

**Совет Безопасности**

Distr.: General
7 December 2021
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 6 декабря 2021 года на имя Генерального секретаря

Ирландия и Мексика, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, настоящим представляют резюме совещания Неофициальной группы экспертов, посвященного сексуальному насилию в связи с конфликтом (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джеральдин **Бирн Нейсон**
Постоянный представитель Ирландии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Хуан Рамон де ла **Фуэнте Рамирес**
Постоянный представитель Мексики
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**
Постоянный представитель
Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Ирландии, Мексики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 6 декабря 2021 года на имя Генерального секретаря

Резюме состоявшегося 16 ноября 2021 года совещания Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности с советниками по вопросам защиты женщин, посвященного выполнению мандата по предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта

Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности встретилась 16 ноября 2021 года со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилой Паттен и четырьмя старшими советниками по вопросам защиты женщин, несущими службу в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), а также с начальником Отдела по правам человека и верховенству права Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), которая выполняет функции координатора по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом до тех пор, пока к службе не приступит советник по вопросам защиты женщин. Цель совещания, состоявшегося после проводимого раз в два года стратегического выездного семинара советников по вопросам защиты женщин, совместно организованного Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, заключалась в обсуждении стратегий и подходов, касающихся содействия выполнению мандата по предотвращению и пресечению сексуального насилия в связи с конфликтом, с опорой на результаты проведенного 10 ноября 2016 года специального совещания Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, посвященного функциям и вкладу советников по вопросам защиты женщин.

Вопросы, поступившие от членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности задали вопрос о включении советников по вопросам защиты женщин в состав группы сотрудников, призванных обеспечивать защиту гражданского населения на этапе преобразования миротворческих миссий, в соответствии с упомянутой в резолюции [2594 \(2021\)](#) Совета Безопасности необходимостью обеспечить проведение гендерного анализа и задействование экспертного ресурса по гендерной проблематике на всех этапах планирования и выполнения мандата. Помимо прочего, был задан вопрос, также поднимавшийся в ходе обсуждений в Пятом комитете, о назначении достаточного количества советников по вопросам защиты женщин; была упомянута ситуация с МООНПЛ, где такие специалисты до сих пор не приступили к работе, хотя речь об этом шла еще при рассмотрении вопроса о продлении мандата МООНПЛ в 2020 и 2021 годах. Члены Совета задали вопрос о необходимости налаживания партнерских отношений со странами группами Организации Объединенных Наций в целях рационализации использования ресурсов и оптимизации

выполнения мандата. Члены Совета также подняли вопрос о способах усиления борьбы с безнаказанностью за преступления, связанные с сексуальным насилием, в том числе благодаря применению санкций и принятию целенаправленных мер в качестве одного из средств сдерживания правонарушений; кроме того, поднимался вопрос о проведении советниками по вопросам защиты женщин брифингов в ходе выездных миссий Совета Безопасности и его комитетов по санкциям. Помимо прочего, был задан вопрос о том, каким образом советники по вопросам защиты женщин работают над расширением экономических прав и возможностей женщин, чтобы сделать их менее уязвимыми перед лицом насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. Члены Совета приветствовали и одобрили рекомендацию проводить такое совещание на ежегодной основе.

Основные темы, затронутые в ходе совещания

Специальный представитель отметила серьезные проблемы с выполнением мандата, касающегося сексуального насилия в связи с конфликтом, и удовлетворением потребностей пострадавших, особенно в условиях продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая привела к потере средств к существованию и источников заработка, что коснулось в первую очередь женщин, увеличив объем их обязанностей по уходу и усилив гендерное неравенство, являющееся структурной движущей силой и основной причиной сексуального насилия в связи с конфликтом. Специальный представитель приветствовала инновации, которые были внедрены советниками по вопросам защиты женщин на местах в целях обеспечения выполнения мандата в условиях локдауна, карантина и ограничений в плане передвижения и доступа. Кроме того, Специальный представитель подчеркнула, что в зонах конфликта, в том числе в Демократической Республике Конго, Ираке, регионе Тыграй и Центральноафриканской Республике, продолжают регистрироваться случаи сексуального насилия, и высоко оценила работу советников по вопросам защиты женщин по обеспечению пострадавшим доступа к жизненно важным услугам и правосудию. Специальный представитель напомнила о том, что началось составление 13-го ежегодного доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта и что обычно около 90 процентов случаев такого насилия регистрируются в тех местах, где под руководством специальных советников по вопросам защиты женщин действуют механизмы мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и информирования о них. Механизмы также представляют данные, которые используются для составления перечней причастных сторон и обеспечения соблюдения такими сторонами международного права. Кроме того, Специальный представитель напомнила, что сексуальное насилие рассматривается в качестве одного из критериев включения в санкционные перечни в рамках восьми режимов санкций и что ее брифинги для комитетов по санкциям основаны на результатах мониторинга и анализа, проводимых советниками по вопросам защиты женщин на местах.

Специальный представитель также сообщила, что, в соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности, ее Канцелярия в настоящее время руководит подготовкой специального доклада Генерального секретаря о женщинах и девочках, забеременевших в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и детях, родившихся в результате сексуального насилия в условиях конфликта; в докладе будут представлены практические рекомендации по поддержке матерей и их детей, чему будет способствовать присутствие советников по вопросам защиты женщин на местах в непосредственной близости от пострадавших общин. Специальный представитель отметила, что функции советников по вопросам защиты женщин должны определяться в ходе планирования

полевых операций Организации Объединенных Наций и что, в соответствии с резолюцией 2467 (2019), таких советников следует направлять в канцелярии координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций. Кроме того, она отметила, что направление советников по вопросам защиты женщин в региональные центры Организации Объединенных Наций будет способствовать мониторингу трансграничных проявлений сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на них, что позволит обеспечить более эффективное предотвращение сопутствующих конфликту торговли людьми, перемещения и сексуального насилия со стороны насильственных экстремистских и террористических групп и сетей. Должность советника по вопросам защиты женщин была учреждена Советом Безопасности в рамках комплексной архитектуры, описанной в его резолюции 1888 (2009) и включающей базирующиеся в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, созданную в целях укрепления потенциала судебных органов для обеспечения успешного судебного преследования на национальном уровне, и координационную сеть «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», созданную в целях координации мер реагирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Наконец, Специальный представитель подчеркнула необходимость дальнейшего обеспечения политической и финансовой поддержки работы советников по вопросам защиты женщин на местах, использования инструментов, созданных Советом Безопасности для защиты подверженных риску лиц, оказания комплексной, многосекторальной помощи пострадавшим и привлечения виновных к ответственности, чтобы положить конец этим злодеяниям.

Старший советник по вопросам защиты женщин из МИНУСКА напомнила, что имевшая место в январе 2021 года политическая борьба между политическими силами в Центральноафриканской Республике и попытка Коалиции патриотов за перемены сорвать выборы и свергнуть правительство президента Туадеры привели к ожесточенным боям между этими сторонами, а также повысили риск сексуального насилия в связи с конфликтом. Миссии по расследованию зафиксировали резкое увеличение числа случаев сексуального насилия в районах, пострадавших от столкновений; несмотря на то, что местные жители не без причины боялись обращаться за помощью, в период с декабря 2020 года по февраль 2021 года было зафиксировано трехкратное увеличение числа таких случаев по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. За последние 12 месяцев МИНУСКА зарегистрировала 451 случай сексуального насилия в связи с конфликтом, из которых 29 процентов были совершены группами, связанными с Коалицией патриотов за перемены; 27 процентов — группировкой «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация»; 9 процентов — группой «Союз за мир в Центральной Африке»; 7 процентов — силами коалиции «антибалака»; и 5 процентов — двусторонними силами. Ситуация в супрефектуре Бакума, находившейся под контролем вооруженных групп с декабря 2020 года по апрель 2021 года, не позволила своевременно направить туда миссии по мониторингу и расследованию. После того, как миссиям был обеспечен безопасный проезд, они задокументировали 107 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и мобилизовали поставщиков услуг для оказания помощи пострадавшим на базе мобильных клиник. К организации миссии по расследованию в Бакуме необходимо срочно привлечь смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей; таким образом будет заложена основа для борьбы с безнаказанностью. Старший советник по вопросам защиты женщин приветствовала новый мандат МИНУСКА, особенно содержащиеся в нем конкретные ссылки на сексуальное

насилие в связи с конфликтом, поскольку он будет способствовать осуществлению совместного коммюнике для борьбы с таким насилием, а также взаимодействию с недавно назначенным специальным советником по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Старший советник по защите женщин в МООНСИ рассказал о зверствах, совершенных организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ) в 2014 году в отношении этнических и религиозных общин, в том числе езидов, христиан, курдов, казаков, сабеев, шабаков, арабов-шиитов и туркменов, в целях их подавления, окончательного изгнания или уничтожения; в рамках такой политики женщины и девочки подвергались изнасилованиям, принудительно выдавались замуж и попадали в сексуальное рабство. С того времени старший советник по вопросам защиты женщин играет важнейшую роль в оказании национальным органам власти поддержки в осуществлении совместного коммюнике о предотвращении и пресечении сексуального насилия в связи с конфликтом, подписанного Организацией Объединенных Наций и правительством Ирака в сентябре 2016 года. Были отмечены две ключевые области, в которых был достигнут прогресс: а) старший советник по вопросам защиты женщин вместе с учреждениями Организации Объединенных Наций выступил за возобновление работы медицинских центров, с тем чтобы гарантировать лицам, пережившим сексуальное насилие, доступ к основным услугам в разгар пандемии, когда локдаун и связанные с ним ограничения усугубили экономическую незащищенность таких лиц и других уязвимых групп; б) 1 марта 2021 года федеральное правительство приняло Закон о езидах, ставших жертвами насилия, который является важным шагом с точки зрения удовлетворения потребностей лиц, переживших совершенные ДАИШ зверства, и охватывает преступления, совершенные с августа 2014 года, в том числе сексуальное насилие, похищение людей, сексуальное рабство, продажу женщин на невольничьих рынках, принудительное разделение семей, принудительное обращение в другую веру, принудительный брак, принудительную беременность, принудительный аборт и другие формы физического и психологического насилия. Старший советник по вопросам защиты женщин, партнеры Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества оказали техническую поддержку, с тем чтобы обеспечить соответствие закона международным стандартам.

Начальник Отдела по правам человека и верховенству права МООНПЛ, которая выполняет функции координатора по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом, подчеркнула, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последнее время в области безопасности и в политической сфере, в Ливии по-прежнему наблюдается ряд негативных тенденций, касающихся вопросов защиты женщин. За последние годы МООНПЛ задокументировала многочисленные убийства, насильственные исчезновения, случаи изнасилования и других форм сексуального насилия, произвольные аресты и задержания, особенно среди мигрантов и беженцев, нападения на активистов и правозащитников, а также преступления на почве ненависти и случаи подстрекательства к насилию, в том числе в отношении женщин, активно участвующих в общественной жизни, при этом ответственность за такие тяжкие преступления наступает крайне редко. Продолжающийся в Ливии политический процесс и заключенное в октябре 2020 года соглашение о прекращении огня играют важнейшую роль в создании условий для того, чтобы все гражданское население могло свободно пользоваться своими правами человека. Тем не менее насилие в отношении женщин и девочек и нарушение их прав продолжаются. На рассмотрение Совета Безопасности были вынесены четыре ключевые рекомендации: а) необходимо довести до конца создание архитектуры защиты в МООНПЛ и поддерживать эту архитектуру, в том числе путем направления в Миссию советников по вопросам

защиты женщин, с тем чтобы улучшить мониторинг, документирование, основанную на фактических данных информационно-просветительную деятельность и ориентированный на интересы пострадавших подход к оказанию специализированной помощи и услуг; b) безнаказанность по-прежнему является серьезной проблемой, подрывающей усилия по предупреждению; если государственные и негосударственные субъекты не будут нести ответственность, гражданское население не сможет регулярно получать дивиденды мира; c) ввиду явной связи между сексуальным насилием в местах лишения свободы и тем фактом, что тюрьмы и места содержания мигрантов по всей Ливии напрямую контролируются вооруженными группами, действующими от имени государства, существует потребность в содержательных стратегиях разоружения, демобилизации и реинтеграции таких групп и стратегиях реформирования сектора безопасности; и d) существует настоятельная необходимость поддержать полноценное, значимое и равноправное участие ливийских женщин в общественной жизни, в том числе в рамках политического процесса, и устранить препятствия, такие как использование языка ненависти и подстрекательство к сексуальному насилию, в том числе в отношении активистов гражданского общества и правозащитников. Крайне важно обсудить эти рекомендации во время рассмотрения вопроса о продлении мандата МООНПЛ в конце января 2022 года.

Старший советник по вопросам защиты женщин в МИНУСМА рассказала о достижениях, связанных с работой механизмов мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и информирования о них; с момента своего создания в 2015 году эти механизмы играют важнейшую роль в сборе и анализе информации о проявлениях сексуального насилия в связи с конфликтом и тенденциях в этой области. В этой связи первостепенное значение имела поддержка со стороны организаций гражданского общества и поставщиков услуг в местах, куда по соображениям безопасности не могли добраться специалисты по расследованию нарушений прав человека. Все сотрудники миссии, в том числе негражданский персонал, поддержали включение критериев раннего предупреждения сексуального насилия в связи с конфликтом в стратегию защиты гражданского населения, что позволяет привлекать внимание к вопросам защиты женщин на площадках для принятия решений. Старший советник по вопросам защиты женщин руководит взаимодействием со сторонами конфликта. Две вооруженные группы, «Платформа» и «Координация движений Азавада», подписали односторонние коммюнике, касающиеся сексуального насилия в связи с конфликтом, а в 2016 и 2017 годах соответственно разработали необходимые планы действий, однако реализация этих планов задерживается в связи с бюджетными ограничениями. С момента подписания совместного коммюнике в 2019 году и разработки плана реализации, который был одобрен национальными органами власти, правительству Мали оказывается поддержка в решении проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом. Что касается предупреждения насилия, то совместная работа с Исламским высоким советом Мали привела к подписанию Шерифом Айдарой от имени религиозных лидеров декларации о прекращении сексуального насилия в связи с конфликтом, а также к разработке плана действий по укреплению потенциала религиозных лидеров в деле предотвращения таких преступлений. Что касается борьбы с безнаказанностью, старший советник по вопросам защиты женщин в координации с Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта поддержала создание коалиции организаций гражданского общества «Коалиция для обеспечения доступа к правосудию и защиты жертв сексуального насилия в связи с конфликтом» в целях расширения доступа к правосудию для лиц, пострадавших от сексуального насилия в связи с конфликтом, путем привлечения к защите их прав международных неправительственных организаций и адвокатов, специализирующихся на преступлениях, связанных с сексуальным

насилием. Кроме того, специализированными адвокатами ведутся восемь судебных дел, объединивших 197 жертв такого насилия, с тем чтобы ускорить процесс отправления правосудия. Говоря о проблемах, старший советник по вопросам защиты женщин упомянула нехватку специалистов, особенно на региональном уровне, и необходимость в активизации работы посольств в Бамако, с тем чтобы мобилизовать ресурсы для полного выполнения положений совместного коммюнике.

Старший советник по защите женщин в МООНЮС напомнила, что формирование Переходной национальной законодательной ассамблеи в августе 2021 года не привело к достижению конкретных успехов в принятии важнейших законов, что привело к неопределенности и негативно отразилось на безопасности, включая торможение процесса объединения вооруженных сил. Кроме того, кризисы в соседних Судане и Эфиопии, а также приток беженцев повысили риск сексуального насилия в связи с конфликтом, которому подвержены перемещенные женщины и девочки. Например, в третьем квартале 2021 года было зарегистрировано 32 случая такого насилия, в которых пострадал 51 человек, что на 28 процентов выше, чем в предыдущем квартале. В резолюции [2577 \(2021\)](#) Совета Безопасности в качестве контрольного показателя для возможного пересмотра условий оружейного эмбарго упоминалось выполнение плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Это позволило МООНЮС поддержать создание Совместного комитета по осуществлению, в состав которого вошли старшие должностные лица Народных сил обороны Южного Судана, выступающей на стороне Риека Машара Народно-освободительной армии Судана (оппозиция), Оппозиционного альянса Южного Судана и Министерства обороны. Что касается выборов, запланированных на 2023 и 2024 годы, то для смягчения последствий локальных конфликтов и насилия на субнациональном уровне, а именно в Тамбуре и Западной Экватории, военным и полицейским компонентам Миссии были предоставлены результаты мониторинга случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, карта соответствующих очагов напряженности и показатели для раннего предупреждения такого насилия. Пандемия COVID-19 создала дополнительные проблемы для мониторинга случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и информирования о них, усугубляемые труднодоступностью некоторых мест и отсутствием там безопасности. Для успешного предотвращения такого бедствия в Южном Судане и реагирования на него необходимо обеспечить наличие достаточного кадрового потенциала и поддержку международных доноров в интересах полного выполнения совместного плана действий.

Руководитель Группы по программам и коммуникациям Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта завершил совещание, отметив своевременность этого обсуждения, поскольку оно состоялось сразу после прошедшего с 3 по 5 ноября 2021 года стратегического выездного семинара советников по вопросам защиты женщин, совместно организованного Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Среди основных выводов и рекомендаций по итогам выездного семинара следует обратить особое внимание на то, что предусмотренные мандатом Совета Безопасности инструменты, такие как ежегодный доклад о сексуальном насилии в условиях конфликта, перечень причастных сторон, заявления для печати и санкции, предоставляют советникам по вопросам защиты женщин важные рычаги воздействия, но должны быть подкреплены сильной политической волей и

ресурсами. По итогам выездного семинара было создано коллегиальное профессиональное сообщество советников по вопросам защиты женщин, которое представляет собой платформу для общения с коллегами в интересах наращивания потенциала в различных контекстах, обмена информацией и решения проблем в режиме реального времени. Были выделены четыре ключевых момента, касающихся дальнейших действий: а) советники по вопросам защиты женщин, ранее работавшие исключительно в миротворческих миссиях, стали направляться в специальные политические миссии; сейчас важно расширить их присутствие в канцеляриях координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам и в страновых группах Организации Объединенных Наций, а также в региональных центрах Организации Объединенных Наций для реагирования на трансграничные кризисные ситуации, с тем чтобы обеспечить координацию с региональными и субрегиональными органами; б) политическая поддержка со стороны Совета Безопасности, направленная на обеспечение выполнения сторонами своих обязательств, и призывы к прекращению огня и проявлению сдержанности имеют решающее значение для беспрепятственной работы советников по вопросам защиты женщин. Такая политическая поддержка может быть продемонстрирована путем проведения во время выездных миссий совещаний между членами Совета и комитетов по санкциям и советниками по вопросам защиты женщин на местах для обсуждения прогресса в деле преобразования принятых Советом Безопасности обязательств в реальные достижения в секторе безопасности, а также для обсуждения приоритетных задач, которые должны будут лечь в основу обновленных мандатов миссий; в) что касается мобилизации ресурсов, то в дополнение к информационно-просветительной работе в Пятом комитете и при его участии необходимо обеспечить применение творческих подходов, таких как установление партнерских отношений, прикомандирование, направление кандидатов из реестров и ведущее к изменениям промежуточное финансирование. Советники по вопросам защиты женщин взаимодействуют с низовыми женскими организациями, миротворцами и правозащитниками, и крайне важно обеспечить этих субъектов достаточными ресурсами и защитой от угроз и возмездия, иначе работа с населением и оказание услуг всегда будут затруднены, особенно в отдаленных и небезопасных районах; г) в целях содействия привлечению виновных к ответственности необходимо обеспечить большую согласованность между докладом Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта и перечнем сторон, причастных к таким преступлениям, и между работой вспомогательных органов Совета Безопасности, таких как Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и другими режимами санкций. Последовательное применение критериев включения в санкционные перечни лиц, которые проводили «действия или политику, связанные с планированием, руководством организацией или совершением актов с применением сексуального насилия», становится важным инструментом давления ввиду медленных темпов отправления международного правосудия. Мандат по предотвращению и пресечению сексуального насилия в связи с конфликтом должен быть подкреплён соответствующим потенциалом, а также постоянной политической поддержкой, в том числе призывами к тому, чтобы советники по вопросам защиты женщин имели доступ к центрам содержания под стражей, местам проживания перемещенных лиц, пунктам сбора для участия в разоружении, демобилизации и реинтеграции и другим очагам напряженности.

Руководитель Группы Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта также напомнил, что когда в 2009 году Совет Безопасности учреждал этот мандат, он

назвал нехватку данных одним из препятствий на пути принятия мер и поручил специальным советникам по вопросам защиты женщин руководить работой механизмов мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и информирования о них, которые должны были стать инструментом получения более своевременной, точной, объективной и надежной информации. Однако когда в 2010 году в МООНСДРК было создано первое подразделение по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, а в МООНЮС в том же году был направлен первый старший советник по вопросам защиты женщин, не предполагалось, что 12 лет спустя службу будут нести лишь 7 старших советников по вопросам защиты женщин, а всего в мире, в том числе в полевых группах, будет работать около 20 специальных советников по вопросам защиты женщин. Советники по вопросам защиты женщин углубили фактологическую базу, касающуюся проявлений сексуального насилия в связи с конфликтом и соответствующих тенденций, и поддержали национальные усилия по искоренению таких преступлений, однако сфера влияния и ресурсы советников по вопросам защиты женщин отнюдь не соответствуют масштабам проблемы.

Рекомендации

Приведенные ниже рекомендации были вынесены Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта¹.

В свете предстоящих переговоров по мандатам миротворческих операций Организации Объединенных Наций и специальных политических миссий Совету Безопасности следует сохранить существующие ссылки на направление советников по вопросам защиты женщин и рассмотреть возможность включения следующих более решительных формулировок:

- призывает своевременно направлять советников по вопросам защиты женщин в ситуациях, вызывающих обеспокоенность, и просит миротворческие операции и специальные политические миссии предусмотреть в своих регулярных бюджетах достаточное количество таких должностей, с тем чтобы такие специалисты могли добраться до затронутых конфликтом районов и работать в непосредственной близости от подверженных риску общин, что необходимо для обеспечения эффективного выполнения мандата, касающегося сексуального насилия в условиях конфликта;
- просит, чтобы на этапе преобразования миротворческих операций Организации Объединенных Наций в специальные политические миссии и/или страновые группы Организации Объединенных Наций в них, помимо других необходимых сотрудников и специалистов Организации Объединенных Наций, направлялись советники по вопросам защиты женщин для поддержки усилий по защите гражданского населения и укреплению мира и чтобы необходимость в таких советниках надлежащим образом отражалась на этапе планирования, в том числе благодаря использованию конкретных контрольных показателей и индикаторов, в целях обеспечения эффективного взаимодействия со сторонами конфликта для выполнения конкретных по срокам обязательств, касающихся борьбы с сексуальным насилием, и обеспечения функционирования механизмов мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и информирования о них,

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные участниками из Организации Объединенных Наций на совещании, или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии совещания, а не рекомендации Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

являющихся надежной информационной базой для своевременного предотвращения и пресечения.

Кроме того, сопредседателям Неофициальной группы экспертов и другим членам Совета следует:

а) призвать международное сообщество, в частности сообщество доноров, внести целевые взносы для направления советников по вопросам защиты женщин в ситуациях, вызывающих обеспокоенность, в том числе для направления их в канцелярии координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, поддержать работу национальных органов власти, сетей для пострадавших, женщин-правозащитников и лиц, отстаивающих права человека женщин, религиозных лидеров и поставщиков услуг, с тем чтобы обеспечить применение подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших, во всех видах деятельности и при необходимости способствовать созданию региональных механизмов мониторинга и информирования;

б) выступать в контексте Пятого комитета за сохранение существующих должностей советников по вопросам защиты женщин и просить о расширении потенциала в тех случаях, когда он остается недостаточным или отсутствует;

в) активизировать работу посольств в соответствующих странах для укрепления и расширения усилий советников по вопросам защиты женщин, в том числе для обеспечения того, чтобы проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом должным образом учитывались в соглашениях о прекращении огня, мирных процессах и работе механизмов наблюдения за выборами, систем раннего оповещения и механизмов правосудия переходного периода;

г) использовать в подходящих случаях периодические выездные миссии Совета Безопасности и комитетов по санкциям для взаимодействия с советниками по вопросам защиты женщин по месту их службы и для информирования высшего руководства Организации Объединенных Наций, национальных органов власти и всех сторон конфликта о вызывающих обеспокоенность пробелах с точки зрения соблюдения международных норм, включая резолюции Совета Безопасности о сексуальном насилии в связи с конфликтом;

е) призвать соответствующие стороны и органы власти обеспечить советникам по вопросам защиты женщин беспрепятственный доступ в затронутые конфликтом районы, места лишения свободы, лагеря беженцев и внутренне перемещенных лиц и пункты сбора, с тем чтобы такие специалисты могли осуществлять мониторинг, сбор информации и реагирование;

ф) должным образом рассмотреть возможность созыва специальных совещаний Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, посвященных работе советников по вопросам защиты женщин, например, на ежегодной основе, в качестве платформы для получения оперативной информации от специалистов на местах в странах, вопрос о положении в которых фигурирует в повестке дня Совета Безопасности.

Сопредседатели поблагодарили Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, принявших участие советников по вопросам защиты женщин и всех участников совещания и обязались принимать последующие меры в связи с важными вопросами, поднятыми на совещании.