



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 December 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

Рекомендации Форума по вопросам меньшинств, сформулированные на его четырнадцатой сессии по теме «Предупреждение конфликтов и защита прав человека меньшинств»

Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств

Резюме

Рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, подготовлены главным образом на основе обсуждений и вклада участников четырнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся 2 и 3 декабря 2021 года, а также рекомендаций, сделанных на четырех региональных форумах по теме «Предупреждение конфликтов и защита прав человека меньшинств», проведенных в формате четырех тематических обсуждений в дискуссионных группах по следующим вопросам: а) коренные причины современных конфликтов с участием меньшинств; б) правовые и институциональные рамки: права человека меньшинств и предупреждение конфликтов; в) сосредоточение внимания на правах меньшинств и эффективном раннем предотвращении конфликтов; и г) на пути к прочному миру: позитивные инициативы по улучшению защиты прав меньшинств для предотвращения конфликтов. В основу рекомендаций легли международно-правовые нормы и стандарты. Эти рекомендации призваны служить ориентиром для дальнейшего осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.



I. Введение

1. В своих резолюциях 6/15 и 19/23 Совет по правам человека постановил, что Независимый эксперт по вопросам меньшинств будет руководить работой Форума по вопросам меньшинств и готовить его ежегодные совещания, и предложил ему или ей включать в свой доклад тематические рекомендации Форума и рекомендации в отношении будущих тем для рассмотрения Советом. В своей резолюции 25/5 Совет постановил продлить мандат Специального докладчика по вопросам меньшинств. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 6/15 и 19/23 Совета по правам человека. Он содержит рекомендации четырнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся 2 и 3 декабря 2021 года в Женеве в смешанном формате и посвященной теме «Предупреждение конфликтов и защита прав человека меньшинств». Работой Форума руководил Специальный докладчик по вопросам меньшинств Фернан де Варен. Председателем Форума была Виктория Донда. Для участия в сессии было зарегистрировано около 670 делегатов, включая представителей государств, механизмов, органов и специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, межправительственных и региональных организаций и механизмов в области прав человека, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих национальных органов и неправительственных организаций (НПО), а также представителей меньшинств, научных работников и экспертов по вопросам меньшинств.

2. Рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, составлены главным образом на основе обсуждений и материалов, представленных 670 участниками четырнадцатой сессии Форума, и отражают вклад участников четырех виртуальных региональных форумов по той же теме, организованных Специальным докладчиком при поддержке Института Тома Лантоса и других НПО: для Северной и Южной Америки (где региональный форум принимало правительство Мексики), для Африки и Ближнего Востока (где региональный форум принимало правительство Гамбии), для Азиатско-Тихоокеанского региона и для Европы и Центральной Азии (где региональный форум совместно принимали правительства Австрии, Лихтенштейна, Словении и Швейцарии). В каждом форуме участвовало около 200 человек. В основу рекомендаций легли международно-правовые нормы и стандарты, а также передовая практика в сфере предупреждения конфликтов с участием меньшинств. Эти рекомендации призваны служить ориентиром для дальнейшего осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

3. К основным элементам нормативно-правовой базы по правам человека относятся Всеобщая декларация прав человека, Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о правах инвалидов и Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств. Что касается темы предупреждения конфликтов с участием меньшинств, то справочным источником служат также следующие документы: Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, Бейрутская декларация «Вера за права человека» и ее 18 обязательств и Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

4. Рекомендации, вынесенные по итогам четырнадцатой сессии Форума, разбиты по четырем пунктам повестки дня, которые обсуждались на сессии. Эти рекомендации следующие:

а) стремиться к устранению широкого спектра нарушений прав человека меньшинств во всем мире, которые в конечном итоге связаны с основными причинами большинства современных насильтственных конфликтов;

- b) подчеркивать главную ответственность государства в предотвращении конфликтов с участием меньшинств;
- c) подтвердить, что меньшинства не являются угрозой, а находятся под угрозой, и, как следствие, признать важность реализации прав человека меньшинств во всех сферах жизни;
- d) обратить внимание на то, что для большинства современных конфликтов характерна недостаточная инклюзия меньшинств, часто в сочетании с игнорированием их самобытности и жалоб, а также отрицанием их прав человека;
- e) особо указывать на важность включения меньшинств и их представителей в процессы разработки политики и принятия решений, которые их затрагивают, а также на всех этапах процессов предупреждения и урегулирования конфликтов;
- f) подчеркнуть положительное влияние лидерства женщин и молодежи из числа меньшинств на усилия по предотвращению конфликтов.

5. В рекомендациях Форум также признает важную роль, которую Организация Объединенных Наций, международные и региональные организации, организации гражданского общества, представители меньшинств и другие заинтересованные стороны могут играть в предотвращении конфликтов, подчеркивая ключевое значение защиты прав человека меньшинств в устраниении коренных причин большинства конфликтов.

6. Настоящие рекомендации предназначены для применения во всех странах мира и разработаны для оказания помощи государствам, а именно для целей лучшего понимания ими их обязательств в области прав человека в связи с предупреждением конфликтов и меньшинствами и оказания им содействия в определении подходов, позволяющих обеспечить полное соблюдение универсальных стандартов в области прав человека.

7. Кроме того, они направлены на поощрение широких дискуссий с участием представителей меньшинств о путях и ориентированных на конкретные меры средствах продвижения защиты прав человека меньшинств и предотвращения затрагивающих их конфликтов.

II. Общие рекомендации

8. Государствам следует ратифицировать все международные и региональные договоры о правах человека, обеспечивающие защиту и поощрение прав меньшинств, или присоединиться к ним и соблюдать их положения.

9. Государствам надлежит обеспечить полное осуществление Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Всем государствам, международным организациям, НПО, гражданскому обществу и другим субъектам, занимающимся правами меньшинств, следует прилагать усилия для повышения информированности о преимуществах защиты прав меньшинств как эффективного средства предупреждения конфликтов.

10. Государства должны обеспечить привлечение к ответственности виновных в конфликтах с участием меньшинств, расследование и устранение коренных причин, а также надлежащую компенсацию и помочь жертвам.

11. Государства должны содействовать добровольному и безопасному возвращению групп меньшинств, перемещенных в результате насилий конфликтов, обеспечивая их физическую безопасность, и гарантировать наличие необходимых услуг, включая социально-экономическую и психологическую помощь жертвам и пострадавшим.

12. Всем государствам, Организации Объединенных Наций и международным и региональным организациям настоятельно рекомендуется действовать на ранних

стадиях при первоначальном выявлении факторов риска, чтобы предотвратить эскалацию конфликтов с участием меньшинств.

13. Организация Объединенных Наций, региональные и другие межправительственные организации должны активно внедрять ноу-хау по вопросам меньшинств как во всех своих системах, так и за их пределами путем:

а) провозглашения десятилетия вопросов и прав меньшинств, совпадающего с тридцатой годовщиной принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам в 2022 году;

б) организации обучения сотрудников по вопросам прав меньшинств и развития глубокого понимания прав меньшинств с упоминанием в надлежащих случаях колониального контекста проблем меньшинств.

14. Учреждения и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, региональные и международные организации должны активизировать свои усилия по обеспечению систематического диалога по вопросам, касающимся меньшинств, особенно в отношении предотвращения конфликтов.

15. Организация Объединенных Наций, международные и региональные организации, государства и организации-доноры должны поддерживать наращивание потенциала организаций гражданского общества, представляющих группы меньшинств, для мониторинга, пропаганды и укрепления их прав человека.

16. Организации Объединенных Наций следует создать механизмы или форумы высокого уровня по вопросам меньшинств, аналогичные существующим структурам по вопросам коренных народов, таким как Постоянный форум по вопросам коренных народов.

17. Специальные процедуры Совета по правам человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека должны ежегодно проводить региональные форумы меньшинств, в том числе онлайн, чтобы обеспечить более широкое региональное участие НПО и меньшинств, которые часто не имеют ресурсов для личного участия в конференциях в Женеве, и способствовать распространению идей о том, как разрешить текущие региональные конфликты и как их предотвращать.

18. Организации Объединенных Наций следует продолжать поддерживать создание добровольного фонда по вопросам меньшинств для содействия участию представителей меньшинств в работе соответствующих органов и механизмов Организации Объединенных Наций.

19. Все мандатарии специальных процедур должны учитывать права меньшинств и коренных народов в своих мандатах и работать в консультации с представителями этих общин.

20. Организация Объединенных Наций должна создать механизм систематического мониторинга преступлений на почве ненависти и подстрекательства к дискриминации, вражде и насилию в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, включая механизм отчетности по преступлениям на почве ненависти или мандат новой специальной процедуры по нарушениям прав человека на почве ненависти.

21. Оккупирующие державы должны придерживаться норм международного гуманитарного права и проявлять максимальнуюдержанность в применении силы, обеспечивая при этом охрану и безопасность каждого человека на оккупированных территориях, включая представителей меньшинств.

22. Усилия по сдерживанию пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и разработке планов восстановления после пандемии должны быть организованы в консультации с меньшинствами, при этом следует учитывать уязвимость меньшинств путем включения в эти усилия целевых мер по их поддержке.

III. Рекомендации по устранению коренных причин современных конфликтов, затрагивающих меньшинства

23. Государства должны укреплять верховенство права и институты, необходимые для защиты прав меньшинств и борьбы с безнаказанностью.

24. Государства должны наращивать потенциал национальных правозащитных учреждений для эффективной работы в регионах, где проживают меньшинства.

25. Государства должны поддерживать правозащитников, занимающихся вопросами меньшинств, включая журналистов и адвокатов, и защищать их от репрессий и самосуда.

26. Государства должны разрабатывать и внедрять нормативные рамки, которые признают, поддерживают и продвигают языки меньшинств, путем:

а) предоставления конкретных механизмов и достаточных материальных ресурсов для обеспечения доступности государственных услуг на языках меньшинств;

б) обеспечения равного доступа к образованию и недискриминации в образовании для меньшинств, включая женщин, молодежь и детей из числа меньшинств, и предоставления образования на языках меньшинств;

с) обеспечения равного доступа к судебным системам и равенства перед законом независимо от этнической, расовой, религиозной или языковой принадлежности;

д) повышения осведомленности о преимуществах образования на родном языке, а также о преимуществах многоязычия в соответствии с практическим руководством под названием «Языковые права языковых меньшинств: практическое руководство по их соблюдению», разработанным предыдущим Специальным докладчиком по вопросам меньшинств.

27. Все государства, международные организации, НПО, гражданское общество, СМИ и компании социальных сетей должны бороться с ненавистнической риторикой и языком вражды в отношении меньшинств, устранять и заменять их путем:

а) привлечения к ответственности тех, кто распространяет ненавистнические высказывания в отношении меньшинств, и разработки действенной политики противодействия таким высказываниям вражды в отношении групп меньшинств, а также правил функционирования платформ социальных сетей;

б) ресоциализации с целью предупреждения маргинализации и продвижения нарративов, укрепляющих солидарность и понимание в обществе. Это также может включать в себя расширение взаимодействия журналистов из числа меньшинств с основными СМИ;

с) поощрения сбалансированного и всестороннего освещения конфликтов и проблем меньшинств в средствах массовой информации, что также включает разработку профессиональных стандартов для СМИ по освещению конфликтов с участием меньшинств;

д) обеспечения свободы СМИ и безопасности журналистов, особенно в связи с освещением нарушений прав меньшинств и конфликтов с участием меньшинств;

е) запуска кампаний, направленных на повышение осведомленности о проблемах меньшинств, и взаимодействия с лидерами мнений в их общинах, в частности с политическими, религиозными и общественными фигурами и представителями гражданского общества, в целях пропаганды мирного сосуществования.

28. Государства должны положить конец практике лишения гражданства, в частности представителей меньшинств, поскольку эта практика может приводить к безгражданству, что является нарушением права человека. Государствам следует восстановить в гражданстве лиц, принадлежащих к меньшинствам, которые были

лишены гражданства без надлежащей правовой процедуры или в нарушение других международно признанных прав человека.

29. Государства должны усилить свою приверженность принципу «никто не должен быть забыт» и предпринять шаги по ликвидации множественных, отягченных и пересекающихся форм дискриминации в социальной, экономической и общественной жизни, а также содействовать социально-экономическому развитию и политическому участию групп меньшинств, включая представителей меньшинств с инвалидностью и лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров из числа меньшинств.

30. Государства должны повысить эффективность осуществления резолюции 16/18 Совета по правам человека о борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

31. Государства должны обеспечить, чтобы проекты экономического развития были устойчивыми, инклюзивными и справедливыми по отношению к группам меньшинств и чтобы действующие экономические стратегии исключали и предотвращали все формы отчуждения и дискриминации, как это предлагается в докладе Специального докладчика по вопросам меньшинств Генеральной Ассамблее за 2021 год¹.

32. Национальные правозащитные учреждения, региональные и международные организации и организации гражданского общества должны документировать и сообщать, в том числе соответствующим правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, о злоупотреблениях, связанных с неправомерной практикой выдвижения многочисленных обвинений, в том числе на основании законов об обеспечении безопасности, против инакомыслящих и несоразмерного преследования меньшинств, что может приводить к конфликтам.

33. Специальному докладчику по вопросам меньшинств рекомендуется провести совместное исследование со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом по вопросу о преследовании меньшинств в рамках мер по борьбе с терроризмом и о том, как это способствует возникновению конфликтов.

IV. Рекомендации по разработке и внедрению правовых и институциональных рамок, обеспечивающих предотвращение конфликтов путем защиты прав человека меньшинств

34. Все государства должны признать, что существование инклюзивного, солидарного и мирного общества невозможно без адекватной системы защиты меньшинств; государства должны учитывать интересы меньшинств и их права в национальном законодательстве, образовании, социально-экономическом и региональном развитии.

35. Государства должны обеспечить, чтобы их правовые и институциональные рамки позволяли эффективно решать застарелые проблемы меньшинств, чтобы ослабить напряженность и предотвратить возможные конфликты. При необходимости следует принимать позитивные меры для обеспечения участия меньшинств в социально-экономической, политической и культурной жизни наравне с другими.

36. Государствам надлежит разрабатывать и внедрять политические рамки, направленные на поощрение равенства, полноценного вовлечения и участия меньшинств в социально-экономической, политической и культурной сферах, уделяя особое внимание наиболее маргинализированным группам меньшинств, таким как ромы и далиты.

¹ A/76/162.

37. Государства должны создать эффективные механизмы для защиты меньшинств от систематического насилия на основе их идентичности и искоренить безнаказанность за такое насилие.

38. Государства должны обеспечить включение меньшинств в процессы планирования, принятия решений и реализации правовых и институциональных рамок, при этом на всех уровнях должно быть гарантировано конструктивное участие женщин, девочек и молодежи из числа меньшинств.

39. Государства должны обеспечить, чтобы разработка и внедрение правовых и институциональных рамок сопровождались образовательными программами и разъяснительными кампаниями, направленными на устранение глубоко укоренившихся предрассудков и предубеждений в отношении групп меньшинств в обществе.

40. Государства должны обеспечить сбор данных, дезагрегированных по этнической принадлежности, религии, языку, расе и другим соответствующим признакам, чтобы законодатели и политики могли использовать их при разработке целевых государственных стратегий и программ для меньшинств.

41. Когда речь идет о правовых и институциональных рамках для защиты меньшинств, государства, Организация Объединенных Наций, региональные организации и гражданское общество должны признать особые положение и условия постколониальных государств и проживающих в них меньшинств, поскольку ряд стран, подверженных риску связанных с насилием конфликтов, являются постколониальными государствами.

42. Государствам рекомендуется рассмотреть различные формы внутреннего самоопределения и самоуправления для групп меньшинств, включая договоренности о территориальной автономии, как эффективный инструмент предотвращения конфликтов; передовой опыт в этой области следует широко распространять и изучать.

43. При выработке договоренностей об автономии государствам рекомендуется обеспечивать финансовую независимость и регулировать баланс сил между различными языковыми группами на соответствующей территории.

44. При подписании мирных соглашений государства должны обеспечить учет в них вопросов меньшинств путем:

- a) включения конкретных положений о правах меньшинств;
- b) вовлечения в мирные процессы женщин из числа меньшинств;
- c) обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда религия является решающим фактором, соблюдались свобода религии или убеждений и запрещение дискриминации на основании религии, а также другие права человека религиозных меньшинств, которые должны быть неотъемлемым элементом предотвращения и урегулирования конфликтов, трансформации и примирения.

45. Совет Безопасности должен принять решительные меры по защите населения, включая меньшинства, и обеспечить привлечение виновных к ответственности, когда государства не выполняют свои международные обязательства по правам человека в отношении защиты своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

V. Рекомендации о повышенном внимании к правам меньшинств и эффективному раннему предупреждению конфликтов

46. Государства должны разрабатывать и внедрять системы раннего предупреждения, посредством:

- a) выявления прямых и косвенных угроз путем создания эффективной системы сбора данных, принятия мер по изменению моделей нарушений прав человека

и институционализации мер по обеспечению существенного равенства для поощрения прав меньшинств;

б) перехода от раннего предупреждения о насильтвенных конфликтах к раннему реагированию;

с) признания главной роли местного населения, включая меньшинства, в действиях по раннему предотвращению конфликтов и оказания им поддержки в реализации стратегий предупреждения на местном уровне;

д) превентивного использования общей схемы аналитического инструмента, разработанной Канцелярией Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, для выявления наиболее распространенных факторов риска и ранних признаков, связанных с совершением жестоких преступлений, и определения ситуаций, вызывающих беспокойство, особенно в отношении меньшинств, которые остаются их наиболее вероятными объектами²;

е) создания независимого национального механизма, уполномоченного проводить периодическую оценку рисков в сотрудничестве с гражданским обществом, СМИ и группами меньшинств.

47. Необходимо создать глобальные и региональные механизмы раннего оповещения и предупреждения для устранения коренных причин насильтвенных конфликтов с участием меньшинств, а ненавистнические высказывания, укоренившиеся заблуждения в отношении различных групп по нациальному, этническому, языковому, религиозному и культурному признакам и подстрекательство к насилию следует рассматривать как первые признаки возникновения конфликтов.

48. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, включая специальные процедуры Совета по правам человека и договорные органы, должны укреплять свой потенциал по предотвращению конфликтов путем раннего выявления и мониторинга конкретных аспектов систематических нарушений прав человека, связанных с меньшинствами, и представления соответствующей отчетности.

49. Специальному докладчику по вопросам меньшинств и другим соответствующим мандатариям рекомендуется работать совместно с Канцелярией Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в целях разработки механизма раннего предупреждения для мониторинга и реагирования на насилие, направленное конкретно против меньшинств, и нарушения прав меньшинств, а также выявления тенденций и закономерностей, которые могут приводить к конфликтам и серьезным международным преступлениям.

50. Организации по развитию и организации-доноры должны играть более активную роль в повышении осведомленности о правах меньшинств среди государств, с которыми они сотрудничают. Такие партнерства для конкретных стран должны включать мониторинг прав меньшинств для дальнейшего раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

VI. Рекомендации по поощрению позитивных инициатив по улучшению защиты прав меньшинств для предотвращения конфликтов

51. Государства должны разработать долгосрочную, всеобъемлющую политику для борьбы с негативными стереотипами и дискриминацией в отношении представителей и групп меньшинств, а также способствовать межкультурному взаимопониманию, в

² См. «Общая схема анализа возможностей предотвращения зверских преступлений» (2014 год).

частности путем преподавания культуры и истории меньшинств в рамках национальной учебной программы.

52. Государства должны в полной мере использовать и поддерживать вклад молодых людей в дело мира путем инвестиций в их потенциал, устранения структурных барьеров, ограничивающих участие молодежи из числа меньшинств в обеспечении мира и безопасности, содействия программам молодежных обменов в постконфликтных регионах и акцентирования внимания на партнерстве и совместных действиях, где молодежь из числа меньшинств выступает как важный партнер в деле обеспечения мира.

53. Государства должны обеспечить, чтобы учебные программы и материалы способствовали распространению знаний об истории, культуре и традициях меньшинств, а также об их позитивном вкладе в жизнь общества.

54. Государства должны официально признать Холокост еврейского и цыганского меньшинств во время Второй мировой войны, увековечить память о нем и преподавать его историю.

55. Государствам следует разработать политику примирения и сохранения памяти, направленную на урегулирование проблемы насилия между группами в прошлом и угнетения государством меньшинств, включая исторические случаи геноцида. Такая государственная политика должна быть сформулирована при участии соответствующих групп меньшинств.

56. Государства, механизмы, органы, специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации и механизмы в области прав человека, национальные правозащитные учреждения и другие соответствующие национальные органы и НПО должны применять во всех своих усилиях по предотвращению конфликтов подход, учитывающий гендерную проблематику, путем:

a) признания факта того, что угнетение не зависит от гендерной принадлежности или идентичности, при разработке мер по поддержке и защите интересов женщин из числа меньшинств и решении проблемы уязвимости и маргинализации женщин из числа меньшинств в конфликтных и постконфликтных ситуациях посредством усилий, ориентированных на конкретные действия;

b) содействия выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

c) признания важной и ведущей роли женщин из числа меньшинств в посредничестве и предотвращении конфликтов и поддержки их инициатив;

d) разработки и реализации программ и проектов технического сотрудничества, которые учитывают культурные, языковые и религиозные особенности меньшинств и направлены на улучшение социального и экономического положения женщин из числа меньшинств.

57. Государства, Организация Объединенных Наций и международные и региональные организации должны выделять достаточные ресурсы на усилия по предотвращению конфликтов в целом и в отношении прав человека меньшинств в частности как на международном, так и на местном уровнях.

58. Государствам, Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям и гражданскому обществу рекомендуется тесно сотрудничать в поддержке позитивного вклада религиозных деятелей, в том числе посредством продвижения Бейрутской декларации и руководства «Вера за права человека».

59. Государства и международные и региональные организации должны обеспечить привлечение и реальное и эффективное участие меньшинств в предотвращении и анализе конфликтов, а также их представительство на всех уровнях

принятия решений. Необходимо сделать особый акцент на привлечение к участию женщин и молодежи из числа меньшинств.

60. Государствам, Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям и гражданскому обществу рекомендуется организовывать форумы, конференции и другие мероприятия, направленные на содействие мирному сосуществованию в обществе, и обеспечивать сбалансированное представительство государств и соответствующих групп меньшинств в таких инициативах.

61. Организация Объединенных Наций должна продолжать создавать механизмы мониторинга, сбора и сохранения свидетельств о конфликтных ситуациях в конкретных странах и связанных с ними злодействиях, которые учитывают актуальность этнических, религиозных или языковых аспектов в таких ситуациях.

62. Организации Объединенных Наций и другим международным организациям рекомендуется делиться с государствами передовым опытом в области поощрения межкультурного и межрелигиозного диалога.

63. Организации Объединенных Наций рекомендуется создать региональные консультативные органы высокого уровня по вопросам меньшинств в тесном сотрудничестве с самими меньшинствами.

64. Механизмы, органы и специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций по правам человека должны обеспечить учет интересов меньшинств в своей работе по анализу конфликтов путем:

a) вовлечения представителей меньшинств в свою работу и устранения стереотипов, связанных с возможностями и объективностью представителей меньшинств;

b) поддержки работы организаций меньшинств, особенно тех, которыми руководят женщины и молодежь. Усиление их голоса и предоставление им финансового и политического пространства для выполнения своей работы даст мощную отдачу, гарантуя способность меньшинств отстаивать свои права;

c) использования и направления экспертов из числа меньшинств в качестве аналитиков и советников в рамках каждой миротворческой операции и специальной политической миссии Организации Объединенных Наций.

65. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств должна продолжать наращивать свои усилия по укреплению работы Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях по борьбе с расовой дискриминацией и продвижению прав меньшинств в качестве инструмента для интеграции меньшинств в программы развития и усилия по предупреждению конфликтов.
