

Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
10 November 2021
Russian
Original: Spanish

Нью-Йорк, 4–28 января 2022 года

Доклад о соблюдении Испанией Договора о нераспространении ядерного оружия

Доклад, представленный Испанией

1. Правительство Королевства Испании сообщает настоящим об осуществлении мер, принятых для выполнения положений Договора о нераспространении ядерного оружия в соответствии с подпунктом с) пункта 4 решения 1995 года, озаглавленного «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения», Заключительным документом Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (подпункт 12 пункта 15) и планом действий, одобренным обзорной конференцией 2010 года.
2. Испания выступает за миропорядок, основанный на международном праве и многосторонности. Поэтому Испания ответственно подходит к выполнению своих обязательств на форумах по вопросам нераспространения и разоружения, активным участником которых она является. Наша цель состоит в обеспечении универсального характера основных договоров в этой области.
3. В 2020 году исполнилось 50 лет со дня вступления в силу Договора о нераспространении ядерного оружия. Испания присоединилась к этому договору в 1987 году и считает его краеугольным камнем международного режима нераспространения. Он является самым ценным из имеющихся в нашем распоряжении инструментов сдерживания распространения и продвижения вперед процесса ядерного разоружения, а также закрепляет неотъемлемое право всех государств использовать ядерную энергию в мирных целях. Мы выступаем за придание Договору универсального характера и заявляем о нашей полной и безоговорочной приверженности трем лежащим в его основе основным элементам, считая, что настало время продемонстрировать ощутимый прогресс в области ядерного разоружения.
4. Испания подтверждает свою приверженность цели построения мира, свободного от ядерного оружия, и, следовательно, свое желание добиваться выполнения положений статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия. Эта обзорная конференция предоставляет нам возможность определить дальнейший путь для постепенного достижения этой общей цели.



5. 1 декабря 2017 года Испания учредила Специальный комитет по нераспространению в целях оказания поддержки Совету национальной безопасности в выполнении его функций, связанных с нераспространением оружия массового уничтожения. Его главной функцией является координация деятельности различных департаментов и обмен информацией. Кроме того, этот комитет обеспечивает и координирует представление информации об участии Испании в работе различных международных форумов.

6. Испания демонстрирует пример ответственного использования ядерных технологий в мирных целях, применяя самые высокие стандарты технической и физической безопасности и гарантий ко всей своей деятельности, в том числе связанной с ядерным топливным циклом.

7. Испания подтверждает свою приверженность обязательствам, принятым на обзорных конференциях: решениям, принятым на обзорной конференции 1995 года, 13 практическим шагам, согласованным на обзорной конференции 2000 года, 64 действиям, предусмотренным в плане действий, одобренном обзорной конференцией 2010 года, и выводам обзорной конференции 2015 года. В условиях напряженной международной обстановки в плане безопасности Испания продолжает работать над конкретными мерами, направленными на обеспечение полного соблюдения режима Договора о нераспространении ядерного оружия, и намеревается принять активное и конструктивное участие в обзорной конференции, которая пройдет в январе 2022 года.

8. Руководствуясь прагматическим подходом к достижению этих целей, Испания активно участвует в работе Европейского союза, с тем чтобы обеспечить активный и согласованный вклад его государств-членов в осуществление Договора о нераспространении ядерного оружия и в работу обзорных конференций. Кроме того, она участвует в деятельности по линии множества инициатив, преследующих конкретные цели, например Стокгольмская инициатива по ядерному разоружению, в рамках которой 5 июля 2021 года в Мадриде состоялась четвертая встреча министров стран — ее участниц, или инициатива «Создание условий для ядерного разоружения». Испания позитивно оценивает и другие инициативы, такие как Инициатива в области нераспространения и разоружения, и призывает государства активно участвовать в работе форумов, способствующих достижению консенсуса и принятию прагматичных, конкретных и эффективных решений.

Основной компонент 1: ядерное разоружение (действия 1–22)

9. Испания выступает за необратимое, полное и всеобщее разоружение. Испания является активным участником всех форумов и международных соглашений в области разоружения и нераспространения, касающихся оружия массового уничтожения и арсеналов обычных вооружений, и берет на себя всевозможные политические, правовые и финансовые обязательства.

10. Испания поддерживает принцип необратимости, лежащий в основе обязательства о полной ликвидации ядерного оружия, вытекающего из статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия. Испания положительно оценивает принятые меры по сокращению ядерных арсеналов и призывает все государства, обладающие ядерным оружием, продолжать свои усилия по выполнению и возрождению этого обязательства.

11. Испания намерена эффективно и последовательно продвигаться к полной ликвидации ядерного оружия. С этой целью она принимает самое активное участие в осуществлении Стокгольмской инициативы по ядерному разоружению,

одобрила ее Берлинскую декларацию и способствует ее практической реализации посредством инициативы «Ступенчатый подход» (обязательства, основанные на договоренностях, достигнутых на прошлых конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, и представленные на этой обзорной конференции в рабочем документе под названием «Применение ступенчатого подхода для продвижения вперед процесса ядерного разоружения», [NPT/CONF.2020/WP.6](#)). В качестве вклада в осуществление этой инициативы Испания организовала 5 июля 2021 года в Мадриде четвертую встречу министров и приняла участие во всех мероприятиях по содействию ее проведению. Кроме того, Испания решительно поддерживает предложения участников Стокгольмской инициативы по уменьшению ядерного риска, изложенные в рабочем документе, представленном на этой обзорной конференции ([NPT/CONF.2020/WP.9](#)). Испания надеется, что на этой конференции будет принято решение о конкретной стратегии уменьшения ядерного риска и рассмотрена возможность создания соответствующего механизма Организации Объединенных Наций для определения и разработки конкретных мер в этом отношении.

12. Испания призывает государства, обладающие ядерным оружием, принимать или расширять односторонние меры по сокращению их ядерных арсеналов и принимать надлежащие меры в отношении объявленных излишков расщепляющего материала военного назначения, особенно меры по их ликвидации.

13. Разоружение и ограничение вооружений на двустороннем уровне также вносят важный вклад в обеспечение международного мира и безопасности. Испания с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый Российской Федерацией и Соединенными Штатами в области контроля и сокращения их ядерных арсеналов, и приветствует возобновление двусторонних переговоров о стратегической стабильности, цель которых заключается в том, чтобы создать основу для дальнейшего совершенствования контроля над вооружениями и уменьшения ядерного риска. Испания считает пятилетнее продление срока действия Договора о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений первым шагом в правильном направлении. Испания настоятельно призывает государства, обладающие ядерным оружием, стремиться к заключению соглашений об ограничении и сокращении числа ядерных боезарядов, ракет и пусковых установок. Испания надеется, что удастся добиться прогресса как в отношении сокращения арсеналов, так и в плане контроля, необратимости, мер по уменьшению риска и повышению степени транспарентности.

14. Испания подтверждает свою приверженность Конференции по разоружению, которая с 1979 года является единственным постоянным форумом, на котором представлены все ключевые страны и который занимается реализацией процессов необратимого, полного и всеобщего ядерного разоружения. Испания приветствует достижения Конференции по разоружению в качестве форума для ведения переговоров касательно основных договоров в области нераспространения и ядерного разоружения. Испания поддерживает предложения в отношении программы работы, нацеленной на достижение конкретного прогресса в области ядерного разоружения, усиления негативных гарантий безопасности и предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. В условиях международной ситуации, в которой царит геополитическая напряженность, а система нераспространения подвергается сомнению, роль Конференции по разоружению в качестве коллективного форума, отвечающего за поддержание международного мира и безопасности, приобретает еще большее значение.

15. Испания поддерживает подписание всех договоров о создании зон, свободных от ядерного оружия. Испания считает, что созыв Конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, имеет решающее значение для укрепления безопасности и стабильности в этом регионе. Испания поддержала проведение первой конференции по этому вопросу, которая прошла 18–22 ноября 2019 года в Нью-Йорке, и надеется, что этот процесс будет продолжаться, вовлекая и охватывая всех соответствующих региональных и международных субъектов в целях создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия.

16. Испания входит в список государств, содержащийся в приложении 2, и поэтому играет ключевую роль в рамках режима Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Этот договор еще не вступил в силу. Испания подписала этот договор 24 сентября 1996 года и ратифицировала его 31 июля 1998 года. Договор введен в действие Законом о запрещении ядерных испытаний 1999 года. Как самостоятельно, так и в рамках Европейского союза Испания предпринимает многочисленные дипломатические шаги, рассчитанные на третьи государства, в целях содействия всеобщему присоединению к Договору и обеспечению его вступления в силу. Поскольку этот договор еще не получил универсального характера и не вступил в силу, международный мораторий на ядерные испытания или любые другие ядерные взрывы стал бы важным вкладом в дело обеспечения международного мира и безопасности. Испания выступает за то, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, сохраняли и укрепляли существующие обязательства в отношении мораториев на ядерные испытания.

17. Испания поддерживает работу Венской подготовительной комиссии и принимает активное участие в ее деятельности. Испания вносит вклад в обеспечение функционирования сети Международной системы мониторинга, разместив у себя первичную сейсмическую станцию в Сонсеке, которая работает с 2002 года. Мероприятия по сотрудничеству между Испанией и Подготовительной комиссией осуществляются на основе соглашения от 14 апреля 2000 года. Одним из самых последних примеров такого сотрудничества является Международный практикум для представителей международных центров данных, который планируется провести в Толедо.

18. Испания вновь заявляет о своей приверженности цели скорейшего завершения на Конференции по разоружению переговоров о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств в соответствии с документом CD/1299 и предусмотренным в нем мандатом. В отсутствие такого соглашения Испания с удовлетворением отмечает объявленные в одностороннем порядке государствами, обладающими ядерным оружием или ядерной технологией в целом, моратории на производство расщепляющегося материала, хотя и считает такую меру недостаточной.

19. Руководствуясь принципом обеспечения транспарентности, Испания решительно поддерживает представление периодических национальных докладов в рамках процесса рассмотрения действия Договора.

20. Испания приветствует выдвижение инициатив по контролю за ядерным разоружением, таких как франко-германские и бельгийские учения по контролю 2019 года, Рабочая группа Организации Объединенных Наций по контролю за ядерным разоружением, учрежденная 7 декабря 2015 года (резолюция 70/33 Генеральной Ассамблеи), и Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением.

21. Являясь признанным лидером в области гендерной проблематики и осуществления провозглашенной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Повестки дня в области разоружения, Испания призывает учитывать гендерные аспекты в деятельности по нераспространению и разоружению. С этой целью в июле 2019 года Испания организовала первый всемирный семинар по гендерной проблематике и разоружению, в котором принял участие бывший Председатель Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и нынешний Генеральный директор Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) Рафаэль Гросси. Испания поощряет участие женщин в дипломатии нераспространения и разоружения, а также участие женщин-ученых в работе таких форумов, как семинар по вопросам науки и дипломатии на испанском языке, который планирует провести Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Испания стремится не допустить забвения особого и дифференцированного вклада женщин и девочек в дело нераспространения и разоружения. Испания обеспечивает учет гендерной перспективы в более широком контексте Повестки дня Организации Объединенных Наций по вопросу о женщинах и мире и безопасности, рабочих групп Совета Европейского союза по вопросам нераспространения и экспорта обычных вооружений, Организации Североатлантического договора, конференций участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора или таких неофициальных инициатив, как Стокгольмская инициатива по ядерному разоружению.

22. Испания поддерживает ту роль, которую гражданское общество играет в продвижении целей нераспространения и разоружения; например, в 2016 году бывший директор Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) Ярмо Сарева присутствовал на мероприятиях испанских организаций гражданского общества, посвященных результативности практических исследований по вопросам разоружения. В 2018 году бывший Директор ЮНИДИР Рената Дван также принимала участие в мероприятиях, организованных испанским гражданским обществом в рамках Повестки дня Генерального секретаря по вопросам разоружения.

23. Испания считает важным сохранять взаимосвязь между образованием и разоружением и призывает признать роль молодежи в этой области, как об этом говорилось на Международной конференции по вопросам безопасности школ, состоявшейся в Пальма-де-Майорке в 2019 году.

Основной компонент 2: ядерное нераспространение (действия 23–46)

24. Испания считает основополагающим принятое государствами, обладающими ядерным оружием, в силу статьи I Договора о нераспространении ядерного оружия обязательство не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать никого к этому.

25. В рамках борьбы с распространением оружия массового уничтожения Испания приняла в 2013 году Стратегию национальной безопасности, которая действует и поныне в ее редакции 2017 года, а в 2014 году приняла Внешнеполитическую стратегию на 2021–2024 годы в ее редакции 2014 года. Эти стратегии сыграли решающую роль в принятии мер, соответствующих современным условиям, а Европейская стратегия по оружию массового уничтожения 2003 года

стала определяющим фактором в укреплении координации между государствами — членами Европейского союза.

26. Испания выполняет обязательство об отказе от передачи, вытекающее из статьи II, а также обязательство не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, равно как и не добиваться и не принимать какой-либо помощи в этих целях.

27. Испания призывает другие государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, выполнять эти обязательства и выступает с такими призывами на многочисленных форумах по вопросам нераспространения.

28. Испания вновь заявляет о своей поддержке режима гарантий, предусмотренного статьями III Договора о нераспространении ядерного оружия, в целях проверки соблюдения обязательств, взятых на себя государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не обладающими ядерным оружием. Испания выступает за всеобщее применение соглашений о гарантиях в сочетании с дополнительным протоколом в качестве международного стандарта проверки, поскольку это укрепляет систему контроля путем предоставления гарантий не только отсутствия перенаправления заявленного ядерного материала, но и отсутствия незаявленного ядерного материала и деятельности. Кроме того, Испания поддерживает, сообразно обстоятельствам, пересмотр и обновление протокола о малых количествах. Испания вновь заявляет, что МАГАТЭ играет ключевую роль в применении ядерных гарантий, решительно поддерживает его полномочия в деле проверки и контроля в области борьбы с распространением ядерного оружия и способствует наращиванию его потенциала в области проверки и контроля. Свидетельством тесного сотрудничества Испании с Агентством стал визит в Испанию Генерального директора МАГАТЭ Рафаэля Гросси в 2019 году.

29. На Испанию распространяется режим гарантий МАГАТЭ в рамках подписанного страной соглашения с Европейским сообществом по атомной энергии (ЕВРАТОМ). В этой связи испанская ядерная отрасль обязана периодически объявлять МАГАТЭ свои запасы ядерного материала и изменения их количества. Испания ратифицировала Дополнительный протокол, который вступил в силу 30 апреля 2004 года.

30. Испания вновь выражает озабоченность в связи с риском перенаправления чувствительных материалов и технологий негосударственным субъектам в террористических целях. Испания решительно поддерживает все усилия по достижению прогресса в борьбе с асимметричным распространением ядерного оружия, прилагаемые в рамках резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности, учреждающей Комитет, в котором Испания председательствовала в качестве непостоянного члена Совета Безопасности в 2015 и 2016 годах, а также поддерживает все усилия по дальнейшему осуществлению этой резолюции на основе соответствующего плана действий. В 2016 году в Мадриде состоялось специальное заседание Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), в рамках процесса всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции [1540 \(2004\)](#), цель которого заключалась в содействии обмену идеями, с тем чтобы направлять этот обзорный процесс и внести вклад в подготовку заключительного доклада, а также способствовать обсуждению целей обзора и роли резолюции [1540 \(2004\)](#) в международной архитектуре нераспространения. В этой связи Испания решительно поддержала резолюцию [2325 \(2016\)](#), принятую во время членства Испании в Совете Безопасности.

31. Испания призывает другие государства участвовать в глобальной борьбе против ядерного терроризма на двустороннем, региональном и международном уровнях. Испания ратифицировала Поправку к Конвенции о физической защите

ядерного материала и ядерных установок и придает первостепенное значение приданию ей универсального характера в преддверии предстоящей обзорной конференции. Кроме того, Испания ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года. Испания поддерживает Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма, стала первой страной — координатором ее технической программы и провела в ее рамках совместно с Королевством Марокко и в сотрудничестве с МАГАТЭ учения «Ворота в Африку». Испания вносит вклад в разработку и создание глобальной архитектуры безопасности, участвуя в работе Контактной группы и в проведении глобального диалога по вопросам физической ядерной безопасности.

32. Испания активно участвует в работе четырех основных режимов экспортного контроля: Австралийской группы, Вассенаарских договоренностей, Группы ядерных поставщиков и Режима контроля за ракетной технологией.

33. Испания подписала другие соответствующие документы по вопросам нераспространения, например Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет.

34. Испания принимает активное участие в осуществлении Инициативы по безопасности в борьбе с распространением, в рамках которой она проведет учения по осуществлению резолюции 1540 (2004). Испания поддерживает работу Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения в рамках Группы семи. Испания призывает ее продолжить свою работу, проявлять готовность к расширению ее состава и обеспечивать транспарентность.

Основной компонент 3: использование ядерной энергии в мирных целях (действия 47–64)

35. Испания вновь подтверждает неотъемлемое право использовать ядерную технологию в мирных целях согласно статье IV Договора о нераспространении ядерного оружия.

36. Испания подчеркивает взаимодополняемость между безопасным использованием ядерных материалов и технологий и достижением целей в области устойчивого развития в таких сферах, как здравоохранение, сельское хозяйство, водоснабжение и санитария, сохранение культурного наследия, проведение исследований, политика в сфере проведения исследований, НИОКР, а также борьба с изменением климата.

37. Испания считает, что наращивание потенциала в этих областях мирного использования является одним из важнейших мандатов МАГАТЭ, и вновь заявляет о своей поддержке этой цели, проявляющейся в разработке, финансировании и осуществлении проектов в рамках Программы по техническому сотрудничеству, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне.

38. Дух статьи IV Договора о нераспространении ядерного оружия должен соответствовать 17 целям в области устойчивого развития и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

39. Испания призывает все государства участвовать в Фонде физической ядерной безопасности и заявляет, что взносы государств в этот фонд, которые сейчас вносятся на добровольной основе, должны стать обязательными. В 2017 году Испания вместе с Австралией и Канадой представила рабочий документ, озаглавленный «Физическая ядерная безопасность в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия». Договор нельзя отделить от обсуждения вопросов безопасности, которые уже занимают видное место в рамках других инициатив,

таких как саммиты по ядерной безопасности, Контактная группа по ядерной безопасности, Рабочая группа Группы семи или резолюция [1540 \(2004\)](#).

40. Кроме того, Испания играет активную роль в рамках Конвенции о ядерной безопасности, Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации и Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок.

41. Испания твердо убеждена в том, что использование ядерных технологии и материалов в мирных целях должно осуществляться в рамках, установленных вышеупомянутыми договорами, и что все двусторонние, региональные или международные соглашения или договоры о разработке или передаче этих технологий и материалов должны содержать конкретные положения, отражающие принципы и критерии, установленные международным режимом нераспространения, в частности, включая ядерные гарантии и критерии контроля за экспортом и передачей чувствительных материалов и технологий.

Обзорная конференция 2022 года

42. Испания призывает государства-участники взвешенно подходить к трем основным компонентам, что позволит нам содействовать использованию ядерной технологии в мирных целях и будет способствовать укреплению режима нераспространения на основе консенсуса и достижения конкретных и практических результатов на пути продвижения к «всеобщему и полному разоружению».

43. Испания с большим интересом следит за обсуждениями вопроса о катастрофических гуманитарных последствиях, которыми чревато любое применение ядерного оружия. Эти обсуждения показывают необходимость продвижения вперед процесса ядерного разоружения реалистичным и постепенным образом в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия с участием ядерных держав.

44. Испания надеется, что эта обзорная конференция будет способствовать подтверждению приверженности всех государств-участников эффективному выполнению обязательств, закрепленных в Договоре о нераспространении ядерного оружия, и призывает проводить активную, всеобъемлющую и эффективную дипломатическую работу для обеспечения того, чтобы страны, которые еще не ратифицировали Договор, и страны, в которых существуют ядерные программы, способствующие распространению, соблюдали его положения и применяли международные гарантии МАГАТЭ без каких-либо ограничений.

45. Испания привержена сбалансированному развитию трех основных компонентов, на которых строится Договор о нераспространении ядерного оружия. Нынешняя обзорная конференция предоставляет возможность добиться существенного прогресса в осуществлении статьи VI Договора. Благодаря своему активному участию в Стокгольмской инициативе по ядерному разоружению Испания вносит решающий вклад в международные усилия по определению и согласованию основ, которые позволят нам достичь постепенного и эффективного ядерного разоружения, уменьшить ядерные риски и добиться прогресса по линии механизмов и соглашений о контроле над вооружениями. Для Испании эффективная реализация концепции «ступенчатого подхода», сформулированной в рамках Стокгольмской инициативы, является путем к достижению существенного прогресса в области глобальной безопасности, поэтому она надеется, что эта концепция найдет отражение в прениях и выводах этой обзорной конференции.