



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 December 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека

и доклады Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Доклад о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 43/8 Совета по правам человека. В нем содержится информация о недавних событиях в работе правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности, проводимой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая вносит вклад в содействие осуществлению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и положений соответствующих международных договоров в области прав человека. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2021 года. В нем, в частности, содержится вывод о том, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжает оказывать широкий спектр непропорционально сильных и неблагоприятных воздействий на меньшинства. В нем содержится вывод о том, что, по мере того как мир сталкивается с пандемией, ответные меры государств должны быть сосредоточены на правах человека и способствовать устойчивому развитию, которое является инклюзивным, справедливым и универсальным, независимо от национальности, этнической принадлежности, религии, языка и любого другого соответствующего статуса.



I. Введение

1. В июле 2020 года Совет по правам человека принял резолюцию 43/8 о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В этой резолюции Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать представлять Совету соответствующий ежегодный доклад. С начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) мир пережил чрезвычайно сложный кризис в области здравоохранения с многогранными последствиями, включая выявление тревожного неравенства в наших обществах, о чем предупреждала Верховный комиссар по правам человека¹. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня», пандемия COVID-19 послужила тревожным звонком, а с надвигающимся климатическим кризисом мир переживает самое серьезное общее испытание со времен Второй мировой войны. Она выявила проблемы с правами человека и усугубила глубинные факторы неустойчивости и неравенства в наших обществах².

2. Пандемия оказала непропорционально сильное воздействие на расовые, национальные, этнические, религиозные и языковые меньшинства. Неравенство подпитывало и продолжает подпитывать пандемию, приводя к непропорционально высоким показателям заболеваемости и смертности в наиболее маргинализированных сообществах, а также способствуя росту уровня бедности, усилению голода и снижению уровня жизни, что, в свою очередь, может привести к росту недовольства, социальным волнениям и даже полномасштабным конфликтам. В целях обеспечения лучшего восстановления после самой масштабной и серьезной череды нарушений прав человека за всю нашу жизнь, необходимо иметь изменяющее жизнь видение и предпринимать согласованные действия по его реализации. Существует потребность в новом общественном договоре и экономической модели, которая ставит человека и права человека в центр экономической политики³. Это вновь акцентировало внимание на необходимости содействия созданию более инклюзивных обществ во всех регионах мира⁴.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и недавние события в деятельности органов и механизмов по правам человека, в том числе в контексте пандемии COVID-19

A. Состоящая из четырех пунктов программа преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства

3. В июле 2021 года в соответствии с резолюцией 43/1 Совета по правам человека Верховный комиссар представила Совету всеобъемлющий доклад, содержащий программу преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства, на основании жизненного опыта африканцев и лиц африканского происхождения⁵.

¹ См. <https://news.un.org/en/story/2021/09/1101552>.

² См. https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/assets/pdf/Common_Agenda_Report_English.pdf.

³ См. www.ohchr.org/FR/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=27660&LangID=F.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27038.

⁵ A/HRC/47/53. См. также документ зала заседаний о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов (A/HRC/47/CRP.1), размещенный на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session47/Pages/ListReports.aspx).

В основу доклада легли более 110 полученных письменных материалов и 23 онлайн-консультации, в которых приняли участие более 340 человек, в основном лица африканского происхождения⁶. Программа преобразований призывает повернуть вспять культуру отрицания, ликвидировать системный расизм и ускорить действия, в том числе путем принятия комплексных реформ и ответных мер на уровне всего правительства и всего общества⁷.

4. Программа содержит рекомендации, в частности, по разработке комплексных и обеспеченных достаточными ресурсами национальных и региональных планов действий с использованием данных для стимулирования и оценки мер по борьбе с системным расизмом. В ней также подчеркивается необходимость того, чтобы положить конец безнаказанности за нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов и ликвидировать дефицит доверия в этой области. В ней подчеркивается настоятельная необходимость обеспечения того, чтобы голоса лиц африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы их озабоченности были учтены, а также обеспечения эффективного участия и/или представительства лиц африканского происхождения, в частности женщин и молодежи, на всех уровнях в государственных учреждениях и в процессах разработки политики. В ней также подчеркивается важность признания наследия порабощения, трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма, а также противостояния такому наследию, в том числе путем привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба. В ней особо отмечается необходимость принятия специальных мер и отправления правосудия в целях возмещения ущерба⁸.

5. Впоследствии в своей резолюции 47/21 Совет по правам человека учредил международный независимый экспертный механизм с трехлетним мандатом для продвижения расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности во всем мире. Совет также просил Верховного комиссара усилить и расширить мониторинг, с тем чтобы продолжать представлять информацию о системном расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов и способствовать привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба. В той же резолюции Совет также просил Верховного комиссара принимать на глобальном уровне дальнейшие меры путем осуществления преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства, в том числе путем оказания поддержки и наращивания помощи государствам и другим заинтересованным сторонам, особенно лицам африканского происхождения и их организациям, и дальнейшего привлечения внимания к этой работе.

6. После публикации вышеупомянутого доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) провело семь онлайн-консультаций с различными заинтересованными сторонами, чтобы разъяснить содержание доклада и последующие действия, предпринятые Советом по правам человека, и запросить мнения в отношении дальнейших действий.

7. Кроме того, Верховный комиссар усилила приверженность своего ведомства решению проблем неравенства и ликвидации дискриминации, включив лиц африканского происхождения в качестве группы населения, находящейся «в фокусе внимания», в План управления УВКПЧ. На Форуме по основным правам, организованном Агентством Европейского союза по основным правам в октябре 2021 года, УВКПЧ организовало дискуссионный форум с участием заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, посвященный усилиям, необходимым для последующей реализации программы в Европе.

⁶ A/HRC/47/53. См. также www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Call-Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx.

⁷ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27296&LangID=E.

⁸ A/HRC/47/53, приложение.

В. Механизмы раннего предупреждения и защита существования меньшинств

8. В январе 2021 года Верховный комиссар представила Совету по правам человека обновленную информацию о выполнении резолюции 30/1 о содействии примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке. Она выразила глубокую озабоченность по поводу сохранения и расширения использования этнонационалистической и мажоритарной риторики и символов, определяющих государственную политику, которые, как представляется, отражают исключительно предполагаемые интересы сингальского буддистского большинства при минимальном учете интересов общин меньшинств⁹. Пандемия COVID-19 также повлияла на свободу вероисповедания и усугубила широко распространенные маргинализацию и дискриминацию, от которых страдает мусульманская община¹⁰.

9. В феврале 2021 года во время двадцать девятой специальной сессии Совета по правам человека, посвященной последствиям кризиса в Мьянме для прав человека, заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выразила обеспокоенность положением народности рохинья. Она сказала, что нельзя допустить, чтобы военные власти усугубляли положение народности рохинья после крайних форм насилия и десятилетий дискриминации, которым подвергалась эта народность. Далее она заявила, что Мьянма должна полностью соблюдать временные меры, предписанные Международным Судом, и что она должна приступить к реальному устранению коренных причин конфликтов в штате Ракхайн и других районах проживания этнических меньшинств¹¹. 12 июля Совет по правам человека принял резолюцию 47/1, в которой осудил грубые нарушения прав человека и злоупотребления, совершенные силами безопасности и вооруженными силами Мьянмы в отношении мусульман из числа народности рохинья и других меньшинств даже во время продолжающейся пандемии COVID-19. 23 сентября Верховный комиссар выступила в Совете по правам человека и отметила, что со времени представления ее последних обновленных данных ситуация с правами человека в Мьянме значительно ухудшилась, поскольку далеко идущие последствия военного переворота продолжали разрушать жизни и надежды по всей стране. Далее она заявила, что ее доклад включает документальное подтверждение многих серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права¹². 6 декабря Верховный комиссар заявила, что сожалеет об осуждении государственного советника Мьянмы Аун Сан Су Чжи и о вынесении ей приговора, а 10 декабря Управление выразило серьезную обеспокоенность ситуацией с правами человека в стране, которая углубляется в беспрецедентных масштабах¹³.

10. 26 февраля 2021 года Верховный комиссар выступила в Совете по правам человека и выразила обеспокоенность тем, что в Исламской Республике Иран с декабря 2020 года ведется явно скоординированная кампания против групп меньшинств, в том числе в провинции Систан и Белуджистан, провинции Хузестан и в курдских провинциях¹⁴.

11. 29 марта 2021 года несколько экспертов Организации Объединенных Наций выразили серьезную обеспокоенность по поводу предполагаемого содержания под стражей и принудительного труда уйгуров в Китае, призвав обеспечить беспрепятственный доступ в страну для проведения миссий по установлению фактов и призвав глобальные и национальные компании тщательно проверять свои цепочки поставок¹⁵. Они заявили, что получили информацию, согласно которой более

⁹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26695&LangID=E.

¹⁰ A/HRC/46/20.

¹¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26743&LangID=E.
¹² A/HRC/48/67.

¹³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27948&LangID=E.

¹⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26806&LangID=E.

¹⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26957&LangID=E.

150 национальных китайских и иностранных компаний связаны с серьезными обвинениями в нарушении прав человека в отношении уйгурских работников.

12. В июне 2021 года Верховный комиссар представила Совету по правам человека обновленную информацию по Китаю, сообщив Совету, что она продолжает обсуждать с Китаем процедуры посещения Синьцзян-Уйгурского автономного района, включая полноценный доступ. Она выразила надежду на то, что этого удастся достичь в 2021 году, тем более что продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях прав человека¹⁶.

13. В ходе тридцать первой специальной сессии Совета по правам человека, посвященной серьезным проблемам и ситуации в области прав человека в Афганистане, состоявшейся в августе 2021 года, Верховный комиссар подчеркнула, что разнообразные этнические и религиозные меньшинства Афганистана подвергаются риску насилия и репрессий, учитывая предыдущие случаи серьезных нарушений при правлении талибов и сообщения об убийствах и целенаправленных нападениях в последние месяцы¹⁷. Она решительно призвала талибов принять нормы ответственного управления и прав человека, а также работать над восстановлением социальной сплоченности и примирения. 16 августа несколько экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека призвали к быстрым глобальным действиям по защите прав человека и предотвращению убийств гражданского населения в Афганистане¹⁸.

14. В сентябре 2021 года Верховный комиссар выступила в Совете по правам человека по поводу Ирака, рекомендовав полностью выполнить Закон об оставшихся в живых езидах. Закон предусматривает возмещение ущерба, уход и реабилитацию для лиц, переживших целенаправленные преступления, совершенные ИГИЛ. Он также признает преступления, совершенные ИГИЛ против женщин и девочек, преступлениями против человечности и геноцидом и исключает амнистию в будущем. Хотя закон является долгожданным шагом по усилению поддержки жертв злодеяний ИГИЛ, в нем остаются некоторые пробелы, в том числе необходимость расширить определение жертвы, включив в него мужчин и мальчиков, а также другие сообщества. Кроме того, в законе не рассматривается вопрос о статусе детей, рожденных в результате изнасилования, совершенного членами ИГИЛ. 16 сентября Совет министров Ирака принял подзаконные акты, которые обеспечивают механизм реализации закона.

15. 17 декабря в ходе тридцать третьей специальной сессии Совета по правам человека, посвященной серьезной ситуации с правами человека в Эфиопии, несколько экспертов по правам человека выразили глубокую обеспокоенность продолжающимся кризисом, в ходе которого все стороны конфликта совершают нарушения международного права прав человека и гуманитарного права. С начала конфликта этнические тыграйцы подвергаются широко распространенной дискриминации, федеральные власти выдали сотни ордеров на их арест, в том числе гражданских лиц, по обвинению в причастности к Народному фронту освобождения Тыграя. Постоянно утверждается о том, что эти жертвы становятся мишенью в основном из-за своей этнической принадлежности. Заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, выступая в Совете, заявила, что она сожалеет об участвовавших случаях разжигания ненависти и подстрекательства к насилию со стороны федеральных и региональных властей, а также других общественных деятелей, которые особенно направлены против тыграйцев и членов общины оромо. Она предупредила, что риск усиления ненависти, насилия и дискриминации очень высок и что это может перерасти во всеобщее насилие¹⁹.

¹⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27178&LangID=E.

¹⁷ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27403&LangID=E.

¹⁸ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27384&LangID=E.

¹⁹ См.

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/OrganizationalSessions/OrganizationalSessionForThe16thCycleoftheHRC6December2021/Pages/statements.aspx?SessionId=53&MeetingDate=17/12/2021%2000:00:00>.

16. На страновом уровне представительство УВКПЧ в Молдове в партнерстве с Государственной канцелярией организовало онлайн-обучение по международной системе прав человека и прав меньшинств, которое было проведено в июле. В обучении приняли участие более 60 представителей центральных органов государственной власти, правоохранительных органов, национальных правозащитных учреждений и местных координаторов по правам человека.

17. В течение 2021 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств провел четыре региональных виртуальных форума в Северной и Южной Америке, Африке и на Ближнем Востоке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Европе, посвященных предотвращению конфликтов и защите прав человека меньшинств²⁰. Обсуждения на региональных форумах легли в основу рекомендаций четырнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся 2 и 3 декабря 2021 года и посвященной теме предотвращения конфликтов и защиты прав человека меньшинств²¹. В этом контексте УВКПЧ внесло свой вклад в эти обсуждения через свои региональные отделения.

С. Борьба с дискриминацией и противодействие ей

18. 2 декабря 2020 года УВКПЧ провело вебинар по теме «COVID-19, здоровье меньшинств и их право на эффективное участие». В ходе вебинара были освещены опасности исключения и пересекающихся форм дискриминации, а также то, как социальная уязвимость влечет за собой широкий спектр негативных последствий, затрагивающих меньшинства, что было продемонстрировано во время пандемии COVID-19.

19. В феврале 2021 года Верховный комиссар выступила в Совете по правам человека с докладом о состоянии дел в борьбе с расизмом и дискриминацией спустя 20 лет после принятия Дурбанской декларации и Программы действий и о пагубном влиянии пандемии COVID-19 на эти усилия. Африканцы и лица африканского происхождения, а также азиаты и лица азиатского происхождения по-прежнему подвергаются прошлым и современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Некоторые сообщества пострадали от пандемии непропорционально сильно, демонстрируя, что расизм, дискриминация и бедность образуют порочный круг, поскольку дискриминация ведет к экономическим лишениям, а бедность усиливает многочисленные последствия фанатизма²². Например, в ряде стран у людей африканского происхождения наблюдались более высокие показатели инфицирования, госпитализации и смертности от COVID-19²³.

20. 22 сентября Генеральная Ассамблея провела заседание высокого уровня, посвященное двадцатой годовщине принятия Дурбанской декларации и Программы действий, по теме возмещения ущерба, расовой справедливости и равенства для лиц африканского происхождения, которому Управление оказало основную секретариатскую поддержку. Верховный комиссар сделала заявление, в котором подчеркнула, что антидискриминационная повестка дня касается и затрагивает всех нас, независимо от расы, цвета кожи, происхождения, этнической или национальной принадлежности, убеждений, религии или вероисповедания. Она также отметила, что все заинтересованные стороны должны прилагать более активные усилия для реализации целей, изложенных в Дурбанской декларации и Программе действий²⁴.

21. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения представила свой доклад Генеральной Ассамблее²⁵. В докладе Рабочая группа подчеркнула, что 2020 год пролил свет на давно существующие системный расизм и структурную дискриминацию, которые исторически ставили лиц африканского происхождения в

²⁰ См. <https://tom-lantos-institutue.events.idloom.com/files/events/16187/files/concept-note-regional-forums-2021-final.pdf>.

²¹ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session14.aspx.

²² См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26772&LangID=E.
²³ A/HRC/47/CRP.1.

²⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27510&LangID=E.

²⁵ A/76/302.

невыгодное положение и не позволяли им в полной мере пользоваться своими правами человека. Она отметила, что необходимо принять срочные меры для того, чтобы устранить расовое неравенство в области здравоохранения и положить конец системному расизму в сферах правоохранительной деятельности и уголовного правосудия²⁶.

22. В течение 2021 года УВКПЧ и Фонд за равные права проводили работу над практическим руководством по разработке комплексного антидискриминационного законодательства для защиты прав меньшинств. В ходе разработки руководства в течение 2021 года проводились широкие консультации. В феврале 2021 года партнеры по проекту дополнили эти консультации вебинаром, посвященным взаимосвязи между выражением мнений и действиями, с акцентом на языке ненависти, подстрекательстве и антидискриминационном законодательстве²⁷.

23. Договорные органы по правам человека выпустили рекомендации по усилению защиты групп меньшинств от дискриминации в национальных рамках. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Ливану включить в свое законодательство положение, определяющее и запрещающее прямую и косвенную расовую дискриминацию²⁸. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей выразил обеспокоенность по поводу дискриминации и насилия в отношении гаитянских мигрантов и мигрантов африканского происхождения в Чили. Он рекомендовал Чили разработать меры по искоренению ксенофобии и дискриминационных стереотипов²⁹.

24. Системный расизм в отношении африканцев и лиц африканского происхождения влияет на осуществление их прав человека во всех сферах жизни. Во многих государствах и регионах жизнь людей африканского происхождения определяется резкой социально-экономической маргинализацией. Лица африканского происхождения чаще страдают от непропорционально высокого уровня безработицы, получают более низкую заработную плату и занимают менее квалифицированные должности, а также недопредставлены на руководящих должностях. Они чаще не имеют доступа к адекватному жилью и сталкиваются с препятствиями в получении равного доступа к качественному образованию и здравоохранению. Факторы неравенства в области осуществления экономических и социальных прав усугубляются недостаточным реальным участием и представительством лиц африканского происхождения в процессах принятия решений³⁰.

25. В марте 2021 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств представил отчет о своей миссии по Кыргызстану, выразив обеспокоенность по поводу недостаточной представленности этнических меньшинств в государственных структурах, пробелов в школьном образовании на языках меньшинств, включая узбекский, и враждебной среды, с которой сталкиваются представители гражданского общества, правозащитники и журналисты. В 2021 году Региональное отделение УВКПЧ в Центральной Азии продолжало выступать за введение антидискриминационного законодательства в Кыргызстане, а также поддерживало организации гражданского общества, работающие над этим вопросом. Кроме того, оно оказало экспертную поддержку правительству Кыргызстана в разработке плана действий по реализации концепции гражданской идентичности «Кыргыз жараны», направленной на расширение участия меньшинств в процессах принятия решений и борьбу с дискриминацией по этническому признаку.

D. Язык ненависти

26. На многостороннем форуме по борьбе с разжиганием ненависти через образование, состоявшемся 30 сентября и 1 октября 2021 года, заместитель

²⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/urgency-of-now.aspx.

²⁷ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/ConceptNoteHateSpeechDiscrimination.pdf.

²⁸ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27419&LangID=E.

²⁹ CMW/C/CHL/CO/2, пп. 27–28.

³⁰ A/HRC/47/CRP.1.

Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что набор инструментов УВКПЧ «#Faith4Rights» объединяет инструменты, разработанные религиозными деятелями и для них, включая инструменты для борьбы с языком ненависти и защиты религиозных или конфессиональных меньшинств³¹. Она отметила, что УВКПЧ и специальные процедуры Совета по правам человека внесли вклад в открытый онлайн-курс по свободе выражения мнений, проведенный в мае и июне 2021 года совместно Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Институтом прав человека Бонаверо при Оксфордском университете и собравший около 5000 участников³².

27. В феврале 2021 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств представил Совету по правам человека свой тематический доклад по языку ненависти, социальным сетям и меньшинствам³³. В своем докладе Специальный докладчик подчеркнул ответственность государств, гражданского общества и платформ социальных сетей за признание того, что язык ненависти в основном является проблемой меньшинств, и в срочном порядке также подчеркнул их обязанность предпринять дальнейшие шаги для полного и эффективного выполнения соответствующих обязательств в области прав человека.

28. В апреле 2021 года Верховный комиссар выступила на Европейской конференции высокого уровня по защите от расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости³⁴. Приветствуя политические шаги, предпринятые Европейским союзом для решения проблемы систематической расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости, она призвала страны Европейского союза продолжать важнейшую работу по устранению коренных причин расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости в партнерстве с заинтересованными сообществами и гражданским обществом.

29. В июле 2021 года Отделение по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово³⁵ разработало и запустило пилотную инициативу по мониторингу подстрекательства к ненависти и языка ненависти в социальных сетях и онлайн-СМИ, особенно в отношении языка ненависти применительно к общинам меньшинств. Инициатива была направлена на то, чтобы помочь информировать Миссию о будущих мероприятиях и превентивных усилиях в соответствии со Стратегией и планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти и в соответствии с Рабатским планом действий.

30. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине зафиксировала случаи использования языка ненависти, включая подстрекательство к насилию на почве предубеждений³⁶. Миссия совместно с соответствующими органами власти выступила за принятие необходимых мер для предотвращения перерастания инцидентов, связанных с использованием языка ненависти, в преступления на почве ненависти. 23 марта 2021 года миссия провела презентацию по мониторингу языка ненависти для 31 регионального представителя Управления Омбудсмена с целью укрепления их потенциала по фиксированию подобных инцидентов и реагированию на них, а также для увеличения числа запросов на их расследование и наказание виновных. Кроме того, рабочие отношения с представительством Facebook на Украине позволяют миссии сообщать о материалах, вызывающих беспокойство, и повышать осведомленность компании о моделях языка ненависти в стране. Кроме того, миссия получила информацию о волне угроз и проявлений ненависти в адрес лиц, публично критиковавших закон 2019 года об обеспечении функционирования украинского языка как государственного, или лиц, выражавших любые позитивные взгляды на публичное использование русского языка.

³¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27582&LangID=E.

³² Там же.

³³ A/HRC/46/57.

³⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27008&LangID=E.

³⁵ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

³⁶ УВКПЧ, «Доклад о ситуации с правами человека в Украине», 23 сентября 2021 года, п. 97.

31. Различные договорные органы в ходе своих обзоров государств-участников выразили обеспокоенность по поводу дискриминационной, расистской и насильственной информации и языка ненависти, направленных на группы меньшинств, включая женщин, выходцев из Африки, мусульман, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, общины рома и еврейские общины³⁷, а также лиц азиатского происхождения³⁸.

Е. Экономические, социальные и культурные права меньшинств

32. В 2021 году УВКПЧ опубликовало руководство по вакцинам против COVID-19³⁹. Во многих частях мира доступ к вакцинам и лекарственным препаратам является тревожно неравномерным, что приводит к ухудшению состояния здоровья национальных, этнических, религиозных, расовых и языковых меньшинств, а также других людей, подвергающихся маргинализации. Руководство УВКПЧ рекомендует, чтобы вакцины были доступными по цене для всех и без дискриминации.

33. Специальный докладчик в области культурных прав сосредоточила свой доклад Совету по правам человека на воздействии пандемии COVID-19 на культуру и культурные права. Отмечая непропорциональное воздействие всех мер по борьбе с пандемией на маргинализированные группы, включая представителей меньшинств, она призвала гарантировать культурные права и право на науку для всех без дискриминации во время и после пандемии⁴⁰.

34. В 2021 году в рамках своей инициативы по оказанию оперативной помощи на уровне стран, и особенно в контексте социально-экономического кризиса, вызванного пандемией, УВКПЧ усилило работу по борьбе с экономическим и иным неравенством, внося свой вклад в проведение соответствующего анализа и выработку решений на основе прав с уделением особого внимания тем, кто рискует остаться без внимания, включая меньшинства. В рамках инициативы по оказанию оперативной помощи на уровне стран, в частности, были рассмотрены пакеты мер по стимулированию экономики и чрезвычайные меры с акцентом на воздействие на гендерные аспекты и на обездоленные группы, включая меньшинства, которым грозит исключение из таких мер⁴¹.

35. В июне 2021 года УВКПЧ организовало межсессионный семинар по культурным правам и защите культурного наследия. Был сделан вывод о том, что инструменты, основанные на правах человека, должны способствовать универсальным подходам и взаимному признанию культурного наследия всех, включая меньшинства. Была выражена обеспокоенность тем, что нарушения прав человека в ходе конфликтов иногда сопровождаются преднамеренным, избирательным уничтожением культурного наследия других сторон конфликта или преследуемых меньшинств⁴².

36. В июле 2021 года УВКПЧ выступило одним из спонсоров параллельного мероприятия Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и приняло в нем участие. Мероприятие было посвящено борьбе с дискриминацией в области развития. Оно было направлено на устранение дискриминационных барьеров в законодательстве, политике и практике, которые не позволяют, в частности, этническим, религиозным или языковым меньшинствам пользоваться своими правами наравне с другими, а также способствуют их маргинализации в процессе развития. Мероприятие также было направлено на изучение того, как эти барьеры усугубили последствия пандемии COVID-19 для определенных групп и сообществ.

³⁷ CCPR/C/FIN/CO/7, п. 14.

³⁸ CERD/C/BEL/CO/20-22, п. 18.

³⁹ См. www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19_AccessVaccines_Guidance.pdf.

⁴⁰ A/HRC/46/34, пп. 3 и 79 m).

⁴¹ E/2021/77.

⁴² См. www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/IntersessionalWorkshopProtectionCulturalHeritage.aspx.

37. Отделение по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово осуществляло мониторинг и сообщало о непропорциональном воздействии пандемии на право на информацию, языковые права, а также экономические, социальные и культурные права общин меньшинств рома, ашкали и египтян в Косово, например о проблемах, с которыми они сталкиваются в отношении доступа к тестированию на COVID-19, образованию и мерам по экономическому восстановлению⁴³. Кроме того, Отделение оказало поддержку властям и институтам Косово в том, чтобы права человека заняли центральное место в процессах реагирования на пандемию и восстановления с целью обеспечения того, чтобы общины меньшинств не остались без внимания в процессе восстановления по принципу «лучше, чем было».

38. В рамках своей программы по поддержке судебного процесса по экономическим, социальным и культурным правам отделение УВКПЧ в Тунисе провело обучение для членов гражданского общества, работающих в интересах уязвимых и дискриминируемых групп, включая этнические и религиозные меньшинства.

39. В Белизе УВКПЧ сотрудничает со страновым отделением Всемирной организации здравоохранения для поддержки проведения ситуационного анализа в стране, в рамках которого изучается состояние политики в области здравоохранения, в частности для населения африканского происхождения. УВКПЧ поддерживает подготовку коммуникационных материалов, а также услуги по их переводу, чтобы донести право на здоровье до населения африканского происхождения на соответствующих языках. Ситуационный анализ также будет направлен на практическую реализацию принципа «никого не оставлять без внимания».

40. В октябре 2021 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств представил свой доклад о меньшинствах, равном участии, социальном и экономическом развитии и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴⁴. В докладе Специальный докладчик предупреждает об опасности, возникающей в силу отсутствия каких-либо конкретных ссылок на маргинализацию меньшинств в рамках усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций для достижения целей в области устойчивого развития. На семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи было проведено параллельное мероприятие высокого уровня по Повестке дня на период до 2030 года и экономическому участию меньшинств, и это мероприятие обсуждается в тематическом докладе Специального докладчика.

41. 8 декабря УВКПЧ организовало семинар по передовой практике, основным проблемам и новым событиям, связанным с доступом к лекарствам и вакцинам⁴⁵. На семинаре, в частности, были рассмотрены особые проблемы пандемии COVID-19 в плане осуществления прав человека теми, кто живет в бедности, и другими лицами, находящимися в уязвимом положении, включая меньшинства. Верховный комиссар в своем вступительном слове подчеркнула, что доступные и недорогие вакцины являются обязательным условием любой политики, которая делает вакцинацию обязательной. Она отметила, что если у всех людей не будет реального, практического доступа к вакцинам, то требования к вакцинам не будут соответствовать основополагающим принципам прав человека — равенству и недискриминации⁴⁶.

Г. Меньшинства и изменение климата

42. В феврале 2021 года УВКПЧ совместно с партнерами из гражданского общества провело рабочее совещание экспертов на тему «Создание подходящего климата для борьбы с изменением климата: как правозащитные механизмы Организации

⁴³ S/2021/332 и S/2021/861.

⁴⁴ A/76/162.

⁴⁵ См.

www.ohchr.org/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/Documents/Issues/MentalHealth/CN_Acc_ess_medicines_vaccines.docx&action=default&DefaultItemOpen=1.

⁴⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27924&LangID=E.

Объединенных Наций могут способствовать искоренению экологического расизма?». На совещании были проведены дискуссии о том, как правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны могли бы значимым образом решить проблему непропорционального воздействия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды на расовые и другие меньшинства. Кроме того, в своей резолюции 48/13 Совет по правам человека впервые на глобальном уровне признал право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. В резолюции Совет признал, что последствия экологического ущерба для прав человека наиболее остро ощущаются теми слоями населения, которые уже находятся в уязвимом положении. В своей резолюции 48/14 Совет постановил назначить специального докладчика по вопросам поощрения и защиты прав человека и изменения климата. В той же резолюции Совет прямо признал непропорциональное воздействие изменения климата на права человека лиц, принадлежащих к группам меньшинств, и наделил докладчика мандатом, в частности, содействовать повышению сопротивляемости и способности лиц, находящихся в уязвимом положении, противостоять неблагоприятному воздействию изменения климата и адаптироваться к нему.

43. В сентябре 2021 года Верховный комиссар проинформировала Совет по правам человека о влиянии изменения климата на права человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Экологический ущерб обычно наносит наибольший вред тем, кто наименее защищен — самым бедным и маргинализированным людям, а также беднейшим государствам, которые зачастую обладают наименьшими возможностями для реагирования. Она выразила обеспокоенность по поводу чрезвычайной гуманитарной ситуации в странах Сахеля, которая также подпитывается изменением климата. Усугубляемые ненадлежащим управлением природными ресурсами, давними формами бедности и неравенства, недостаточным доступом к основным услугам, а также высокими показателями безработицы среди молодежи и дискриминацией в отношении меньшинств, женщин и девочек эти тенденции вынудили людей к перемещению, усугубили конфликты и политическую нестабильность и способствовали вербовке в ряды воинствующих экстремистских групп⁴⁷.

44. В мае 2021 года Рабочая группа по универсальному периодическому обзору на своей тридцать восьмой сессии приняла доклады, в которых рекомендовала государствам смягчить нарушения прав человека в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе путем обеспечения участия групп меньшинств в разработке и осуществлении программ по вопросам изменения климата и снижению опасности бедствий⁴⁸, путем активизации усилий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью⁴⁹ или путем реализации образовательных программ, поощряющих межкультурные контакты⁵⁰.

45. В 2021 году в контексте призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека УВКПЧ в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций возглавило усилия по разработке руководства системы Организации Объединенных Наций по защите экологических правозащитников. Руководство было составлено на основе глобальных и региональных консультаций с экологическими правозащитниками, которые относятся к числу правозащитников, наиболее подверженных риску. К ним относятся меньшинства, выступающие за права, связанные с землей и ресурсами, а также другие лица и группы, которые стремятся защитить и продвигать право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

⁴⁷ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27443.

⁴⁸ См., например, A/HRC/48/17.

⁴⁹ A/HRC/48/8.

⁵⁰ A/HRC/48/5.

Г. Расширение прав и возможностей и участие

46. В марте 2021 года Верховный комиссар представила свой доклад о влиянии пандемии COVID-19 на осуществление прав человека во всем мире⁵¹. В докладе она подчеркнула необходимость учета прав человека на всех этапах реагирования на пандемию и восстановления после нее, чтобы построить более устойчивое, справедливое и безопасное будущее для людей и планеты. Она рекомендовала создать эффективные каналы участия гражданского общества, в частности организаций, представляющих меньшинства и маргинализированные группы, в разработке политики и принятии решений на всех уровнях, а также максимально использовать возможности новых технологий для обеспечения инклюзивности процессов, позволяющих гражданскому обществу выражать свое мнение.

47. С 2020 года три женевские программы стипендий УВКПЧ сосредоточены на коренных народах, меньшинствах и лицах африканского происхождения, которые в значительной степени пострадали от пандемии COVID-19. Программы были переработаны и значительно расширены за счет направления бывших стипендиатов в полевые представительства Организации Объединенных Наций в качестве старших стипендиатов для прохождения обучения в форме совмещения работы. В ходе первого цикла программы были отобраны 35 бывших стипендиатов, являющихся представителями коренных народов или меньшинств, которые прошли стажировку в качестве старших стипендиатов в различных региональных и страновых отделениях УВКПЧ или в других страновых представительствах Организации Объединенных Наций во всех регионах мира при поддержке, обучении и руководстве со стороны двух кураторов. После успешного осуществления первого цикла переработанной программы в первой половине 2021 года УВКПЧ запустило второй цикл программы в сентябре, в ходе которого были отобраны шесть новых стипендиатов из числа меньшинств.

48. В 2021 году бывшие стипендиаты УВКПЧ из числа меньшинств из Северной и Южной Америки, Африки и Ближнего Востока, Азии и Тихого океана, Европы и Центральной Азии приняли участие в консультациях со Специальным докладчиком по вопросам меньшинств в преддверии региональных форумов на 2021 года. В результате бывшие стипендиаты из числа меньшинств провели совместные параллельные мероприятия на полях Регионального форума для Африки и Ближнего Востока и Европейского регионального форума.

49. Серия «Художники из числа меньшинств, голос и диссидентство», являющаяся результатом сотрудничества между УВКПЧ и неправительственной организацией «Фримьюз», объединяет художников из числа меньшинств для представления произведений искусства на тему свободы художественного самовыражения. Первое мероприятие, посвященное правам человека, искусству и протесту и сосредоточенное на вопросах голоса и выражения мнений в общинах меньшинств в Соединенных Штатах Америки во время пандемии, состоялось в феврале 2021 года⁵². Второе мероприятие, посвященное тому, как говорить правду власти, состоялось в мае 2021 года. Оно было сосредоточено на религиозных или конфессиональных меньшинствах во всем мире, в том числе в условиях, когда художникам могут угрожать законы против богохульства или вероотступничества, а также другие силы, ограничивающие гражданское пространство⁵³. В третьем мероприятии, посвященном правам человека, виртуальному искусству и активизму, приняли участие художники, представляющие широкое разнообразие изобразительных средств по всему миру.

⁵¹ A/HRC/46/19.

⁵² См.

www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/Webinar_Human_Rights_art_and_protest_February112021.pdf.

⁵³ См.

www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/FreemuseMinorityArtists_2ndWebinar%20June2021.pdf.

50. Основываясь на призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека и на руководящей записке Организации Объединенных Наций о поощрении и защите гражданского пространства от сентября 2020 года⁵⁴, УВКПЧ стремится продвигать усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению более широкого, значимого и безопасного участия гражданского общества и сообществ, как онлайн, так и офлайн.

51. Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал к расширению участия и представленности меньшинств, включая лиц африканского происхождения, в органах государственного управления, средствах массовой информации, культуре, науке и академических кругах⁵⁵.

52. 16 и 17 ноября 2021 года состоялась третья сессия Форума по правам человека, демократии и верховенству закона, посвященная равному доступу к правосудию для всех. Участники обсудили конкретные проблемы доступа к правосудию для различных групп населения, включая меньшинства. Они также обсудили, каким образом перекрестные формы дискриминации влияют на осуществление права на доступ к правосудию⁵⁶.

53. В течение 2021 года отделение по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку продолжало работать с учеными, общественными лидерами и правозащитниками по всему Ираку над повествованиями о мире, подчеркивающими роль молодежи в Ираке как катализатора позитивных изменений в построении устойчивого мира. Повествования о мире документируют местные молодежные инициативы, охватывающие религиозные и этнические общины и направленные на решение сквозных проблем в области прав человека. Они также документируют, как эти инициативы способствуют укреплению социальной сплоченности и формированию атмосферы толерантности в Ираке. Публикация доклада будет сопровождаться запуском веб-сайта с целью создания платформы для обмена информацией, с помощью которой пользователи смогут поделиться своими историями и ознакомиться с другими инициативами.

54. Региональное бюро УВКПЧ для стран Юго-Восточной Азии продолжало следить за положением этнических меньшинств в Лаосской Народно-Демократической Республике, особенно тех, которых затрагивают крупномасштабные проекты в области развития, включая плотины, горнодобывающую промышленность, монокультурные плантации и лесозаготовки. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций Бюро ведет работу над обеспечением более широкого и конструктивного участия местных сообществ в программах и проектах социально-экономического характера и в области развития, что является одним из основных принципов осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в дополнение к работе, направленной на рассмотрение ключевых резонансных дел в области прав человека.

55. Бюро УВКПЧ в Колумбии по приглашению Управления Министерства внутренних дел по делам общин афроколумбийцев, темнокожего населения, народностей раисалес и паленкero оказало поддержку и консультативную помощь раисальским властям и правительственным органам в процессе предварительных консультаций по Раисальскому статуту — правовому документу по защите территориальных, экономических, социальных и культурных прав народности раисалес. Статут считается вторым по значимости нормативным документом для признания коллективных прав лиц африканского происхождения после Закона № 70 от 1993 года.

⁵⁴ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/CivicSpace/UN_Guidance_Note.pdf.

⁵⁵ См. CERD/C/BEL/CO/20-22.

⁵⁶ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Democracy/Pages/Session3.aspx.

Н. Положение в области прав человека общин рома

56. В рамках последующих действий по докладу Специального докладчика по вопросам меньшинств за 2015 год УВКПЧ продолжало поддерживать гражданское общество рома и сети правозащитников в Северной и Южной Америке. Приоритеты на 2021 год включают акции в память о Холокосте рома и усилия на национальном уровне в Северной и Южной Америке по борьбе с дискриминацией рома и прекращению стигматизации в отношении лиц, унижительно называемых цыганами. УВКПЧ организовало несколько онлайн-совещаний по наращиванию потенциала и информационно-пропагандистской работе с участием примерно 20 лидеров и активистов из общин рома и НПО рома в Аргентине, Бразилии и Колумбии. Информационно-пропагандистская работа привела, в частности, к расширению участия в нескольких международных механизмах Организации Объединенных Наций и в консультациях, организованных экспертами Организации Объединенных Наций по правам человека. Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки во второй раз приняло участие в международном конгрессе рома, посвященном образованию, правам и равенству рома. Конгресс проходил в Аргентине в октябре. Кроме того, Отделение осуществляет последующие меры в связи с рядом случаев насилия в отношении рома в Бразилии.

57. В марте 2021 года Региональное отделение УВКПЧ для Европы приняло участие в запуске нового проекта «ЧАЧИПЭ», посвященного процессам установления истины и примирения для решения проблемы антицыганизма в Европе, в преддверии проведения пятидесятого Международного дня рома⁵⁷. Целью мероприятия было содействие признанию исторически укоренившегося и системного антицыганизма и реагированию на него с помощью инновационной модели процессов установления истины и примирения. В июле и августе Региональное отделение УВКПЧ для Европы провело инициативу с группами гражданского общества рома, чтобы получить представление о проблемах и возможностях в реализации рамочной программы по рома на национальном уровне.

58. 8 апреля 2021 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств выступил с заявлением по случаю Международного дня рома, выразив обеспокоенность ростом ненавистнических высказываний, непропорционально направленных против народностей синти и рома в социальных сетях. Он также призвал государства усилить меры по борьбе с предрассудками, ненавистническими высказываниями и дискриминацией рома⁵⁸.

59. В сентябре 2021 года Верховный комиссар приветствовала принятое в Чехии законодательство, которое позволяет женщинам и мужчинам получать компенсацию за стерилизацию, произведенную незаконным образом и без согласия. На протяжении более 45 лет, вплоть до 2012 года, сотни людей, в частности женщины рома, подвергались принудительной стерилизации.

60. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине возглавила взаимодействие страновой группы Организации Объединенных Наций с правительством по разработке стратегии в отношении рома на период после 2020 года. Стратегия была принята 28 июля 2021 года. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине продолжает выступать за принятие плана действий и предоставление надлежащего финансирования для реализации стратегии.

61. В августе 2021 года представительство УВКПЧ в Республике Молдова опубликовало отчет о влиянии пандемии COVID-19 на права человека в стране⁵⁹. В то время как оценивалось воздействие на население в целом, особое внимание уделялось рома среди других наиболее пострадавших групп в 10 различных областях прав

⁵⁷ См. www.ceps.eu/ceps-events/chachipen-project-launch-event-in-a-run-up-for-50th-international-roma-day/.

⁵⁸ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26974&LangID=E.

⁵⁹ См. <https://moldova.un.org/en/138288-impact-covid-19-human-rights-republic-moldova>.

человека, включая здравоохранение, образование, социальное обеспечение, труд, санитарную, доступ к информации и воде.

I. Языковые меньшинства

62. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине работала над повышением соответствия законодательства Украины международным стандартам в области прав человека, в частности в отношении защиты языков, на которых говорят меньшинства. Законом 2019 года об обеспечении функционирования украинского языка как государственного предписывалось разработать законопроект о правах национальных меньшинств Украины до 16 января 2020 года. Последняя версия нового законопроекта включает в себя несколько рекомендаций, вынесенных миссией по наблюдению за правами человека на Украине, в отношении прав языковых меньшинств, хотя он все еще требует дальнейшей доработки, чтобы привести его в соответствие с рекомендациями Европейской комиссии «Демократия через закон» и Миссии по правам человека⁶⁰.

63. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси в своем докладе, представленном Совету по правам человека в июле 2021 года, описала акты дискриминации в отношении польскоязычной общины. Она выразила озабоченность тем, что эта община сталкивается с растущими препятствиями в деятельности и без того ограниченного числа школ и культурных центров⁶¹.

64. В Ираке после начала пандемии COVID-19 отделение по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку провело кампанию по повышению осведомленности о воздействии пандемии на права человека и распространило на языках меньшинств информацию о мерах по охране здоровья. В октябре 2021 года отделение распространило 17 000 плакатов на шести языках национальных меньшинств страны. Кроме того, в настоящее время отделение осуществляет проект по переводу Всеобщей декларации прав человека на семь языков меньшинств Ирака. Проект осуществляется совместно с Рабочей группой по делам меньшинств — форумом, сопредседателем которого является это отделение и в состав которого входят члены правительства и гражданского общества, а также представители общин меньшинств. Цель проекта — повысить осведомленность о языковом разнообразии страны и выступить за конкретные шаги по его сохранению.

J. Меньшинства, дискриминация и безгражданство

65. Безгражданство часто является результатом дискриминации по этническому признаку, расовой принадлежности, религии, возрасту, гендеру, инвалидности, языку, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, самовыражению и сексуальным характеристикам, а также межсекторальных или множественных форм дискриминации. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, по оценкам, более 75 % лиц без гражданства в мире, по которым имеются сведения, принадлежат к меньшинствам. Безгражданство усугубляет барьеры, с которыми уже сталкиваются меньшинства и другие группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, что еще более ограничивает их доступ к услугам и осуществлению своих прав человека. 21 октября 2021 года УВКПЧ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев совместно создали круглый стол высокого уровня по вопросам равенства и недискриминации в вопросах гражданства, чтобы положить конец безгражданству. В ходе его проведения внимание было обращено на право на гражданство и бедственное положение лиц без гражданства, в частности представителей меньшинств, которые не имеют гражданства в результате дискриминации. На мероприятии был освещен передовой опыт устранения

⁶⁰ См. www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/31stReportUkraine-en.pdf (п. 91).

⁶¹ A/HRC/47/49.

дискриминации из законов, политики и практики в области гражданства и внедрения межсекторального подхода к праву на гражданство среди механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека и национальных правозащитных учреждений⁶².

К. Религиозные или конфессиональные меньшинства и религиозные деятели

66. В феврале 2021 года в контексте своей обновленной информации для Совета по правам человека по актуальной правозащитной проблематике Верховный комиссар выразила обеспокоенность тем, что в Пакистане женщины из общин религиозных меньшинств особенно уязвимы для принудительных браков, сопровождающихся насильственным обращением в другую веру⁶³.

67. В марте 2021 года Комитет по правам человека принял Соображения по двум индивидуальным сообщениям, установив, что Азербайджан нарушил права Свидетелей Иеговы, религиозного меньшинства в стране. По обоим делам — *Алиев и др. против Азербайджана* и *Гурбанова и др. против Азербайджана*⁶⁴ — Комитет счел, что права авторов на свободу от произвольного ареста и задержания и на свободу религии или убеждений были нарушены.

68. В 2021 году УВКПЧ провело коллегиальные обучающие мероприятия, опробовав интерактивную методологию и тематические исследования, содержащиеся в инструментарии #Faith4Rights⁶⁵, в том числе с гражданскими служащими в Бразилии и Нигерии (совместно с Коалицией Осло по свободе религии или убеждений). Дополнительные мероприятия были проведены с университетами в Мисау (Мозамбик), Осло, Оксфорде (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Претории и Уберландии (Бразилия), а также со стипендиатами программы «Чивнинг» из более чем 60 стран. Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека являлись неотъемлемой частью этих вебинаров.

69. Кроме того, УВКПЧ сотрудничало с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и с Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций в рамках программы коллегиального обучения с религиозными деятелями и религиозными организациями, посвященной темам, связанным с религиозными или конфессиональными меньшинствами, языком ненависти, зверскими преступлениями, религиозными объектами, гендерным равенством и межконфессиональным диалогом⁶⁶. Кроме того, с парламентариями и религиозными деятелями была проведена серия ежемесячных диалогов высокого уровня по вопросам свободы религии или убеждений и целей в области устойчивого развития.

70. В 2021 году Региональное отделение для Ближнего Востока и Северной Африки в партнерстве с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите опубликовало брошюру, призывающую религиозных деятелей противодействовать языку ненависти, предотвращать подстрекательство к насилию и строить мирные и инклюзивные общества⁶⁷. В публикации отмечается, что лица, принадлежащие к меньшинствам, включая религиозные или конфессиональные меньшинства, по-прежнему подвергаются острой дискриминации во всем регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

71. В результате технического сотрудничества, предоставленного УВКПЧ для продвижения прав человека в Тунисе, Указ № 534 от 29 июня 2021 года об организации министерства по делам религии предусматривает создание управления

⁶² См. <https://vimeo.com/645372402/b04d020129>.

⁶³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26806&LangID=E.

⁶⁴ CCPR/C/131/D/2805/2016 и CCPR/C/131/D/2952/2017.

⁶⁵ См. www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf.

⁶⁶ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeActionConcept.pdf.

⁶⁷ См. www.un.org/en/genocideprevention/documents/OHCHR-Notebook-Side-Binding.pdf.

по правам человека и связям с организациями и ассоциациями, курирующими дела религиозных меньшинств. По рекомендации УВКПЧ мандат группы мониторинга министерства, который отслеживает и принимает последующие меры в связи с нарушениями прав человека в отношении имамов и других служителей культа, был расширен, чтобы включить христианских и иудейских священнослужителей. На протяжении 2021 года УВКПЧ тесно сотрудничало с министерством, предоставляя рекомендации по процессу составления и основному содержанию периодических отчетов группы мониторинга, в том числе для обеспечения гендерного подхода.

72. В 2021 году миссия по наблюдению за правами человека на Украине продолжала фиксировать случаи насилия в отношении церквей и религиозных общин, переходящих из Украинской православной церкви в Православную церковь Украины, хотя после президентских выборов 2019 года количество инцидентов снизилось. В 2021 году миссия зафиксировала два случая насилия, связанных с напряженными отношениями между вышеупомянутыми православными общинами. Миссия также отметила отсутствие видимого прогресса в привлечении к ответственности лиц, совершивших насильственные нападения и угрозы в связи с переходом из одной церкви в другую в период 2018–2019 годов.

73. В 2021 году различные эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека предупреждали об эрозии исторического консенсуса в отношении свободы религии и выражения мнений в условиях, когда переход на цифровые технологии и пандемия COVID-19 породили новую волну стигматизации, расизма и ксенофобии в отношении меньшинств, в том числе религиозных. Эксперты также отметили действия государства, несовместимые со свободой религии, убеждений, мнений и их выражения, включая использование законов о борьбе с богохульством и вероотступничеством, согласно которым религиозные или конфессиональные меньшинства, включая атеистов и инакомыслящих, становятся уязвимыми для дискриминации и насилия⁶⁸. Кроме того, в июле 2021 года несколько экспертов по правам человека выразили озабоченность по поводу отсутствия внимания к серьезным нарушениям прав человека, совершенным в отношении Ахмадийской мусульманской общины в различных странах мира⁶⁹.

74. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за правами человека на Украине документально зафиксировала случаи ограничения свободы религии или убеждений многих религиозных общин в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, оккупированных Российской Федерацией⁷⁰. Мусульманские общины, Православная церковь Украины и Свидетели Иеговы оставались наиболее пострадавшими группами на полуострове⁷¹. В Крыму продолжалась практика использования российскими правоохранительными органами административных обвинений в прозелитизме против религиозных меньшинств. Миссия фиксировала судебные дела против религиозных организаций или отдельных лиц на таких основаниях⁷².

75. Во Вьетнаме Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии продолжало работать с организациями гражданского общества над укреплением их потенциала в области расследования и документирования нарушений прав человека с целью документирования резонансных случаев нарушений свободы религии или убеждений и права на землю групп меньшинств и доведения их до сведения соответствующих мандатариев специальных процедур. Во Вьетнаме ограничения на религиозную практику были введены законодательными средствами, в частности Законом о религии

⁶⁸ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E.

⁶⁹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27305&LangID=E.

⁷⁰ См. резолюцию 74/168 Генеральной Ассамблеи.

⁷¹ См. www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/31stReportUkraine-en.pdf; A/76/260, пп. 14 и 29–31; и A/HRC/47/58, пп. 24–26.

⁷² В период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года УВКПЧ зафиксировало 32 судебных дела против религиозных организаций или отдельных лиц по таким основаниям, включая 14 протестантских, 10 мусульманских и 2 иудейских организации, а также 1 католическую и 1 мормонскую организацию.

2016 года, который, среди прочего, устанавливает надзор и обременительные требования к регистрации церквей и религиозных групп меньшинств.

L. Межконфессиональный диалог

76. В июле 2021 года Верховный комиссар отметила все более жесткие ограничения на гражданское пространство во многих странах. Она подчеркнула важность создания сетей и коалиций с участием религиозных или конфессиональных меньшинств, упомянув также о случаях, когда представители общин большинства отстаивали право религиозных или конфессиональных меньшинств на равное и эффективное участие в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни. Она отметила, что Организация Объединенных Наций могла бы способствовать созданию «безопасных пространств», в которых религиозные деятели и другие люди могли бы обсуждать вопросы веры и прав человека на основе нормативной базы прав человека, стандартов «мягкого права» и методологии коллегиального обучения⁷³.

77. В сентябре 2021 года Верховный комиссар отметила, что тематические форумы, такие как Форум по вопросам меньшинств, могут способствовать расширению гражданского пространства, содействовать взаимопониманию и обогатить правительственные обсуждения за счет вкладов низового уровня⁷⁴. Она также сослалась на новый План действий Европейского союза по гендерным вопросам III, в котором подчеркивается, что Европейский союз должен поддерживать мобилизацию религиозных деятелей для обеспечения гендерного равенства в соответствии с рамочной основой «Вера за права человека»⁷⁵.

78. В течение 2021 года УВКПЧ продолжало содействовать и оказывать техническую поддержку Министерству по делам религии Туниса в составлении руководства, в котором перечислены основные обязательства, взятые на себя имамами для повышения их роли в продвижении прав человека и демократического общества. Это справочное руководство должно стать практическим ориентиром, разработанным самими проповедующими имамами, черпающими вдохновение в Бейрутской декларации и ее 18 обязательствах по «Вере за права человека».

III. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств

79. В 2021 году сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств значительно расширила сферу своей деятельности в связи с глобальными проблемами расовой справедливости и тревожным воздействием пандемии COVID-19 на сообщества меньшинств во всем мире. В декабре 2020 года сеть приняла свой план работы на период 2021–2025 годов⁷⁶.

80. В марте сеть представила свой контрольный список для укрепления на страновом уровне деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с расовой дискриминацией и продвижению прав меньшинств⁷⁷, после чего контрольный список был распространен на арабском, испанском, румынском, русском и французском языках. Сеть также начала привлекать страновые группы Организации Объединенных Наций к использованию контрольного перечня, предлагая учебные пакеты и внедряя контрольный перечень в дальнейшую аналитическую работу, такую как крупные межучрежденческие усилия по изучению прав человека в общих

⁷³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27279&LangID=E.

⁷⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27442&LangID=E.

⁷⁵ См. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0017&from=EN>.

⁷⁶ См.

www.ohchr.org/Documents/Issues/Minorities/UN_Network_Racia_Discrimination_Protection_Minorities_Workplan2021.pdf.

⁷⁷ См. www.youtube.com/watch?v=Q74L9g8s2Mo.

документах странового анализа и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

81. 21 сентября сеть провела параллельное мероприятие на полях сорок восьмой сессии Совета по правам человека, чтобы рассказать о своей работе в поддержку системы Организации Объединенных Наций по борьбе с расовой дискриминацией и укреплению прав меньшинств на практике. На мероприятии были освещены некоторые аспекты работы сети и перспективы ее дальнейшего развития, а также была предоставлена возможность обсудить с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, научные круги и широкую общественность, возможный синергетический эффект при планировании работы сети на период 2022–2023 годов.

82. В течение всего года члены сети работали над добавлением обзора по правам человека к планам социально-экономического реагирования страновых групп Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19. Группа провела анализ первого поколения общих страновых рамок анализа и сотрудничества с точки зрения того, как в них рассматриваются вопросы расовой дискриминации и защиты меньшинств. В октябре сеть организовала месячное учебное мероприятие для страновых групп по вопросам борьбы с дискриминацией по признаку расовой и этнической принадлежности и усиления защиты меньшинств, коренных народов и других групп населения в процессах разработки программ Организации Объединенных Наций.

IV. Выводы

83. В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня», Генеральный секретарь подчеркнул, что от осуществления всего спектра прав человека принципиально зависит наша способность оправиться от пандемии COVID-19, а также особо отметил потребность в обновленном общественном договоре. В целях сохранения и укрепления доверия он призвал институты изыскать способы, позволяющие более чутко прислушиваться к людям, и принимать во внимание их мнения, особенно если речь идет о группах, которых нередко обходят вниманием, таких как группы меньшинств⁷⁸.

84. В 2022 году будет отмечаться тридцатая годовщина принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Эта годовщина предоставляет важную возможность подвести итоги, выявить ограничения и отметить достижения в осуществлении Декларации, а также определить приоритеты на будущее, в том числе в контексте пандемии COVID-19. Будучи ориентированной на тех, чьи голоса обычно не слышны, годовщина должна помочь пролить свет на жизненные реалии и права лиц, принадлежащих к меньшинствам, и создать каналы для значимого участия гражданского общества.

85. В связи с нынешним контекстом, в котором пандемия COVID-19 и ее социально-экономические последствия непропорционально сильно сказываются на маргинализированных сообществах, Управление расширяет свою работу в области структурного неравенства и повсеместной дискриминации. Управление также продолжит оказывать поддержку государствам и другим соответствующим субъектам для обеспечения того, чтобы их усилия по созданию более благоприятных условий были основаны на правах человека.

86. Внося вклад в анализ и решения, основанные на правах человека, с акцентом на тех, кто рискует остаться без внимания, включая меньшинства, работа Управления поможет решить проблему тревожно высокого уровня неравенства. Определив лиц африканского происхождения в качестве группы риска, Управление предпримет дальнейшие шаги по расширению и углублению своей работы по борьбе с расовой дискриминацией, превратив ее в усилия всего

⁷⁸ См. www.un.org/en/content/common-agenda-report/.

Управления. Более того, УВКПЧ обязалось еще более усилить работу по вопросам неравенства в своем расширенном Плате управления УВКПЧ.

87. Благодаря своей работе над программой из четырех пунктов, направленной на осуществление преобразований в интересах достижения расовой справедливости и равенства, а также текущей работе по борьбе с расовой и другими формами дискриминации, Управление поддерживает восстановление, способствующее созданию более устойчивых, равноправных и справедливых обществ.

88. УВКПЧ также продолжит поддерживать участие меньшинств, в том числе через свою переработанную онлайн-стипендию для лиц африканского происхождения и значительно расширенную программу стипендий для меньшинств, в рамках которой старшие стипендиаты направляются в полевые отделения УВКПЧ и Организации Объединенных Наций с целью обеспечения их важнейшей роли как активных членов общества и усиления работы УВКПЧ в области меньшинств на страновом уровне.

89. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств продолжит укреплять сотрудничество и взаимодействие учреждений и структур Организации Объединенных Наций в решении вопросов расовой дискриминации и защиты меньшинств.

90. Международные правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций играют ключевую роль в содействии защите меньшинств, и УВКПЧ будет продолжать оказывать поддержку их важной работе.
