



第七十六届会议

议程项目 56

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况

秘书长的报告

增编

摘要

按照维持和平行动特别委员会的要求(见 [A/61/19/Rev.1](#), 第 232 段), 本报告以汇总表形式概述特别委员会 2021 年实质性会议报告([A/75/19](#))所载建议的执行情况。该汇总表是对秘书长报告([A/76/505](#))的补充。汇总表列有每一项建议概述, 并提到了特别委员会报告相关段落编号。



A/75/19 中的
段落

一. 引言

18 目前正在进行讨论，以确定着手修建这一纪念碑的最合适方式。

22 在维持和平行动特别委员会实质性会议开始时，将向其做一次有关外地行动问题的非正式简报，包括秘书处对联合国当前维持和平行动进展情况的评估。

二. 维和人员和维和行动的行为操守

36 培训，特别是上岗培训期间的培训，以及提高认识运动继续涵盖不当行为、举报义务和如何举报等内容。这些方案由特派团的行为和纪律部门实施，或与该部门合作实施。

37 秘书处继续采取措施，确保所有维和人员保持最高行为标准。为此，在部队组建期间，考虑了以往的不当行为实例和采取的应对措施，包括在提供证明要求方面。对所有将部署的人员，继续对照案件管理跟踪系统保存的以往不当行为记录进行审查。对文职人员，还根据清白背景调查数据库中保存的性剥削、性虐待和性骚扰记录进行筛查。联合国系统行政首长协调理事会的 26 个实体使用清白背景调查数据库，以防止因性剥削和性虐待或性骚扰指控得到证实而被解雇的任何人员被参与实体重新雇用。带着未了结指控离开的人员也列入了清白背景调查数据库中。

38 根据联合国与部队和警察派遣国之间谅解备忘录的规定，一旦秘书处注意到关于性剥削和性虐待等不当行为指控的初步证据，就会继续立即通知各会员国。这将使部队和警察派遣国能够指定国家调查官员进行调查。在联合国对不当行为指控展开调查的情况下，如涉事人员具有特派专家地位，或在会员国没有指定本国调查官员的情况下，秘书处会将调查结果与有关部队和警察派遣国分享。

39 《关于联合国维持和平特派团和其他外地特派团中性骚扰问题的指示》只适用于军警人员，并被谅解备忘录中关于适用调查程序的规定所取代。尽管如此，性骚扰仍然是维和特派团所有人员的违禁行为。目前针对所有人员的培训和提高认识活动继续包括有关性骚扰的信息。秘书处还在审查为预防和处理性骚扰而采取的措施，以确定是否可以进一步加强这些措施。维和特派团通过特派团的工作人员顾问向受害者提供支助。

40 这项建议不是针对秘书处提出的。

41 秘书长加强了与和平行动负责人的契约，强调他们在行为和纪律方面的问责，包括在预防和处理性剥削、性虐待和性骚扰方面的问责。向所有维持和平特派团提供了不当行为风险管理工具包，以确定其特派团中的不当行为风险，确定和执行缓解措施，并监测事态发展。

42 作为部队和人员组建过程的一部分，秘书处继续要求会员国提供证书，证明其部队和警察组成部分已接受使用联合国培训材料进行的部署前培训。除部署前培训外，继续提供关于防止性剥削和性虐待的上岗培训、复习培训和培训师培训。继续定期开展提高认识活动，强化就性剥削和性虐待等违禁行为向联合国人员传递的信息。

A/75/19 中的
段落

43 联合国继续作出全系统努力，一致有效地执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。采取的步骤包括：(a) 支持与正在进行的政治和安全进程有关联的人权尽职政策风险评估；(b) 提供战略和技术咨询，包括审查政策机制和做法的有效性；(c) 支持确定强有力和可行的减轻风险措施；(d) 支持加强特派团一级的政策决策结构；以及(e) 将该政策纳入秘书长特别代表和各实体负责人的相关契约中，以加强领导问责制。然而，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行和本组织 2021 年资金紧张，其中一些工作进展缓慢。因此，一些维持和平行动缺乏执行人权尽职政策的专门能力，并依赖总部的支持来增加能力。会员国的支持对于继续提高对该政策的认识和遵守仍然至关重要。向非联合国安全部队提供未经协调的双边支持在一些维和行动中日益构成挑战，并对人权尽职政策产生影响。

44 已经颁布一本供军事指挥官使用的环境手册，并且正在通过三方伙伴合作方案制定一项新的环境意识方案，以满足军队和警察建制部队的需要。这一举措将以部队使用的指挥语言直接向部队提供环境意识培训。目前正在制定培训师培训方案，以增强军事和警察建制部队官员在实地提供这项培训的能力。

继续努力减少特派团在外地环境足迹，包括通过使用可再生资源、清洁技术和绿色解决方案以及消除一次性塑料。和平行动环境战略(2017-2023 年)第二阶段为各特派团制定了所有这些领域的建议措施，各特派团工作组每月举行会议，在各特派团之间分享良好做法。环境风险和业绩管理框架显示每个特派团都在不断改进。现在已确定基准，可以对照这些基准来衡量未来的进展。

45 联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的一项任务是保护文化古迹，联合国教育、科学及文化组织提供了这方面的指导，对所有工作人员(文职、军事和警察)开展的特派团上岗强制性培训纳入了这一指导。在提高对文化和宗教习俗的认识方面，强制性的核心部署前培训材料关于尊重多样性的单元涵盖了这一专题。

46 部队单位要求说明具体规定了军事部队的任务。这些任务以军事手册为基础。从能力建设角度来看，军队和警察部队可能有类似的任务，但在地执行任务时，差别就会很明显。例如，马里稳定团中的联合国警察部门正越来越多地利用 2019 年和平行动中军队和警察联合协调机制准则，根据各自的比较优势和授权任务，加强与稳定团部队的合作。

三. 伙伴关系

52 秘书处继续与包括非洲联盟在内的区域和次区域组织接触，加强战略规划以及实地业务的互操作性和互补性。例如，司法和惩戒处定期与非洲联盟非洲监狱、拘留条件和警务问题特别报告员接触，以进一步合作改善非洲的监狱条件。

53 整个联合国系统的支持国家利益攸关方和与其他伙伴协调方面的一致性至关重要。在总部，包括和平行动部在内的有关实体通过统筹工作组继续进一步加强综合评估和规划。总部向维持和平行动提供了过渡规划方面的专门综合支助。

联合国过渡项目由和平行动部、政治和建设和平事务部、发展协调办公室和联合国开发计划署(开发署)共同领导，为所有正在进行的过渡提供业务支持，包括为此部署过渡专家和其他临时增援人员，并促进知识交流和组织学习，例如通过非正式领导人交流和经验教训研究。例如，在刚果民主共和国，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国国家工作队与该政府密切协作，共同制定了规定了基准的详细过渡计划。

2021 年 5 月设立新的机构间警务工作队将有助于加强联合国警务工作的一致性，并补充全球法治协调中心的工作。

A/75/19 中的 段落	
54	<p>小型协调机制继续定期与主要会员国的培训和能力建设提供者接触，解决培训差距问题，协助提供者确定培训机会，并促进培训伙伴关系。2021 年末，该机制将主办与警察派遣国以及培训和能力建设提供者举行的第一次专门针对警察的会议。结合将于 2021 年 12 月在首尔举行的联合国维持和平部长级会议，小型协调机制计划推出一个移动应用程序，利用数字工具包审查部署情况，使部队和警察派遣国能够收集和落实在特遣队准备和部署过程中发现的经验教训和创新。得益于预算外资金，小型协调机制将能够在 2021 年底扩大。</p> <p>在制定了全面的 COVID-19 预防措施后，三方伙伴合作方案现场工程培训班于 2021 年 9 月在肯尼亚恢复，非洲学员参加。联合国和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院在乌干达恩德培举办的指挥、控制、通信、计算机、情报监视和侦察(C4ISR)面对面培训将于 2021 年 11 月重新开始。在全球大流行病期间，业务支助部还致力于由三方伙伴合作方案开发远程、在线和混合交付的培训课程，这些课程将在 2021 年第四季度进行，包括实体安全基础设施、工程中的环境管理和施工过程管理等课程。</p>
55	<p>这项建议不是针对秘书处提出的。</p>
56	<p>在每个季度结束后 3 个月内评估、处理、核证关于建制部队内所部署能力的偿还款。管理战略、政策和合规部是否发放经核证的偿还款取决于现金可用性。</p>
57	<p>联合国和欧洲联盟继续在战略和业务层面加强其伙伴关系努力。2021 年开始讨论确定 2022-2024 年的联合优先事项，包括采取措施在两个组织的特派团在同一地区开展工作的地方加强合作，并在各自的特派团和外地行动中推进利用《联合国和欧洲联盟提供相互支持的框架协议》，以促进及时应对外地的要求和挑战。</p>
58	<p>业务支助部仍然致力于建设参加三方伙伴合作方案的东南亚国家联盟(东盟)成员国的维持和平能力。根据《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言的行动计划》，三方伙伴合作方案将于 2021 年 12 月为东盟三国试行维和施工项目管理远程培训方案。</p>
59	<p>根据业务要求、特派团访问结果、培训需求评估结果以及包括政策、准则和标准作业程序在内的新指南，定期更新了培训标准和材料。应会员国索取，军事厅和警务司可分别就部队和警察派遣国部署情况提供针对具体特派团的最新文件。</p>
60	<p>和平行动部综合培训处同国家和区域培训中心保持定期联系，与它们合作举办区域和全球培训员培训班，以推广编写的培训教材。此外，综合培训处发布培训中心季度通讯稿，介绍有关新指南和培训材料的最新情况，并载有其在维持和平资源中心网页各自位置的链接。</p>
61	<p>秘书处和非洲联盟继续支持制定政策和其他指导性文件；分享信息、知识和专长；组建部队；联合提交报告。</p>
62	<p>经向军事厅、警务司和外地特派团征求意见，业务支助部继续与部队和警察派遣国协商并提供事实资料，说明因安全理事会授权、大会决议、授权任务和行动条件而对谅解备忘录作出的修改。秘书处定期与部队和警察派遣国举行非正式会议，帮助了解新动态以及共同关心的问题或优先事项。</p>

A/75/19 中的
段落

63 秘书处正在与会员国合作制定一项关于长期轮调计划和创新型多国轮调构想,但对此类政策表现出兴趣的会员国很少,这使这项政策的起草变得复杂。

64 秘书处继续定期通报人员配置情况。军事厅是秘书处最多元化的办公室之一,共有来自 46 个部队和警察派遣国的人员在总部任职,有 118 个部队派遣国向外地部署了人员。根据大会第 72/262 C 号决议的规定,军事厅就总部和外地行动的所有专业职员额(包括工作人员职位和高级职位)向部队派遣国和警察派遣国提名的候选人提供平等和透明的机会。

66 本组织通过联合国驻非洲联盟办事处继续支持非洲联盟和区域经济共同体和机制,并加强非洲常备军。联合国驻非盟办事处还提供支持,以审查由非洲联盟主导的和平支助行动的培训和指令以及在“非洲联盟和平支助行动理论”框架内设计、制定和实施培训和能力建设倡议。业务支助部与联合国驻非洲联盟办事处协调,支持在恩德培支助基地安置非洲联盟车辆的努力,以便在可能的情况下进行部署,以支持非洲常备军。

67 秘书处继续与非盟委员会共同努力,通过落实 2018 年 12 月非洲联盟和平支助行动合作联合宣言,加强非洲联盟和平行动的联合规划、部署、管理和过渡。例如,目前正在聘请一家咨询服务机构起草一份非洲联盟-联合国联合规划文件,以反映非洲联盟和平支助行动生命周期的每个阶段。

68 本组织继续加强对非洲联盟在解除武装、复员和重返社会方案方面,包括“平息枪炮声”倡议的支持。在非洲联盟成员国的三个维和特派团:联合国中非共和国多层次综合稳定特派团(中非稳定团)、联刚稳定团和马里稳定团,提供了解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力以及武器弹药管理方面的业务活动和战略咨询。在非洲联盟解除武装、复员和重返社会能力方案框架内,秘书处、世界银行和非洲联盟继续在设计和实施解除武装、复员和重返社会方面向会员国及和平行动提供技术援助。

秘书处继续与非洲联盟进行协调,包括通过非洲联盟安全部门改革指导委员会进行协调。

在索马里,地雷行动司向非洲联盟驻索马里特派团提供减轻简易爆炸装置威胁的技术援助和培训,为非洲联盟这一最大的特派团提供重要支持。

秘书处通过常备司法和惩戒能力等方式定期与非洲联盟、欧洲联盟和其他区域集团以及与司法和惩戒网络的对口单位接触,促进业务活动和规划的一致性和互操作性。

业务支助部继续与非洲联盟接触,通过知识和专长交流方案建立业务支助专长,包括为此深化在供应链和知识管理领域的协作。

69 虽然由于 COVID-19,正式培训课程不得不暂停,但通过联合国驻非洲联盟办事处继续在警务和执法方面向非洲联盟提供能力建设和发展援助。非洲联盟及其成员国继续以虚拟方式参加联合国警察培训架构方案的课程编排小组,以及正在审查和修订联合国警察指导文件的工作组。

70 联合国和非盟继续密切合作,落实联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架,加强在应对整个非洲大陆冲突方面的合作。

尽管这两个组织受到大流行病的影响,但它们继续密切协调,开展合作,以使国际社会能够对整个非洲的冲突作出有效反应。这两个组织找到了使用虚拟手段处理某些方面的创新方法。

A/75/19 中的
段落

秘书处还继续与非洲联盟委员会密切合作，通过落实 2018 年 12 月非洲联盟和平支助行动合作联合宣言等方式，加强非洲联盟和平支助行动的联合规划、部署、管理和过渡。

在对联合国-非洲联盟的合作以及联合国驻非洲联盟办事处的结构和能力进行评估之后，秘书长于 2020 年 10 月向安全理事会通报了评估的主要结果(见 S/2020/1179)，并委托一个联合国机构间工作队共同执行这些建议和意见，该工作队将与非洲联盟密切合作。还在总部和外地一级对联合国-非洲联盟的现有合作和协调机制进行了摸底调查，目前正出于最后敲定进程，以便确定需要精简和简化的领域。

71 联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会继续优先加强其战略伙伴关系以促进非洲和平与安全。

2021 年，秘书处和非洲联盟委员会继续定期促进联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的正式和非正式互动，为更清楚地了解非洲和平与安全挑战提供了机会。

72 秘书处通过联合国驻非洲联盟办事处继续与非洲联盟委员会合作。目前正在建立一个联合国-非洲联盟联合技术工作组，以进一步加强在非洲大陆维持和平与和平支助行动方面的协作。

联合国与联合国驻非洲联盟办事处、联合国人权事务高级专员办事处和管理战略、政策和合规部协调，继续就一个联合项目提案进行协作，以支持为非洲联盟和平支助行动建立和运作一个非洲联盟人权、国际人道法以及行为和纪律合规框架，该框架建立在联合国和非洲联盟作出的一些政治承诺之上。

四. 建设和平和保持和平

78 联合国过渡时期的早期统筹规划以及总部提供专门的跨支柱支持的必要性，包括为此系统地整合性别分析和专门知识，仍然是联合国的优先事项。

在苏丹，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的缩编包括向联合国苏丹过渡时期综合援助团和联合国国家工作队移交关于授权方案的知识，包括州联络职能，以确保对国家优先领域的充分支持。

在刚果民主共和国，联刚稳定团和联合国国家工作队与国家政府密切合作，制定了一个详细的过渡计划，其中包括基准，并反映了性别平等视角。正在加强对诸如安全部门改革、法治、警务、司法和惩戒等过渡期优先事项的方案支持和供资，包括通过与国家当局联合开展司法改革方案以及将所有爆炸物处理行动国有化。不断壮大的联合国-世界银行伙伴关系对这些努力起到了补充作用。

联合国过渡项目为所有正在进行的过渡提供业务支持，包括为此部署过渡专家和其他增援能力，以及促进知识交流和组织学习，如通过非正式领导交流和经验教训研究。

充足的建设和平资源是过渡期间的一个关键成功因素。建设和平基金有一个专门的过渡窗口，目标是拨款总额的 35%。例如，在苏丹，2018 年至 2020 年期间，建设和平基金投资了约 3 000 万美元，包括在州联络职能方案涉及的领域。

A/75/19 中的
段落

79 维持和平行动在获得授权的情况下，协助国家行为体消除冲突的根源。在中非共和国，减少社区暴力项目旨在通过经济和社会安置改善安全，中非稳定团主张 35% 的减少社区暴力项目以妇女为对象。联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)与 16 个合作伙伴一道，在琼莱州和大皮博尔行政区启动了第一个减少社区暴力项目。关于司法和惩戒方面，联刚稳定团和开发署与国家当局共同设计了一项旨在加强法治机构的联合司法改革方案。在马里，马里稳定团就与传统司法当局的职权及其与正式司法当局的关系有关的问题向国家当局提供了咨询意见。

80 秘书处致力于优化协调，以支持建设和平和保持和平。例如，在安全部门改革方面，秘书处继续利用由和平行动部和开发署共同主持的机构间安全部门改革工作队，促进全系统的一致性，努力调整具体国家的方法，并为安全部门改革从业人员制定指南，包括与世界银行在安全部门改革方面新出现的合作领域。在中非共和国，中非稳定团继续与联合国各机构和方案密切合作，支持全国解除武装、复员和重返社会方案以及减少社区暴力方案。中非稳定团正在与联合国项目事务署和国际移民组织共同实施减少社区暴力项目。

81 2021 年，警务司向海地部署了三名有关严重和有组织犯罪问题的专家，以支持联合国海地综合办事处协助海地国家警察的努力。就地雷行动处而言，它继续通过其缓解威胁咨询小组建设其快速反应能力。安全部门改革常备能力向刚果民主共和国部署了人员，以支持警务改革的联合方案拟订。在马里，常备司法和惩戒能力支持国家当局对严重犯罪，包括与冲突有关的性暴力的起诉战略。在刚果民主共和国，常备司法和惩戒能力支持联刚稳定团设计和最后确定旨在支持可持续司法问责的联合法治方案。在马里、中非共和国和刚果民主共和国的部署支持专业和负责任的监狱。

为了加强司法、惩戒和警察领域的法治任务的执行，全球法治协调中心部署了来自各合作伙伴的专家，协助各和平行动制定新的联合法治方案。

82 维持和平行动继续支持将不同阶层的民众纳入国家和地方利益攸关方寻求政治解决、推动和平进程和促进族裔间对话的努力。例如，中非稳定团在班巴里地区为包括妇女在内的数十名社区领袖举办了关于社会凝聚力和冲突管理的培训班。

维持和平行动认识到青年是一个关键群体。联刚稳定团在马哈吉县和朱古县为青年男女领导人举办了解决冲突能力建设讲习班。维和行动是执行联合国青年与和平与安全议程的关键行为体。

此外，维和特派团与当地妇女领导人、和平建设者及其网络密切合作，支持她们有意义地参与国家和地方一级的和平进程。联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)在 2021 年 4 月“五加一”非正式会议之前为妇女社区民间社会平台提供了支持，这些平台动员起来，倡导恢复让妇女进行有意义参与的会谈。

83 这项建议不是针对秘书处提出的。

84 作为“团结”项目扩展部分二期的一部分，目前正在开发一个综合规划、管理和报告解决方案，该解决方案将使“团结”项目能够管理实质性和方案活动，并将便利秘书处获取集中的信息和向会员国报告。关于方案活动和专题领域的财务问题以及执行伙伴的信息列在每个特派团的预算中。

A/75/19 中的 段落	
85	<p>速效项目扩大了维和行动的活动范围，为当地民众带来实实在在的和平红利，从而建立了与当地利益攸关方的信任。秘书处努力提高速效项目的效率和效力，同时确保维持质量控制，并确保这些项目符合相关的财务规则和程序：鉴于维持和平环境的波动性，这是一个很难平衡的行为。</p> <p>事实证明，速效项目在满足新出现的需求方面至关重要，例如在 2020 年，几个特派团调整了速效项目的用途，通过宣传运动支持地方卫生当局应对 COVID-19，并向当地非政府组织提供资金，以生产和分发个人防护装备。速效项目还支持有助于可持续政治进程的长期努力，例如在马里，正在利用速效项目支持政府在莫普蒂和塞古大区设立部族和解委员会。在南苏丹，南苏丹特派团警察通过 9 个速效项目提供后勤支持，加强全国各地警察局和派出所的基础设施。</p>
86	<p>根据安全理事会决议的相关规定，秘书长的报告定期列入任务执行进展的最新情况，包括遇到的挑战，并酌情说明特派团在协助国家主导政治进程方面的情况。秘书长特别代表或特使向安全理事会通报情况时也经常强调这些要素。例如，中非稳定团报告了它如何帮助创造空间，以维护民主秩序和机构稳定，并为中非共和国危机找到持久的政治解决办法。马里稳定团在其报告中阐述了它对马里中部地区令人担忧的趋势作出的应对，其中包括马里中部地区的 50 天计划、马里稳定团资助的几个民间社会项目以及秘书长特别代表加强与马里当局的接触。</p>
87	<p>世界银行新的政策和方案编制工具(世界银行集团脆弱性、冲突和暴力问题战略、风险和复原力评估以及在 2019 年国际开发协会贷款窗口期间为面临严重脆弱性、冲突和暴力风险的国家创建的融资封套)为国家一级的战略和业务合作提供了平台。在马里、中非共和国和刚果民主共和国就支持国家预防和过渡战略以及建设应对冲突和脆弱性风险的能力的资金封套进行了协商。在政策层面，和平行动部在建设和平支助办公室的资助下，正在与世界银行合作，推动可持续安全部门改革的政策工具，包括关于安全部门改革和预防冲突的指导。国际货币基金组织还与秘书处以及各机构、基金和方案就一项针对脆弱和受冲突影响国家的战略进行了协商，该战略预计将于 2021 年 12 月出台，这将提供新的合作机会，帮助维持和平东道国摆脱脆弱性，加强经济稳定。</p> <p>全球法治协调中心继续支持以“联合国一体化”的方式提供法治援助。总体而言，全球协调中心与开发署加强法治和人权全球方案一道，向 9 个外地特派团拨款 180 万美元，用于旨在协助国家司法、惩戒和警察当局的联合举措。</p>
88	<p>这项建议不是针对秘书处提出的。</p>
89	<p>这项建议不是针对秘书处提出的。</p>
90	<p>这项建议不是针对秘书处提出的。</p>
91	<p>在和平行动部和开发署的共同主持下，解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组与培训机构和研究中心合作，推进了《解除武装、复员和重返社会问题综合标准》的传播工作，目的是发展国家能力并支持联合国外地对应机构。目前，解除武装、复员和重返社会被视为一个综合进程，其中包括解除武装、复员和重返社会方案、相关工具和重新融入。在这一新模式下，从业者可以横跨整个和平进程更灵活地支持解除武装、复员和重返社会活动，从预防冲突、解决冲突和维持和平到建设和平及发展。制定了有关解除武装、复员和重返社会主要工具的标准作业程序，特别是关于过渡期间的武器弹药管理和减少社区暴力的标准作业程序，这些作业程序是对该综合标准的补充。</p>

A/75/19 中的
段落

五. 业绩和问责

97 2021 年 9 月，经广泛协商后，向会员国分发了《维和业绩和问责综合框架》。该框架的实施已取得进展。该框架是一份活文件，已经进行两次审查和修订：一次是在 2021 年 2 月，另一次是在 2021 年 7 月。每次都在所有利益攸关方之间进行详细的摸底调查，并向特别委员会分发关于所取得进展的最新详情。

全面规划和业绩评估系统是用于评估各维和特派团的总体影响和业绩的《维和业绩和问责综合框架》的一个组成部分，该系统的执行工作在继续。到目前为止，该评估系统已在 11 个维持和平特派团启用，预计到 2021 年底将在所有特派团使用。

98 在本报告所述期间，秘书处继续监测所有人员的业绩。通过定期军事人员评价、建制警察评价和医院评价报告了轻微的业绩欠佳，大多数已查明的问题正在特派团层面得到处理和解决，包括通过业绩改进计划加以处理和解决。部队和警察派遣国也在必要时进行参与。没有新的部队被确定存在严重和系统性的业绩不佳。军事厅、警务司和战略部队组建和能力规划小组继续监测以前确定的业绩不佳情况并与有关部队和警察派遣国合作，包括通过促进伙伴关系、副秘书长或军事顾问层面的参与、咨询访问、部署前访问和部队缩编、重新分配任务或遣返。必须指出，只有在开展注重协助而非惩罚的密切协商进程后，才会最后实行惩罚，即遣返部队。尽管仍然存在不足和 COVID-19 大流行加剧困难的情形，但注意到情况有所改善。维持和平战略伙伴关系办公室还继续进行特派团访问，并向相关特派团、总部以及部队和警察派遣国警示观察到的任何问题。

99 军事厅在所有维持和平特派团进行两年一次的军事能力研究，目的是查明关键资产等方面的能力不足并提出改进建议。

100 和平行动部继续实施全面规划和业绩评估系统，该系统已在 11 个维持和平行动启用，其中包括达尔富尔混合行动，自那时起该混合行动已关闭。结果显示，该评估系统正在促成综合特派团规划以及对综合特派团业绩进行数据驱动的评估。吸取的经验教训经常用于改进评估系统的方法。所有使用该评估系统的特派团都已制定或正在制定军事-警察-文职部门联合任务交付计划，其中列有用于追踪随着时间的推移而取得的进展的指标。根据指标数据，对综合特派团业绩进行了 22 次评估，评估在完成授权任务方面取得的进展，并确定在哪些方面可以加强业务活动。现已提出超过 625 项关于改进任务交付和特派团影响的建议，这些建议正在用于为决策提供信息和加强业绩。特派团还越来越多地使用该评估系统的数据和分析，为编写报告提供信息。将于 2021 年底向联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组和联合国停战监督组织推出该评估系统，从而完成向所有维和行动推出该系统的工作。将改进方法，并为评估系统的持续管理制定指导意见。

101 秘书处于 2021 年初设立了维持和平行动用户委员会；该委员会第一次会议于 2021 年 4 月举行。该委员会是因《维和业绩和问责综合框架》设立的，目的是填补各特派团向总部提供反馈方面的空白。该委员会代表了不同地域的特派团，由特派团团长/秘书长特别代表级别的代表组成，每年将举行两次会议。该委员会由主管和平行动副秘书长担任主席，业务支助部、管理战略、政策和合规部以及和平行动部主要办公室参加。会议期间，讨论了总部对特派团的政治支持和在和平行动部内加强总部与外地特派团之间的整合、加强就与区域组织接触情况流向外地的信息流以及轮调和空缺等问题。会后拟定了一份拟议行动清单，几项行动(例如总部向各特派团提供政治支持以及整合和平行动部)也被列入“以行动促维和+”监测框架。

A/75/19 中的
段落

- 102 尚未正式确定关于注意事项的明确、全面程序。不过，该程序将在即将出台的《联合国军事手册》获得核准后予以正式确定。为避免对任务执行造成不利影响，军事厅不断努力甄选没有注意事项的特遣队。《部队单位要求说明》概述了指定用于部署的每个军事单位的能力、任务、主要装备和自我维持水平。《部队单位要求说明》规定了业务要求，不得更改。部队指挥官的评价是以评价者报告注意事项的方式来安排的。在因这些注意事项而业绩记录不佳的情况下，军事业绩评价小组向军事厅和有关部队派遣国提出建议。必须指出的是，如果业绩不佳是由于能力不足所致，则将此事提交军事规划处，以便与《部队单位要求说明》保持一致。如果部队不符合《部队单位要求说明》，则该事项由军事业绩评价小组作为业绩不佳加以处理。警务司继续与警察派遣国接触，包括就与注意事项有关的问题进行接触。到目前为止，还没有警察派遣国宣布注意事项。
- 103 和平行动部对所有维持和平特派团的规划结构和能力进行了全面调查，并对与规划有关的政策、成果预算、任务规定、人员配置表和 workflows 进行了全面案头审查，以确定改进建议。案头审查以及对规划结构和能力的调查的主要结果和建议反映在一份综合报告中，并在总部和与外地特派团进行广泛讨论。该部已开始根据报告的建议制定特派团规划单位政策，为外地特派团提供关于此类单位的设立(包括资源配置)、管理、作用和责任的新指导意见。
- 和平行动部推出全面规划和业绩评估系统，为各特派团提供了一种用于根据基于数据的业绩评估来制定综合特派团任务交付计划的工具。评估系统还让特派团能够使用数据追踪随着时间的推移在实现计划的目标方面所取得的进展，这可以为向会员国报告情况提供信息。然而，维持和平行动规划能力有限仍然是所有维和行动面临的挑战。
- 104 战略评估审查将确定业务环境可能发生的变化，从而实施现有维持和平特派团的变革。至关重要的是，通过合乎逻辑的全面进程来确定所有战略和业务变化。
- 105 根据当前的指导意见和新的业务要求，定期编写和更新维和培训材料。2021 年，综合培训处启动了编写 6 份新的部署前培训材料的工作。这些专门的培训材料将在 2021 年底前进行测试。截至 2021 年 9 月，已推出或安排 4 个试点课程，包括测试国家调查官员和后勤业务干事的课程材料。关于领导力培训，如果 COVID-19 限制措施允许，将于 2021 年底推出高级业务支助强化培训方案，该方案将取代特派团高级行政管理和资源培训方案。
- 军事和警察领导力课程由综合培训处、军事厅和警务司联合举办。此外，要求所有特派团每年至少进行一次全特派团演习。进行这些特派团演习的能力由一个会员国与秘书处合作提供。所有这些课程均不由维持和平行动支助账户供资，均依赖认识到领导力培训重要性的单个会员国的慷慨捐助。
- 106 为方便及时部署军事特遣队并就其准备工作和就绪状况向部队派遣国提供咨询意见，和平行动部在本报告所述期间继续依靠维和能力准备系统评估、甄选和部署所有部队。在做出承诺之后开展评估和咨询访问有助于确定准备工作和就绪状况，如果得到推荐，所涉部队将提升至 2 级。由于 COVID-19 大流行，该部在 2020/21 年度进行了远程和现场战略访问以及针对具体特派团的评估和咨询访问，同时还进行了部署前现场访问。《联合国为和平行动组建和部署军事和建制警察部队手册》以及甄选军事单位的标准作业程序已经定稿，将有助于确保特遣队甄选的透明度和有效性。

A/75/19 中的
段落

107 秘书处一直支持部队和警察派遣国为可能实施的联合部署做准备，并举办讲习班，以便能力建设的提供者和接受者充分了解联合国的要求。小型协调机制已与会员国和秘书处举行一系列会议，以便在联合国规则和程序范围内确定备选方案，使流动培训队能够部署到维持和平行动。作为这些会议的后续行动，综合培训处正在为会员国领导的流动培训队起草标准作业程序。

108 可在维持和平资源中心网站上下载根据当前业务要求更新的培训标准和材料，包括面向不同类别警察和军事人员的针对特定工作岗位的材料以及针对特定特派团的文件。材料笔译费用不由维持和平行动支助账户供资，而只能通过会员国的预算外捐款或实物捐助供资。翻译所需经费远远超过了可用的自愿捐款和支助。

109 军事厅、和平行动部警务司和业务支助部军警能力支助司进行协调，以确保《部队单位要求说明》中的变化在谅解备忘录中得到适当反映，并确保此类说明以外地业务需要为基础。向部队和警察派遣国转送了关于部署至新设特派团、扩大特派团和现有特派团的特遣队的谅解备忘录，供其在部署后 90 天内同意和签署。秘书处制定了标准作业程序，实现了编制和修订《部队单位要求说明》程序的标准化。

110 业务支助部建立了 100 人的远征营地，用于战略部署物资储存的进驻或快速部署。该部正在为带有气动而非刚性框架的膜结构进行招标，以便在某些情况下提前快速部署。招标工作目前处于授标前阶段。该部还与相关伙伴合作，为即将上任的特派团制定健康支持计划。

111 在发生与谅解备忘录规定的已部署能力有关的设备不到位或无法使用情况时，业务支助部将情况通知部队和警察派遣国常驻代表团。每季度以书面形式发出通知。

112 《部队单位要求说明》确定外地特派团的能力需求。在编制《部队单位要求说明》后举行的谅解备忘录谈判是一个论坛，在该论坛上，部队和警察派遣国是规划程序的一部分，所有挑战或不足均可酌情报告。可能的更改将记录在偏差表中，但不会更改已有的《部队单位要求说明》。军警能力支助司、军事厅和警务司密切协调，确保在谅解备忘录中恰当反映《部队单位要求说明》的变化。

六. 政治

118 秘书处继续把政治解决方案放在首位，强调“政治战略背后的集体一致性”，这是“以行动促维和+”倡议的一个优先事项，承认维和特派团需要在内部、也需要与主要合作伙伴一起努力制定一项共同战略。例如，作为刚果民主共和国更广泛政治战略的一部分，联刚稳定团部署了斡旋工作，缓解从 2020 年底到 2021 年 4 月新政府就职执政联盟重组期间的紧张局势。在马里 2021 年 5 月政变和启动政治过渡之后，马里稳定团一直与西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟一道在当地过渡监测委员会发挥核心作用。

各特派团还促进包容性社区对话战略，以预防、缓解和解决社区间冲突，包括支持接纳妇女的社区预警机制。中非稳定团为和平行为体举办了数十次社区对话和能力建设讲习班，以建立地方和平与和解委员会，这些委员会成功处理了解决 39 起族裔间冲突的相关工作。

119 《联合国维和行动共同承诺宣言》仍然是总部和外地所有与维持和平有关工作的核心议程。秘书处继续努力执行和监测实现秘书长承诺方面的进展。秘书处各种论坛上向会员国通报了在维和行动中实施以行动促维和倡议所取得的进展、遇到的挑战和产生的影响。向会员国提交的通报和报告还附带相关辅助数据(如有的话)，如关于业绩、安全和安保以及行为和纪律的数据。

主管和平行动副秘书长办公室正在与外地特派团以及和平行动部、业务支助部及管理战略、政策和合规部的同事协商，正在努力制定一个数据驱动的监测框架，该框架将尽量使秘书处能够更好地说明其在努力推进“以行动促维和+”方面所取得的成果。

A/75/19 中的 段落	
120	<p>秘书处重点关注评估和报告要基于对背景因素和趋势的严格分析，包括为此利用越来越多的数据来源。秘书处还继续在其报告中更多地使用数据和可视化。根据特派团的最佳做法和不断变化的挑战，也为了支持将更强有力的规划文化制度化，秘书处努力制定指导意见，支持编写专门针对外地特派团的关键规划文件。就可采取行动的冲突分析开展的培训旨在加强和平行动部和政治和建设和平事务部工作人员的分析能力，从而进行严格、多层面的冲突分析，并构思将这种分析转化为可操作对策的备选方案。</p>
121	<p>秘书长根据总部和外地两级的态势分析和各种协商，通过报告和信函向安全理事会提供有关维持和平行动任务的建议。在某些情况下，需要进行战略和(或)独立审查来形成这些建议，例如，对联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和南苏丹特派团就是如此(例如，见 S/2020/1224)。在第五委员会审议预算期间单独讨论第五委员会预算决定的影响。</p>
122	<p>安全理事会授权的战略审查、独立战略审查和(或)战略评估的结果以秘书长报告或信函的形式与安理会分享。例如，近年来，对联阿安全部队和南苏丹特派团进行了审查和(或)评估(例如，见 S/2020/1224)。</p>
123	<p>秘书处欣见包括特别委员会在内的所有维和利益攸关方有机会与当地特派团进一步互动，并将继续利用虚拟和现场方式促进这些互动。</p>
124	<p>秘书处继续根据秘书长的和平与安全、发展和管理改革，加强和平行动、联合国国家工作队和其他伙伴之间的协调。与区域和国家层面的外地同事密切协调，(为非洲之角、大湖区和萨赫勒地区)制定了三个区域战略。区域伙伴及其现有的区域框架有助于为制定战略的进程提供信息。特派团和联合国国家工作队在区域特使的领导下定期会面，交流分析并协调努力。</p> <p>联刚稳定团和联合国国家工作队在缩编战略的基础上再接再厉，制定了一项过渡计划，其中列有旨在创造有利环境促进从维持和平向新的参与阶段过渡的 18 项基准。联刚稳定团与联合国各机构、基金和方案以及整个次区域的联合国实体一起，参加了秘书长大湖区问题特使领导的进程，该进程推动制定了落实联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突的区域战略的 2021-2023 年行动计划。</p>
125	<p>秘书处促进与部队和警察派遣国进行正式和非正式交流，以讨论与特派团有关的问题，发扬光大它们的知识和经验。此类论坛包括安全理事会、大会、维持和平工作组、和平行动中的惩戒之友小组和联合国警察之友小组、联合国警察首长峰会和联合国“警察周”。秘书处还与具体的部队和警察派遣国进行了非正式讨论。</p>
126	<p>各特派团在执行其安全理事会任务时继续与所有相关利益攸关方，包括国家利益攸关方以及区域和次区域行为体进行广泛接触和协商。例如，联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和欧洲联盟在中非共和国进行了一次高级别联合访问。中非稳定团和联合国中部非洲区域办事处继续密切合作，维持对振兴和平进程的区域支持。在马里，负责马里问题秘书长特别代表、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表和西非经共体代表继续密切合作，帮助确保恢复宪政。在南苏丹，南苏丹特派团继续与政府间发展组织和非洲联盟密切合作，执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。</p>
127	<p>秘书处继续努力确定关于任务排序和优先事项的参数。</p>

A/75/19 中的
段落

七. 保护

133 这项建议不是针对秘书处提出的。

134 保护平民仍然是维持和平的一个优先目标，95%以上的维和人员都在执行保护平民的任务。和平行动部关于保护平民的政策促进了保护平民方法的一致性，同时认识到行动背景各不相同和保持灵活的必要性。各个行动通过使用量身定制的综合保护平民战略、运用一切可用的工具、依靠特派团各构成部分的相对优势，提高了它们的影响力。在所有应对阶段，特派团所有构成部分和人员都在保护平民的所有三个层次中发挥作用。各特派团优先考虑社区参与，以便了解保护方面的关切和各种威胁，并支持社区加强自身的保护能力。

135 所有维和培训材料，包括关于保护的培训材料，均根据当前的指导意见定期更新，并在维持和平资源中心网站上提供。各种保护情景已列入高级管理层培训和面向所有人员的核心部署前培训材料。关于特派团内培训，任务演习和排练被用作加强保护任务执行情况的一种手段。所有维持和平特派团每年至少进行一次全特派团危机管理演习，有些特派团则进行更多演习，包括在特派团内部各区层面进行演习。

136 所有受权保护平民的特派团都在各自的全面规划和业绩评估系统框架中制定了符合具体情况的保护平民内容。和平行动部还将保护平民纳入评估系统的主流和制定保护平民指标为平民保护顾问和干事编制了指导意见。

137 司法和惩戒处继续努力加强对监狱条件的管理，并支持保护监狱人口的权利和尊严，同时加强监狱管理人员预先阻止和解决事件的能力。联刚稳定团在监狱情报和安保方面的工作为及早干预监狱事件提供了支持。中非稳定团努力通过用于为囚犯安置提供信息的风险评估来加强监狱分类过程。马里稳定团在有效管理因恐怖主义相关罪行而被拘留的个人方面向监狱管理人员提供了支持。

138 马里稳定团开发了保护平民的预警和快速反应系统，并继续通过数据驱动方法和利用技术来创新其保护平民战略。在外地层面建立了一个新的预警反应小组，并开通了一条新的供当地居民报告即将发生的袭击事件的24小时热线。开发了一个用于传播预警的移动应用程序，正在对该应用程序进行调整，以便供联刚稳定团使用。南苏丹特派团也在审查预警系统；正在为联阿安全部队开发一个新的预警和快速反应系统。

139 中非稳定团最近敲定了一项新的全特派团保护平民战略，而联刚稳定团则敲定了一个全特派团保护平民战略框架。在贝尼，联刚稳定团建立了一个综合行动和协调中心，该中心设有一个由文职、警察和军事人员组成的综合团队，确保以优质信息指导与保护平民有关的决策。

140 维持和平行动继续就针对平民暴力威胁的数据开展系统收集和分析工作。态势感知地理空间企业软件(SAGE)平台以及使用微软 Power 业务情报等分析工具对 SAGE 数据进行的相关可视化和分析继续为快速确定保护平民的趋势和地理热点提供有效机制。收集到的数据也可随时实时提供给特派团各构成部分。在南苏丹特派团，对 SAGE 平台事件趋势的分析为特派团活动的规划提供信息并对其产生影响。在联刚稳定团，保护问题高级管理小组利用 SAGE 平台保护平民看板进行决策。该小组是一个论坛，涉及联刚稳定团的文职和军警实务部门、秘书处人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员公署。在马里稳定团，SAGE 平台被用于追踪保护平民事件和研究保护平民巡逻的影响。

A/75/19 中的 段落	
141	<p>保护平民政策和《联合国维持和平行动中保护平民手册》均强调维和特派团有责任减轻军事和警察行动对平民造成的伤害,《手册》提供了有关执行方面的详细指导。在最近在贝尼县开展的打击民主同盟军的联合进攻行动中,联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队得以在规划阶段确定并解决这些行动对平民造成的潜在威胁。各特派团继续加强人权尽职政策(包括缓解措施)的执行工作。目前正在对减轻平民伤害的政策和做法进行内部审查,以确定与在联合国维和行动中更有力地减轻对平民伤害有关的最佳做法以及相关机遇和挑战。</p>
142	<p>马里稳定团、中非稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团都进行热点绘图,以确定平民面临最大风险的地方,并制定前瞻性的季度威胁评估。在马里稳定团,行动规划过程越来越多地考虑从针对平民的暴力事件的时空绘图得出的分析结果以及马里稳定团活动所产生的影响。在南苏丹特派团,对平民伤亡和侵犯人权行为的分析经常被用作新的巡逻模式的依据。在联刚稳定团,政府和联刚稳定团高级别联合工作组在稳定团缩编之前将保护工作列为优先事项。</p>
143	<p>军事厅继续在《部队单位要求说明》中强调保护平民所需的关键军事能力,例如,用来提高态势感知的情报、监视和侦察,以及社区参与;快速反应部队和航空资产;还强调通过联络、培训课程和联合或协调军事行动与当地武装部队和友好部队持续合作。</p>
144	<p>维和行动引入各种工具,以更好地了解保护需要和对平民的威胁。例如,在联刚稳定团、中非稳定团和马里稳定团部署社区联络助理有助于加强社区预警机制。还一直努力开发有针对性的分析和规划工具,以更好地了解助长针对平民暴力行为的地方冲突动态,特别是开发和持续部署一项工具,使有关方面能够分析地方冲突并制定计划来解决这些问题。然而,需要进一步加强分析和规划能力,特别是在外地办事处层面,以便能够用好特派团获取的大量数据。</p>
145	<p>和平行动部一直在努力实现面向领导人员和更广泛特派团人员的战略沟通支持和培训的系统化,目的是提高对特派团任务规定的认识,争取支持,消除误解和虚假信息。这点已经实现,所采用的办法是与外地的战略传播和新闻处密切合作,在国际和地方有影响力者的支持下,扩大使用代理通信和不署名的联合国信息传递。</p> <p>维和特派团还继续建立有影响力者网络,特别是与社区协会、地方广播电台和博主建立网络,通过这些网络传播信息,塑造叙事解说词并影响公众看法。例如,南苏丹特派团加入了一个由 500 多名有影响力者组成的 WhatsApp 小组,分享准确及时的信息,并提高其对局势的了解。在马里,利用 WhatsApp 分发联合国官员的音频信息,以打击有关马里稳定团的谣言。</p>
146	<p>尽管 COVID-19 对通过及时调查和起诉与冲突有关的性暴力行为来加强法治的努力构成了挑战,但法治与冲突中性暴力问题专家组已经在 13 个受冲突影响的环境中开展工作。例如,在中非共和国,专家组向国家司法机构提供技术和资金支持之后,班吉上诉法院 2020 年对 3 起与冲突有关性暴力案件作出有罪判决。</p>
147	<p>联合国关于联合国外地特派团预防和应对与冲突有关性暴力的政策于 2020 年出台,提高了特派团各构成部分对自己在预防和应对与冲突有关性暴力方面的责任的认识,并促进了更大的合作。例如,在南苏丹,妇女保护顾问和特派团其他构成部分及时确定了性暴力热点,使南苏丹特派团得以规划和进行有针对性的巡逻。</p>

A/75/19 中的
段落

为加强执行与冲突有关性暴力的任务规定，和平行动部还促进与各特派团的妇女保护顾问就各种议题(例如，就与冲突有关性暴力问题与非国家武装团体接触的战略)进行专题交流。此外，还为部署在维和特派团的军警人员制作了方便使用的保护问题袖珍卡，其中包括如何处理与冲突有关性暴力的关键指导意见。此外，为了促进各特派团进行学习，该部推出了首创报告，介绍预防和应对与冲突有关性暴力的良好做法。

148 与安全理事会授权给相关特派团的儿童保护任务的数量和范围以及部署这些特派团的国家严重侵害儿童行为的规模相比，在维和行动中执行儿童保护任务在很大程度上没有获得资源。承担儿童保护任务的 4 个维和行动(中非稳定团、马里稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团)用于儿童保护活动的当前预算仅占有 4 个特派团预算总和的 0.21%。

149 2020 年 12 月，秘书处向特别委员会提供了有关执行维和情报政策、包括关键指导文件现状的最新情况。还向提出要求的会员国提供了个别情况介绍。关于开放源码维持和平情报的准则以及关于同非联合国和非特派团实体交换情报和(或)维持和平情报的准则已进入最后协商进程。正在编写一本关于在维持和平行动中落实维和情报的手册。正在考虑制定关于使用地理空间/图像维和情报的准则。

150 中非稳定团与国家当局、安全机构、双边部队和欧洲联盟特派团定期磋商，界定其任务和作用，包括根据部队地位协定进行界定。2021 年 10 月，向安全理事会通报了对探讨联合国支持萨赫勒五国集团联合部队各项备选方案评估的结果。秘书长强调需要实现地方能力、自主权和协调性的最大化，建议设立一个专门的联合国支助办事处。马里稳定团在其作用经明确界定后，继续根据安全理事会有关决议和长期技术协议，向萨赫勒五国集团、“新月形沙丘”行动和欧洲联盟马里培训特派团提供后勤支持。

八. 安全保障

156 各部司关于维和人员安全保障事项的协调工作因设立一个由以下 4 个协调人组成的协调框架而得以简化：(a) 和平行动部安保协调人；(b) 业务支助部医疗保健管理与职业安全和健康司安全干事；(c) 和平行动部军事厅当前军事行动处处长；(d) 和平行动部警务司特派团管理和支助科科长。

安保协调人与安全和安保部维持和平行动支助科合作。安保协调人是联合国安全管理系统所涵盖的所有和平行动部人员的安保协调人。安全相关问题方面的协调人是医疗保健管理与职业安全和健康司的安全干事。军事厅当前军事行动处处长负责处理涉及建制军事部队的安全事件。涉及建制警察部队的安全事件，由警务司特派团管理和支助科科长担任协调人。

157 所有维和特派团都使用伤亡通知(NOTICAS)数据库系统，集中记录所有维和人员的伤亡数据。此外，SAGE 数据库系统现已成为 Unite Aware 技术平台一个组成部分，除两个外地特派团外，所有外地特派团都在使用该系统记录和提供事件数据，用于在特派团一级分析攻击情况和各种趋势。安全和安保事件报告系统数据库记录全球与联合国安保人员有关的安全事件。军事厅当前军事行动处利用和平行动部麾下的所有外地特派团提供的资料，与联合国行动和危机中心合作，维护一个关于敌对事件的数据库，记录所有针对维和人员的不友好行动。这些数据库内的数据指的是相同信息，但根据每个办事处的功能数据要求，数据的存储方式不同。

A/75/19 中的段落	
158	<p>南苏丹特派团和中非稳定团目前正在使用 SAGE 来系统记录违反部队地位协定的情况。由于越来越多的外地特派团继续采用该数据库，秘书处将就系统跟踪和报告此类违规行为发布指导意见。该指导意见将参考对需求、现有做法和违规类型的分析，分析数据将通过调查表收集。秘书处将与外地特派团合作，确保这些信息可供所有适当人员查阅，并用于业务规划、态势感知和报告，包括监测和化解风险。秘书处还提议开展一个预算外项目，开发和交付一个培训模块，以建设外地特派团跟踪和报告违反部队地位协定情况的能力。</p>
159	<p>2020 年 12 月，秘书处向特别委员会提供了有关执行维和情报政策的最新情况，包括关于关键指导文件状况的最新情况。此外，会应会员国的请求为其进行个别情况通报。开源维和情报准则和与非联合国和非特派团实体交换情报和(或)维和情报准则已进入最后协商进程。正在编写关于在维和行动中执行维和情报工作的手册。正在审议关于使用地理空间(图像)维和情报的准则。</p>
160	<p>联合国维和行动数字化转型战略于 2021 年 8 月启动，该战略由和平行动部、行动支助部和管理战略、政策和合规部通过协作和协商进程编写。该战略立足于秘书长推动全系统数字化转型的努力，设想将数字技术作为关键推动因素，使维和行动能够以分析为导向，前瞻性地了解冲突环境，加强维和人员的安全保障，并形成灵活、反应迅速的任务执行模式。该战略以关键原则为基础，指导在未来两年落实以下 4 个目标：(a) 推动创新发展并利用技术创新；(b) 最大限度地发挥现有技术和新技术的潜力；(c) 了解维和人员安全保障和任务执行工作时所面临的各种威胁；(d) 确保负责任地使用。</p>
161	<p>和平行动部为维和特派团的军事部分制定了部队保护准则。联合国维和行动中授权、指挥和控制的政策规定：“在综合行动基地，最高级别的军事指挥官应对规划和执行基地的全面安全管理工作负责。”综合基地防御工作的规划和运作涉及多个安全利益攸关方，包括军事、警察和特派团支助。安全和安保部就以下事项提供咨询意见：营地保护、利用联合国安全管理系统的的风险管理程序建议减轻风险战略以及利用民间安保服务进行周边安保和营地出入控制。在安全管理系统的风险缓解措施不足以应对威胁的情况下，按照最高军事指挥官的决定，建制军事部队在维护周边安全方面发挥更大作用。在适当和必要的情况下，可以根据谅解备忘录或协助通知书在任务区部署部队保护能力。在某些特定情况下，也有可用的商业化方案。</p>
162	<p>军事厅正在与业务支助部协调，在部署前访问、评估和咨询访问以及部队任满回国前的访问中执行《联合国弹药管理手册》规定的程序，并鼓励会员国遵守政策准则。对于会员国要求的在任务区补充或替换弹药，秘书处审查弹药的保质期。2021 年，为协助特派团进行弹药管理，军事厅为弹药技术干事举办了一个在线讲习班，综合培训处为部队和警察派遣国编写了武器弹药管理培训材料。维持和平战略伙伴关系办公室牵头开展了关于外地特派团弹药管理的研究。地雷行动司提供专家指导部队派遣国的弹药管理人员，并处置不适合运回派遣国的弹药。</p>
163	<p>为确保在护理点提供支持，业务支助部通过一个免费在线应用程序提供联合国伙伴急救培训课程。该部还开发并举办了外地军医助理培训课程。地雷行动司继续提供关于减轻简易爆炸装置威胁的部署前培训，支持部队和警察派遣国。</p>

A/75/19 中的
段落

164 地雷行动司通过其最近成立的减轻简易爆炸装置威胁流动培训队，支持特遣队发展减轻简易爆炸装置威胁的专项能力。为具体特派团量身定制的减轻简易爆炸装置威胁措施也继续确保特遣队能力与具体威胁相对称。地雷行动司还维护“智能减轻简易爆炸装置威胁技术路线图”平台，继续支持进行关于简易爆炸装置的信息交流。

2021年5月24日安全理事会主席声明(S/PRST/2021/11)呼吁对维和行动应对简易爆炸装置情况进行独立战略审查，这项审查将为联合国和会员国提供指导，以进一步加强在高威胁环境中行动的维和人员的安全保障。由军事厅和地雷行动司领导的联合国全系统简易爆炸装置工作队已开始初步讨论反简易爆炸装置战略，该战略将根据独立战略审查的结果和建议最后敲定。部队和警察派遣国将参与该进程。

165 2021年，安全理事会通过了关于针对维和人员的罪行的第2589(2021)号决议，其中促请当前或以往的联合国维持和平行动东道国促进追究针对维持和平行动人员的一切暴力行为的责任。安理会还确认需加大力度支持这些国家解决有罪不罚问题。在这方面，秘书处根据国家和国际刑事司法以及人权规范和标准继续提供支持。

在中非共和国、刚果民主共和国和马里，自2013年1月1日以来，维持和平人员因恶意行为死亡的事件已有90%记录在案，查明的被指称施害者人数有所增加(从2019年10月的170人增至2021年6月的223人)；被拘留的被指称施害者人数增加(从2019年10月的119人增至2021年6月的162人)；确认经国家调查的犯罪案件数量增加(从2019年10月的83起增至2021年6月的107起)。中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团提供了技术援助和能力建设支持，以促进相关调查和起诉。

166 和平行动部一直与维和特派团密切合作，加强战略沟通，并提高特派团监测和处理虚假信息、错误信息和仇恨言论的能力。除了较传统的媒体监测和参与活动外，还利用Talkwalker等数字监测和分析工具来开展这项工作。

该部与马里稳定团、中非稳定团和联刚稳定团以及“非洲法语国家”脸书小组合作，查明散布错误信息和虚假信息的页面和团体。该部与脸书、Instagram和推特合作，核实所有维和特派团官方账户以显示其真实性，并打击来自虚假账户的错误信息。

2021年，该部增加了与联合国系统和挑战论坛等外部伙伴的接触，以处理维和情况中的错误信息和虚假信息。

167 调查委员会应会员国的请求，或在秘书处认为适合分享涉及该国人员并可能影响该国程序、培训或其他行动的报告时，迅速与相关会员国分享这些报告。

168 军事厅继续提供材料，协助联合国行动和危机中心提供最新情况，说明与作业事故和威胁性力量作案方式变化有关的风险敞口的变化。

169 业务支助部支持21家医院根据世界卫生组织(世卫组织)指导方针评估其诊治COVID-19患者的就绪情况。医疗保健管理与职业安全和健康司正在培训联合国医务人员担任认证评估员，以建设评估医疗设施达标情况的专门知识。该部就外地常见的医疗状况制定了循证临床路径，并协助联合国和部队派遣国的相关医疗保健提供者实施这些路径。该部推出了一个医院评估工具，评估遵守联合国标准的情况。部队派遣国运营的医院必须在轮换后的第五个月和第十个月接受这项评估。此外，作为外地特派团医疗保健标准化工作的一部分，该部建立了认证系统，目的是确保医疗保健提供者在部署之前具备必要的技能、经验和资历。

A/75/19 中的 段落	
170	业务支助部打算在收到完整呈件(包括所有要求的文件)后 90 天内完成对死亡和伤残索赔的处理。
171	业务支助部支持 21 家医院根据世卫组织指导方针评估其诊治 COVID-19 患者的就绪情况, 培训联合国医务人员担任认证评估员, 就外地常见医疗状况制定临床路径, 并推出医院合规评估工具。
172	秘书处正在优先安排妇女健康培训, 并制定妇女健康电子学习课程以消除外地妇女健康方面的障碍。业务支助部正在积极制定和更新突发公共卫生事件风险缓解计划和其他卫生准备计划。该部还开发了一个虚拟疫情调查模型, 可用于在突发公共卫生事件期间向特派团提供远程支持和培训。
173	维和行动继续应请求向东道国当局提供支持, 在任务规定和能力范围内, 帮助东道国当局努力遏制 COVID-19 大流行, 包括为此协助人道主义援助准入、打击错误信息和虚假信息, 并利用全面规划和业绩评估系统追踪并减轻对任务交付的影响。目前正在进行事后总结, 以总结从 COVID-19 外勤支助小组获得的经验教训, 同时还在制定一个关于 COVID-19 对任务执行工作的影响的更广泛项目。外勤支助小组继续分享特派团最新数据, 如关于病例、检测、医疗设备短缺、人员轮调和对执行任务的影响等数据。此外, 继续定期向特别委员会通报情况。在本报告所述期间, 主管和平行动副秘书长和主管业务支助事务副秘书长还定期与部队和警察派遣国会晤。此外, 和平行动部还让会员国参与从 COVID-19 应对中汲取经验教训的工作, 包括轮调中期审查和 COVID-19 外勤支助小组工作的事后总结。
174	在维和人员及其所服务的社区中帮助防止和遏制 COVID-19 的传播, 在道义、政治和行动方面都是当务之急。由于军警人员在部署人员中占大多数, 因此与地方当局以及部队和警察派遣国密切协调, 继续特别关注军警人员进出东道国的情况。2020 年 7 月, 在采取严格的紧急措施情况下, 恢复了军警人员的部署、轮调和遣返。2021 年 2 月, 在与部队和警察派遣国协商的情况下, 完成了为总结从这次恢复工作中获得的经验教训而进行的中期审查。鉴于对 COVID-19 变异株的关切, 出于谨慎考虑, 从 2021 年 7 月 1 日起, 要求所有入境军警人员进行为期 14 天的隔离, 并辅以 COVID-19 聚合酶链反应检测。自 2020 年 7 月恢复轮调以来, 已完成的轮调数量稳步增加, 但由于 COVID-19 德尔塔变异株在全球蔓延及由此造成的行动限制, 轮调工作偶尔会有延迟。2020 年 8 月 1 日至 2021 年 7 月 31 日期间共有 171 738 名军警人员轮调。
175	<p>COVID-19 疫苗接种在保护维和人员方面发挥着重要作用。正在推出联合国全系统 COVID-19 疫苗接种方案, 以补充国家疫苗接种方案和 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制。该方案旨在为所有联合国工作人员和合格受抚养人、军警人员和主要执行伙伴接种疫苗。在总部成立了一个由业务支助部领导的 COVID-19 疫苗接种支助小组, 并制定了全面的指导、宣传材料和培训课程。</p> <p>截至 2021 年 6 月, 在采购和捐赠的 300 000 剂疫苗中, 超过 75% 已运抵外地。根据军警人员疫苗接种之友小组的建议, 一些部队和警察派遣国已承诺在军警人员部署之前为其接种疫苗。联合国和会员国将继续努力支持那些可能无法获得足够疫苗供应的部队和警察派遣国。</p>
176	改善维和人员安全的行动计划现已实施了三年多, 取得了显著进展。2020 年 1 月核准的行动计划第四次迭代仍在执行中, 重点是基地防御和部队保护、培训和执行情况评价、机动性和灵活性、维和情报、综合创伤护理和全面综合规划。特派团和总部继续关注部署维和人员的政治背景和行动计划的执行情况。

A/75/19 中的
段落

177 正在持续审查和更新关于建立外地住宿设施的现行准则。在 COVID-19 和使用中转营地进行隔离的背景下，秘书处制定了指导意见，以帮助减缓冠状病毒的潜在传播。秘书处正在对各营地，包括其餐饮和福利设施情况进行评估，并考虑到部署特遣队的停留时间较长，确定在必要时进行改进的可能方案。隔离要求等 COVID-19 应对措施将根据情况进行更新。

九. 妇女、和平与安全

183 维和特派团继续与妇女合作，确保她们充分参与和平进程的所有阶段。马里稳定团继续提供支持，确保协议监测委员会的妇女代表进行有意义的参与，2020 年，妇女代表的人数从 3% 增至 31%。在 2021 年 4 月塞浦路斯问题五加一非正式会议之前，联塞部队向妇女族群间民间社会平台提供支持，这些平台动员起来，倡导在妇女有意义的参与情况下恢复会谈。联刚稳定团领导层与当地妇女领导人接触，确保她们了解过渡计划。

各特派团继续加强促进性别平等工作。联合国科索沃临时行政当局特派团将性别平等视角和目标纳入所有特派团计划、报告和工作计划。性别平等分析通过基于数据的机制得到改善，为战略规划提供了信息，并有助于确定和减轻影响妇女和女童的暴力。在南苏丹，性别平等分析和按性别分列的数据为南苏丹特派团部署促进性别平等的巡逻队提供了参考。在刚果民主共和国和马里，促进性别平等的冲突分析为过渡规划提供了参考。中非稳定团支持妇女诉诸司法，并支持组建专门的警察小组和检察官队伍，处理与冲突有关的性暴力问题。

184 和平行动部加强努力，促进妇女充分、平等和有意义地参与维和行动，包括为此与会员国进行外联。例如，军事厅于 2021 年 6 月发起性别均等数据倡议，以提高透明度，使部队派遣国能够更好地对照军警人员性别均等战略目标评估进展情况。

管理战略、政策和合规部致力于增加担任维和高级领导职务的文职妇女人数，具体做法是利用即将到来的退休情况并编制行动计划，帮助各实体实现性别均等和地域多样性目标。该部与各实体负责人举行外联会议，介绍行动计划，支持落实这些计划，并监测进展情况。2020 年 8 月颁布的暂行特别措施(ST/AI/2020/5)支持甄选资历等同于或优于竞聘男性候选人的女性候选人。

高级职位妇女候选人名册支持在高级文职人员中征聘更多妇女。高级职位妇女候选人名册通过其由约 260 名预先评估的候选人组成的地域多样性人才库，支持女性候选人争取填补和平行动中的高级职位空缺的机会，并为候选人提供量身定制的培训和发展机会。自 2014 年以来，候选人名册中已有 51 名候选人被任命担任从 P-5 到副秘书长长职等的职位，其中约 80% 是在和平行动中。

在本报告所述期间，担任总部和外地特派团高级领导职位的妇女人数继续增加。截至 2021 年 7 月 31 日，维和特派团有 2 名妇女担任团长，4 名妇女担任副团长。2021 年 5 月，莫琳·奥布莱恩少将成为秘书长首位女性副军事顾问，目前有 3 名女性担任外地最高军事职位。此外，在维和行动内 9 个警察部门中，有 5 个由妇女领导，另有 5 名妇女担任警察部分的二把手。

A/75/19 中的段落	
185	<p>和乎行动部加强努力，确定在部署更多妇女方面的需求和挑战。2021 年 4 月，该部启动了一个项目，通过调查表等方式更好地了解女性维和军警人员面临的障碍，并提出建议。2020 年 8 月，还试点对女性司法和惩戒人员进行了调查。</p> <p>业务支助部致力于通过关于工作和生活条件的埃尔西倡议项目支持性别均等。该项目第二阶段将在外地为改善工作和生活条件提供技术和系统支持。警务司和军事厅与该项目协作，力求将性别平等视角纳入 200 人营地概念布局的设计中。</p> <p>管理战略、政策和合规部正在努力为外地特派团的妇女营造有利环境，具体做法是提高对有意意识和无意识偏见的认识，并培养征聘管理人和主管的能力。</p>
186	<p>和乎行动部关于推动提高妇女在防务部门比例的良好做法的项目将编写一份关于防务部门内妇女地位的报告，并确定提高妇女比例的良好做法，以促进会员国之间交流良好做法。2021 年，努力为女性维和军警人员加强有利、安全的环境。例如，总部和特派团一级的军警性别平等问题顾问和性别平等问题协调人加强合作，以建立安全、有利和对性别问题具有敏感认识的工作环境。已经建立了妇女网络，以提高人们对性骚扰等性别平等问题认识。2021 年，南苏丹特派团女警网络成员访问了各个外地地点，调查或评估女警的工作和生活条件。2021 年 5 月启动了联合国妇女惩戒干事网络，加强妇女惩戒干事对部署机会和甄选程序的认识。已经编写或正在开发培训材料和课程，以确保促进性别平等、提高包容性和消除性别歧视。</p>
187	<p>军事厅在《联合国步兵营手册》中介绍了一个名为接触排的新兵力。接触排的任务是建立和支持与关键影响者和当地社区领袖的持续对话，增强态势感知。该兵力的主要要求之一是在该排中实现性别均等。和乎行动部提供指导，建议会员国应确保至少 25% 的单派警察候选人为女性，建制警察部队应至少包括一个由妇女组成的排。</p>
188	<p>法治和安全机构厅继续促进敏感对待性别问题和性别均衡的安全部门改革，包括为此与世界银行合作编写首份关于妇女在防务部门现状的报告，并就促进性别平等的安全部门改革的作用制定专门指南。</p> <p>维和特派团还支持东道国努力使妇女能够进行有意义的参与。南苏丹特派团发起了一个项目，摸底调查妇女在安全部门内的比例。马里稳定团支持安全机构的性别平等问题协调人努力将性别平等问题纳入安全行动，与此同时，中非稳定团支持国防部队、惩戒部门和国内安全部队在招募时对性别问题有敏感认识。</p>
189	<p>业务支助部将继续努力，通过定期的通用名册工作以及高级职位妇女候选人名册，扩大妇女在人才库中的比例。自高级职位妇女候选人名册建立以来，已有 51 名候选人担任高级职务(P-5 至副秘书长)。该部还继续努力精简将性别平等观念纳入主流的工作，并通过培训在秘书处内促进性别均等。供应链管理厅一直在与妇女拥有的企业接触，争取联合国系统内的采购机会，并与国际女性企业联盟合作，参加妇女拥有的企业的讨论会和外联活动。该部还一直开展有针对性的努力，支持一些最大的维和特派团实现性别均等，特别是因为有些最大特派团在这方面也是最落后的，而且人员更替率最高。例如，从最近对马里稳定团的访问中得到的意见和吸取的经验教训有助于确定可采取哪些有益行动，改善联刚稳定团、中非稳定团和南苏丹特派团等类似规模和背景的其他特派团的性别构成情况。</p>

A/75/19 中的
段落

- 190 妇女与和平与安全问题已列入特派团领导层的高级管理人员契约之中，和平行动部努力通过基于数据的决策加强问责。该部继续实行数据收集工作的系统化，以监测在执行妇女与和平与安全相关任务方面的进展、趋势和挑战。有 8 个维和特派团正在报告妇女与和平与安全指标。根据联合国数据战略的精神，妇女与和平与安全指标与全系统问责制框架的互操作性有所改善。妇女与和平与安全核心指标与全面规划和业绩评估系统挂钩，妇女与和平与安全选择性指标已纳入联塞部队和中非稳定团的评估系统。数据分析为安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组的工作、向特别委员会通报情况并开展战略宣传活动提供了信息。目前正在开展工作，加强维和部门在数据收集方面的一致性和协调性，改善妇女与和平与安全看板的可及性，使其更加便于用户使用。特派团领导层参与政治宣传对于加强妇女参与和平进程至关重要，例如，在马里和南苏丹以及刚果民主共和国。
- 191 鼓励会员国更多提名女性担任高级军事领导、联合国特派军事专家和军事参谋人员职位。还经常鼓励会员国提名合格的女性参与者参加综合培训处举办的所有培训课程。在部署流动培训队时，和平行动部努力确保教学小组中至少有一名女性成员。该部还与 2017 年联合国维和国防部长级会议上发起的埃尔西倡议密切合作，制定和测试促进女性军警人员有意义的参与联合国和平行动的办法。为了使高级女警官更多地进行平等和有意义的参与，警务司自 2013 年以来对所有妇女部署前援助工作进行协调，并于 2017 年首次为“高级女警官指挥干部”推出课程，目前这些干部达 170 多名。不过，会员国对女性军警人员的职业发展负责。
- 192 在推进维和行动中的妇女与和平与安全任务方面，性别平等问题顾问发挥了关键作用。大多数文职性别平等问题高级顾问直接向特派团团长报告，这有助于将妇女与和平与安全以及性别平等优先事项纳入战略决策。总部和特派团两级的性别平等问题顾问为协调人提供能力建设支持，确保落实妇女与和平与安全任务，并与协调人密切合作，评估性别平等对其工作领域的影响，并更好地将性别平等问题融入妇女与和平与安全工作中。
- 和平行动部继续加强妇女与和平与安全能力建设工作中的一致性。2020 年为维和人员举办了一系列网络研讨会，交流经验教训和最佳做法，促进跨特派团学习。2020 年 2 月推出了性别平等及妇女、和平与安全资源包，这是维和人员的战略性能力建设工具和参考指南。
- 军事厅和综合培训处已开始修订将性别平等视角纳入维和军事部门的指导方针，并开始为军事性别平等问题顾问和协调人开设课程。修订后的指导方针将包括一项建议，即在所有部队总部任命性别平等问题军事顾问，并在所有军事职能中甄选性别平等问题军事协调人。