



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных Наций,  
Фонд Организации Объединенных Наций  
в области народонаселения и Управление  
Организации Объединенных Наций по  
обслуживанию проектов**

Distr.: General  
9 November 2021  
Russian  
Original: English

Первая очередная сессия 2022 года  
31 января — 4 февраля 2022 года, Нью-Йорк  
Пункт 11 предварительной повестки дня  
ЮНФПА — внутренняя ревизия и расследования

## Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

### Четырехлетний финансируемый из бюджета план проведения оценок на 2022–2025 годы

#### *Резюме*

Четырехлетний финансируемый из бюджета план проведения оценок на 2022–2025 годы подготовлен в соответствии с политикой ЮНФПА в области оценки (DP/FPA/2019/1) и соответствующими последующими решениями Исполнительного совета, а также с резолюцией 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехлетнем всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций.

План отражает стратегический подход к планированию проведения оценок и содержит подробные данные о предлагаемых для ЮНФПА общеорганизационных и децентрализованных оценках на уровне программ наряду с информацией по бюджету, ключевым рискам и механизмам отчетности.

#### *Элементы решения*

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- (a) *отметить* с удовлетворением актуальность и полезность четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 годы;
- (b) *признать* процедуру, использованную при разработке четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 годы, прозрачной и партисипативной; и
- (c) *одобрить* четырехлетний финансируемый из бюджета план проведения оценок на 2022–2025 годы.

*Примечание: настоящий документ подготовлен в полном объеме фондом ЮНФПА.*



## Содержание

I.	Справочная информация и цель четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 годы .....	3
II.	Задачи и использование оценок .....	4
III.	Стратегический подход к планированию проведения оценок .....	4
A.	Основные принципы и нормы проведения оценок .....	4
B.	Критерии отбора оценок, включенных в план .....	5
C.	Консультативный процесс, использованный для разработки плана .....	6
D.	Реагирование на возникающие потребности .....	6
IV.	Централизованные оценки .....	8
V.	Децентрализованные оценки на уровне программ .....	10
VI.	Ожидаемые ресурсы для проведения оценки .....	11
A.	Людские ресурсы .....	11
B.	Финансовые ресурсы .....	11
VII.	Риски .....	13
VIII.	Отчетность .....	13

## **I. Справочная информация и цель четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 годы**

1. Согласно политике ЮНФПА в области оценки (DP/FPA/2019/1), служба оценки выполняет в ЮНФПА три основных задачи:

- (a) Оценка — способ продемонстрировать заинтересованным лицам подотчетность в достижении результатов в области развития и вложенных ресурсах;
- (b) Оценка помогает принимать решения, основанные на фактах;
- (c) Оценка позволяет пополнить базу знаний организации важными извлеченными уроками, чтобы ускорить реализацию Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию.

2. Четырехлетний финансируемый из бюджета план проведения оценок на 2022–2025 годы подготовлен в соответствии с политикой ЮНФПА в области оценки (DP/FPA/2019/1), утвержденной Исполнительным советом и увязан с резолюцией 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (QCPR).

3. Цель четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок заключается в предоставлении четкого рамочного документа, регулирующего заказ оценок, управление ими и использование их в ЮНФПА. В соответствии с QCPR, резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и Договором о финансировании в плане предприняты значительные усилия для обеспечения того, чтобы существенный процент централизованных оценок ЮНФПА был либо общесистемным, либо совместным. Также план закладывает основу для мониторинга и отчетности о проведении плановых централизованных оценок, а также децентрализованных оценок на уровне страновых и региональных программ. Включенные в план централизованные оценки будут переданы на рассмотрение Исполнительному совету или соответствующим заинтересованным лицам, как это предусмотрено Политикой в области оценки.

4. План следует считать гибким и реагирующим на изменчивые условия, в которых работает ЮНФПА. Поэтому он будет пересматриваться при необходимости для обеспечения его актуальности и преобразующего характера его результатов. Для обеспечения баланса между долгосрочным охватом и полезностью оценки план составляется на четыре года. План содержит твердые предложения на 2022–2023 годы и ориентировочные предложения на 2024–2025 годы, которые будут подтверждаться в 2023 году.

### **Предмет и охват четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 годы**

5. Четырехлетний финансируемый из бюджета план проведения оценок увязан с конечными результатами, промежуточными результатами, факторами ускорения и результатами в области повышения организационной эффективности и результативности, указанными в Стратегическом плане ЮНФПА на 2022–2025 годы.

6. План предусматривает проведение оценок двух категорий, определяемых в пересмотренной Политике ЮНФПА в области оценки.

- (a) Во-первых, план предусматривает проведение централизованных оценок. Централизованные оценки — независимые мероприятия, проводимые Управлением по вопросам оценки для оценки проблем стратегической общеорганизационной значимости, которые влияют на достижение преобразующих результатов стратегического плана ЮНФПА в области повышения эффективности развития и улучшения работы организации. При проведении централизованных оценок анализируются проблемы всей организации, и к таким оценкам относятся тематические, институциональные, совместные оценки, оценки на уровне системы Организации Объединенных Наций и синтетические исследования, а также оценки крупных

программ в масштабах ЮНФПА, глобальных трастовых фондов и партнерств по просьбе партнеров по финансированию.

(b) Во-вторых, предусмотрено проведение оценок другой категории — децентрализованных оценок на уровне программ. Эти оценки проводятся под руководством соответствующих страновых и региональных отделений, отвечающих за оцениваемую программу. Независимые внешние оценщики, предварительно отобранные Управлением по вопросам оценки, проводят эти оценки в соответствии с техническим заданием, утвержденным Управлением по вопросам оценки, и политикой в области оценки. Различаются два вида оценок на уровне программ: оценки страновых программ и оценки региональных программ. При проведении этих оценок рассматривается прогресс в достижении конечных результатов, соответственно, на страновом или региональном уровне и извлекаются уроки, используемые затем при разработке и реализации новых программ.

## **II. Задачи и использование оценок**

7. Сделанные из оценок выводы, рекомендации и уроки используются для улучшения работы организации и работы на уровне системы Организации Объединенных Наций по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав, а также по ускорению достижения целей Международной конференции по народонаселению и развитию и других согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели в области устойчивого развития.

8. ЮНФПА стремится повысить подотчетность в вопросе о результатах и обеспечить, чтобы выводы оценок способствовали принятию информированных, основанных на фактах решений и использовались в обучении в организациях в целях более эффективной разработки программ. Результаты должны применяться при разработке и реализации оперативных и нормативных планов и документов о политике, включая реализацию и среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, составление следующего стратегического плана ЮНФПА (на 2026–2029 годы), а также при разработке документов страновых и региональных программ.

9. Применение выводов оценки — важнейшая составляющая процедуры оценки и общая ответственность руководства и Управления по вопросам оценки. Чтобы эти выводы было легче использовать, оценка должна быть актуальной, своевременной, целевой, а информирование о ней должно быть эффективным. Поэтому ЮНФПА проводит оценки партисипативным и консультативным способом с участием утвержденных справочных групп. Это способствует положительному отношению организаций и применению выводов и рекомендаций с самого начала и одновременно обеспечивает независимость, объективность и достоверность. Кроме того, запрашиваются официальные ответы руководства на все завершённые оценки, а знания, генерированные в ходе оценок, публикуются и распространяются через различные платформы для управления знаниями.

## **III. Стратегический подход к планированию проведения оценок**

### **A. Основные принципы и нормы проведения оценок**

10. Руководящие принципы проведения оценок в ЮНФПА вытекают из Политики в области оценки, решений, принятых Генеральной Ассамблеей и Исполнительным советом, из приверженности исполнительного руководства ЮНФПА цели воспитания культуры проведения оценок, а также из норм, стандартов и кодекса поведения при проведении оценок Группы Организации Объединенных Наций по оценке.

11. Эти принципы регулировали разработку четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок, они указаны далее:

(a) Оценки планируются и проводятся для обеспечения национальной ответственности и лидерства в процессах оценки со стороны правообладателей и носителей обязанностей. Они предпринимаются для укрепления национального потенциала проведения оценок, в том числе

путем привлечения молодых и новых оценщиков, а также для расширения участия национальных партнеров, включая молодых людей, путем применения инклюзивного и партисипативного подходов, а также соблюдения принципов эффективности помощи, особенно принципов национальной ответственности и взаимной подотчетности.

(b) Оценки проводятся с соблюдением таких общечеловеческих ценностей, как равенство, справедливость, равноправие полов и уважение к разнообразию. Этот руководящий принцип предполагает и использование Справочника ЮНЕГ «Учет прав человека и гендерного равенства при проведении оценочных мероприятий: подготовка руководства ЮНЕГ».

(c) Генерируя фактические данные, оценка создает условия для информированного управления и принятия решений. Руководство принимает меры к тому, чтобы оценка была неотъемлемой частью организационных стандартов ЮНФПА. Формируя культуру подотчетности и управления, направленного на достижение результатов, ЮНФПА собирает эмпирические данные о достигнутых результатах и использует извлеченные уроки для улучшения разработки программ и повышения их эффективности, а также для удовлетворения потребностей обладателей прав.

(d) В соответствии с докладом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на выполнение к 2030 году Повестки дня в области устойчивого развития (A/72/684-E/2018/7), ЮНФПА согласует и увязывает проводимые им оценки с усилиями по оценке партнеров системы Организации Объединенных Наций, в том числе через совместные оценки с этими и другими партнерами по развитию, а также путем участия в усилиях по оценке на уровне системы Организации Объединенных Наций.

## **В. Критерии отбора оценок, включенных в план**

12. Следующие критерии в порядке очередности, установленном в политике в области оценки, использовались при выборе централизованных оценок и оценок на уровне программ:

(a) *Стратегическая актуальность предмета*: (i) охватывает ли оценка проблемы стратегической общеорганизационной значимости, влияющие на выполнение стратегического плана? (ii) Является ли предмет оценки программным приоритетом? (iii) является ли предмет оценки одной из годовых приоритетных задач ЮНФПА? (iv) Является ли предмет оценки приоритетной задачей ЮНФПА в конкретном географическом регионе, где наблюдается, например, высокая материнская смертность, недостаточная распространенность контрацептивов или высокие показатели подростковой беременности?

(b) *Риск, связанный с предметом*: существуют ли политические, экономические, финансовые, структурные или организационные факторы, которые представляют потенциально высокий риск недостижения результатов или для которых необходимы дополнительные факты для принятия решений руководством?

(c) *Возможность проведения совместной оценки или оценки на уровне системы Организации Объединенных Наций*: создает ли данная оценка возможность провести совместную оценку с другими партнерами (структурами Организации Объединенных Наций, национальными правительствами, донорами и т.п.) или внести свой вклад в оценку выполнения Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, дабы избежать дублирования и усилить координацию?

(d) *Значительные инвестиции*: считается ли предмет значительным с точки зрения портфеля видов деятельности ЮНФПА?

(e) *Целесообразность проведения оценки*: (i) является ли возможность проведения оценки вмешательств достаточной причиной для проведения глубокой оценки, позволяющей сделать полезные выводы, рекомендации и извлечь полезные уроки? и (ii) располагает ли структура, заказывающая оценку (Управление по вопросам оценки, региональное отделение или страновое отделение) достаточными финансовыми и людскими ресурсами для проведения высококачественной оценки или управления ею в указанный период?

(f) *Возможность повторения и расширения масштабов*: (i) позволит ли данная оценка получить информацию, необходимую для выявления факторов, требуемых для успешного вмешательства и определения возможности его повторения или расширения масштабов? и (ii) является ли данное вмешательство пилотной или новой инициативой?

(g) *Пробел в знаниях*: поможет ли данная оценка заполнить существенный пробел в знаниях на тему, важную для ЮНФПА?

(h) *Формальные обязательства перед заинтересованными лицами*: (i) просят ли заинтересованные лица о проведении данной оценки (например, в требованиях доноров, сформулированных в соглашениях о совместном финансировании)? и (ii) нельзя ли удовлетворить просьбу о проведении оценки путем проведения уже запланированной оценки?

### **С. Консультативный процесс, использованный для разработки плана**

13. Управление по вопросам оценки выполнило три основных шага для выявления: (а) стратегических приоритетов в области оценки выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, и (б) пробелов в знаниях, которые можно восполнить с помощью централизованных оценок.

(а) Во-первых, опираясь на Переходный план проведения оценок (на 2020–2023 годы), Управление по вопросам оценки провело анализ пробелов в фактических данных, оценив охват централизованными оценками, подлежащими проведению в течение 2015–2021 годов, конечных результатов выполнения стратегического плана ЮНФПА и приоритетных задач в области организационной эффективности и результативности. Выявив несколько пробелов в фактических данных по такому важному вопросу, как демографические изменения, этот анализ обнаружил в то же время сбалансированный охват оценками трех преобразующих результатов. В полном соответствии с увеличением масштаба и соответствующим ростом портфеля ЮНФПА по гуманитарной помощи этот анализ проиллюстрировал увеличение количества оценочных данных о гуманитарных вмешательствах. Также этот анализ показал вселяющий надежды охват оценками ключевых факторов достижения трех конечных результатов выполнения стратегического плана на 2022–2025 годы. Эти оценки отражают шесть промежуточных результатов и шесть факторов ускорения, включая ответ ЮНФПА на пандемию COVID-19, работу с подростками и молодежью и соблюдение принципа «не оставить никого без внимания», а также организационную эффективность и результативность, например, вовлеченности ЮНФПА в реформу Организации Объединенных Наций.

(б) Во-вторых, опираясь на критерии, упомянутые выше, примерный список предлагаемых централизованных оценок был подвергнут анализу избирательности с целью оценки его актуальности и полезности для усилий ЮНФПА по достижению цели следующего стратегического плана (на 2022–2025 годы). Список потенциальных оценок использовался в качестве основы в ходе двусторонних консультаций с основными заинтересованными лицами на всех уровнях организации.

(с) В-третьих, состоялись консультации с представлением проекта четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок с Исполнительным комитетом ЮНФПА, высшим руководством на уровне штаб-квартир и региональном уровне, соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, Консультативным комитетом по надзору, а также с Исполнительным советом. Проведены консультации и с другими структурами Организации Объединенных Наций с целью выявления возможных совместных и общесистемных оценок.

### **Д. Реагирование на возникающие потребности**

14. ЮНФПА функционирует в динамичных и нестабильных условиях развития. В частности, принятие Целей в области устойчивого развития, четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок и программы реформы Организации Объединенных Наций, появление новых видов партнерств в области развития и недавнее одобрение внутри ЮНФПА стратегического плана на 2022–2025 годы требуют изменений в методах работы ЮНФПА. Кроме того, беспрецедентные трудности, созданные пандемией COVID-19 и ее последствиями,

сделали данные оценок важными как никогда для информированного восстановления от пандемии и дальнейшего развития. В этих условиях своевременные, актуальные и качественные оценки будут иметь особое значение для принятия решений, основанных на фактах, и извлечения уроков в ЮНФПА. В то же время переход службы оценки ЮНФПА на следующий уровень и постепенное укрепление систем и потенциала оценки позволяют ЮНФПА расширить спектр оценок, проводимых на всех уровнях, чтобы лучше реагировать на потребности извлечения уроков и обеспечения подотчетности. Поэтому следующие возникающие потребности были учтены при разработке плана.

(a) *Согласованность усилий Организации Объединенных Наций по проведению оценок.* Выполняя свои обязательства по реформе системы развития Организации Объединенных Наций, структуры Организации Объединенных Наций стремятся к тому, чтобы совместно оценивать свои общие усилия, например, в контексте совместных программ или общесистемных целей. Управление по вопросам оценки намерено активизировать свои усилия по стратегическому участию в совместных или общесистемных инициативах по оценке. Это может предполагать руководство или проведение совместных оценок и синтетических исследований или участие в общесистемных инициативах по оценке, участие в справочных группах или принятие иных обязательств по сотрудничеству. Двенадцать централизованных оценок были признаны оценками на уровне системы Организации Объединенных Наций, а две — совместными оценками.

(b) *Оценки гуманитарной деятельности.* Распространение все более жестких и сложных гуманитарных кризисов вкупе с пандемией COVID-19 потребовало увеличения количества отделений ЮНФПА на местах, участвующих в гуманитарном реагировании. Подходы ЮНФПА к оценке должны отвечать конкретным требованиям оценки результатов и извлечения уроков из гуманитарных вмешательств и иных вмешательств в условиях гуманитарного кризиса. По этой причине будет применяться двуединая стратегия. С одной стороны, особое внимание будет уделяться результатам работы ЮНФПА в условиях гуманитарного кризиса. С другой стороны, в ходе всех централизованных оценок будут специально анализироваться вопросы развития и гуманитарные вопросы. Кроме того, Управление по вопросам оценки намерено углубить свое взаимодействие с существующими партнерствами по гуманитарным оценкам, такими как (a) Межучрежденческая руководящая группа по гуманитарным оценкам, которая руководит на уровне системы Организации Объединенных Наций оценками ответных мер в случае чрезвычайных ситуаций; (b) Сеть активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности (ALNAP); (c) группа оценок на уровне системы Организации Объединенных Наций и (d) Глобальная коалиция по оценке последствий пандемии COVID-19.

(c) *Применение имеющихся данных оценок путем проведения мета-синтетических исследований.* Крайне важно, чтобы ЮНФПА полностью осознал и использовал уроки, извлеченные как из централизованных, так и из децентрализованных оценок на уровне программ, особенно касающиеся системных и междисциплинарных проблем. Поэтому Управление по вопросам оценки будет проводить синтетические исследования для получения информации по междисциплинарным проблемам и обмена этой информацией.

(d) *Использование инноваций для улучшения проведения оценок.* Учитывая растущие внешние и внутренние потребности в данных оценок, а также методические проблемы, создаваемые этими изменениями, Управление по вопросам оценки продолжит разнообразить и адаптировать свои методики и подходы к оценке в стремительно меняющихся условиях. Это приведет к тому, что оценки на уровнях страны, региона и всего мира станут более разнообразными, инновационными, гибкими, актуальными и отвечающими потребностям ЮНФПА в подотчетности и обучении.

## IV. Централизованные оценки

15. Список централизованных оценок, приводимых ниже в Таблице 1, обеспечивает всесторонний охват стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы путем обеспечения оценки вклада ЮНФПА в этот стратегический план. В частности, централизованными оценками будут охвачены три взаимосвязанных конечных результата выполнения стратегического плана, которые должны быть достигнуты к 2025 году: Конечный результат 1 (ускорение темпов сокращения неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи); Конечный результат 2 (ускорение темпов сокращения материнской смертности от предотвратимых причин); и Конечный результат 3 (ускорение темпов сокращения числа случаев гендерно мотивированного насилия и распространенности вредных обычаев)<sup>1</sup>. Учитывая, что ЮНФПА внесет вклад в достижение этих конечных результатов путем достижения шести взаимосвязанных промежуточных результатов<sup>2</sup>, которые в свою очередь будут достигнуты с помощью шести факторов ускорения<sup>3</sup>, централизованными оценками будут охвачены и эти компоненты стратегического плана, а также результаты в области повышения организационной эффективности и результативности для обеспечения всесторонней оценки прогресса в достижении этих трех преобразующих результатов.

16. Управление по вопросам оценки ожидает, что проведет за четыре года 24 централизованных оценки, двенадцать из которых будут оценками на уровне системы Организации Объединенных Наций, и другими мероприятиями по оценке<sup>4</sup>; а две будут оценками, совместными с другими структурами Организации Объединенных Наций. В целом, 58 процентов из всех оценок, предлагаемых на следующие четыре года, будут либо совместными, либо общесистемными мероприятиями.

17. В Таблице 1 обобщенно представлены крупные темы, предлагаемые для централизованных оценок, в разрезе ключевых компонентов стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы, а также последовательность проведения оценок в охватываемый планом четырехлетний период.

---

<sup>1</sup> Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы (DP/FPA/2021/8)

<sup>2</sup> Этими промежуточными результатами являются: (а) политика и подотчетность; (б) качество медицинской помощи и услуг; (с) гендерные и социальные нормы; (д) демографические изменения и данные; (е) гуманитарная деятельность; и (ф) подростки и молодежь. Все конечные результаты способствуют достижению каждого из конечных результатов; они имеют с этими конечными результатами многомерную взаимосвязь по принципу «многие со многими».

ЮНФПА выявил шесть факторов ускорения, которые помогут добиться этих шести взаимосвязанных промежуточных результатов: (а) реализация подходов, основанных на уважении прав человека и обеспечении гендерно ориентированных преобразований; б) внедрение инноваций и цифровизация; с) формирование партнерских связей, развитие сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также обеспечение долгосрочного финансирования; д) сбор и обработка данных и фактической информации; е) соблюдение принципов «никого не оставить без внимания» и «в первую очередь охватить самых обездоленных»; ф) повышение устойчивости к внешним воздействиям и адаптация к меняющейся обстановке, а также взаимодополняемость усилий в области содействия развитию, оказания гуманитарной помощи и поддержания мира.

<sup>4</sup> Централизованные оценки включают в себя тематические и институциональные оценки, а также синтетические и мета-синтетические исследования.



Таблица 1. Предлагаемые централизованные оценки, 2022–2025 годы

Стратегический план на 2022–2025 годы	2022	2023	2024	2025
<b>Три конечных результата</b>	<p>Общесистемная оценка достижения ЦУР 3 — Глобальное действие</p> <p>Среднесрочная оценка Тематического фонда охраны здоровья матери (начатая в 2021 году)</p> <p>Совместная формативная оценка Глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по активизации действий по искоренению практики детских браков</p> <p>Общесистемная оценка результативности ЮНЭЙДС (начатая в 2021 году)</p> <p>Общесистемная оценка результативности ЮНЭЙДС (подлежит обсуждению)</p> <p>Общесистемная оценка результативности ЮНЭЙДС (подлежит обсуждению)</p> <p>Общесистемная оценка результативности ЮНЭЙДС (подлежит обсуждению)</p> <p>Оценка Партнерства ЮНФПА по поставкам</p> <p>Совместная среднесрочная оценка совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по прекращению практики калечащих операций на женских половых органах (Фаза IV)</p>			
<b>Шесть промежуточных результатов и шесть факторов ускорения</b>	<p>Формативная оценка ответа ЮНФПА на пандемию COVID-19</p> <p>Общесистемная оценка плана глобального гуманитарного реагирования на COVID-19 (начатая в 2021 году)</p> <p>Формативная оценка поддержки фондом ЮНФПА подростков и молодежи (начатая в 2021 году)</p> <p>Оценка вклада ЮНФПА в демографические изменения и данные</p> <p>Общесистемная гуманитарная оценка — специфичная для кризиса (подлежит обсуждению)</p> <p>Общесистемная гуманитарная оценка — тематическая (подлежит обсуждению)</p> <p>Оценка использования фондом ЮНФПА подхода, основанного на правах человека, и поддержки принципа «не оставить никого без внимания»</p> <p>Оценка оказанной ЮНФПА поддержки в проведении переписи населения и жилищного фонда 2020 года</p> <p>Оценка данных в гуманитарной деятельности</p>			
<b>Организационная эффективность и результативность</b>	<p>Формативная оценка вовлеченности ЮНФПА в реформу Организации Объединенных Наций (начатая в 2021 году)</p> <p>Оценка Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы</p>			
<b>Синтез/мета-анализ</b>	<p>Общесистемный мета-синтез по молодежи — часть 2 (начатый в 2021 году)</p> <p>Общесистемный мета-синтез (подлежит обсуждению)</p> <p>Общесистемный мета-синтез (подлежит обсуждению)</p> <p>Общесистемный мета-синтез (подлежит обсуждению)</p>			

## V. Децентрализованные оценки на уровне программ

18. Планы проведения оценок с указанием затрат, разработанные страновыми и региональными отделениями и утвержденные Советом, были проанализированы, а запланированные страновые и региональные оценки на уровне программ были включены в четырехлетний финансируемый из бюджета план.

19. В целом планируется провести оценки 57 страновых программ во всех шести регионах ЮНФПА, примерно по 14 оценок страновых программ в год (см. таблицу 2). Что касается регионального уровня, то планируется провести шесть оценок региональных программ (см. таблицу 3).

**Таблица 2. Количество страновых программ по регионам, 2022–2025 годы**

Оценки страновых программ по регионам	2022	2023	2024	2025	Всего
Азия и Тихий океан	3	0	4	1	8
Арабские страны	0	0	5	2	7
Восточная Европа и Центральная Азия	0	0	9	1	10
Восточная и Южная Африка	6	2	3	3	14
Латинская Америка и Карибский бассейн	0	2	3	4	9
Западная и Центральная Африка	4	3	1	1	9
<b>Всего по годам</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>25</b>	<b>12</b>	<b>57</b>

**Таблица 3. Количество оценок региональных программ по регионам, 2022–2025 годы**

Оценки региональных программ	2022	2023	2024	2025	Всего
Арабские страны	0	0	1	0	1
Азия и Тихий океан	0	0	1	0	1
Восточная и Южная Африка	0	0	1	0	1
Восточная Европа и Центральная Азия	0	0	1	0	1
Латинская Америка и Карибский бассейн	0	0	1	0	1
Западная и Центральная Африка	0	0	1	0	1
<b>Всего по годам</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>6</b>

## VI. Ожидаемые ресурсы для проведения оценки

20. Эффективная служба оценки требует надежных, предсказуемых и достаточных инвестиций в финансовые и людские ресурсы.

### A. Людские ресурсы

21. В 2021 году в Управлении по вопросам оценки было 10 утвержденных должностей: одна на уровне «общего обслуживания», восемь на «профессиональном» уровне и одна — на «директорском» уровне. Кроме того, в Управлении работали два молодых добровольца Организации Объединенных Наций. В целях укрепления его кадрового потенциала Комплексный бюджет, утвержденный Исполнительным советом, предусматривает введение новой должности класса С2 и повышение двух других должностей.

22. Персонал Управления по вопросам оценки отвечает не только за руководство централизованными оценками, но и за другую оценочную деятельность, включая наращивание потенциала оценки. В 2022–2025 годах Управление по вопросам оценки продолжит поддерживать проведение децентрализованных оценок на уровне программ путем:

- (a) осуществления методического руководства планированием и проведением децентрализованных оценок на уровне программ;
- (b) обучения методике децентрализованной оценки страновых и региональных программ и координации возможностей для профессионального развития в целях наращивания потенциала оценки страновых отделений ЮНФПА и национальных партнеров;
- (c) руководства системой оценки качества децентрализованных оценок на уровне программ;
- (d) внесения своего вклада, при сотрудничестве с региональными отделениями, в обеспечение качества децентрализованных оценок на уровне программ путем предварительного отбора групп оценки и утверждения технического задания;
- (e) распространения знаний, полученных в ходе оценки, через платформы для управления знаниями, сети и сообщества специалистов-практиков ЮНФПА.

23. Что касается децентрализованного уровня, то за последние пять лет произошел постепенный рост количества специалистов/координаторов по мониторингу и оценке в страновых отделениях. По состоянию на 2020 год в штате почти 97% страновых отделений состоял либо специалист по мониторингу и оценке, либо координатор по мониторингу и оценке.

### B. Финансовые ресурсы

24. В разделе плана, посвященном финансовым ресурсам на реализацию четырехлетнего плана, приведены данные о расходах на централизованные и децентрализованные оценки на уровне программ, а также о затратах на Управление по вопросам оценки. Однако представленные цифры не отражают всех ожидаемых затрат службы оценки — как это было в предыдущем четырехлетнем финансируемом из бюджета плане проведения оценок (на 2018–2021 годы) — поскольку затраты службы оценки включают в себя и расходы на персонал, участвующий в проведении децентрализованных оценок на уровне программ и в инициативах по наращиванию национальных потенциалов проведения оценок. Важно отметить, что в случае децентрализованных оценок на уровне программ ожидаемые бюджеты носят ориентировочный характер, но уже выделены в составе всех средств регулярного бюджета, предназначенных для страновых, региональных и глобальных программ. Бюджеты для централизованных оценок и Управления по вопросам оценки официально зафиксированы в Комплексном бюджете на 2022–2025 годы.

25. Представленный бюджет задумывался как гибкий, чтобы получатели средств могли удовлетворять разовые дополнительные потребности, возникающие у них в процессе выполнения плана, а также участвовать в совместных оценках и оценках на уровне системы Организации Объединенных Наций.

26. Обзор бюджета на проведение централизованных оценок приводится в Таблице 4 ниже. Общие затраты на проведение централизованных оценок составляют 5,45 млн долл. США, из

которых 4,25 млн долл. США поступят из Институционального бюджета, а 1,2 млн долл. США — из других источников.

**Таблица 4. Централизованные оценки — обзор затрат, 2022–2025 годы**

	Институциональ- ный бюджет	Прочие ресурсы	Всего
	<i>(в млн долл. США)</i>		
<b>Тематические оценки, оценки программ и институциональные оценки</b>			
Уровень конечных результатов	0,37	1,2	1,57
Промежуточные результаты и факторы ускорения	3,06	0	3,06
Организационная эффективность и результативность	0,64	0	0,64
<b>Промежуточный итог</b>	<b>4,07</b>	<b>1,2</b>	<b>5,27</b>
<b>Прочие мероприятия по оценке</b>			
Общесистемное мета-синтетическое исследование	0,18	0	0,18
<b>Промежуточный итог</b>	<b>0,18</b>	<b>0</b>	<b>0,18</b>
Общие затраты на централизованные оценки	<b>4,25</b>	<b>1,2</b>	<b>5,45</b>

27. Обзор ожидаемых затрат на децентрализованные оценки на уровне программ приводится в Таблице 5 ниже. Общая сумма, подлежащая инвестированию в оценки страновых и региональных программ за четырехлетний плановый период, оценивается в 4,59 млн долл. США.

28. Затраты на децентрализованные оценки на уровне программ несут страновые и региональные программы, они зависят в том числе от сложности оцениваемой программы, соответствующего объема деятельности, а также общего бюджета программы.

**Таблица 5. Децентрализованные оценки на уровне программ — обзор ожидаемого бюджета, 2022–2025 годы**

Оценки страновых программ по регионам	Ожидаемый бюджет <i>(в млн долл. США)</i>
Азия и Тихий океан	0,65
Арабские страны	0,56
Восточная Европа и Центральная Азия	0,52
Восточная и Южная Африка	1,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,55
Западная и Центральная Африка	0,68
<b>Всего по оценкам страновых программ</b>	<b>4,16</b>
<b>Всего по оценкам региональных программ</b>	<b>0,43</b>
<b>Общие ожидаемые затраты</b>	<b>4,59</b>

29. Ожидаемые общие затраты на реализацию четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 годы составляют 22,99 млн долл. США, включая затраты

на Управление по вопросам оценки и централизованные оценки (17,2 млн долл. США согласно Комплексному бюджету на 2022–2025 годы плюс 1,2 млн долл. США из других источников) и ожидаемые затраты на децентрализованные оценки (4,59 млн долл. США).

**Таблица 6. Обзор ожидаемых затрат на реализацию четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 годы (в млн долл. США)**

Структура затрат	Ожидаемый бюджет (в млн долл. США)
Затраты Управления по вопросам оценки* и централизованные оценки, финансируемые из Комплексного бюджета	17,2
Централизованные оценки, финансируемые из других источников	1,2
Децентрализованные оценки на уровне программ — ожидаемые затраты	4,59
<b>Общий ожидаемый бюджет на реализацию четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 год</b>	<b>22,99</b>

\* Затраты Управления по вопросам оценки складываются из: (а) заработной платы персонала, (б) платы за услуги консультантов, (с) стоимости мебели и оборудования и (д) операционных расходов.

## VII. Риски

30. К рискам невыполнения плана проведения оценок относятся:

(а) Факторы, связанные с внешними условиями, в том числе с пандемией COVID-19: продолжение кризиса COVID-19 может потребовать пересмотра приоритетности тем оценок для обеспечения неизменной актуальности и полезности запланированных оценок. Запреты на поездки и прочие ограничения, связанные с пандемией, могут также повлиять на способность специалистов по оценке работать в полевых условиях и консультироваться с ключевыми информаторами. Проблема таких препятствий и ограничений будет решаться путем гибкой адаптации масштабов проведения оценки, а также способов и инструментов сбора данных.

(б) Ограничения, касающиеся финансовых и людских ресурсов: на выполнении предлагаемого четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2022–2025 годы могут отрицательно сказаться отсутствие или сокращение финансирования или непредвиденные изменения, касающиеся персонала. Тщательный мониторинг планирования финансовых и людских ресурсов поможет уменьшить эти риски.

(с) Изменение Стратегического плана: в связи с режимом строгой экономии и нестабильностью условий снабжения ресурсами стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы может быть пересмотрен в процессе его реализации. Скользящий подход к планированию проведения оценок позволит вносить в план проведения оценок соответствующие корректировки с целью учета любых значительных изменений в стратегическом руководстве ЮНФПА.

## VIII. Ответность

31. Сведения о ходе реализации четырехлетнего финансируемого из бюджета плана проведения оценок будут ежегодно предоставляться Исполнительному совету в годовом отчете о службе оценки.

32. Управление по вопросам оценки учтет уроки, извлеченные из выполнения этого плана, включая объем ресурсов, требуемых для получения ожидаемых результатов, при среднесрочном обзоре выполнения текущего плана (если это будет необходимо) и при подготовке к следующему четырехлетнему финансируемому из бюджета плану проведения оценок на 2025–2029 годы.