



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
3 December 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 а) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Вьетнам, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Индонезия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Канада, Катар, Кипр, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сальвадор, Северная Македония, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Уругвай, Фиджи, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Экваториальная Гвинея, Эстония, Япония и Государство Палестина: проект резолюции

Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою резолюцию [46/182](#) от 19 декабря 1991 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на все соответствующие резолюции о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций, включая свою резолюцию [75/125](#) от 11 декабря 2020 года, а также резолюции Совета Безопасности о защите гуманитарного персонала, включая



резолюцию 2175 (2014) от 29 августа 2014 года, и соответствующие заявления Председателя Совета,

ссылаясь также на все резолюции Совета Безопасности, заявления Председателя Совета и доклады Генерального секретаря Совету о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, включая резолюцию 2286 (2016) от 3 мая 2016 года,

подтверждая принципы, нормы и соответствующие положения международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, а также все соответствующие договоры¹, и необходимость дальнейшего их поощрения и обеспечения их уважения,

ссылаясь на Женевские конвенции от 12 августа 1949 года² и дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 года³, напоминая об обязательстве всех сторон вооруженного конфликта соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права во всех обстоятельствах и настоятельно призывая все такие стороны соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать уважение и защиту всего гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала,

напоминая также о вытекающих из международного гуманитарного права конкретных обязательствах уважать и защищать в ситуациях вооруженного конфликта медицинский персонал и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, его транспортные средства и имущество, а также больницы и другие медицинские учреждения, которые не должны подвергаться незаконным нападениям, и обеспечивать, чтобы раненые и больные получали в максимально возможной степени и в кратчайшие возможные сроки необходимую медицинскую помощь и уход,

будучи глубоко обеспокоена тем, что принципы и нормы международного права, в частности международного гуманитарного права, во многих случаях по-прежнему игнорируются,

подтверждая принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи,

напоминая о том, что главная ответственность за безопасность и защиту гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала согласно международному праву лежит на правительстве, принимающем операцию Организации Объединенных Наций, проводимую в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций или его соглашениями с соответствующими организациями,

¹ К ним относятся, в частности (в зависимости от обстоятельств), Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года, Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 года, Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала от 9 декабря 1994 года, Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала от 8 декабря 2005 года, Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 года и исправленный Протокол II от 3 мая 1996 года к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, от 10 октября 1980 года.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

³ Ibid., vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

выражая свою признательность тем правительствам, которые соблюдают согласованные на международном уровне принципы, касающиеся защиты гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и в то же время выражая обеспокоенность по поводу недостаточного соблюдения этих принципов в некоторых районах,

отмечая тот факт, что число государств — участников Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала⁴, вступившей в силу 15 января 1999 года, достигло 95, сознавая необходимость содействия обеспечению универсальности Конвенции и приветствуя вступление в силу 19 августа 2010 года Факультативного протокола к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала⁵, который расширяет сферу предусмотренной Конвенцией правовой защиты,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу сложной и постоянно меняющейся обстановки в области безопасности, характеризующейся разнообразными и многогранными угрозами и серьезными рисками в плане безопасности, которым подвергается гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, работающий во все более опасных условиях, и по поводу числа нападений на такой персонал, в том числе когда он находится в пути, в общественных местах и в помещениях Организации Объединенных Наций и когда он занимается оказанием гуманитарной помощи,

будучи глубоко обеспокоена особой уязвимостью набираемого на местной основе гуманитарного персонала, на долю которого в 2020 году пришлось наибольшее количество смертей, увечий и похищений гуманитарного персонала в целом, а также персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в плане инцидентов, связанных с безопасностью и защитой, включая нападения при отягчающих обстоятельствах и сексуального характера, аресты и задержания, акты насилия, дорожно-транспортные происшествия, грабежи и похищения, и будучи обеспокоена тем, что все сотрудники Организации Объединенных Наций, погибшие в результате актов насилия в 2020 году, были набраны на местной основе⁶,

вновь подтверждая свою приверженность политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам во всей системе Организации Объединенных Наций, включая учреждения, фонды и программы, и далее подчеркивая, что Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует поддерживать внутренние системы для предотвращения, смягчения последствий и решения проблем сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в отношении собственного персонала,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал подвержен риску определенных видов преступлений и актов запугивания и преследования, включая сексуальное насилие и другие формы насилия в отношении женщин, и будучи в равной степени обеспокоена значительным числом сообщений о сексуальных посягательствах в отношении как мужской, так и женской части персонала Организации Объединенных Наций,

выражая глубокую обеспокоенность также по поводу того, что нападения и угрозы в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации

⁴ Ibid., vol. 2051, No. 35457.

⁵ Ibid., vol. 2689, No. 35457.

⁶ [A/76/334](#), п. 23.

Объединенных Наций и связанного с ней персонала являются фактором, который серьезно ограничивает предоставление помощи и защиты нуждающемуся населению, и высоко оценивая верность персонала Организации Объединенных Наций и прочего гуманитарного персонала обязательству оставаться на местах и обеспечивать эффективное осуществление важнейших программ даже в опасных условиях,

подчеркивая, что необходимо добиваться уважения и защиты, обеспечение которых должны обуславливать и гарантировать флаг Организации Объединенных Наций и характер гуманитарной деятельности, и подчеркивая важность полного выполнения обязанностей, касающихся использования автотранспортных средств и помещений гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и определенных в соответствующих международных документах, а также обязанностей, касающихся отличительных знаков, признанных в Женевских конвенциях,

отмечая, что медицинский персонал и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, в условиях вооруженного конфликта по-прежнему должен оказывать квалифицированную медицинскую помощь, пользуясь полной профессиональной и моральной независимостью, с состраданием и уважением человеческого достоинства, всегда помнить о ценности человеческой жизни и действовать исходя из интересов пациента, подчеркивая необходимость соблюдения таким персоналом соответствующих кодексов профессиональной этики и напоминая далее о применимых нормах международного гуманитарного права, согласно которым никто не должен подвергаться наказанию за осуществление медицинской деятельности в соответствии с медицинской этикой,

высоко оценивая мужество и самоотверженность тех, кто участвует в гуманитарных операциях, включая прежде всего национальный и набираемый на местной основе персонал, а также тех, кто действует в составе национальных и международных неправительственных организаций на местах, часто подвергая себя большому риску, особенно когда они работают в условиях вооруженного конфликта и подвергаются риску прямого насилия, увечий и заболеваний при ограниченном доступе к медицинским учреждениям и пунктам оказания неотложной медицинской помощи,

высоко оценивая также мужество и самоотверженность тех, кто участвует в миротворческих операциях, в том числе в операциях по поддержанию мира⁷, часто подвергая себя большому риску, включая прежде всего национальный и набираемый на местной основе персонал,

выражая глубокую признательность системе Организации Объединенных Наций за усилия и важнейшую работу медицинского и гуманитарного персонала, действующим на переднем крае гуманитарного реагирования в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и решительно осуждая большое число нападения, в том числе на национальный и набираемый на местной основе медицинский и гуманитарный персонал, а также на их транспортные

⁷ Вопросы безопасности и защиты миротворцев Организации Объединенных Наций конкретно рассматриваются в ежегодном докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 19 (A/74/19)*). Если не указано иное, то в настоящей резолюции затрагиваются лишь вопросы безопасности и защиты гражданского персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в пределах ответственности Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата.

средства и оборудование, медицинские учреждения и предметы медицинского назначения и товары первой необходимости,

с обеспокоенностью отмечая постоянно меняющиеся угрозы, с которыми персонал Организации Объединенных Наций сталкивается на местах, и тот факт, что в 2020 году от инцидентов, связанных с безопасностью и защитой, пострадали 1458 человек, из которых 18 людей погибли (в том числе 4 человека — в результате актов насилия, а именно преступлений и вооруженного конфликта), 189 человек были ранены (в том числе 100 человек — в результате актов насилия), 17 человек были похищены, 84 человека были арестованы или задержаны и 307 человек сообщили о случаях запугивания и преследования⁸, и отмечая, что эти цифры не учитывают персонал Организации Объединенных Наций, который не относится к системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, например набираемых на местной основе в районах операций сотрудников БАПОР, из которых в 2020 году 1 человек погиб, 42 человека были ранены, 11 человек были арестованы или задержаны и 49 человек сообщили о случаях запугивания и преследования⁹,

решиительно осуждая все акты насилия, нападения и угрозы в отношении гуманитарного персонала, выражая глубокое сожаление по поводу случаев гибели людей, получения ими телесных повреждений, включая телесные повреждения, приведшие к инвалидности, и их похищения в результате этих нападений, с обеспокоенностью отмечая, что в 2020 году было зафиксировано 484 нападения на гуманитарный персонал, в результате которых по меньшей мере 117 человек погибли, 242 человека были ранены и 125 человек были похищены¹⁰, и с обеспокоенностью отмечая, что потери среди персонала неправительственных организаций по-прежнему больше, чем среди персонала Организации Объединенных Наций¹¹,

решиительно осуждая также все акты насилия, нападения и угрозы в отношении медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его транспортных средств и имущества, а также больниц и других медицинских учреждений и широко распространенную безнаказанность за совершаемые в отношении такого персонала нарушения и посягательства, которая в свою очередь может способствовать повторению таких актов, выражая сожаление по поводу долгосрочных последствий таких актов, которые подрывают соответствующие усилия по созданию и укреплению систем общественного здравоохранения и медицинского обслуживания в соответствующих странах, и приветствуя в этой связи усилия государств, международных и неправительственных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон, прилагаемые с целью укрепить соблюдение норм международного гуманитарного права путем повышения осведомленности о тяжелых и серьезных гуманитарных последствиях такого насилия и обеспечения большей готовности к их устранению,

с признательностью отмечая все меры, принимаемые для повышения эффективности системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций,

⁸ См. A/76/334, приложения I и III.

⁹ Там же, приложение V.

¹⁰ См. Aid Worker Security Report 2021, октябрь 2021 года.

¹¹ Эти данные полностью основаны на сообщениях, добровольно представляемых в Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата (см. A/76/334, приложение IV). Персонал неправительственных организаций не охватывается системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

выражая глубокое сожаление по поводу случаев смерти и заболевания гуманитарного и медицинского персонала в результате угроз для здоровья населения и по поводу других пагубных последствий этих угроз для такого персонала и подчеркивая необходимость в создании благоприятных условий, наличии надлежащего оборудования и формировании устойчивых систем общественного здравоохранения и настоятельную необходимость в обеспечении готовности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу тяжелых и долгосрочных последствий актов насилия, нападений и угроз в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала,

решительно осуждая убийства и другие формы насилия, изнасилования и сексуальные посягательства и все формы насилия, совершаемого, в частности, в отношении женщин и детей, а также запугивание, вооруженные ограбления, похищения, взятие в заложники, захваты с целью вымогательства, преследование и незаконные аресты и задержания, которым подвергаются работники, участвующие в гуманитарных операциях, а также нападения на автоколонны с гуманитарным грузом и акты уничтожения и разграбления имущества гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала,

заявляя, что государства должны принять меры к тому, чтобы лица, совершающие на их территории нападения на гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал и на его помещения и имущество, не действовали безнаказанно, чтобы такие нападения оперативно и эффективно расследовались и чтобы те, кто совершает такие акты, привлекались к судебной ответственности согласно внутригосударственному законодательству и в соответствии с обязанностями по международному праву,

признавая исключительную важность дальнейшего укрепления существующих систем мониторинга безопасности и защиты гуманитарного и медицинского персонала в свете непростой обстановки в области безопасности, в которой работает такой персонал, и подчеркивая, что организации Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации, включая местные гуманитарные организации, должны обладать своевременным доступом к имеющейся информации, чтобы повышать эффективность оценки рисков и эффективно управлять рисками в области безопасности, в том числе с учетом гендерной проблематики, и признавая важность сотрудничества с государствами в этом отношении,

признавая также роль расследований в предотвращении инцидентов и содействии уважению норм международного гуманитарного права,

напоминая о том, что преднамеренные нападения на персонал, задействованный в оказании гуманитарной помощи или в миротворческой миссии в соответствии с Уставом, когда ему полагается защита, обеспечиваемая гражданскому населению и гражданским объектам согласно международному праву, применимому к международным конфликтам, включены в качестве военного преступления в Римский статут Международного уголовного суда¹², и отмечая ту роль, которую Суд может в соответствующих случаях играть в деле предания правосудию лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права,

подтверждая необходимость обеспечивать надлежащий уровень безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544.

ней персонала, включая персонал, набираемый на местной основе, как одну из основополагающих обязанностей Организации и учитывая необходимость поощрения и углубления понимания вопросов безопасности в рамках организационной культуры Организации Объединенных Наций и необходимость поощрения и укрепления культуры привлечения виновных к ответственности на всех уровнях, а также дальнейшего поощрения сознательного и чуткого отношения к национальным и местным культурным нормам и законам,

будучи глубоко обеспокоена числом дорожно-транспортных происшествий и вызванных ими жертв среди персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, сознавая большое значение безопасности дорожного движения и воздушного сообщения для обеспечения плановости операций Организации Объединенных Наций и предотвращения жертв среди гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и в этой связи выражая сожаление по поводу гибели гражданских лиц в результате подобных происшествий,

подчеркивая, что положительное отношение к присутствию гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала со стороны правительств принимающих стран, местных органов власти, местных общин, населения и, в соответствующих случаях, других субъектов является одним из решающих факторов в обеспечении его безопасности и защиты,

отмечая важность укрепления тесного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и принимающей страной в планировании действий в чрезвычайных ситуациях, обмене информацией и оценке рисков в рамках добросовестного взаимного сотрудничества в вопросах, касающихся безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также важность координации мер по предотвращению и ослаблению последствий и важность обеспечения безопасности в кризисных ситуациях,

отмечая также важность дальнейшего взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее гуманитарными учреждениями и другими гуманитарными организациями, действующими в соответствии с принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, в обмене информацией, касающейся безопасности и защиты гуманитарного персонала, включая, когда это возможно, национальный и набираемый на местной основе персонал, и оценке соответствующих рисков,

отмечая далее, что, для того чтобы система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и далее соответствовала поставленным целям и способствовала эффективному оказанию гуманитарной помощи в соответствии с применимыми принципами, она должна эволюционировать с учетом сложной обстановки в области безопасности в мире, для чего требуются, в частности, эффективная структура управления, ресурсы, выделяемые в достаточном объеме и на предсказуемой основе, и своевременное развертывание персонала службы охраны, обладающего надлежащими навыками и опытом работы на местах, и оснащение его имуществом, необходимым для выполнения им своих обязанностей, включая транспортные средства и телекоммуникационное оборудование, которые играют крайне важную роль в содействии обеспечению безопасности гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала,

1. *с удовлетворением принимает к сведению доклад Генерального секретаря*¹³;

2. *настоятельно призывает* все государства прилагать все усилия к обеспечению полного и эффективного соблюдения соответствующих принципов и норм международного права, касающихся безопасности и защиты гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, включая применимые нормы международного гуманитарного права, международного права прав человека и беженского права;

3. *самым решительным образом осуждает* продолжающиеся угрозы и преднамеренные нападения, направленные против гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, акты терроризма и нападения на автоколонны с гуманитарным грузом, а также продолжающееся увеличение масштабов и усложнение характера угроз, которым подвергается такой персонал, в частности тревожную тенденцию к совершению нападений на него по политическим и уголовным мотивам, в том числе экстремистами;

4. *самым настоятельным образом призывает* все государства принять меры, необходимые для обеспечения безопасности и защиты национального и международного гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и уважать — и обеспечивать, чтобы уважалась — неприкосновенность помещений Организации Объединенных Наций, которые имеют существенное значение для продолжения и успешного осуществления операций Организации Объединенных Наций;

5. *призывает* все правительства и стороны, вовлеченные в гуманитарные чрезвычайные ситуации комплексного характера, в частности в вооруженные конфликты и постконфликтные ситуации, в странах, где действует гуманитарный персонал, к тому, чтобы они согласно соответствующим международно-правовым нормам и положениям внутригосударственного законодательства всесторонне сотрудничали с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями и организациями и гарантировали безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала и доставку предметов снабжения и имущества, с тем чтобы этот персонал мог эффективно решать поставленную перед ним задачу оказания помощи затрагиваемому гражданскому населению, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц;

6. *призывает* все государства и стороны в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в частности в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ для гуманитарного и медицинского персонала, в том числе направленного в связи с пандемией COVID-19, а также их транспортных средств, материалов и оборудования и содействовать работе и обеспечивать возможность функционирования транспорта и каналов материально-технического снабжения, с тем чтобы такой персонал мог эффективно и безопасно выполнять возложенную на него задачу оказания помощи пострадавшему населению, и в этой связи подтверждает необходимость принятия мер для того, чтобы обеспечить уважение статуса и защиту такого персонала, больниц и других медицинских учреждений, а также их транспортных средств, материалов и оборудования, и призывает все стороны вооруженных конфликтов в соответствии с международным гуманитарным правом защищать гражданскую инфраструктуру, необходимую для предоставления гуманитарной помощи в целях оказания основных услуг;

¹³ [A/76/334](#).

7. *призывает* все государства рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками соответствующих международных документов, и полностью выполнять свои обязательства по этим документам;

8. *призывает также* все государства рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Римского статута Международного уголовного суда;

9. *призывает далее* все государства рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Факультативного протокола к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала⁵, и настоятельно призывает государства-участники принять при необходимости соответствующее внутригосударственное законодательство, обеспечивающее его эффективное осуществление;

10. *призывает* все государства, все стороны, вовлеченные в вооруженный конфликт, и всех участников гуманитарной деятельности соблюдать принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи;

11. *приветствует* вклад женской части гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, задействованного в гуманитарных операциях и операциях Организации Объединенных Наций, выражает обеспокоенность тем, что эти женщины могут чаще становиться жертвами определенных видов насилия, включая сексуальное насилие, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, преступлений и актов запугивания и преследования, настоятельно призывает систему Организации Объединенных Наций и государства-члены проанализировать различные виды насилия, включая сексуальное насилие, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, преступлений, актов запугивания и преследования, которым женщины и мужчины подвергаются по-разному, и настоятельно призывает также систему Организации Объединенных Наций и государства-члены применять соответствующие и учитывающие гендерный фактор подходы для обеспечения их безопасности и защиты без ущерба для выполнения ими своих обязанностей и обеспечить, чтобы женщины из числа гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала реально участвовали в принятии решений, касающихся их безопасности и защиты, и чтобы все сообщения о сексуальном насилии в отношении гуманитарных работников тщательно расследовались, а лица, обвиняемые в его совершении, предавались правосудию в соответствии с применимыми законами;

12. *решительно осуждает* все акты насилия, нападения и угрозы в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, осуждает также умышленные нападения на персонал, задействованный в миротворческой миссии в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, когда согласно международному гуманитарному праву ему полагается защита от нападения, и вновь заявляет о необходимости подвергать судебному преследованию, карательным санкциям и наказанию в уголовном порядке лиц, виновных в совершении таких актов;

13. *подчеркивает* исключительную важность того, чтобы все лица, затронутые гуманитарным кризисом, особенно женщины и дети, были защищены от любых форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, в том числе совершаемых сотрудниками Организации Объединенных Наций и гуманитарным персоналом, приветствует решимость Генерального секретаря осуществлять в полном объеме принятую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и подчеркивает,

что жертвы и пострадавшие должны быть в центре таких усилий, и в этой связи просит Генерального секретаря продолжать работать в тесной консультации с государствами-членами в целях эффективного осуществления этой политики, включая профилактику, представление данных, контроль исполнения и исправление положения;

14. *подчеркивает* важность продолжения тесной координации усилий и консультаций с правительствами принимающих стран в отношении функционирования процесса управления рисками в сфере безопасности и связанных с этим процессом инструментов и в этой связи рекомендует Генеральному секретарю продолжать консультации с правительствами принимающих стран;

15. *подчеркивает также* важность обеспечения того, чтобы вопрос о защите и безопасности гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, включая национальный и набираемый на местной основе персонал, неизменно и в полной мере учитывался при планировании гуманитарной деятельности;

16. *призывает* все государства полностью выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву, в том числе обязанности, предусмотренные Женевской конвенцией от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны¹⁴, в целях обеспечения уважения и защиты гражданского населения, включая персонал гуманитарных организаций;

17. *подчеркивает* предусмотренную применимыми нормами международного гуманитарного права и национальными законами и подзаконными актами обязанность при любых обстоятельствах уважать и защищать медицинский персонал и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, его транспортные средства и имущество, а также больницы и другие медицинские учреждения, в этой связи отмечает роль внутригосударственных правовых механизмов и других соответствующих мер по обеспечению безопасности и защиты такого персонала, настоятельно призывает государства и все стороны вооруженного конфликта разработать и внедрить эффективные меры по предотвращению и пресечению насилия в отношении такого персонала, его транспортных средств и имущества, а также больниц и других медицинских учреждений и самым настоятельным образом призывает государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и эффективные расследования совершенных в условиях вооруженного конфликта нарушений норм международного гуманитарного права, касающихся защиты раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его транспортных средств и имущества, а также больниц и других медицинских учреждений, и сообразно обстоятельствам принимать меры в отношении виновных лиц в соответствии с национальным и международным правом в целях укрепления профилактических мер, привлечения виновных к ответственности и удовлетворения жалоб потерпевших;

18. *настоятельно призывает* государства при принятии мер по борьбе с терроризмом выполнять свои международные обязательства, в том числе в тех случаях, когда применяются нормы международного гуманитарного права, в частности в отношении оказания гуманитарной помощи гражданскому населению, а также признает ключевую роль гуманитарных организаций в оказании гуманитарной помощи в соответствии с применимыми принципами, при этом

¹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 973.

признавая также важность предотвращения и пресечения финансирования и других форм поддержки терроризма;

19. *самым настоящим образом* призывает все государства принимать более решительные меры для того, чтобы преступления в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также персонала, задействованного в миротворческой миссии в соответствии с Уставом, когда согласно международному гуманитарному праву ему полагается защита от нападения, не оставались безнаказанными и полностью и эффективно расследовались, и подтверждает, что, как это предусмотрено внутригосударственным законодательством и международно-правовыми обязательствами, государствам необходимо добиваться того, чтобы лица, совершающие на их территории любые такие акты, не действовали безнаказанно;

20. *призывает* все государства своевременно предоставлять адекватную информацию в случае ареста или задержания лиц из состава гуманитарного персонала или персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, с тем чтобы обеспечить возможность оказания им необходимой медицинской помощи и позволить независимым медицинским группам посещать задержанных и проводить их медицинское освидетельствование, а также обеспечивать соблюдение их права на услуги адвоката, и настоятельно призывает государства принимать необходимые меры для скорейшего освобождения тех, кто был арестован или задержан в нарушение соответствующих конвенций, упомянутых в настоящей резолюции, и применимых норм международного гуманитарного права;

21. *призывает* все вовлеченные в вооруженные конфликты стороны не похищать, не брать в заложники и не захватывать с целью вымогательства лиц из состава гуманитарного персонала или персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и не задерживать их в нарушение соответствующих конвенций, упомянутых в настоящей резолюции, и применимых норм международного гуманитарного права и быстро освобождать всех таких похищенных или задержанных лиц без причинения вреда или требования уступок;

22. *просит* Генерального секретаря принять меры, необходимые для обеспечения полного уважения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и просит также Генерального секретаря, чтобы в ходе переговоров по соглашениям о штаб-квартире и другим соглашениям о миссии, касающимся персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в такие соглашения включались применимые положения, содержащиеся в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций¹⁵, Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений¹⁶ и Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;

23. *рекомендует*, чтобы Генеральный секретарь продолжал добиваться включения — а принимающие страны обеспечивали включение — основных положений Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в том числе положений, которые касаются предотвращения нападений на участников операции, квалификации таких нападений в качестве преступлений, наказуемых по закону, и судебного преследования или выдачи преступников, в будущем и, если это необходимо, действующие соглашения о статусе сил, статусе миссий и принимающей стране и в другие

¹⁵ Резолюция 22 А (I).

¹⁶ Резолюция 179 (II).

соответствующие соглашения, заключаемые между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами, памятуя о важности своевременного заключения таких соглашений, и призывает продолжать усилия в этой связи;

24. *призывает* Генерального секретаря активизировать прилагаемые Организацией Объединенных Наций усилия по разработке более систематической процедуры последующей работы с правительствами соответствующих принимающих стран в связи с совершением тяжких преступлений и актов насилия, приведших к гибели лиц из состава персонала, относящегося к системе Организации Объединенных Наций, или получению ими серьезных телесных повреждений, в целях привлечения к суду совершивших их лиц;

25. *призывает* государства изучить и активизировать меры для обеспечения более систематического мониторинга, отчетности и расследования нападения на гуманитарный и медицинский персонал;

26. *с удовлетворением отмечает* принятие Департаментом по вопросам охраны и безопасности в сотрудничестве с другими департаментами и управлениями Секретариата типового регламента регистрации погибших в результате актов насилия при исполнении служебных обязанностей, который предназначен для ведения последующей работы с правительствами соответствующих принимающих стран по делам о тяжких преступлениях и актах насилия, приведших к гибели лиц из числа персонала Организации Объединенных Наций или получению ими серьезных телесных повреждений;

27. *особо отмечает и подтверждает* обязанность всего гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала уважать и, где это требуется, соблюдать внутригосударственное законодательство страны, в которой он действует, в соответствии с международным правом и Уставом;

28. *подчеркивает* важность обеспечения того, чтобы гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал знал и уважал национальные и местные обычаи и традиции в странах, в которые он направлен, и доходчиво разъяснял местному населению свою цель и свои задачи, с тем чтобы добиться более положительного отношения к своему присутствию, тем самым способствуя собственной безопасности и защите, и в этой связи обеспечивал, чтобы гуманитарная деятельность осуществлялась в соответствии с гуманитарными принципами;

29. *настоятельно призывает* Организацию Объединенных Наций и других соответствующих участников гуманитарной деятельности включать в свои стратегии управления рисками и подготовку в этой области меры, направленные на установление хороших связей и доверия в отношениях с национальными и местными органами власти и содействие положительному отношению местных общин и всех соответствующих субъектов к их присутствию в целях усиления безопасности и защиты и обеспечения доступа к затрагиваемому населению, и рекомендует государствам-членам поддерживать усилия Организации Объединенных Наций и других соответствующих участников гуманитарной деятельности по организации подготовки гуманитарного персонала в этом отношении;

30. *просит* Генерального секретаря продолжать принимать меры, необходимые для обеспечения того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций и другой персонал, осуществляющий деятельность по выполнению мандата какой-либо операции Организации Объединенных Наций, был надлежащим образом информирован об обязательных мерах, направленных на управление рисками в области безопасности, и соответствующих кодексах поведения и действовал с их соблюдением, а также был надлежащим образом осведомлен о тех

условиях, в которых ему предстоит работать, и тех нормах, которые он должен соблюдать, включая нормы, предусмотренные соответствующим внутригосударственным законодательством и международным правом, и чтобы обеспечивалась его надлежащая подготовка по вопросам безопасности, права прав человека и международного гуманитарного права в целях повышения его безопасности и эффективности выполнения им своих функций, и подтверждает необходимость оказания всеми другими гуманитарными организациями аналогичной поддержки своему персоналу;

31. *просит также* Генерального секретаря продолжать, координируя усилия с государствами-членами, принимать меры для обеспечения того, чтобы в отношении всех помещений и активов Организации Объединенных Наций, включая места проживания персонала, соблюдались обязательные меры по управлению рисками в области безопасности Организации Объединенных Наций и другие соответствующие стандарты безопасности Организации Объединенных Наций, и продолжать текущую оценку помещений Организации Объединенных Наций и физической безопасности повсюду в мире;

32. *приветствует* прилагаемые Генеральным секретарем усилия, призванные обеспечить прохождение всем персоналом Организации Объединенных Наций надлежащей подготовки по вопросам безопасности и защиты, подчеркивает необходимость дальнейшего улучшения качества подготовки в целях повышения осведомленности о культурных особенностях и соответствующих правовых нормах, включая нормы международного гуманитарного права, до направления персонала на места и подтверждает необходимость оказания всеми другими гуманитарными организациями аналогичной поддержки своему персоналу;

33. *приветствует также* усилия Генерального секретаря по оказанию консультационной помощи и поддержки персоналу Организации Объединенных Наций, пострадавшему от инцидентов, связанных с безопасностью и защитой, и подчеркивает важность предоставления персоналу Организации Объединенных Наций в масштабах всей системы услуг по устранению последствий стресса и охране психического здоровья, а также других подобных услуг и рекомендует всем гуманитарным организациям оказывать аналогичную поддержку своему персоналу;

34. *приветствует далее* меры по повышению безопасности дорожного движения, принимаемые Генеральным секретарем и системой Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках разработанной системой Организации Объединенных Наций стратегии обеспечения безопасности дорожного движения, в целях уменьшения числа дорожно-транспортных происшествий и, в частности, числа летальных исходов и случаев увечья в результате попадания в такие происшествия персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и гражданских лиц в стране пребывания, рекомендует гуманитарным организациям применять аналогичные подходы в отношении своего персонала и просит Генерального секретаря продолжать собирать, анализировать и представлять данные о дорожно-транспортных происшествиях, в том числе о жертвах среди гражданского населения в результате этих происшествий;

35. *приветствует* прогресс, достигнутый в деле дальнейшего совершенствования системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе большой прогресс в завершении процесса объединения всего персонала службы охраны Секретариата под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, и поддерживает дальнейшее внедрение стратегии, нашедшей воплощение в лозунге «оставаться на местах и добиваться результатов», с акцентом на эффективное управление

рисками, которым подвергается персонал, чтобы обеспечивать возможность осуществления системой Организации Объединенных Наций важнейших программ даже в условиях высокого риска;

36. *призывает* Генерального секретаря продолжать последовательное внедрение механизма определения степени важности программ в качестве оперативного инструмента, позволяющего принимать обоснованные решения в отношении степени приемлемости риска для персонала Организации Объединенных Наций, и приветствует разработку пересмотренного механизма определения степени важности программ;

37. *призывает также* Генерального секретаря продолжать разрабатывать процедуры, позволяющие облегчить развертывание имеющего надлежащую квалификацию и необходимые знания, умения и опыт персонала службы охраны Организации Объединенных Наций в целях улучшения мер Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности и защиты, с тем чтобы укрепить способность Организации Объединенных Наций осуществлять свои программы, мандаты и деятельность, в том числе гуманитарные программы;

38. *просит* Генерального секретаря продолжать обеспечивать — в том числе через Межучрежденческую сеть по вопросам обеспечения безопасности — более активное сотрудничество и взаимодействие между департаментами, организациями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и ассоциированными международными организациями, в том числе между их штаб-квартирами и отделениями на местах, в области планирования и принятия мер, направленных на укрепление безопасности персонала и улучшение его подготовки и информированности, включая кризисное регулирование на местах и учет гендерных факторов в системе обеспечения безопасности, призывает все соответствующие департаменты, организации, фонды и программы Организации Объединенных Наций и ассоциированные международные организации поддерживать эти усилия и отмечает одобрение Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности общесистемных правил, регламентирующих обеспечение безопасности персонала, набираемого на местной основе;

39. *призывает* все соответствующие действующие лица прилагать все усилия для того, чтобы своими публичными заявлениями способствовать созданию обстановки, содействующей безопасности и защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая персонал, набираемый на местной основе;

40. *особо отмечает*, что особое внимание необходимо уделять безопасности и защите набираемого на местной основе гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, который играет важную роль, зачастую подвергая себя большому риску, на долю которого приходится значительное большинство жертв и который особенно часто подвергается нападениям, в том числе в случаях похищения людей, преследования, бандитизма и запугивания, просит Генерального секретаря проводить обзоры политики Организации Объединенных Наций в области безопасности и защиты и укреплять безопасность и защиту персонала, набираемого на местной основе, поддерживая при этом оперативную эффективность, и призывает Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации обеспечивать, чтобы их персонал получал адекватные инструкции, информацию и подготовку по соответствующим мерам, планам и инициативам своих организаций в области безопасности, которые должны соответствовать применимому внутригосударственному законодательству и международному праву;

41. *просит* Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата продолжать укреплять меры по обеспечению безопасности в Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание совершенствованию политики и инструментов управления рисками в сфере безопасности и их применению, повышению ситуационной осведомленности и аналитического потенциала, совершенствованию процесса разработки политики и внедрению передовой практики, повышению уровня соблюдения мер по управлению рисками и совершенствованию контроля и оценки, укреплению резервного потенциала для реагирования на чрезвычайные ситуации, разработке эффективных мер по обеспечению физической безопасности, повышению квалификации специалистов по вопросам безопасности, усилению поддержки уполномоченных должностных лиц и групп по обеспечению безопасности на местах и содействию внедрению эффективного и превентивного подхода к обеспечению безопасности, носящего многоплановый характер;

42. *рекомендует* Генеральному секретарю совместно с организациями системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжать совершенствовать и эффективно использовать существующую систему данных об инцидентах, повышать эффективность мониторинга и управления рисками в области безопасности, в том числе с учетом гендерной проблематики, и своевременно обмениваться данными;

43. *призывает* государства-члены и соответствующие субъекты совершенствовать существующие механизмы обмена данными в надлежащих случаях и содействовать оказанию гуманитарным субъектам вспомогательных услуг с учетом меняющейся ситуации на местах, включая проведение учебных и ознакомительных занятий и обмен результатами сравнительных, прогностических и тематических анализов, в которых учитываются дезагрегированные данные;

44. *приветствует* работу Генерального секретаря по укреплению сотрудничества с правительствами принимающих стран в сфере безопасности, в том числе его усилия по поддержке деятельности уполномоченных должностных лиц Организации Объединенных Наций, направленной на налаживание сотрудничества с государственными органами принимающих стран в области обеспечения безопасности и защиты персонала;

45. *подчеркивает*, что для эффективного обеспечения безопасности на страновом уровне необходимы наличие объединенной и крепкой структуры, отвечающей за разработку политики и стандартов, координацию, связь, соблюдение правил, оценку угроз и рисков и обеспечение оперативной гибкости и гибкости при развертывании и позволяющей обеспечивать, чтобы штат сотрудников, занимающихся вопросами безопасности, отражал меняющуюся динамику положения в области безопасности, и отмечает пользу, которую наличие такой структуры приносит персоналу Организации Объединенных Наций и связанному с ней персоналу, в том числе пользу мер, которые были приняты Департаментом по вопросам охраны и безопасности со времени его создания;

46. *приветствует* шаги по укреплению партнерских отношений, уже предпринятые Генеральным секретарем, и рекомендует продолжать прилагать усилия по укреплению координации и сотрудничества и расширению обмена информацией — на уровне штаб-квартир и местных отделений — между Организацией Объединенных Наций, региональными организациями и другими гуманитарными и неправительственными организациями по вопросам, касающимся безопасности и защиты гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в целях решения проблем безопасности на местах, вызывающих взаимную озабоченность, на основе механизма «Давайте спасать жизнь вместе» и других соответствующих

национальных и местных инициатив в этом отношении, в этой связи просит Генерального секретаря активизировать дальнейшие совместные инициативы для удовлетворения связанных с безопасностью потребностей партнеров по осуществлению, в том числе за счет расширения обмена информацией, оказания, когда это возможно, помощи в чрезвычайных ситуациях и проведения, когда это уместно, учебной подготовки по вопросам безопасности, предлагает государствам-членам рассмотреть вопрос о более активной поддержке этих инициатив и просит Генерального секретаря представить доклад о шагах, предпринятых в этом направлении;

47. *обращает особое внимание* на насущную необходимость того, чтобы из ресурсов регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов выделялись в достаточном объеме и на предсказуемой основе ресурсы для обеспечения безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ним персонала, в том числе в рамках процесса совместных призывов, и призывает все государства вносить средства в целевой фонд для обеспечения безопасности сотрудников системы Организации Объединенных Наций, в том числе в целях поддержки усилий Департамента по вопросам охраны и безопасности, направленных на выполнение его мандата и обязанностей, с тем чтобы обеспечить безопасное осуществление программ;

48. *обращает особое внимание также* на необходимость более эффективной координации деятельности Организации Объединенных Наций и правительств принимающих стран — согласно соответствующим международно-правовым нормам и положениям внутригосударственного законодательства — в вопросах использования и размещения важнейшего имущества, необходимого для обеспечения безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, занимающегося оказанием гуманитарной помощи, которая предоставляется организациями системы Организации Объединенных Наций;

49. *призывает* государства рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи от 18 июня 1998 года¹⁷, которая вступила в силу 8 января 2005 года, или о ее ратификации и настоятельно призывает их содействовать, в соответствии с внутригосударственным законодательством и своими международными обязательствами, использованию средств связи в этих и иных операциях по оказанию помощи и ускорять этот процесс, в том числе посредством уменьшения и, когда это возможно, быстрой отмены ограничений на использование средств связи персоналом Организации Объединенных Наций и связанным с ней персоналом;

50. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении настоящей резолюции, включив в него оценку воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и информацию о разработке и осуществлении политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

¹⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2296, No. 40906.