



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 December 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 15 повестки дня

**Комплексное и скоординированное
осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций в экономической,
социальной и смежных областях и последующая
деятельность в связи с ними**

Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции [73/195](#) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2018 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря, чтобы он, опираясь на работу сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, на двухгодичной основе представлял Ассамблее информацию об осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, деятельности системы Организации Объединенных Наций в этом направлении, а также о работе институциональных механизмов. Настоящий доклад также является ответом на просьбу Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции [73/326](#) от 19 июля 2019 года, о том, чтобы Генеральный секретарь включал в двухгодичные доклады, которые будут подготавливаться перед каждым форумом на основе материалов Сети, руководящие указания в отношении обсуждений в ходе форумов, включая запланированные совещания в формате «круглого стола» и прения по вопросам политики, и распространял эти доклады по меньшей мере за 12 недель до начала каждого форума. Доклад основан на материалах и итогах региональных обзоров Глобального договора, а также специальных консультаций и обсуждений государств-членов и заинтересованных сторон со структурами системы Организации Объединенных Наций^a. За составлением доклада следил Исполнительный комитет Сети, в состав которого входят Международная организация труда, Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление



Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения.

^a С информацией о всех видах практики, упоминаемых в настоящем докладе, можно ознакомиться в Центре Сети Организации Объединенных Наций: URL: <https://migrationnetwork.un.org/hub>.

I. Введение

1. Никогда еще не была столь очевидна потребность в рамочной основе сотрудничества в области миграции, равно как и дальновидность государств-членов и заинтересованных сторон, разработавших Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Первый Международный форум по рассмотрению проблем международной миграции, который состоится в мае 2022 года, предоставляет международному сообществу чрезвычайно важную возможность подтвердить актуальность и своевременность Договора, оценить его воздействие на сегодняшний день и обеспечить его применение для подготовки общества к будущим вызовам.

2. С момента принятия Договора 10 декабря 2018 года международная миграция остается повсеместным явлением и крайне важным вопросом. Это было особенно заметно в рамках реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), как с положительной, так и с отрицательной стороны. Мигранты были среди тех групп, которые пострадали больше всего, будь то повышенный риск заражения COVID-19, ограниченный или отсутствующий доступ к медицинским услугам и социальной защите, потеря работы, дискриминация, длительное разлучение с семьей, невозможность получения доступа к онлайн-образованию и услугам для детей или небезопасное возвращение и унижение достоинства при возвращении.

3. Важнейшая роль, которую играют столь многие мигранты в качестве непосредственных поставщиков услуг, основных участников наших цепочек поставок и важнейших источников поддержки для своих семей и общин, была справедливо признана и отмечена во многих странах. Когда государства реагировали на пандемию и ее последствия, многие из них проявили дальновидность, преодолевая барьеры посредством политики или практики, чтобы обеспечить недискриминационный доступ к медицинскому обслуживанию и вакцинам и сохранение занятости трудящихся-мигрантов, например, путем адаптации легальных каналов. Другие остановили депортацию и ускорили использование альтернатив содержанию под стражей мигрантов. Кроме того, потоки денежных переводов остаются устойчивыми в качестве важнейших источников поддержки семей и общин.

4. Использование этих примеров станет важным элементом работы Форума по рассмотрению проблем международной миграции и его итогового документа. Важно также признать и устранить многочисленные сохраняющиеся недостатки, в том числе в сфере регулирования миграции, будь то в ответ на COVID-19 или нет, в силу которых слишком много мигрантов остаются в отчаянно уязвимом положении или лишены агентивности. Любая неспособность четко включить мигрантов в планы вакцинации подрывает нашу приверженность более широким целям общественного здравоохранения и делу борьбы с неравенством, что обесценивает торжественное обязательство никого не забыть, которое государства-члены взяли на себя в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

5. Важно также признать, что пандемия COVID-19 во многом изменила формы международной миграции. Эволюционирующие ограничения мобильности и требования к въезду глубоко изменили методику и возможности приема, пребывания, трудовой занятости и возвращения. Однако очевидно, что многие проблемы возникли еще до пандемии. Дискриминация, ксенофобия, дезинформация и стигматизация мигрантов или меньшинств, связанные с миграцией, по-прежнему носят яростный характер. В этой обстановке мигрантов очерняют и даже считают угрозой. Неприемлемо, что в современном мире тысячи

мигрантов подвергаются огромным страданиям, исчезают или погибают во время своих миграционных странствий.

6. Руководящие принципы, цели и предлагаемые действия в рамках Договора представляют собой дорожную карту для преодоления этих вызовов. Действительно, как показано в настоящем докладе, ценность Договора как ориентира и руководства для государств была продемонстрирована на протяжении всей пандемии, когда они занимались обеспечением того, чтобы миграция служила на благо всех.

7. В условиях возникающих переходных процессов необходимо продвигать концепцию Договора, чтобы облегчить и признать преимущества безопасной, упорядоченной и легальной миграции на благо всех и повысить потенциал Договора в содействии достижению целей в области устойчивого развития. Целевые направленные усилия, в том числе по линии конкретных обязательств по имплементации Договора, станут неотъемлемой частью следующего этапа реализации концепции Договора. В частности, предстоящий Форум по рассмотрению проблем международной миграции предоставляет возможность использовать потенциал многосторонности для выработки конкретных рекомендаций в трех областях доминирующей и общей значимости.

8. Первая область связана с тем, как можно и дальше продвигать инклюзивные общества и как обеспечить более эффективную интеграцию мигрантов в общественную и экономическую жизнь стран, будь то страны назначения, транзита или происхождения, а не определять их только по их миграционному статусу.

9. Вторая область связана с тем, как можно еще больше стимулировать легальную миграцию с помощью диверсифицированных каналов, возможностей для легализации и устойчивой реинтеграции, одновременно преодолевая последствия пандемии и готовясь к усилению воздействия изменения климата и к эволюции общественного и экономического уклада наших стран.

10. Третья область связана с тем, как уменьшить уязвимость, которая подрывает права или благополучие мигрантов, их семей и общества, включая трагедии, которые происходят из-за нелегальной и опасной миграции, и меры реагирования на них.

11. Уроки пандемии своевременно открывают возможность перестроить систему регулирования миграции с учетом гендерных и детских аспектов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, чтобы обязательства по Договору, Повестке дня на период до 2030 года и Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций были выполнены на благо всех мигрантов, да и вообще на благо каждого человека. С учетом приближения первого Международного форума по рассмотрению проблем международной миграции настоящий доклад содержит призыв к государствам принять согласованные действия для построения мира, который действительно способствует реализации прав, уважению достоинства и обеспечению благополучия мигрантов и основывается на сотрудничестве и международном праве.

Выборочная статистика по миграции и мигрантам: глобальные данные и тенденции

- Число людей, проживающих за пределами страны своего рождения или гражданства, в последние десятилетия стремительно растет и в 2020 году достигло 281 миллион человек^a.
- В результате этого доля международных мигрантов среди мирового населения увеличилась с 2,8 процента в 2000 году до 3,6 процента в 2020 году.
- На конец 2020 года 35,5 миллиона детей, или 1 из 66 детей в мире, в возрасте до 18 лет проживали за пределами страны своего рождения^b.
- В 2019 году в мире насчитывалось более 169 миллионов трудящихся-мигрантов^c.
- В период 2015-2020 годов чистый поток мигрантов, перемещающихся из менее развитых в более развитые регионы, оценивался в 2,8 миллиона человек ежегодно^d.
- Пандемия могла привести к тому, что к середине 2020 года число международных мигрантов в мире сократилось примерно на 2 миллиона человек.
- В период с 1 января 2019 года по 24 ноября 2021 года во всем мире было зарегистрировано более 8436 случаев смерти мигрантов; еще 5534 мигранта пропали без вести и считаются погибшими.
- В 2020 году официально зарегистрированный объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода составил 549 млрд долл. США, что всего на 1,7 процента ниже общего показателя 2019 года^d.
- закрытию границ, принятых правительствами в связи с пандемией COVID-19, превысило 111 000, а по состоянию на ноябрь 2021 года оставалось более 25 000 ограничений на въезд, связанных с пандемией^e.

^a *International Migration 2020: Highlights* (United Nations publication, 2020).

^b International Data Alliance for Children on the Move, "Missing from the Story: The Urgent Need for Better Data to Protect Children on the Move" (2021).

^c International Labour Organization, *ILO Global Estimates on International Migrant Workers* (Geneva, 2021).

^d International Organization for Migration, Migration Policy Institute, *COVID-19 and the State of Global Mobility in 2020* (Geneva, 2021).

^e Ibid., "Human mobility impacts due to COVID-19". Available at <https://migration.iom.int/> (accessed in November 2021).

II. Прогресс в имплементации

A. Вовлеченность государств и заинтересованных сторон в процесс имплементации Договора

12. Хотя препятствия, вызванные пандемией, негативно повлияли на прогресс в имплементации Договора, государства старались выполнять взятые на себя обязательства. В своих добровольных докладах, представленных в ответ на региональные обзоры по Договору, более 90 государств рассказали о достигнутом прогрессе и вызовах¹. Подходы к имплементации различаются. Кения и Португалия приняли национальные планы по имплементации Договора. Некоторые государства инкорпорировали Договор в существующую нормативную базу. Другие отметили, что их существующая нормативная база в достаточной степени отражает положения Договора. Государства также сообщили о национальных усилиях, которые уже предпринимались на момент принятия Договора и которые соответствовали обязательствам и рекомендованным действиям в рамках Договора.

13. Помимо пандемии, государства выявили и другие вызовы, препятствующие имплементации. К ним относятся ограниченность ресурсного, технического и технологического потенциала; слабая координация в рамках правительств и с заинтересованными сторонами; сложность нелегальной миграции; и необходимость упрощения процедур и повышения осведомленности о легальных каналах.

14. При поддержке сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции 27 «стран-лидеров» объединились для обмена опытом и содействия участию государств в Договоре, например, посредством принятия ими совместного заявления на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2021 году. Содействие участию стран с различной миграционной политикой и опытом оказалось полезным для развития обменов, сотрудничества и партнерства.

15. Рекомендации, вытекающие из региональных, субрегиональных или тематических консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон, были представлены на межправительственных региональных обзорных конференциях, которые проводились в течение последних двух лет. На основании консультаций с заинтересованными сторонами, выступлений и письменных материалов были сделаны предположения относительно необходимости усиления взаимодействия с заинтересованными сторонами до проведения региональных обзоров и при подготовке добровольных докладов. Заинтересованные стороны также призвали в большей степени учитывать мнения мигрантов при анализе потребностей в плане имплементации, разработке национальных планов, а также проведении обзора осуществления Договора и в рамках последующей деятельности в связи с ним.

16. Все более очевидной становится конструктивная роль местных акторов в имплементации Договора как структур экстренного реагирования во время кризисов и в более общем плане. Зачастую только действия на местном уровне могут обеспечить реализацию политики и программ, разработанных на национальном, региональном и международном уровнях. Кроме того, политика, принятая на местном уровне, оказывает непосредственное влияние на благосостояние мигрантов. Местные органы власти и заинтересованные стороны должны рассматриваться как союзники в усилиях по продвижению и имплементации Договора

¹ Государственные доклады см. URL: <https://migrationnetwork.un.org/regional-reviews>.

и повышению степени согласованности между обязательствами. Призыв к действиям на местном уровне, с которым выступил механизм мэров Глобального форума по миграции и развитию, призван продемонстрировать и поддержать подходы городов к регулированию миграции и проиллюстрировать действия, способствующие имплементации Договора. Признание юридических и политических полномочий местных органов власти имеет решающее значение.

17. В то время как мир продолжает бороться с пандемией и губительным подъемом двумя разными темпами, некоторые государства предприняли меры, которые подчеркивают взаимосвязь между благополучием мигрантов и процветанием общества. В равной степени существуют регрессные явления и тревожные тенденции, которые накладываются на непредвиденные вызовы. Поэтому оживление международной миграции и оптимизация ее преимуществ для мигрантов, их семей и общества требуют твердой приверженности всеохватному подходу Договора, его руководящим принципам и достижению всех 23 целей. В нижеследующих разделах представлен обзор прогресса, практики и проблем, отмеченных правительствами и заинтересованными сторонами, в том числе в ходе региональных обзоров, по 10 темам.

В. Перезарядка десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития для устранения неблагоприятного воздействия различных сил

18. Пандемия обратила вспять прогресс, достигнутый в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года². С начала пандемии COVID-19 число бедных людей увеличилось до 124 миллионов человек³. В 2020 году с хроническим голодом могли столкнуться от 83 до 132 миллионов человек⁴, а еще у 101 миллиона детей и молодых людей навыки чтения оказались ниже минимального уровня⁵. В течение 2020 года было потеряно 255 млн (в эквиваленте) рабочих мест с полной занятостью⁶. По оценкам, в 2021 году продолжительность рабочего времени по миру оставалась значительно ниже уровня 2019 года, причем это бремя легло главным образом на страны со средним и низким уровнем дохода⁷. Женщины и девочки несли непропорционально тяжелое бремя неоплачиваемого труда по уходу и столкнулись с рядом других проблем, связанных с пандемией. Эти последствия и их переклест с бедствиями, изменением климата, конфликтами и насилием ставят под угрозу достижение целей в области устойчивого развития. Пандемия также подчеркнула жизненно важную роль, которую миграция играет в экономической и общественной жизни наших стран, и необходимость более эффективной защиты, расширения прав и возможностей мигрантов и поощрения их агентивности. Чтобы вернуть процесс достижения целей на путь восстановления и на дальнейший период, необходимо уделить внимание борьбе с неблагоприятным воздействием факторов, обуславливающих миграцию, снижению рисков во время миграции и использованию вклада мигрантов и миграции для реализации Повестки дня на период до 2030 года в течение текущего десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития.

² См., например, E/2021/58.

³ E/HLS/2021/1.

⁴ Там же.

⁵ E/2021/58.

⁶ Там же.

⁷ См., например, International Labour Organization, "ILO monitor: COVID-19 and the world of work — updated estimates and analysis", (Eighth Edition) 8th ed., (Geneva, 27 October 2021).

19. В этой связи примечательно, что в 20 из 42 отчетов по итогам добровольного национального обзора, представленных государствами на политическом форуме высокого уровня в 2021 году, упоминались Договор, мигранты или темы, связанные с миграцией. Дальнейшая увязка Глобального договора, целей в области устойчивого развития и форумов по их обзору, как это, в частности, отражено в декларации министров, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года⁸, будет иметь важное значение для продвижения имплементации Договора наряду с усилиями по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года. Укрепление связей между Договором, другими основополагающими инструментами и повестками дня, применимыми к миграции, и форумами по их обзору также имеет важное значение.

С. Смягчение, адаптация и создание устойчивости к воздействию экологических факторов

20. Государства подчеркнули, что бедствия, изменение климата и деградация окружающей среды являются распространенными неблагоприятными факторами, обуславливающими миграцию. В результате катастрофических ураганов, наводнений, лесных пожаров и засухи гибнут люди, уничтожаются средства к существованию и безопасность человека. Усиливающиеся последствия повышения уровня моря, отступления ледников, опустынивания и сокращения биоразнообразия предвещают тревожное будущее. Государства имеют возможность уменьшить неблагоприятные последствия и повысить степень противодействия посредством инклюзивного, основанного на учете прав человека смягчения последствий, снижения рисков и адаптации, а также применения основанных на фактических данных подходов, учитывающих множество опасностей и признающих, что кризисы, такие как пандемии и ураганы, могут накладываться друг на друга и иметь сложные последствия.

21. Государства активно решают эти проблемы. В 2019 году Фиджи учредило целевой фонд для поддержки планового переселения общин, пострадавших от изменения климата. Стратегия Межправительственной организации по развитию (ИГАД) на 2019-2024 годы по борьбе с бедствиями, связанными с засухой, включает усилия по повышению потенциала противодействия и продвижению миграции в качестве механизма адаптации. Правительства стран региона ИГАД, учреждения Организации Объединенных Наций и другие структуры также участвуют в проекте, который финансируется целевым многосторонним партнерским фондом по вопросам миграции и направлен на устранение пробелов в данных и знаниях, наращивание потенциала и обеспечение того, чтобы вопросы мобильности людей, связанной с бедствиями и изменением климата, решались с помощью национальных и региональных документов по снижению риска бедствий, действиям в области климата и мобильности. Многосторонняя инициатива «Потенциал для уменьшения опасности бедствий» учитывает соображения мобильности при оказании многосекторальных услуг по развитию потенциала для государств. Центр по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке использовал руководство по перемещению населения в случае бедствий в качестве учебного пособия для поддержки стран-членов. Некоторые страны также включают вопросы мигрантов и мобильности населения в свои системы снижения риска бедствий или обеспечения готовности к ним. В июне 2021 года была создана руководимая мэрами Глобальная целевая группа по климату и миграции, призванная рассмотреть влияние климатического кризиса на миграцию в городах и ускорить принятие глобальных мер реагирования.

⁸ E/HLS/2021/1.

22. Изменение климата — это один из определяющих вызовов нашего времени. Для его преодоления требуется стратегическая согласованность между Договором и другими применимыми нормативными рамками, включая выполнение рекомендаций Варшавского международного механизма по мобильности населения. На двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и в рамках Климатического пакта Глазго государства-участники настоятельно призвали активизировать усилия по смягчению последствий и адаптации, а также действия и поддержку для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба, включая перемещение населения⁹. Опираясь на уроки, рекомендации и обязательства, необходимо активизировать усилия по устранению последствий изменения климата для миграции и повышению жизнестойкости людей, чтобы они могли оставаться на месте в достойных условиях или переезжать в качестве одной из форм адаптации. Это является неотъемлемой частью защиты прав детей и будущих поколений.

D. Обеспечение справедливого и этичного найма и достойной работы для трудящихся-мигрантов

23. Пандемия подчеркнула важнейший вклад трудящихся-мигрантов, которые составляют большинство международных мигрантов, и факт их эксплуатации, продемонстрировав важность защиты трудящихся-мигрантов и признания их навыков. В то время как основные работники-мигранты в системах здравоохранения и производства и распределения продовольствия трудились, чтобы обеспечить безопасность и питание людей, часто в небезопасных и неподобающих условиях с недостаточной защитой, другие теряли работу, средства к существованию или легальный статус. Трудящиеся-мигранты сталкиваются с такими явлениями, как незаконная недоплата заработной платы, сокращенная заработная плата, дискриминационные увольнения, удержание пособий, вынужденные неоплачиваемые отпуска и длительная разлука с семьями.

24. Поскольку прилагаются усилия, направленные на прекращение пандемии COVID-19 и содействие действительно глобальному и справедливому восстановлению, которое гарантирует справедливый и этичный найм и достойную работу, а также инвестирует в решения, способствующие взаимному признанию и развитию навыков, решающее значение будут иметь квалификация и компетенции. Несколько примеров демонстрируют, что это возможно. Бутан, например, принял меры, чтобы дать возможность трудящимся-мигрантам продлить срок пребывания или сменить работодателя. Азербайджан автоматически продлил действие временного вида на жительство трудящихся-мигрантов на время пандемии. Вьетнам запретил взимать с трудящихся-мигрантов сбор за трудоустройство. Тунис усилил потенциал мониторинга и правоприменения в отношении агентств по трудоустройству. Коалиция заинтересованных сторон начала кампанию «Правосудие в случае незаконной недоплаты заработной платы», направленную на борьбу с несправедливым удержанием заработной платы мигрантов их работодателями. Исследования и другие коллективные усилия способствовали расширению доказательной базы для оценки достижения показателя 10.7.1 целей в области устойчивого развития. В 2020 году Германия создала центральную консультационную службу для содействия признанию квалификации, полученной за рубежом. В Шри-Ланке правительство и работодатели создали паспорт навыков, который позволяет возвращающимся гражданам демонстрировать формально и неформально приобретенные навыки. Государства также

⁹ World Bank Group, *Recovery: COVID-19 Crisis Through a Migration Lens* (2021).

продолжали ратифицировать основополагающие документы в области трудового права.

Е. Борьба с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и содействие доступу к правосудию

25. Существуют признаки того, что лица, занимающиеся незаконным провозом мигрантов, могут быстро адаптироваться к ограниченным или измененным возможностям для легальной миграции, обходя ограничения, определяя отдаленные, более рискованные маршруты и увеличивая плату за незаконный провоз. Появляющиеся исследования конкретных миграционных маршрутов позволяют предположить, что мероприятия, связанные с COVID-19, могут привести к увеличению спроса на услуги по незаконному провозу в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Незаконный провоз, особенно в его отягченных формах, может представлять значительную угрозу для жизни и благополучия мигрантов. Он может быть связан с гендерно мотивированными нарушениями и ущемлением прав человека, например, более частыми, согласно сообщениям, случаями принуждения к труду мужчин и более частыми, согласно сообщениям, случаями сексуального насилия и сексуальных надругательств в отношении женщин. Изменение динамики, вызванное пандемией, может создать новые опасности и риски ухудшения положения дел с незаконным провозом¹⁰. Между тем, оказание гуманитарной помощи мигрантам, попавшим в беду, слишком часто квалифицируется в уголовном праве как незаконный провоз. Мигранты также составляют значительную долю выявленных жертв торговли людьми в большинстве регионов. Бедность и экономическая маргинализация, усилившиеся после пандемии, являются одними из основных факторов, создающих опасность торговли людьми, в том числе детьми и молодыми людьми. В условиях COVID-19 осложняются доступ к жертвам торговли людьми и оказание им поддержки¹¹.

26. В 2020 году государства запустили в действие Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, два из которых касаются торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. В период 2020–2021 годов Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми разработала политические указания по вопросам торговли людьми в целях принуждения к труду, неприменения наказания в отношении жертв торговли людьми, предотвращения торговли людьми посредством устойчивых закупок и торговли людьми с целью изъятия человеческих органов. Армения создала программы, а Аргентина - специализированные агентства для оказания помощи и поддержки жертвам торговли людьми. Панама создала систему выдачи временных разрешений на гуманитарную защиту жертв торговли людьми.

27. Для проведения целенаправленной политики и принятия мер по защите, включая усиление мер реагирования со стороны системы уголовного правосудия, необходимо укрепление доказательной базы о меняющемся спросе на незаконный провоз и его параметрах, а также о случаях торговли людьми Во

¹⁰ См., например, United Nations Office on Drugs and Crime, “COVID-19 and the Smuggling of Migrants: A Call for Safeguarding the Rights of Smuggled Migrants Facing Increased Risks and Vulnerabilities” (Vienna, 2021) и United Nations Office on Drugs and Crime, *Abused and Neglected: A Gender Perspective on Aggravated Migrant Smuggling Offences and Response* (2021).

¹¹ См., например, United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (United Nations publication, 2020) и United Nations Office on Drugs and Crime, *The Effects of the COVID-19 Pandemic on Trafficking in Persons and Responses to the Challenges* (2021).

внутреннем законодательстве обстоятельства, которые ставят под угрозу жизнь или безопасность незаконно ввезенных мигрантов или равносильны бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, должны квалифицироваться в качестве отягчающих обстоятельств. Несмотря на серьезность нарушений, лишь в немногих случаях при судебном преследовании предполагаемых контрабандистов и других преступников учитываются отягчающие обстоятельства. Государства должны искоренить безнаказанность и обеспечить, чтобы при принятии всех мер реагирования и передаче дел учитывались интересы детей и гендерные аспекты в целях содействия защите и помощи, ориентированных на учет интересов жертв.

F. Продвижение альтернатив помещению мигрантов в центры временного содержания и мер по прекращению практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов

28. Политика, практика и условия, связанные с практикой помещения в центры временного содержания мигрантов, включая произвольное лишение свободы, переполненность и плохой доступ к услугам, оказывают глубокое влияние на физическое и психическое здоровье, благополучие и развитие детей. Они подрывают доступ к справедливым миграционным процессам и нарушают права человека. Пандемия обнажила и усилила риски, присущие содержанию мигрантов в центрах временного содержания, где физическое дистанцирование практически невозможно, гигиена и средства защиты не отвечают установленным требованиям, людские ресурсы ограничены и распространена дезинформация.

29. Пандемия побудила государства к принятию альтернативных мер, не связанных с лишением свободы. Некоторые государства закрыли центры временного содержания мигрантов, приостановили практику содержания под стражей и перевели освобожденных мигрантов в альтернативные учреждения, не связанные с лишением свободы, с доступом к медицинскому обслуживанию и другим услугам; некоторые из них также позволили мигрантам сохранять легальный статус, продлевая визы. Другие предприняли шаги по улучшению условий путем внедрения мер по снижению риска инфицирования COVID-19. Некоторые государства внесли изменения в политику, чтобы постепенно отказаться от помещения мигрантов в центры временного содержания и расширить альтернативные меры, не связанные с лишением свободы. В июне 2021 года в Бельгии был создан государственный департамент по внедрению и продвижению альтернатив центрам временного содержания. В 2020 году Мексика согласовала законодательство, запрещающее практику помещения детей в центры временного содержания мигрантов. Таиланд принял систему мониторинга и оценки в рамках своих усилий по прекращению практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов.

30. Наряду с обнадеживающими шагами наблюдаются и тревожные тенденции. Некоторые государства в ответ на пандемию стали задерживать больше мигрантов на более длительные сроки, используя проблемы в области общественного здравоохранения для оправдания задержания или незаконной депортации. Многие государства столкнулись с практическими проблемами в обеспечении правозащитных альтернатив центрам временного содержания мигрантов, особенно в обеспечении адекватных условий жизни и доступа к услугам для освобожденных мигрантов.

31. В результате самоотверженных усилий правительственных чиновников, иницирующих изменения, экспертов в области здравоохранения, исследующих последствия, специалистов по ведению дел, оказывающих помощь мигрантам,

и мигрантов в альтернативных учреждениях, не связанных с лишением свободы, создана мощная доказательная база эффективности альтернатив. Пандемия позволила некоторым странам продемонстрировать, как гуманно и эффективно регулировать миграцию, не прибегая к помещению в центры временного содержания. Государства могут извлечь из этого уроки и сделать свободу нормой, прекратив практику помещения детей в центры временного содержания мигрантов и инвестируя в альтернативные меры, не связанные с лишением свободы, чтобы гарантировать применение такой меры, как содержание под стражей, лишь в крайнем случае.

G. Укрепление потенциала в области консульской помощи и защиты для поддержки всех мигрантов

32. Пандемия COVID-19 продемонстрировала центральную роль своевременного оказания консульских услуг для защиты прав мигрантов на протяжении всего миграционного цикла. Пандемия увеличила спрос на услуги консульских учреждений, испытывая их на прочность, когда мигранты подвергались депортации, оказывались в затруднительном положении, теряли работу и легальный статус, пытались добиться компенсации или заражались COVID-19. В региональных обзорах были отмечены проблемы, связанные с оказанием поддержки мигрантам, в том числе в плане координации между консульскими и дипломатическими сетями и ограниченности ресурсов и присутствия.

33. Во время пандемии несколько государств использовали дистанционные системы и цифровые решения и сотрудничали с заинтересованными сторонами для удовлетворения спроса на консульскую помощь. Аргентина усилила консульскую поддержку с помощью виртуального механизма «одного окна» и сотрудничала с общинами диаспоры в обеспечении продовольствием и жильем. В Декларации о правах детей в контексте миграции Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) 2019 года государства договорились координировать оказание консульских услуг.

34. Опыт свидетельствует о важности укрепления консульской защиты, помощи и сотрудничества для постоянного обеспечения прав и интересов мигрантов. Эффективные консульские услуги для мигрантов, в том числе не имеющих легального статуса, могут быть расширены путем открытия новых консульств, увеличения числа обученного персонала, использования цифровых решений, укрепления двусторонних и многосторонних соглашений или привлечения заинтересованных сторон. По мере того, как страны перестраивают свои консульские системы, жизненно важными остаются обеспечение конфиденциальности и защита персональных данных.

H. Использование вклада мигрантов

35. Имеются обширные знания о том, как мигранты и диаспоры обогащают общество за счет людского, социально-экономического и культурного потенциала и вносят вклад в странах происхождения и назначения в устойчивое развитие своих семей и общин. Пандемия укрепила это понимание, поскольку мигранты и диаспоры использовали свои компетенции для решения проблем. В рамках инициативы пакистанской диаспоры в области здравоохранения разработана цифровая платформа для медицинских работников из диаспоры для проведения онлайн-консультаций и обучения. Организации диаспоры также переводили методические материалы и поддерживали информационно-просветительские кампании.

36. Пандемия позволяет извлечь уроки относительно улучшения условий для того, чтобы дать мигрантам и диаспорам возможность вносить свой вклад в жизнь общества. Создавая условия, стимулирующие расширение прав и возможностей, многие государства разработали политику взаимодействия с диаспорами для расширения вклада диаспор в странах происхождения или назначения, а некоторые государства учитывают миграцию, мигрантов или диаспоры в своих планах развития. В 2020 году после широких консультаций с мигрантами и диаспорами Республика Молдова запустила программу «Диаспора преуспевает дома», которая предоставляет гранты местным органам власти и направлена на то, чтобы миграция способствовала местному развитию. Ряд европейских государств поддерживает инициативу «МЕЕТАfrica», которая поощряет членов африканской диаспоры во Франции и Германии к созданию предприятий в странах их происхождения. Другие государства, однако, признали отсутствие у них политики поддержки диаспоры.

I. Содействие убыстрению и удешевлению денежных переводов и стимулирование общедоступности финансирования

37. Несмотря на пандемию, денежные переводы оставались устойчивыми, опровергая прогнозы и подтверждая, что мигранты стараются отправлять деньги своим семьям даже в тяжелых условиях. Более 800 миллионов человек, живущих в более чем 125 странах, зависят от мигрантов, отправляющих деньги домой¹². В 2020 году официально зарегистрированные денежные переводы в страны с низким и средним уровнем дохода составили 549 млрд долл. США, что всего на 1,7 процента ниже общего показателя за 2019 год, а в 2021 году прогнозировалось, что потоки денежных переводов в такие страны достигнут 589 млрд долл. США¹³.

38. Были выдвинуты инициативы по поддержке непрерывности потока денежных переводов в свете пандемии. Многосторонняя Целевая группа сообщества по вопросам денежных переводов консультировала правительства и индустрию денежных переводов, в том числе посредством своего доклада «План действий», о том, как стимулировать восстановление и стабильность денежных переводов в контексте пандемии COVID-19, и аналитической записки о влиянии COVID-19 на семейные денежные переводы, которая была опубликована этой сетью. Тридцать три страны присоединились к призыву к действию, инициированному Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарией и посвященному денежным переводам в условиях кризиса. Многие страны отнесли денежные переводы к категории основных услуг и смягчили регулирование. Для содействия большей цифровизации отправителям денежных переводов были предложены стимулы, а сборы за операции по денежным переводам были отменены или аннулированы. Глобальное партнерство за общедоступность финансовых услуг Группы двадцати улучшило отчетность и мониторинг стоимости денежных переводов, цифровизации услуг по денежным переводам и влияния кризисов на денежные переводы в контексте их национальных планов по денежным переводам. В нескольких странах Африки были созданы национальные сети, позволяющие соответствующим государственным и частным структурам и партнерам по развитию преодолевать вызовы на национальных рынках денежных переводов в контексте пандемии и разрабатывать совместные

¹² United Nations Network on Migration, “International Day of Family Remittances: the global pandemic highlights the crucial role of remittances for migrant families”, 16 June 2020. URL: <https://migrationnetwork.un.org/statements/international-day-family-remittances-global-pandemic-highlights-crucial-role-remittances>.

¹³ World Bank, “Recovery: COVID-19 Crisis Through a Migration Lens” (2021).

дорожные карты. Кения начала проведение первого электронного опроса о денежных переводах кенийской диаспоры с целью повышения роли денежных переводов в поддержке источников средств к существованию и экономического развития.

39. Предварительная информация показывает, что мигранты стали чаще использовать регулируемые и цифровые каналы, что позволило снизить стоимость переводов по нескольким каналам денежных переводов¹⁴. Цифровые каналы зависят от надежной инфраструктуры и от цифровой и финансовой доступности, которые неравномерно развиты в разных странах и в городских и сельских условиях. Женщины испытывают непропорционально большие трудности с получением доступа к финансам и данным на мобильных платформах несмотря на то, что они больше зависят от денежных переводов, чем мужчины.

40. Пандемия позволила извлечь уроки относительно того, как улучшить рынок денежных переводов, в том числе путем расширения использования цифровых каналов, продвижения инноваций, конкуренции и прозрачности, снижения операционных издержек и расширения цифровой и финансовой общедоступности. Меры по снижению комиссии за перевод денежных средств и повышению продуктивного использования денежных переводов должны основываться на сборе достоверных данных о переводе и использовании денежных переводов, а также на вовлечении диаспоры. Хотя цифровизация может способствовать обеспечению непрерывности потоков денежных переводов в кризисных ситуациях, для решения проблем, связанных с предоставлением услуг по цифровым денежным переводам, регламентированные услуги по денежным переводам наличными необходимо сохранить. При поддержке согласованной политики и приоритетов и дополнении инициативами частного сектора и гражданского общества такие сдвиги могут помочь в решении соответствующих задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, в частности задачи 10.с, в том числе для женщин и сельских жителей.

Ж. Содействие развитию социальной защиты и переводу материальных прав

41. Когда пандемия вызвала потерю рабочих мест, вынудила людей уйти в неоплачиваемый отпуск, сократила сбережения и заставила вернуться к работе, важность обеспечения права на инклюзивную, доступную социальную защиту и эффективности перевода льгот и материальных прав стала еще более очевидной.

42. Государства заключили соглашения для решения этих вопросов. Беларусь и Республика Молдова подписали в 2019 году соглашение о социальном страховании, чтобы облегчить перевод пенсионных прав для возвращающихся граждан. В том же году Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Таиланд и Вьетнам одобрили дорожную карту по реализации министерской декларации о праве перевода или сохранения пособий по социальному обеспечению для трудящихся-мигрантов. В 2020 году министры стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и социальные партнеры приняли ряд руководящих принципов относительно права перевода и сохранения пособий по социальному обеспечению. Резолюция, касающаяся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты и принятая Международной

¹⁴ International Fund for Agricultural Development and World Bank, “Resilience in the market for international remittances during the COVID-19 crisis” (2021).

конференцией труда на ее сто девятой сессии, включала рекомендации относительно права перевода и сохранения пособий по линии социальной защиты.

43. Несмотря на заслуживающие внимания виды практики, на объем и право перевода и сохранения пособий по социальному обеспечению и на другие права по-прежнему влияют отчуждение, препятствия для получения права на защиту, невыполненные рамочные программы и ограниченное трансграничное сотрудничество. Необходимы согласованные усилия по развитию двустороннего или многостороннего партнерства, реализации существующих и разработке новых соглашений, чтобы трудящиеся-мигранты всех уровней квалификации и их семьи могли воспользоваться своим правом на социальную защиту и на другие пособия и льготы.

К. Сбор и использование точных и дезагрегированных данных в качестве основы для выработки эмпирически обоснованной политики

44. В ходе региональных обзоров многие государства подчеркнули важность надежных и дезагрегированных данных для выполнения обязательств по Договору путем проведения эмпирически обоснованной политики и принятия соответствующих мер. Пандемия осложнила усилия по сбору данных о миграции, в том числе в ходе раунда переписей населения, проводимого в 2020 году. Например, многие операции по переписи были отложены, поскольку при определении численности невозможно было установить личные контакты. Тем не менее, осуществление некоторых инициатив по улучшению миграционной статистики, включая ее своевременность, охват, дезагрегирование и сопоставимость, продолжалось.

45. В 2021 году Статистическая комиссия одобрила концептуальную основу и определения для пересмотра своих рекомендаций по статистике международной миграции. В рамках этой основы особое внимание уделяется потребностям в данных для разработки национальной политики, учитываются новые модели миграции и источники данных, и она будет составлять базу для наращивания статистического потенциала. В 2020 и 2021 годах Организация Объединенных Наций начала осуществлять различные проекты в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке и Карибском бассейне, направленные на укрепление национального потенциала по сбору и компиляции миграционных данных и углубление понимания их использования и ограничений для разработки политики, реализации и мониторинга применимых целей и задач Повестки дня на период до 2030 года.

46. Были предприняты усилия по укреплению потенциала механизмов регионального сотрудничества, таких как АСЕАН и САДК, для сбора данных о трудовой миграции. В 2020 году межсекторальная глобальная коалиция создала Международный альянс по сбору данных о детях из числа перемещающихся лиц, чтобы устранить пробелы в данных и использовать статистику для защиты прав детей-мигрантов. В Африке были созданы два центра данных: Африканский научно-исследовательский центр по вопросам миграции в Мали и Африканский наблюдательный центр по вопросам миграции в Марокко. В 2021 году Африканский союз и партнеры запустили в действие Африканскую сеть миграционных данных для продвижения континентального обмена и инициатив по миграционным данным.

47. Сохраняются пробелы в данных. Недавнее глобальное обследование показывает, что в целом статистический потенциал относительно сильнее в таких областях, как трудовая и долгосрочная миграция, за которой следует

реэмиграция, в то время как в отношении нелегальной миграции и граждан, проживающих за рубежом, существуют пробелы¹⁵. Пробелы в собранных и анализируемых данных также существуют в таких тематических областях, как миграция и здоровье, а также возраст и гендер. Другие проблемы, отмеченные в ходе региональных обзоров и Международного форума по миграционной статистике, состоявшегося в 2020 году, касались устаревших, несовместимых или неадекватных источников и систем сбора, дезагрегирования и централизации данных, а также ограниченности цифрового потенциала. Для удаления существующих пробелов и решения проблем, связанных с COVID-19, необходимо продолжить работу по созданию глобальной программы по миграционным данным, как это предусмотрено в Договоре. Все усилия, связанные со сбором и обменом данными, должны учитывать необходимость защиты права на неприкосновенность частной жизни.

III. В преддверии Форума по рассмотрению проблем международной миграции

48. По мере пересмотра подходов к международной миграции с учетом результатов пандемии необходимо ускорить деятельность по тем направлениям, где сохраняются системные пробелы, увеличивается неравенство, а сотрудничество и партнерство имеют важное значение для решения существующих и возникающих проблем. В настоящем разделе подробно рассматриваются прогресс, практика и рекомендации, обсуждавшиеся выше, и выделяются дальнейшие стратегические приоритеты для рассмотрения Форумом.

A. Продвижение инклюзивных обществ и учет интересов мигрантов в рамках мер реагирования и восстановления в связи с COVID-19

49. Пандемия подчеркнула системные вызовы безопасности, достоинству, правам человека и благополучию мигрантов, обусловленные неспособностью полностью интегрировать их в общество и ликвидировать дискриминацию. В отличие от этого есть и обнадеживающие признаки: государства пересматривают политику и практику для улучшения защиты мигрантов, как в контексте пандемии COVID-19, так и в целом.

50. Мигранты боролись за доступ к основным услугам, таким как здравоохранение, несмотря на непропорционально высокую степень подверженности COVID-19 из-за условий их жизни и работы в службах жизнеобеспечения или в других секторах, где возможности для удаленной работы или социального дистанцирования ограничены или отсутствуют. Барьеры для доступа к основным услугам включали в себя дискриминационные законы и политику, непоследовательную практику, недоступность информации, исключение на основании правового статуса, отсутствие документов, опасения относительно последствий для здоровья, опасения в отношении миграционного контроля при получении доступа к услугам, а также цифровой разрыв. Такие барьеры часто функционировали совместно или усиливались более высокими требованиями к учреждениям и структурам с ограниченными возможностями по предоставлению этих

¹⁵ См. E/CN.3/2021/11.

основных услуг, дезинформацией и стигматизацией, а также режимом изоляции и другими мероприятиями, связанными с пандемией¹⁶.

51. Политика и программы вакцинации от COVID-19 также характеризуются различной степенью инклюзивности. В ходе проведенного в феврале-марте 2021 года обзора 104 национальных планов организации вакцинации, представленных Механизму COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам, было установлено, что только 28 процентов этих планов включали мигрантов и еще меньше (17 процентов) прямо включали мигрантов, находящихся на нелегальном положении¹⁷.

52. Даже если инклюзивные рамки существуют на национальном или субнациональном уровне, они не всегда приводят к тому, что мигранты имеют к ним доступ на практике. В городских и сельских населенных пунктах, в которых проживают мигранты, иногда на их окраинах, местные усилия по реализации остаются крайне важными.

53. В свете пандемии COVID-19 многие государства расширили доступ к медицинским услугам для мигрантов. Некоторые государства приняли или пересмотрели рамочные программы и обеспечили доступ к тестированию, вакцинации или лечению COVID-19, иногда бесплатно. Некоторые приняли гибкую политику, позволяющую мигрантам сохранять легальный статус и иметь доступ к медицинскому обслуживанию и другим услугам. Многие государства и местные органы власти выступили с инициативами по повышению осведомленности и перевели информацию, связанную с COVID-19, на множество языков, чтобы снизить риски для здоровья и улучшить доступность медицинской помощи. По состоянию на сентябрь 2021 года, по предварительным данным, на практике 132 из 177 стран предоставляют доступ к вакцинации для мигрантов с легальным статусом¹⁸.

54. Государства также облегчили доступ к другим основным услугам. В контексте пандемии COVID-19 Египет освободил детей-мигрантов от предварительного условия о наличии действительного вида на жительство для поступления в учебное заведение в 2020/21 учебном году. В Милане, Италия, был принят стратегический план на 2020–2022 годы по улучшению доступа к качественному образованию, другим услугам и социальной интеграции для всех миланских детей, включая мигрантов, а в 2019 году был создан многопрофильный центр обслуживания несопровождаемых детей-мигрантов.

55. Кроме того, отсутствовала последовательность при распространении на мигрантов действия связанных с пандемией мер социально-экономической поддержки и восстановления, несмотря на потерю работы и доходов и трудности с удовлетворением основных потребностей. В 2019 году в Узбекистане создана система социальной поддержки узбекских трудящихся-мигрантов, проживающих за рубежом. Эквадор принял комплексный план по обслуживанию и защите граждан Венесуэлы на период 2020–2021 годов с целью расширения их доступа к услугам и социально-экономической интеграции. Ирландия предоставила доступ к услугам по линии социального обеспечения работникам, которые находились за пределами Европейского союза или Европейской экономической зоны и которые потеряли работу в результате пандемии. Сент-Китс и Невис распространил на мигрантов меры социально-экономической поддержки и

¹⁶ См., например, World Health Organization, *Refugees and Migrants in Times of COVID-19: Mapping Trends of Public Health and Migration Policies and Practices* (Geneva, 2021).

¹⁷ World Health Organization, “COVID-19 immunization in refugees and migrants: principles and key considerations”, interim guidance (31 August 2021).

¹⁸ См. International Organization for Migration, “Migrant inclusion in COVID-19 vaccination campaigns”, updated on 10 September 2021.

восстановления. В Ла-Уньоне, Сальвадор, местные власти и мигранты разработали социально-экономический план мер реагирования для преодоления последствий пандемии для домохозяйств с членами семей мигрантов. Таджикистан расширил список уязвимых лиц своей программы гуманитарных денежных переводов, включив в него детей и семьи трудящихся-мигрантов.

56. Политика или программы в области основных услуг, социальной защиты или восстановления слишком часто ограничиваются мигрантами с легальным статусом. Даже когда в программу включены мигранты, не имеющие легального статуса, они продолжают сталкиваться с практическими препятствиями из-за опасений подвергнуться аресту, заключению под стражу и депортации, недоступности информации, отсутствия необходимых документов или непоследовательной реализации этих стратегий или программ. Некоторые государства и заинтересованные стороны стремились смягчить воздействие таких препятствий. В 2020 году Мальдивский Красный Полумесяц создал центр поддержки мигрантов, который привлекает к работе добровольцев из числа мигрантов, выдает мигрантам карты получателя пособия и договаривается с местными властями не делиться информацией о миграционном статусе. Многие национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца предоставляли мигрантам, независимо от их миграционного статуса, чрезвычайную помощь, денежные средства и помощь в письменном переводе, а также медицинские, психосоциальные и другие услуги. Оказание жизненно важной гуманитарной помощи мигрантам никогда не должно быть криминализовано.

57. Усилия по реформированию политики, практики и дискурса должны быть направлены на противодействие ксенофобии и дезинформации о миграции и мигрантах и ликвидацию структурных, системных и институциональных форм дискриминации. Сохраняются мифы, ложные представления и дискриминация в отношении мигрантов. Укоренившиеся в массовом сознании стереотипы, которые ошибочно связывают мигрантов с преступной деятельностью или играют на антимигрантских настроениях, никогда не должны использоваться для оправдания политики и практики. Во время пандемии мигранты столкнулись с ненавистническими высказываниями, расовыми оскорблениями, стигматизацией и насилием, а также с дискриминационными стратегиями и программами, которые подрывают их благосостояние.

58. Эти проблемы пытались решить различные государства и заинтересованные стороны. В 2019 году Колумбия приняла закон, запрещающий использование укоренившихся в массовом сознании ксенофобных стереотипов о венесуэльских общинах мигрантов и беженцев. Также в 2019 году Чад создал сеть журналистов для усиления освещения событий в СМИ и противодействия дезинформации с помощью фактологически обоснованных информационных сообщений о миграции. Кампания «Помощь общины» (It Takes a Community), сопредседателями которой являются Канада, Эквадор и механизм мэров Глобального форума по миграции и развитию, объединяет национальные и местные органы власти, предпринимательский сектор, гражданское общество и международные организации для продвижения сбалансированных, основанных на фактах информационных материалов о миграции, которые демонстрируют, что мигранты помогают создавать продуктивные, безопасные и гостеприимные общины.

59. Подвижки в сторону более широкой инклюзии мигрантов, наблюдаемые в контексте пандемии и в последующий период, свидетельствуют о том, что прогресс может быть достигнут. Такие действия соответствуют видению и руководящим принципам Договора и признают взаимосвязь между людьми. Выгоды могут распространяться на все общества. Необходимо присмотреться к этим

урокам и воспользоваться возможностью, чтобы стимулировать изменения и работать над устранением неравенства в отношении мигрантов, их детей и семей.

В. Поощрение безопасной и легальной миграции

60. Пандемия COVID-19 негативно сказалась на устоявшихся каналах въезда для мигрантов во всем мире, что привело к остановке целых иммиграционных систем с сопутствующими задержками и отставанием в их восстановлении несмотря на то, что спрос на услуги трудящихся-мигрантов остается высоким, а неблагоприятные и сложные факторы миграции сохраняются. С учетом того, что правительства перестраивают системы регулирования миграции (обращая внимание на усиливающиеся последствия изменения климата, растущий спрос на труд мигрантов разных уровней квалификации, а также на знания и компетенции возвращающихся мигрантов), основанные на правах человека легальные каналы, устойчивая реинтеграция и предсказуемость имеют жизненно важное значение для реализации обязательств по Договору и задачи 10.7 целей в области устойчивого развития (Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики). Государства показали, как это можно сделать, в том числе путем принятия гибкой политики для недопущения перехода мигрантов на нелегальный статус, легализации мигрантов, не имеющих легального статуса, и облегчения способов въезда и пребывания, в том числе по линии воссоединения семей или трудоустройства.

61. Выполнение обязательства по расширению и диверсификации путей безопасной, упорядоченной и легальной миграции имеет решающее значение для предотвращения и устранения уязвимости на всех этапах процесса миграции. Хотя возможности въезда и пребывания, в том числе для работы, воссоединения с членами семьи или легализации статуса, никогда не были доступны безоговорочно, возобновление трансграничных перемещений для вакцинированных людей, в то время как многие страны борются за вакцинацию лишь части своего населения, предвещает рост неравенства. Предоставление мигрантам с разным уровнем квалификации и с разной степенью уязвимости возможностей для въезда и пребывания снижает необходимость переезда, проживания или работы в небезопасных или нелегальных условиях.

62. В контексте пандемии Коста-Рика легализовала трудящихся-мигрантов, не имеющих легального статуса и пострадавших от пандемии, что позволило им получить работу в сельскохозяйственном секторе. Республика Корея продлила срок действия некоторых трудовых договоров и виз. В 2020 году Португалия предоставила статус временных резидентов более чем 350 000 мигрантов, открыв им доступ к медицинскому обслуживанию, социальной поддержке и другим правам на том же уровне, что и гражданам страны. Таиланд продлил визы примерно 1 миллиону трудящихся-мигрантов из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы, а другим мигрантам визы были продлены автоматически. В 2021 году Соединенное Королевство начало осуществлять программу, позволяющую иностранным студентам с дипломом о высшем образовании претендовать на работу любого уровня квалификации. В 2020 году Чили одобрило иммиграционный закон, направленный на укрепление прав детей в контексте миграции, который предусматривает специальную визу для детей, разрешает детям въезжать на территорию страны без проездных документов и запрещает иммиграционные санкции в отношении детей.

63. В 2021 году Колумбия установила режим временной защиты для граждан Венесуэлы, желающих остаться в Колумбии. Защитная виза действительна в течение 10 лет и включает в себя идентификационный документ, облегчающий доступ к правам и услугам. Нидерланды временно продлили срок, в течение которого жертвы торговли людьми могут сообщить о злоупотреблениях в полицию. В 2020 году Многонациональное Государство Боливия утвердило политику по вопросу о легализации мигрантов, не имеющих легального статуса, включая венесуэльских детей. В 2019 году Алжир принял рамочную программу, позволяющую мигрантам на пограничных переходах получать «легализующую визу» по гуманитарным соображениям.

64. В Договоре также прямо говорится о путях легальной миграции для людей, пострадавших от экологических факторов, и ряд государств и заинтересованных сторон предпринимают первые шаги, чтобы сделать такие пути реальными. В 2020 году Межправительственная организация по развитию приняла протокол о свободном передвижении людей, который включает в себя положения, позволяющие лицам, пострадавшим от бедствий, въезжать и находиться в других странах региона. В Тихоокеанском регионе государства, учреждения Организации Объединенных Наций, Секретариат Форума тихоокеанских островов и другие акторы поддерживают основанный на правах человека региональный подход к мобильности людей, связанной с изменением климата, в том числе путем содействия трудовой миграции. В 2021 году Соединенные Штаты Америки рекомендовали открыть легальный канал для гуманитарной защиты людей, сталкивающихся с серьезными угрозами для своей жизни из-за изменения климата.

65. Обеспечению того, чтобы любые возвращения и реадмиссия были безопасными, осуществлялись при уважении достоинства и соответствовали обязательствам по международному праву и чтобы реинтеграция в родные общины была устойчивой, уделяется особое внимание, в том числе в контексте пандемии. Инфекция COVID-19, закрытие границ и другие ограничения усложнили процесс возвращения, реадмиссии и реинтеграции мигрантов. В некоторых случаях государства принудительно возвращают мигрантов, не уделяя должного внимания рискам для здоровья или надлежащей правовой процедуре и процессуальным гарантиям, включая наилучшие интересы детей. Ограничения мобильности и другие препятствия, а также ограниченность возможностей сдерживали возвращение мигрантов, которые хотели вернуться.

66. Некоторые государства полностью приостановили применение такой меры, как принудительное возвращение, другие оказывали своим гражданам помощь в репатриации. Так, Монголия способствовала возвращению монгольских граждан, оказавшихся за рубежом, и оказывала помощь в реинтеграции посредством организации курсов профессиональной подготовки, создания возможностей для трудоустройства и обеспечения доступа к базовым услугам. В 2020 году Филиппины предоставили транспортную помощь и создали мобильную справочную службу для поддержки своих возвращающихся граждан.

67. Некоторые вернувшиеся мигранты столкнулись с проблемами в плане реинтеграции, связанными с перегруженностью и недостаточной оснащенностью систем здравоохранения, сужающимися рынками труда, дискриминацией и стигматизацией. Возвращающиеся мигранты также сталкиваются с трудностями с получением доступа к возможностям достойного трудоустройства и поддержке при реинтеграции.

68. Некоторые государства поддержали реинтеграцию и признали возможность использования навыков и знаний, приобретенных их возвращающимися гражданами. В 2020 году Вьетнам открыл многофункциональный центр для укрепления потенциала по поддержке возвращающихся женщин-мигрантов, в

том числе путем предоставления экономической поддержки для реинтеграции. Непал обеспечивает безработным минимум 100 рабочих дней в год, включая мигрантов, вернувшихся из-за границы, и тех, кто потерял работу из-за пандемии. В 2020 году Гондурас, учреждения Организации Объединенных Наций и заинтересованные стороны предоставили специальные услуги по реинтеграции для вернувшихся девочек и мальчиков.

69. Четкие правила и процедуры также крайне важны для восстановления предсказуемых путей приема, пребывания и трудоустройства, возвращения и реадмиссии, а также для защиты прав, в том числе на границах. Пандемия привела к введению чрезвычайного уровня ограничений на поездки и маршруты, а также к существенным задержкам в оформлении виз. Новые волны и варианты COVID-19 и меняющиеся условия въезда, пребывания и работы, а также дискриминационные запреты на поездки в мире, характеризующемся неравенством в отношении вакцинации, продолжают нарушать и усложнять международную миграцию.

70. Требования, введенные во время пандемии, закрепляются в измененных иммиграционных и пограничных процедурах, которые в большей степени учитывают вопросы здравоохранения. Неравенство в получении доступа к регулярным каналам может усилиться, если меняющиеся требования общественного здравоохранения будут служить основой для все более ограничительной политики. Жизненно важным остается обеспечение того, чтобы любые корректировки процедур миграции и пограничного контроля, включая цифровизацию и использование новых технологий, продолжали поддерживать права и недискриминационные возможности для безопасной и легальной миграции, чтобы самые уязвимые не сталкивались с самыми жесткими барьерами.

71. Мигранты сталкиваются с рисками и могут пострадать на протяжении всего миграционного пути, отчасти из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, недостаточного доступа к информации и отсутствия предсказуемости в миграционных процедурах. Выполнение обязательств, касающихся документов, удостоверяющих личность, точной и своевременной информации и предсказуемости имеет важное значение для содействия легальной миграции и снижения уязвимости в процессе миграции, поскольку это дает мигрантам возможность получить доступ к услугам и воспользоваться своими правами.

72. Обязательству по предоставлению документов, удостоверяющих личность, уделялось относительно мало внимания в ходе региональных обзоров, несмотря на его основополагающую роль в выполнении многих других обязательств, включая доступ к легальным каналам и безопасное возвращение при уважении достоинства, а также его важность для выполнения задачи 16.9 целей в области устойчивого развития (К 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении). В условиях недоступности легальных каналов мигранты, не имеющие документов, удостоверяющих личность, могут прибегать к нелегальным каналам, что противоречит концепции Договора и задаче 10.7 Повестки дня на период до 2030 года и усугубляет существующее неравенство. Хорошо функционирующие системы регистрации актов гражданского состояния, в том числе с возможностью регистрации рождений и выдачи документов за рубежом через консульские сети, имеют решающее значение для безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В таких странах, как Колумбия и Эквадор, усилия по предоставлению мигрантам удостоверения личности получили значительную поддержку.

73. Содействие легальной миграции и устойчивой реинтеграции требует многогранного подхода, воплощающего многие обязательства, которые государства взяли на себя в рамках Договора. Ускорение действий в этих областях должно стать важным аспектом инклюзивного восстановления.

С. Предотвращение гибели людей и других трагедий во время миграции

74. Государства и заинтересованные стороны должны уменьшить уязвимость, которая подрывает права человека и благополучие мигрантов и их семей, включая трагедии, происходящие из-за нелегальной миграции и мер реагирования на нее. Мигранты продолжают гибнуть, исчезать или страдать на опасных маршрутах во враждебных условиях на суше и на море, на границах и в странах назначения. Хотя фактические цифры, вероятно, будут выше, в период с января 2019 года по 24 ноября 2021 года во всем мире было зарегистрировано более 8436 смертей мигрантов, а еще 5534 мигранта пропали без вести и считаются погибшими¹⁹. Изображения умершего ребенка-мигранта, выброшенного на берег, или могильного холма на месте захоронения молодого человека в холодной лесной буферной зоне между двумя странами реально не отражают положение мигрантов, которые продолжают умирать или страдать во время своих миграционных поездок. Глубокие последствия для семей охватывают психосоциальные, экономические, юридические и административные вызовы. Необходимо сделать больше, чтобы положить конец таким трагедиям, которые можно предотвратить.

75. Вызывает беспокойство тот факт, что проблеме гибели мигрантов было уделено относительно мало внимания в региональных обзорах. Действительно, с момента принятия Договора обязательства по спасению жизней и обеспечению координации усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов еще не воплотились в реальные действия. Проект «Граница», осуществляемый в районе вдоль миграционного маршрута Центральной Америки, является одной из инициатив, в рамках которой государственные органы и организации гражданского общества сотрудничают в поиске и идентификации пропавших мигрантов. Усилия по идентификации жертв кораблекрушений в Тунисе также служат примером усилий государств и заинтересованных сторон.

76. Спасение на море — это один из основных гуманитарных императивов. Отсутствие четких, безопасных и предсказуемых механизмов высадки спасенных людей продолжает создавать в некоторых частях мира опасность для жизни, которой можно было бы избежать. Глобальное сообщество специалистов-практиков разработало руководящие документы, призванные помочь государствам и другим заинтересованным сторонам в реализации цели 8 Договора (Спасение людей и обеспечение координации усилий международного сообщества по решению проблемы пропавших без вести мигрантов), в том числе в отношении создания транснациональных механизмов поиска.

77. Усилия должны быть направлены на предотвращение смертей и страданий посредством системных и политических изменений, направленных на устранение рисков, присущих такому процессу, как миграция. Необходимо искоренить

¹⁹ URL: <https://missingmigrants.iom.int/>. Данные проекта «Пропавшие без вести мигранты» отражают документально зафиксированные случаи смерти или исчезновения людей во время миграции как на суше, так и на море; однако они не включают случаи смерти, произошедшие в местах содержания под стражей мигрантов или после депортации на родину мигранта, а также случаи смерти, менее тесно связанные с нелегальным статусом мигрантов, например, в результате трудовой эксплуатации.

практику использования уязвимого положения людей в политических, экономических или иных целях, приводящую к ужасным гуманитарным последствиям и нарушениям прав человека, которые можно было бы предотвратить.

78. Права человека и гуманное обращение с мигрантами должны оставаться в центре всех действий. Опыт мигрантов и их семей может дать бесценные знания для практической и эффективной реализации заявленных обязательств. Все акторы должны совместно вести диалог и анализ, развивать сотрудничество и партнерские отношения, чтобы действовать в духе солидарности со всеми людьми и в их интересах в рамках коллективной работы по реализации преимуществ миграции для всех.

IV. Институциональные механизмы системы Организации Объединенных Наций в поддержку Договора

79. Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции координирует общесистемную поддержку государств в имплементации Договора, осуществлении последующих мер в связи с ним и обзоре его выполнения на национальном, региональном и глобальном уровнях. Она предлагает заинтересованным сторонам платформу для диалога и разработки инструментов и руководств в поддержку имплементации Договора²⁰.

80. С самого начала руководители Исполнительного комитета Сети согласовали основные приоритеты для имплементации Договора на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая выполнение его призыва о создании механизма развития потенциала с информационным центром, фондом начальных средств и глобальной платформой знаний. Сеть определила тематические приоритеты, в отношении которых система Организации Объединенных Наций могла бы поддерживать реализацию конкретных целей Договора, одновременно адаптируясь к вызовам пандемии. К ним относятся направления работы с участием многих заинтересованных сторон, например по вопросам изменения климата и миграции и по включению мигрантов в усилия по реагированию и восстановлению в контексте COVID-19. Проводимые раз в два года совещания руководителей продолжают направлять деятельность Сети.

81. Сеть тесно сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития и системой координаторов-резидентов и, в более широком плане, использует недавние реформы системы развития Организации Объединенных Наций для повышения отдачи. Сеть разработала руководство и учебный курс для страновых групп Организации Объединенных Наций по поддержке имплементации Договора, в том числе путем интеграции миграции в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и детальной проработки вопроса о роли Договора в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года. Учебный курс был апробирован в Армении, Боснии и Герцеговине, Грузии, Марокко, Таиланде и Украине и в настоящее время корректируется с учетом полученного опыта.

82. Сеть разработала руководство для правительств и заинтересованных сторон по имплементации Договора. В руководстве предлагается шестиэтапный процесс реализации целей и руководящих принципов Договора, при этом признается необходимость гибкого подхода с учетом конкретных условий. В нем также подчеркивается важность разработки национальных планов действий,

²⁰ Все руководства и инструменты, упоминаемые в данном разделе, см. URL: <https://migrationnetwork.un.org/>.

основанных на всесторонних консультациях, согласующихся с международным правом и национальными планами развития.

83. Для учета положений Договора в национальном планировании и реализации, в том числе в рамках Повестки дня на период до 2030 года, было создано более 50 страновых сетей, которые вошли в состав более трети страновых групп Организации Объединенных Наций по всему миру. Деятельность этих сетей согласована с переориентированной системой развития Организации Объединенных Наций, и они обеспечивают скоординированную поддержку системы Организации Объединенных Наций по вопросам миграции. В Бангладеш Сеть оказала поддержку правительству в реагировании на воздействие COVID-19 на бангладешских мигрантов, организовала семинары для получения материалов для национального плана действий по имплементации Договора и подготовила фактические данные для поддержки мероприятий. Страновые сети консультировали правительства по вопросам проведения добровольных обзоров Договора и организовывали консультации с гражданским обществом. Кроме того, были созданы шесть региональных сетей для укрепления регионального и субрегионального сотрудничества и поддержки региональных обзоров.

84. В качестве компонента механизма развития потенциала Сеть учредила в 2019 году многосторонний целевой фонд по вопросам миграции — первый межучрежденческий совместный инструмент финансирования Организации Объединенных Наций в области миграции²¹. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года программная сфера деятельности целевого фонда включает в себя всеохватный подход Договора, объединяя все 23 цели в рамках пяти тематических областей. В руководящий комитет фонда входят страны происхождения, назначения и транзита, доноры, заинтересованные стороны и сетевые структуры. Его возглавляет Генеральный директор МОМ в качестве координатора Сети, который обеспечивает инклюзивное и прозрачное управление фондом. Программы, поддерживаемые фондом, разрабатываются и осуществляются правительствами и заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, мигрантов и общины. Система управления по результатам отслеживает соответствие программ руководящим принципам Договора с помощью набора показателей.

85. По состоянию на конец ноября 2021 года было профинансировано 12 совместных программ, в которых участвовали страны из разных регионов и которые объединяли 12 участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Программы сосредоточены на регулировании трудовой миграции, данных о миграции, семьях, остающихся в странах происхождения, торговле людьми, управлении границами и социальной сплоченности, управлении рисками для здоровья, миграции в контексте бедствий и изменения климата, трудоустройстве и реинтеграции, а также наращивании потенциала местных органов власти для укрепления социально-экономической интеграции.

86. Из 113 представленных концептуальных записок руководящий комитет определил 34 совместные программы, 10 из которых готовы к реализации. Большое количество концептуальных записок свидетельствует о большом спросе со стороны государств. По состоянию на ноябрь 2021 года 12 доноров внесли 30 млн долл. США, хотя в 2020 году на фоне пандемии COVID-19 мощный импульс финансирования приостановился.

87. Центр миграционной сети, начавший функционировать в марте 2021 года, представляет собой «пространство для проведения виртуальных, интерактивных совещаний», где правительства, заинтересованные стороны и эксперты

²¹ URL: <https://migrationnetwork.un.org/mptf>.

могут получить доступ к информации и услугам, связанным с миграцией, запросить их и обменяться ими. Здесь размещаются актуальные, коллегиально рецензируемые и курируемые исследования, факты и аналитические материалы по всем аспектам миграции, включая сетевые информационные продукты. Взаимодействие организовано в соответствии с целями и руководящими принципами Договора, а также по географическому признаку. Он располагает более 1000 материалов на нескольких языках Организации Объединенных Наций, которые были рассмотрены регионально сбалансированным механизмом коллегиального обзора. Центр также предоставляет онлайн-дискуссионные площадки, хранилище практических материалов и базу данных, включающую более 1150 зарегистрированных экспертов. Для обеспечения устойчивости и создания более удобного интерфейса необходимо дополнительное финансирование.

88. Тематические рабочие группы, используя опыт и потенциал Организации Объединенных Наций и многих заинтересованных сторон, разработали продукты для поддержки реализации конкретных целей Договора и выпустили общие позиции Сети. Например, Сеть опубликовала концептуальную записку по COVID-19 и содержанию иммигрантов в центрах временного содержания и информационные продукты по альтернативам помещению в центры временного содержания мигрантов, а также организовала обмен опытом с государствами; руководящие указания по легальным каналам приема и пребывания для мигрантов, находящихся в уязвимом положении; руководящие указания для поддержки государств в проведении переговоров, разработке, имплементации, мониторинге и оценке двусторонних соглашений по трудовой миграции, основанных на соблюдении прав человека; документ с изложением позиции и соответствующие инструменты по обеспечению безопасного и достойного возвращения и устойчивой реинтеграции, включающие общие принципы для руководства скоординированными действиями; и концептуальную записку по расширению доступа к услугам для мигрантов в контексте готовности, профилактики и реагирования на пандемию COVID-19 и в последующий период.

89. Как указано в разделе II, Сеть поддержала организацию региональных обзоров хода осуществления Договора для государств-членов региональных комиссий Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом, Сеть через свои региональные филиалы способствовала проведению консультаций с заинтересованными сторонами и участию в региональных обзорах.

90. Были предприняты усилия по расширению круга заинтересованных сторон и использованию их опыта. Заинтересованные стороны были соруководителями или участвовали в рабочих группах. Сеть координировала проведение онлайн-вебинаров и сессий по вопросам мобильности во время пандемии COVID-19 и ежеквартальных консультаций, в которых участвовали заинтересованные стороны по всему миру, включая низовые организации и молодежь. Отдельные региональные и страновые сети создали системные возможности для вовлечения заинтересованных сторон.

91. Сеть оказала поддержку государствам в ходе переговоров по декларации министров политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года. Сеть также оказала поддержку Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Экономического и Социального Совета и Глобальному форуму по вопросам денежных переводов, инвестиций и развития. В преддверии двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Сеть выступила с заявлением о сценариях миграции в условиях меняющегося климата, работая в сотрудничестве с заинтересованными сторонами в области миграции и изменения климата.

92. В перспективе, теперь, когда Сеть утвердилась благодаря своим планам работы, расширению присутствия на региональном и национальном уровнях и усилиям по укреплению сотрудничества, вовлечения и связей, она располагает потенциалом для расширения поддержки государств и заинтересованных сторон на более устойчивой основе. Все чаще она делает своевременные заявления и излагает свою позицию, выступая единым фронтом по важнейшим аспектам миграции и прав мигрантов.

V. Выводы и рекомендации

93. Государствам и заинтересованным сторонам рекомендуется взять на себя обязательство предпринять конкретные действия по имплементации Договора, по возможности до начала первого Форума по рассмотрению проблем международной миграции. Это будет иметь решающее значение для обеспечения ощутимого прогресса в продвижении вперед этой рамочной программы сотрудничества на общее благо.

94. Декларация о прогрессе предоставит государствам возможность подтвердить свою приверженность имплементации Договора и разработать практические рекомендации, направленные на решение системных, возникающих и непредвиденных проблем в области регулирования миграции.

95. Права человека мигрантов, а также процветание и благополучие общин должны быть в центре всех действий. Это включает предметное вовлечение мигрантов и принимающих общин, включая детей и молодых людей, в процесс принятия решений по вопросам, которые их касаются. Сегодняшний мир как никогда взаимозависим и сталкивается с трудноразрешимыми и непредсказуемыми вызовами, подрывающими общественный договор, от которого зависят коллективный мир и прогресс. Невозможно построить более стабильное, равноправное и справедливое общество и преодолеть такие вызовы, если игнорировать участие, вклад или благополучие некоторых людей. В частности, информационные материалы, изображающие мигрантов исключительно с точки зрения предполагаемых выгод, которые они приносят, как бремя или, что еще хуже, как угрозу, унижают их достоинство и лишают их агентивности. Они также подвергают их дискриминации и опасности и противоречат подавляющему числу доказательств того, что миграция способствует общему процветанию.

96. В настоящем докладе показано, как правительства могут принимать законы, политику и практику, соответствующие обязательствам и руководящим принципам Договора, и как они могут подавать пример, демонстрируя нашу общую человечность. Мы показали, что можем добиться большего, и мы должны это сделать.

97. В настоящем докладе представлены рекомендации о том, как обеспечить безопасную, упорядоченную и легальную миграцию и выполнить обязательства по Договору в соответствии с его концепцией и руководящими принципами. Ниже приводятся дополнительные практические рекомендации, в которых признается, что сотрудничество и партнерство остаются важными для их достижения.

A. Продвижение инклюзивных обществ и учет интересов мигрантов в рамках мер реагирования и восстановления в связи с COVID-19

98. К государствам и заинтересованным сторонам обращается настоятельный призыв обеспечить предоставление и возможность доступа всем мигрантам к основным услугам в области здравоохранения и непрерывности ухода, включая вакцинацию, диагностирование и лечение COVID-19, независимо от миграционного статуса и в соответствии с принципами всеобщего охвата услугами здравоохранения.

99. К государствам обращается настоятельный призыв обеспечить учет мигрантов и возвращающихся мигрантов в рамочных документах по вопросам развития, социальной защиты и социально-экономического реагирования и восстановления, опираясь на уроки, извлеченные из пандемии.

100. К государствам обращается настоятельный призыв создать механизмы, позволяющие отделить деятельность по обеспечению соблюдения миграционного законодательства от предоставления услуг, включая доступ к основным услугам.

B. Поощрение безопасной и легальной миграции

101. К государствам обращается настоятельный призыв сотрудничать в рамках ведомых государствами и различными региональными, субрегиональными и межрегиональными структурами процессов и платформ для расширения и диверсификации основанных на правах каналов легальной миграции. Такие усилия должны быть основаны на реалиях рынка труда и достойной работе; продвигать пути для мигрантов, пострадавших от бедствий, изменения климата и деградации окружающей среды, и других мигрантов, находящихся в уязвимом положении; и содействовать воссоединению семей и легализации мигрантов, не имеющим легального статуса.

102. К государствам обращается настоятельный призыв соблюдать обязательство о невыдворении на границах и прекратить принудительные возвращения в ситуациях, когда невозможно обеспечить здоровье, безопасность, достоинство и права человека мигрантов и общин происхождения и транзита. К государствам обращается настоятельный призыв всегда отстаивать наилучшие интересы детей.

103. К государствам обращается настоятельный призыв сотрудничать с другими государствами и местными органами власти, в том числе через свои консульские и дипломатические представительства, в целях соблюдения права на получение документов, удостоверяющих личность, для всех мигрантов, независимо от статуса, путем обеспечения регистрации всех детей при рождении и предоставлении документов, удостоверяющих личность, для законного подтверждения личности и облегчения доступа к услугам, участия и защиты прав.

C. Предотвращение гибели людей и других трагедий во время миграции

104. К государствам обращается настоятельный призыв разработать четкие, безопасные и предсказуемые механизмы высадки спасенных людей, в рамках которых прибрежные государства несут равную ответственность за предоставление безопасного места в соответствии с международным правом, к которым,

проявляя солидарность, присоединяются другие государства, вместо специальных подходов, подрывающих права человека, включая право на жизнь.

105. К государствам обращается настоятельный призыв соблюдать свои международные обязательства на границах и вдоль миграционных маршрутов и защищать права человека, противодействуя эрозии гуманных и основанных на правах человека систем пограничного контроля и подходов, основанных на сдерживании.

106. К государствам обращается настоятельный призыв впредь не препятствовать гуманитарным усилиям, направленным на оказание жизненно важной помощи, и не привлекать к уголовной ответственности тех, кто оказывает такую гуманитарную помощь, в том числе путем обеспечения того, чтобы привлечение к уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов осуществлялось при соблюдении норм международного права.

107. К государствам обращается настоятельный призыв оценить последствия ограничительных, основанных на сдерживании законов, политики и практики, связанных с миграцией, и при необходимости пересмотреть их для смягчения возможных негативных последствий.

D. Развитие потенциала

108. Государствам рекомендуется достичь показателя капитализации целевого многостороннего партнерского фонда по вопросам миграции в размере 70 млн долл. США ко времени проведения Форума по рассмотрению проблем международной миграции в 2022 году и использовать его для анализа тематических приоритетов и выработки рекомендаций по стратегическому направлению деятельности целевого фонда, для повышения его актуальности и потенциала, а также для стабилизации поддержки.

109. Государствам рекомендуется интегрировать миграцию в качестве основного, сквозного вопроса в устойчивое развитие и другие применимые рамки, в том числе путем разработки амбициозных национальных планов по имплементации Договора, чтобы активизировать его имплементацию, принятие последующих мер в связи с ним и проведение обзоров.

110. Государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о разработке контрольных показателей и механизмов для измерения прогресса и мониторинга выполнения обязательств в рамках Договора, принимая во внимание существующие механизмы, такие как система показателей достижения целей в области устойчивого развития, где это уместно.

111. Государствам, системе Организации Объединенных Наций и заинтересованным сторонам рекомендуется систематически использовать Центр миграционной сети для содействия взаимному обогащению и обмену идеями и распространения информации и передового опыта, в том числе в части, касающейся приоритетных вопросов, в целях выполнения обязательств, взятых государствами по Договору.