



## 第七十六届会议

## 议程项目 35(a)

## 预防武装冲突：预防武装冲突

## 2021 年 12 月 9 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/76/L.22 和 A/76/L.22/Add.1)]

## 76/70. 乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题

大会，

**回顾**《联合国宪章》，其中除其他外规定，各联合国会员国在其国际关系上不得威胁使用或使用武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何国家之领土完整或政治独立，

**又回顾**其 1970 年 10 月 24 日第 2625(XXV)号决议，其中核可了《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》及其所载原则，

**铭记** 1975 年欧洲安全与合作会议《赫尔辛基最后文件》及其中所载的《与会国关系指导原则宣言》，

**回顾**其关于乌克兰领土完整的 2014 年 3 月 27 日第 68/262 号决议，其中申明大会对乌克兰在其国际公认边界内主权、政治独立、统一和领土完整的承诺，

**又回顾**其题为“乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题”的 2018 年 12 月 17 日第 73/194 号、2019 年 12 月 9 日第 74/17 号和 2020 年 12 月 7 日第 75/29 号决议，

**还回顾**其题为“乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的人权状况”的 2016 年 12 月 19 日第 71/205 号、2017 年 12 月 19 日第 72/190 号、2018 年 12



月 22 日第 [73/263](#) 号、2019 年 12 月 18 日第 [74/168](#) 号和 2020 年 12 月 16 日第 [75/192](#) 号决议，

**严重关切**俄罗斯联邦尚未执行上述决议的规定以及联合国系统内国际组织、专门机构和机关的有关决定，

**回顾**其 1974 年 12 月 14 日第 [3314 \(XXIX\)](#) 号决议，其附件除其他外指出，因侵略行为而取得的任何领土或特殊利益，均不得亦不应承认为合法，

**谴责**俄罗斯联邦持续暂时占领乌克兰部分领土，即克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(下称“克里米亚”)，并重申不承认对这一部分领土的吞并，

**回顾**，俄罗斯联邦暂时占领克里米亚并对乌克兰的领土完整或政治独立威胁使用或使用武力，违反了根据 1994 年 12 月 5 日《关于乌克兰加入不扩散核武器条约的安全保证备忘录》(《布达佩斯备忘录》)作出的承诺，<sup>1</sup> 其中除其他外重申有义务不对乌克兰的领土完整或政治独立威胁使用或使用武力并再次承诺尊重乌克兰的独立和主权及现有边界，

**深感不安的是**，俄罗斯联邦非法夺取和控制克里米亚境内前核武器储存地，这可能对区域和全球安全构成威胁，

**表示关切**俄罗斯联邦力图将其管辖权扩展到克里米亚的核设施和核材料，而对于这些核设施和核材料，《乌克兰和国际原子能机构实施与〈不扩散核武器条约〉及其附加议定书有关的保障监督协定》仍然适用，

**又表示关切**国际安全和军备控制架构由于俄罗斯联邦临时占领克里米亚自治共和国领土和塞瓦斯托波尔市等原因遭到持续削弱，这对国际军备控制制度以及建立安全与信任措施、包括对《开放天空条约》、《欧洲常规武装力量条约》<sup>2</sup> 和 2011 年《关于建立信任和安全措施的维也纳文件》规定的制度和措施产生了破坏稳定的影响，并反对俄罗斯联邦企图通过执行国际军备控制制度，为其在暂时被占领的克里米亚的行动提出自己的说辞，

**申明**以武力夺取克里米亚是非法行为而且违反国际法，又申明必须立即归还这些领土，

**回顾**国际人道法规定禁止占领国迫使受保护者在其武装部队或辅助部队服役，包括为确保自愿入伍的目的而施加压力或进行宣传，并谴责在克里米亚持续开展招募和征兵运动和以逃避兵役为由对克里米亚居民提起刑事起诉，包括罚款、监管劳动和监禁，

**感到不安的是**，俄罗斯联邦力图利用对克里米亚儿童的教育，向他们灌输参加俄罗斯军队的思想，

<sup>1</sup> [A/49/765-S/1994/1399](#)，附件一。

<sup>2</sup> 见 [CD/1064](#)。

**回顾** 2019 年 5 月 25 日国际海洋法法庭关于“三艘乌克兰海军舰艇被扣案(乌克兰诉俄罗斯联邦)”临时措施的命令，以及 2019 年 11 月 22 日根据 1982 年《联合国海洋法公约》附件七组成的乌克兰与俄罗斯联邦之间仲裁庭关于“乌克兰海军舰艇和军人被扣争端”的第 1 号程序令，

**注意到**，安全方面的问题、乌克兰境内及周围兵力的无端集结、俄罗斯在黑海和亚速海地区举行的军事演习，以及航道封锁和对合法通航权利与自由的限制，进一步破坏了经济和社会服务的稳定，特别是在乌克兰沿海地区，

**支持**乌克兰承诺在其为结束俄罗斯对克里米亚的暂时占领所作努力中遵守国际法，

**注意到**克里米亚问题国际平台的设立以及《克里米亚问题国际平台参与方联合宣言》<sup>3</sup> 的通过，

1. **敦促**占领国俄罗斯联邦立即、完全和无条件地将其军队撤出克里米亚，毫不拖延地结束对乌克兰领土的暂时占领；

2. **促请**所有会员国和有关国际组织与联合国合作，鼓励并支持为尽快结束俄罗斯对克里米亚的占领所作的努力，在克里米亚问题上不与俄罗斯联邦进行任何与此目标不符的行动或交易；

3. **支持**国际社会在包括国际框架和克里米亚问题国际平台等范围内作出承诺和一致努力，以应对克里米亚以及黑海和亚速海部分地区逐步军事化带来的现有和新出现挑战，因为这种军事化破坏了该区域内的安全与稳定，此外支持和平实现克里米亚非占领化；

4. **强调指出**俄罗斯军队在克里米亚的存在侵犯了对乌克兰国家主权、政治独立和领土完整，并破坏了邻国和欧洲区域的安全与稳定；

5. **再次表示严重关切**占领国俄罗斯联邦逐步将克里米亚军事化，即俄罗斯联邦向乌克兰领土运送常规武器，包括先进武器系统、作战坦克、装甲战车、可携带核武器飞机、直升机和导弹，以及轻小武器、弹药及军事人员，持续破坏克里米亚的稳定，并且敦促俄罗斯联邦毫不拖延地停止此类活动；

6. **促请**俄罗斯联邦建设性地参与建立信任和安全及降低风险机制，以建立其在克里米亚的常规军事活动的透明度，因为这种活动破坏了整个区域的稳定、军事可预测性和相互信任；

7. **谴责**俄罗斯联邦利用在被占领的克里米亚夺取的乌克兰军工企业，包括用于进一步发展和增强兵力；

8. **促请**俄罗斯联邦不要力图将其管辖权扩大到克里米亚的核设施和核材料；

<sup>3</sup> A/76/503-S/2021/908，附件。

9. **表示深为关切**俄罗斯联邦继续征召克里米亚居民、包括拥有乌克兰公民身份的人参加其武装部队，包括派往俄罗斯联邦境内的军事基地，并敦促俄罗斯联邦毫不拖延地停止这种违反国际人道法的活动；

10. **促请**俄罗斯联邦不要设立向克里米亚儿童提供作战训练并明确表示其目的是为在俄罗斯武装部队服役提供训练的教育机构，不要在克里米亚学校开设作战训练课程，并停止将克里米亚教育机构正式纳入俄罗斯联邦的“军事-爱国”教育体系；

11. **再次表示关切**俄罗斯武装部队在克里米亚以及黑海和亚速海部分地区举行多次军事演习，这有损于区域安全并必然在该区域造成长期、不利的严重环境后果；

12. **促请**俄罗斯联邦不要在克里米亚以及黑海和亚速海部分地区进行非法活动，包括但不限于干扰和阻挡进出乌克兰港口的商船以及悬挂不同旗帜航行的政府船舶，因为这导致进一步加剧该区域内的紧张局势；

13. **谴责**俄罗斯联邦在暂时被占领的克里米亚利用其夺取的船坞建造海军舰艇，因为这进一步导致增强兵力，对区域安全和稳定构成威胁；

14. **表示关切**在克里米亚扩建俄罗斯联邦黑海舰队海军基地；

15. **又表示关切**俄罗斯联邦通过立法，授予其国民警卫队封锁克里米亚某些基础设施毗邻地区及黑海、亚速海和刻赤海峡部分地区的权利，因此这一立法可被用来干扰航行权，违反国际法；

16. **还表示关切**俄罗斯联邦部署军事和安全部队保护位于黑海、属于乌克兰财产但被俄罗斯联邦夺取的海上石油平台，从而将乌克兰排除于本国海域之外，俄罗斯联邦开采这些地区的下层自然资源，而且它还篡夺乌克兰在那里的管辖权；

17. **表示极为关切**黑海、亚速海和刻赤海峡紧张局势危险加剧，以及俄罗斯联邦无端对乌克兰使用武力，包括故意阻碍交通；

18. **促请**俄罗斯联邦无条件、毫不拖延地将俄罗斯联邦 2018 年 11 月 25 日通过无端使用武力从“别尔季扬斯克”号艇、“尼克波尔”号艇和“亚内卡普”号拖船等船只上扣留的所有装备和武器归还乌克兰；

19. **鼓励**进一步谈判，以确保俄罗斯联邦释放所有非法羁押的乌克兰公民，并确保他们安全返回乌克兰；

20. **促请**俄罗斯联邦不阻扰按照相关国际法、包括 1982 年《联合国海洋法公约》<sup>4</sup> 的规定合法行使航行权利和航行自由，包括但不限于以军事演习为借口在黑海、亚速海和刻赤海峡关闭海区；

<sup>4</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1833 卷，第 31363 号。

21. **谴责**俄罗斯联邦在俄罗斯联邦和暂时被占领的克里米亚之间建造和开通作为塔夫里达高速公路项目一部分的刻赤海峡大桥和铁路桥，这为克里米亚的进一步军事化打开方便之门，并对可到达亚速海沿岸乌克兰各港口的船只大小构成限制；

22. **又谴责**在黑海和亚速海部分地区包括在刻赤海峡不断扩大俄罗斯联邦的军事存在，以及俄罗斯联邦在上述地区骚扰商船和限制国际航运，这使得顿涅茨克广大地区的经济和社会局势进一步恶化，而这些地区因俄罗斯联邦暂时占领克里米亚及之后不断采取破坏稳定行动本已受到影响；

23. **还谴责**俄罗斯官员访问暂时被占领的克里米亚，包括进行与军事演习、阅兵和其他活动有关的访问；

24. **促请**所有会员国以及国际组织和专门机构在未经乌克兰同意的情况下不要访问克里米亚；

25. **决定**在大会第七十七届会议上继续审议这一事项。

2021 年 12 月 9 日  
第 48 次全体会议