



Distr.: General
11 April 2014



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде

Первая сессия

Найроби, 23-27 июня 2014 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Вопросы политики

**Регулирование химических веществ и отходов:
осуществление решения 27/12**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 1 раздела IX решения 27/12 Совета управляющих о регулировании химических веществ и отходов и освещает прогресс, достигнутый в деле осуществления этого решения. В нем не содержится исчерпывающего отчета обо всех аспектах работы, проводимой во исполнение вышеупомянутого решения, а отмечаются отдельные мероприятия и результаты.

* UNEP/EA.1/1.

I. Введение

1. Во исполнение пункта 4 раздела I решения 27/12, а также в порядке признания значимости результатов и рекомендаций доклада «Глобальная перспектива в области химических веществ» в ноябре 2013 года в Женеве Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) созвала первое совещание Комитета экспертов по глобальной перспективе в области химических веществ. В совещании приняли участие эксперты из нескольких стран, которые рассмотрели и прокомментировали тематический документ, посвященный существующим пробелам в исследованиях и дефицит информации, которые можно было бы устранить в ходе дальнейшей работы над «Глобальной перспективой в области химических веществ».

II. Свинец и кадмий

2. Во исполнение пунктов 3 и 4 раздела II решения 27/12 ЮНЕП провела мероприятия, о которых говорится в следующих пунктах.

3. ЮНЕП продолжала проводить мероприятия в рамках Партнерства по экологически чистым видам топлива и транспортным средствам, которые, как ожидается, приведут к отказу от этилированного бензина во всем мире в течение следующих пяти лет. Партнерство продолжает проводить рабочие совещания по наращиванию потенциала, организовывать визиты экспертов и поддерживать контакты с директивными органами, взаимодействуя с шестью странами, в которых до сих пор используется этилированный бензин: Алжиром, Афганистаном, Ираком, Йеменом, Корейской Народно-Демократической Республикой и Мьянмой. В 2013 году ЮНЕП заключила соглашение с одним из региональных партнеров в поддержку подготовки дорожной карты экологически чистого топлива в Ближневосточном регионе, которая включает отказ от этилированного бензина в Йемене и Ираке. Партнерство также продолжает работать с Алжиром, который, как ожидается, откажется от этилированного бензина к марту 2014 года. Прямая поддержка в работе по поэтапному отказу от этилированного бензина была оказана секретариатом Партнерства более чем 80 странам.

4. В 2013 году ЮНЕП поддержала исследование, в ходе которого проводилось сравнение содержания свинца в крови населения Найроби до и после того, как в 2005 году Кения отказалась от этилированного бензина. В ходе анализов дифференцировалось воздействие свинца из окружающей среды и воздействие свинца на производстве и сопоставлялись данные исследований, проводившихся в 2005 и в 2013 годах. В обеих группах воздействия после отказа от этилированного бензина наблюдалось сокращение содержания свинца в крови на 38 процентов.

5. Глобальный альянс за прекращение использования свинца в красках сосредоточил свою работу на мероприятиях, изложенных в его бизнес-плане, который также содержит стратегии, основные ориентиры и средства достижения целей и общих задач Глобального альянса. В бизнес-плане предусматриваются восемь первоочередных мер на период 2012–2013 годов и дополнительные меры на 2014–2020 годы в пяти основных областях: здравоохранение, окружающая среда, производственная гигиена, законодательство и нормативное регулирование, а также пропаганда в промышленности. Первоочередные меры в бизнес-плане на 2012–2013 годы включали устранение информационных пробелов в отношении наличия или отсутствия содержания свинца в составе красок на потребительских рынках тех стран, где такая информация минимальна, либо вовсе отсутствует.

6. Еще одной первоочередной задачей в бизнес-плане Глобального альянса стало проведение международного дня действий по предотвращению отравления свинцом, в рамках которого Глобальным альянсом была проведена Международная неделя действий по предотвращению отравления свинцом, темой которой стало прекращение использования свинца в красках. Неделя действий прошла с 20 по 26 октября 2013 года, и по этому случаю ЮНЕП был доработан и опубликован доклад с изложением элементов национальной нормативной базы для прекращения использования свинца в красках¹.

7. В настоящее время пять правительств вносят в Глобальный альянс как финансовые вклады, так и вклады натурой: Гондурас, Камерун, Парагвай, Соединенные Штаты Америки и Швейцария. В Глобальный альянс вступил также Международный совет по краскам и печатным красителям (МСКПК). В настоящее время из вкладчиков, являющихся

¹ См. <http://unep.org/hazardoussubstances/LeadCadmium/PrioritiesforAction/LeadPaints/FocalAreasofWork/GAELP/tabid/106381/Default.aspx>.

неправительственными организациями, пять находятся в Африке, два – в Северной Америке, два – в Западной Азии и два – в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В целом в Глобальном альянсе в настоящее время имеется 27 вкладчиков.

III. Ртуть

8. В пунктах 2, 6, 9 и 12 раздела III решения 27/12 Совет управляющих настоятельно призвал ЮНЕП принять ряд мер в отношении ртути. Во исполнение этого призыва ЮНЕП приняла меры, о которых говорится ниже.

A. Принятие имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути

9. 9-11 октября 2013 года при полной поддержке правительства Японии в Кумамото (Япония) состоялась Конференция полномочных представителей с целью принятия и открытия для подписания Минаматской конвенции о ртути. Конвенция была принята 139 правительствами. По состоянию на 6 февраля 2014 года у Конвенции было 94 сигнатария и одна Страна (Соединенные Штаты Америки). Конференция полномочных представителей также приняла ряд резолюций, которые призваны направлять работу в промежуточный период между принятием Конвенции и ее вступлением в силу с упором на скорейшее осуществление и вступление в силу, а также на подготовку к первому совещанию Конференции Сторон. Эти резолюции включены в Заключительный акт Конференции полномочных представителей и имеются по адресу <http://www.mercuryconvention.org/Negotiations/ConferenceofPlenipotentiaries/tabid/3441/Default.aspx>.

10. В соответствии с обращенной к Директору-исполнителю просьбой Конференция полномочных представителей о предоставлении услуг секретариата в течение промежуточного периода проводятся мероприятия по подготовке шестой сессии Межправительственного комитета по переговорам, а также оказывается поддержка группе технических экспертов, учрежденной Конференцией полномочных представителей. Во исполнение пункта 9 раздела III решения 27/12 секретариат организует ряд рабочих совещаний по повышению осведомленности относительно требований к ратификации и осуществлению Конвенции. Проводя все эти мероприятия, секретариат ищет возможности для сотрудничества и координации с соответствующими международными органами, в частности, с секретариатами Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

B. Незамедлительные действия с целью уменьшения рисков от ртути для здоровья человека и окружающей среды

11. ЮНЕП вносила непосредственный вклад в Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути, обеспечивая услуги секретариата и выступая в качестве информационного механизма. О дополнительной поддержке, которую ЮНЕП оказывала в течение отчетного периода, говорится ниже².

12. В октябре 2013 года ЮНЕП был опубликован документ «Меры по ртути – немедленно!» («Mercury Acting Now»), в котором содержится информация о том, как Глобальное партнерство ЮНЕП по ртути поддерживает правительства при решении ключевых проблем, относящихся к Минаматской конвенции о ртути³.

13. В августе 2013 года ЮНЕП завершила осуществление национального проекта в области хранения и удаления в Мексике и Панаме. При поддержке правительства Норвегии в рамках этого проекта была проведена оценка национальной законодательной и нормативно-правовой базы каждой из стран и был произведен учет всех объектов утилизации опасных отходов, которые можно было бы использовать в качестве временных хранилищ ртути. В результате осуществления проекта были подготовлены национальные планы действий по налаживанию в обеих странах безопасной для окружающей среды системы хранения и удаления ртути.

² Дополнительная информация о поддержке ЮНЕП каждого из партнерств в данной области имеется по адресу <http://www.unep.org/hazardoussubstances/Mercury/GlobalMercuryPartnership/tabid/1253/Default.aspx>.

³ Электронная брошюра имеется по адресу http://issuu.com/unep/docs/mercury_acting_now?e=1015067/5529776.

14. ЮНЕП оказал поддержку Кыргызстану в его работе по сокращению рисков для окружающей среды и здоровья человека в результате добычи ртути в Хайдаркане. При финансировании Глобального экологического фонда (ГЭФ) и правительства Норвегии ЮНЕП оказывает помощь Кыргызской Республике в ее работе по переходу от первичной добычи ртути к альтернативной устойчивой хозяйственной деятельности. Благодаря активным мероприятиям по повышению осведомленности в 2013 году проект пользуется поддержкой как местного населения, так и правительства Кыргызстана.
15. В сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) ЮНЕП осуществляла проект по амальгаме для зубных пломб в Кении, Уганде и Объединенной Республике Танзания, направленный на постепенный отказ от амальгамы для зубных пломб в соответствии с Минаматской конвенцией. В проекте были задействованы национальные правительства, включая органы по здравоохранению и окружающей среде, а также ассоциации стоматологов и производители. Проект был направлен на наращивание потенциала заинтересованных субъектов по развитию альтернатив амальгаме для зубных пломб и экологически обоснованного удаления ее отходов. Проект позволил сократить выбросы ртути от амальгамы для зубных пломб в окружающую среду.
16. В декабре 2013 года ЮНЕП провела в Южной Африке семинар-практикум по обучению инструкторов применению Набора инструментальных средств ЮНЕП для выявления и количественного измерения выбросов ртути. Обучение прошли эксперты из 15 региональных центров Базельской и Стокгольмской конвенций. В сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций разрабатывается инструмент э-обучения, который позволит повысить эффективность применения Набора инструментальных средств. Осуществляемые при финансировании Европейского Союза, эти мероприятия позволят оказать помощь большему числу стран в их работе по проведению национальных инвентаризаций ртути.
17. В сентябре 2013 года ЮНЕП создала в Перу второй глобальный форум по сокращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной добыче золота. На форуме были отмечены проблемы формализации добытчиков и разработки национального плана действий по сокращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной добыче золота. По итогам форума в ноябре 2013 года в Колумбии состоялось совещание для Андского региона, на котором страны определили первоочередные проблемы, связанные с КМДЗ, и приступили к работе по налаживанию платформы для обмена информацией.
18. При финансировании Агентства Соединенных Штатов по охране окружающей среды ЮНЕП реализовала проект по сокращению применения ртути в КМДЗ в Индонезии с акцентом на такие технические меры, как распространение техники для утилизации ртути среди общин КМДЗ и поиск эффективных альтернатив методам, связанным с применением ртути. В результате осуществления проекта произошло сокращение поступлений ртути в окружающую среду примерно на 3000 кг за один год и повысилась осведомленность среди заинтересованных сторон.
19. ЮНЕП реализовала проект по сокращению непреднамеренных выбросов ртути в результате сжигания угля для выработки электроэнергии в Индии, Китае, Российской Федерации и Южной Африке. Данный проект финансировался Европейским Союзом и осуществлялся при технической поддержке Агентства США по охране окружающей среды и Службы геологии, геодезии и картографии США. При дополнительном финансировании со стороны Европейского Союза и США аналогичные мероприятия проводятся во Вьетнаме, Индонезии и Таиланде.
20. В рамках глобального обследования объектов хлор-щелочного производства при поддержке ЮНЕП была получена информация о значительном всемирном сокращении числа объектов хлор-щелочного производства со 140 в 2005 году до 81 в 2013 году.
21. В марте 2013 года министерством охраны окружающей среды Китая и ЮНЕП в Пекине было организовано стартовое рабочее совещание проекта ЮНЕП/ГЭФ по составлению кадастра ртути. В этом мероприятии приняли участие порядка 45 представителей отраслевых ассоциаций (включая Китайский совет по электроэнергии и ассоциации хлор-щелочной, нефтяной и цементной промышленности, а также цветной металлургии), китайских провинций Гуйчжоу, Хунань и Шааньси, академических кругов, посольства Норвегии (которая приняла участие в финансировании данного проекта) и отделения ЮНЕП в Китае, которые заявили о своей приверженности осуществлению данного проекта.

IV. Применение Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ

22. Во исполнение пунктов 3, 5 и 7 раздела IV решения 27/12 ЮНЕП провела мероприятия, о которых говорится ниже.

A. Применение Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ

23. Второй доклад о применении Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, относящийся к периоду 2011–2013 годов, будет представлен Международной конференции по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии, которая состоится в 2015 году. Для подготовки к докладу секретариатом Стратегического подхода был разработан онлайн-инструмент отчетности, предназначенный для представления данных в период с января 2014 года до 31 марта 2014 года. Доклад будет представлен на рассмотрение Рабочей группы открытого состава Стратегического подхода на ее втором совещании в декабре 2014 года, и Международной конференции по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии. В докладе будут представлены материальные данные по оценке положения дел с применением Стратегического подхода.

24. По состоянию на 31 декабря 2013 года в Целевой фонд Программы ускоренного запуска проектов Стратегического фонда было переведено более 34 млн. долл. США для финансирования 154 проектов в 104 странах. Проекты посвящены наращиванию потенциала и мероприятиям по осуществлению, технической помощи в составлении национальных реестров химических веществ и оценке потенциала, разработке методологии оценки рисков, осуществлению многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам, использованию альтернатив, не связанных с использованием химических веществ, а также укреплению национального организационного потенциала в области рационального регулирования химических веществ. Проекты осуществлялись в 54 наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

25. После продления крайнего срока для получения взносов в Целевой фонд Программы ускоренного запуска проектов до четвертой сессии Конференции секретариат объявил об открытии тринадцатого раунда подачи заявок на финансирование ускоренного запуска проектов, в ходе которого было получено 35 полных и соответствующих критериям заявок. На своем шестнадцатом совещании, состоявшемся в Вене 25 ноября 2013 года, Комитет Целевого фонда по осуществлению провел оценку заявок и утвердил финансирование на осуществление четырех предложений на общую сумму 651 823 долл. США, включая 396 866 долл. США на осуществление двух проектов по не связанным с химическими веществами альтернативам, поддерживаемых правительством Франции.

26. Рассмотрев пересмотренные целевые показатели по взносам в бизнес-плане Программы ускоренного запуска, утвержденном Исполнительным советом Программы ускоренного запуска на его восьмом совещании, состоявшемся в Женеве в марте 2013 года, Комитет также утвердил либо условно утвердил в ожидании наличия дополнительного финансирования 13 проектов, представленных правительствами, на общую сумму 3 094 648 долл. США. В настоящее время ведется кампания по сбору средств на эти 13 проектов.

27. Ведется подготовка ко второму совещанию Рабочей группы открытого состава и к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ. Совещание состоится 14-17 декабря 2014 года в Женеве, а сессия – в 2015 году в сроки и в месте, которые пока не подтверждены.

B. Общая ориентация и направление работы по достижению поставленной на 2020 год цели рационального регулирования химических веществ

28. Ожидается, что на своей четвертой сессии Международная конференция по регулированию химических веществ примет решения по первоочередным мерам, необходимым для достижения поставленной на 2020 год цели рационального регулирования химических веществ. В соответствии с решением третьей сессии Конференции, в настоящее время секретариатом Стратегического подхода под руководством Бюро Конференции ведется разработка общей ориентации и направления работы по достижению поставленной на 2020 год цели рационального регулирования химических веществ.

29. Работа секретариата Стратегического подхода по общей ориентации и направлению работы основана на методике, которая включает анализ данных, представленных в ходе второго цикла отчетности по применению Стратегического подхода за период 2011-2013 годов, на итогах региональных совещаний и на анализе существующих докладов в целом. Общая ориентация и направление работы будут носить одновременно ретроспективный характер в том смысле, что в них будут учтены достижения и пробелы на данный момент, и перспективный характер в том плане, что будут определены первоочередные меры и вынесены рекомендации, которые определяют будущую повестку дня работы по химическим веществам и отходам с целью достижения поставленной на 2020 год цели.

30. Заинтересованных субъектов Стратегического подхода призвали действовать сообща над разработкой общей ориентации и направления работы и быть готовыми усилить и укрепить свои индивидуальные обязательства по достижению поставленной на 2020 год цели на совещании Рабочей группы открытого состава, которое состоится в конце 2014 года, и на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ.

С. Возникающие вопросы и актуализация

31. Во исполнение пунктов 5 и 7 раздела IV решения 27/12 о химических веществах, вызывающих нарушение работы эндокринной системы и в соответствии с разделом F резолюции III/2 Международной конференции по регулированию химических веществ, ЮНЕП, ВОЗ и Организация экономического сотрудничества и развития подготовили план работы, который был представлен Бюро Конференции. В соответствии с этим планом ЮНЕП провела ряд рабочих совещаний по повышению осведомленности встык с региональными совещаниями Стратегического подхода, на которых были заслушаны доклады о химических веществах, вызывающих нарушение работы эндокринной системы. Из всех регионов была собрана информация о положении дел с осведомленностью по данной проблеме, а также о любых мерах национального уровня, которые были приняты в данной области. Кроме того, ведется работа по налаживанию сети экспертов, которые смогут внести вклад в дальнейшую работу по химическим веществам, вызывающим нарушение работы эндокринной системы, с целью устранения пробелов, указанных в докладе ЮНЕП и ВОЗ, подготовленном в 2012 году.

32. После третьей сессии Конференции по перфторированным химическим веществам (ПФХВ), под руководством ЮНЕП и Организации экономического сотрудничества и развития, глобальной группой был опубликован сводный документ по перфторированным и полифторированным химическим веществам. В этом документе приводится подробная информация о ПФХВ и их применении в промышленности. В нем также отмечается их отрицательное воздействие и приводятся потенциальные альтернативы. Данный документ предназначен для оказания помощи директивным органам, в связи с чем в нем изложены подходы в области нормативно-правового регулирования ПФХВ и определены основные области, вызывающие озабоченность.

33. В соответствии с разделом С резолюции III/2 о химических веществах в продуктах ЮНЕП в координации с Руководящей группой проекта «Химические вещества в продуктах» (ХВП) подготовила план работы по разработке программы ХВП в период между третьей и четвертой сессиями Конференции. План работы включает как разработку предлагаемой программы ХВП, так и тестирование в порядке эксперимента предлагаемой программы в одной или более приоритетных отраслей. Руководящие принципы и указания по осуществлению программы основаны на руководящих принципах и указаниях, уже принятых для других аналогичных добровольных программ, включая «Принципы ответственного инвестирования» ЮНЕП. Предлагаемая структура будет включать руководящие принципы обмена информацией в области ХВП, характеристики и задачи заинтересованных субъектов, а также руководство по обмену информацией, связанной с химическими веществами.

34. Мероприятия ЮНЕП по актуализации рационального регулирования химических веществ в национальных планах развития в основном проводятся в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций и ВОЗ. О начале последнего проекта по актуализации было объявлено в апреле 2013 года в Маврикии. ЮНЕП был доработан методический документ, озаглавленный «Наставление по развитию правовых и институциональных инфраструктур рационального регулирования химических веществ и меры по возврату издержек административного сопровождения на национальном уровне».

35. В течение рассматриваемого периода был достигнут прогресс в деле развития Стратегического альянса в области здравоохранения и окружающей среды для реализации Либревильской декларации об охране здоровья и окружающей среды в Африке под руководством ЮНЕП/ВОЗ. В настоящее время в 34 странах созданы межотраслевые целевые

группы и проведены как анализы текущего положения, так и оценки потребностей. Разработано 18 межотраслевых проектов в семи странах. На третьей Межминистерской конференции по вопросам здравоохранения и окружающей среды в Африке, которая состоится в Либревиле в сроки, которые будут определены позднее, будут подведены итоги прогресса, достигнутого странами после принятия Либревильской декларации в 2008 году с целью определения стратегической повестки дня по активизации совместного вклада здравоохранения и природоохранной деятельности в устойчивое развитие в Африке.

36. В рамках своей Программы по химическим веществам в Африке, направленной на осуществление Либревильской декларации, ЮНЕП приступила к проведению исследования о технико-экономическом обосновании комплексной системы обсерватории в сфере здравоохранения и природоохранной деятельности для Африки с целью обеспечения информации, необходимой для эффективного сокращения рисков от химических веществ для окружающей среды и здоровья человека. Цель данного проекта состоит в подготовке справочной информации об устройстве и стоимости такой системы для Африки.

37. Ряд мероприятий, о которых говорилось выше, включают сотрудничество по линии Юг-Юг в качестве важного компонента наращивания потенциала. Несколько проектов ГЭФ по стойким органическим загрязнителям, осуществляемых в настоящее время, построены на сотрудничестве по линии Юг-Юг в качестве важного компонента наращивания потенциала.

V. Регулирование отходов

38. Во исполнение пунктов 1 и 2 раздела V решения 27/12 ЮНЕП был подготовлен проект общеорганизационной стратегии определения приоритетов в работе и вынесения рекомендаций в нынешних и будущих областях работы ЮНЕП по отходам. Завершена подготовка проекта стратегии, которая готовится к публикации до первой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

39. В сотрудничестве с Международной ассоциацией по твердым отходам (МАТО) Международный центр экотехнологий ЮНЕП приступил к работе по подготовке оценки регулирования отходов по всему миру. В докладе «Глобальная перспектива в области регулирования отходов» («Global Waste Management Outlook») (<http://www.unep.org/ietc/InformationResources/Events/GlobalWasteManagementOutlookGWMO/tabid/106373/Default.aspx>) будет содержаться авторитетный обзор и анализ различных политических инструментов, направленных на различные этапы и аспекты регулирования отходов, а также финансовых моделей регулирования отходов по всему миру. Учреждена базовая группа в составе главного редактора, ведущих авторов, редакторов исследований прецедентов, а также представителей различных заинтересованных субъектов и регионов. Ожидается, что окончательный проект издания будет подготовлен к марту 2015 года.

VI. Стойкие органические загрязнители

40. Во исполнение пунктов 1 и 3 раздела VI решения 27/12 к шестому совещанию Конференции Сторон Стокгольмской конвенции Директором-исполнителем были подготовлены документы по ПХД (UNEP/POPS/COP.6/INF/5 и UNEP/POPS/COP.6/9) и ДДТ (UNEP/POPS/COP.6/INF/3 и UNEP/POPS/COP.6/4).

41. В своем решении СК-6/6 о ПХД и решении СК-6/1 о ДДТ Конференция Сторон Стокгольмской конвенции приветствовала решение ЮНЕП взять на себя функции административного сопровождения и реализации Глобального альянса по разработке и внедрению альтернативных ДДТ продуктов, методов и стратегий борьбы с переносчиками болезней. Конференция также просила ЮНЕП представить ей доклад на седьмом совещании, которое состоится в 2015 году.

42. Кроме того, в решении о ДДТ к ЮНЕП была обращена просьба в консультациях с ВОЗ, Группой экспертов по ДДТ и секретариатом Конвенции подготовить дорожную карту по разработке альтернатив ДДТ и представить ее Конференции на ее седьмом совещании.

43. В своем решении БК-11/3 Конференция Сторон Базельской конвенции просила ЮНЕП подготовить в консультации с небольшой межсессионной рабочей группой проект технических руководящих принципов экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из непреднамеренно произведенных дибензо-п-диоксинов, полихлорированных дибензофуранов, гексахлорбензола, пентахлорбензола или полихлорированных дифенилов, содержащих их или загрязненных ими.

44. По случаю вторых одновременных внеочередных совещаний конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций 6 мая 2013 года было проведено информационное совещание Сети по ликвидации ПХД, а 7 мая 2013 года – второе совещание ассамблеи Глобального альянса. Членов бюро Конференции Сторон Стокгольмской конвенции просили выдвинуть кандидатуры региональных представителей в Сети и Альянсе с тем, чтобы они приступили к работе до 1 января 2014 года.

45. ЮНЕП продолжает осуществлять сотрудничество с секретариатами Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Всемирной организацией здравоохранения и другими партнерами по осуществлению проектов в области мониторинга за состоянием окружающей среды и здоровья человека в регионах развивающихся стран с тем, чтобы дать возможность Сторонам Стокгольмской конвенции отчитываться о наличии стойких органических загрязнителей в их странах. В течение рассматриваемого периода были изданы доклады о содержании стойких органических загрязнителей в воздухе и в материнском молоке. Сбор данных проводился в рамках первого раунда проектов, финансировавшихся ГЭФ и Программой ускоренного запуска проектов Стратегического подхода, и эти данные свидетельствуют о максимальном содержании ДДТ по обеим матрицам. Наиболее высокий риск для здоровья человека, согласно анализам пулов материнского молока из 84 стран, создается полихлорированными дибензодиоксинами, дибензофуранами и дифенилами (ПХДД, ПХДФ, ПХД). Работа лабораторий по стойким органическим загрязнителям обсуждается в докладе, озаглавленном «Двухгодичная глобальная межлабораторная оценка стойких органических загрязнителей – второй раунд (2012-2013 годы)» («Biennial Global Interlaboratory Assessment on Persistent Organic Pollutants - Second Round (2012–2013)»). На вторых одновременных внеочередных совещаниях было объявлено о начале проектов, призванных внести вклад во второй этап глобального плана мониторинга в целях оценки эффективности Стокгольмской конвенции, включая шестой раунд обследования материнского молока.

46. Наконец, при финансировании Глобального экологического фонда ЮНЕП оказывает помощь 38 Сторонам Стокгольмской конвенции в подготовке их вторых национальных планов осуществления. В этих планах, подготовка которых будет завершена в 2015-2016 годах, будет показан прогресс в регулировании и сокращении стойких органических загрязнителей в этих странах.

VII. Нарращивание сотрудничества и координации в рамках блока вопросов, касающихся химических веществ и отходов

47. В пункте 2 раздела VII решения 27/12 Совет управляющих просил Директора-исполнителя продолжать оказывать содействие и поддержку консультативному процессу, касающемуся вызовов и возможностей для дальнейшего наращивания сотрудничества и координации в рамках блока вопросов, относящихся к химическим веществам и отходам, в долгосрочной перспективе. Во исполнение этого пункта 19-20 ноября 2013 года в Претории ЮНЕП провел первое совещание в рамках данного консультативного процесса. Совещание позволило правительствам, межправительственным организациям, организациям гражданского общества и структурам частного сектора вступить в конструктивный и открытый диалог о путях укрепления и повышения координации в работе по блоку вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в долгосрочной перспективе. Участникам удалось выявить широкий круг элементов и возможных мер, которые могут позволить повысить координацию регулирования химических веществ и отходов, а также укрепить потенциал реагирования на новые и возникающие проблемы и вызовы на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

48. Второе совещание в рамках консультативного процесса состоялось в Нью-Йорке 25-27 февраля 2014 года. В соответствии с пунктом 2 раздела VII решения 27/12, участники совещания согласовали итоговый документ для представления Директору-исполнителю с тем, чтобы он направил доклад об итогах процесса Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде для рассмотрения на ее первой сессии. Доклад директора-исполнителя содержится в добавлении 2 к настоящему докладу.

VIII. Консультативный процесс по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами

49. Во исполнение пункта 8 раздела VIII решения 27/12 в июле 2013 года ЮНЕП провела в Найроби семинар-практикум на тему «Актуализация рационального регулирования химических веществ в национальных планах». Участники рабочего совещания разработали дорожную карту начальных этапов рационального регулирования химических веществ для 25 развивающихся стран Африки. Они также рассмотрели пути актуализации планов развития на основе комплексного подхода с учетом понимания воздействия их хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье человека.

50. Во исполнение пункта 9 раздела VIII решения 27/12 конференции сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций на их вторых одновременных внеочередных совещаниях в мае 2013 года приняли сводное решение о расширении сотрудничества и координации между тремя конвенциями. В пунктах 26–29 этого решения говорится о сотрудничестве и координации с Минаматской конвенцией о ртути, а в разделе VII решения, касающемся содействия выделению финансовых ресурсов на работу в области химических веществ, приветствуется комплексный подход и содержится призыв к принятию мер по его осуществлению.

51. В ответ на просьбу, содержащуюся в пункте 12 раздела VIII решения 27/12, ассамблея Глобального экологического фонда на своем запланированном на май 2014 года шестом совещании по пополнению Фонда рассмотрит предложение о внесении поправок в документ о ГЭФ с целью замены основной области работы по стойким органическим загрязнителям и озоноразрушающим веществам на область химических веществ и отходов, которая охватывает более широкий круг вопросов, связанных с химическими веществами и отходами, включая Минаматскую конвенцию о ртути и Стратегический подход.

52. В пунктах 13–16 раздела VIII решения 27/12 Совет управляющих призвал к разработке сферы охвата специальной финансируемой за счет добровольных взносов программы для оказания поддержки деятельности по укреплению организационной структуры на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода и просил Директора-исполнителя ЮНЕП оказать содействие и поддерживать организуемое по инициативе стран совещание для дальнейшей разработки такой сферы охвата.

53. В результате совещание по разработке такой сферы охвата было созвано в Бангкоке 27–30 августа 2013 года. После обстоятельных переговоров участники совещания согласовали сферу охвата специальной программы, хотя часть текста была заключена в квадратные скобки в силу того, что окончательное согласование достигнуто не было.

54. Участники совещания поручили Председателю г-ну Альфу Уиллсу (Южная Африка) представить отредактированный вариант сферы охвата Директору-исполнителю для его рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее первой сессии. Сфера охвата содержится в добавлении 1 к настоящему докладу.

IX. Заключительные положения

55. В разделе IX решения 27/12 Совет управляющих просил Директора-исполнителя представить доклад о ходе осуществления решения руководящему органу ЮНЕП на его следующей сессии и предложил правительствам и другим субъектам, располагающим соответствующими возможностями, предоставить внебюджетные ресурсы для осуществления этого решения.

56. Большинство вышеупомянутых инициатив и проектов включают мероприятия по наращиванию потенциала, которые финансируются из внебюджетных источников. Наиболее важными областями в этом плане являются: применение странами Стратегического подхода; ртуть; отказ от этилированного бензина и свинца в красках; стойкие органические загрязнители; актуализацию рационального регулирования химических веществ в национальных планах; проекты по регулированию отходов.

57. Мероприятия, о которых говорится в настоящем докладе о ходе работы, стали возможными только благодаря щедрой поддержке правительств в форме как целевого, так и нецелевого финансирования мероприятий по свинцу и кадмию, партнерств по ртути,

переговоров по Минаматской конвенции, применения Стратегического подхода, отходов и стойких органических загрязнителей, а также консультативного процесса по наращиванию сотрудничества и координации по блоку вопросов, связанных с химическими веществами, и консультативного процесса по вариантам финансирования работы по химическим веществам и отходам.

58. ГЭФ также выделил финансирование для ряда вышеупомянутых мероприятий по таким вопросам, как свинец и кадмий, ртуть, химические вещества в продуктах и стойкие органические загрязнители.

59. Для обеспечения работы в течение двухлетнего периода 2014-2015 годов понадобится дополнительное внебюджетное финансирование конкретных мероприятий и программ в таких областях, как актуализация рационального регулирования химических веществ в национальных планах, отказ от свинца в красках, ртуть, применение Стратегического подхода, регулирование отходов и стойкие органические загрязнители, которые предусмотрены в программе работы на 2014-2015 годы. Кроме того, ряд международных совещаний также потребует внебюджетных ресурсов, включая совещания Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути, Международной конференции по регулированию химических веществ и Рабочей группы открытого состава Стратегического подхода.
