



安全理事会

第七十七年

第八九五二次会议

2022年1月24日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	海默巴克女士	(挪威)
	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	刑继盛先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	恩格耶马·恩东先生
	加纳	奥庞·恩蒂里先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯夫人
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙巴卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

利比亚局势

2021年12月15日安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信(S/2021/1058)

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告(S/2022/31)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-23707 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

2021年12月15日安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信(S/2021/1058)

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告(S/2022/31)

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列通报人参加本次会议:主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和利比亚追求正义律师协会共同创始人兼主任埃尔哈姆·萨乌迪女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/1058,其中载有2021年12月15日安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信,以及文件S/2022/31,其中载有秘书长关于联合国利比亚支助团的报告。

在本次会议上,安全理事会将听取迪卡洛副秘书长、印度常驻代表蒂鲁穆尔蒂大使(以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席身份)和萨乌迪女士通报情况。

回顾安全理事会关于其工作方法的最新主席说明(S/2017/507),我谨鼓励所有发言者,不论是否为安理会成员,都在五分钟或更短时间内完成发言。第507号说明还鼓励通报人做到言简意赅,着重谈论关键问题。本着这一精神,我还鼓励通报人把首次发言时间限制在7至10分钟。

我还鼓励大家在所有时候,包括在发言时,都戴口罩。

我请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士(以英语发言):主席女士,我感谢你给我机会向安全理事会通报利比亚国内最新事态发展。

自上次于2021年11月24日向安理会通报情况(见S/PV.8912)以来,尽管最高国家选举委员会进行的技术筹备已进入尾声,但各政治行为体对选举进程的关键方面存在争议,两极分化日益严重,最终导致12月24日选举被推迟。在宣布推迟选举时,委员会列举了选举法律框架存在的缺点、法院有关候选人资格的相互矛盾的裁决以及政治和安全关切。委员会将此事提交给国民代表大会处理。

对此,国民代表大会于2021年12月28日设立了路线图委员会,以拟订通往全国选举的新政治路径。1月17日和18日,国民代表大会会议长召集议会,宣布新路线图将同相关机构协调,确定举行选举的时间表和进程。路线图委员会今天提交初步报告。议会预计将于今天或明天审议该报告。

2021年12月5日,秘书长任命斯蒂芬妮·威廉斯女士为他的利比亚问题特别顾问。特别顾问正与联合国利比亚支助团(联利支助团)以及利比亚区域和国际利益攸关方密切合作。

自12月12日抵达利比亚以来,特别顾问在黎波里、班加西、米苏拉塔和苏尔特进行了广泛协商。她会见了总统委员会、民族统一政府、最高国家选举委员会、国民代表大会、最高国务委员会和最高司法委员会的成员,以及总统选举和议会选举的候选人。她还与来自全国各地的相关政治、安全和民间社会行为体进行了协商。

利比亚各利益攸关方对能够促成该国举行自由、公平、包容和可信的全国选举并实现和平过渡的路径显然持有不同看法。在国民代表大会进行的讨论和各政治行为体之间的讨论也越来越多地聚焦于民族统一政府的地位。威廉斯特别顾问向利比亚方面重申,政治进程的重点应当仍然是在尽可能短的时限内举行议会选举和总统选举。

特别顾问在所有会见中都强调了登记投票的280万利比亚人。她呼吁所有利益攸关方尊重利比亚人民的意愿。她还鼓励他们继续聚焦于尽快举行总统选举和议会选举,以及遵守在利比亚政治对话论坛路线图商定的、得到安全理事会认可的时间表。

本月早些时候,特别顾问在突尼斯、土耳其、埃及以及俄罗斯联邦同当局举行了会谈。她还同非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟以及许多其它国际利益攸关方进行了沟通。特别顾问强调,国际社会继续团结一致地支持按时举行总统和议会选举至关重要。

自我们最近一次通报安理会(见S/PV.8912)以来,利比亚各地的政治、安全以及经济行为体之间的对话一直在持续进行。我们看到关于国民代表大会长同国家最高委员会主席进行磋商以及来自利比亚西部和东部的总统候选人之间进行磋商的报告。

关于安全轨道,多个武装团体举行了会议。民族统一政府领导下的西部军队的总参谋长和利比亚国民军代理总指挥也在苏尔特举行会议,双方的军事领导人和军事部门的负责人也参加了会议。

关于经济轨道,根据去年7月完成的对利比亚中央银行的独立财务审计所提建议,为重新统一央行采取了更多步骤。央行行长和副行长与柏林进程的经济问题工作组分享了他们在推进统一问题上已达成一致的观点。这些是值得欢迎的事态发展。

我们还欢迎特别是总统委员会继续做出努力,在过渡期正义原则的基础上推进民族和解。我们与非洲联盟一道,继续致力于支持一个以权利为基础的和解进程,该进程应与当前利比亚人所有和利比亚主导的对话轨道齐头并进。

停火继续得到维持,但是选举前夕的政治不确定性消极地影响了整体安全,导致附属某些总统候选人的武装团体转换联盟。与此类似的是,利比亚西部的石油设施警卫队向民族统一政府提出的要求未得到满足,最近导致石油停产,全国石油公司于12月20日宣布遭遇“不可抗力”。继石油设施警卫队与民族统一政府谈判之后,石油生产于1月9日恢复。

作为努力执行停火协议的一部分,5+5联合军事委员会于12月前往安卡拉和莫斯科,与土耳其和俄罗斯当局讨论其撤出外国部队和雇佣军的行动计划的执行,包括建立沟通和信息分享机制。这些值得欢迎的步骤以乍得、尼日尔和苏丹已建立的、并与非洲联盟讨论过的类似机制为基础。

与此同时,联利支助团监测停火部门的第二批国际监测员于12月部署到的黎波里,以接替10月份部署的第一批监测员。尽管面临严重的后勤和安全挑战,联利支助团仍继续努力在苏尔特建立停火监测中心。在这方面,我们期待民族统一政府核准着手开展苏尔特必要的住宿和办公设施工作。

利比亚人权状况依然令人非常担忧。报告所述期间,联利支助团记录了多起与选举有关的暴力事件和基于政治派别的袭击事件,还有对参与审查候选人资格的司法机构成员的威胁和暴力,以及针对记者、积极分子和表达政见者的袭击事件。这些事件阻碍了创造有利环境,以举行自由、公平、和平以及具有公信力的选举。

我们尤其关切的是,那些努力保护和促进妇女权利的人继续成为仇恨言论、诽谤以及煽动暴力行为的目标。继联利支助团提请社交媒体平台注意令人不安的社交媒体发贴威胁这些人的安全与安保之后,一些发贴被删除。在该国各地国家和非国家行为体运营的设施,任意拘留仍在继续,许多被拘留人员的人权遭到严重侵犯。根据利比亚当局提供的统计数据,12000多名被拘留者被羁押在利比亚各地的27所监狱和拘留所。更多的数以千计的被拘留者、包括儿童并不出现在官方统计数据中,而被非法关押在常常是不人道的条件下。

移民和难民在利比亚的处境依然令人高度关切。大量试图穿越地中海并回到利比亚的移民和难民继续被羁押在不人道的有辱人格的条件下,得到的人道主义援助有限。数以千计的人下落不明。

11月发布的一份联利支助团-联合国人权事务高级专员办事处的联合人权报告记录了最近数月数百

名外籍人士未经正当程序从利比亚东部和南部边界被驱逐到苏丹和乍得的事实。许多情况下,这些被驱逐的人员在撒哈拉沙漠偏远的角落处境极为脆弱,没有充足的食物、水、安全或者医疗护理。联合国始终做好准备与利比亚当局一道努力,根据国际法,制订该国移民和难民管理方面的长期对策,包括处理人权关切。

但是,我高兴地报告2021年人道主义局势整体有所改观。联合国记录的需要人道主义援助的人数减少了30%,从2021年初的130万人降至年底的80.3万人。一年前流离失所的27.8万利比亚人中,约10万人于2021年返回家园。但是,为依然流离失所的人和缺少基本服务的已返家群体找到持久解决办法仍是挑战。

在没有一项得到核准的全国预算的情况下,政治和机构隔阂导致2021年基本的基础设施与服务提供改善有限。已延期至2022年5月的利比亚人道主义应对计划为最脆弱者和难民以及移民提供了支持,但是需要更多的资金。

利比亚正处在走向统一和稳定道路上的一个微妙而脆弱的关头。我们欢迎并且支持在利比亚人内部对话三个轨道上出现的积极的事态发展,也认识到必须要克服的挑战。我们必须集体呵护这些积极步骤。至关重要,国际社会要继续团结一致地支持以利比亚人的愿望为指导的选举,并由当选机构施政治理。正如许多利比亚人告诉我们的那样,走向一个稳定和统一的利比亚要通过投票,而不是枪杆子。我们必须支持他们。

主席(以英语发言):我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请蒂鲁穆尔蒂大使发言。

蒂鲁穆尔蒂先生(以英语发言):根据2011年2月26日的第1970(2011)号决议第24(e)段,我荣幸地向安全理事会报告该决议所设委员会的工作。报告所述期间为2021年11月25日至2022年1月24日,在此期间,委员会举行了两次非正式磋商,并通过默许程序开展了更多的工作。

首先,请允许我指出,关于委员会2021年工作的年度报告可在文件S/2021/1058中找到。

在2021年12月1日举行的非正式磋商中,委员会听取了专家小组协调员对根据第2571(2021)号决议于2021年11月22日提交委员会的该小组中期报告的通报,并且讨论了其中所载的建议。临时报告于2021年12月15日提交安全理事会,其中强调了与执行旅行禁令、资产冻结、武器禁运和与非法出口石油企图有关的措施的相关方面,包括提及不遵守安理会决议的事件。

2021年12月16日,应列入名单的实体——利比亚投资局——来函的请求,举行了一次非正式磋商。其间,委员会听取了利比亚投资局就执行资产冻结令所涉及的一些问题所作的通报。利比亚代表也发了言。在随后的互动讨论中,委员会成员强调,为了利比亚人民的利益,必须维护利比亚被冻结资产的完整性和价值。关于武器禁运,委员会收到了欧洲联盟海军“地中海伊里妮行动”的船只检查报告。

关于资产冻结,委员会收到巴林援引第1970(2011)号决议第21段发出的两份通知。委员会确认收到其中一份通知,对另一份通知的答复仍在考虑中。

关于旅行禁令措施,委员会第二次将委员会名单所列三人——即索菲亚·法卡什·巴拉西女士、艾莎·卡扎菲女士和穆罕默德·卡扎菲先生——纳入出于人道主义目的而批准的六个月豁免请求的范围。委员会收到了艾莎·卡扎菲女士根据上述旅行禁令豁免发来的旅行通知。委员会还收到利比亚的一封信,其中涉及先前核准的对阿布·扎伊德·奥马尔·杜尔达先生的旅行禁令豁免和有限资产冻结豁免;正在考虑答复。

关于制裁名单,委员会收到了第1730(2006)号决议所设除名协调人的第三份来文,事关一名个人提交的除名请求。协调人程序仍在进行中。

最后,我谨回顾,如委员会2018年、2019年、2020年和2021年年度报告(分别为S/2018/1176、S/2019/972、S/2020/1256和

S/2021/1058)所述,我打算视后勤和安全安排,积极组织委员会访问利比亚所有商定地区。我还谨重申,委员会致力于为促进利比亚的和平与稳定做出贡献。

主席(以英语发言):我感谢蒂鲁穆尔蒂大使的通报。

我现在请萨乌迪女士发言。

萨乌迪女士(以英语发言):我叫埃尔哈姆·萨乌迪。我是一名利比亚妇女、一名母亲、一名律师和一名人权维护者,10多年来一直在为利比亚的和平与正义而工作。今天,我以利比亚追求正义律师协会主任的身份在安全理事会发言,该协会是一个致力于在利比亚加强法治和人权的非政府组织。

2012年,本协会走遍利比亚,与数以千计的利比亚人交谈,了解他们对国家宪法的期望以及向稳定民主过渡的愿望。在10年后的2021年,我们又进行了一次民意调查。许多愿望未变:渴望和平;决心实现持久和解;以及制定宪法,保护人权,防止独裁统治卷土重来。

有些看法变了。对正义的看法变得更加紧迫。追究战争罪行和侵犯人权行为的责任现已成为一项压倒一切的要求。

本协会上一次向安理会通报情况是在2019年(见S/PV.8611),当时适逢的黎波里战事处于最激烈的阶段。自那时以来,敌对行动已经结束,通过了脆弱的停火协议,任命了一个统一政府,并起草了选举路线图。这一进展可能是宝贵的,但也是可以逆转的,如果在十年战争中犯下的罪行和侵权行为不受惩罚——交战各方未遵守任何公约。这种有罪不罚现象使安全理事会经常称之为“破坏者”的人得势,并使安理会相关决议规定的、280万登记投票的利比亚人所渴望的选举无法举行。

我今天的通报侧重于三个主要方面:选举进程、问责缺失以及延长联合国利比亚支助团(联利支助团)的任务期限。

在利比亚举行选举的初衷是恢复利比亚政治的合法性。如果我们要确保结果合法,这一进程本身就必须被视为合法。选举必须植根于一个明确的、非政治化的、因而无可争议的合法法律基础,以及一个为选举日之后的持续进展提供条件的宪法基础。

本月早些时候,秘书长特别顾问指出,在6月底之前举行选举活动是可能的,也是必要的。只关注选举日期,而不是有助于举行选举的明确进程,有可能再次为了所设想的政治权宜之计而损害正当程序。

吸取利比亚过去几年经验教训的调解进程应专注于根据新当选当局有效结束利比亚过渡期的更广泛路线图,取得里程碑式进展,包括创造如下条件:颁行选举法;制定选举守则;以及奠定宪法基础,以适当安排总统和立法选举的顺序。如果特别顾问的调解进程能够使这些问题得到解决,那么选举日期的确定自然水到渠成,而且选举的管理、保障和成功举行也将变得容易得多。

追究责任常常被描绘成实际政治的障碍,但利比亚选举进程的最后一年表明,追究责任实际上是政治进步的先决条件。对参与这次被推迟的选举的候选人适用的审查标准定义不清、极为宽松,导致与腐败现象、战争罪行、危害人类罪行和侵犯人权行为有牵连的个人,包括被国际刑事法院(国际刑院)起诉或对被该法院起诉者负有指使责任的人获准成为候选人。

联合国利比亚问题独立实况调查团在2021年10月的报告中得出结论:有合理的理由认为在该国境内犯下了战争罪行和危害人类罪行。此类罪行的责任得不到追究,造成有罪不罚,妨碍实现可持续和平,阻碍取得政治进展。

追究个人刑事责任可以打破这种有罪不罚的怪圈,防止未来的犯罪。安理会认识到这一点,将利比亚局势提交国际刑院。汗检察官在最近向安理会的发言(见S/PV.8948)中明确表示,利比亚局势是他的办公室的一个优先事项,正是因为这是安全理事会移交的案件。然而,随着这一移交,会员国和联合国本身就有责任在财政、后勤和政治上支持检察官办公室。

在国际刑院之外,最近的事态发展表明,各国对普遍罪行行使普遍管辖权的做法正在产生效果。如果各国建立了法律和体制框架来起诉危害人类罪行,无论这些罪行是在何处、由谁犯下、受害者为谁,这种框架将有助于使世界更难以让犯罪者容身,而且往往是受害者可资利用的唯一途径。利比亚的情况就是如此,利比亚赞赏一些国家为调查在该国犯下的国际罪行所做的努力。

实况调查团主席指出,应对利比亚境内的罪行和侵权行为负责的人包括冲突各方,第三国、外国作战人员和雇佣军也在其列。这一点也得到非政府组织报告的证实。因此,各国必须考虑到所有犯罪人,无论他们是否来自利比亚,也无论他们是在利比亚境内或境外活动。

安全理事会还通过设立第1970(2011)号决议所设制裁委员会,证明其追究责任的承诺。迄今为止,制裁是一些被指控侵犯人权者面临的唯一直接后果。然而,除非透明、一致地实施制裁,包括制裁违反武器禁运向利比亚各方提供武器的第三国,否则制裁就可能被视为效力有限的随心所欲之举。此外,如果孤立地加以使用,而不是将其纳入更广泛的战略或政策,制裁既不能为受害者提供补救或赔偿,也不能追究严重侵犯人权行为和严重国际罪行的责任。

鉴于利比亚在追究责任方面做得不够,以及十年冲突带来的更广泛挑战,利比亚民间社会不得不填补许多真空。这么做代价高昂。利比亚各方,包括本届民族统一政府,有系统地打击民间社会,使民间社会组织、特别是从事人权和建设和平工作的民间社会组织受到骚扰,无法开展工作。民间社会成员因其工作或公开露面而受到威胁、失踪、遭受酷刑,甚至被杀害。安理会以及一直支持利比亚各方的会员国必须要求保护利比亚民间社会。

特别是针对妇女人权维护者和行使其政治或公共生活参与权的妇女。她们面临离线和在线报复,针对她们实施的系统和协调一致的抹黑活动导致她们退出公共生活。我们欢迎最近就以下主题举行公开辩

论会(见S/PV.8949):“保护参与:处理针对和平与安全进程中的妇女的暴力”。这是重要的第一步,我们期待看到安理会采取具体步骤,落实该次辩论会提出的建议。

我殷切希望向安理会通报情况的下一位民间社会代表能够坐在这个桌前应有的席位上畅所欲言,而在他们决定这样做时,无须担心受到报复。

安理会今天应当审查联利支助团的任务授权。支助团在调解和政治进程中发挥重要作用。但是,正如联利支助团的独立战略审查所建议的那样,联利支助团的做法和结构机制应当不仅考虑到政治方面,而且考虑到经济、安全、人道和人权优先事项,并注意它们之间的关联。

将人权列入工作重点不仅是象征性地同民间社会举行会议,或者在闭门达成的政治交易中插入恰当的言辞。它还涉及采用尊重人权的做法,以确保该进程保护、推崇和促进每个利比亚人的人权并确保包容性,包括通过增进受害者的权能并允许他们发挥积极作用。如果不将人权列入工作重点,联利支助团就会牺牲利比亚人的权利来追求不可持续、目光短浅的政治进步理念。

因此,对利比亚当前脆弱的政治进程的前景至关重要,联利支助团将来的新授权任务所采取的结构机制必须对联利支助团的活动实施更加全面、透明的监督,从而使其对利比亚人民和安理会负责。

在我们展望利比亚充满挑战的又一年时,我们吁请安全理事会和会员国做五件事。

第一,它们必须支持一个立足于正当的法律和宪法框架的选举进程,该进程还应当确定并采取关键步骤,为利比亚选举创造一个安全有利的环境。

第二,它们必须要求冲突各方、包括第三国、外国作战人员和雇佣军负起责任,包括为此向国际刑事法院提供财政、后勤和政治支助,并促进会员国之内的普遍管辖权调查。

第三,它们必须按照人权标准和正当程序并同其他问责机制相协调,公正、透明和一致地实施制裁,以利于司法问责和为受害者提供补救。

第四,它们必须保护妇女和民间社会。它们必须要求利比亚当局确保妇女和民间社会、尤其是人权维护者和和平建设者拥有一个有利环境,包括为此支助利比亚努力制订一项妇女、和平与安全国家行动计划。

最后,它们必须采纳和落实联利支助团独立战略审查提出的建议,以提高支助团的成效并确保它能够在各方面充分履行其授权任务,特别是在人权和国际人道法方面,包括通过向联利支助团提供所需的资源、能力和支助。

我不用自己的话结束发言,而是转述泰尔胡奈群葬坑受害者家人代表的话。我们最近采访了他,他说:

“眼看着人们在你眼前遭到杀害,你能想象吗?随后几天你彻夜难眠……如果不诉诸法律,那么复仇就是唯一的答案,然后鲜血没过你的小腿。如果有司法正义,那么和平将蔚然成风,不再冤冤相报。”

安理会必须为他们、为利比亚每一个受害者和家庭采取行动。

主席(以英语发言):我感谢萨乌迪女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我要感谢迪卡洛副秘书长和萨乌迪女士今天在安理会所作的通报。我也感谢蒂鲁穆尔蒂大使通报最新情况。我还要借此机会,感谢秘书长利比亚问题特别顾问斯蒂芬妮·威廉斯女士在利比亚各地所作的不懈努力和广泛外联活动。

正如我们今天所听到的那样,也正如秘书长的报告(S/2022/31)所述,利比亚处于一个紧要关头。推迟定于去年12月举行的选举令人失望。我们必须保持势头。

在这方面,我今天要谈三点意见。

第一,我重申,联合王国全力支持由联合国促成、由利比亚主导和自主的政治进程。成功举行自由、公正和包容各方的选举仍然是该进程中的一个关键步骤。利比亚人民已经明确表示,他们的愿望是对于谁来治理他们拥有发言权。但是,如果我们要向前推进并避免持续拖延和不确定性,就必须克服致使选举无法在12月份举行的各项挑战。在这方面,我认真倾听了萨乌迪女士谈论问责的重要意义。

我们大家必须继续支持联合国利比亚支助团(联利支助团)的工作,统筹兼顾政治、安全和经济方面,以支持利比亚的稳定、主权和国家统一。因此,我们提出了关于延长联利支助团任务期限的决议草案。

第二,我们继续呼吁让妇女和青年人充分、平等和切实参与和平以及更广泛的政治进程。我们注意到,在280万登记选民中,近100万人是女性。然而,在登记参加去年12月份的总统选举的98名候选人中,只有两名妇女。仅代表半数人口的进程不是一个可持续和包容性的进程。妇女必须能够作为候选人和选民参加选举,而不必害怕受到报复或恐吓。我感谢那些尽管面临挑战仍然挺身而出代表其社区的妇女。

最后,比以往更为重要的是,国际行为体必须毫不拖延地从利比亚撤出所有外国部队和雇佣军。我们赞扬5+5联合军事委员会的行动计划,这是重要的第一步,但是,现在大家都有责任支持它的实施。我们鼓励再接再厉,制定一项计划,以监督和核查所有外国部队和雇佣军的驻留和撤离。

联合王国一如既往地随时准备同利比亚和我们的国际伙伴一道努力,为利比亚人民建设一个更和平、稳定的未来。

阿布沙巴卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士以及印度常驻代表兼安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席蒂鲁穆尔蒂大使所作的全面通报。我们还认真听取

了萨乌迪女士的通报,并欢迎利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼大使出席今天的会议。

首先,我们强调,国际社会必须致力于保护利比亚国的未来,并支助兄弟的利比亚人民。在过去十年里,利比亚面临很多艰巨挑战,使该国人民长期遭受苦难。但是,有鉴于最近的进展和当前的国际势头,我们将今天看作一个机会,藉此实现我们大家在利比亚谋求的安全和稳定。

在此情况下,我着重谈三点意见。

第一,我们强调,除了以政治和外交方式解决利比亚问题,别无选择。为此,我们欢迎利比亚为实现这些目标所作的一切努力。我们还赞扬联合国努力支助落实第二次柏林会议和利比亚政治对话论坛商定的政治成果,该项落实工作得到第2570(2021)号和第2571(2021)号决议的支持。

然而,利比亚的当前动态阻碍了举行总统和议会选举,在此情况下,我们强调尊重利比亚的决定。阿拉伯联合酋长国希望以符合利比亚人民愿望的方式处理推迟选举的原因。我们还呼吁各方和当地行为体举行对话,通过这种方式,在选举的法律和程序规则基础上达成全国共识,并尊重和遵守选举结果。在这方面,我们强调,必须确保利比亚妇女和青年充分、公平和平等参与。

第二,我国强调5+5联合军事委员会在联合国支持下为实现利比亚稳定与和平而开展的关键工作的重要性。我们强调,必须确保以同步、分阶段、循序渐进和平衡的方式执行已签署的外国部队、作战人员和雇佣军撤出利比亚的行动计划。

我们还欢迎委员会与利比亚邻国于2021年11月在开罗商定建立沟通和协调机制,以支持该计划。我们期待联合军事委员会继续在这一重要方面发挥建设性和协商一致的作用。

鉴于目前的局势,我们呼吁继续努力,认真解决外国部队和雇佣军撤出的问题,因为这对安全问题具有重要意义。这也将对政治问题产生积极影响,支持

经济工作,并为加强打击跨境恐怖分子和武装团体的努力提供更广阔空间,同时控制非法移民。在这方面,我们欢迎2021年12月11日在苏尔特举行的会议,会议聚集了利比亚有关各方,讨论统一军事和安全机构以及整合武装编队的方式方法。

最后,阿拉伯联合酋长国重申,我们全力支持联合国利比亚支助团。我们赞扬特派团发挥作用,协调和调解利比亚人主导的各种政治和安全机制和举措。我们呼吁特派团考虑到采取优先考虑利比亚各个领域的平衡办法的重要性。

最后,我们强调,我们全力支持所有利比亚人,并强调充分致力于维护利比亚主权、独立和国家统一的重要性。我们希望各方共同努力结束分歧,希望各方能够翻过过去的一页,使利比亚人能够在利比亚民族和解的基础上,通过对话达成协商一致解决方案,从而实现利比亚兄弟人民建立一个享有可持续和平、稳定和繁荣的统一的利比亚国家的愿望。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):我也要感谢我们的通报人:迪卡洛副秘书长、蒂鲁穆尔蒂大使,特别是我们的民间社会通报人埃尔哈姆·萨乌迪女士。她今天上午向我们传达了几个非常重要的信息,我们将思考她令人信服和勇气非凡的发言。

首先,请允许我指出,我们期待联合国利比亚支助团(联利支助团)的任务期限在本月底得到实质性延长。特派团继续在利比亚实地开展重要工作。

在2020年11月举行的利比亚政治对话论坛第一次会议上,代表利比亚社会各阶层的与会者对实现民主、包容和可信的全国选举的路线图作出了承诺。利比亚人和国际社会在柏林、的黎波里以及2021年11月在巴黎再次重申了这一庄严承诺。自那以后,280万利比亚人登记投票,表明他们决心决定自己的未来,结束充满冲突和不稳定的被荒废的十年。

我们呼吁利比亚所有利益攸关方解决迄今阻碍选举进程取得进展的根本问题,并迅速承诺尽快举行自由、公平和包容各方的选举。国际社会和联合国随时准备支持利比亚当局。我赞扬国家高级选举委员会

开展重要工作,帮助该国在困难情况下举行“利人主导,利人所有”的选举进程做好准备。这项重要工作现在仍在继续。

正如阿斯玛·哈利法女士2021年9月告诉安全理事会的那样(见S/PV.8855),也正如我们先前再次从埃尔哈姆·萨乌迪女士那里听到的那样,利比亚各方一次次辜负了利比亚妇女。我们不应接受这样一个事实,即只有没有经历过冲突的人才有机会缔造和平。利比亚人继续在走和平道路,必须确保妇女充分、平等、切实和安全的参与,并确保青年参与利比亚政治、经济和安全部门的所有领域。必须让利比亚妇女参与将决定其国家——利比亚——未来的政治讨论。

2020年10月的停火协议为政治进程扫清了障碍。我们赞扬迄今在执行协议方面取得的进展。苏尔特和米苏拉塔之间的沿海公路保持开放,使利比亚问题特别顾问能够旅行并与利比亚的不同群体接触。2021年10月和12月部署第一批联合国停火监测员标志着向前迈出了重要一步,我们在这方面取得进一步进展。

然而,我们对持续的安全威胁感到关切,包括武装团体之间竞争造成的威胁。必须维护利比亚的统一,这包括统一安全部门。我们再次呼吁所有外国作战人员、部队和雇佣军撤出。这将需要与利比亚的邻国进行密切协商,并需要开展由联合国监督的促进性别平等的解除武装、复员和重返社会进程。我们赞扬5+5联合军事委员会与邻国、非洲联盟以及联利支助团紧密和持续合作。

利比亚十年冲突的影响是毁灭性的,最可悲的是,这包括对利比亚儿童造成的影响。尽管实现了停火,但我们对儿童遭杀害、残害和绑架的报道感到震惊。人道主义事务协调厅估计,利比亚有超过25万儿童需要人道主义援助。我们呼吁各方遵守国际人道法和国际人权法规定的义务,追究侵权行为的责任,并确保人道主义援助畅通无阻地进入该国各地。在这方面,我们也继续支持利比亚问题独立实况调查团的重要工作。

在利比亚被任意拘留的儿童移民和难民面临恶劣的条件和虐待。我们敦促利比亚当局寻求替代拘留的办法,对移民和难民,包括儿童的需求和权利给予优先考虑。上周,我们纪念了儿童与武装冲突任务授权确立25周年。确实,利比亚儿童的权利应该得到保障,这是确保未来整整一代人享有希望和繁荣的一步。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员,即加蓬、加纳和肯尼亚(A3)发言。

我们感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长、担任安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的蒂鲁穆尔蒂大使和埃尔哈姆·萨乌迪女士的通报。我们也欢迎利比亚常驻代表塔赫尔·埃尔索尼大使,并期待听到他发表看法。

利比亚是一个非洲国家。地理和兄弟情谊把我们联系在一起。不幸的是,过去十年,利比亚的安全和秩序崩溃也给萨赫勒和西非带来了严重的不安全。成千上万非洲人被恐怖主义和好战团体残忍杀害,这些团体的行动和能力与利比亚发生的事件直接相关。

A3国家呼吁开展“利人主导”的和平进程,我们之所以这样做,是因为我们作为非洲人意识到,许多——甚至可以说大多数——外部干预很少会给我们大陆的人民带来和平与安全。我们记得过去几十年中我们各国领土引发的战争、政变和其他安全危机,甚至连人民都被用来发动遥远大国之间的代理人斗争。十年前利比亚危机爆发时,非洲建议,利比亚人民亟须努力实现全国对话与和解。我们明确表示,军事解决办法无法解决问题,我们认为外部势力的干预使实现和平的机会复杂化,而不是增加和平机会。我们仍然坚持这一立场。

全国对话与和解是今天在利比亚实现持久和平的关键。我们认为选举是实现和平与稳定的重要步骤之一,同时我们从经验得知,选举可能会使国家分裂而不是团结起来——特别是像利比亚这样严重分裂的国家。选举在全国各地产生具有政治合法性的结果

对和平至关重要。否则，选举可能会加剧不信任和分裂，甚至有可能重新引发暴力冲突。

我们还敦促选举——选举应该是自由、公平和包容的——受益于利比亚政治对话论坛路线图的进一步执行工作，该路线图在第一个目标下提供了宪法基础。举行享有合法性的选举的宪法基础必须以对话与和解产生的协议为前提。因此，我们高兴地注意到并鼓励利比亚相关利益攸关方之间的持续谈判，包括在众议院路线图委员会下进行的谈判。

我们还呼吁联合国以最透明的方式为举行选举提供充足的技术支持，以产生更具合法性的结果。

非洲联盟承诺在利比亚促进全国和解的进程中与之同行。全国和解应该与和平进程各方面和各阶段并行不悖。我们鼓励非洲联盟加强这种支持，特别是在这一决定性时期。我们也鼓励秘书长让非洲高级代表参与这一动态，与非洲组织和利益攸关方更好地互动。

由于利比亚在国际支持下对其和平进程进行了大量投资，我们担心这种支持可能会受到外国干涉和利益的破坏。这种干涉的一个标志是持续存在破坏稳定的雇佣军、外国作战人员和外国部队。在这方面，我们敦促全面执行停火协议，包括撤出外国作战人员和雇佣军以及开展相应的安全部门改革。我们也强调，必须执行5+5联合军事委员会10月8日商定的全面行动计划。

我们还敦促联合国利比亚支助团(联利支助团)确保与邻国、其他受影响国家和相关区域机制协调执行停火协议，以减轻其进入本地区带来的负面影响。

我们强调，非洲联盟呼吁关键利益攸关方合作制定和执行外国部队撤出计划，以确保外国部队的撤出不会对地区稳定产生不利影响。

外国干涉的另一个标志是来自外国的尖端武器和非法小武器及轻武器在利比亚和萨赫勒地区的积累和流动。我们呼吁在执行停火协议时特别关注在利比亚和该地区相应开展解除武装、复员和重返社会努

力的必要性。我们也呼吁有关各方遵守武器禁运，并鼓励国际社会在这方面提供支持。

安全理事会非洲成员指出，随着时间的推移，利比亚局势创建了一个有利于全球恐怖主义行为体及其在该地区的协助者的跨境支持基础设施。迫切需要加强利比亚和其他邻国有效应对这一日益增长的威胁的能力。

我们还指出，利比亚所有被冻结的资产都应得到保存，最终归还给并造福于利比亚人民。我们强调，在执行相关制裁时必须与利比亚当局联络。此外，必须对这些制裁进行定期审查，以确定其符合意图。

我们支持利比亚兄弟姐妹不懈努力恢复和平、政治稳定和繁荣，即便如此，我们始终非常清楚该国领土上数千名非洲移民和难民的困境。我们谴责这些移民和难民在前往欧洲途中遭受的恶劣待遇。

欧洲联盟和其他国际社会行为体应该努力消除这种移民的根源，但所有此类行为体也必须维护现在正在地中海及其南部和北部沿岸移民的非洲人的人权。我们谴责在海上拦截他们并将他们遣返回利比亚的做法。帮助实施这种拦截的人必须停止这种不人道的行动，并遵守相关国际法和准则。

关于联合国利比亚支助团，安全理事会非洲成员赞赏其为支持和平进程所做的重要工作，特别是在这一关键时刻。我们特别赞扬秘书长利比亚问题特别顾问上任以来发挥的作用。

我们也赞赏联利支助团努力支持将妇女和青年纳入和平进程。他们参与这一进程对于该国开展重建以实现可持续和平至关重要。因此，我们支持长时间延长联利支助团的任期，使特派团能够集中全力开展当前的重要任务。

最后，我们重申声援利比亚人民，并重申尊重利比亚的领土完整和主权。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士的通报，并感谢蒂鲁穆尔蒂先生

的报告(S/2021/1058)。我也感谢埃尔哈姆·萨乌迪女士的发言。

巴西谨对三个主要问题表示关切。

第一,我们对推迟12月24日的总统和议会选举感到关切。推迟这一关键步骤会危及多年来取得的进展。利比亚人民,特别是280万正式登记的选民,理应有权在自由、公平和包容的选举中选择他们的代表。必须保证选举结果得到尊重。在举行选举的同时必须建立一个宪法框架,以保持利比亚各政治力量之间的平衡,确保妇女的参与,并促进稳定。

要解决的第二个问题涉及驻扎在利比亚的雇佣军和其他外国战斗人员造成的不稳定影响。巴西欢迎宣布从利比亚东部撤出300名外国作战人员,并支持剩余部队根据5+5联合军事委员会的行动计划返回原籍国。

我的第三点关切在于认识到利比亚的人权状况仍然令人不安。关于侵权行为,特别是针对移民和难民的侵权行为的报告司空见惯,暴力侵犯和威胁记者和民间社会活动人士、过度使用武力和任意拘留事件也是如此。不能对这些行为置之不理。巴西呼吁利比亚当局不要让责任人逍遥法外。

联合国利比亚支助团(联利支助团)从一开始就在促进利比亚利益攸关方之间的对话方面发挥了重要作用。几天后,安理会将就其任务期限作出决定。巴西认为,根据2021年进行的独立战略审查的建议,联利支助团必须具备完成任务所需的条件,包括任命一名驻的黎波里的秘书长特别代表。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我要欢迎主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛,感谢她提供详细信息,并赞扬她与利比亚一直保持接触。我还感谢埃尔哈姆·萨乌迪女士的发言。她表现出坚定的毅力,作为民间社会妇女代表发挥了重要作用。我也感谢她的建议。我也感谢蒂鲁穆尔蒂大使提交报告(见S/2021/1058)。

利比亚问题特别顾问斯蒂芬妮·威廉姆斯过去六周一直在指导联合国对利比亚事务的参与。我们赞扬她与利比亚境内和该区域所有利益攸关方和行为体进行接触。阿尔巴尼亚支持在联合国的主导下,通过柏林进程做出努力。本周早些时候将延长联合国利比亚支助团(联利支助团)的任务期限,这将使安全理事会成员有机会重申其对联合国推动的由利比亚人主导和自主的包容性政治进程的承诺。我们认为,为此,可对特派团进行一次战略审查。

一个月前的今天,国际社会原本准备庆祝利比亚在经历10多年的政治和安全局势不稳定之后朝着建立民主的目标迈出第一步。不幸的是,利比亚人在2021年12月24日举行自由、公正、包容和可信的总统和议会选举的愿望没有实现。

除了在合理和现实的未来通过可信的选举进程举行选举之外,别无他法。举行选举是该国与过去决裂,应对当前建立一个统一、享有主权、稳定、繁荣的利比亚的挑战的唯一途径,也是利比亚人民自己决定其未来的唯一途径。必须对阻碍利比亚人举行选举、剥夺其举行选举的权利的人追究责任。安全理事会成员应一致申明,国际社会致力于帮助利比亚人克服长达十年的危机,致力于同利比亚人接触,支持他们的民族团结与和解精神。

要成功实现这一目标,必须避免政治动荡,并应继续全面执行2020年10月23日的停火协议。此外,应将撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队视为一项重要的建立信任措施。

同时,我们应继续支持“5+5”联合军事委员会(联合军委会)的工作,同时敦促执行其行动计划。必须强调,这些进程完全在联合军委会的控制之下。我们希望,西部当局和东部当局之间的协调能够继续以务实和具体的方式进行,让“5+5”联合军委会充分参与其活动。

如秘书长的报告(S/2022/31)所述,而且也如我们从萨乌迪女士那里听到的那样,利比亚的人权状况依然令人痛心。最脆弱的仍然是妇女、女童和儿童。在

军事设施中非法拘留儿童以及对妇女和女童使用性暴力的行为是不可接受的,不应容忍,也违反了安全理事会的决议。必须追究此类行为实施者的责任,没错,追究责任将使他们的世界变小。

我们在保护被关押在拘留中心不人道条件下的移民和难民儿童问题上也有类似的关切。利比亚问题独立实况调查团10月的报告(A/HRC/48/83)记录了招募和使用儿童——包括跨境招募——以及儿童被关押在恶劣条件下并遭受殴打和酷刑的证据。有鉴于此,阿尔巴尼亚欢迎人权理事会去年10月通过关于改善利比亚人权的技术援助和能力建设决议,将派往利比亚的实况调查团的任务期限再延长九个月。

在谈到未来时,我们需要铭记并强调,经济复苏,以及基于法治、人权和性别平等的善治、安全和稳定,是从一个处于停滞危机的国家走向一个具有真正发展和进步前景的国家的先决条件。安全理事会必须应对这些重大挑战,以便能够通过可持续的政治进程实现稳定利比亚的共同目标,造福利比亚人民。联合国在该国发挥积极的调解作用仍然至关重要。

为此,我们应确保在延长联利支助团任务期限的框架内适当执行战略评估的建议,首先是让特派团团长重返的黎波里。阿尔巴尼亚支持安全理事会延长联利支助团的任务期限。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):首先,我谨感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长的详细通报。我还感谢埃尔哈姆·萨乌迪女士的通报,欢迎利比亚的塔赫尔·埃尔索尼大使出席会议。

我们遗憾地注意到,于2021年12月24日举行总统和议会选举是一个为利比亚人民自己所认可的目标,但选举未能如期举行。这本可以成为政治进程中的一个重要里程碑,将2020年10月签署停火协议所产生的势头延续下去。我们希望,所有与选举和候选人资格有关的问题将及时得到解决,选举将顺利举行。安全理事会必须支持利比亚人民的民主愿望。

同时,我们也从通报中注意到,挑战仍然存在。外部势力介入利比亚内政给政治轨道的进展造成不利

影响,恐怖活动死灰复燃。此外,同样令人震惊的是,违反武器禁运的行为仍在继续。

在利比亚踏上通往和平与稳定的征程时,国际社会有责任继续提供必要支持,防止该国取得的政治进展被削弱。在这方面,我谨提出以下建议。

第一,以自由、公正、包容和可信的方式举行选举是利比亚最重要的优先事项。安全理事会一致发出呼吁将有助于这一努力。我们希望,利比亚众议院将很快达成协议,解决其内部问题。

第二,必须维护利比亚的主权、独立、统一和领土完整。和平进程必须完全由利比亚人主导和自主,不受强迫或外部干涉。

第三,《停火协议》和安全理事会历次决议的规定必须得到遵守。必须对利比亚各方发出的外国部队和雇佣军全面、彻底撤出的呼吁予以响应。在这方面,我们欢迎在执行“5+5”联合军事委员会商定的行动计划方面取得进展。最近将雇佣军从利比亚东部驱逐出境是一个值得欢迎的事态发展。

第四,国际社会必须关注非洲、特别是萨赫勒区域的恐怖主义威胁。我们必须确保不允许恐怖团体及其附属实体在利比亚境内不受挑战地开展活动。秘书长的报告(S/2022/31)着重指出,伊拉克和黎凡特伊斯兰国在利比亚南部建有训练营。安全理事会必须关注非洲日益严重的恐怖主义威胁并就此采取行动。

第五,我们需要对武装团体和非国家武装行为体解除武装、复员和重返社会事宜作出规划。利比亚还需要一个包容和全面的民族和解进程。

最后,联利支助团在利比亚发挥了重要作用,是促成我们现在看到的进展的关键因素之一。我们将与安全理事会其他成员合作,支持联利支助团和支持延长其任务期限。

最后,印度与利比亚传统上有着密切和互利的双边关系,我们仍然致力于支持利比亚和利比亚人民为实现该国的持久和平所做的努力。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛的通报;感谢我们的同事蒂鲁穆尔蒂大使提交他主持的安全理事会关于利比亚问题的第1970(2011)号决议所设委员会的报告;并感谢埃尔哈姆·萨乌迪女士所作的宝贵和内容丰富的发言。我们也欢迎利比亚代表出席本次会议。

墨西哥感到遗憾的是,尽管安理会一再发出呼吁,但利比亚政治行为体没有达成必要的协议,以举行原定于2021年12月24日举行的选举。我们谨敦促各方在利比亚政治对话论坛为过渡期确定的18个月时限内,尽快商定一个新的、可行的选举日期。

我国肯定联合国利比亚支助团(联利支助团)在筹备选举进程以及支持利比亚机构统一方面所开展的工作。我们赞扬为巩固利比亚中央银行的业务而采取的初步措施。为了使联利支助团能够继续开展工作,以可预测的方式支持利比亚的政治进程,我们赞成将支助团的任务期限延长一年。

不幸的是,长期冲突造成的权力真空继续造成非常大的人员损失,这是不可接受的。我们还深感关切的是,在利比亚遭受虐待或处于险境的移民人数继续增加。针对妇女的暴力以及境内流离失所者在返回家园时面临的安全威胁,也令人十分关切。由于所有这些原因,加强联利支助团的能力极为重要,以便它能够更有效地促进对弱势群体,特别是妇女和儿童的保护。

鉴于该国的政治和安全局势,我想知道联利支助团是否有足够的人员和必要的资源来完成监测停火这样复杂的任务。正如我们听到的那样,武装团体逍遥法外,阻碍安全部队的统一,是对政治进程和老百姓的主要威胁。墨西哥再次呼吁加紧努力,打击非法贩运武器,并对民兵执行解除武装、复员和重返社会的措施。所有国家都必须遵守武器禁运规定的义务。

最后,必须与邻国协调,撤出外国作战人员。武器的积累和向邻国转移是另一个非常严重的威胁,必须

紧急处理。这就是为什么我们欢迎利比亚当局与其在该地区的对应方的初步接触。我们希望这些接触继续下去,并产生积极的结果。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢副秘书长、安全理事会关于利比亚问题的第1970(2011)号决议所设委员会主席和萨乌迪女士的通报。

在宣布推迟原定于12月24日举行的总统和议会选举之后,我们认为,必须毫不拖延地重新安排这些选举,并尊重利比亚人民的愿望,他们为举行这些选举已经动员了一年多的时间。

我们附和秘书长的呼吁,敦促利比亚各行为体共同努力,以便尽快为举行选举制定明确的时间表。在选举法和总统选举候选人名单方面的分歧必须通过对话和法院来解决。所有各方必须承诺尊重选举结果。担任公共职务的候选人必须回避,以确保公平竞争。我们还将继续支持全国高级选举委员会及其主席正在进行的出色工作,该委员会受到了极大的压力,但仍在继续动员起来为选举做准备。

法国呼吁安理会共同努力,保持动力,按照第2570(2021)号决议认可的利比亚政治对话论坛的路线图举行选举。我们完全支持联合国在这方面的调解努力。

选举进程使得过去一年能够取得显著进展。来自各地区的利比亚政治行为体都致力于举行选举,并开始了建设性的对话。然而,缺乏选举前景可能会导致进一步的安全动荡和诉诸武力的诱惑。因此,选举对利比亚的稳定是必要的,它为翻过十年冲突的一页和实现持久和平提供了一个独特的机会。

法国呼吁安理会采取行动,打击那些在利比亚和其他地方想要维持现状和安全动荡的人。在这方面,我们要回顾,任何阻碍过渡、特别是选举进程的个人或实体都有可能被制裁委员会列入名单。

执行停火协议,特别是2021年10月的5+5联合军事委员会的行动计划,也必须同时继续进行。法国与利比亚人民、联合国和11月12日利比亚问题巴黎会议

的与会者一道,呼吁雇佣军、外国作战人员和外国部队撤出利比亚领土。法国欢迎作为第一个具体步骤撤出300名雇佣兵,以及5+5联合军事委员会与区域和国际行为体进行的协商。现在至关重要,在联利支助团的帮助下,由利比亚人民指导和领导,并在与该地区各国协调下,在实施撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队的全面进程方面取得进展。

在这方面,法国呼吁利比亚各行为体尽快制定实施这种撤离的时间表。法国鼓励联合国通过其停火监测部门和对解除武装、复员和重返社会进程的支持,支持这一努力。法国谨回顾,每个人都应严格遵守武器禁运,法国将对禁运的实施保持警觉。

最后,我们呼吁加大努力,统一所有利比亚机构,特别是军事、安全和经济机构。

这些努力只能在一个能够管控本国边界、打击贩运活动和制止腐败现象的稳定、合法和统一的政府主导下进行。这就是为什么有必要尽快举行选举。至关重要,应制止侵犯人权行为,特别是侵犯移民人权的行。我们谴责这种行为。

我们鼓励利比亚当局与联利支助团、国际刑事法院和人权理事会事实调查组合作,以打击利比亚境内有罪不罚现象。我们还鼓励联利支助团根据其任务授权,加强其对儿童和妇女的保护机制。

现在对于利比亚的未来而言是一个决定性时刻。在我们即将延长联利支助团任务期限的时候,法国呼吁安全理事会成员奋起应对这些挑战,维护曾在巴黎会议上洋溢出的团结精神。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士就利比亚局势所作的通报。我们感谢印度常驻代表蒂鲁穆尔蒂先生就安全理事会第1970(2011)号决议所设委员会的活动提出报告。我们高度重视我们的印度同事在安理会这一附属机构中的工作。我们还认真听取了埃尔哈姆·萨乌迪女士的发言。

利比亚及周边地区的局势总体上继续保持稳定。在2021年11月12日举行的利比亚问题巴黎国际会议上,与会者通过了一份详细的成果文件,该文件沿袭了以往关于利比亚和平进程的多边会议所做的决定。国际社会向利比亚各方发出了另一个非常明确的信号,即必须遵循政治进程的路线图。

我们正在认真关注利比亚境内正在进行的关于重新安排总统和议会选举的讨论。这一进程不应该被拖得太长。我们还认为,至关重要,所有主要政治力量的代表都能参加选举。这将使利比亚社会有可能在未来的选举结果上实现团结,避免该国的军事和政治局势出现任何新的危险升级。在这方面,我们期望利比亚人将在不久的将来解决所有剩余的未决问题。

由于政治轨道上的停顿,其他领域的活动也已放缓。统一政府机构,包括金融机构的工作还没有完成。需要努力使该国的社会经济状况正常化。

在军事方面也没有重大进展。当然,一年多来没有任何积极的敌对行动是件好事。然而,敌对双方没有采取任何进一步的措施来防止正在进行的对峙升级的可能性。这有可能破坏休战协议,由蓄意挑衅或意外事件引发新的暴力冲突。

我们还认为,利比亚国民军应在巩固武装部队方面发挥重要作用。与此同时,我们欢迎“5+5”联合军事委员会去年10月在日内瓦举行会议期间,就所有雇佣军、外国作战人员和其他部队逐步、均衡和同步撤出利比亚的行动计划达成一致。

我们打算继续积极参与国际努力,通过与利比亚各方有针对性的接触和在多边框架内,促进利比亚的政治解决。我们感到关切的是,从2021年11月开始,本应处于这些努力核心的联合国利比亚支助团(联利支助团)仍然没有人负责,尽管这个特派团的负责人应该为利比亚人进行斡旋,以促进利人主导和利人所有的政治进程。我们认为,秘书长必须尽快提出这一职位的候选人建议。联合国的使者必须得到安全理事会的相关授权。不幸的是,现在还没有这样的人。

我们将从我刚才所说的话出发,就安全理事会关于延长特派团任务期限的决议草案进行谈判。我们认为,任务授权必须反映利比亚解决方案的当前目标,而这些目标将很快发生变化。在这方面,我们建议我们的同事对延长任务期限采取灵活的做法,我们将准备继续参与建设性讨论。

邢继盛先生(中国):我感谢迪卡洛副秘书长和利比亚制裁委主席、印度常驻代表蒂鲁穆尔蒂大使的通报。欢迎利比亚常驻代表埃尔索尼大使出席本次会议。我也认真听取了埃尔哈姆·萨乌迪女士的通报。

结合秘书长报告(S/2021/1058)和通报人通报,中方愿阐述以下三点看法。一、要稳妥推进政治过渡。选举是利比亚政治进程的重要步骤。原定于去年12月24日的选举未能如期举行,利比亚正在制定新的选举计划。利比亚人民期待通过选举建立协调统一、长期稳定的国家治理架构,进入国家发展新阶段。

冲突后国家举行选举经常面临众多挑战。要充分考虑现实情况,预做充分准备。近期,利比亚国民代表大会和国家最高委员会就选举问题进行协商,中方对此表示欢迎。坚持“利人主导、利人所有”原则十分重要。我们鼓励利各方保持当前的对话协商势头,坚持通过和平手段就涉及选举的重要问题达成广泛政治共识,为选举顺利举行创造良好条件。

中方支持联合国继续推动利各方开展对话。联利支助团要在授权范围内继续提供必要支持。

二、要全力维护安全、稳定。外国在利武装和雇佣兵要积极配合5+5联合军事委员会,以分阶段、平衡、有序和有组织方式尽快撤离。撤离过程中,要同周边国家保持密切协调,避免对萨赫勒等地区安全形势带来负面影响。

三、要全面推进和平进程。经济轨道工作有助于让利比亚人民享受和平红利,巩固利比亚的安全、稳定局面。中方欢迎利比亚启动统一中央银行进程,欢迎联合国开发计划署为利比亚经济重建所做工作。

和解工作有助于解决冲突遗留问题,治愈战争创伤,促进和谐相处。中方欢迎利比亚成立全国和解委员会,期待委员会充分应用各种方式积极开展工作。此外,利比亚对冻结资产遭遇损失问题多次表达严重关切,并提出具体建议。安理会和利比亚制裁委要进行积极研究,并及时予以回应。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢迪卡洛副秘书长今天所作的通报。我们赞扬联合国利比亚支助团(联利支助团)和斯蒂芬妮·威廉斯特别顾问上个月的工作,使政治进程回到正轨,并使利比亚在推迟12月24日这个预定日期之后再次朝着选举迈进。我们尤其感谢蒂鲁穆尔蒂大使向安理会通报第1970(2011)号决议所设委员会所开展重要工作的最新情况。我感谢埃尔哈姆·萨乌迪女士的通报和她利比亚所做的极其重要的工作。

今天,我谨侧重于两个宽泛的话题:确保通过自由和公平的选举听取利比亚人的声音,和鼓励利比亚安全局势出现的积极势头。

利比亚已有总共280万民众登记投票,其中250万已领取选民卡。这些人显然准备好投票,并对选举表现出认真的承诺。现在是尊重他们的意愿的时候了。现在到了摒弃武装团体支持的少数有权有势者做幕后交易、搞破坏和保护自身地位的时候了。利比亚人民已作好准备决定自己的未来。

利比亚人对选举进程的主导权是基础。利比亚的领导人必须商定一条可信和包容的前进道路,然后全心全意地走这条道路。那些竞相领导利比亚的人必须看到,利比亚人民将只会接受由选举授权的领导,他们将不会容忍更多的拖延。有鉴于这种期望值,利比亚的政治行为体必须加倍努力,解决围绕选举的各种困难挑战,并且抱着紧迫感这样做。

达成解决的机制是存在的——利比亚政治对话论坛的路线图依然有效。利比亚领导人需要的只是一些勇气和对利比亚人民安全与繁荣的承诺。我们相信,曾在困难情况下表现优异的最高国家选举委员会是执行选举计划的可靠机构。我们敦促联利支助团继

续大力支持该委员会,我们也敦促利比亚候选人和政治团体与委员会充分合作,以便确保选举规章得到遵守。

我想提醒那些想干涉利比亚选举或者煽动暴力的人:安全理事会可对阻挠或破坏选举的任何人、无论是否利比亚人施加制裁。如有必要,安理会可以并且必须定向制裁破坏选举者,以推动问责。

我们需要继续努力以恢复政治进程的势头的同时,安全和经济轨道正在出现令人鼓舞的事态发展。利比亚领导人正在采取切实步骤,探索重新统一利比亚军队。利比亚中央银行正在推进一项重新统一央行的计划的执行。我们支持努力统一机构,提高透明度,并且确保在所有利比亚人中平等地分配资源。

美国继续对5+5联合军事委员会落实其撤出武装团体的全面行动计划取得稳步进展感到鼓舞。我们欢迎报告称联利支助团的停火监测员已开始工作,并期待停火监测部投入充分运作。

我们呼吁各国、包括安理会成员国遵守第2570(2021)号和第2571(2021)号决议,支持立即撤出所有外国部队和雇佣军。不幸的是,我们继续收到移民、寻求庇护者以及难民在利比亚遭受暴力与虐待的令人不安的记录在案的报告。利比亚当局必须关闭非法的拘留中心,停止任意拘留的做法,并且准许人道主义援助畅通无阻地送达受影响的民众。

最后,美国欢迎朝着延长联利支助团的任期取得进展。正如在独立战略审查报告中所指出的那样,该特派团需要加强,以完成自己的任务。我们感谢联合国王国指导延期的谈判,并期待通过一项决议草案,为联利支助团提供它支持利比亚人民所需的各种工具和方向。

主席(以英语发言):我现在以挪威代表的身份发言。

我们感谢迪卡洛副秘书长的通报和蒂鲁穆尔蒂大使关于安全理事会第1970(2011)号决议所设委员会的定期报告(见S/2022/31)。我还要感谢埃尔哈姆·

萨乌迪女士今天现场与我们一道开会,分享她富于见地的通报和对安理会的建议。

首先,挪威对12月24日未举行选举感到遗憾。这不应损害利比亚的政治过渡。挪威大力鼓励各政治行为体继续尽一切努力向民主当选的机构移交权力。挪威希望看到尽快举行总统选举和议会选举。280万利比亚人已注册为选民,他们显然期待对利比亚的未来行使发言权。自由、公平以及包容的选举对于利比亚取得进展至关重要。我们敦促利比亚有关机构和当局、包括国民代表大会为建设性地筹备选举做出贡献。该进程必须由利比亚人主导,利比亚人所有。

我们看到过去一年中积极的政治进展,我们应保护这些成果。利比亚各方必须商定一项路线图,以制定新的选举日期。至关重要的是,我们不能让破坏者开辟不民主的替代轨道。

还请允许我再次呼吁妇女充分、切实和平等地参与利比亚的政治进程,包括选举。利比亚妇女有权作为选民和候选人在决定本国的未来方面发挥同等的作用。妇女的参与是民主进程和利比亚政府合法性的一个关键组成部分。

此外,正如萨乌迪女士所详细阐述的那样,请允许我强调,重要的是,要为和平建设者、人权维护者以及民间社会开展自己的工作创造一个有利环境。包容和参与式的政治进程要求所有人能够安全地介入,民间社会要发挥必不可少的作用。

挪威赞扬利比亚各方遵守停火协议。对于利比亚平民来说,和平、稳定以及没有暴力是最重要的。我们再次呼吁撤出雇佣军、外国战斗人员以及外国部队,并再次强调解除武装、复员和重返社会进程的必要。

关于人道主义局势,挪威对报告称平民缺少保护而移民、难民和寻求庇护者的人权继续遭到侵犯感到关切。被非法和任意拘留者的处境据报也令人高度担忧,特别是报告称继续发生性暴力和虐待儿童的事件。必须立即释放这些被非法和任意拘留者,尤其是儿童。

挪威全力支持斯蒂芬妮·威廉斯特别顾问和联合国利比亚支助团(联利支助团)。联合国发挥有力作用举足轻重。本月延长联利支助团的任务期限非常重要。挪威还支持落实独立战略审查提出的建议。我们希望安理会能够商定一项实质性决议草案,把任期再延长一年。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨再次提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟内,使安理会能够迅速开展工作。

我现在请利比亚代表发言。

埃尔索尼先生(利比亚)(以阿拉伯语发言):主席女士,我祝贺你和挪威担任安全理事会本月主席。我也要借此机会欢迎最近加入安理会的新成员。我也感谢罗斯玛丽·迪卡洛女士今天的通报,并通过她感谢秘书长在扬·库比什先生突然辞职后迅速做出反应,任命斯蒂芬妮·威廉斯女士为利比亚问题特别顾问。我们重申,必须密切关注联合国利比亚支助团(联利支助团)高效开展的工作,这个问题不仅涉及任命,也涉及领导效率。

我们饶有兴趣地密切关注着威廉斯女士正在开展的努力。她在短时间内顺利会见了许多政党和利益攸关方。我们祝她一切顺利。我们也感谢蒂鲁穆尔蒂大使今天的通报。我们也感谢埃尔哈姆·萨乌迪女士的通报,她代表民间社会的部分成员。我们向她保证,当国家实现稳定,国家司法机构将能够惩罚那些犯下战争罪和危害人类罪的人并追究他们的责任,因为此类罪行没有诉讼时效。

鉴于2019冠状病毒病的广泛传播,我们祝愿每个人安全、健康。我希望我今天戴的口罩不会成为另一层障碍,让大家听不到我的声音。我们已经开始感到,这些会议正在变成重复性会议,不断重复同样的话,而我国的状况却仍然没有改变。

今天是人人企盼的日子即大选举行日之后一个月。我们本应在今天开会,讨论这些选举的结果,并迈向一个反映利比亚人的声音及其选择自己领导人的

权利的新阶段。不幸的是,约280万准备参与行使其国家权利——在这方面,候选人数量空前,有近100名总统候选人和5000名议会候选人——的利比亚男女失望了。许多人将选举视为一个机会,借以恢复国家机构的合法性,统一这些机构,并在经历多年暴力、破坏和分裂之后重建国家。

然而,令人遗憾的是,缺乏真正的共识,并存在政治拉锯战、利益冲突和许多外国当事方干涉的情形,阻碍我们实现这一愿望。这可能会让一些人感到意外,但实际上是可以预见的。我们过去曾就这种情况、危险和挑战发出过警告,当时我们谈到,各方之间明显存在意见分歧并缺乏起码的共识,特别是在组织选举的法律和宪法框架方面。

鉴于信任危机,在没有国家宪法,甚至没有大多数政治行为体所呼吁的协商一致的宪法基础的情况下,很难成功举行选举,因为选举应该是政治参与的手段,而不是操纵和排斥的手段;是支持稳定的手段,本身并不是目的——这种目的有可能导致新的冲突。在这方面,为了避免任何政治真空,民族统一政府重申,它承诺在宣布新的选举时间表后,立即向民选机构民主移交权力,从而根据路线图、国际会议和安全理事会相关决议结束所有过渡阶段。同样,必须无一例外地倾听所有呼吁各方达成最大共识——特别是就宪法工作和选举法达成共识——的声音,使我们能够确保及时、透明和公平地举行总统和议会选举,选举结果将得到维护。

我们重申,政府承诺通过支持最高国家选举委员会或通过各种国家机构,提供一切必要的设施和准备来确保选举进程取得成功。我们再次要求联合国认真并更加有效地支持选举进程,派遣评估小组,并与最高国家选举委员会协调,适时为即将举行的活动做出必要安排。这将向所有人发出一个明确信息,表明国际社会对举行人人热切期待的选举持认真态度,不怀疑选举或选举结果。

我们重申,必须由利比亚人主导和领导一切政治进程,引导国家走向稳定,落实国家权力,同时排除一

切外部施令和干预。因此，我们呼吁安理会支持我国目前正在开展的旨在克服我们刚才所提挑战的真正努力，实现利比亚问题的全面国家解决，结束所有动荡的过渡阶段。众所周知，解决办法在于将合法性还给人民，建立强有力的宪法框架，明确国家结构及其各机构。

关于利比亚的领导、主导权和国家主权，我们要提到军事工作。我们赞扬5+5联合军事委员会的努力，并赞扬其在许多利比亚城市持续举行会议，以及最近在许多军事领导人代表之间举行会议——会议目的是开始以专业手段有效地统一军事机构，并建立必要机制，结束利比亚境内一切形式的外国存在，不论其是何名称。这是所有利比亚人以主权名义提出的要求，没有主权，利比亚将继续被占领，其民族意志将被其他国家挟持。

在这方面，我们重申，我国各地的所有现役军事力量都必须以专业方式积极参加并参与建设安全和军事机构，这些机构不应被政治化，并应对国家的民事性质和法治秉持共同的爱国信念。在统一主权国家机构方面，我们最近关注了统一利比亚中央银行的最后会议以及随后为此开展的实际进程。这些步骤将切实推动改革国家金融和经济政策。

我们重申，尽管最近发生了一些事件，但利比亚仍然决心在区域和国际上重新发挥有效作用，在平等、尊重利比亚主权、领土完整和人民自决权的基础上，根据人民的自由意愿，而不是听从外部的指令，加强相互合作和团结。因此，我们再次期待安全理事会发挥积极和更加有效的作用，支持利比亚人达成共识，努力终止对利比亚的一切干预，并纠正过去的错误。它也必须为利比亚人民遭受的悲剧和侵权行为向他们道歉，这些侵权行为没有诉讼时效。

此外，安理会绝不能庇护破坏分子，无论是个人、实体甚至是国家，其中一些继续排斥其他个人、实体

和国家，破坏政治进程，使利比亚再次陷入混乱，因为他们害怕失去影响力，或是担心人民会通过直接和自由的民主道路夺走他们的权力。

最后，我们呼吁安理会积极参与支持一切旨在开展民族和解和过渡期正义事业的努力。这是两项同时开展的重要工作，不幸的是，它们虽是保证会使我国实现稳定的一切政治解决方案取得成功的主要基础，却在过去几年遭到忽视。我们再次呼吁非洲联盟支持这一目标。随着枪炮声平息，我们已经开始看到令人鼓舞的步骤。我们看到利比亚各方在全国各地举行了几次会议，特别是发起了多次青年之间的对话，以及通过社交媒体网络进行了直接和间接辩论，辩论中包含不同的政治观点，显示了青年的国家意识，他们将接过国家进步的火炬。

现在是建立信任的桥梁，而不是重新揭开过去的伤疤的时候了。我们必须展望未来，从我国的古代和当代历史中汲取精华，借鉴前政权的积极经验，并停止对消极方面的争论。必须坦诚相见，持开放态度，并准备作出道歉、和解和赔偿。

我们必须查明所有失踪人员的下落，让难民和流离失所者返回家园。我们必须反对暴力和仇恨言论。我们必须携手合作，为所有人创造安全保障，从冲突和混乱走向和平与稳定。现在是启动发展和建设阶段，同时终止一切形式的破坏和毁灭的时候了。

我在安理会强调，尽管面临所有这些挑战和其他挑战，但利比亚民族没有被击垮，它将依靠人民的意志恢复并回归，变得比以前更强大，愿真主保佑。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时50分散会。