不公平的，但这恰恰是该代表团提出的说法。一而再再而三这么说的目的就是让特别委

员会的工作失去合法性，并恐吓其成员和任何其他支持其努力的人。相反，该占领国应该反思其在巴勒斯坦被占领土上造成的现实，实施种族主义法律和措施，使一个民族优先于另一个民族，相当于犯下了种族隔离的战争罪。结束占领，实现巴勒斯坦问题的公正解决，就可避免需要进一步报告和接触，这些在缺乏公正和平的情况下才需要继续。

74. **Abdelhady-Nasser 女士**想知道，如果不允许巴勒斯坦人民在行使人权的斗争中利用合法的外交工具，巴勒斯坦人民还会有什么选择。不清楚承认这一切事实将如何破坏而非促进对和平的追求和对所有人人权的尊重。她敦促各代表团不要理会污蔑诽谤，而是把重点放在局势的实质上。这些报告虽然发人深省，但只展现了以色列占领下巴勒斯坦平民每天遭受的广泛攻击和屈辱的冰山一角，占领国及其殖民定居者造成的人道主义痛苦和社会经济匮乏的实际程度要大得多。

75. 巴勒斯坦国代表团将继续行使其要求追究责任的合法权利；代表团拒绝接受对其人民的非人化对待，也拒绝为通过包括特别委员会在内的多边论坛寻求正义和实现其不可剥夺的权利而道歉。

76. 尽管国际社会呼吁以色列遵守国际法律，但以色列继续无视法律，显然只有国际行动才能结束有罪不罚的恶性循环。在这方面，她询问各国或各组织是否采取了任何步骤来履行国际法律义务，包括安全理事会第 2334(2016)号决议规定的国际法律义务，该决议呼吁各国在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。她还想知道是否采取了任何行动，以确保各国不支持、促成或参与以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上犯下的侵犯人权行为。如果没有上述行动，建议各国和各组织考虑采取哪些主要步骤，以促进问责制和对国际法的遵守，结束非法占领，实现公正、持久与和平的解决办法？

77. **Brands Kehris 女士**(主管人权事务助理秘书长)表示，自占领开始以来，安全理事会根据 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》，不断核可关于以色列占领包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的决议，这完全适用于占领国以色列。安理会在其决

议中强调，定居点扩建严重违反了绝对禁止将部分平民转移到被占领土的规定。

78. 2019 年和 2020 年，第三国已采取步骤，对以色列公开宣布吞并巴勒斯坦被占领土的计划作出回应。2021 年 5 月，爱尔兰成为欧洲联盟第一个宣布以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点相当于事实上的非法吞并的会员国。

79. 在加强问责的建议方面，人权事务高级专员向人权理事会提交了一份报告，指出第三国必须利用其已有的影响力来确保尊重国际人道法。最后，根据安全理事会第 2334(2016)号决议，现状是不可持续的，迫切需要采取重要步骤来稳定局势，扭转消极趋势。高级专员强调，国际社会已采取的步骤仍然不足以实现这一目标，特别是重点努力解决有罪不罚问题这一目标，这是一个基本问题。

请求听询 (A/C.4/76/2、A/C.4/76/3、A/C.4/76/4、A/C.4/76/5、A/C.4/76/6、A/C.4/76/7、A/C.4/76/8 和 A/C.4/76/9)

80. 主席提请注意她在议程项目 59 下收到的 142 项听询请求，其中 1 项涉及美属萨摩亚(A/C.4/76/2)，1 项涉及百慕大(A/C.4/76/3)，1 项涉及英属维尔京群岛(A/C.4/76/4)，4 项涉及法属波利尼西亚(A/C.4/76/5)，6 项涉及关岛(A/C.4/76/6)，2 项涉及特克斯和凯科斯群岛(A/C.4/76/7)，1 项涉及美属维尔京群岛(A/C.4/76/8)，126 项涉及西撒哈拉(A/C.4/76/9)。主席认为委员会希望批准这些请求。

81. 就这样决定。

下午 5 时 30 分散会。