



大会

第七十六届会议

Distr.: General
16 November 2021
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第2次会议简要记录

2021年10月5日星期二上午10时在纽约总部举行

主席：弗雷泽女士.....(马耳他)

目录

主席发言

主旨发言

主管经济和社会事务副秘书长发言

一般性辩论

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

21-14237 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

主席发言

1. 主席说，未来数周，委员会将寻求加快落实《2030 年可持续发展议程》，以确保全球应对冠状病毒病 (COVID-19) 大流行疫情并从中恢复。此次疫情波及各大陆的所有国家和社区。在第七十六届会议期间，委员会将在“危机、韧性、复苏——加速落实《2030 年议程》”主题的指导下开展工作。委员会将努力加强国际团结，就有助于人人获得 COVID-19 疫苗的变革性解决方案和可执行建议达成一致意见。委员会将通过其工作方案，阐明疫情的各方面影响和相关对策。
2. 委员会将特别审查疫情对世界经济的影响，并审议宏观经济、金融和贸易政策方针以及债务管理问题。委员会将审查消除贫困和粮食安全的交叉问题，这些问题与创建新的社会保护、税收和经济模式的必要性以及转变粮食生产和分配制度的必要性等密切相关。委员会将探讨特殊处境国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家面临的挑战。委员会还将讨论可持续发展框架下的一系列议题，特别是与《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议和生物多样性公约缔约方大会第十五次会议有关的议题。鉴于气候变化的影响日益严重，委员会需要确定 2023 年对《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况进行中期审查的条件，并在 2021 年能源问题高级别对话的最新成果基础上，支持各国集体履行在关于气候变化的《巴黎协定》下作出的承诺。委员会需要回顾会员国在联合国各次会议上作出的承诺，并着眼未来，制定创新政策，以加快落实《2030 年议程》，促进强劲复苏。
3. 疫情使委员会的工作方法受到制约，因此，委员会成员决定平等对待所有决议，只对其进行最低限度的更新。虽然不能有更大作为令人失望，但这是一个务实的决定。各代表团应思考对反复提出的决议中新增加的数个段落有何建议：重要的是要体现出委员会正在跟进事态发展并将继续提供相关指导。她感到自豪的是，委员会首次由一个全部由女性组成的主席团指导工作。委员会将尽最大努力应势而为。

主旨发言

4. **Mazzucato 女士**(伦敦大学学院创新和公共价值经济学教授兼创新和公共目的研究所创始主任)通过视频连线发言，辅以数字幻灯片演示。她说，从现有的每个指标来看，会员国 2015 年通过的可持续发展目标不可能如期实现。不仅如此，世界也是危机不断，从金融危机到气候危机再到 COVID-19 大流行危机。需要一种全新的方法。COVID-19 表明，世界仍是准备不足：虽然疫苗问世了，但许多人仍然无法获得。依靠慈善和团结精神来分发疫苗或许是有道理的，但这两者在全球社会中都完全缺失；通过改变商业模式来分发疫苗或许更有意义。国际社会仍允许知识产权以价值提取为基础。这种权利处于创新过程的最上游，而且范围过于广泛，损害了所谓的“集体智慧”。疫情还揭示了数字鸿沟之深：世界各地的许多儿童无法享有受教育权这一人权，这种情况加剧了不平等。在世界许多地区，个人防护设备仍然没有提供给当地的“必要”工作人员。政府不知道如何体现对这类工作人员的重视；社会基础设施不足。卫生保健系统薄弱，使疫情比原本可能的情况严重得多。各国的核算方式不同也是一大问题：对儿童和老年人的照料等活动并未计入国内生产总值。
5. 此外，气候危机导致了健康危机。政府间气候变化专门委员会在其 2021 年报告中再次警告说，这一问题亟待解决。只剩八年时间了，但政府仍对化石燃料能源公司和依赖化石燃料的行业给予补贴。需要设定条件，制定新的社会契约：企业必须进行绿色转型才能获得补贴、纾困、复苏资金以及日常赠款和贷款，应向那些转型较困难的企业提供财政援助。虽然企业界大谈特谈利益攸关方的价值和宗旨，但这并未在资本主义制度中发挥重要作用，当然也没有反映在知识产权治理、疫苗推广或数字技术中，而这些都应以共同利益为指导。
6. 一大问题是政府囿于“修修补补”。如果各国政府仍然认为自己充其量只是市场失灵的修复者，那么可持续发展目标及其 169 项具体目标仍将只是目标，不会成为现实。相反，他们应该积极塑造并共同创造未来市场。他们应利用碳税或公共研发资金等现有杠杆

构建新型经济，而不只是在一个分崩离析的体系上打补丁。需要采取以任务和挑战为导向的方法。

7. 1969 年，美利坚合众国国家航空航天局(美国宇航局)之所以能够启动第一次登月任务，正是因为该国政府采取了以挑战为导向的方法，重新定义了公共和私营部门为实现这一目标而共同努力的方式。除了航空领域，材料、电子、营养等领域也需要进行大量的试验和跨部门合作。各国政府认为，由于缺乏足够资金，它们无力承担许多重大项目，但如果它们重新设计采购政策，注重结果，就可能完成不可思议的事情。美国宇航局将其采购政策从成本加成定价转为固定定价，并不断鼓励创新和质量提升。同样，政府可以为每个可持续发展目标设计具体的针对性赠款、贷款和采购战略。必须摒弃公共部门无需变革就可能实现可持续发展目标的观念：利益攸关方的价值和宗旨必须是公私伙伴关系和采购的核心。如果不作出这种改变，就会白白浪费掉机会，特别是在目前至少某些国家还有可用的 COVID-19 复苏资金的情况下。需要一项“绿色新政”，各国政府不仅要注重绿色过渡，也要注重“新政”内容，确保有生产和工业能力来实现“新政”。

8. 她最近与联合国开发计划署(开发署)合作，发表了一份题为《COVID-19 与构建动态国家能力的必要性：国际比较》的报告，其中审查了能使某些国家比其他国家更好地应对 COVID-19 的因素。这些国家，包括印度和越南，从以前的危机中吸取了教训，投资公共基础设施。但令人不安的是，各国不仅缺乏能力，而且越来越多的政府将特定领域的能力外包给咨询公司，而不是进行内部能力建设；许多国家的工业战略只是有资格获得各种支助的部门清单。政府应利用可持续发展目标来确定所提供的支助，并指导部门投资、转型和创新。政府必须像对待战争一样紧迫地对待可持续发展目标：在战时，采购等工具的结构设计不那么天真，总会找到资金来解决技术难题。不过，如果各国政府出于恐惧而采取行动，即便是紧急行动，也不可能解决气候危机。他们必须将气候危机视为增加投资、创新、技能、就业和进行公正过渡的机会。利用这个机会重新设计可使用的工具，重新引导投资和创新，从而适应以公私伙伴关系为核心的新社会契约。各国政府着手试验的一个好方法是将条件性置于 COVID-19 复苏资金的核心。

9. **Kus 先生**(斯洛文尼亚)说，他强烈支持 **Mazzucato 女士**传递的逻辑信息，并询问改变资本主义的第一步是什么。

10. **Mazzucato 女士**(伦敦大学学院创新与公共价值经济学教授兼创新与公共目的研究所创始主任)说，现在不乏对包容性和可持续增长的讨论；问题在于经济行为体的治理。各国政府陷入修补市场失灵的困境，顾名思义，做得太少，为时已晚。公司治理的基础是股东价值最大化。仅在过去 10 年里，财富 500 强企业就花费了 4 万亿美元回购自己的股票，以提高股价、股票期权和高管薪酬。在商业界，包括在非营利协会企业圆桌会议上，相对于股东价值，对利益攸关方价值的讨论远远不够：必须将利益攸关方价值置于生态系统的中心。伙伴关系应是共生而不是寄生关系，这意味着需要确定衡量标准来衡量伙伴关系何时是有益的。国际社会不应认为伙伴关系都是有益无害的，必须分析需要何种伙伴关系来解决气候危机和可持续发展目标背后的问题。

11. 必须优先考虑“绿色新政”。正如活动人士 **Greta Thunberg** 所说，应“听从科学”。“新政”意味着要改变合同，实际上是重新制定支撑每项知识产权、每项纾困计划或公共银行贷款的合同，就像美国宇航局重新设计合同一样雄心勃勃。各国政府和联合国必须停止各自为政。他们应该共同学习如何壮志雄心、分清轻重缓急，摒弃公共部门充其量只能修补市场失灵的普遍观点。

12. **Larue 女士**(多米尼加共和国)提及“登月任务”比较，询问 **Mazzucato 女士**国际社会需要如何合作才能使人类在飞船不被烧毁的情况下登上月球。

13. **Mazzucato 女士**(伦敦大学学院创新与公共价值经济学教授兼创新与公共目的研究所创始主任)通过视频连线发言说，欧洲核研究组织是一个巨大的公共物理实验室，表明了国际社会对物理学研究的重视，避免战争也被列为优先事项。真正的国际合作已经为某些领域带来巨大进展。国际社会必须以同样的紧迫感和重要性、同样的热情，应对 17 项可持续发展目标背后的社会挑战。人类具有能动性：世界经济的运作方式是决策的结果。国际社会应该利用世界贸易组织来决定如何治理目前阻碍国际合作的知识产权，而

不是只抛出“伙伴关系”的概念；各国政府应重新设计其采购系统，以实现目标。

14. 如果各国政府充分利用其掌握的工具，包括采购和所有政府财政支助，全球局势将大不相同。条件性在国际融资中尤为重要，应利用条件性来加强对卫生、公共教育、研发等领域的投资，引导研发朝着绿色过渡和其他全球目标迈进，并通过培训和确保体面的工资和良好的工作条件来提高工人生产力。这一新的条件性与“华盛顿共识”的条件性相反，必须以实现可持续发展目标为中心，且必须在国际和国家两级落实。

15. **Coraiola Yinde Kloss 先生**(巴西)提到疫情对工业品和农产品供应的负面影响，但同时表示这场危机可能为发展中国家进一步参与全球供应链提供机会。考虑到这些国家进一步参与所需的条件，如规模经济和对外贸易增加，他询问发展中国家应采取何种办法来生产更多更优的工业品、农产品和服务，以防止在疫情期间面临的困难再次出现。

16. **Mazzucato 女士**(伦敦大学学院创新与公共价值经济学教授兼创新与公共目的研究所创始主任)说，第一步是提高对各国面临的挑战的认识，然后实地建设应对这些挑战的能力。工业战略和政策是关键：各国政府必须非常清楚地了解本国的挑战和任务，而不只是列出有资格获得财政支助的部门；必须制定明确的战略，使所有部门转型、投资、创新，以实现其目标。气候危机要求每个部门转型，部门间的合作至关重要。国家公共银行应通过设定条件，成为促进转型、包容性和可持续增长的工具：他们应向那些准备走可持续增长道路的公司提供赠款，而不是选择成功的公司。有意愿的小公司应得到额外支持。劳动力占国内生产总值的比例处于历史最低水平。政府的目的是增加利润，而是增加投资。发展中国家的商业投资水平往往很低，应抓住当下形势，鼓励面向社会的投资。为作出必要改变，需要开展大量精细的工作，如深入剖析并重新设计政策和合同，这些工作至关重要。

主管经济和社会事务副秘书长发言

17. **刘振民先生**(主管经济和社会事务副秘书长)通过视频连线发言说，虽然发达国家已经看到隧道尽头的曙光，但较贫穷国家仍在与大流行病的最严峻形势作斗争。获得疫苗的机会明显不平等：世界卫生组织估

计，全球约 40%的人口至少接种了一剂疫苗，而低收入国家中这一数字仅为约 2%。COVAX，即获取 COVID-19 工具加速计划的疫苗支柱，最近将 2021 年交付疫苗的预测量从 19 亿降至 14 亿。虽然 2021 年全球经济预计将增长 5.4%，但这一数字掩盖了富国和穷国之间的巨大差距。2020 年 1 月至 2021 年 6 月，发达国家应对疫情危机的财政支出高得惊人，预计达到人均 13 500 美元，而最不发达国家的平均人均支出仅有 21 美元。疫情加剧了许多贫穷和弱势群体的脆弱性，逆转了妇女取得的进步，破坏了就业和生计。与此同时，气候变化和生物多样性丧失的威胁仍在增加。秘书长警告说，疫情不仅可能导致发展进入“迷惘期”，还可能导致出现“迷惘的一代”年轻人，他们受教育程度低、失业、心怀不满。鉴于所有这些消极趋势，必须借助 COVID-19 推动的国际科技合作的势头，使《2030 年议程》成为现实。

18. 委员会必须提供政策指导，帮助世界走上可持续的复苏之路。2020 年，1.19 亿至 1.24 亿人陷入赤贫，饥饿人数增加了 7.2 亿至 8.11 亿。应该利用“联合国消除贫困十年”来扭转这一趋势。委员会可以审查正在进行的缓解疫情影响的举措，并鼓励采取进一步行动，消除发展中国家面临的经济制约。最近分配的 6 500 亿美元特别提款权将有助于解决紧急的流动性需求；外部影响力强大的国家可以通过捐赠或转借其未使用的特别提款权来扩大其发展影响。虽然二十国集团暂停偿债倡议已延长至 2021 年 12 月，但由于债务重新安排，未来的偿债费用可能令人望而却步。

“暂停偿债倡议之外的债务处理统一框架”也很重要，尽管在 2021 年剩余的时间里可能从中受益的国家寥寥无几。委员会可以鼓励开展更多风险知情的发展合作，并履行官方发展援助承诺。委员会可以呼吁会员国加强国际税务合作，并考虑秘书长关于创建一个新的联合机制来处理非法资金流动的建议。委员会还必须帮助发展中国家动员必要的国内税收，以充分投资于可持续发展目标；在这方面，鼓励各代表团参与即将与全球投资者促进可持续发展联盟进行的对话。

19. 委员会可以综合处理其议程，例如在决议中承认粮食、水和能源之间的相互关系，这方面可以借鉴联合国粮食体系峰会、大会能源问题高级别对话和 2018-2028 年“水促进可持续发展”国际行动十年。即

将举行的活动，包括《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议、第二届全球可持续交通大会和第二届联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议，应助力将拯救地球的行动推向更高水平。在这方面，委员会可以筹备将在 2022 年可持续发展高级别政治论坛上对关于海洋和陆地生物多样性的可持续发展目标 14 和 15 的审查。

20. 需要特别关注特殊处境国家和中等收入国家，因为其多重脆弱性加剧了疫情对它们的影响，导致其社会经济表现为 30 年来最差。第五次联合国最不发达国家问题会议应为帮助这些国家摆脱贫困提供动力。疫情导致 2020 年小岛屿发展中国家的国内生产总值萎缩约 4.7%，凸显了内陆发展中国家建立韧性交通系统的必要性，且加剧了中等收入国家的脆弱性，其中许多国家正面临更高的失业率，不平等日益严重，妇女在劳动力市场的参与度也出现倒退。委员会和经济及社会理事会将在 10 月 20 日的联席会议上重点讨论特殊处境国家的生产能力建设问题。

21. 总之，委员会的任务是审议复苏措施，以扭转贫困、饥饿、失学、性别不平等方面的消极趋势。委员会应根据秘书长在《我们的共同议程》报告中呼吁的新社会契约，努力支持实施强有力的社会保护方案、建立全民卫生保健系统、持续提供基本服务。委员会预计还将就如何利用科学技术，特别是在粮食和能源系统等领域的利用，提供指导。他认识到，由于防疫相关措施，委员会决定只重点讨论几项决议，但他敦促委员会提供雄心勃勃和有影响力的指导。

22. **Mabhongo 先生**(南非)询问 **Mazzucato 女士**和 **刘先生**，南非等主要依赖煤炭发电的国家应如何向其他能源过渡。此外，他想知道国内生产总值如何能够继续作为衡量各国经济成功的主要标准，如果保留这一标准，应作出何种改变。

23. 主席说，由于互动对话已结束，她将发送南非代表团刚才提出的问题，并分发收到的答复。

一般性辩论

24. **Diallo 先生**(几内亚)代表 77 国集团和中国发言说，他希望提出一个影响政府间进程的重要问题。《联

合国宪章》明确规定了会员国参与的重要性以及观察员的权利。2011 年，欧洲联盟被授予更高的观察员地位，但这并不意味着其秘书处有权在代表各集团发言的会员国之前发言。按照惯例，欧盟成员国在分配给欧盟的发言时段发言并没有问题，但秘书处发言不符合联合国惯例，且将开创一个危险的先例，破坏本组织的总体运作。77 国集团完全支持所有会员国和观察员的参与，承认他们都会带来价值。尽管如此，委员会达成共识的重要性也适用于其主席团作出的工作决定，77 国集团不赞成单方面作出的任何决定。决不能在这方面为今后的会议开创先例，应在委员会继续开展工作之前解决这一问题。

25. 在 COVID-19 大流行的情况下，委员会要完成关键的规范制定工作，以成功落实《2030 年议程》。委员会必须重点关注消除贫困的总体目标，以不让任何一个人掉队和共同但有区别的责任原则为指导，以平衡、协调、综合的方式实现可持续发展的三个层面。77 国集团深感关切的是，COVID-19 使得发展挑战更加严峻，将在 2021 年后产生深远影响。必须采取经济、社会和环境政策，推动结构性变革和其他形式变革，创造有利于加快实现可持续发展目标的条件。在这方面，77 国集团欢迎召开第二次“聚焦可持续发展目标”活动，以审议紧急行动，确保 COVID-19 应对和恢复工作的公平性和包容性。

26. 疫情为更强劲、更可持续、更具包容性的全球发展提供了机会。在这方面，77 国集团重申，官方发展援助是国际合作的主要渠道，并敦促捐助国履行其官方发展援助承诺，将官方发展援助与发展中国家的国家优先事项进行对接。联合国系统应与国际金融机构协商，推动制定不仅限于人均收入的衡量可持续发展进展的透明指标。此外，能够公平、广泛、快速地获得安全、有效、负担得起的 COVID-19 疫苗和治疗对于拯救生命和加强全球经济复苏至关重要，应予以保障。同样迫在眉睫的是，需要解决疫情对现有危机的复杂影响，这些危机已给粮食系统造成压力，加剧了粮食不安全。

27. 为了实现经济增长以减少贫困，宏观经济和社会政策必须创造就业机会，加强金融和社会包容性。此外，需要加大对基础设施、互联互通、农业以及卫生

保健和教育等基本服务的投资。鉴于国际贸易能够促进包容性经济增长、消除贫困、推动可持续发展，有必要促进并加强一个公平、平衡、开放、包容、非歧视、透明、公允、基于规则、可预测的多边贸易体系。在这方面，77 国集团重申，南南合作是对南北合作的补充，而不是替代，南北合作仍是主要的发展合作渠道。气候变化广泛、空前的影响给发展中国家，特别是最贫困和最脆弱国家造成了巨大负担。因此，77 国集团期待《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议和生物多样性公约缔约方大会第十五次会议能够提振气候雄心、塑造韧性、推动减少排放量。委员会的各项议程对各国实现其发展目标至关重要。委员会必须保证不让任何一个人掉队的承诺成为现实，并推进《2030 年议程》，真正改变世界。

28. 主席在答复 77 国集团和中国代表最初就发言顺序提出的意见时说，大会第 65/276 号决议赋予欧洲联盟与各集团同等的发言权利。只是按照大会会议执行该决议的方式执行了决议，即各集团按其在发言名单上登记的顺序发言。事实上，她作出的唯一决定是保持给予 77 国集团和中国的惯常礼遇，即该集团无论何时被列入发言名单，都是第一个发言。

29. **Gonzato 先生**(欧洲联盟代表以观察员身份)也代表阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰发言说，一般性辩论的主题反映了未来十年的首要挑战：需要促进可持续发展并解决不平等问题；同时鉴于气候变化的灾难性影响日益严重，需要学会在地球边界内生活。是时候停止向自然开战、与地球和平相处了。为此，欧洲“绿色新政”的核心是到 2050 年使欧洲成为第一个气候中和大陆。但是，减少全球排放量不仅是欧洲的任务，即将举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议是所有缔约国增强其气候雄心的机会。欧洲联盟承诺到 2030 年将其温室气体排放量减少 55%，并鼓励所有国家提高对国家自主贡献的雄心。这次缔约方会议也是缩小气候资金缺口的机会。到 2027 年，欧盟机构将为气候融资额外提供 40 亿欧元，其他机构也必须增加捐款。必须使经济增长与地球健康相协调，改变人们的饮食、出行、消费方式。鉴于必须保护生物多样性以提高经济和人类福祉，欧洲联盟最近宣布将其用于生物多样性保护的外部

资金增加一倍。世界必须利用气候和自然“超级年”，引导经济社会转型，转向人类对环境的回馈大于索取的循环经济。欧洲联盟已将转向循环经济作为实现气候中和、创造可持续增长和就业机会以及阻止生物多样性丧失的必要一环。

30. 疫情对世界的冲击考验了多边主义，但也为团结一致建设一个更可持续、更包容、更公正、更平等、更有韧性的世界提供了机会。在这方面，首先要确保所有人都能获得安全有效的疫苗、医疗用品、诊断、治疗。作为 COVAX 支柱的主要捐助者之一，欧洲联盟已承诺向低收入国家捐赠 2.5 亿剂疫苗，到 2022 年中期将再捐赠 2 亿剂。

31. 加强卫生系统和全民健康覆盖对于社会福祉和未来大流行病预防至关重要。人们必须通过全面的“一体化卫生”办法，研究流行病的根源、环境对健康的影响以及抗微生物药物耐药性的威胁。欧洲联盟及其成员国调集了 400 多亿欧元，帮助伙伴国抗击疫情，处理紧急卫生状况和人道主义需求，加强卫生系统和社会保护，并助力这些国家实现经济复苏。此外，欧洲联盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩呼吁制定一项全球复苏倡议，将投资和债务减免与实现可持续发展目标和《巴黎协定》目标的进展联系起来。疫情体现出科学、技术、创新在寻找拯救生命的解决方案、作出知情决定、建设韧性社会等方面的作用。欧洲联盟认识到数字技术在建设更繁荣、更绿色的社会方面的作用，致力于利用新技术，包括努力改善世界各地的数字基础设施、提高数字素养等，推动可持续发展。

32. 在分发的工作方案中，主席团承认疫情形势有所改善，并将代表和秘书处工作人员的健康置于首位，欧洲联盟欣见主席团关于委员会工作的文件(A/C.2/76/CRP.1)。不过，只是本着妥协精神，才接受了平等对待所有决议的决定。委员会最好能就几项决议进行深入谈判，传递联合国准备恢复工作并加快落实《2030 年议程》的信号。所幸，与委员会议程有关的联合国主要进程，如即将举行的里约三公约缔约方会议和第五次联合国最不发达国家问题会议，不会受到商定模式的阻碍。最后，在本次发言之后，欧洲联盟及其成员国不打算在一般性辩论期间就具体议程项目发言。

33. **Fifield 先生**(澳大利亚)也代表加拿大和新西兰发言说,他赞赏主席团在审议委员会工作方法时对代表和工作人员安全的考虑。所有代表团都应遵守这些方法,特别是商定的工作时间。

34. 在疫情暴发之前,世界尚未走上实现可持续发展目标的轨道,如今前路甚至更为艰难。虽然迫切需要实现复苏,但国际社会不能忽视为创建繁荣稳定的全球社会而需要应对的长期挑战。各国政府应吸取 COVID-19 的经验教训,加强卫生系统,并采取“一体化卫生”办法,其中包括确保公平获得安全有效的疫苗。各国必须紧急应对气候变化,包括向净零排放的全球能源经济过渡。国际社会必须处理特殊处境国家的独特需求和情况,优先考虑性别平等,这对家庭、社区和经济都有好处。

35. 联合国发展系统如果要促进实现可持续发展目标,并指导各国从 COVID-19 中集体复苏,就必须胜任其职责。委员会有责任保护并确保落实《2030 年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》和《仙台框架》,这些文件代表了国际社会商定的国际发展优先事项,是广泛协商的结果。重起炉灶、改变方向或撤销这些协定都将破坏委员会的宗旨。

36. 委员会在“采取行动实现可持续发展目标十年”中可发挥重要作用。委员会必须推动在性别、贫困、气候变化和环境保护、司法和人权等领域正在进行的可持续发展工作。在这方面,委员会可以而且应该作出改进,使其工作方法适应当前现实和挑战。振兴不应只是增加新的问题和决议:委员会应更新和调整其议程,确保其工作以《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》为指导,这两个议程共同构成了全球发展路线图。

37. **Castañeda Solares 先生**(危地马拉)代表中美洲一体化体系发言说,COVID-19 加剧了不平等、极端贫困和面对气候变化和生物多样性丧失的脆弱性日益升高等现存问题。中美洲一体化体系成员国呼吁让所有人都能公平、及时地获得疫苗,以补充国家层面防治和遏制 COVID-19 的努力。国际社会必须共同努力,支持各国的复苏,优先考虑创建一种基于环境保护、韧性、性别平等、社会包容、获得教育和公共保健服

务以及粮食和营养安全的福祉模式。重要的是,为支持复苏而进行的合作和分配的资源绝不能取代执行《2030 年议程》的措施,特别是那些专门针对消除贫困的措施。

38. 粮食和营养不安全在全球普遍存在,并且在疫情期间有所加剧,这是一个令人深为关切的问题。因此,2021 年联合国粮食体系峰会的召开非常及时;它将使会员国能够进一步制定行动计划,以建立可持续和综合的粮食体系,保证有营养、无害和健康食品的生产 and 获取。此外,生产和社会部门的复苏对于全面振兴经济至关重要;因此,请国际合作伙伴支持中美洲经济复苏的建议,并在科学、技术和创新领域提供能力建设。一个公正、基于规则、开放、非歧视和公平的贸易体系极为重要。中美洲一体化体系国家认识到走向一体化和互补性经济、促进公私伙伴关系和所有部门参与的价值,并认识到有必要创建各种机制,以增加区域和对外贸易。

39. 中美洲区域经常受到水文气象事件的影响,脆弱群体尤其深受其害;除此之外,中美洲区域还会遭受火山喷发和地震等地质灾害。政府间气候变化专门委员会认识到中美洲是最容易受到气候变化有害影响的区域之一,因此《仙台框架》对该区域至关重要。根据《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》,发达国家要担起历史责任,遵循共同但有区别的责任原则和气候正义原则,带头减少温室气体排放,并有必要制定赔偿政策。发达国家必须履行承诺,将全球气温升幅控制在 1.5 摄氏度以内,并向发展中国家提供额外、可预测和充足的财政资源,用于适应和缓解措施。此外,工业和运输领域的可再生能源和清洁技术是经济复苏的关键,发展伙伴应继续支持执行《2030 年中美洲可持续能源战略》。

40. 鉴于《2030 年议程》的综合性,联合国系统应确保其机构、各基金和方案的任务涉及可持续发展目标之间的相互联系。特别是随着国内生产总值的增加,各国获得优惠融资的机会减少,这是一个令人关切的问题。许多国家无法获得其他资金来源来满足其需要。必须加强努力,包括分享经验,改善联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方之间的协调和支持,消除中等收入国家在可持续发展方面面临

的重大障碍。应使用多维指标来评估中美洲复杂多样的发展现实，多边开发银行和捐助者应制定有顺序、分阶段和逐步毕业的政策。区域合作以及南南合作和三方合作都可以在执行《2030 年议程》方面发挥作用，但它们仍然是对南北合作的补充，而不是替代。南北合作应遵循水平、团结、共同参与、共识、公平、分担责任、互惠、不干涉和不附加条件的原则。

41. 最后，旅游业对中美洲的可持续发展至关重要，它有助于减缓贫困、创造就业、分配收入和提高生活水平。为此，根据大会第 74/211 号决议，危地马拉将代表中美洲一体化体系介绍题为“中美洲的可持续旅游业和可持续发展”的双年度决议草案。他希望会员国能像往年一样，以协商一致方式通过该决议草案。

42. **Namangale 先生**(马拉维)代表最不发达国家集团以视频方式发言说，最不发达国家正在寻求确定其优先发展重点和承诺，以期在第五次联合国最不发达国家问题会议上通过一项新的行动纲领，而此时 COVID-19 大流行没有减缓的迹象，正在逆转发展中国家来之不易的成果，给最不发达国家造成了最严重的损失。

43. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)的数据显示，2020 年，世界产出减少了 3.9%，这是进行此类数据统计以来全球总体经济活动最大的年度降幅。《2021 年世界投资报告》显示，外国直接投资减少了 35%。正如秘书长在其关于国际金融体系与发展的报告(A/76/230)中所警告的那样，在未来，世界面临着一些国家复苏而其他许多国家却在贫困、不可持续债务和紧缩的循环中越陷越深的风险。国际货币基金组织(基金组织)、世界银行集团和各发展伙伴为应对经济影响提供的财政支助显然是有益的，但疫情表明世界迫切需要一个更强大、反应更迅速、一致和公平的全球金融安全网。筹措资金将是执行新行动纲领的关键。在流动性和对外偿付能力受到限制的背景下，强有力的承诺必须有强有力的行动来配合。

44. 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议召开之前，政府间气候变化专门委员会明确表示，人类在有意义地遏制全球气温上升方面行动不够迅速和果断。最不发达国家仍然致力于实现温室气体零排放，并采取政策和行动来应对气候变化。然

而，适应仍然是其应对措施的一个关键组成部分，因此，缓解资金和适应资金之间达到一比一平衡，即 50% 的适应资金流向脆弱国家，对最不发达国家的气候应对至关重要。

45. **Web 2.0 技术**的数字革命以及人工智能、机器人技术、物联网、基因编辑等第四次工业革命的兴起，蕴藏着巨大的可持续发展潜力。然而，在所有这些进步中，不平等现象依然存在，数字和技术鸿沟因 COVID-19 而进一步加深。在这方面，他注意到最不发达国家技术库的宝贵作用，并再次呼吁让其惠及所有最不发达国家。

46. 最后，截至 2021 年 8 月下旬，高收入国家约 60% 的人口至少接种了一剂 COVID-19 疫苗，而这一数字在最不发达国家仅为 1%。《经济学人》的一项研究表明，疫苗推广缓慢可能会使较贫穷国家损失 2.3 万亿美元的产出。多边主义对于确保所有人的安全和保障全球经济复苏比以往任何时候都更加重要。必须在所有部门和各级进行大量投资，脆弱国家必须能获得负担得起的市场融资，这样他们才不会无可挽回地落后于其他国家。最不发达国家需要获得赠款和长期筹资，也需要通过创新融资机制和可持续投资奖励措施调动私营部门资源。

47. **Ilyassov 先生**(哈萨克斯坦)代表内陆发展中国家集团发言说，COVID-19 大流行进一步限制了内陆发展中国家的金融和财政空间，阻碍了《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《2030 年议程》的进展。对跨境流动的限制尤其影响到这些国家，减少了他们的贸易和必需品的流动。2020 年，内陆发展中国家的实际国内生产总值和外国直接投资大幅下降，外债偿还还是其中许多国家的一个主要障碍。二十国集团向穷国提供救济的努力突出了国际主权债务减免和重组机制固有的弱点，随着不平衡和不确定的复苏开始，债务国和债权国未解决的债务困扰的长期成本只会增加。2019 年《维也纳行动纲领》执行情况中期审查显示，尽管取得了重大进展，但要到 2024 年实现《纲领》的目标，还需要付出更多努力。疫情给内陆发展中国家带来了严重影响，导致其本已脆弱的卫生和社会保护系统更加不堪重负，也进一步减少了这些国家在世界贸易中的份额。委员会在处理

COVID-19 以及特别伤害内陆发展中国家的其他全球危机方面可发挥重要作用，这些危机包括气候变化、荒漠化、生物多样性丧失、粮食和水不安全、环境退化和冲突。

48. 内陆发展中国家要想实现良好复苏，首先需要在国内资源、债务减免、官方发展援助、贸易、私营部门发展、南南合作和三方合作、技术转让、外国直接投资和能力建设等领域获得国际支持。其次，这些国家需要获得大量投资来创建无缝交通、能源和数字连接。第三，加强包括支持经济多样化和生产能力建设等的区域和国际支持对于增加这些国家的出口至关重要。第四，必须提供更多资源，让这些国家能够应对气候变化的灾难性影响，因为气候变化造成粮食和水不安全，破坏这些国家人民的生计，迫使他们进行大规模迁徙。第五，需要在技术和创新领域加强合作，这对于经济结构转型、应对 COVID-19 和加速执行《维也纳行动纲领》至关重要。为此，哈萨克斯坦以内陆发展中国家集团主席的身份，于 2020 年开始制定加速执行《维也纳行动纲领》的路线图。

49. 在最近举行的第二十次内陆发展中国家外交部长会议上，与会者在一项部长级宣言中给出了明确的信息：必须加强包括协调工作在内的国际努力，以支持实现《维也纳行动纲领》各项目标。路线图旨在打破各自为政的局面，促进联合国各机构、其他国际组织、内陆发展中国家、过境国、发展伙伴、私营部门和其他利益攸关方之间的工作协调。随着 2024 年的临近，是时候开始筹备第三次联合国内陆发展中国家问题会议了；因此，内陆发展中国家集团将请大会在本届会议上就上述会议的组织作出决定。

50. 最后，委员会的任务范围涉及气候不公正、经济不平等和巨大的数字差距这三大鸿沟，因此，委员会在创建社会经济和气候稳定和可持续性方面发挥至关重要的作用，而这最终是和平、人权、人人享有尊严、平等、正义和团结的基础。

51. **Sulaiman 女士**(文莱达鲁萨兰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，疫情扭转了实现可持续发展目标的进展，特别是在贫困和不平等方面的目标。委员会必须继续开展其重要工作，确保经济增长和可持续发展，同时在世界范围内努力减轻 COVID-19 的社会

经济影响，建设更美好的未来。在国际社会努力维持复苏势头的同时，疫苗接种仍然是当务之急。经济发展需要由财政和货币刺激来支撑，国际社会必须监测金融体系的风险，以保证稳定、保障复苏。

52. 东盟目前正在制定一项战略性的整体倡议，以更好地协调采取区域措施应对紧急情况和灾害。具体而言，该机制将改善东盟共同体三个支柱之间的协调，以更好地作出区域反应。新的《东盟全面复苏框架》基于卫生、人的安全、经济一体化、数字化转型和可持续性领域的战略，旨在确保该区域在摆脱疫情后变得更强大。东盟呼吁加强疫苗研究、开发和生产领域的合作，并将疫苗作为一种全球公益品提供给所有人。

53. 数字化转型步伐很快，加速了数字技术在东盟经济体和社会中的应用。特别是，在疫情期间，数字技术为中小微型企业创建了一些新的商业模式。在这方面，东盟正在制定一项关于第四次工业革命的综合战略。东盟的目标是通过执行一个新的循环经济框架，结束有限资源浪费的循环，同时促进经济增长和减少对环境的压力。东盟意识到海洋作为经济增长和创新驱动力的作用，于 2021 年 6 月召开了一次蓝色经济讲习班，以促进对这一概念的共同理解，并确定东盟成员国的合作领域。

54. 包括能力建设、技术转让和财政支持在内的执行手段对于加速实现可持续发展目标至关重要，对推进环境保护和养护方面的合作也同样重要。在这方面，东盟正在制定一项基于七个优先事项的环境战略计划，以指导今后十年的区域合作。东盟仍然致力于促进实现《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》各项目标。东盟一直与亚洲及太平洋经济社会委员会合作，增进“东盟共同体愿景 2025”与《2030 年议程》之间的互补性，包括为此通过了一项专门的互补性倡议。东盟期待通过《执行东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025 年)》，加强与联合国的合作。

55. **King 女士**(圣文森特和格林纳丁斯)代表加勒比共同体(加共体)发言说，在政府间进程中维护议事规则是重要且必要的。关于欧洲联盟在发言名单上的排位问题，加共体回顾指出，2011 年，加共体对提升观察员地位问题采取了原则性办法。发言顺序应根据

《联合国宪章》和大会议事规则安排，影响会员国和委员会工作的决定应以协商一致的方式为指导。

56. 疫情对小岛屿发展中国家造成了尤其严重的破坏性影响，加剧了这些国家现有的脆弱性，在卫生、经济和债务领域造成了灾难性打击，而与此同时，气候危机也同样在恶化。由于旅游业不景气以及 COVID-19 防控措施导致生产活动放缓或停止，许多加勒比国家正面临严重的经济衰退。此外，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在其 2021 年报告中指出，由于疫情加剧了长期存在的结构性挑战，经济复苏预计将受到限制。在这种情况下，必须优先考虑全面实施《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》，与《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》形成合力。加勒比小岛屿发展中国家需要新的和经过重新调整的融资机制，这些机制必须更加公平、包容和反应灵敏，以便重新取得进展，并解决这些国家的高额债务问题。在这方面，加共体欢迎基金组织核准分配约 6 500 亿美元的特别提款权，并鼓励发达国家自愿重新分配新的或现有的特别提款权，以援助发展中国家和脆弱国家。此外，加共体赞赏暂缓偿债倡议。在目前的条件下，该倡议进一步延长到 2022 年是必要的；该倡议应扩大资格标准，以容纳最需要它的国家。

57. 从中等收入类别毕业使小岛屿发展中国家面临的挑战更加复杂，因为他们被排除在优惠融资之外，进一步缩小了他们本已有限的财政空间。30 年来，小岛屿发展中国家一直呼吁制定国内生产总值以外的衡量标准，用于确定以减让性条件获得资源的资格。在这方面，加共体注意到 A/76/211 号文件所载的秘书长报告，并重申支持多维脆弱性指数，该指数应在 2022 年底前制定完成。

58. 加共体国家赞扬拉加经委会努力支持区域复苏，并促进债务换气候等举措以及绿色债券和蓝色债券等机制。小岛屿发展中国家继续努力应对气候变化的破坏性影响。加共体严重关切排放差距问题；加共体敦促发达国家履行承诺，每年调集 1 000 亿美元用于发展中国家的气候行动。

59. 最后，联合国发展系统在支持各国政府应对疫情方面可发挥重要作用。联合国发展系统应紧急扩大对

各国的援助，并采取基于国家优先事项和具体需要的多层次办法，并确保国家自主权和领导权。

60. **Webson 先生**(安提瓜和巴布达)代表小岛屿国家联盟通过视频方式发言说，关于欧洲联盟在发言名单上的排位问题，《联合国宪章》明确规定了会员国参与的重要性以及观察员的权利。虽然观察员的参与对委员会的工作至关重要，但应根据既定规则和惯例确定他们在发言名单上的位置。委员会工作需要协商一致，这同样也适用于主席团的工作，因此，主席团不应单方面作出决定。

61. 许多小岛屿国家仍在努力管理和防控 COVID-19 大流行；一些国家甚至正在经历第一波由其中最致命的病毒毒株导致的疫情。由于这些国家还没有准备好将重点转向复苏，疫情防控仍然是他们的首要关切。气候变化使这一严峻现实更加复杂：更频繁和更强烈的风暴、海平面上升、干旱事件和气温上升，这些导致了粮食不安全、能源成本升高和人们流离失所。国际社会必须认真对待小岛屿发展中国家的脆弱性。高排放国必须履行《巴黎协定》规定的义务，通过《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六次会议找到持久的解决办法。

62. 委员会的工作是双重的：它必须考虑《2030 年议程》的相关方面，也必须考虑新的和正在出现的挑战。它还必须通过有针对性的可持续发展解决办法应对小岛屿发展中国家面临的具体和固有的挑战。然而，年复一年，委员会的发展议程仍然受到威胁。COVID-19 大流行逆转了来之不易的发展成果，暴露了多边体系的缺陷，包括缺乏有效的持续伙伴关系。虽然由于与疫情有关的规程，委员会将再次无法充分审议其议程，但委员会应该能够在目前的条件范围内推进其发展工作。小岛屿国家联盟将充分利用本届会议提供的有限空间，并呼吁所有代表团支持小岛屿国家的优先事项，小岛屿国家联盟也将支持其他国家的优先事项。

63. 由于商业中断、零星的岛屿关闭和封锁、旅游业急剧下降和汇款大幅减少，小岛屿发展中国家正遭受着严重的社会经济影响。贫困、失业和债务危机加剧几乎不可避免，复苏也将长路漫漫。联合国系统和其他发展伙伴必须准备采用新的支助机制，特别是在《萨摩亚途径》的任务期限即将结束之际。

64. 小岛屿发展中国家的处境岌岌可危，需要获得不会增加其债务的资金。他们还需要更完善的基础设施，以跟上日益增长的全球需求。应以“采取行动实现可持续发展目标十年”为契机，努力履行不让任何一个人掉队的承诺。在这方面，小岛屿国家联盟呼吁国际社会采取紧急和有效措施，杜绝单方面强制性经济措施。从最不发达国家类别毕业的标准必须反映设立该类别的原因；在这方面，小岛屿国家联盟期待着多维脆弱性指数制定完成。

65. 主席说，她和本届主席团都没有决定让欧洲联盟在各集团之间发言。她所做的唯一决定是执行大会第65/276号决议。

66. **Agyeman 先生**(加纳)代表非洲集团发言说，尽管情况具有挑战性，但委员会必须公正地履行其责任，以有效和坦率的方式讨论加快可持续、有韧性的复苏和在三个层面实现可持续发展所需的行动和措施。

67. 许多非洲领导人在高级别周期间举行的活动中介绍了他们的优先事项、关切和可持续发展方面的努力。为了确保从 COVID-19 大流行中获得有韧性和可持续的复苏，国际社会必须全力执行《2030 年议程》，并特别注重确保政策有效，巩固国家机构，并加强区域和国际行动的协调。疫情使公共卫生体系不堪重负，非洲尤其如此，并对卫生、粮食安全和教育领域造成了损失。必须消除出口壁垒，以便向非洲国家提供治疗和诊断手段，并确保人们充分获得疫苗，让疫苗成为全球公益品。非洲集团认识到应对当前全球挑战需要全世界共同努力，同时也强调有必要采取有针对性的地方和区域解决办法。

68. 非洲是对气候变化所负责任最小的大陆，但却不成比例地受到其破坏性影响，特别是在萨赫勒地区。气候变化对包括非洲小岛屿发展中国家在内的许多非洲国家的生存构成威胁。因此，《巴黎协定》必须得到执行。技术赋能的农业、可持续能源和健全的水资源管理都具有巨大潜力，可以应对气候适应、韧性、粮食安全和可靠的粮食体系之间的相互联系。投资于人力资本、社会保护、发展、技能培训以及妇女和青年，对于获得强劲复苏和建设更美好的未来至关重要。

69. 发展筹资仍然是非洲集团关切的核心。非洲面临的一些挑战包括资金不足和债务成本高、商品和服务的市场准入不足、数字鸿沟不断扩大、获得必要药品和医疗用品的渠道受到限制、旅游和出口收入下降以及非法资金流动。非洲国家迫切需要一个包含债务减免和延期付款的经济刺激一揽子计划，以便为各国政府提供即时的财政空间和流动性。重新分配特别提款权是发达国家支持非洲国家的最有效方式之一。此外，由于疫情还未呈现出结束的态势，延长暂停偿债倡议的期限并扩大其范围以满足中低收入国家的需要对于预防破产至关重要。非洲集团呼吁发展伙伴履行其在技术转让和融资、特别是官方发展援助和气候融资方面的承诺。

70. 世界银行集团和基金组织、二十国集团、贸发会议和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议即将举行的会议对于使世界走上可持续、有韧性和包容性道路至关重要。最后，南南合作和三方合作正在发挥越来越重要的作用，非洲集团为包括非洲在内的南方国家感到自豪，他们正在相互支持，以应对疫情的多层面影响。

71. **Muhammad Bande 先生**(尼日利亚)说，确保人人能获得疫苗至关重要。在疫情背景下，委员会的发展工作更加重要。委员会必须以将《2030 年议程》主流化的方式安排工作，并着力为持续和包容性经济增长和共同繁荣创造条件。委员会必须努力在其行动和长期投资中实现透明和承诺，并努力加强国际合作。必须让所有国家在平等基础上以和平和包容的方式参与旨在执行《2030 年议程》的行动。一个普遍、基于规则、开放、非歧视和公平的多边贸易体系是发展的关键，对于从疫情中复苏和抵御未来冲击也非常重要。

72. 打击非法资金流动和确保追回和返还非法所得资产有可能在短期内为发展提供资源。腐败现象对稳定、和平和经济前景产生了负面影响，在发展中国家尤为如此。腐败还助长了非正常移民，破坏了国家间关系和人际关系。因此，尼日利亚代表团欢迎国际金融问责、透明和廉洁以利实现 2030 年议程高级别小组的报告，并敦促会员国支持其中所载的系统性改革建议。尼日利亚代表团还支持在经济及社会理事会的

主持下创建一个全球协调机制，以系统地监测非法资金流动和加强金融诚信，促进可持续发展。

73. 为确保不让任何一个人掉队，委员会应优先考虑发展中国家的需要，包括支持南南合作和三方合作。需要根据商定的建议扩大筹资规模，以实现可持续发展目标，也需要使全球金融和经济政策与《2030 年

议程》保持一致。筹资战略应确保获得新兴技术的公平性。

74. 最后，社会保护政策在解决贫困、失业、不平等、社会和经济脆弱性以及创建包容性社会方面可发挥很大作用。

下午 1 时散会。