Совет по правам человека
Консультативный комитет
Двадцать шестая сессия
16–20 августа 2021 года
Пункт 1 предварительной повестки дня
Утверждение повестки дня и организация работы

Предварительная повестка дня и аннотации

Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня и организация работы.
2. Просьбы к Консультативному комитету, вытекающие из резолюций Совета по правам человека:
- a) просьбы, в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета:
- i) включение гендерной перспективы;
- ii) содействие установлению демократического и справедливого международного порядка;
- iii) учет проблематики лиц с инвалидностью;
- iv) негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека;
- v) положение дел с расовым равенством в мире;
- b) рекомендации, содержащиеся в докладах Комитета, представленных Совету: нынешний уровень представленности женщин в органах и механизмах по правам человека.
3. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета:
- a) рассмотрение методов работы;
- b) повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты;
- c) назначение членов Рабочей группы по сообщениям.
4. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать шестой сессии.

Аннотации

1. Утверждение повестки дня и организация работы

Утверждение повестки дня

Консультативному комитету будет представлена предварительная повестка дня и настоящие аннотации к пунктам, включенным в предварительную повестку дня (A/HRC/AC/26/1).

Организация работы

Правило 99 правил процедуры Генеральной Ассамблеи предусматривает, что каждый комитет «утверждает в начале сессии программу работы, указывая, по мере возможности, плановую дату завершения своей работы, примерные даты рассмотрения пунктов и число заседаний, отводимых для каждого пункта» (см. A/520/Rev.17). Таким образом, Консультативному комитету будет представлен на рассмотрение и утверждение подготовленный секретариатом проект расписания, отражающий порядок очередности и продолжительность рассмотрения на заседаниях каждого пункта повестки дня/сегмента его программы работы на двадцать шестой сессии.

Состав Консультативного комитета

В своем решении 18/121 Совет по правам человека постановил, что цикл Консультативного комитета будет скорректирован таким образом, чтобы он охватывал период с 1 октября по 30 сентября. Таким образом, срок полномочий членов будет истекать 30 сентября каждого года.

Нынешний состав Консультативного комитета и срок членских полномочий каждого эксперта являются следующими¹: Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди (Саудовская Аравия, 2021 год); Бухм-Сук Пэк (Республика Корея, 2023 год); Надиа Амаль Бернусси (Марокко, 2023 год); Лазари Бузид (Алжир, 2022 год); Алессيو Бруни (Италия, 2021 год); Милена Костас Траскакас (Испания, 2022 год); Юрий Александрович Колесников (Российская Федерация, 2022 год); Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис (Бразилия, 2021 год); Синьшэн Лю (Китай, 2022 год); Аджай Малхотра (Индия, 2023 год); Ицуко Накай (Япония, 2022 год); Мона Омар (Египет, 2022 год); Хавьер Палуммо (Уругвай, 2022 год); Элизабет Салмон (Перу, 2023 год); Патриция Сасналь (Польша, 2023 год); Дируджлалл Ситулсингх (Маврикий, 2023 год); Шейх Тидиан Тиам (Сенегал, 2021 год); и Катрин Ван де Хейнинг (Бельгия, 2023 год).

2. Просьбы к Консультативному комитету, вытекающие из резолюций Совета по правам человека

а) Просьбы, в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета

i) Включение гендерной перспективы

В своей резолюции 6/30 Совет по правам человека просил Консультативный комитет на регулярной и систематической основе включать гендерную перспективу в деятельность по выполнению его мандата, в том числе при изучении вопроса о переплетении множественных форм дискриминации в отношении женщин, а также включать в свои доклады информацию и качественный анализ по проблематике прав человека женщин и девочек.

ii) Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка

В своих резолюциях 8/5 и 18/6 Совет по правам человека просил, в частности, Консультативный комитет уделять надлежащее внимание в рамках его

¹ В скобках указан год истечения срока членских полномочий.

соответствующего мандата этим резолюциям и вносить вклад в их осуществление. В резолюции 18/6 Совет постановил также учредить на трехлетний период в рамках специальных процедур новый мандат Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка. Срок действия этого мандата периодически продлевался, и в последний раз он был продлен резолюцией 45/4 Совета. Последние доклады с информацией о мандате содержатся в документах A/HRC/45/28 и A/75/206.

iii) Учет проблематики лиц с инвалидностью

В своей резолюции 7/9 Совет по правам человека призвал Консультативный комитет и другие механизмы Совета соответствующим образом учитывать проблематику прав лиц с инвалидностью в своей работе и рекомендациях, с тем чтобы содействовать включению лиц с инвалидностью в работу Совета. В резолюции 26/20 Совет постановил учредить на трехлетний период в рамках специальных процедур новый мандат Специального докладчика по вопросу о правах лиц с инвалидностью. Срок действия этого мандата периодически продлевался, и в последний раз он был продлен резолюцией 44/10 Совета. Последние доклады с информацией о мандате содержатся в документах A/HRC/46/27 и A/75/186.

iv) Негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека

В своей резолюции 34/8 Совет по правам человека просил Консультативный комитет провести исследование и подготовить доклад о негативном воздействии терроризма на осуществление всех прав человека и основных свобод с уделением особого внимания экономическим, социальным и культурным правам, в том числе в результате отвлечения прямых иностранных инвестиций, сокращения притока капитала, разрушения инфраструктуры, ограничения внешней торговли, дестабилизации финансовых рынков, негативного воздействия на некоторые секторы экономики и замедления экономического роста, и вынести рекомендации о принятии соответствующих мер правительствами, правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и организациями гражданского общества и представить этот доклад Совету на его тридцать девятой сессии.

На своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данному вопросу и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В настоящее время в состав редакционной группы входят Бухм-Сук Пэк, Лазари Бузид, Алессио Бруни (Председатель), Милена Костас Траскасас, Юрий Александрович Колесников, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Синьшэн Лю, Аджай Малхотра, Мона Омар (Докладчик), Элизабет Салмон и Патриция Сасналь.

На своей двадцатой сессии Консультативный комитет рекомендовал Совету по правам человека продлить крайний срок представления этого доклада, с тем чтобы обеспечить возможность сбора более детальной информации, и просить Комитет представить доклад Совету на его сорок второй сессии. На своей двадцать третьей сессии Комитет, учитывая весьма конкретный и сложный характер мандата, рекомендовал Совету дополнительно продлить этот крайний срок, с тем чтобы доклад был представлен Совету на его сорок пятой сессии. Поэтому на своих тридцать восьмой и сорок второй сессиях Совет постановил продлить срок для того, чтобы Консультативный комитет имел возможность завершить исследование и представить доклад по его итогам Совету сначала на его сорок второй, а затем на его сорок пятой сессиях.

На своей двадцать четвертой сессии Консультативный комитет просил редакционную группу продолжить ее работу в межсессионный период с целью, по возможности, завершения подготовки доклада о негативном воздействии терроризма на осуществление прав человека и основных свобод для представления Совету по правам человека на его сорок пятой сессии.

С учетом весьма конкретного и сложного характера мандата и того, что проект доклада требует дальнейшего тщательного обсуждения, Консультативный комитет

принял в межсессионный период решение провести на своей двадцать пятой сессии дополнительное обсуждение проекта доклада. Однако двадцать пятая сессия Комитета, которую первоначально планировалось провести 17–21 августа 2020 года, была отложена до февраля 2021 года из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Поэтому Комитет не смог представить этот доклад на рассмотрение Совета по правам человека на его сорок пятой сессии.

На своей двадцать пятой сессии Консультативный комитет обсудил эту тему и подтвердил весьма конкретный и сложный характер мандата, а также то, что подготовка доклада требует дальнейшего тщательного обсуждения. Он просил редакционную группу продолжить ее работу в межсессионный период с целью завершения подготовки доклада о негативном воздействии терроризма на осуществление прав человека и основных свобод для представления Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии. Также на своей двадцать пятой сессии Комитет рекомендовал Совету по правам человека продлить установленный срок завершения подготовки доклада и просить Комитет представить доклад Совету на его сорок восьмой сессии. На своей сорок шестой сессии Совет постановил продлить срок завершения подготовки Комитетом доклада и представить его Совету на его сорок восьмой сессии.

На двадцать шестой сессии Консультативному комитету будет представлен окончательный доклад, который должен быть рассмотрен Советом по правам человека на его сорок восьмой сессии.

v) Положение дел с расовым равенством в мире

На своей семьдесят второй сессии в декабре 2017 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 72/157, озаглавленную «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий». В этой резолюции она просила Совет по правам человека продолжать уделять внимание положению дел с расовым равенством в мире и в этой связи просила Совет, чтобы он, действуя через свой Консультативный комитет, подготовил исследование о надлежащих путях и средствах оценки положения в этой области с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данному вопросу и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В состав редакционной группы в настоящее время входят Бухм-Сук Пэк, Милена Костас Траскасас (Докладчик), Юрий Александрович Колесников, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Аджай Малхотра, Иццо Накай, Мона Омар, Элизабет Салмон, Патриция Сасналь, Дируджлал Ситулсингх (Председатель) и Кэтрин Ван де Хейнинг.

На той же сессии Консультативный комитет постановил просить соответствующие органы и механизмы Совета по правам человека, соответствующие договорные органы, механизмы, участвующие в последующей деятельности по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, и группу независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий представлять материалы и оказывать дальнейшее содействие.

На своей семьдесят третьей сессии в декабре 2018 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 73/262, озаглавленную «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий», и просила Совет по правам человека продолжать уделять внимание положению дел с расовым равенством в мире и в этой связи просила Совет, чтобы он, действуя через свой Консультативный комитет, подготовил исследование о надлежащих путях и

средствах оценки положения в этой области с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий.

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет постановил просить государства-члены и другие заинтересованные стороны, включая международные организации, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации, представить материалы о надлежащих путях и средствах оценки положения дел с расовым равенством в мире. Он также просил редакционную группу представить ему на его двадцать третьей сессии предварительный план исследования с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет постановил запросить у государств-членов и других заинтересованных сторон дополнительные мнения о надлежащих путях и средствах оценки положения в области расового равенства в мире. Он также постановил представить Совету по правам человека на его сорок второй сессии информацию об осуществлении нынешнего мандата, которая должна быть доведена до сведения Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии. Комитет также просил редакционную группу представить ему на его двадцать пятой сессии проект исследования с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон.

На своей двадцать четвертой сессии Консультативный комитет приветствовал материалы, полученные от государств-членов и других заинтересованных сторон в отношении надлежащих путей и средств оценки положения дел с расовым равенством в мире, а также приветствовал участие внешних экспертов в обсуждении, состоявшемся в ходе сессии. Он принял к сведению предварительный план исследования, представленный редакционной группой, и просил редакционную группу представить Комитету на его двадцать пятой сессии проект исследования с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон и обсуждений, состоявшихся на двадцать четвертой сессии.

На той же сессии Консультативный комитет постановил представить окончательное исследование Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии, с тем чтобы довести его до сведения Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии.

На своей семьдесят четвертой и семьдесят пятой сессиях Генеральная Ассамблея приняла резолюции 74/137 и 75/237 под названием «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий». В этих резолюциях Генеральная Ассамблея приветствовала усилия, предпринимаемые Советом по правам человека через его Консультативный комитет в целях подготовки исследования о надлежащих путях и средствах оценки положения дел в том, что касается расового равенства, с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий.

На своей двадцать пятой сессии Консультативный комитет отметил, что редакционная группа назначила г-жу Костас Траскасас Докладчиком после отставки предыдущего Докладчика Людовика Эннебеля в июле 2020 года и что из-за пандемии COVID-19 он не смог провести свою двадцать пятую сессию с 17 по 21 августа 2020 года.

На той же сессии Консультативный комитет принял к сведению тот факт, что редакционная группа назначила г-жу Костас Траскасас Докладчиком после отставки предыдущего Докладчика Людовика Эннебеля в июле 2020 года и что из-за пандемии COVID-19 он не смог провести свою двадцать пятую сессию с 17 по 21 августа 2020 года.

На той же сессии Консультативный комитет принял к сведению тот факт, что проект предварительного плана исследования, представленный редакционной группой Комитету на его двадцать пятой сессии, которая в итоге состоялась 15–19 февраля 2021 года, претерпел важные структурные и содержательные изменения, которые требуют дальнейшего тщательного обсуждения, и попросил редакционную группу доработать свое исследование в свете обсуждения, состоявшегося на двадцать пятой сессии.

На той же сессии он постановил представить окончательное исследование о положении дел с расовым равенством в мире Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии и просил Совет довести его до сведения Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии.

На двадцать шестой сессии Консультативному комитету будет представлен окончательный доклад, который должен быть рассмотрен Советом по правам человека на его сорок восьмой сессии.

b) Рекомендации, содержащиеся в докладах Комитета, представленных Совету: нынешний уровень представленности женщин в органах и механизмах по правам человека

В своей резолюции 41/6 Совет по правам человека просил Консультативный комитет подготовить в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин доклад о нынешнем уровне представленности женщин в органах и механизмах по правам человека, таких как Консультативный комитет, договорные органы и специальные процедуры, учрежденные Советом, и представить этот доклад Совету на его сорок седьмой сессии. Доклад должен включать информацию о передовой практике государств в области выдвижения, избрания и назначения кандидатов для обеспечения сбалансированного гендерного представительства в соответствии с общесистемной стратегией в отношении гендерного паритета, а также рекомендации для оказания помощи Совету и государствам-членам в этом отношении. Совет также просил Консультативный комитет при подготовке вышеупомянутого доклада выяснить мнения всех соответствующих заинтересованных сторон, включая государства-члены, международные и региональные организации, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), специальные процедуры, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и научные учреждения, запросить у них материалы и обратиться к ним с просьбой принять конструктивное участие в этом процессе.

Консультативный комитет представил свой доклад о нынешнем уровне представленности женщин в органах и механизмах по правам человека для рассмотрения Советом по правам человека на его сорок седьмой сессии (A/HRC/47/51).

На своей двадцать шестой сессии Консультативный комитет проведет обсуждение возможных последующих мер по выполнению рекомендаций, вынесенных Совету по правам человека и его механизмам в вышеупомянутом докладе.

3. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета

a) Рассмотрение методов работы

В соответствии с пунктом 77 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативный комитет в рамках работы, намеченной Советом, может представлять на рассмотрение и утверждение последнего свои соображения по поводу дальнейшего повышения эффективности его процедур.

В пунктах 35–39 раздела III приложения к своей резолюции 16/21 Совет по правам человека упомянул о взаимодействии с Консультативным комитетом. В пункте 39 этой же резолюции Совет предусмотрел, что Консультативный комитет должен стремиться активизировать межсессионную работу между своими членами в целях обеспечения выполнения положений пункта 81 приложения к резолюции 5/1 Совета.

Поэтому на своей двадцать шестой сессии Консультативный комитет может рассмотреть вопросы, касающиеся его методов работы.

b) Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты

В пункте 35 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека Совет отметил, что в рамках существующих ресурсов Совет укрепляет свое взаимодействие с Консультативным комитетом и более систематически сотрудничает с ним в рамках таких рабочих форматов, как семинары, экспертные группы, рабочие группы и направление замечаний по материалам Комитета.

На своей четырнадцатой сессии Консультативный комитет постановил подготавливать аналитические документы для использования на каждой из своих сессий, которые могут размещаться на веб-сайте УВКПЧ.

На своей двадцать пятой сессии Консультативный комитет провел обсуждение новых приоритетов и потенциальных предложений по исследованиям, которые он мог бы представить Совету по правам человека. После этого обсуждения 8 марта 2021 года Председатель от имени Комитета направил письмо Председателю Совета с изложением новых предложений по исследованиям.

Консультативный комитет, возможно, примет решение продолжить свои обсуждения по пункту 3, включая новые приоритеты, на своей двадцать шестой сессии.

c) Назначение членов Рабочей группы по сообщениям

В соответствии с пунктами 91–93 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативному комитету предстоит назначить в состав Рабочей группы по сообщениям пятерых своих членов — по одному от каждой региональной группы и с надлежащим учетом гендерного баланса. В случае возникновения вакансии Консультативному комитету следует назначать независимого и высококвалифицированного эксперта из той же региональной группы из состава Комитета. С учетом необходимости обеспечения независимой экспертизы и преемственности в отношении рассмотрения и оценки сообщений независимые и высококвалифицированные эксперты Рабочей группы назначаются на трехлетний срок. Их мандат может быть возобновлен только один раз.

Нынешние члены Рабочей группы по сообщениям были назначены Консультативным комитетом на его двадцать первой и двадцать третьей сессиях (A/HRC/AC/21/2, п. 22–24; и A/HRC/AC/23/2, п. 25–27) и в межсессионный период в соответствии с процедурой отсутствия возражений в свете переноса двадцать пятой сессии с августа 2020 года на февраль 2021 года в связи с пандемией COVID-19. На своей двадцать пятой сессии Комитет принял к сведению назначения, произведенные в межсессионный период (A/HRC/AC/25/2, п. 22–24).

На своей двадцать шестой сессии Консультативный комитет назначит новых членов Рабочей группы для замены тех членов, срок полномочий которых истек 30 сентября 2020 года.

4. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать шестой сессии

Консультативному комитету будет представлен на утверждение подготовленный Докладчиком проект доклада о работе его двадцать шестой сессии.

В соответствии с пунктом 38 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека ежегодный доклад Консультативного комитета представляется Совету на его сентябрьской сессии и обсуждается с Председателем Комитета в рамках интерактивного диалога. Доклады Консультативного комитета о работе его двадцать пятой и двадцать шестой сессий будут рассмотрены на сорок восьмой сессии Совета.