



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

8953-е заседание

Вторник, 25 января 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Стёре/г-жа Юуль/г-жа Сайед (Норвегия)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Бразилия	г-н Коста Филью
Китай	г-н Чжан Цзюнь
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-н Бубейя
Гана	г-н Бавумиа
Индия	г-н Тирумурти
Ирландия	г-жа Бирн Нейсон
Кения	г-н Кибойно
Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
Российская Федерация	г-н Кузьмин
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа Нуссейба
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Война в городах: защита гражданских лиц в городских условиях

Письмо Постоянного представителя Норвегии при Организации
Объединенных Наций от 10 января 2022 года на имя Генерального
секретаря (S/2022/23)

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19, настоящий официальный отчет Совета Безопасности будет дополнен сводным документом (S/2022/54), содержащим приложения с текстами заявлений, представленных заинтересованными сторонами, не являющимися членами Совета.

22-23889 (R)



Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Война в городах: защита гражданских лиц в городских условиях

Письмо Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций от 10 января 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/23)

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Аргентины, Армении, Австрии, Бельгии, Канады, Чили, Эквадора, Египта, Грузии, Германии, Гватемалы, Индонезии, Исламской Республики Иран, Италии, Японии, Иордании, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Мальты, Марокко, Пакистана, Филиппин, Польши, Португалии, Словакии, Словении, Южной Африки, Швеции, Швейцарии, Турции, Украины и Йемена.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и председателя и соучредителя правозащитной организации «Мватана» г-жу Радью аль-Мутавакель.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Улофа Скога.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/23, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций от 10 января 2022 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Прежде чем мы заслушаем ораторов из нашего сегодняшнего списка, я хотел бы, ссылаясь на последнюю записку Председателя Совета Безопасности (S/2017/507) о методах работы, призвать всех участников — как членов Совета, так и государства, не являющиеся его членами, — следить за тем, чтобы продолжительность их выступлений не превышала пяти минут. В записке 507 докладчикам рекомендуется также выступать кратко и сосредоточивать внимание на основных вопросах. Кроме того, докладчикам рекомендуется ограничивать продолжительность вступительных заявлений 7-10 минутами. Мы также просим всех не снимать маску, в том числе во время выступлений.

Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша, которому я сейчас предоставляю слово.

Генеральный секретарь (говорит по-французски): Я благодарю Норвегию и ее премьер-министра за организацию сегодняшних открытых прений, и я рад, что к нам смог присоединиться президент Международного комитета Красного Креста г-н Петер Маурер.

В настоящее время в результате конфликтов в городских районах страдают более 50 миллионов человек. Они сталкиваются с уникальными для этих условий опасностями. Когда боевые действия происходят в городах, значительно повышается риск гибели или ранения гражданских лиц. В некоторых случаях их могут принять за комбатантов. В других случаях ущерб гражданскому населению зачастую вполне предсказуем, но стороны конфликта не принимают никаких мер к тому, чтобы избежать или уменьшить его. Когда в населенных пунктах применяется оружие взрывного действия, мирные жители составляют приблизительно 90 процентов всех убитых.

(говорит по-английски)

Использование в городах оружия взрывного действия, особенно оружия с большим радиусом

поражения, создает высокий риск неизбежного воздействия. Гражданскому населению может быть нанесен огромный ущерб как сразу после инцидента с применением такого оружия, так и в долгосрочной перспективе. Многие жертвы становятся инвалидами на всю жизнь и получают тяжелые психологические травмы. Часто повреждается инфраструктура водоснабжения, электроснабжения и санитарии. Серьезно нарушается работа служб здравоохранения.

Приведу несколько примеров: во время боев в Газе в прошлом году были повреждены десятки школ и медицинских учреждений. Почти 800 000 человек остались без доступа к водопроводной воде, что повысило риск заболеваний и еще больше затруднило медицинское обслуживание. В Афганистане в результате взрыва у здания средней школы в Кабуле в мае прошлого года погибли 90 учащихся, в основном девочки, и еще 240 человек получили ранения. Помимо непосредственного причинения людям боли и страданий, нанесение ущерба образовательным учреждениям имеет косвенные последствия: от нарушения образовательного процесса до повышения вероятности ранних браков и вербовки в вооруженные группы. Кроме того, исследование, проведенное в 2020 году в Йемене, показало, что применение тяжелого оружия взрывного действия в населенных пунктах вывело из строя все ресурсы и системы в стране. От Афганистана до Ливии, Сирии, Йемена и многих других стран — риск причинения вреда гражданским лицам возрастает, когда комбатанты перемещаются в районах проживания гражданского населения и размещают военные объекты и технику вблизи гражданской инфраструктуры.

Конфликты в городских районах выходят далеко за рамки их непосредственного воздействия на гражданское население. Они также сопряжены с угрозой осад и блокад, которые оказывают чудовищное воздействие на гражданское население, обрекая его в том числе на гибель от голода. Военные действия в городах вынуждают миллионы людей покидать свои дома, что способствует появлению рекордного числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. По оценкам, спустя четыре года после разрушения 80 процентов жилья в Мосуле, Ирак, 300 000 человек по-прежнему находятся на положении перемещенных лиц.

В результате военных действий в городах образуются миллионы тонн мусора, который представляет опасность как для окружающей среды, так и для здоровья людей. Неразорвавшиеся боеприпасы делают возвращение людей в свои дома слишком опасным. Кроме того, массовые разрушения в городских районах отбрасывают процесс развития на десятилетия назад, подрывая прогресс в достижении целей в области устойчивого развития.

Пугающие человеческие жертвы, к которым ведут военные действия в городах, можно предотвратить; это вопрос выбора. Я хотел бы рассказать о некоторых мерах, которые позволяют предотвратить и смягчить эти ужасные последствия.

Во-первых, все стороны должны соблюдать нормы международного гуманитарного права. В последние годы несоблюдение этих норм вызывает все большее беспокойство. Нападения на гражданское население или гражданскую инфраструктуру, неизбежные нападения и использование гражданских лиц в качестве живого щита запрещены. Стороны в конфликте должны предпринимать шаги для минимизации случайного ущерба гражданскому населению. Соблюдение этих правил тем более важно, когда вооруженный конфликт ведется в городских районах.

Кроме того, необходимо привлекать к ответственности за серьезные нарушения. Государства-члены Организации Объединенных Наций должны продемонстрировать максимальную политическую волю к расследованию предполагаемых военных преступлений, когда бы они ни происходили, и уголовному преследованию за них. Это наш долг перед жертвами и их близкими, и это крайне важно в том числе потому, что это служит мощным сдерживающим фактором.

Во-вторых, у сторон конфликта есть выбор. Они должны разумно подходить к выбору оружия и тактики при ведении войны в городах и понимать, что в населенных пунктах они не могут вести боевые действия так же, как на открытой местности. Даже когда оружие взрывного действия используется в соответствии с нормами права вооруженных конфликтов, оно может причинять огромные страдания гражданскому населению. Факты на местах указывают на то, что воюющим сторонам необходимо избегать применения оружия взрывного дей-

ствия с большим радиусом поражения в населенных пунктах.

Я настоятельно призываю государства применять передовую практику в целях смягчения гуманитарных последствий использования такого оружия. Управление по координации гуманитарных вопросов опубликовало сводный документ с информацией о военных стратегиях и практике по этому вопросу. Я также приветствую усилия по разработке политической декларации, направленной на устранение ущерба, связанного с использованием этого оружия. Настоятельно призываю все государства-члены взять на себя обязательство избегать применения в населенных пунктах оружия взрывного действия с большим радиусом поражения.

В-третьих, эффективная защита гражданского населения в ходе военных действий в городах требует использования новых передовых стратегий и методов, которые выходят за рамки этого обязательства. Стороны конфликта должны отслеживать и анализировать сообщения о нанесении ущерба гражданскому населению, домам, рынкам и инфраструктуре, чтобы оценивать воздействие своих операций и находить способы минимизации ущерба. Такой анализ также может стать основой для более ответственного подхода к продаже оружия.

Учет потерь может помочь прояснить судьбу пропавших без вести людей, выявить способы минимизации ущерба гражданскому населению и обеспечить привлечение виновных к ответственности, восстановление и примирение. Вовлеченные в конфликт стороны должны организовывать для своих вооруженных сил подготовку по вопросам применения этих и других передовых стратегий и методов. Кроме того, все государства должны разработать национальных рамочные механизмы защиты гражданских лиц, основанные на этих стратегиях и методах.

Наконец, я настоятельно призываю все государства-члены использовать свое влияние на партнеров и союзников для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и внедрения передового опыта. Совет Безопасности призван играть ключевую роль в этом отношении. Я рассчитываю на то, что все члены Совета признают проблемы, связанные с военными действиями в городах, призовут к принятию конкретных мер защиты и будут использовать все имеющиеся в их распоря-

жении инструменты, чтобы положить конец нанесению гражданскому населению катастрофического ущерба, которого можно избежать. Разумеется, лучшим решением был бы полный отказ от ведения военных действий в городах.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Мауреру.

Г-н Маурер (*говорит по-английски*): Почему мы обсуждаем этот вопрос сегодня? Тому есть три принципиальные причины.

Во-первых, у нас появляется все больше доказательств того, что боевые действия в городских районах наносят неприемлемый ущерб гражданскому населению и что неоднократные призывы к действиям не привели к серьезному улучшению ситуации.

Во-вторых, перемещение в городские районы конфликтов и нападений на связанные в общую сеть объекты инфраструктуры оказывает крайне негативное воздействие на население таких районов.

В-третьих, применение норм международного гуманитарного права и других нормативных положений для смягчения последствий боевых действий в городских условиях представляет собой объективно сложную задачу и требует более продуманной системы обеспечения их выполнения.

Международный комитет Красного Креста (МККК) и движение Красного Креста и Красного Полумесяца в целом находятся на переднем крае гуманитарного реагирования на боевые действия в городах. Мы серьезно относимся к своей обязанности по защите и не жалеем усилий для того, чтобы настроить государственные и негосударственные вооруженные группы на принятие правильных решений. Однако ответственность за соблюдение международного гуманитарного права лежит на сторонах вооруженного конфликта. Государства должны предпринимать значительно более серьезные усилия для того, чтобы избавить находящееся под угрозой население от последствий боевых действий в городе. Гуманитарных последствий можно избежать, как отметил в своем сегодняшнем выступлении Генеральный секретарь.

Сегодня я хотел бы обратиться к Совету Безопасности с четырьмя рекомендациями.

Во-первых, все стороны вооруженных конфликтов и те, кто их поддерживает, должны добиваться более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права с учетом основных тенденций, возникающих сегодня в ходе боевых действий. Как правильно подчеркивается в подготовленной к этому заседанию концептуальной записке (S/2022/23, приложение), обеспечение полного соблюдения международного гуманитарного права в контексте боевых действий в городских условиях является более сложной задачей, чем при их ведении на открытой местности, вследствие близости военных целей к подлежащим охране лицам и объектам.

И поэтому соблюдение положений международного гуманитарного права имеет решающее значение в городских условиях. Широкомасштабные последствия боевых действий в городах требуют добросовестного толкования и применения правил, регулирующих ведение боевых действий, в частности соблюдения принципов избирательности, соразмерности и предосторожности.

МККК особенно обеспокоен широким применением тяжелого оружия взрывного действия в городах и других населенных пунктах, что является значительной причиной причинения вреда гражданскому населению в условиях современных вооруженных конфликтов. На этой неделе МККК выпустит подробный доклад о применении тяжелого оружия взрывного действия в населенных пунктах, в котором обобщаются накопленные более чем за десятилетие аналитические данные, касающиеся разрушительных последствий применения такого оружия. Необходимость недопущения применения тяжелого оружия взрывного действия в населенных пунктах не подлежит сомнению, как и принятия превентивных мер, направленных на смягчение последствий его применения. В нашем докладе описывается соответствующая практика и представлены предназначенные для политических властей и вооруженных сил рекомендации по целому ряду таких мер. Доклад, в котором подробно излагается концепция недопущения, может послужить справочным документом в ходе текущих переговоров по согласованию политической декларации о применении оружия взрывного действия в населенных пунктах.

В усилиях по защите гражданского населения следует учитывать также, что в вооруженном

конфликте стороны редко действуют в одиночку. Прямую поддержку воюющим сторонам в конфликте оказывает множество субъектов, что приводит к размыванию ответственности, в результате чего возникает угроза жизни гражданского населения, раненых и задержанных. МККК настоятельно призывает государства–члены действовать более решительным образом, с тем чтобы повысить эффективность своих собственных действий и использовать свои особые отношения с союзниками и партнерами в интересах обеспечения более строгого соблюдения международного гуманитарного права. Это предполагает, в частности, выдвижение в качестве условия поставки оружия взрывного действия с широкой зоной поражения требования о предоставлении получателем гарантий установления ограничений на применение такого оружия в населенных пунктах.

Во-вторых, необходимо в срочном порядке приступить к разработке и реализации мер, направленных на защиту объектов по предоставлению основных услуг в таких областях, как электроснабжение, здравоохранение, образование, водоснабжение и канализация. Нарушение функционирования систем оказания основных услуг в ходе конфликта приводит к серьезным последствиям, которые имеют свойство накапливаться. Распространяются болезни, больницы с трудом справляются с оказанием помощи, школы оказываются отрезаны от электроснабжения. Учитывая невыразимые страдания гражданского населения, возникают серьезные вопросы в отношении подхода сторон в конфликте к интерпретации и выполнению лежащих на них обязанностей по обеспечению непрерывного оказания основных услуг в условиях конфликта в населенном пункте. Инвестиции в превентивные меры для обеспечения непрерывности оказания основных услуг служат дополнительной гарантией поддержания здоровой санитарно-эпидемиологической обстановки.

Это особенно важно сейчас, когда мы сталкиваемся с двойной уязвимостью, обусловленной одновременно и конфликтами, и пандемией. МККК обращается к государствам с настоятельным призывом обеспечить оперативное осуществление в полном объеме положений знаковой резолюции 2573 (2021), в которой признается важность защиты критически важной инфраструктуры, персонала служб поставки услуг и предметов снабжения. Это

означает, что в основе политики санкций должен лежать иной подход. При введении санкций Совет должен предусматривать обеспечение условий, позволяющих гуманитарным организациям предотвращать разрушение систем базовых социальных услуг, и в этой связи хотим напомнить его членам о том, что во время войны – и тем более в условиях боевых действий в городах – государства должны содействовать, а не препятствовать работе нейтральных и беспристрастных гуманитарных организаций.

В-третьих, необходимо активизировать усилия по смягчению последствий голода и дефицита продовольствия, а также по предотвращению голода в условиях затяжных конфликтов в городах. Боевые действия в городах приводят к дефициту продовольствия, разрушают цепочки поставок и рынки, от которых зависит выживание городских жителей. Эту проблему нельзя решить за счет одной только краткосрочной помощи. Она требует заблаговременных и упреждающих действий. Стороны в конфликте могут помочь предотвратить острую нехватку продовольствия, соблюдая международное гуманитарное право, в частности нормы, предусматривающие защиту таких гражданских объектов, как рынки, склады, магазины и водопроводные сооружения, а также других, необходимых для выживания населения объектов, от нападения.

Наконец, необходимо делать гораздо больше для предотвращения внутреннего переселения, обеспечения более надежной защиты внутренне перемещенных лиц во время боевых действий в городах и оказания им помощи. Обеспечение соблюдения международного гуманитарного права может помочь предотвратить переселение большого числа людей и лучше их защитить. Необходимо принимать все возможные меры для предоставления перемещенным лицам жилья, доступа к санитарно-гигиеническим услугам, медицинскому обслуживанию, обеспечения их безопасности и снабжения продовольствием, а также недопущения того, чтобы члены семей разлучались.

Войны меняются стремительно. В своих усилиях по предотвращению их гуманитарных последствий и реагированию на них мы с трудом поспеваем за этими переменами. Острее всего это ощущают на себе люди, оказавшиеся в условиях боевых

действий в городе. Мы можем и должны сделать больше ради нынешнего и будущих поколений.

Прошу членов Совета ознакомиться с полным текстом моего письменного заявления, в котором содержится еще несколько идей для рассмотрения ими.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Маурера за его сообщение.

Слово предоставляется г-же аль-Мутавакель, которая подключится к нам из Саны только по аудиосвязи.

Г-жа аль-Мутавакель (говорит по-английски): Я благодарю членов Совета Безопасности за предоставление представителям гражданского общества возможности озвучить свои обеспокоенности в Совете. Хочу также поблагодарить Генерального секретаря и президента Международного комитета Красного Креста за их сообщения.

Я уже выступала в Совете 30 мая 2017 года (см. S/PV.7954) во время специального заседания по Йемену. С момента того выступления от рук комбатантов в Йемене погибли тысячи мирных жителей, было разрушено еще больше гражданских объектов и объектов инфраструктуры и упущено множество возможностей остановить кровопролитие.

Я обращаюсь к Совету из своего офиса в Йемене, где до сих пор продолжается бессмысленное кровопролитие. Меньше чем за месяц правозащитная организация «Мватана» зафиксировала семь авиаударов коалиции под руководством Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов по гражданскому населению и гражданским объектам, в результате которых погибло не менее 107 гражданских лиц и еще не менее 106 человек получили ранения. Больше всего жертв повлек за собой авиаудар, нанесенный по центру содержания под стражей в Сааде, где погибло не менее 82 заключенных и еще как минимум 163 человека получили ранения, в том числе в результате обстрелов силами хуситов с использованием стрелкового оружия.

Кроме того, за тот же период «Мватана» зафиксировала 10 случаев наземных атак, подрывов на минах и использования беспилотников хуситами, в результате чего погибли по меньшей мере 9 гражданских лиц и еще по меньшей мере 10 получили ранения.

Гражданское население продолжает страдать, а все воюющие стороны — поддерживаемая Ираном хуситская вооруженная группировка «Ансар Аллах», коалиция во главе с Саудовской Аравией и Объединенными Арабскими Эмиратами, международно признанное правительство Йемена, поддерживаемый Объединенными Арабскими Эмиратами Южный переходный совет и объединенные силы — совершают нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

Многие мирные жители Йемена становятся жертвами применения в населенных пунктах различных видов взрывного оружия — от такого оружия, как снаряды, мины и баллистические ракеты неизбирательного действия, до высокоточного оружия, такого как бомбы с лазерным наведением и беспилотные летательные аппараты. Разрушается жизнь во всех ее аспектах, в том числе дома, школы, больницы, свадебные и похоронные залы, фермы, фабрики и культурные ценности. Каждый из этих важных объектов несет определенный смысл в жизни йеменцев.

С начала конфликта в Йемене в 2014 году правозащитная организация «Мватана» зафиксировала по крайней мере 800 авиаударов, более 700 наземных операций и более 300 случаев подрыва на минах. Организация «Мватана» также задокументировала взрывы, спровоцированные взрывоопасными предметами, и использование беспилотных летательных аппаратов и баллистических ракет. В результате этих нападений погибли более 3000 гражданских лиц, а более 4000 — получили ранения. Гражданские объекты были повреждены или разрушены.

В докладе, озаглавленном «The Starvation Makers» («Организаторы голода»), «Мватана» документально фиксирует, каким образом воюющие стороны использовали оружие взрывного действия, такое как авиаудары и мины, в качестве одного из инструментов, предназначенных для того, чтобы заставить гражданское население голодать. Во многих случаях «Мватана» не сумела обнаружить какие-либо военные цели, против которых было направлено то или иное нападение. В других случаях документально подтвержденный вред гражданскому населению превышал любую видимую военную выгоду. Эти нападения были совершены потому,

что стороны в конфликте были уверены в своей безнаказанности.

Я сама, как и десятки сотрудников организации «Мватана», посетила различные районы Йемена, где мы видели разрозненные останки ни в чем не повинных мужчин, женщин и детей, которые не знали, за что их убили. Мы видели, как целые семьи ночью спокойно ложились спать, а на утро никого из них не оставалось в живых. Мы видели бедные деревни, до которых так и не дошли никакие современные технологии — ни смартфоны, ни компьютеры, — однако именно эти деревни подвергались обстрелам с применением новейших бомб и снарядов, сбрасываемых с новейших самолетов, произведенных в самых богатых и урбанизированных странах; не обошлось в этих деревнях и без самого простого оружия.

Мы также увидели, что в результате войны страдают главные йеменские города с наибольшей численностью населения. Этим городам отводилось центральное место при проведении военных операций, и они неоднократно подвергались нападениям. Несмотря на все переживаемые йеменскими женщинами и мужчинами несчастья, Совет Безопасности и международное сообщество по-прежнему могут добиться изменения ситуации к лучшему. Помимо настойчивых призывов к устойчивому миру, есть еще и целый ряд решений, принятие которых позволило бы обеспечить более эффективную защиту гражданского населения.

К числу таких решений относятся: оказание давления на воюющие стороны в целях прекращения применения оружия взрывного действия в населенных пунктах; прекращение продажи оружия, особенно в страны, которые уже нарушали нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права, поскольку страны, которые экспортируют оружие, несут свою долю ответственности, и закрывать глаза на их роль — безрассудно; ведение работы над принятием новой декларации о предотвращении применения оружия взрывного действия в населенных пунктах, особенно оружия, которое характеризуется массовым поражением и использование которого влечет за собой тяжелые потери среди гражданского населения; и усиление ответственности за совершение международных преступлений вместо сохранения безнаказанности.

Недостаточно лишь называть воюющие стороны и порицать их поведение. Совету уже давно пора наконец передать ситуацию в Йемене на рассмотрение Международного уголовного суда. Прискорбно видеть, что государства препятствуют международным усилиям по обеспечению привлечения к ответственности, в том числе посредством возмутительного прекращения в октябре 2021 года в Совете по правам человека действия мандата Группы видных экспертов по Йемену.

У нас еще есть время скорректировать курс. Государства должны поддержать учреждение в рамках Генеральной Ассамблеи независимого и беспристрастного механизма для расследования случаев нарушения и попрания международного права, совершенных в Йемене, для публичного представления, сбора и сохранения доказательств и подготовки досье для осуществления в будущем уголовного преследования. Я считаю, что если бы с самого начала войны в Йемене предпринимались реальные усилия по обеспечению привлечения к ответственности, то воюющие стороны не осмелились бы разрушить страну путем применения оружия взрывного действия, а в Йемене сегодня не возник бы самый тяжелый гуманитарный кризис.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу аль-Мутавакель за ее сообщение и за то, что она выступила с ним по телефону.

Сейчас я рад выступить перед Советом в своем национальном качестве премьер-министра Норвегии.

Прежде всего позвольте мне выразить благодарность Генеральному секретарю, президенту Международного комитета Красного Креста (МККК) и председателю правозащитной организации «Мватана» за то, что они сумели принять участие в этом заседании и выступили перед нами со своими всеобъемлющими и убедительными заявлениями.

В рамках этих заявлений и наших собственных наблюдений — что мы слышим и что мы видим? Мы видим города, превращенные в руины, людей, вынужденных покидать свои дома, массовые нарушения прав человека и разрушенные жизни. На страшных картинах Второй мировой войны выросло уже не одно поколение людей. Как раз в этих условиях и был создан сам Совет Безопасности. К сожалению, такие картины все еще возникают

слишком часто. От Алеппо до Мосула, от Могадишо до Донецка, от Саны до сектора Газа — список длинный.

С такой реальностью мы сталкивались в прошлом и еще чаще наблюдаем ее в настоящем. Вооруженные конфликты в городских районах имеют разрушительные последствия для гражданского населения, на долю которого приходится подавляющее большинство жертв. Многим гражданским лицам, особенно детям и уязвимым группам населения, некуда идти, но и оставаться там, где они сейчас, они не могут. Уничтожаются важнейшие объекты гражданской инфраструктуры. Достижения в области развития сводятся на нет, в результате чего усугубляются нищета, социальный раскол и гендерное неравенство. Нарушается работа основных служб, в частности систем здравоохранения и образования, продовольственных систем, систем водо- и электроснабжения, и на ее восстановление зачастую уходят годы, если это вообще происходит. Пока конфликты продолжают бушевать, любые перспективы значительных инвестиций в восстановление остаются иллюзорными. Гуманитарным организациям, пытающимся заполнить этот пробел, отказывают в доступе. Слишком часто их работа превращается в невыполнимую задачу.

Места, где дети живут, учатся и играют, подвергаются разрушениям. Они живут в страхе, зачастую оказываются разлучены со своими семьями, многие из них потеряли надежду на будущее, что сильно сказывается на их психическом и физическом здоровье. Все это оказывает влияние на несколько поколений. Это подрывает перспективы урегулирования конфликтов и достижения мира, примирения и устойчивого развития.

Поэтому я заявляю членам Совета Безопасности — верховного хранителя мира и безопасности во всем мире, а также смысла и толкования Устава Организации Объединенных Наций, — что военные действия в городских районах, особенно в ходе затяжных конфликтов, приводят к гибели гражданских лиц и человеческим страданиям, которые выходят за рамки допустимого. Гражданское население должно быть защищено, вне зависимости от того, считается ли отдельное военное нападение законным. Дело здесь не в одном только соблюдении норм международного гуманитарного права.

От имени Норвегии, которая придает этой теме приоритетное значение в период своих полномочий в Совете Безопасности, я хотел бы внести семь предложений — семь мер, которые, по нашему мнению, мы могли бы и должны принять.

Во-первых, обеспечение эффективной защиты гражданского населения и гражданских объектов необходимо сделать одним из стратегических приоритетов при планировании и проведении военных операций в городских районах. Мы должны по мере возможности предотвращать причинение гражданскому населению серьезного, совокупного и долгосрочного ущерба. Военнослужащие должны быть осведомлены о правах и обязанностях, предусмотренных международным гуманитарным правом. Государства-члены должны разрабатывать, осуществлять и поддерживать политику и оперативные процедуры, в которых это принималось бы во внимание. В нашей стране, Норвегии, мы разработали действующий на основе технологии расширенной реальности инструмент, который позволит командному составу в рамках подготовки ощутить на себе, что чувствуют гражданские лица в ходе вооруженного конфликта.

Во-вторых, как ранее говорил президент МККК, все стороны вооруженного конфликта должны в полном объеме соблюдать международное гуманитарное право. Виновные в совершении нарушений должны привлекаться к ответственности. О нарушениях необходимо сообщать, за них должно назначаться наказание. Что касается рисков, которые создаются для гражданского населения в городских условиях, то в их отношении должны надлежащим образом применяться принципы предосторожности, избирательности и соразмерности.

В-третьих, выбор оружия и методов ведения войны должен быть адаптирован к городским условиям. В городских районах использование оружия, предназначенного для открытой местности, в том числе тяжелого оружия взрывного действия, должно быть сведено к минимуму. Так называемое высокоточное оружие может использоваться для нанесения прицельных ударов по зданиям, однако при этом оно оказывает неизбирательное воздействие как на гражданских лиц, так и на военных.

В-четвертых, стороны конфликта и международное сообщество в целом должны обеспечить, чтобы на протяжении военного конфликта и не в

последнюю очередь после его завершения у гражданского населения сохранялся доступ к основным услугам, в частности доступ к медицинской помощи, продовольствию, образованию, воде и электричеству.

В-пятых, необходимо приложить все усилия, чтобы предотвратить перемещение населения, установить судьбу пропавших без вести и обеспечить воссоединение семей.

В-шестых, нам необходимо помочь участникам гуманитарной деятельности и процесса развития осуществлять свою деятельность с учетом потребностей и факторов уязвимости населения городских районов. Необходимо обеспечить всестороннее взаимодействие с затронутым населением. Ключевое значение имеет полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин.

В-седьмых, мы должны обеспечить безопасность и защиту гуманитарных и медицинских работников, будь то сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, МККК или других региональных или местных организаций. Мы настоятельно призываем стороны конфликта выполнить свои обязательства по обеспечению безопасного, быстрого и беспрепятственного доступа к гражданскому населению, нуждающемуся в помощи.

Именно с этой целью мы выносим эту важнейшую тему на обсуждение в Совете. Мы должны прилагать больше усилий на каждом этапе развития конфликта. В документе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), подготовленном Генеральным секретарем, намечен верный путь вперед. Лучшим способом защиты гражданского населения, несомненно, является прекращение конфликтов. Продолжающиеся конфликты причиняют вред всему гражданскому населению и особенно тем, кто находится в наиболее уязвимом положении, а именно детям. Это ставит под угрозу перспективы достижения мира и безопасности. Обеспечение защиты гражданского населения также приведет к установлению более прочного мира после завершения конфликта.

Теперь я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Слово предоставляется вице-президенту Республики Гана.

Г-н Бавумиа (Гана) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Норвегии, председательствующую в Совете в январе 2022 года, и премьер-министра Норвегии Его Превосходительство г-на Йонаса Гара Стёре за проведение этих открытых прений высокого уровня по теме «Война в городах: защита гражданского населения в городских условиях». Я передаю Вам, г-н Председатель, и членам Совета пожелания успешного проведения прений от президента Наны Аддо Данквы Акуфо-Аддо.

Я также присоединяюсь к другим ораторам и благодарю Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша и других докладчиков за высказанные ими полезные соображения по теме этих открытых прений высокого уровня.

Асимметричный характер получивших широкое распространение боевых действий в городах и, как следствие, присутствие комбатантов среди взаимосвязанных ресурсов и объектов инфраструктуры городских районов создает огромные трудности в области защиты гражданского населения. Научно-технический прогресс привел к созданию компактных и более сложных систем вооружений, способных наносить более серьезный ущерб как самим целям, так и тому, что находится вокруг них.

Поэтому гуманитарные последствия растущего числа конфликтов, протекающих в городских условиях, для гражданского населения весьма серьезны и требуют тщательного рассмотрения действующих норм, применимых к боевым действиям в городах. В связи с этим мы приветствуем то внимание, которое уделяется этой теме в ходе текущих прений.

Войны в силу своей природы приносят невыразимые страдания, смерть и разрушения. При этом, когда войны ведутся в городах, их последствия для населения являются еще более тяжелыми. Они приводят к гибели большего числа людей; разрушению критически важных объектов жизнеобеспечения, таких как больницы; увеличению числа внутренне перемещенных лиц; и учащению случаев преступной и сексуальной эксплуатации, особенно когда такие войны затягиваются. Это создает дополнительные факторы уязвимости, которыми пользуются насильственные экстремистские группы для радикализации молодежи.

Данные Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций за 2018 год свидетельствуют об усилении процессов урбанизации во всем мире: 55 процентов мирового населения проживает в городах, а к 2050 году ожидается увеличение этого показателя до 68 процентов. Согласно прогнозам, самые быстрые темпы урбанизации будут наблюдаться в Азии и Африке, где предпринимаются наиболее активные усилия по стабилизации. Поэтому, учитывая плотность населения этих двух континентов, возникновение конфликтов будет иметь ощутимые последствия.

В последние годы мы уже становились свидетелями ужасающих последствий вооруженных конфликтов в городах в таких странах, как Сирия, Ирак и Йемен, а также гораздо раньше на Африканском континенте в таких государствах, как Либерия, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуар, где происходившие гражданские войны оказывали разрушительное воздействие на города.

Распространение терроризма и насильственных экстремистских групп и организаций, таких как «Бoko харам», «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, «Аш-Шабааб» и «Исламское государство Ирака и Аш-Шама», создало огромную угрозу для жизни гражданского населения. Подобные группы ведут боевые действия, не соблюдая соответствующие нормы права. В своих «крестовых походах» они делают из мирных жителей «козлов отпущения», обращаясь с ними как с пушечным мясом.

Роли, которые отводятся мирным жителям в подобных вооруженных конфликтах, также демонстрируют противоречивый, неоднозначный и крайне сложный характер современных боевых действий. Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним, на которых зиждется международное гуманитарное право, а также резолюция 2175 (2014) предусматривают защиту гражданского населения в вооруженных конфликтах. В реальности же, несмотря на попытки обязать негосударственные субъекты и вооруженные группы соблюдать правила ведения войны, в большинстве конфликтов, идущих во всем мире и на Африканском континенте, по-прежнему участвуют комбатанты из числа гражданского населения, и часто это приводит к тому, что мирные жители становятся главными жертвами этих конфликтов, используются

воюющими сторонами в качестве «живого щита» или страдают от чудовищных преступлений.

Разрушительные последствия боевых действий в городских условиях для гражданского населения говорят о необходимости направить больше средств и усилий на разработку соответствующих механизмов преодоления последствий и инструментов адаптации в целях решения этой проблемы. В связи с этим я хотел бы обратить внимание Совета на следующие моменты.

Во-первых, нам необходимо укрепить глобальные нормы и стандарты в области защиты гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов в городах, уделяя приоритетное внимание учету соображений защиты гражданского населения при планировании и проведении военных операций. Совет может способствовать этому, поощряя национальные власти к осуществлению важных инициатив в области информирования и подготовки комбатантов с учетом новых правил ведения войны, а также к пересмотру определения противника в рамках детальной проработки приемлемых методов ведения современных боевых действий для обеспечения безопасности гражданского населения.

Во-вторых, главной проблемой всех глобальных норм является их недостаточно эффективное применение. Поэтому нам необходимо разработать надежные системы привлечения к ответственности виновных, которые позволят сделать защиту гражданских лиц в вооруженных конфликтах центральным элементом национальных и международных систем отправления правосудия. Для этого необходимо, чтобы государства подтвердили свою решимость обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права при ведении военных действий и не допускать безнаказанности негосударственных субъектов.

В-третьих, хотя всеобщее и полное прекращение всех боевых действий в городах является идеальной целью, реалии войны требуют, чтобы мы сосредоточили внимание на оценке и укреплении потенциала противодействия существующей городской инфраструктуры в условиях боевых действий, особенно в том, что касается эвакуации, создания убежищ и запасной инфраструктуры жизнеобеспечения. В дополнение к таким мерам необходимо обеспечивать функционирование систем поддержки, в рамках которых гражданским лицам предо-

ставляются психологическая помощь и необходимые инструменты, знания и навыки, позволяющие быстрее пройти процесс восстановления и вернуться к прежней жизни, насколько это возможно, после того, как война опустошила их земли.

В-четвертых, настоятельно призываю всех нас принять меры по контролю за различными видами оружия взрывного действия и его неизбирательным применением в ходе военных действий, а также по регулированию высокой плотности гражданского населения в городских районах, чтобы уменьшить негативные последствия, в результате которых часто гибнут люди, разрушаются важнейшие объекты инфраструктуры, такие как школы и больницы, и источники средств к существованию, такие как бизнес-центры в этих районах.

Следует признать, что крайне необходимо обеспечивать участие местного населения в разработке норм и стандартов для защиты гражданского населения в условиях конфликта, чтобы обеспечить признание таких норм в обществе. Местным сообществам должны предоставляться возможности для проведения необходимых превентивных мероприятий, а также для того, чтобы не позволять лицам, совершившим преступления против гражданского населения, скрыться от правосудия. Кроме того, для решения проблемы устойчивости населения городских районов к потрясениям необходимо учитывать проблему бедности, которая является одним из важных аспектов, сопутствующих урбанизации, и принимать меры по борьбе с ней. Поэтому необходимо поддерживать национальные инициативы, направленные на обеспечение равного доступа к экономическим возможностям на всей территории страны, выработку альтернативных вариантов и укрепление городских сообществ, а также установление контроля за стимулирующими и сдерживающими миграцию факторами, которые в некоторых случаях оказывают непредвиденное воздействие на процессы урбанизации и создают почву для обострения подобных конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Габона.

Г-н Бубейя (Габон) (*говорит по-французски*): Хочу поблагодарить Норвегию, которая, создав Совет Безопасности для обсуждения вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и во-

йне в городах с точки зрения защиты гражданских лиц в городских условиях, напомнила нам об одной из основных задач, стоящих перед Советом, а именно об обеспечении безопасности гражданских лиц во время войны.

Сегодня военные действия все чаще происходят в городах. Несомненно, причина в том, что именно там находятся центры власти, сосредоточены ресурсы и гражданское население, которое может быть захвачено в плен. Такая ситуация ставит под сомнение правовые нормы, применимые в условиях вооруженного конфликта, и логику гуманитарных действий. Многие города от Триполи до Могадишо, Мосула, Алеппо и даже Саны недавно пережили смертоносные и разрушительные конфликты, а некоторые из них до сих пор являются местом проведения сложных и ожесточенных вооруженных операций. Из-за уничтожения гражданского имущества, вывода из строя инфраструктуры здравоохранения и ужасных бомбардировок погибли тысячи мирных жителей, а многие из оставшихся в живых были вынуждены спасаться бегством.

С 1990-х годов боевые действия в городах претерпели значительные изменения, постепенно приобретая черты современных вооруженных конфликтов. Такие конфликты носят скорее внутренний, чем международный характер; они длятся долго, и в них часто участвуют противники с очень неравными ресурсами.

Негосударственные вооруженные группы сегодня используют города с той же целью, с какой они уходили в джунгли в 1970-х и 1980-х годах — это среда, где они могут легко спрятаться и использовать свое знание местности и где невозможно применение некоторых видов технологического оружия, доступного самым сильным армиям. Городская среда дает им также больше возможностей для привлечения внимания средств массовой информации, поскольку именно в городах сосредоточены экономическая и политическая власть, против которой они ведут борьбу, а также ее символы.

Когда бомбардировкам и обстрелам подвергаются города, 90 процентов пострадавших составляют мирные жители. Отчасти это объясняется тем, что в пределах городской застройки гражданские и военные объекты перемежаются и расположены близко друг к другу. Жизнеобеспечение городского населения зависит от функционирования сложной

сети взаимосвязанных жилищно-коммунальных служб, поэтому повреждение одного участка этой сети может привести к цепной реакции и вызвать еще больше страданий. Вывод из строя систем водо- и электроснабжения сказывается на здоровье населения и возможностях оказания медицинской помощи, что может привести к гибели людей, причем в результате этого погибнет гораздо больше людей, чем непосредственно от разрушений. В результате вывода из строя и сбоев в работе основных служб жизнеобеспечения целые районы становятся непригодными для жизни, что может привести к вынужденному перемещению людей.

Согласно последним предварительным данным, сегодня от боевых действий в городах страдает более 50 миллионов мирных жителей во всем мире, а число погибших в среднем в 8 раз больше, чем в результате конфликтов в сельской местности. Сложный контекст боевых действий в городских условиях, обусловленный высокой плотностью населения и переизбытком гражданских лиц и комбатантов, является серьезной проблемой при проведении военных и гуманитарных операций.

Сохраняя приверженность нормам международного гуманитарного права, Габон решительно осуждает эту практику, которая используется все чаще и приводит к причинению серьезного вреда гражданскому населению, наиболее уязвимыми группами которого являются женщины, дети и инвалиды.

Международное сообщество должно безотлагательно принять меры для решения этих современных проблем. Будучи сводом правил, призванных ограничить последствия вооруженного конфликта и защитить тех, кто изначально не участвовал или больше не участвует в боевых действиях, международное гуманитарное право должно быть способно ограничить использование участниками конфликта определенных средств и методов ведения войны в городских условиях. Несмотря на то, что особых правил для ведения боевых действий в городских условиях не существует, и использование оружия взрывного действия в городских условиях прямо не запрещено, законность применения такого оружия может быть поставлена под сомнение исходя из основных принципов международного гуманитарного права, таких как принципы избирательности и пропорциональности. Принцип избирательности

направлен на обеспечение защиты гражданского населения и имущества путем запрета применения недостаточно точных средств ведения войны, которые не могут быть направлены против конкретного военного объекта.

В любом случае представляется необходимым юридически обязать стороны конфликта в городских районах соблюдать принцип предосторожности, который обязывает их собрать как можно больше информации для оценки последствий нападения, в частности использования рискованных планов и нанесения ударов по уязвимым районам. Несомненно, применение оружия взрывного действия в городских районах едва ли отвечает нормам международного гуманитарного права. Именно поэтому Габон присоединяется к Международному комитету Красного Креста и призывает стороны конфликта избегать его применения в густонаселенных районах из-за высокой вероятности неизбирательного действия.

Характер проблем, порождаемых конфликтами в городских районах, требует также переосмысления методов гуманитарного реагирования, которое должно обеспечиваться. Речь идет о кардинальном изменении концепции.

Во-первых, представляется необходимым принять комплексные меры для удовлетворения возникающих в результате городских конфликтов гуманитарных потребностей. Взаимозависимость коммунальных служб, смешение гражданского населения и участников боевых действий, а также затяжной характер конфликтов требуют проведения всеохватных, неспециализированных и долгосрочных мероприятий. В то же время необходимо продолжать принимать безотлагательные меры с целью помочь пострадавшему населению выжить. Это потребует применения новых схем финансирования для решения краткосрочных и долгосрочных задач, а также индивидуальных и системных подходов.

Во-вторых, мы отмечаем значительный рост гуманитарных потребностей во время конфликтов в городах, что приводит ко многим невидимым формам ущерба, таким как психосоциальные последствия постоянных бомбардировок, длящихся неделями осад и разрушений важных символов. Как предоставляется, совсем недавно увеличились масштабы третьей волны гуманитарных потребностей. Подвергшееся насилию население испытыва-

ет все большую потребность в получении доступа к сети Интернет и защите своих цифровых данных. Города в условиях конфликта часто раздроблены и находятся под контролем различными воюющими групп, некоторые из которых намеренно препятствуют доступу в определенные районы. Для гуманитарных организаций важно иметь возможность более активно вести диалог с местными властями и организациями гражданского общества в целях децентрализации гуманитарной дипломатии.

Наконец, мы не можем допустить того, чтобы ужасающие страдания людей по всему миру, где иногда целые города охвачены боями, стали новой повседневной реальностью. Города предназначены для жизни гражданских лиц. Они не должны стать будущими полями сражений. Наша страна под руководством Его Превосходительства президента Али Бонго Ондимбы по-прежнему убеждена, что с помощью коллективных и решительных мер мы сможем облегчить страдания людей в городах в результате военных действий и оказать более эффективную помощь пострадавшему населению.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов Америки и члену кабинета президента Байдена.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н премьер-министр, за созыв этого очень важного заседания. Я также благодарю Генерального секретаря и г-на Маурера за их сегодняшние выступления. Я хотела бы также выразить признательность г-же аль-Мутавакель за ее участие в сегодняшнем заседании. Пользуясь случаем, хотела бы поприветствовать присутствующих здесь вице-президента Ганы и министра иностранных дел Габона и вновь заявить, что мы рады видеть их в Совете Безопасности.

Как мы все знаем, города по всему миру растут. По последним оценкам Организации Объединенных Наций, к 2050 году две трети населения планеты будут жить в городах. Эти тенденции осложняются конфликтами и климатическим кризисом. Очевидная правда заключается в том, что задача защиты гражданского населения в городских условиях приобретет еще большую важность в будущем, и, как мы слышали сегодня от наших докладчиков,

гражданское население сталкивается с огромными угрозами.

С помощью оружия взрывного действия стало ужасающе легко угрожать большим группам гражданских лиц и убивать их. В некоторых случаях вооруженные субъекты заходят так далеко, что используют гражданское население в качестве живого щита. В других случаях они намеренно размещают военные объекты вблизи мест нахождения гражданских лиц, а иногда специально стремятся расположить их в районах наибольшей концентрации ни в чем не повинных людей. Недопустимо преднамеренно подвергать школы, больницы и объекты гражданской инфраструктуры опасности, то же самое относится и к ужасающим распространенным случаям сексуального насилия в отношении женщин и девочек, а также мальчиков, о чем не часто говорят. Меня особенно беспокоят дети, втянутые в конфликт в городских условиях. Мальчиков и девочек часто вербуют в качестве детей-солдат, а нападения на школы и больницы лишают их возможности получить образование, медицинское обслуживание и гуманитарную помощь.

Что касается гуманитарного доступа, то мы все также знаем, что одним из методов вооруженных групп является создание ненужных и опасных препятствий, которые мешают гражданским и перемещенным лицам получать доступ к жизненно важной помощи. Гуманитарные и медицинские работники в городах также все чаще подвергаются нападениям.

Я не хочу останавливаться на этом длинном списке проблем, потому что нам всем они слишком хорошо известны. Вместо этого я хочу сосредоточиться на том, что мы можем сделать для их решения. Я с оптимизмом смотрю на возможности совместной работы в этом направлении, поскольку в последнее время мы достигли консенсуса по этому вопросу в Совете Безопасности. В апреле прошлого года во время председательства Вьетнама в Совете мы единогласно приняли резолюцию 2573 (2021), требующую, чтобы все стороны вооруженных конфликтов полностью выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву. Мы также решительно осудили измор голодом гражданского населения в качестве метода ведения войны.

Чтобы иметь возможность опираться на этот консенсус, мы должны добиться прогресса в реализации некоторых практических мер, которые Генеральный секретарь изложил в своем докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2018 год (S/2018/462). В качестве первого шага стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать применимые нормы международного гуманитарного права. С целью четко обозначить это обязательство государства-члены должны принять национальные стратегии в поддержку эффективного соблюдения норм международного гуманитарного права и обеспечить их реализацию.

Безусловно, часто виновными являются негосударственные вооруженные группы. Они тоже должны соблюдать такие законы. Мы все должны четко донести это до них и привлекать их к ответственности. Для начала государствам следует внедрить усовершенствованные меры по обеспечению ответственности, чтобы соответствовать высоким стандартам. Это предполагает проведение оценок и расследований, признание факта причинения вреда гражданскому населению в случаях, когда это происходит, и активные усилия по оказанию помощи пострадавшим гражданским лицам. Мы также должны работать сообща над разработкой рамочных программ для решения наиболее актуальных проблем. В качестве одного из примеров можно привести совместные усилия Соединенных Штатов и целого ряда других государств во главе с Ирландией, направленные на разработку политической декларации по применению оружия взрывного действия в населенных пунктах.

Наши намерения поддерживать международный мир и безопасность сильны лишь настолько, насколько действительны результаты нашей работы. Мы обязаны соблюдать нормы международного гуманитарного права и превратить эти возвышенные и важные заявления в реальные и практические меры защиты мирного населения. Гражданские лица по всему миру рассчитывают на нас. Давайте оправдаем их ожидания, реализуем их надежды и мечты и сделаем все возможное, чтобы защитить их.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Объединенные Арабские Эмираты благодарят Норвегию за организацию этих открытых прений и Вас, г-н премьер-министр, за Ваше личное присутствие и председатель-

ство на этом заседании. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря и г-на Петера Маурера за их содержательные выступления. Мы внимательно выслушали докладчицу, которая находится в Сане, и, разумеется, решительно отвергаем обвинения, выдвинутые против нашей страны и коалиции. В отличие от хуситов мы вновь заявляем о приверженности коалиции соблюдению своих обязательств по защите гражданского населения в соответствии с международным гуманитарным правом. Мы будем рады, если хуситы сделают то же самое.

Однако сегодня в своем выступлении я сосредоточусь на важной и актуальной теме войны в городских условиях, которую Норвегия выбрала в качестве центрального вопроса своего председательства. Как страна, которая недавно в течение недели защищалась от многочисленных террористических нападений хуситов на объекты гражданской инфраструктуры в густонаселенных городских районах, я не могу не согласиться с Советом, который заявил о своем осуждении этих чудовищных нападений, совершаемых не только в ходе вооруженных конфликтов, но и в странах, где царит мир, таких как Объединенные Арабские Эмираты.

Со времени принятия Советом резолюции 1265 (1999) мы наблюдали, как конфликты в городских районах разрастаются и несут разрушительные потери для гражданского населения, оказывая непропорционально большое влияние на женщин и детей. В связи с продолжающейся стремительной урбанизацией по всему миру, особенно в нестабильных районах, и увеличением плотности населения городов военные действия в городских условиях стали более сложными, а сторонам в вооруженном конфликте стало труднее применять основополагающий принцип избирательности.

Тем не менее некоторые негосударственные вооруженные группы используют эту сложную обстановку и намеренно выбирают города в качестве основного поля боя, полностью пренебрегая человеческими жизнями. Хуситы и другие террористические организации не только преднамеренно выбирают в качестве мишеней гражданское население и гражданские объекты, но и используют школы и объекты гражданской инфраструктуры для хранения оружия или проведения нападений, а также используют гражданское население, включая детей,

в качестве живого щита. Этому необходимо положить конец, и ответственность за это лежит на Совете, равно как и на других органах.

В этой связи Объединенные Арабские Эмираты хотели бы внести следующие четыре предложения, направленные на обеспечение более эффективной защиты и смягчение совокупных последствий боевых действий в городских условиях для гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры.

Во-первых, международное право обеспечивает необходимую основу для защиты гражданского населения в условиях ведения боевых действий в городах, и полное соблюдение его норм приобретает еще большее значение, когда речь идет об этих сложных условиях, в связи с разрушительными последствиями боевых действий в городах для гражданского населения и важнейших объектов инфраструктуры. Обеспечению более строгого соблюдения требований могут способствовать подготовка кадров, наращивание потенциала и обмен передовым опытом со сторонами, вовлеченными в вооруженные конфликты.

Во-вторых, одним из важных инструментов Совета Безопасности для достижения различных целей, в том числе для защиты гражданских лиц, остаются санкции. Они могут иметь сдерживающее воздействие, равно как и оказывать давление на стороны, с тем чтобы они соблюдали нормы международного права. Однако для достижения намеченных результатов необходимо тщательно продумать порядок действия этих санкций, с тем чтобы гуманитарные организации могли и далее выполнять свою важную работу в этих городских условиях.

В-третьих, мы должны более систематически поддерживать усилия по скорейшему восстановлению и реконструкции в целях восстановления важнейших объектов инфраструктуры, которым был нанесен ущерб в результате боевых действий в городах, и возобновления прерванных процессов предоставления основных услуг. Выполнение этого обязательства имеет еще большее значение в связи с нынешней пандемией и с учетом того, что от городских конфликтов в первую очередь страдают дети. Приветствуем тот факт, что в резолюции 2601 (2021) подчеркиваются важность продолжения образования в ситуациях конфликта и потенциал технологий, в частности цифровых платформ, для

устранения перебоев в образовании. Разработка и поддержка методов, позволяющих детям продолжать образование даже в разгар конфликта, имеют первостепенное значение для их развития и способствуют достижению мира и безопасности.

Наконец, в-четвертых, стратегии в области защиты и восстановления более эффективны, когда в процессе консультаций и принятия решений в равной степени участвуют женщины и мужчины. Поэтому настоятельно необходимо расширять права и возможности женщин и девочек, с тем чтобы они могли принимать полноценное, равноправное и конструктивное участие в этих усилиях. Обеспечение их участия во всех секторах — как государственном, так и частном — имеет решающее значение для эффективного восстановления, а также для предотвращения возобновления конфликта.

Городские районы являются ключевыми центрами гражданской жизни, и мы должны обеспечить защиту проживающих в городах людей, а также городской инфраструктуры и окружающей среды. Отмечаем, что наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц действительно является предотвращение конфликтов на их начальной стадии. Объединенные Арабские Эмираты по-прежнему привержены сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами в целях предотвращения конфликтов и принятия в Совете коллективных мер для содействия защите гражданских лиц при любых обстоятельствах.

Г-н Карнуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Мы также благодарим Генерального секретаря, г-на Маурера и г-жу аль-Мутавакель за их сообщения.

Соединенное Королевство выражает признательность Норвегии за организацию этого мероприятия, о важности которого свидетельствует участие в нем вице-президента Ганы и министра иностранных дел Габона.

Как мы слышали сегодня, гражданское население платит высокую цену за растущую урбанизацию затяжных конфликтов. Слишком часто гражданские лица становятся жертвами вопиющих нарушений норм международного гуманитарного права, свидетелями чего мы были во время ужасающих кампаний бомбардировок бочковыми бомба-

ми в Сирии, а также в ходе конфликтов в Йемене, Эфиопии, Мали и других странах, которые приводят к невероятным страданиям и долгосрочным последствиям.

Для обеспечения защиты гражданских лиц основополагающее значение имеет всестороннее соблюдение норм международного гуманитарного права. Их соблюдение — это не выражение некоего устремления, а основополагающее правовое и моральное обязательство. Действовать в городской среде сложно и опасно, однако те, кто это делает, должны принимать все возможные меры предосторожности, чтобы свести к минимуму вред гражданскому населению и ущербу инфраструктуре. Если в соответствии с законодательством не может быть проведена какая-либо военная операция, она не должна проводиться. Международное сообщество может и должно делать больше для предоставления помощи и оказания давления на государства, с тем чтобы они обеспечили защиту своего гражданского населения.

Как можно добиться этих целей? Во-первых, мы должны более целенаправленно обмениваться передовым опытом, с тем чтобы помочь всем сторонам конфликтов добиться более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. Соединенное Королевство уже давно осуществляет специальную подготовку вооруженных сил других государств, в том числе сил, развернутых в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Миссии Африканского союза в Сомали, с тем чтобы они лучше понимали важность этих норм и более строго соблюдали их.

Во-вторых, негосударственные вооруженные группы должны понимать свои обязательства по гуманитарному праву и важность их соблюдения. Соединенное Королевство поддерживает такие организации, как Международный комитет Красного Креста, стремящиеся добиться повышения осведомленности, и мы также поддерживаем исследования, призванные обеспечить более глубокое понимание того, почему негосударственные вооруженные группы соблюдают или не соблюдают свои обязательства, а также определить подходы к

обеспечению более строгого соблюдения установленных требований.

В-третьих, мы должны добиваться того, чтобы лица, ответственные за нарушения норм международного гуманитарного права, были привлечены к ответственности. Нельзя допустить, чтобы виновные в преступлениях, совершенных в условиях конфликта, оставались безнаказанными. Поэтому я хотел бы с удовлетворением отметить проводимую Ирландией работу по выработке политической декларации о применении оружия взрывного действия в населенных районах. Соединенное Королевство привержено этому процессу. Эта политическая декларация должна способствовать усилению защиты гражданских лиц и не препятствовать при этом проведению в городских районах законных и соразмерных обстоятельствам военных операций.

Я хотел бы заявить о непоколебимой приверженности Соединенного Королевства всестороннему осуществлению и соблюдению норм международного гуманитарного права. Наши стратегии в области обороны предусматривают принятие практических мер по защите гражданских лиц на каждом этапе оперативного процесса. Мы будем и далее призывать другие стороны поступать аналогичным образом и обмениваться передовым опытом, а также осуждать тех, кто отказывается выполнять свои обязательства.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы тепло приветствовать Вас в этом зале, г-н Председатель, а также поблагодарить Вас за организацию этих специальных прений, в рамках которых нам открывается весьма ценная возможность обсудить конкретные правовые, моральные и оперативные проблемы, с которыми сталкиваются стороны конфликта и, разумеется, учреждения Организации Объединенных Наций и представители гражданского общества в стремлении обеспечить защиту гражданского населения и смягчить разрушительные гуманитарные последствия.

Кроме того, я хотела бы тепло приветствовать сегодня в этом зале distinguished вице-президента Ганы и министра иностранных дел Габона и поблагодарить Генерального секретаря и г-на Маурера за представленную ими оценку обязательств и роли Совета Безопасности в этой области и аспектов, которые мы можем улучшить. Я хотела

бы выразить особую признательность нашей докладчице от гражданского общества г-же Радье аль-Мутавакель за ее замечания. Ее мнение, которое мы услышали сегодня в первой половине дня, имеет большое значение и является важной частью наших сегодняшних обсуждений.

В таких городах, как Идлиб, Газа и Таиз, миллионы людей сталкиваются с неприемлемыми гуманитарными последствиями преднамеренного насилия в виде осады, голода, применения оружия взрывного действия, разрушения жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры и перебоев в оказании основных услуг. Этим группам населения не понаслышке известны мрачные реалии войны.

Даже передвижение по городу представляет собой значительную угрозу для гражданских лиц. Они должны постоянно убеждаться в том, что они могут безопасно перейти дорогу, зайти в магазин за основными продуктами питания или посетить больницу с серьезно больным ребенком. К сожалению, спустя пять лет после принятия Советом резолюции 2286 (2016) продолжается целенаправленное и систематическое разрушение объектов системы и сферы услуг здравоохранения и все еще фиксируются случаи убийства медицинских и гуманитарных работников и нанесения им увечий. Эти деяния по-прежнему имеют место в Эфиопии. Они имеют место в Мьянме. Они имеют место в Сирии; ими сопровождается слишком большое число конфликтов.

В результате конфликтов в городах в еще большей опасности находятся особо уязвимые категории гражданского населения, такие как дети, пожилые люди и инвалиды. В леденящих кровь докладах, представляемых медицинскими и гуманитарными организациями, говорится о глубокой психологической травме, которую испытывают дети в результате авиаударов. Кроме того, конфликты в городах приводят к ограничению доступа к образованию, что значительно тормозит развитие детей. Мы слышали ужасающие рассказы бежавших от конфликтов в городах лиц, в том числе о том, что им пришлось оставить дома пожилого родственника или инвалида, чтобы обеспечить безопасность других людей; ни один человек не должен сталкиваться с таким выбором. Перемещенные лица сталкиваются с дополнительными проблемами, и зачастую у них нет никаких перспектив возвращения в свои

дома или к своим семьям. Кроме того, конфликты в городах оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек и обостряют риск гендерного насилия в гуманитарных ситуациях.

Ирландия глубоко обеспокоена пагубными последствиями применения в населенных районах оружия взрывного действия. Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2021/423), практически 90 процентов убитых и раненых в результате применения такого оружия в населенных районах составляют гражданские лица. Более того, взрывоопасные пережитки войны продолжают убивать и калечить людей еще долгое время после окончания конфликта.

Ирландия считает, что можно и нужно сделать больше для того, чтобы разорвать этот порочный круг и предотвратить гуманитарный ущерб, наносимый в результате применения оружия в населенных районах, а также обеспечить более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права. Мы гордимся тем, что руководим международными усилиями в Женеве по согласованию политической декларации о применении оружия в населенных районах. Мы намерены разработать значимую политическую декларацию, которая позволит обеспечить более эффективную защиту гражданского населения во время вооруженных конфликтов и приведет к изменениям в политике и на практике.

Защита гражданского населения имеет большое значение в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций и является одним из основных элементов многих миротворческих мандатов. Ирландия гордится тем, что защита гражданских лиц лежит в основе резолюции 2594 (2021), единогласно принятой Советом во время нашего председательства в сентябре (см. S/PV.8852). Нам известно, что в ходе переходных процессов гражданское население сталкивается с более серьезными рисками. Настоятельно необходимо, чтобы при реконфигурации миссий приоритетное внимание уделялось планированию деятельности по его защите.

В заключение я хотела бы подчеркнуть два момента, которыми Совету Безопасности следует руководствоваться в своей работе. Во-первых, стороны во всех конфликтах, в том числе ведущихся в городских условиях, должны соблюдать нормы

международного гуманитарного права. И, наконец, нам известно, что без привлечения к ответственности мы будем обречены повторять наши ошибки. Те, кто несет ответственность за нарушение норм международного гуманитарного права, должны быть привлечены к ответственности. Борьба с безнаказанностью необходима для предотвращения нарушений в будущем. Международное сообщество — и в первую очередь Совет Безопасности — должно действовать более эффективно.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Норвегию за ее инициативу по проведению сегодняшних открытых прений и приветствовать в Совете Безопасности Его Превосходительство премьер-министра Стёре на посту Председателя этого заседания. С нетерпением ожидаем принятия заявления Председателя о защите гражданских лиц в условиях ведения боевых действий в городах.

Благодарю также Генерального секретаря Гутерриша и президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера за их сообщения.

Города являются местом сосредоточения населения, экономики, науки и технологий, а также гражданской инфраструктуры. Города — это олицетворение человеческой цивилизации. Войны и конфликты в городах зачастую наносят более разрушительный ущерб и вызывают более серьезные гуманитарные последствия.

В Палестине блокада превратила Газу в крупнейшую в мире тюрьму под открытым небом, гражданское население которой живет в условиях осады и войны и испытывает в этой связи невыразимые страдания. В Афганистане продолжающаяся более 20 лет война привела к разрушению городов и перемещению более 9 миллионов человек. В Сирии и Ливии иностранное военное вмешательство и навязанные демократические преобразования стали причиной войн, которые длятся уже десятилетие.

Гражданское население и инфраструктура подвергаются безжалостным бомбардировкам, и некогда процветающие города превращаются в руины. Мы наблюдаем эти гуманитарные трагедии повсеместно. Международное сообщество должно уделять большое внимание обеспечению ответственности и возмещению ущерба за такие деяния,

а также отстаивать глобальное равенство и справедливость. В то же время мы должны настойчиво добиваться политического урегулирования споров и обеспечения того, чтобы все стороны конфликта действовали в соответствии с нормами международного права и обеспечивали более эффективную защиту прав и интересов гражданских лиц.

Первым шагом на пути к политическому урегулированию является прекращение огня. В марте 2020 года Генеральный секретарь выступил с настоятельным призывом к глобальному прекращению огня, однако мы до сих пор являемся свидетелями вооруженных конфликтов, продолжающихся во многих регионах мира в различных формах.

В прошлом месяце Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию об олимпийском перемирии во время зимних Олимпийских игр в Пекине (резолюция 76/13 Генеральной Ассамблеи). Соавторами этой резолюции выступили около 173 стран, и это в очередной раз свидетельствует о международном политическом консенсусе относительно того, что все стороны конфликта должны прекратить боевые действия.

Зимние Олимпийские игры в Пекине уже не за горами. И Председатель Шахид, и Генеральный секретарь Гутерриш призывают все страны соблюдать резолюцию об олимпийском перемирии. Кроме того, Китай настоятельно призывает все страны и стороны конфликта добросовестно соблюдать перемирие и положения резолюции Генеральной Ассамблеи и использовать возможности, которые откроются перед ними во время зимних Олимпийских игр в Пекине, для преодоления разногласий путем диалога и замены конфронтации сотрудничеством, что позволит им продемонстрировать твердую решимость международного сообщества совместными усилиями достичь мира, единства и солидарности во имя общего будущего.

Основным способом достижения прочного мира является устранение коренных причин конфликтов. Войны представляют собой системный фактор риска для гражданского населения. Для устранения этого фактора мы должны сосредоточить внимание на коренных причинах его возникновения и использовать целостный подход. Мы должны решительно содействовать миру на основе развития и смягчить остроту проблемы абсолютной нищеты, которая вызывает конфликты, путем обеспечения устой-

чивого развития. Так, Китай представил Глобальную инициативу в области развития и взял на себя инициативу по созданию соответствующей Группы друзей с целью наладить тесное взаимодействие для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и устранения коренных причин конфликтов.

Мы должны решительно добиваться мирного урегулирования споров, и Совет Безопасности должен объединить усилия с Генеральным секретарем, его специальными посланниками и специальными представителями в целях активизации посредничества и добрых услуг для решения проблем, связанных с «горячими точками», и ослабления напряженности. Кроме того, мы должны координировать усилия в области миростроительства, содействовать восстановлению в странах и регионах, переживших конфликты, восстанавливать верховенство права, справедливость и порядок и приступить к созданию благоприятной динамики мирного развития.

Главную ответственность за защиту гражданского населения несут соответствующие страны. Международное сообщество должно уважать суверенитет этих стран, прислушиваться к их мнению и содействовать укреплению их потенциала по защите гражданского населения и предоставлению основных услуг с учетом их национальных условий. Гуманитарная помощь, оказываемая этим странам, должна быть более адресной и соответствующей их потребностям. Следует избегать ее политизации.

В настоящее время в Афганистане сложилась наиболее серьезная гуманитарная ситуация, чем где бы то ни было в мире. Почти половина афганцев испытывает крайний голод. За чертой бедности может оказаться порядка 97 процентов населения. Эти люди в основном проживают в городах. В настоящее время Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению крупнейшей в истории программы помощи, направленной на оказание содействия одной стране, в то время как зарубежные активы, принадлежащие афганскому народу, все еще заморожены. Призываем соответствующие страны незамедлительно отменить экономическую блокаду и односторонние санкции против Афганистана и других стран, принять конкретные меры и выполнить свои обязательства по международному

праву, в особенности по международному гуманитарному праву.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Ваше участие в сегодняшних прениях, г-н премьер-министр, наглядно свидетельствует о том значении, которое Норвегия придает защите гражданских лиц. Наша страна также разделяет эту точку зрения.

Выражаем признательность Генеральному секретарю, президенту Международного комитета Красного Креста и председателю правозащитной организации «Мватана» за их сообщения. Приветствуем также участие в сегодняшнем заседании вице-президента Ганы и министра иностранных дел Габона.

Хотя применение оружия взрывного действия в городских районах напрямую не запрещено международным гуманитарным правом, с учетом плотности населения в таких районах практически невозможно использовать такое оружие без высокого риска нарушения принципов избирательности и соразмерности.

Поэтому международному сообществу во главе с Советом необходимо признать, что его применение в городских условиях влечет за собой недопустимые гуманитарные последствия. Надеемся, что участники продолжающихся в Женеве переговоров по разработке политической декларации признают это, равно как и воздействие, которое такое оружие оказывает на физическое и психическое здоровье людей.

Нападения на гражданскую инфраструктуру, будь то умышленные или непреднамеренные, достойны осуждения, независимо от того, совершаются ли они с использованием традиционных методов ведения войны или в форме кибератак. Они негативно сказываются на электро- и водоснабжении и на предоставлении медико-санитарных услуг, а также препятствуют оказанию гуманитарной помощи.

Сегодня на Ближнем Востоке — в том числе в Газе, Сирии и Йемене — и в других частях мира гражданское население, проживающее в городских центрах, расплачивается за последствия этих нападений в сложных условиях пандемии. Предлагаем Генеральному секретарю включать в свои доклады конкретные данные и рекомендации, касающиеся

последствий ведения войны в городских условиях, с тем чтобы Совет мог принимать более оперативные и эффективные меры реагирования.

Как здесь уже отмечалось, военные действия в городских районах сказываются и на сфере образования. У нас вызывает глубокую обеспокоенность разрушение или использование школ в военных целях, и мы призываем всех, кто еще не сделал этого, присоединиться к Декларации о безопасности в школах.

Очевидно, что в настоящее время нормы международного гуманитарного права не соблюдаются. Поэтому мы призываем все государства выполнять свои обязательства, в том числе вытекающие из принятой в прошлом году резолюции 2573 (2021).

В заключение обращаемся с призывом обеспечить расследование всех нарушений международного гуманитарного права и привлечение виновных в их совершении к ответственности либо в национальных судах, либо в Международном уголовном суде.

Г-н Кимани (Кения) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я приветствую Вас в Нью-Йорке. Благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша, президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и г-жу Радью аль-Мутавакель за их сообщения. Приветствую также вице-президента Ганы Его Превосходительство г-на Махамуду Бавумию и министра иностранных дел Габона Его Превосходительство г-на Пакома Мубеле-Бубейю.

Эти прения дают нам возможность вновь рассмотреть саму причину существования Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, чтобы убедиться, что они отвечают поставленной цели — избавить грядущие поколения от бедствий войны.

Все мы родились уже после создания Организация Объединенных Наций. Однако у всех нас перед глазами стоят страшные картины разрушенных городов как олицетворение пережитого человечеством невыразимого горя, которое и привело к возникновению нашей общей организации.

В нашей памяти навечно остались сцены блокады Ленинграда нацистской Германией, длившейся почти 900 дней, которые были отмечены неимо-

верными страданиями и героизмом жителей этого города. По сей день в культуре британского народа сохранились воспоминания о том, как мирные жители бегут в свои бомбоубежища под звуки воющих сирен, предупреждающих о падающих с неба бомбах.

История навсегда запомнит ядерные бомбардировки Хиросимы и Нагасаки, в результате которых, впервые в истории человечества, их мирные жители были буквально стерты с лица земли, чтобы направить руководству страны устрашающий сигнал. Мы помним, как за одно лишь утро было разрушено 60 000 из 90 000 домов в Хиросиме. К 1945 году многие великие города Европы и Азии лежали в руинах, их жители оплакивали погибших родственников и друзей и рылись в мусоре в поисках пищи — такую картину можно было наблюдать во многих странах, чья воля к борьбе была сломлена бомбардировками.

Нападения на эти города совершались умышленно. Они должны были сломить волю ведущих войну государств, разрушив жизни и надежды мирных жителей. Именно гражданское население продолжает нести на себе бремя конфликтов в городских районах, что мы видели в последние годы на примере боевых действий, осуществлявшихся группировкой «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» в Мосуле и в ходе сирийского конфликта, и это лишь два примера.

Это заставляет нас задуматься о том, возможна ли сегодня война, сравнимая с двумя последними масштабными глобальными конфликтами, и хватит ли у Совета Безопасности воли осознать ее приближение и предпринять действия по ее предотвращению. Мы задаем этот вопрос, зная, что такая война превзойдет все другие по своим масштабам и последствиям и что инструменты, которые могли бы позволить нам ее предвидеть, крайне неэффективны. Необходимо выстроить такую систему межгосударственных отношений, которая сокращала бы возможные поводы для такой конфронтации.

В то же время сейчас мы переживаем период обострения соперничества, увеличения военных расходов и провокационных действий — причем эти тенденции отмечаются не на каком-то одном континенте. Некоторые из великих держав, вовлеченных в эту нарастающую геополитическую борьбу, являются членами Совета, в то время как

другие не входят в его состав. Зачастую их противостояние приводит к разжиганию или обострению конфликтных ситуаций в других частях мира. Африка — один из регионов, который на протяжении своей истории больше всех страдал от действий, предпринимаемых великими державами на чужой территории.

Последние две мировые войны стали неожиданностью. Если мы в срочном порядке не проведем такие реформы Совета Безопасности, которые позволят обеспечить баланс в плане состава категории его постоянных членов и права вето, следующая война, скорее всего, будет такой же. Для того чтобы этот знаменитый орган действительно мог предотвращать крупные войны, его состав должен быть расширен или существенно изменен. Кроме того, учитывая тот факт, что большинство ситуаций, рассматриваемых сегодня Советом, касается Африки и что соперничество великих держав будет ощущаться там наиболее остро, мы призываем к проведению основополагающей реформы.

Обращаем внимание Совета на Кампальскую «дорожную карту», принятую по итогам совсем недавно завершившегося совещания на уровне министров Комитета десяти глав государств и правительств Африканского союза по реформе Совета Безопасности. Огромным вкладом в обеспечение мира и безопасности могла бы стать реализация общей позиции африканских стран, изложенной в Эзулвинийском консенсусе и Сиртской декларации. Цель Африки — добиться полноценной представленности в Совете Безопасности, обладающем достаточными полномочиями и возможностями, чтобы спасти человечество от крупных войн. Вот уже несколько десятилетий человечество не знает мировых войн, но нам нельзя почивать на лаврах, рассчитывая на то, что однажды о нас не будут отзываться так же пренебрежительно, как о незадачливой Лиге Наций, которая не смогла предотвратить мировую войну.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Норвегию за организацию этих открытых прений высокого уровня по столь важной теме. Благодарю также премьер-министра Стёре, выполняющего сегодня функции Председателя, что является свидетельством огромной важности этих прений для всех нас.

Я благодарю Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и г-жу аль-Мутавакель за предоставленную ими сегодня информацию.

Эти прения позволяют нам вникнуть в самую природу катастрофических гуманитарных последствий разворачивающихся в городских условиях конфликтов и поразмыслить о необходимости выработки и принятия соответствующих мер для защиты гражданского населения в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Вооруженные конфликты в городских условиях всегда влекут за собой огромное число жертв среди ни в чем не повинного гражданского населения. В настоящее время от них страдают десятки миллионов мирных жителей по всему миру. Как мы уже слышали ранее сегодня от Генерального секретаря, в его ежегодном докладе за 2021 год (S/2021/423) о защите гражданского населения говорится о тревожных тенденциях, связанных с вооруженными конфликтами, имеющими разрушительные последствия для гражданского населения. Гибель людей и получение ими ранений и травм, перемещение населения и нанесение серьезного ущерба важнейшим объектам гражданской инфраструктуры и службам, что приводит к тяжелым гуманитарным кризисам, — это хорошо известные последствия боевых действий в городских районах. Именно это мы наблюдаем в ходе вооруженных конфликтов в Сирии, Йемене, Ливии, Центральноафриканской Республике, Мозамбике, Сомали и Украине.

Все они свидетельствуют об одном и том же. Когда города превращаются в театры военных действий, от домов остаются одни руины, ни в чем не повинные мирные жители гибнут прямо на улицах и предоставление услуг населению становится невозможным, что оказывает долгосрочное разрушительное воздействие на жизнь людей. Нигде это не проявляется с такой очевидностью, как в таких городах, как Мосул, Таиз, Сана и Донецк, и это лишь некоторые из наиболее ужасающих примеров. Военные действия в городах, в частности применение оружия взрывного действия с широким радиусом поражения в городских районах, всегда приводят к массовым жертвам среди гражданского населения, перемещению людей и разрушению критически важных объектов инфраструктуры и систем,

в том числе связанных с водоснабжением, продовольствием, здравоохранением, образованием и санитарией.

Эти долгосрочные и совокупные последствия военных действий в городских районах для жизни людей требуют осуществления совместных усилий и мер в области гуманитарной помощи, развития и миростроительства. В этой связи важно разработать комплексный подход, выходящий за рамки гуманитарных аспектов и согласующийся с гуманитарными принципами. Мы твердо убеждены в том, что государства и все стороны в вооруженном конфликте должны в приоритетном порядке обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и защиту гражданского населения в городских районах путем выработки конкретных национальных стратегий, основанных на передовом опыте; сделать защиту гражданского населения стратегическим приоритетом в рамках всех военных операций в городских условиях; избегать применения и складирования оружия взрывного действия в населенных пунктах и принимать меры для снижения сопутствующего риска причинения вреда гражданскому населению; и, наконец, обеспечивать защиту основных служб для смягчения гуманитарных последствий в городских районах.

Албания настоятельно призывает все государства изучить и согласовать наилучшие способы защиты гражданского населения. В этой связи мы рекомендуем следующие меры.

Во-первых, члены Совета не должны позволять политическим разногласиям подрывать коллективные действия по защите гражданского населения. Совет должен достичь консенсуса и придерживаться единой позиции при принятии всех необходимых мер для предотвращения и прекращения вооруженных конфликтов в соответствии с нормами международного гуманитарного права и всегда обеспечивать защиту гражданского населения.

Во-вторых, все государства-члены должны поддерживать Организацию Объединенных Наций и других субъектов на местах в усилиях по налаживанию взаимодействия с негосударственными вооруженными группами с целью разработки стратегий по защите гражданского населения, в том числе в городских условиях.

В-третьих, все государства-члены должны всегда гарантировать привлечение к ответственности за совершенные преступления, отвергать и пресекать безнаказанность и добиваться того, чтобы виновные представляли перед судом.

Албания твердо убеждена в том, что государства-члены, местные общины, гражданское общество и международные организации могут внести свой вклад в разработку политических стратегий, основанных на передовом опыте, в интересах осуществления превентивной деятельности, принятия мер реагирования и обеспечения защиты гражданского населения. Мы должны изучить передовой опыт, чтобы укрепить политическую волю, обеспечить более широкое участие в таких инициативах и повысить эффективность их реализации.

(говорит по-французски)

В заключение позвольте мне заявить о нашей убежденности в том, что нет ничего более ценного, важного, необходимого или благородного, чем защита ни в чем не повинных гражданских лиц и спасение жизней, и наиболее эффективным способом достижения этой цели является недопущение и предотвращение конфликтов. На наш взгляд, именно это должно лежать в основе работы Совета Безопасности.

Г-н Коста Филью (Бразилия) *(говорит по-английски)*: Прежде всего я хотел бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю, г-ну Мауреру и г-же аль-Мутавакель за высказанные ими соображения, которые помогли придать направленность нашей сегодняшней дискуссии. Позвольте мне поблагодарить Норвегию за организацию этих своевременных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в городских условиях.

Затяжные и асимметричные конфликты стали сегодня обычным делом, что сопряжено с тяжелыми последствиями для гражданского населения, которые могут усугубляться в городских районах. Бразилия подтверждает свою приверженность делу защиты гражданского населения, что является одним из приоритетных вопросов в рамках нашего мандата в Совете Безопасности. Совет не может считать нормой нынешнюю ситуацию, в которой гражданские лица составляют большинство погибших в ходе вооруженных конфликтов и очень часто

подвергаются преднамеренным нападениям. Просто неприемлемо, что сегодня в ходе многих конфликтов принцип соразмерности переворачивается с ног на голову.

Несмотря на тяжелые последствия вооруженных конфликтов в городских районах, существуют инструменты, которые могут быть использованы сторонами в целях предотвращения или по крайней мере сведения к минимуму ущерба, причиняемого гражданскому населению в таких условиях. Совет располагает всем необходимым для того, чтобы рекомендовать определенные меры, и, пользуясь этой возможностью, я хотел бы особо отметить четыре такие меры.

Во-первых, соблюдение и обеспечение уважения норм международного гуманитарного права — это не только юридическое обязательство, но и эффективный способ защиты гражданского населения. Совет должен придерживаться единой позиции, требуя от всех сторон уважения норм международного гуманитарного права и призывая к обеспечению их более эффективного соблюдения. Ключевое значение имеет организация специальной подготовки с учетом городских условий, а также надлежащая адаптация средств и методов ведения войны к особенностям густонаселенных районов. Кроме того, важно документировать ущерб, наносимый гражданскому населению, в том числе в качестве средства, позволяющего сопоставить прогнозируемые потери в результате военных операций с фактическим ущербом, нанесенным гражданскому населению. Стороны должны планировать свои операции на основе достоверной информации в отношении военных целей и расположения гражданского персонала и объектов.

Во-вторых, при рассмотрении военных аспектов в контексте защиты гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов в городских условиях основополагающее значение имеет выбор оружия. Бразилия одобрила Сантьягскую декларацию, подписанную государствами Латинской Америки и Карибского бассейна, в поддержку разработки политической декларации о применении оружия взрывного действия в густонаселенных районах и активно участвовала в неофициальных консультациях по этому вопросу, которые координировала Ирландия. По мнению Бразилии, такая политическая декларация должна предусматривать общие

стандарты, содействовать проведению политики, направленной на снижение риска причинения вреда гражданскому населению, и способствовать обмену передовым опытом. Такой документ также предоставил бы нам возможность содействовать соблюдению норм международного гуманитарного права и признанию прав жертв и пострадавшего населения при одновременном предоставлении им надлежащей помощи.

В-третьих, гуманитарные организации должны иметь возможность оказывать помощь нуждающимся в ней гражданским лицам. Стороны вооруженных конфликтов должны способствовать безопасному и беспрепятственному проведению операций по оказанию помощи, которые носят гуманитарный и беспристрастный характер. Во многих случаях гуманитарные организации могут сталкиваться с необходимостью налаживания контактов с негосударственными вооруженными группами для облегчения гуманитарного доступа, повышения осведомленности о нормах международного гуманитарного права или даже для обеспечения предоставления основных услуг в городских районах. Такие контакты — при условии, что они осуществляются с соблюдением норм международного гуманитарного права и гуманитарных принципов — не должны криминализироваться. Кроме того, Совет должен установить гарантии, обеспечивающие, чтобы санкции и контртеррористические меры не приводили к негативным последствиям для законной и беспристрастной гуманитарной деятельности.

В-четвертых, конструктивные меры по привлечению виновных к ответственности за причинение вреда гражданскому населению неразрывно связаны с обеспечением эффективной защиты. Когда нарушения все-таки имеют место, они должны расследоваться беспристрастным образом, а виновные — привлекаться к ответственности.

Тот факт, что гражданские лица живут в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами или даже террористами, не делает их комбатантами и террористами. Это не делает их мишенями. В большинстве случаев это делает их жертвами ситуации, к возникновению которой они зачастую не имеют никакого отношения. Об этих важных моментах следует помнить при рассмотрении положения гражданского населения в вооруженных конфликтах в городских районах,

что сопряжено с особыми проблемами в контексте гуманитарных принципов, прежде всего принципа избирательности.

Наконец, давайте же, пользуясь этой возможностью, подтвердим, как ранее напомнил нам Генеральный секретарь, нашу приверженность предотвращению вооруженных конфликтов и обеспечению защиты гражданского населения во всех зонах конфликтов, в том числе в городских районах. Разрушенная городская инфраструктура, в том числе исторические объекты и культурные ценности, а также заброшенные города и некогда оживленные городские центры, теперь лежащие в руинах, зачастую являются реальностью современных вооруженных конфликтов. Они также являются мрачным напоминанием о затратах на восстановление. Поэтому предупреждение, дипломатическая деятельность и деэскалация должны оставаться основными инструментами в рамках наших совместных усилий по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права и защиты гражданского населения во всех ситуациях вооруженных конфликтов, в том числе в городских условиях.

Г-н Кузьмин (Российская Федерация): Г-н премьер-министр, приветствую Вас в качестве Председателя Совета Безопасности. Благодарим Генерального секретаря за его участие. Также благодарны президенту Международного комитета Красного Креста, а также г-же аль-Мутавакель за информацию и оценки.

Еще раз признательны норвежской делегации за предложение обратиться к вопросу порядка ведения эвентуальных боевых действий в условиях городской застройки. Отрадно, что тематика защиты гражданских лиц остается в фокусе пристального внимания Совета Безопасности, накопившего внушительный массив решений и заявлений по данному вопросу.

Для минимизации потерь среди некомбатантов требуется ответственно подходить к соблюдению норм международного гуманитарного права. Задача следования этим нормам приобретает особую значимость в ситуациях вооруженных действий в густонаселенных районах.

Специфика военных операций в городах состоит в том, что гражданские и военные объекты нередко оказываются переплетены в пределах го-

родской застройки. В этой связи при планировании операций на передний план выходит использование наиболее точной и достоверной информации. Недопустимо нанесение ударов с использованием беспилотных летательных аппаратов или иных средств удаленного боя на основе непроверенной разведывательной информации. Удар американского беспилотника 29 августа прошлого года в Кабуле по семье и детям — это настоящая трагедия и показательный пример, как не надо делать. И подобных примеров за последнее время в мире накопилось, к сожалению, немало.

В целом страны — члены НАТО и различных «коалиций за демократию» обладают колоссальным негативным опытом в рамках рассматриваемой сегодня темы. Причем нередко бомбардировки городских кварталов осуществлялись не с целью достижения военного преимущества, а для политического устрашения, мести, наказания неугодных правительств. Все помнят авиаудары по центру Белграда и другим сербским населенным пунктам весной 1999 года. Не забылись и первопричины и методы ведения боевых действий в Ираке и Ливии.

Не самые лучшие примеры военных операций в городах — это действия украинской армии против мирных граждан своей страны. Однако сейчас, на фоне искусственно нагнетаемой мнимой угрозы якобы исходящей со стороны России, западные страны продолжают накачивать Украину оружием, поставляют и своих военных советников, да и в целом потакают украинским провокациям вместо того, чтобы заставить их выполнять утвержденные Советом Безопасности Организации Объединенных Наций Минские договоренности. А это значит, что на востоке Украины будут продолжать гибнуть дети, старики, женщины, против которых киевские власти уже который год ведут необъявленную войну.

Сегодня особую угрозу гражданскому населению представляют террористические группировки, участвующие в вооруженных конфликтах, в первую очередь в Сирии и некоторых странах Африки. Враждующие стороны, боевики, террористы все чаще используют для военных целей гражданские по своему функциональному назначению сооружения, включая больницы и школы. Решительно осуждаем такую практику. Подобное безответственное поведение превращает эти сооружения

в законные цели для нападения согласно международному гуманитарному праву. В результате подвергаются опасности жизни гражданских лиц. Считаем в высшей степени позорной и недостойной практику использования гражданских объектов в качестве «прикрытия», а мирных жителей — в качестве «живого щита».

В целом исходим из достаточности имеющейся договорно-правовой базы — Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним — для защиты гражданских лиц и объектов, в том числе в условиях городского боя. В нормах международного гуманитарного права заложена достаточная гибкость для того, чтобы принимаемые при планировании военных операций меры предосторожности точно соответствовали контексту боя и обеспечивали минимизацию ущерба. Городские условия в этом случае не исключение.

Вольная интерпретация международного гуманитарного права, а также изобретение бесконечных «инновационных» конструкций для заполнения якобы существующих в нем пробелов на деле приводят лишь к размыванию устоявшихся международно-правовых норм. Нам нельзя ослаблять этот авторитетный свод правил. Равным образом нельзя допускать, чтобы международное гуманитарное право стало инструментом политических манипуляций.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Норвегию за организацию этих прений, а также Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста и г-жу Радью аль-Мутавакель за их сообщения.

Мы вновь слышим о серьезных гуманитарных последствиях конфликтов, особенно для гражданского населения в городских районах, и признаем тяжесть этих последствий. Ответственность за защиту гражданского населения лежит прежде всего на воюющих сторонах, но это не исключает нашей коллективной ответственности по защите и обязанности подтвердить нашу приверженность устранению разрушительных последствий конфликта для гражданского населения и инфраструктуры, необходимой для его выживания. В связи с этим мы должны принять меры реагирования по четырем направлениям.

Во-первых, Совет Безопасности должен продолжать делать все возможное для того, чтобы стороны в конфликтах выполняли свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека. Мы должны также обеспечить выполнение резолюций Совета по вопросу о защите гражданского населения. В связи с этим мы призываем все государства-члены поддержать Гуманитарный призыв к действиям, с которым выступили Франция и Германия в сентябре 2019 года.

Во-вторых, мы должны обеспечить более эффективную защиту гуманитарного и медицинского персонала и инфраструктуры. Нападения на женщин и мужчин, посвятивших свою жизнь служению другим, и угрозы в их адрес являются неприемлемыми. Нападения на объекты инфраструктуры, совершаемые в нарушение норм международного гуманитарного права, в том числе в киберпространстве, должны быть осуждены.

В-третьих, необходимо, чтобы защита гражданского населения оставалась в центре внимания операций по поддержанию мира. Мандаты этих операций должны быть сформулированы с учетом анализа угроз для гражданского населения, включая угрозы сексуального и гендерного насилия и угрозы серьезных нарушений в отношении детей и ущемления их прав. Наша цель — сделать все возможное для того, чтобы эти угрозы не стали реальностью.

Наконец, нападения на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры и соответствующие нарушения должны быть решительно осуждены и не могут остаться безнаказанными. Франция осуждает методы, используемые некоторыми сторонами в конфликтах, включая массовое и неизбирательное применение самодельных взрывных устройств, а также использование гражданского населения в качестве «живого щита». Совет должен принять более решительные меры по борьбе с такими явлениями, а также активизировать сотрудничество с миссиями по установлению фактов, комиссиями по расследованию и механизмами международного уголовного правосудия. Мы также повторяем наш призыв к более эффективному использованию санкций в отношении тех, кто несет ответственность за такие действия.

Помимо этих четырех направлений деятельности, мы должны продолжать совместную работу по выработке предложений относительно конкретных действий. Именно поэтому Франция совместно с Европейской комиссией выступила с инициативой проведения первого Европейского гуманитарного форума, который пройдет с 21 по 23 марта 2022 года.

Мы должны принять меры ради обеспечения международного мира и безопасности. Это наш долг перед гражданским населением, которое мы обязаны защищать.

Г-н Тирумурти (Индия) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Норвегии за организацию этих открытых прений для осуждения важной темы «Война в городах: защита гражданских лиц в городских условиях». Г-н Председатель, я хотел бы передать Вашему Превосходительству приветствия и наилучшие пожелания премьер-министра нашей страны и выразить Вам признательность за руководство этим важным заседанием. Я благодарю Генерального секретаря за его сообщение. Кроме того, я выражаю признательность президенту Международного комитета Красного Креста г-ну Петеру Мауреру и г-же Радье аль-Матавакел за то, что они поделились с нами своими соображениями. Также приветствую присутствующих среди нас Его Превосходительство вице-президента Ганы и Его Превосходительство министра иностранных дел Габона.

Мы наблюдаем беспрецедентную новую волну вооруженных конфликтов по всему миру, к которым добавляется продолжающаяся пандемия коронавирусного заболевания. По данным Организации Объединенных Наций, сегодня более половины населения мира проживают в городских центрах. Согласно прогнозам, к 2050 году эта цифра увеличится более чем на две трети. История свидетельствует об использовании в качестве орудия войны нанесения ударов по гражданскому населению и гражданской инфраструктуре, особенно в ходе двух последних мировых войн. В последующих войнах и вооруженных конфликтах такие действия также имели место и именовались «причинением сопутствующего ущерба». С ростом урбанизации неизбежно будет увеличиваться и воздействие вооруженных конфликтов на людей, живущих в городах.

Мы уже наблюдаем последствия ведения военных действий в городских районах и совершаемых

в городах террористических актов. Согласно докладу Генерального секретаря (S/2021/423), в результате конфликтов в городских районах пострадало более 50 миллионов человек. Использование оружия взрывного действия, особенно оружия с большим радиусом поражения, по-прежнему подвергает гражданское население высокому риску неизбежного воздействия. Люди в Афганистане, Ливии, Сирии и Йемене на собственном опыте убедились в том, к каким разрушениям приводят конфликты в городах.

Есть и другие страны, которые до сих пор приходят в себя после военных действий, которые велись в прошлом без должного внимания к защите гражданского населения или же посредством преднамеренного нанесения ударов по гражданским лицам, что равносильно геноциду, как это происходило в 1971 году в бывшем Восточном Пакистане, который теперь именуется Бангладеш.

Главная ответственность за обеспечение безопасности и защиты населения, в том числе за оказание основных услуг, лежит на национальных правительствах. Однако сформировавшаяся за десятилетия практика преодоления катастрофического опыта разрушительных войн привела к тому, что сегодня у нас есть свод международных принципов и стандартов судопроизводства, которые подразумевают как минимум равную ответственность агрессора, с тем чтобы не допустить в ситуациях вооруженного конфликта целенаправленных нападений на мирных жителей и гражданские объекты. В условиях подобной агрессии, особенно в городской местности, государства в равной степени обязаны защищать тех, кто, рискуя жизнью, отправляется на линию огня для того, чтобы защитить гражданское население. Иными словами, мы также должны защищать защитников.

Вызывает беспокойство тот факт, что стороны в вооруженных конфликтах, по-видимому, по сей день считают гражданское население и гражданскую инфраструктуру правомерными объектами нападения. Такой одиозный подход приводит к тому, что тысячи людей получают увечья и погибают, а миллионы — остаются без крова. Гражданское население и гражданская инфраструктура также являются легкой мишенью для террористических групп и негосударственных субъектов. Уязвимые группы населения — женщины, дети и меньшин-

ства, — а также критически важные объекты гражданской инфраструктуры, больницы и невосполнимое культурное наследие первыми несут потери в случае нападений со стороны таких субъектов.

Индия, которая на протяжении десятилетий страдала от такого бедствия, как трансграничный терроризм, всегда выступала в авангарде глобальных усилий по борьбе с терроризмом. Мы были очевидцами совершения в наших городах подлых террористических актов, которые были направлены против ни в чем не повинных гражданских лиц.

Любое обсуждение вопроса о защите гражданского населения в городской местности было бы неполным без принятия в расчет кровопролития, которое устраивают террористические силы, особенно те, которые поддерживаются государственными субъектами. Совершенные в Мумбаи в 2008 году подлые террористические акты, в результате которых погибли 166 ни в чем не повинных гражданских лиц 15 национальностей, до сих пор служат жутким напоминанием для всего международного сообщества. В контексте новейшей истории террористические акты в Мумбаи наглядно свидетельствуют о том, какой масштаб и какой размах принимали военные действия в городских районах, которым нам приходилось противостоять в ходе нашей борьбы с террористами-джихадистами, когда наши полицейские рисковали собственной жизнью ради обеспечения безопасности жителей этого города.

Поэтому международное сообщество должно решительно выступать против терроризма во всех его формах и проявлениях и отвергать любые попытки каким-либо образом оправдать террористические акты. Мы должны помнить о том, что последствия любой потери нами бдительности в этом вопросе будут нести не только гражданское население, но и силы безопасности, которые ведут борьбу с ними в городской местности в чрезвычайно сложных условиях. Мы уже наблюдали последствия такого подхода в Европе, где нападения террористов-одиночек приводили к убийствам мирных городских жителей и устрашению городского населения.

Несмотря на важность обсуждения разрушительных последствий вооруженных конфликтов в городских условиях, мы не должны игнорировать основополагающие вопросы и международную силовую политику, которые способствуют обострению вооруженных конфликтов. Сегодня нам

необходимо подтвердить нашу приверженность принципам невмешательства во внутренние дела государств. Все конфликты должны разрешаться мирными средствами и с помощью политических и дипломатических усилий в соответствии с нормами международного права и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Кроме того, последствия конфликтов в городских условиях не могут рассматриваться в отрыве от постконфликтного восстановления. В постконфликтный период восстановление и ремонт объектов гражданской инфраструктуры, а также возобновление работы основных служб должны быть главными приоритетными задачами в нашей работе в области социально-экономического восстановления и миростроительства. Ввиду того что этим усилиям сопутствуют значительные затраты, страны-доноры и учреждения Организации Объединенных Наций должны оказывать финансовую и техническую помощь в наращивании соответствующего потенциала.

Со своей стороны, Индия признает важность оказания помощи странам, столкнувшимся с разрушением городской инфраструктуры. После окончания вооруженного конфликта в 2009 году в Шри-Ланке Индия оказала помощь правительству этой страны в скорейшем восстановлении ряда основных и наиболее важных объектов гражданской инфраструктуры. Индия в срочном порядке направила в Шри-Ланку семь групп саперов, благодаря чему внутренне перемещенные лица (ВПЛ) смогли вернуться в свои дома и к хозяйственной деятельности. Индия внесла значительный вклад в восстановление важнейшей инфраструктуры на севере Шри-Ланки, в том числе в строительство и ремонт 46 000 домов для ВПЛ. Кроме того, Индия инвестировала более 3 млрд долл. США в инфраструктуру и проекты общинного развития в Афганистане.

В заключение следует отметить, что Индия готова в контексте более широких усилий поддержать деятельность по укреплению нормативно-правовой базы защиты гражданских лиц и оказания гуманитарной помощи в условиях вооруженного конфликта в городской местности. В рамках такой нормативно-правовой архитектуры должны соблюдаться принципы суверенитета, политической независимости, территориальной целостности и единства стран, затронутых вооруженным конфликтом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вашу делегацию за инициативу собрать нас сегодня для участия в этой важной дискуссии.

Плотность городской застройки означает, что в результате совершения нападений в городской среде в подавляющем большинстве случаев страдают гражданские лица, как об этом говорится в последнем докладе Генерального секретаря по этому вопросу (S/2021/423). В 2020 году на них пришлось 88 процентов всех убитых и раненых. Ущерб, причиняемый важнейшим объектам инфраструктуры, включая системы водоснабжения, санитарии, энергоснабжения и здравоохранения, вынуждает выживших спасаться бегством и усугубляет опасность для здоровья, в частности риски, связанные с пандемией коронавирусной инфекции. Под угрозой может оказаться и невосполнимое культурное наследие. Взрывоопасные пережитки войны продолжают представлять угрозу в течение длительного времени после окончания непосредственных боевых действий и причинять смерть и увечья, вследствие чего гражданское население не может вернуться в свои общины и приступить к их восстановлению.

Повышенный риск причинения гражданскому населению и гражданским объектам неизбежного ущерба лишь подчеркивает важность строгого соблюдения в таких ситуациях норм международного гуманитарного права. Более десяти лет назад Международный комитет Красного Креста призвал избегать применения оружия взрывного действия с большим радиусом поражения, которое преимущественно используется в ходе военных действий в городах, ввиду значительной вероятности его неизбежного действия.

К сожалению, уровень уважения норм и принципов, регулирующих ведение боевых действий, включая запрет на прямые нападения на гражданское население и гражданские объекты, снижается, что представляет собой особую проблему для Совета Безопасности. При планировании своих военных операций и их проведении стороны в вооруженных конфликтах должны ставить во главу угла соблюдение международного гуманитарного права. Хотя некоторые утверждают, что такие инновации, как повышение точности средств поражения или

использование усовершенствованных средств сбора и анализа данных и наблюдения, могут помочь минимизировать ущерб гражданскому населению, даже самый подготовленный государственный субъект не может с помощью технологий устранить риски для гражданского населения, связанные с использованием любых вооруженных сил в городских районах. Сегодня как никогда важно строго следовать принципам необходимости, соразмерности и различия.

Совет должен поддержать такие усилия, как он это сделал, приняв резолюцию 2573 (2021) о нападениях на критически важную инфраструктуру. В дальнейшем Совету следует делать более четкий акцент на превентивном измерении повестки, касающейся защиты гражданских лиц, в том числе обеспечить надежную перспективу привлечения к ответственности нарушителей международного гуманитарного права, с чем он в последние годы как правило не справляется. Совет также может проследить за тем, чтобы взаимодействие с негосударственными вооруженными группами, в том числе и с субъектами, в отношении которых введены санкции и сотрудничество с которыми часто имеет важное значение для защиты гражданского населения в городских районах, не криминализировалось, а рассматривалось как средство предотвращения дальнейших страданий.

Городское гражданское население особенно уязвимо перед нападениями, осуществляемыми путем кибератак, например, на электросети или водопроводные сети. Хотели бы еще раз процитировать МККК:

«Международное гуманитарное право ограничивает кибероперации во время вооруженных конфликтов, равно как и использование любого другого оружия».

Вдобавок, независимо от того, совершается ли атака вживую или же с помощью киберсредств, закон, прописанный в Женевских конвенциях и в статье 8 Римского статута Международного уголовного суда (МУС), вступает в силу сразу же после того, как начинает действовать международное гуманитарное право.

Совет уполномочен передавать ситуации на рассмотрение МУС для привлечения к ответственности за совершение подобных преступлений и их

предупреждение в будущем. А поскольку обсуждение применения международного права в киберпространстве продолжают одновременно на разных площадках Организации Объединенных Наций, мы просто обязаны включить Римский статут и международное уголовное право в целом в такой анализ в качестве превентивного вопроса. Именно поэтому вместе с партнерами мы создали Совет консультантов, который помог подготовить подробный доклад на тему распространения действия Римского статута на ведение военных действий в киберпространстве. Мы приглашаем всех ознакомиться с этим докладом, который мы вместе с нашими партнерами распространим среди широкой общественности в ближайшие недели.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Швейцарии.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь взять слово от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта – межрегиональной сети, в состав которой входят 27 государств-членов.

Мы благодарим Норвегию за организацию этих важных прений. Я хотела бы также поблагодарить докладчиков, Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста и представителя гражданского общества за их важные замечания.

Согласно докладу Генерального секретаря за 2021 год (S/2021/423), подавляющее большинство жертв в вооруженных конфликтах в городских условиях составляют гражданские лица. Собрано множество свидетельств разрушительного воздействия войны на города, включая негативные долгосрочные и системные последствия для сферы здравоохранения и образования. Поэтому Группа друзей подчеркивает важность соблюдения норм международного гуманитарного права и необходимость усиления защиты гражданского населения, в том числе от гуманитарных последствий, которые могут возникнуть в результате применения оружия взрывного действия в населенных пунктах. Группа друзей принимает к сведению продолжающиеся консультации под руководством Ирландии. В своем сегодняшнем выступлении я сосредоточусь на действиях, которые Совет Безопасности и государства-

члены должны предпринять для исправления этой трагической ситуации.

Во-первых, от всех сторон в вооруженном конфликте требуется строго соблюдать нормы и принципы международного гуманитарного права, в том числе в их части, касающейся различия и пропорциональности, а также мер предосторожности. Группа друзей хотела бы подчеркнуть, что залогом защиты гражданского населения могут служить только обеспечение безоговорочного соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека и снижение уровня насилия, в том числе в городах. Группа друзей вновь призывает к строгому соблюдению норм международного гуманитарного права при любых обстоятельствах и к политическому урегулированию вооруженных конфликтов. Мы приветствуем принятие эпохальной резолюции 2573 (2021), касающейся нападений на объекты критической инфраструктуры, и поддерживаем призыв по мере возможности избегать создания военных позиций в густонаселенных районах или в непосредственной близости от них.

Во-вторых, ключевое значение имеет реализация норм международного гуманитарного права на национальном уровне, что требует принятия как юридических, так и практических мер и в мирное время, и в ситуации вооруженного конфликта. Основой для повышения уровня военных знаний в вопросах защиты гражданского населения при проведении военных операций в городах должны стать военная доктрина и военная практика. Сюда должны входить специальная подготовка и обобщение передового опыта планирования и проведения военных операций в городах во время вооруженных конфликтов.

В-третьих, уровень соблюдения норм и принципов, регулирующих ведение боевых действий, в частности запрета на прямые нападения на гражданское население и гражданские объекты, снижается, в том числе и в ситуациях, стоящих на повестке дня Совета. Поэтому ознакомление всех сторон в конфликте с нормами международного гуманитарного права имеет важное значение для повышения уровня их соблюдения и обеспечения более эффективной защиты гражданского населения. Не менее важное значение также имеет налаживание взаимодействия по этим вопросам с вооруженными

группами, поэтому поддержание контактов с этой целью не должны быть уголовно наказуемым.

В-четвертых, война в городских условиях изменила и сузила гуманитарное пространство. Сложная ситуация с безопасностью приводит к ограничению доступа людей, в частности женщин и детей, к гуманитарной помощи и лишает их защиты. Поэтому для всех сторон в вооруженных конфликтах по-прежнему важно не запрещать гуманитарную деятельность и всячески ей способствовать. Не менее важно привлекать женщин и девочек к активному участию в гуманитарных мероприятиях и инициативах и поощрять их лидерскую роль в этой связи. Кроме того, даже когда стороны соблюдают нормы международного гуманитарного права, военные действия часто приводят к потерям среди гражданского населения и разрушению гражданских объектов, что также требует нашего внимания. Очень важно, чтобы участники гуманитарной деятельности и деятельности в области развития подходили к своей работе комплексно, в том числе с точки зрения предотвращения дальнейших негативных последствий вооруженного конфликта, особенно в ситуации затяжного вооруженного конфликта в населенном пункте.

Позвольте мне дополнительно высказать следующие замечания в моем национальном качестве.

«Тоска!!! Стрельба!!! Бомбардировки!!! Людей убивают!!! Отчаяние!!! Голод!!! Нужда!!! Страх!!! Такова моя жизнь!». Это слова писательницы Златы Филипович, которая, будучи еще ребенком, пережила осаду Сараево. Почти 30 лет спустя слишком многие девочки, мальчики, женщины и мужчины по-прежнему живут в таких условиях в зонах конфликтов по всему миру. Мы должны стремиться к тому, чтобы города оставались пространством для жизни и надежды даже во время вооруженного конфликта. Строгое соблюдение норм международного гуманитарного права является ключом к достижению этой цели.

Как кандидат в члены Совета Безопасности, наша страна привержена задаче защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и полного соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы работаем ради обеспечения уважения к человеческому достоинству во время войны.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австрии.

Г-н Маршик (Австрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Норвегию за созыв этих прений для обсуждения вопроса о ведении боевых действий в городских условиях. Благодарю также Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и г-жу Радью аль-Матавакел за их сегодняшние сообщения.

Австрия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, и к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза. Позвольте высказать несколько дополнительных замечаний в моем национальном качестве.

К сожалению, война в городских условиях не является новым явлением ни для человечества, ни для Совета. Новым, однако, является все более разрушительное воздействие военных действий в городских условиях. Для этого есть несколько причин. Сегодня в городах проживает больше людей, чем в прежние времена. Городов стало больше, а их площадь выросла в разы. В городах размещается все больше критически важных объектов инфраструктуры и нового смертоносного оружия, а научно-технический прогресс способен вызвать еще больший хаос и разрушения.

В результате сейчас международное сообщество как никогда остро ощущает жестокое, разрушительное и смертоносное воздействие войн, ведущихся в городских условиях. В своих последних докладах о защите гражданского населения Генеральный секретарь привел некоторые цифры. В настоящее время почти 90 процентов жертв военных действий в городах — это мирные жители. По оценкам, во всем мире от военных действий в городах пострадали 50 миллионов гражданских лиц. Эти цифры просто зашкаливают.

Общей чертой конфликтов в городских условиях является систематическое нарушение норм международного гуманитарного права. Дело в том, что международное гуманитарное право и принципы необходимости, пропорциональности, различия и гуманности нарушаются именно в тех обстоятельствах, когда они должны соблюдаться

в первую очередь. Мы поддерживаем обращенный ко всем сторонам вооруженных конфликтов призыв полностью выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву при любых обстоятельствах.

Австрия особенно обеспокоена применением оружия взрывного действия в населенных пунктах и занимается решением этого вопроса совместно с партнерами. Ужасные гуманитарные последствия применения такого метода ведения войны проявляются не только напрямую в виде ранений или смерти в результате взрывов, но и косвенно, поскольку такие взрывы приводят к разрушению важнейших объектов инфраструктуры и перебоям в оказании услуг. Разрушаются школы, дети сидят дома, опасаясь нападений, и это приводит к дальнейшим последствиям не только в плане образования, но и в плане социального развития детей. Австрия давно выступает за необходимость активной реакции сообщества государств на призыв Генерального секретаря к срочным и решительным действиям.

В ходе Венской конференции 2019 года по защите гражданских лиц в условиях ведения боевых действий в городах был сделан особый упор на этом призыве. Для начала нам нужна четкая политическая декларация по этому вопросу, обсуждение содержания которой сейчас ведется под руководством Ирландии, за что мы ей очень благодарны.

В последние годы Совет Безопасности демонстрирует свою способность реагировать на насущные проблемы в области защиты. Прошлогоднее единогласное принятие резолюции 2573 (2021) о защите объектов инфраструктуры, обязательных для выживания гражданского населения, стало долгожданным шагом вперед. Эта резолюция применима также к боевым действиям в городах, поскольку большая часть объектов современной инфраструктуры расположена в городах и поселках. Совет должен в срочном порядке заняться обеспечением выполнения этой резолюции, принимая во внимание конкретные потребности городского населения.

Наконец, в случае конфликтов встает вопрос оказания гуманитарной помощи. Помощь и содействие могут оказываться в городах только в тех случаях, когда оказывающим помощь работникам обеспечивается безопасный доступ. Совет должен стремиться обеспечить беспрепятственный доступ гуманитарных работников в города в зонах

конфликта. Это особенно актуально в тех случаях, когда конфликт в городских условиях приводит к дефициту продовольствия и недоеданию. В связи с этим мы вновь заявляем о том, что мы самым решительным образом осуждаем использование голода в качестве метода ведения войны в условиях вооруженного конфликта, что может быть равносильно военному преступлению.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Махмуд (Египет) (*говорит по-английски*): Хотели бы выразить признательность Норвегии за организацию этих своевременных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в городских условиях и поблагодарить всех докладчиков: Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста г-на Маурера и докладчицу от гражданского общества. Отмечаю присутствие здесь сегодня вице-президента Ганы и Его Превосходительства министра иностранных дел Габона.

Сегодня по всему миру по-прежнему наблюдается тревожащий рост числа вооруженных конфликтов, в том числе в городских условиях, что представляет собой острую проблему с точки зрения международного гуманитарного права и защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. В последнем докладе Генерального секретаря (S/2021/423) подчеркивается, что вооруженные конфликты в некоторых частях мира по-прежнему приводят к жертвам среди гражданского населения. В нем также описываются разрушительные последствия распространения вооруженных конфликтов для доступа гражданских лиц к продовольствию, воде, медицинскому обслуживанию, образованию и другим основным услугам, что усугубляет и без того бедственное положение гражданского населения в условиях конфликтов, войн и нестабильности.

К сожалению, находящиеся в уязвимом положении люди, особенно женщины и дети, по-прежнему страдают больше всего. Отмечаем также, что в ходе многочисленных вооруженных конфликтов по всему миру нападениям по-прежнему подвергаются медицинский персонал и медицинские учреждения. Кроме того, пандемия коронавирусного заболевания сильно ударила по пострадавшим от конфликта странам и серьезно сказалась на усилиях по прекращению вооруженных конфликтов.

В связи с этим настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество уделяло первоочередное внимание обеспечению безопасного доступа к медицинской помощи и ее оказанию в условиях вооруженных конфликтов. Кроме того, существует острая потребность в защите гуманитарного и медицинского персонала и миротворцев, чья работа является одной из значительных составляющих усилий по защите гражданского населения в вооруженном конфликте.

Египет всегда был убежденным сторонником продвижения повестки дня по вопросу о защите гражданского населения в рамках системы Организации Объединенных Наций. В 2016 году Египет объединил усилия с другими членами Совета Безопасности, чтобы представить резолюцию 2286 (2016) о защите медицинского персонала и учреждений в вооруженных конфликтах. Резолюция опирается на существующую нормативно-правовую базу, обязательную для соблюдения всеми сторонами вооруженных конфликтов, в ней также осуждаются нарушения международного гуманитарного права, государствам-членам настоятельно рекомендуется принять практические меры для предотвращения их возникновения и содержится обращенный к государствам призыв обеспечить беспрепятственный доступ к медицинской помощи. Такая работа должна проводиться в рамках четкого политического намерения отстаивать принципы международного гуманитарного права и защиты гражданского населения в вооруженном конфликте, не допуская при этом политизации и избирательности.

Кроме того, крайне важно отметить, что усиление защиты гражданского населения требует комплексного подхода к решению этого важного вопроса. Все более очевидной становится роль негосударственных субъектов в вооруженных конфликтах и систематических нападениях на гражданское население, что приводит к повышению уровня насилия и создает угрозу региональной и международной стабильности, особенно с учетом их роли в распространении оружия и активизации контрабандистской деятельности.

В связи с этим одним из важнейших компонентов защиты гражданского населения является поиск эффективных политических решений, направленных на выход из кризисов и недопущение их повторения. Достичь этого можно лишь путем

устранения коренных причин конфликта на основе комплексного подхода, учитывающего необходимость обеспечения устойчивого развития и повышения уровня занятости, особенно в свете наличия других угроз, создаваемых международными террористами в и без того нестабильных регионах.

Кроме того, отмечая главную ответственность государств за защиту гражданского населения, необходимо подчеркнуть важность повышения роли соответствующих государственных институтов и национальных механизмов, отвечающих за регулирование конфликтов, для обеспечения стабильности и соблюдения соответствующих норм международного права. Помимо этого, операции по поддержанию мира, важным участником которых остается Египет, играют важную роль в защите гражданских лиц, в том числе путем наращивания потенциала и укрепления институтов принимающих государств, с тем чтобы они могли взять на себя ответственность и обеспечить устойчивость усилий в этом направлении.

В связи с этим вновь заявляем о необходимости предоставления необходимых людских и материальных ресурсов операциям по поддержанию мира, имеющим мандат на защиту гражданского населения. Настоятельно призываем государства-члены выполнять свои обязательства и обеспечить предоставление достаточных ресурсов на нужды операций по поддержанию мира, с тем чтобы они могли выполнить свой мандат по защите гражданского населения, подтверждая при этом важность соблюдения принципов суверенитета, национальной ответственности и учета специфики каждой принимающей страны.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальты.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Прежде всего хочу поблагодарить Норвегию за организацию сегодняшних открытых прений. Я благодарю также Генерального секретаря и г-на Маурера за их исключительно ценные соображения, а докладчицу от гражданского общества — за то, что она поделилась своим опытом.

Мальта присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза и в дополнение к которому я хочу высказать следующие соображения в своем национальном качестве.

На протяжении последних лет мы становимся свидетелями боевых действий, происходящих в различных городах и населенных пунктах. В Алеппо, Мосуле и Санае, Марави, Могадишо, Донецке и Мекелле гражданские лица продолжают нести на себе всю тяжесть последствий таких конфликтов в городских условиях.

Боевые действия в городах приводят к гибели, ранениям и перемещению гражданских лиц. Разрушаются важнейшие объекты гражданской инфраструктуры и перестают оказываться основные услуги. Слишком часто гражданские лица сталкиваются с отсутствием продовольствия, воды, санитарии, электричества и медицинского обслуживания. Также очевидно, что последствия конфликтов в городах сохраняются в течение длительного времени после окончания боевых действий. Взрывоопасные пережитки войны и неразорвавшиеся боеприпасы мешают приступить к процессу восстановления, препятствуют возвращению вынужденных покинуть свои дома людей и продлевают страдания. Подчеркиваем также непропорционально более тяжелые последствия боевых действий в городах для женщин и детей, а также психологический аспект, поскольку выжившие получают серьезные психологические травмы.

Вновь заявляем, что все стороны конфликта должны обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права и его основополагающих принципов. Давайте же возьмем на себя обязательство обеспечить защиту гражданских лиц и гражданских объектов.

Давайте возьмем на себя обязательство обеспечить защиту гражданских лиц и гражданских объектов. Давайте обеспечим беспрепятственное оказание жизненно необходимой гуманитарной и чрезвычайной помощи.

Сообщения о военных преступлениях должны быть надлежащим образом расследованы, а виновные — преданы суду и привлечены к ответственности. Это имеет первостепенное значение для предупреждения преступности и восстановления справедливости для жертв преступлений. Совет Безопасности призван играть основополагающую роль в продвижении международного гуманитарного права и обеспечении ответственности. Не менее важно, чтобы Совет Безопасности обеспечил выполнение всех своих соответствующих резолюций.

Речь, в частности, идет о резолюции 2286 (2016) о защите медицинских работников, резолюции 2573 (2021) о защите гражданской инфраструктуры и резолюции 2601 (2021) о защите образования в условиях конфликта, в число авторов которых входит и Мальта. Необходимо также изучить возможности обеспечения их взаимодополняемости с другими международными документами, такими как Декларация о безопасности в школах.

Для обеспечения эффективной защиты гражданского населения и соответствующей инфраструктуры необходимо пересмотреть прежнюю военную практику. Речь, в частности, идет о применении взрывных устройств большого радиуса действия в густонаселенных районах. Сегодня Генеральный секретарь еще раз отметил пагубные последствия применения такого оружия для гражданского населения и гражданской инфраструктуры. С учетом характера такого оружия, вероятности его неизбирательного действия и его опасности для гражданского населения настоятельно необходимо еще раз проанализировать его применение в населенных пунктах. Мы хотели бы присоединиться к призыву Генерального секретаря к сторонам в конфликте избегать применения взрывных устройств большого радиуса действия в населенных пунктах и заявить о своей решительной поддержке внесенной Ирландией инициативы о принятии политической декларации по этому вопросу.

Наконец, ответственность за продвижение этой повестки дня лежит на международном сообществе и Совете Безопасности. Если Мальте будет доверено стать членом Совета Безопасности в 2023–2024 годах, мы не уклонимся от этой ответственности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Массари (Италия) (*говорит по-английски*): Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Европейского союза в его качестве наблюдателя, а также к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданского населения.

Благодарим Норвегию за привлечение внимания Совета Безопасности к проблеме защиты гражданского населения в ходе боевых действий в городских условиях. Выражаем также признатель-

ность Генеральному секретарю, президенту Международного комитета Красного Креста и представителю гражданского общества за их сообщения.

Что касается защиты гражданского населения, то нынешние прения приходятся на особенно сложный момент, когда конфликты сотрясают многие города в мире. Гражданские лица по-прежнему составляют подавляющее большинство среди жертв вооруженных конфликтов, сталкиваясь с получившими широкое распространение грубыми нарушениями международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права. Ситуация усугубляется пандемией коронавирусного заболевания, поскольку многие из гражданских лиц, страдающих от конфликта, также подвергаются риску заразиться этим вирусом.

Ведение боевых действий непосредственно в городах подрывает основные принципы международного гуманитарного права и имеет разрушительные последствия для гражданского населения, гражданской инфраструктуры и культурного наследия. В ходе боевых действий в городских условиях также отрабатываются новые способы ведения войны, что приводит к еще большим разрушениям и росту числа жертв среди гражданского населения. Когда бои ведутся в городе, возможности гражданского населения в плане поиска безопасного места для укрытия или проживания ограничены; более того, наличие военных целей в густонаселенных городских районах затрудняет соблюдение комбатантами положений международного гуманитарного права. По мере роста и расширения городов вооруженные конфликты имеют тенденцию все больше и больше распространяться на городские районы, превращая города в поля сражений нашего времени. В этом особенно тревожном контексте при планировании и проведении военных операций приоритетное внимание должно уделяться защите гражданского населения, а также выработке способов обеспечения всестороннего соблюдения международного гуманитарного права, в частности в условиях ведения боевых действий в городах, в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и дополнительными протоколами к ним 1977 года.

Нормы международного гуманитарного права должны соблюдаться всегда и в любых обстоятельствах, которые также включают необходимость обеспечить привлечение виновных к ответствен-

ности с помощью всех имеющихся международных механизмов правосудия и специальных механизмов. В этой связи Италия вновь заявляет о своей поддержке, в частности, работы и независимой роли Международного уголовного суда. Как отмечается в резолюции 2573 (2021), все стороны вооруженных конфликтов должны проводить различие между гражданским населением и гражданскими объектами, с одной стороны, и комбатантами и военными объектами — с другой.

Особое внимание следует уделить также обеспечению бесперебойной работы таких ключевых объектов инфраструктуры, как больницы и школы. В этой связи Италия хотела бы вновь заявить о своей всесторонней поддержке Декларации о безопасности в школах и отметить жизненно важное значение обеспечения защиты образовательных учреждений от нападений и ограничения использования школ и университетов в военных целях. Кроме того, Италия решительно осуждает применение в населенных пунктах имеющего большую зону поражения оружия взрывного действия, приводящего к значительным разрушениям в городах и заставляющего людей испытывать большие страдания.

И последнее, но, безусловно, не менее важное: необходимо сделать все возможное для обеспечения безопасности сотрудников гуманитарных организаций, в том числе в городских условиях. Защита тех, кто ради спасения жизни других людей подвергает опасности свою жизнь, — это не только моральный императив, но и обязанность международного сообщества и, в частности, Совета Безопасности.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (говорит по-французски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Норвегию, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию этих чрезвычайно важных и актуальных открытых прений высокого уровня для обсуждения вопроса о защите гражданских лиц в населенных пунктах. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря и президента Международного комитета Красного Креста г-на Петера Маурера за их исчерпывающие сообщения. Благодарю также представителя гражданского общества.

Регулярность, с которой Совет Безопасности рассматривает этот важный вопрос, вполне оправдана с учетом неспокойной международной обстановки, которая заставляет всех нас требовать соблюдения принципов и норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека. Марокко вновь заявляет о своем неприятии и осуждении актов агрессии и запугивания в отношении гражданского населения. Об актуальности, своевременности и важности сегодняшних открытых прений, к сожалению, свидетельствует недавнее нападение хуситских боевиков на мирные города в Объединенных Арабских Эмиратах. Систематические и преднамеренные нападения на гражданских лиц в городах следует рассматривать как террористические акты, а виновных в их совершении — как террористов.

Сложность проблемы, связанной с ведением боевых действий в городах, в частности с имеющей первостепенное значение защитой от них гражданского населения, бросает нам реальный вызов. Поэтому для сведения к минимуму сопутствующего ущерба большое значение имеют не только соблюдение принципов международного гуманитарного права, следование строгим требованиям при определении целей, принятие тактических решений о переносе обычных боевых действий за городскую черту и принятие мер предосторожности в ходе нападений для минимизации их последствий, но и, самое главное, проведение анализа и реализация на практике эффективных, но при этом легитимных военных мер.

Серьезными последствиями для городов и городского населения также по-прежнему грозят стихийные бедствия. Так, антропогенные кризисы оказывают сильное воздействие на городскую среду и еще больше обостряют гуманитарную ситуацию. Большинство беженцев и внутренне перемещенных лиц зачастую пытаются найти убежище в городах или пригородных районах. Кроме того, защита гражданского населения от последствий конфликтов в городских районах еще больше осложняется из-за роста числа вооруженных конфликтов, сторонами которых зачастую являются практикующие насилие экстремистские группы, негосударственные вооруженные группы или сепаратистские группы, которым играет на руку близость гражданского населения и объектов критически важной инфраструктуры; современные конфликты все чаще

характеризуются сложностью, динамичностью и фрагментированностью.

В этой связи хотел бы обратить внимание на четыре основных момента. Во-первых, вновь заявить, что защита гражданского населения является в первую очередь обязанностью государства. Вместе с тем решающую роль в этой связи играют наделенные соответствующим мандатом миротворческие миссии, обеспечивающие осуществление и укрепление политического процесса, личный состав которых концентрируется в районах, где гражданскому населению грозит потенциальная опасность. Обеспечение защиты гражданских лиц требует выделения соответствующих людских и финансовых ресурсов как с точки зрения численности «голубых касок», так и с точки зрения их оснащения и подготовки. Кроме того, необходимо учитывать интересы различных вовлеченных в миротворчество сторон, будь то местное население, власти принимающей страны или члены Совета Безопасности.

Во-вторых, необходимо проводить четкое различие между гуманитарной деятельностью в контексте защиты гражданских лиц и политическими интересами и оградить ее от любых попыток со стороны любого участника конфликта использовать ее в своих целях.

Во-вторых, необходимо гарантировать, чтобы гуманитарная деятельность в контексте защиты гражданского населения не предусматривала достижение каких-либо политических задач, и не допустить ее использования какой-либо стороной конфликта в своих целях. Для обеспечения более эффективной защиты гуманитарного персонала и доставки гуманитарной помощи нуждающимся миссии, на которые возложена эта задача, должны задействовать соответствующие механизмы защиты, призванные предотвращать нападения вооруженных групп на гражданское население.

В-третьих, все стороны, в частности принимающие страны, должны соблюдать нормы международного гуманитарного права, выполнять свои обязательства по защите гражданского населения и предоставлять нуждающимся доступ к гуманитарной помощи и обеспечивать ее доставку. Усиление координации в гуманитарной сфере между государствами — членами Организации Объединенных Наций, ее учреждениями и организациями гражданского общества необходимо для того,

чтобы предотвратить нарушение международного гуманитарного права и обеспечить гражданскому населению безопасный и надежный доступ к гуманитарной помощи. Кроме того, гуманитарные организации должны иметь возможность выполнять свою благородную задачу в условиях полной безопасности и без какого-либо политического вмешательства.

В-четвертых, считаем целесообразным применение превентивного подхода к защите гражданского населения, для чего необходимо укреплять потенциал соответствующих государств в том, что касается обеспечения верховенства права, эффективного управления, укоренения культуры прав человека и создания механизмов раннего предупреждения, которые позволяют выявлять зарождающиеся конфликты и не допускать их перерастания в открытые и насильственные столкновения.

В заключение хочу отметить, что Королевство Марокко разделяет твердую убежденность Генерального секретаря в том, что для защиты гражданского населения необходимо обеспечить соблюдение положений международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Пользуясь возможностью, представившейся благодаря сегодняшним прениям, Марокко отдает дань искреннего уважения женщинам и мужчинам, которые, зачастую рискуя собственной жизнью, защищают гражданское население в зонах конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Германии.

Г-жа Лендертсе (Германия) (*говорит по-английски*): Германия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Европейского союза.

Хочу поблагодарить Норвегию за организацию сегодняшних прений, а Генерального секретаря, президента Международного комитета Красного Креста и г-жу Радью аль-Мутавакель — за их важные сообщения.

К сожалению, поскольку вооруженные конфликты все чаще происходят в городах, они оказывают все более масштабное воздействие на население. В густонаселенных районах на гражданское население приходится до 90 процентов жертв, а риск повреждения или уничтожения важнейших

объектов гражданской инфраструктуры возрастает многократно.

Сегодня я хотела бы остановиться на четырех основных аспектах, которые Германия считает особенно важными.

Во-первых, призываем все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права. Бесспорно, мы все должны включить защиту гражданского населения в число своих приоритетных задач. В прошлом году Совет Безопасности принял историческую резолюцию 2573 (2021), в которой содержится призыв к сторонам в конфликте избегать оборудования военных позиций в густонаселенных районах. Государства-члены должны обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, включая резолюцию 2573 (2021), и настоятельно призвать к этому все стороны вооруженных конфликтов. Те, кто несет ответственность за нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, должны быть привлечены к ответственности.

Во-вторых, что касается гуманитарной помощи, то крайне важно, чтобы в соответствии с международным гуманитарным правом стороны в вооруженных конфликтах предоставляли доступ к гуманитарной помощи всем нуждающимся. Безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ для медицинского и гуманитарного персонала, а также его безопасность должны обеспечиваться при любых обстоятельствах.

Таковы основные требования, содержащиеся в призыве к действиям по укреплению уважения к нормам международного гуманитарного права и гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами, с которыми выступили Германия и Франция в 2019 году. Призываем все государства-члены присоединиться к 52 странам, уже подписавшим этот документ, в целях обеспечения защиты гуманитарного пространства.

В-третьих, серьезную угрозу в густонаселенных районах создают нераззорвавшиеся боеприпасы, особенно когда перемещенное население начинает возвращаться в свои дома после окончания боевых действий. Взрывоопасные пережитки войны не только подвергают опасности жизни людей, но

и препятствуют оказанию столь необходимой гуманитарной помощи. Гуманитарная деятельность, связанная с разминированием, является важным первым шагом на пути к обеспечению защиты гражданского населения в городских условиях после прекращения боевых действий.

Среди других проектов, на которые за последние два года выделялись средства, можно выделить два финансируемых Германией проекта, осуществляемых международной неправительственной организацией «ХАЛО траст» и направленных на выявление и расчистку опасных зон в южной части Триполи.

В-четвертых, вооруженные конфликты в городских условиях и препятствия в оказании гуманитарной помощи по-разному влияют на представителей разных полов. Женщины и девочки подвергаются особым рискам и тогда, когда они остаются в своих домах, и тогда, когда они вынуждены спасаться бегством. Самым чудовищным преступлением является сексуальное и гендерное насилие.

В наших усилиях по борьбе с таким насилием Германия присоединилась к инициативе «Гуманитарный призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях» и взяла на себя роль сопредседателя его Рабочей группы «Государства и доноры». Чтобы решить эти и другие проблемы, мы должны обеспечить полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин и девочек во всех гуманитарных процессах и инициативах.

В заключение позвольте мне призвать Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены делать больше для защиты наиболее уязвимых групп населения в ситуациях вооруженного конфликта и для обеспечения защиты гражданского населения. Германия будет и впредь решительно выступать за соблюдение принципов и норм международного гуманитарного права, привлечение к ответственности за серьезные нарушения, уважение гуманитарных принципов и защиту прав человека, чтобы добиваться более эффективного предотвращения гибели гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов в будущем.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Словении.

Г-н Маловрх (Словения) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить Норве-

гию за организацию этих своевременных прений. Словения присоединяется к заявлению, сделанному представителем Европейского союза, и хотела бы дополнительно высказать следующие соображения в своем национальном качестве.

Словения хотела бы вновь заявить о своей поддержке призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня на период пандемии коронавирусного заболевания. Мы также хотели бы поблагодарить его за ежегодно представляемые им доклады о защите гражданского населения, которые служат ориентиром для наших действий по обеспечению более активного привлечения к ответственности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека.

Гуманитарные последствия боевых действий в городах носят сложный характер и могут оказывать как непосредственное, так и долгосрочное воздействие, ведущее к трагической гибели людей и серьезнейшим проблемам в области развития. Возвращение боевых действий в города и усложнение их характера требуют более активных усилий и постоянного внимания со стороны Совета Безопасности.

Во-первых, подчеркиваю необходимость обеспечения того, чтобы боевые действия в городах велись в соответствии с нормами международного гуманитарного права. В этой связи на национальном, региональном и международном уровнях следует добиваться более строгого соблюдения норм гуманитарного права, а также более активно проводить информирование и обучение по вопросам применения основных принципов избирательности, соразмерности и предосторожности в рамках всех усилий по защите гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов. Вклад Словении в этой связи включает создание в 2019 году Центра подготовки персонала для миротворческих операций, который обеспечивает национальную и международную подготовку военного, полицейского и гражданского персонала, в том числе по вопросам защиты гражданского населения.

Во-вторых, мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны более точно отражать реальное положение дел на местах в плане защиты гражданского населения в городских условиях, в том числе путем укрепле-

ния взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. Они также должны позволять наращивать потенциал для проведения различного рода анализа конфликтов по всему спектру городских операций, а также для прогнозирования рисков для гражданского населения и критической гражданской инфраструктуры. Огромное значение для защиты гражданского населения в городских условиях имеют также планирование, подготовка и обеспечение ресурсами в целях смягчения рисков.

В-третьих, боевые действия в городах наносят тяжелый урон гражданской инфраструктуре и городским службам, в частности обеспечивающим водо- и электроснабжение и работу канализационной системы, а также медицинским и образовательным учреждениям. Вода слишком часто становится военно-стратегическим инструментом, что недопустимо. Считаю, что вопросы, связанные с водой, должны занимать особое место в повестке дня Совета. Словения продолжает заниматься этими вопросами в качестве председателя Группы друзей по вопросам воды и мира, которая базируется в Женеве.

И последнее, но не менее важное: Словения последовательно выступает за защиту уязвимых групп населения. Мы оказываем помощь жертвам вооруженных конфликтов, особенно детям. За последние годы в наших оздоровительных учреждениях прошли реабилитацию более 1600 детей, пострадавших в результате конфликтных ситуаций в городских условиях. Кроме того, проект, осуществляемый словенской организацией МЦФ «Укрепление безопасности человека», охватывает вопросы разминирования в рамках гуманитарных операций и устранения последствий взрывоопасных пережитков войны.

В заключение позвольте мне выразить глубочайшую признательность всем гуманитарным работникам и миротворцам, которые продолжают, рискуя своей жизнью, защищать гражданское население в условиях вооруженных конфликтов и обеспечивать его безопасность.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Ирана.

Г-н Тахт-Раванчи (Иран) (*говорит по-английски*): Благодарю Норвегию за организацию

этого важного заседания. Благодарю также всех докладчиков за их содержательные сообщения.

Участившиеся нападения на мирное население и гражданские объекты демонстрируют, что боевые действия в городах имеют разрушительные последствия для гражданского населения и критически важной инфраструктуры. В последнем докладе Организации Объединенных Наций о защите гражданского населения (S/2021/423) указывается, что вооруженные конфликты по-прежнему становятся причиной гибели, ранения, перемещения и пропажи без вести большого числа гражданских лиц, а также массового повреждения и разрушения домов, школ, больниц и других объектов гражданской инфраструктуры. Защита гражданских лиц в городских условиях требует принятия комплексного подхода для того, чтобы предвидеть и смягчать такие риски и страдания. Необходимо приложить все усилия для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и защиты мирного населения и гражданских объектов во всех районах боевых действий.

В этой связи Организация Объединенных Наций призвана играть как никогда важную роль в том, чтобы заставить стороны в конфликте выполнять свои обязательства и уважать международное гуманитарное право. Государства также должны делать гораздо больше для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права.

Кроме того, государства должны выполнять свои международно-правовые обязательства по предотвращению конфликтов и их разрешению мирными средствами. Разделяем мнение о том, что долгосрочные политические решения остаются единственным способом обеспечения защиты гражданского населения от ущерба и страданий.

Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним являются основой правовой базы для защиты гражданских лиц и тех, кто не принимает участия в боевых действиях.

Кроме того, в своем консультативном заключении 1996 года о законности угрозы ядерным оружием или его применения (A/51/218, приложение) Международный Суд делает акцент на двух основных принципах международного гуманитарного права, а именно на различии между комбатантами

и некомбатантами и запрещении причинения излишних страданий.

Суд четко заявляет, что государства никогда не должны избирать гражданских лиц в качестве объекта нападения и, следовательно, никогда не должны применять оружие, которое не дает возможности проводить различие между гражданскими и военными целями. Чрезмерные страдания не должны причиняться и комбатантам, и в этом отношении государства ограничены в своем выборе применяемого оружия.

Несмотря на юридически обязательный характер норм международного гуманитарного права, большой проблемой, с которой сегодня сталкивается международное сообщество, является несоблюдение сторонами конфликта таких норм. Не менее важным является бездействие Совета Безопасности перед лицом серьезных нарушений международного гуманитарного права

Вызывают сожаление и тревогу серьезные препятствия, создаваемые на Ближнем Востоке для выполнения норм международного гуманитарного права. Наиболее существенным нарушением международного гуманитарного права является проводимая на протяжении десятилетий израильским режимом на оккупированной палестинской территории систематическая и бесчеловечная политика и практика апартеида, к которой относится целый ряд злодеяний, таких как преднамеренные, систематические массовые убийства гражданских лиц, включая женщин и детей, захват и разрушение домов, конфискация земли и имущества палестинцев, их насильственное выселение и блокада сектора Газа.

Кроме того, систематические серьезные нарушения международного гуманитарного права в Йемене привели к умышленному широкомасштабному разрушению гражданской инфраструктуры, целенаправленным убийствам гражданских лиц, включая женщин и детей, и жесткой незаконной блокаде гражданских портов и аэропортов, что повлекло за собой тяжелые страдания гражданского населения, ухудшение гуманитарной ситуации и постоянное игнорирование самых основных принципов международного гуманитарного права. Совет Безопасности обязан обеспечить защиту гражданских лиц, заставить тех, кто нарушает нормы международного гуманитарного права, немедлен-

но прекратить такие вопиющие нарушения и привлечь их к ответственности за совершенные ими преступления.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Португалии.

Г-н Дуарти Лопиш (Португалия) (*говорит по-английски*): Португалия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, и к заявлению, сделанному ранее представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц. Благодарим Норвегию за организацию этих открытых прений и хотели бы дополнительно высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Перемещение военных действий в городскую среду является одной из главных гуманитарных и правовых проблем в условиях современных вооруженных конфликтов, которая оказывает непропорционально сильное воздействие на людей и объекты, находящиеся под защитой в соответствии с международным гуманитарным правом. Это явление не ново, но в настоящее время оно возрождается и, вероятно, продолжит существовать, поскольку, как ожидается, к 2050 году две трети населения планеты будут проживать в городах.

Для предотвращения гибели людей и уменьшения числа жертв в результате боевых действий в городах и для удовлетворения потребностей пострадавших от войны общин необходимы устойчивые решения. Как указано в документе «Наша общая повестка дня» (A/75/982), путь, по которому нам следует идти, заключается в применении сетеобразующего многостороннего подхода, в частности в содействии укреплению тройной взаимосвязи между миром и безопасностью, развитием и гуманитарной деятельностью.

Особенно много проблем могут вызвать оружие взрывного действия и самодельные взрывные устройства, а также автономно функционирующие новые технические разработки. Активно поддерживаемая Ирландией политическая декларация о применении оружия взрывного действия в густонаселенных районах, безусловно, является хорошим примером внедрения передовой практики в городских условиях на основе международного гуманитарного права.

Однако в конечном счете для обеспечения более строгого соблюдения норм гуманитарного права и включения защиты гражданского населения в число приоритетов при планировании и проведении военных операций необходимо будет скорректировать и обновить военную подготовку и доктрину. Государства-члены призваны сыграть важную роль в этом отношении.

В этой связи, что касается нашей страны, то я рад сообщить, что в этом году Португалия учредила Национальный комитет по международному гуманитарному праву в качестве важного инструмента для содействия соблюдению обязательств по международному гуманитарному праву.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Польши.

Г-н Щерский (Польша) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Норвегию за выбор актуального вопроса о защите гражданских лиц в городских условиях в качестве темы для этих открытых прений. Позвольте мне также выразить признательность Вам, г-жа Председатель, за успешное выполнение Вашей страной обязанностей Председателя Совета Безопасности в этом месяце.

Польша присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, и к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц.

Польша глубоко обеспокоена тяжелыми гуманитарными последствиями боевых действий в городах: непосредственным вредом для гражданского населения, долгосрочным ущербом для важнейших объектов инфраструктуры и повторяющимися случаями затяжного перемещения населения в городах.

В последнем докладе Генерального секретаря (S/2021/423) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте говорится, что более 50 миллионов человек пострадали от конфликта в городских районах, где использование оружия взрывного действия по-прежнему подвергает гражданское население высокому риску неизбирательного воздействия. Эта тема особенно близка и важна для нас, поскольку мы помним о трагической судьбе Варшавы, столицы Польши, 80 процентов которой было разрушено во время Второй мировой

войны, что повлекло за собой огромные человеческие жертвы.

Поэтому Польша подчеркивает необходимость обеспечения уважения и полного соблюдения норм международного гуманитарного права и призывает к срочным действиям по усилению защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. Поощрение и обеспечение более строгого соблюдения норм международного права было одним из приоритетных направлений нашей деятельности в качестве члена Совета Безопасности в период 2018–2019 годов.

Сегодня мы продолжаем усилия по обеспечению соблюдения норм международного права в рамках своей работы в Совете по правам человека. Наша главная задача — защищать те группы населения, которые находятся в уязвимом положении, в частности гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, инвалидов, детей и представителей религиозных меньшинств.

Этим видением Польша также руководствуется на посту Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2022 году. В этой связи Польша планирует уделить особое внимание обеспечению защиты пострадавшего от вооруженных конфликтов гражданского населения и оказанию ему помощи.

Поэтому призываем и впредь содействовать продвижению и полному осуществлению резолюции 2475 (2019) об инвалидах в вооруженных конфликтах, которая была единогласно принята Советом Безопасности по инициативе Польши и Соединенного Королевства.

Применение оружия взрывного действия в городских районах наносит огромный урон важнейшим объектам инфраструктуры и основным службам. Это приводит не только к нанесению ущерба инфраструктуре водоснабжения, электроснабжения и санитарии и ее уничтожению, но и вызывает серьезные сбои в работе служб здравоохранения, которые имеют решающее значение для ухода за ранеными и больными, особенно во время продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

В таких странах, как Ливия и Украина, в результате боевых действий была повреждена инфраструктура водоснабжения и было затруднено тех-

ническое обслуживание, что привело к отключению и нехватке воды. Надеемся, что резолюция 2573 (2021), которая была единогласно принята в прошлом году, обеспечит более эффективную защиту гражданской инфраструктуры и позволит сделать продолжительную гуманитарную паузу для содействия оказанию помощи, включая справедливую, безопасную и беспрепятственную доставку и распределение вакцин против COVID-19 в затронутых конфликтами районах.

Мы также должны помнить о том, что пагубное воздействие насилия на достижение целей в области устойчивого развития может привести к тому, что миллионы людей, проживающих в затронутых конфликтами городских районах, будут брошены на произвол судьбы. С учетом вышеизложенного Польша по-прежнему полностью поддерживает призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, поскольку пандемия COVID-19 все еще далека от завершения.

Важным условием эффективной гуманитарной деятельности в ситуациях конфликта является обеспечение немедленного, полного и бесперебойного гуманитарного доступа. Мы решительно осуждаем нападения на гуманитарных и медицинских работников в условиях вооруженных конфликтов и вновь заявляем о нашей приверженности делу привлечения виновных в этих чудовищных преступлениях к ответственности.

Польша признает и высоко оценивает уникальную способность многосторонних организаций, особенно учреждений Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста, эффективным образом решать наиболее актуальные и сложные гуманитарные вопросы. Рассматриваем МККК в качестве одного из ключевых партнеров в вопросах оказания гуманитарной помощи в труднодоступных районах. С 2010 года Польша осуществляет регулярные выплаты этой организации для реагирования на кризисы в Сирии, восточной части Украины, Афганистане, Эфиопии, Пакистане и Гаити. В своих усилиях по оказанию гуманитарной помощи Польша уделяет особое внимание тем регионам, где, помимо гуманитарных кризисов, наблюдаются насилие и нестабильная политическая ситуация, а именно: Ближнему Востоку — где основной акцент делается на потребностях гражданского населения Сирии и принимаю-

щих общин в Ливане, Иордании и Ираке, — а также Украине и Кавказу.

В рамках оказания гуманитарной помощи и сотрудничества в области развития Польша выделяет в качестве приоритетной задачи защиту детей в вооруженных конфликтах. В интересах осуществления мер, способных дать реальную отдачу, Польша тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ и Специальным представителем Организации Объединенных Наций по вопросам детей и вооруженных конфликтов г-жой Вирхинией Гамбой де Потхьетер. С 2019 года Польша непрерывно поддерживала работу обоих этих механизмов, перечисляя им регулярные взносы.

В заключение позвольте мне заверить Совет Безопасности в том, что Польша сохраняет обе-

спокойствие по поводу гуманитарного ущерба, который причиняют активные боевые действия в густонаселенных городских районах. Мы считаем, что залогом защиты гражданского населения может служить только обеспечение безоговорочного соблюдения норм международного гуманитарного права и международного прав человека, а также снижение градуса насилия.

Председатель (говорит по-английски): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку мы задержались, я намерен с согласия членов Совета Безопасности объявить перерыв в заседании до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 00 мин.